

闵行区现代服务业新一轮政策项目描述

一、项目概况

1、项目背景

闵行区首轮现代服务业政策于 2012 年出台，并于 2014 年年底到期。为进一步推动闵行区现代服务业发展，在上一轮政策到期的情况下，由区委政研室牵头，区经委作为研究主体，会同区财政局等部门，形成了《闵行区关于加快推进现代服务业发展的政策意见》（闵府规发[2017]7 号），并在之后出台了相应的操作细则。新一轮政策主要以建设生态宜居现代化主城区的总体目标，围绕提升现代服务业载体功能、聚焦重点产业领域发展、推进现代服务业创新转型和营造现代服务业发展软环境等四方面展开。

目前，闵行区经济增长呈现双轮驱动，服务业快速发展，服务业已成为我区经济增长的重要推动力。从 2017 年统计数据看，第三产业对全区经济增长的贡献率已达到 50.6%。本轮政策的制定旨在通过政策的杠杆效应，对标闵行区产业“十三五”规划，聚焦服务业发展的重点区域，重点领域，重点项目，推动闵行区现代服务业现代化、国际化、多元化发展。

项目资金由区级财政承担，有效期三年，总盘子除第一年 7000 万外（因政策意见、实施细则分别于当年度 7 月、9 月出台，盘子缩小），一般为 1.3 亿元。

2017 年，全年 162 个项目进行了政策申报，经材料审核及组织专家评审，对其中的 55 个项目进行扶持，涉及扶持资金 6034.17 万元。2018 年，截至 9 月底，累计扶持项目 42 个，已执行资金 5974.25 万元，预计全年执行 13000 万元。

目前政策存在的不足主要反映在两个方面。一是预算编制细

化准确性不足。主要是因为政策条款多，历史数据参考不足，预算总资金控制等造成。二是预算执行计划性不足。主要是因为政策多部门实施，缺乏系统思考等原因。

2、依据充分性

服务业是闵行区经济发展的主要推动力，也是提升城市功能和完善社会服务的重要补充。闵行区人民政府关于印发《闵行区产业发展“十三五”规划》的通知（闵府发[2016]39 号）中明确指出“立足于服务产业和生活，重点发展研发科技、高端商务、财富金融、现代商贸、文化创意、教育健康等领域，完善社区服务业配套，促进服务业能级和辐射力全面提升，力争建成现代服务业集聚区”。

同时，为贯彻落实市委、市政府“创新驱动发展、经济转型升级”战略部署，围绕建设生态宜居现代化主城区的总体目标，聚焦研发科技、高端服务、财富金融、现代商贸、文化创意和教育健康等六大重点产业领域，加快推进闵行区现代服务业现代化、国际化、多元化发展，闵行区人民政府在 2017 年 7 月制定印发了《闵行区关于加快推进现代服务业发展的政策意见》（闵府发（2017）7 号）和《闵行区关于加快推进现代服务业发展的政策意见的操作细则》，明确了闵行区现代服务业新一轮政策扶持标准。

本项目新一轮政策于 2017 年起实施，被列入区级财政预算，由闵行区经济委员会（以下简称“区经委”）负责管理实施。2018 区级投入资金 13000 万元，计划对政策文件所涉及到的 12 项政策领域给予相关资金扶持。

项目立项依据文件主要如下：

(1) 闵行区人民政府关于印发《闵行区产业发展“十三五”规划》的通知（闵府发[2016]39号）

(2)《闵行区关于加快推进现代服务业发展的政策意见》（闵府规发〔2017〕7号）

(3)《上海市鼓励跨国公司设立地区总部的规定》（沪府发[2017]9号）

(4)《闵行区关于加快推进现代服务业发展的政策意见的操作细则》

(5)《闵行区现代服务业政策申报指南》

(6)《关于组织申报 2018 年度闵行区现代服务业政策项目（第一批）的通知》

3、项目必要性和重要性

近些年，闵行区服务业发展迅速，但总体水平一般，与国际一般标准、与全国及上海平均水平相比，在总量规模、内部结构、产业能级等方面仍然存在差距，服务业知名品牌、龙头企业和高端人才相对缺乏，产业能级不高，服务业主导行业不明显。这次拟通过服务业政策的实施，聚焦重点发展区域，推动优势产业发展，引入培育龙头企业，加快推进闵行区现代服务业现代化、国际化、多元化发展，贯彻落实市委、市政府“创新驱动发展、经济转型升级”的战略部署，围绕建设生态宜居现代化主城区的总体目标，聚焦研发科技、高端商务、财富金融、现代商贸、文化创意和教育健康等六大重点产业领域发展。

4、项目的可行性

本项目立项操作规范准确，立项依据充分有力，预算审批程序完整，并已通过区财政下发的年度部门预算。同时，为规范评

审流程，遴选优质项目，委托第三方机构开展评审工作。

二、项目绩效目标设定情况

1、项目的总体目标

通过政策扶持，聚焦服务业发展的重点区域，重点领域，重点项目，吸引高能级服务业主体和项目集聚，加快推进闵行区现代服务业现代化、国际化、多元化发展，建设智慧生态宜居的现代化主城区。

2、项目的具体目标

通过政策实施，对标闵行区“十三五”产业规划，对重点发展的区域、领域、项目倾斜，有效提升闵行区现代服务业能级，形成产业优势，推动规划落地。至“十三五”末，第三产业增加值比重提高至 55%。

3、阶段性工作目标

根据相关文件规定及操作细则开展闵行区现代服务业新一轮政策申报，做到宣传到位，辅导精准，审核规范。

4、年度目标

根据相关文件规定及操作细则开展闵行区现代服务业新一轮政策项目，100%落实项目的申请、审核及扶持资金下发工作。具体包括：

（1）按政策规定 100%落实相关项目的扶持，规范执行审核程序

（2）扶持对象资格与政策规定相符

（3）扶持资金下发准确、及时

（4）服务业增加值占全区生产总值的比重 50%

（5）政策知晓率 \geq 80%

(6) 受补对象满意度 $\geq 90\%$

(7) 建立并完善落实政策的长效机制，信息公开。

三、项目投入情况

2019 年度项目预算总额 13000 万元，项目资金来源为区财政专项资金。

2019 年度预算构成明细表

单位：万元

序号	项目名称	数量	单价	合计	备注
1	现代服务业示范区	2	150	300	
2	楼宇（园区）	12	150	1800	
3	六大产业领域	10	50	500	
4	总部经济	12	500	6000	
5	研发科技	2	100	200	
6	财富金融	1	500	500	
7	文化创意	25	100	2500	
8	教育健康	1	200	200	
9	模式创新	2	100	200	
10	转型升级	3	100	300	
11	重大活动	5	100	500	
总计				13000	

历年项目预算的执行情况表

单位：万元

序号	年度	预算安排	预算执行	执行率	备注
1	2017 年	7000	6034.17	86.2%	年底调减 500 万元
2	2018（截至 9 月）	13000	5974.25	46.0%	执行中

四、项目计划活动

1、项目活动内容

为真正发挥出政策对产业的推动作用，2019 年，将开展多层次政策宣传推介活动，组织各街镇、园区进行新一轮现代服务业政策培训。同时通过多种渠道发布通知，指导企业申报，及时答疑解惑。对区内符合资助条件的示范区、楼宇（园区）、六大产业领域、总部经济、研发科技、财富金融、文化创意、教育健康、模式创新、转型升级、重大活动等十一类现代服务业的企业单位予以政策扶持。为规范流程，拟委托第三方专业机构开展评审，主要包括材料审核、召开评审会议、开展分析梳理工作，形成项目评估报告等。

为规范评审流程，遴选优质项目，推动我区服务业发展，采用三方询价方式寻求第三方机构配合开展评审工作，包括组织专家评估、资料评审，出具评估意见，提出可列入支持的项目清单及建议支持比例、支持额，并最终出具综合评估报告。

2、实施范围和对象

项目实施的范围为闵行区，对象为在闵行区范围依法设立、工商注册和税收户管地在闵行区的企业，2015 年 1 月 1 日及以后新认定的载体和项目。

闵行区财政局负责财政拨款，闵行区经济委员会负责项目执行，符合政策要求的企业、载体或项目负责项目的实施。项目受益方为闵行辖区内的企（事）业、公民等，同时他们也是政策的监督者。

3、项目实施计划

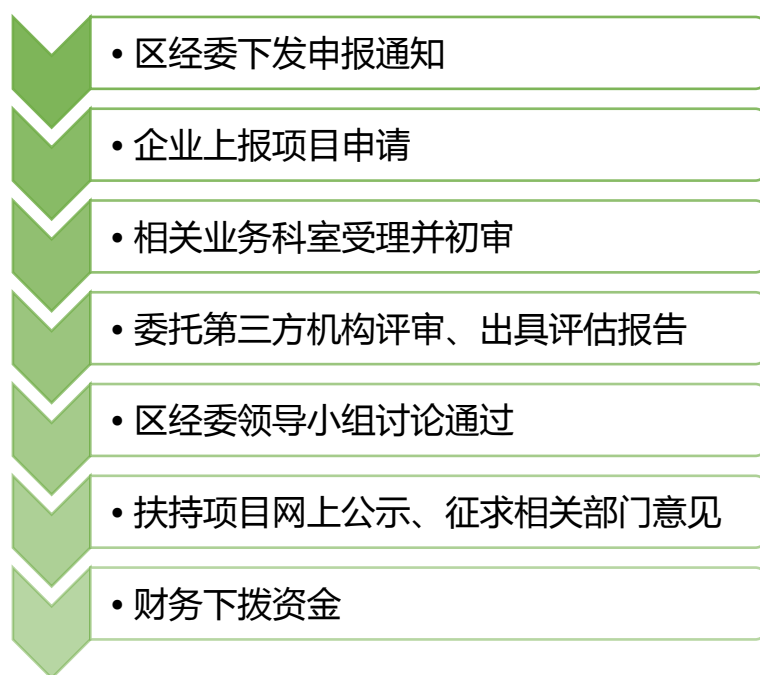
2019 年，计划项目分两批集中申报，分别为 3 月、8 月，年

底前全部完成。

五、保证项目实施的制度、措施

《闵行区关于加快推进现代服务业发展的政策意见》（闵府规发〔2017〕7号）、《闵行区关于加快推进现代服务业发展的政策意见的操作细则》、《上海市人民政府关于印发修订后的〈上海市鼓励跨国公司设立地区总部的规定〉的通知》（沪府发〔2017〕9号）、《闵行区现代服务业政策申报指南》、《专项经费管理工作制度》等。

项目实施流程：



六、项目整改情况（未评价项目可不填）

1、主要问题

一是预算编制细化准确性有待加强。本政策为项目实施的第二年，历史项目数据参考性不足，在预算编制过程中，针对12项政策领域的资金估算细化准确性存在不足，与实际拨付的扶持资金偏差较大。

二是责任科室计划性有待加强。项目在实施过程中，由各业务科室协同完成，时间节点设定比较宽泛，计划性不强。评价发现，主要原因系无牵头科室统筹跟踪规划，易造成年度工作安排“前松后紧”，不利于整体统计、规划反映项目实施情况，亦影响资金的执行情况。

2、整改措施

一是完善跟踪反馈机制，进一步提高预算细化准确度。建议区经委运用数据库，针对每年度上报的项目数据做好统计分析，并及时更新数据，有效掌握本区现代服务业各政策领域产业现状，为以后年度预算编制提供依据，提高预算细化准确度。

二是落实责任科室，进一步明确年度工作计划。进一步细化和明确各项工作节点时间，在年度项目开展后积极协调，由主要科室牵头管理，从项目申报、审核、资金拨付等各方面落实各项工作，抓住时间节点，避免前松后紧的情况，保证项目开展质量。

七、风险分析

新一轮现代服务业政策支持面广，随着闵行区现代服务业的发展，符合政策要求的优质载体、企业、项目会越来越多，13000万的年预算资金已不足于支撑。

填报单位：闵行区经济委员会

日期：2018.10.18