

2020 年中考外语听说测试标准化考 场及配套设施建设项目 评审报告 (2020 年度)

项目名称：2020 年中考外语听说测试标准化考场
及配套设施建设项目

项目单位：上海市闵行区教育考试中心

主管部门：上海市闵行区教育局

委托单位：上海市闵行区财政局

评价机构：上海第一测量师事务所有限公司

2019 年 11 月

目 录

一、项目概况.....	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容	2
(三) 项目预算	2
(四) 2020 年绩效目标	2
二、项目评审情况.....	3
三、项目存在问题及改进建议	5
四、项目预算审核意见	6
五、项目结果应用情况	8
附件:	9

2020 年中考外语听说测试标准化考场 及配套设施建设项目评审报告

一、项目概况

（一）项目背景

标准化考场可以给每个考生提供大致相同的考试环境，提高了考试的公平性和规范性。为切实保障教育考试公平，上海市教育委员会于 2018 年 10 月 8 日发布了《上海市教育考试标准化考点场地及信息化建设规划指南》（沪教委学〔2018〕42 号）。

闵行区 2009 年第一批试点建设教育考试标准化考场，2012 年完成了高考标准化考点建设，2013 年完成了中考标准化考点建设，并于 2017 年、2018 年陆续升级改造了几个考点。经过多年使用，前几批建设的标准化考场设施设备老化严重；并且在原有中考考点内仅有标准化笔试考场，没有外语听说测试考场。按照相关文件要求，需要对已建的标准化考点进行全面梳理并升级改造。

按照上海市中考改革方案要求，本市初中在籍学生均须参加各科目初中学业水平考试，初中学业水平考试计分科目考试全部安排在标准化考点内进行。在改革方案中，还增加中考外语听说部分，需要建设中考外语听说标准化考场。如要完成中考任务，目前闵行区已建中考标准化考场数量无法容纳本区在籍学生，并且缺少外语听说测试标准化考场。为此，需要对全区标准化考点做进一步规划，合理增建新的标准化考场和外语听说测试考场。

根据《上海市进一步推进高中阶段学校考试招生制度改革实施意见》（沪教委规〔2018〕3 号）要求，外语科目将增设听说测试，由市统一命题、统一组织考试、统一评卷。

闵行区教育考试中心根据文件政策要求，结合沪教委学〔2018〕42号文件的相关技术要求，对闵行区相关学校进行中考外语听说测试标准化考场及配套设施建设。

（二）项目内容

1、本项目拟建设20所初中中考外语听说标准化考场共计66间，并配套视频指挥系统，分别位于文来初中、华漕学校、七宝二中、莘松中学(莘沥路校区)、莘光学校、实验西校、颛桥中学、鹤北中学、浦江三中、莘松中学(春申校区)、浦江一中、鑫都中学、七宝实验、友爱实验、晶城中学、金汇实验、七宝三中、上外闵外、群益职校、西南工程。

2、在拟建和改造的20个中考标准化考点及7个高考标准化考点内新建更新升级身份验证、金属探测、无线屏蔽等设备，具体高考考点学校为七宝中学、闵行中学、莘庄中学、古美高中、交大二附、闵行三中、田园高中。

（三）项目预算

本项目为新增一次性项目，预算总金额6,014.5909万元，其中，2020年中考外语听说测试标准化考场建设5,423.5709万元，2020年中考标准化考点视频指挥系统建设153万元，2020年中考标准化考点身份验证信号屏蔽金属探测建设438.02万元。

（四）2020年绩效目标

按照区财政要求和专家组意见，对预算单位申报的绩效目标进行了修改，具体绩效目标如下：

项目总目标：在2020年底完成项目所有内容，确保2021年的中高考能够按照文件规定，在符合标准的考场内进行。

年度绩效目标：2020 年年内完成 20 所初中 66 间考场建设和 7 所高考标准化考点内新建更新升级。项目完成后，各考场内部设备设施达到上海市教育委员会和上海市教育考试院的相关现行标准要求；建成后标准化考场全部投入使用，标准化考场数量满足本区中考和高考考试需求，标准化考场在本区考生中的覆盖率达到 100%。

具体绩效指标详见下表：

表 1 绩效目标调整表

一级目标	二级目标	三级目标	目标值	备注
产出目标	数量目标	中考听说测试标准化考场建设数量	20 所初中 66 间考场	2020 年中考外语听说测试标准化考场及配套设施建设项目事前绩效评估描述
		完成高考标准化考点内新建更新升级的考点数量	7 所	
	质量目标	所建的中考听说测试标准化考场市级验收通过率	100%	绩效目标申报表
	时效目标	项目内容按进度完成度	100%	绩效目标申报表
	成本目标	预算执行率	100%	沪财绩（2011）3 号 沪财绩（2014）22 号
效果目标	社会效益目标	标准化考场在本区考生中的覆盖率	100%	绩效目标申报表
		标准化考场建设满足度	100%	2020 年中考外语听说测试标准化考场及配套设施建设项目事前绩效评估描述
		标准化考场使用率	100%	绩效目标申报表
影响力目标	满意度目标	考生满意度	≥85%	绩效目标申报表
		学校管理人员满意度	≥90%	
	可持续性目标	考场日常维护管理制度健全性	健全	沪财绩（2011）3 号 沪财绩（2014）22 号
		考场日常维护管理制度执行有效性	有效	

二、项目评审情况

项目单位于 2019 年 9 月 29 日提供了较为完整的上报材料，项目预算单位自评分为 100 分，经专家评审后得分为 92 分。

评审认为：

1、从项目决策上看：

(1) 标准化考场建设的实施符合沪教委学〔2018〕42号等

上海市现行文件的要求，项目立项依据充分，项目的实施是区教育考试中心的职责；

(2) 项目有利于保障教育考试公平，项目建设是必要的；

(3) 区教育考试中心对拟建设学校进行了现场踏勘，并制定了项目实施方案，项目基本可行；

(4) 项目预算编制较为精细、规范，与绩效目标的对应性、匹配度较高，测算依据较充分、准确。预算科学性方面，未列示与同类项目预算分析，扣3分。

项目决策评审得分47分。

2、从项目管理上看：

(1) 区教育考试中心成立了由区教育局有关领导及项目专家组组成的项目建设领导小组，并组建了项目管理办公室，明确了具体参与各方的职责，从人员上确保了项目的顺利推进。

(2) 制定了预算管理制度、财务管理制度、项目会议制度、书面信息沟通制度、重大事项的决策等，从制度层面保障项目实施。

(3) 项目风险或评价应用管理未明确具体责任部门，措施尚应进一步具体化，扣3分。

项目管理评审得分27分。

3、从项目绩效上看：

(1) 绩效指标的设置基本合理；

(2) 数量指标应增加完成高考标准化考点内新建更新升级的考点数量，绩效目标 7 所；

(3) 可持续性目标缺失，扣 2 分。建议增加“考场日常维护管理制度健全性”、“考场日常维护管理制度执行有效性”，指标目标值分别为“健全”、“有效”。

项目绩效评审得分 18 分。

三、项目存在问题及改进建议

(一) 问题：现有设备设施可继续利用的情况需进一步补充，统筹考虑。

该项目申报材料中设备设施全部更新，未见已有设备设施可利旧情况梳理及说明。

建议：进一步完善各校各考场实施方案，厘清各考场现状基础条件及现状设备设施情况，尽量利旧。

(二) 问题：项目实施风险分析需进一步加强。

该项目的实施涉及到本区 20 个中考标准化考点、7 个高考标准化考点，各考点实际情况及实施条件不一，申报材料中缺乏各考点项目实施中的风险分析。

建议：进一步补充完善各考点实施项目建设风险分析，着重分析影响项目实施的外部条件制约因素，并制定周详的风控及管理措施，确保项目如期实施。

(三) 问题：该类设备采购的统筹安排需进一步加强。

以往标准化考场大部分设备采购由各校自行完成，不利于各考点设备性能参数统一化、标准化。

建议：为了保证全区标准化考场设备统一规格、统一标准，切实确保考试公平，建议由区教育局相关处室根据年度标准化考场建设需求统一组织招标采购，并进行集约化管理，避免财政资金浪费。

（四）问题：项目名称与项目实施内容的一致性需进一步斟酌。

该项目名称为中考标准化考场，项目建设内容涉及 7 所高考考点的考场身份验证、无线屏蔽及金属探测更新共计 122.6 万元，与项目名称所涵盖内容不符。

建议：7 所高考考点的考场身份验证、无线屏蔽及金属探测更新另项申请或项目名称更改为“2020 年标准化考场及配套设施建设项目”。

四、项目预算审核意见

经区财政局组织专家评审，专家组总体认为项目符合沪教委学[2018]42 号等相关文件，立项依据充分，实施方案可行，预算编制较合理，同意中介核定金额。同时，建议预算单位应在如下几方面完善项目管理：1、集约化采购，避免资金浪费；2、完善后续风控及管理措施；3、完善影响力目标。

经审核，该项目申报金额 6,014.5909 万元，评审金额 6,014.5909 万元，审定金额 5,081.6526 万元（其中，2020 年中考外语听说测试标准化考场建设 4,540.9726 万元，2020 年中考标准化考点视频指挥系统建设 125 万元，2020 年中考标准化考点身份验证信号屏蔽金属探测建设 415.68 万元）。较评审金额核减 932.9383 万元。

核减原因如下：

1、2020 年中考外语听说测试标准化考场建设，共计核减 882.5983 万元。

(1) 英语听说测试系统中考试专用机（含 WIN7 操作系统）由 5000 元/台调整为 4500 元/台，考试专用耳机由 1000 元/个调整为 800 元/个，监考服务器（含 20 寸显示器、键盘鼠标、Windows Server 2008 R2 64 位操作系统）由 25000 元/台调整为 20000 元/台，多媒体教师机（含 20 寸显示器）由 7200 元/台调整为 6200 元/台，多媒体讲台以及座椅由 6500 元/套调整为 5000 元/套，考试专用升降卡座由 3500 元/套调整为 3300 元/套；

(2) 考场网络设备中 48 口接入全千兆交换机由 8500 元/台调整为 7500 元/台，24 口接入全千兆交换机由 6500 元/台调整为 4500 元/台，辅助材料不单独计列；

(3) 基础建设配电中辅助材料不单独计列；

(4) 不间断电源（含材料及施工）容量过高，建议进一步进行容量计算，暂按每间考场单独设置 20KVA 不间断电源（后备一小时）、10 万元/套控制；

(5) 系统集成费，扣除基础建设配电及环境配套设备（防静电地板）部分；

(6) 监理费按发改价格【2007】670 号计。

2、2020 年中考标准化考点视频指挥系统建设，共计核减 28 万元。

(1) 校级视频会议系统（含终端、高清摄像机、麦克风）按 4.5 万元/套控制。

3、2020 年中考标准化考点身份验证信号屏蔽金属探测建设，共计核减 22.34 万元。

(1) 身份验证平台服务器（校级软硬一体）由 55000 元/套调整为 39500 元/套；

(2) 考虑到听说考场与笔试考场不是同时使用，手持式金属探测

仪可以共用，扣除同时申请采购两考场金属探测仪的文来初中、鑫都中学、七宝实验、友爱实验、晶城中学、金汇实验、七宝三中、上外闵外、西南工程的听说考场部分共计 32 个。

五、项目结果应用情况

无

附件：

1、2020 年中考外语听说测试标准化考场及配套设施建设项目预算审核汇总对比表

2、2020 年中考外语听说测试标准化考场建设费用审核对比表

3、2020 年中考标准化考点视频指挥系统建设费用审核对比表

4、2020 年中考标准化考点身份验证信号屏蔽金属探测建设费用审核对比表

5、绩效目标申报表

6、2020 年中考外语听说测试标准化考场及配套设施建设项目事前绩效评估描述

7、项目事前绩效评估评分表

8、项目事前绩效评估指标体系

9、相关政策文件

2019 年 11 月 22 日

附件：

1、2020 年中考外语听说测试标准化考场及配套设施建设项目预算审核汇总对比表

序号	内容	申报数 (万元)	审核数 (万元)	核减数 (万元)	审核说明
1	2020 年中考外语听说测试标准化考场建设	5423.5709	4540.9726	882.5983	1、按照市场价核减部分设备单价 2、千兆单模光模块不单列，含在交换机单价中 3、辅材不单列 4、不间断电源容量过高，暂按每间考场单独设置 20KVA 不间断电源（后备一小时）计取费用 5、扣除基础建设配电及环境配套设备（防静电地板）部分的系统集成费 6、监理费按发改价格【2007】670 号计取
2	2020 年中考标准化考点视频指挥系统建设	153	125	28.0000	校级视频会议系统按整套计价，含终端、高清摄像机、麦克风
3	2020 年中考标准化考点身份验证信号屏蔽金属探测建设	438.02	415.68	22.3400	1、身份验证平台服务器（校级软硬一体）按市场价核减 2、扣减同时申请采购两考场金属探测仪的文来初中、鑫都中学、七宝实验、友爱实验、晶城中学、金汇实验、七宝三中、上外闵外、西南工程的听说考场部分共计 32 个
	总计	6014.5909	5081.6526	932.9383	

2、2020 年中考外语听说测试标准化考场建设费用审核对比表

序号	设备名称	单位	上报 I			审核 II			II - I	备注
			数量	单价 (元)	总价 (元)	数量	单价 (元)	总价 (元)		
一	设备费用									
(一)	英语听说测试系统									
1	考试专用机 (含 WIN7 操作系统)	台	2985	5000	14925000	2985	4500	13432500	-1492500	
2	考试专用耳机	个	3310	1000	3310000	3310	800	2648000	-662000	
3	监考服务器 (含 20 寸显示器、键盘鼠标、Windows Server 2008 R2 64 位操作系统)	台	132	25000	3300000	132	20000	2640000	-660000	
4	多媒体教师机 (含 20 寸显示器)	台	66	7200	475200	66	6200	409200	-66000	
5	多媒体讲台以及座椅	套	66	6500	429000	66	5000	330000	-99000	
6	A4 激光打印机	台	66	2500	165000	66	2500	165000	0	
7	考试专用升降卡座	套	2985	3500	10447500	2985	3300	9850500	-597000	
8	座椅	把	2985	200	597000	2985	200	597000	0	
(二)	考场网络设备									
9	48 口接入全千兆交换机	台	66	8500	561000	66	7500	495000	-66000	含光模块
10	24 口接入全千兆交换机	台	53	6500	344500	53	4500	238500	-106000	含光模块
11	千兆单模光模块	块	132	1400	184800	132	0	0	-184800	
12	24 口网络配线架	个	185	1000	185000	185	1000	185000	0	
13	网络理线架	个	185	100	18500	185	100	18500	0	
14	2 米六类非屏蔽网络跳线	根	3504	35	122640	3504	35	122640	0	

序号	设备名称	单位	上报 I			审核 II			II - I	备注
			数量	单价 (元)	总价 (元)	数量	单价 (元)	总价 (元)		
15	室内六类非屏蔽网络线缆	米	95490	5	477450	95490	5	477450	0	
16	光纤跳线	对	132	50	6600	132	50	6600	0	
17	8 芯多模光缆	米	13200	7	92400	13200	7	92400	0	
18	8 位 16A 机柜 PDU	个	66	450	29700	66	450	29700	0	
19	8 口光缆配架	个	66	500	33000	66	500	33000	0	
20	法兰	个	1056	35	36960	1056	35	36960	0	
21	尾纤	根	1056	35	36960	1056	35	36960	0	
22	22U 标准机柜	个	66	1500	99000	66	1500	99000	0	
23	PVC 线槽 20*50	米	9900	5	49500	9900	5	49500	0	
24	辅助材料	批	66	5000	330000	66	0	0	-330000	
(三)	基础建设配电									
25	阻燃 pvc25mm 管	米	6600	5	33000	6600	5	33000	0	
26	BV2.5	米	89550	4	358200	89550	4	358200	0	
27	BV6	米	1980	8	15840	1980	8	15840	0	
28	配电箱（含主控空开和 8 个空开）	个	66	1200	79200	66	1200	79200	0	
29	五孔面板+86 明盒	套	3183	20	63660	3183	20	63660	0	
30	辅助材料	批	66	1000	66000	66	0	0	-66000	
(四)	环境配套设备									
37	原有地板拆除补平	批	66	3000	198000	66	3000	198000	0	
38	无边玻化防静电地板	平方	6120.9	320	1958688	6120.9	320	1958688	0	

序号	设备名称	单位	上报 I			审核 II			II - I	备注
			数量	单价 (元)	总价 (元)	数量	单价 (元)	总价 (元)		
(五)	不间断电源 (含材料及施工)									
39	40KVA 不间断电源 (后备一小时)	套	4	350000	1400000		350000	0	-1400000	
40	60KVA 不间断电源 (后备一小时)	套	8	450000	3600000		450000	0	-3600000	
41	80KVA 不间断电源 (后备一小时)	套	6	550000	3300000		550000	0	-3300000	
42	100KVA 不间断电源 (后备一小时)	套	2	700000	1400000		700000	0	-1400000	
	20KVA 不间断电源 (后备一小时)	套				66	100000	6600000	6600000	
	小计				48729298			41299998	-7429300	
二	系统集成费用				3898343.84			3087472.80	-810871.04	【(一)+(二)+ (五)】*8%
三	其他费用									
1	监理费				1608066.834			1022254.957	-585811.877	发改价格 【2007】670号
	总投资				54235709			45409726	-8825983	

3、2020 年中考标准化考点视频指挥系统建设费用审核对比表

序号	设备名称	单位	上报 I			审核 II			II - I	备注
			数量	单价 (元)	总价 (元)	数量	单价 (元)	总价 (元)		
一	校级视频会议									
1	高清视频会议硬件终端	个	20	35000	700000				-700000	
2	一体化 PTZ 高清摄像机	台	20	20000	400000				-400000	
3	全向麦克风	个	20	4000	80000				-80000	
	校级视频会议系统	套				20	45000	900000	900000	含终端、高清摄像机、麦克风
二	校级视频会议									
1	16 路 MCU		1	350000	350000	1	350000	350000	0	区考试中心
	总投资				1530000			1250000	-280000	

4、2020 年中考标准化考点身份验证信号屏蔽金属探测建设费用审核对比表

序号	设备名称	单位	上报 I			审核 II			II - I	备注
			数量	单价 (元)	总价 (元)	数量	单价 (元)	总价 (元)		
一	高考考点				1226000			1148500	-77500	
1	身份认证终端（有线联网型）	个	42	6500	273000	42	6500	273000	0	
2	身份验证平台服务器（校级软硬一体）	套	5	55000	275000	5	39500	197500	-77500	
3	身份验证平台服务器升级（校级）	套	2	25000	50000	2	25000	50000	0	
4	无线信号屏蔽终端	个	210	2800	588000	210	2800	588000	0	
5	金属探测仪	个	200	200	40000	200	200	40000	0	
二	中考考点				3154200			3008300	-145900	
1	身份认证终端（有线联网型）	个	136	6500	884000	136	6500	884000	0	
2	身份验证平台服务器（校级软硬一体）	套	9	55000	495000	9	39500	355500	-139500	
3	身份验证平台服务器升级（校级）	套	11	25000	275000	11	25000	275000	0	
4	无线信号屏蔽终端	个	507	2800	1419600	507	2800	1419600	0	
5	金属探测仪	个	403	200	80600	371	200	74200	-6400	
	总投资				4380200			4156800	-223400	

