

# 闵行区统计局

## 闵行区第七次人口普查项目

### 评审报告

项目名称：闵行区第七次人口普查项目

项目单位：上海市闵行区统计局

主管部门：上海市闵行区统计局

委托单位：上海市闵行区财政局

评价机构：上海浩丞管理咨询有限公司

2019年11月

# 目 录

一、项目概况.....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目内容 .....	1
(三) 项目预算 .....	2
(四) 2020 年绩效目标 .....	3
二、项目评审情况 .....	5
三、项目存在问题与改进建议 .....	5
四、项目预算审核意见 .....	6
五、项目结果应用情况 .....	21
附件.....	21

# 闵行区第七次人口普查项目评审报告

## 一、项目概况

### （一）项目背景

人口普查，是按现行人口普查政策《全国人口普查条例》有针对性的人口数据统计和数据分析行为。是在国家统一规定的时间内，按照统一的方法、统一的项目、统一的调查表和统一的标准时点，对全国人口普遍地、逐户逐人地进行的全范围一次性调查登记计算。人口普查工作是一项重要的国情国力调查，还包含资料评价、汇总研究、编辑出版等过程，它是当今世界各国广泛采用的搜集人口资料的一种最基本的科学方法，提供全国基本人口数据的主要来源。从1949年至今，我国分别在1953年、1964年、1982年、1990年、2000年与2010年进行过六次全国人口普查。

根据国务院《全国人口普查条例》相关规定，人口普查每十年进行一次，尾数逢0的年份为普查年度。2020年我国将迎来第七次全国人口普查，计划将彻查人口出生变动情况以及房屋情况。有关分析认为，这将对我国房地产税征缴提供必要的的数据支撑。

闵行区比邻徐汇、长宁和虹桥区域，在上海市区人口高速增长的过程中导入了大量人口，由于地区南北跨度较大和各个区域的条件差别，人口增加分布不均。根据第六次人口普查结果，闵行常驻人口约有180多万，约占全市人口总数的10%。自2010年以来，区内人口状况已经发生很大变化，2020年开展第七次人口普查，对于查清近十年来全区人口在数量、结构、分布和居住环境等方面的变化情况有着重要意义。同时，为区政府在制定本区国民经济和社会发展规划，统筹安排人民物质文化生活，构建社会主义和谐社会提供科学准确的依据。

### （二）项目内容

#### 1. 项目实施内容

人口普查内容主要包括：区内人口普查主要调查人口和住户的基本情况，内容包括姓名、性别、年龄、民族、国籍、受教育程度、行业、职业、迁移流动、社会保障、婚姻、生育、死亡、住房情况等。

对象是指普查标准时点在中华人民共和国境内的自然人以及在中华人民共和国境外但未定居的中国公民，不包括在中华人民共和国境内短期停留的境外人员。粗略估计闵行区约300万调查人口，约120万调查户。

#### 2. 项目实施计划

实施计划方面，普查工作期间为2020-2021年，普查标准时点为普查年度的11月1日零时。2020年度主要目标是完成普查前期各项准备工作和普查宣传、培训、户口整顿、普查摸底、入户登记等工作。大致时点计划如下：

表 1-1 项目工作计划表

具体活动名称	活动时间	活动主要内容
工作方案制定和领导小组办公室成立	2019 年 1 月-2020 年 1 月	依上海市统计局下达的人口普查实施方案，结合闵行区实际情况细化后，形成闵行区工作方案
普查宣传	2020 年 1 月-2020 年 4 月	开展普查宣传，让社会公众了解，具体方式如下：户外宣传、宣传活动、宣传短片、短信宣传
普查培训	2020 年 4 月-2020 年 10 月	针对普查工作人员开展各维度培训，以确保普查工作按序有效进行，具体由 3 类 9 项培训： ①普查综合培训（区级培训/街镇培训） ②清查登记业务培训（建筑物清查/摸底登记/上门登记） ③数据登记、户口整顿、质量抽查培训（数据处理/户口整顿/人普质量/其他业务
摸底调研	2020 年 5 月-2020 年 8 月	为确保普查工作顺利开展，需先行开展本区普查摸底，以确保户口信息真实准确、现场登记不重不漏，为普查开展做好准确
普查开展	2020 年 11 月-2021 年 5 月	按片区落实普查指导员和工作人员，开展普查工作，普查信息包括：姓名、性别、年龄、民族、国籍、受教育程度、行业、职业、迁移流动、社会保障、婚姻、生育、死亡、住房情况等。

### （三）项目预算

#### 1. 预算构成

该项目为新增一次性项目，根据国务院《全国人口普查条例》规定，2020 年我国将迎来第七次全国人口普查。人口普查所需经费，由国务院和地方各级人民政府共同负担，并列入相应年度的财政预算，按时拨付，确保足额到位。人口普查经费应当统一管理、专款专用，从严控制支出。

#### 2. 以前年度项目预算及执行情况

闵行区开展 2010 年第六次人口普查项目，根据结果公开信息，普查常住人口达到 242.9 万人。项目从 2010 年开始安排专项预算共计 921.68 万元，实际使用 673.03 万元（包括总结表彰费用 80.84 万元）。

表 1-2 2010 年第六次人口普查项目预算安排及执行情况

金额单位：万元

内容	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	合计	说明
年初预算	704.02	189.14	71.26	-	964.42	
年中调整	-	-	-42.56		-42.56	
调整后预算	704.02	189.14	28.70	-	921.86	
支出	299.57	270.30	22.32	80.84	673.03	2013 年支出为总结表彰

表 1-3 2010 年第六次人口普查项目预算安排及执行明细表

金额单位：万元

序号	项目	金额
1	宣传费	102
2	培训费	198
3	印刷费	63
4	劳务费	55
5	办公费	139
6	入户纪念品	20
7	考察费	5
8	课题	10
	合计	592

### 3. 项目预算情况

闵行区第七次人口普查项目根据估算人口数据，预计约 300 万调查人口，约 120 万调查户，较第六次人口普查增幅较大。项目预算单位为上海市闵行区统计局（以下简称“区统计局”），2019 年 9 月申报该项目总预算 516.24 万元，主要包含人员培训、宣传费、印刷、办公经费等，详见下表。

表 1-4 项目预算申报汇总表

金额单位：元

序号	项目内容	项目预算总金额	占比	2020 年度预算金额	2021 年度预算金额
1	宣传费	1,749,000	33.88%	1,749,000	
2	培训费	1,334,460	25.85%	1,261,260	73,200
3	印刷费	1,045,500	20.25%	945,500	100,000
4	劳务费	198,000	3.84%	108,000	90,000
5	办公费	419,500	8.13%	381,000	38,500
6	纪念品	416,000	8.06%	416,000	
	合计	5,162,460		4,860,760	301,700

#### （四）2020 年绩效目标

人口普查的目的是全面掌握全国人口的基本情况，为研究制定人口政策和经济社会发展规划提供依据，为社会公众提供人口统计信息服务。人口普查工作全部完成需要 1.5-2 年。按照区财政要求和专家组意见，对区统计局申报的目标进行了修改，具体绩效目标如下：

1. 总目标：查清全区人口在数量、结构、分布和居住环境等方面的情况，确保信息真实准确、现场登记不重不漏，完成人口数据的质量审核、评估、分析和资料开发工作，从而为科学制定本区国民经济和社会发展规划，统筹安排人民的物质和文化生活，构建社会主义和谐社会提供科学依据。

2. 年度目标：第七次人口普查工作是一项跨年度大型普查项目，2020 年度

主要目标是完成普查前期各项准备工作和普查宣传、培训、户口整顿、普查摸底、入户登记等工作，确保信息真实准确、现场登记不重不漏。

### 3. 具体绩效目标：

**表 1-5 项目申报绩效目标表**

类型	目标名称	目标值	目标值依据
产出数量	宣传活动开展数量	依据工作计划确定宣传频次	开展普查宣传，让社会公众了解，具体方式如：户外宣传、宣传活动、宣传短片、短信宣传等
	普查培训开展数量	3 类 9 项	依工作计划：①普查综合培训（区级培训/街镇培训）②清查登记业务培训（建筑物清查/摸底登记/上门登记）③数据登记、户口整顿、质量抽查培训（数据处理/户口整顿/人普质量/其他）
	普查对象覆盖率	100%	依《全国人口普查条例》“普查标准时点在中国境内的自然人及在中国境外但未定居的中国公民”
产出时效	宣传活动开展及时性	4 月底前	依工作计划
	培训工作开展及时性	10 月底前	依工作计划
	普查调研开展及时性	11 月 1 日起	依工作计划
	数据质量评估及时性	及时	2021 年目标
	数据公开及时性	及时	2021 年目标
产出质量	普查培训覆盖率	14 个街镇 560 个村居委	依《全国人口普查条例》“每个普查小区应当至少有一名普查员”，闵行区统计村居委约 560 个。
	普查员持证率	100%	依《全国人口普查条例》“普查机构应当对普查指导员和普查员进行业务培训，考核合格人员颁发全国统一的普查指导员证或普查员证”“普查员执行普查任务时，应出示普查员证”
	初查数据准确率 (复查 or 质量评估差错率)	98% (复查差错率低于 2%)	依《全国人口普查条例》“信息包括：姓名、性别、年龄、民族、国籍、受教育程度、行业、职业、迁移流动、社会保障、婚姻、生育、死亡、住房情况等”“对人口普查数据进行审核、复查和验收，数据信息确保真实准确”
效果	普查知晓率	90%	依工作计划
	投诉处置率	100%	依工作计划
	公众满意率	70%	依工作计划
	普查结果应用	形成分析报告汇编 1 册	2021 年目标

## 二、项目评审情况

项目单位自评项目总得分为 93 分，经专家评审后得分为 87 分。

表 2-1 项目评审得分明细

一级指标	分值	评分	得分率
项目决策	50	47	94%
项目管理	30	25	83%
项目绩效	20	15	75%
总计	100	87	87%

在项目决策方面，第七次人口普查贯彻落实国务院《全国人口普查条例》，是一项全国范围开展的国家级任务，通过普查掌握全国人口基本情况，为人口政策研究和经济规划决策提供依据。项目立项依据充分，目的明确，但预算编制合理性需进一步优化。

在项目管理方面：区统计局参照第六次人口普查和经济普查的相关工作经验，已初步形成阶段性工作节点安排，但由于市统计局尚未下达第七次人口普查的具体工作要求，故现有计划安排或将存在不确定性。

在项目绩效方面：依目标管理要求从产出、效果、影响力方面作了必要的细化、量化，但产出指标的全面性还不够，效果指标的量化度需完善。

## 三、项目存在问题与改进建议

**（一）问题：**区级工作方案尚未制定，现有工作计划不够详尽。人口普查工作在遵循《全国人口普查条例》基础上，需结合国家下达普查要求和工作重点，由上而下，制定形成各级具体“实施方案”或“工作方案”作为普查年度工作开展的执行依据。而现阶段因市统计局尚未下达第七次人口普查的具体工作要求，故区级工作方案亦未制定。本次评价所提供的工作计划系项目单位凭借以往工作经验对普查阶段性工作节点做初步安排，内容上不够详尽，且存在调整变动的不确定性。

**建议：**待市级方案出台后，尽快落实区级工作方案。建议待上海市第七次人口普查工作要求（方案）出台后，尽快落实闵行区普查工作方案和相关文件的制定工作，明确本区项目推进的组织架构、人员配备、工作内容、实施流程、质量要求、时点计划等，以保障项目顺利实施。

**（二）问题：**部分预算编制依据不够充分。目前，因缺少市、区明确的工作方案和普查要求，为本次预算编制带来较大困难，造成整体预算内容构成依据不够充分，存在一定的不确定性。个别预算条目在数量或单价制定上，未充分体现成本节约和经济性。比如：①普查方式上，就如何优化整合纸质-电子化数据采集方式尚不清晰，造成该部分预算编制在硬件(PDA)、软件（普查手机APP）上无法明确预算；②培训费方面，未充分考虑使用区内会场等相关资源，以体现经济性；③宣传费方面，原计划采购的宣传品拎袋、雨伞等采购依据不足、覆盖范围有限；户外广告的宣传形式、范围及频次有待细化；宣传短片的

时长和制作标准需综合考虑成本支出的经济性；④纪念品方面，采购单价未按照《闵行区 2020 年部门预算编制手册》制定。

**建议：待市、区级方案确定后，进一步优化预算内容。**结合专家评审建议和普查项目实施初步计划，进一步优化预算明细：①普查方式方面，暂按纸质采集方式安排印刷费预算，待市级要求明确后，就纸质/电子化数据采集方式的最终选择，由预算单位结合设备、人员状况，做好部门联动和资源调配，对相关预算（印刷费/PDA/手机租赁费等）进一步细化，并灵活调整；②培训费，厉行勤俭节约原则，以借用区统筹场地资源及各街镇公共场地资源为主；参考其他区县情况，普查人员区内培训以白天为主，细化培训类目、保障培训天数，但不宜安排住宿；③宣传费方面，户外广告宣传适宜在区级中心区域集中开展，宣传物品及纪念品采购单价严格按照《闵行区 2020 年部门预算编制手册》定价标准，不建议采购拎袋、雨伞。此外，待市、区级工作方案确定后，还须对照本次已申报事项和金额，对未尽事宜作出及时合理调整。

#### **四、项目预算审核意见**

经区财政局组织专家评审，专家组认为项目立项依据充分，但预算编制不够合理。建议结合闵行、市级情况，进一步细化调整预算。

按照专家组经费细化原则，确定项目预算核减为 388.98 万元，核减额共 127.26 万元。具体核减情况如下：



表 4-1 项目预算审核汇总表

金额单位：元

项目结构		申报金额	分年度		核定金额	分年度		核减金额	核减率
项目名称	项目内容		2020 年	2021 年		2020 年	2021 年		
闵行区第七次人口普查项目	宣传费	1,749,000.00	1,749,000.00		1,108,000.00	1,108,000.00	-	641,000.00	37%
	培训费	1,334,410.00	1,261,210.00	73,200.00	1,152,400.00	1,097,700.00	54,700.00	182,010.00	14%
	印刷费	1,045,500.00	945,500.00	100,000.00	980,000.00	870,000.00	110,000.00	65,500.00	6%
	劳务费	198,000.00	108,000.00	90,000.00	180,000.00	120,000.00	60,000.00	18,000.00	9%
	办公费	419,500.00	381,000.00	38,500.00	261,400.00	206,600.00	54,800.00	158,100.00	38%
	入户纪念品	416,000.00	416,000.00		208,000.00	208,000.00	-	208,000.00	50%
合计		5,162,410.00	4,860,710.00	301,700.00	3,889,800.00	3,610,300.00	279,500.00	1,272,610.00	25%

备注：项目预算审核明细表、项目预算分年度资金审核表详见表 4-2、表 4-3

表 4-2 项目预算审核明细表

金额单位：元

项目构成				申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明		
				数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价
1	宣传费	1.1	户外大型广告版	14	14,286	200,000	部分合理	510m <sup>2</sup>	75	38,250	161,750	81%	《中共闵行区委宣传部 闵行区第六次人口普查领导小组 关于印发〈闵行区第六次全国人口普查宣传工作方案〉的通知》（闵人普组〔2010〕5号）：“二是以 <b>大型电子屏幕滚动宣传、大型户外广告及灯箱广告</b> ”	参照 2017-2018 年四经普广告版分布，共计 14 块；审核建议本次仅保留中心城区广告 1-4 块共计 510M <sup>2</sup> (85*6) 其余可由街镇自行落实	户外宣传广告牌报价单，每平方米 75 元
		1.2	公交车身	30	5,000	150,000	部分合理	15	9,750	146,250	3,750	3%	同上	在闵行区 6 条公交线路 15 辆公交车投放车身广告*3 个月	参照四经普历史单价：设计费 1800 元/辆、发布费 2650 元/辆月；计算= (1800+2650*3) *15=146250
		1.3	地铁站内灯箱广告	36	6,500	234,000	合理	36	6500	234,000	0	0%	同上	取消车内广告，保留站内灯箱广告。按站内广告发布布局，主要覆盖 8 号线浦江段和 5 号线闵行段	参照四经普历史单价：广告发布费 23.4 万（4 个月）
		1.4	地铁车内广告	1	300,000	300,000	不合理	1			300,000	100%			

项目构成			申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明		
			数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价
1.5	宣传单、易拉宝	1	50,000	50,000	合并	1	100,000	100,000	0	0%	2项合并为宣传用品，配合在宣传活动中使用，包括“宣传月”、“广场活动”等	参考六人普：易拉宝30个；宣传海报4万张；宣传折页4万张。分发至560个居委及各相关单位，用于活动	参考四经普历史单价：易拉宝300-350元、宣传海报单价1.6-2元、折页单价1元。计算=30*300+40000*(1.5+1)=10.9万，核定10万	
1.6	宣传折页	50,000	1	50,000										
1.7	宣传雨伞	500	30	15,000	合并并调减	30,000	10	300,000	65,000	18%	根据专家意见，取消雨伞、拎袋采购，3项合并为宣传纪念品，配合在宣传活动中使用，包括“宣传月”、“广场活动”等	按预计普查人口300万的1%计算，共3万份	按《闵行区2020年部门预算编制手册》，礼品单价10元，计算=3万*10元=30万	
1.8	宣传拎袋	10,000	30	300,000										
1.9	宣传物品	5,000	10	50,000										
1.10	宣传月活动	1	50,000	50,000	合并并调减	3	36,500	109,500	40,500	27%	《中共闵行区委宣传部 闵行区第六次人口普查领导小组 关于印发〈闵行区第六次全国人口普查宣传工作方案〉的通知》（闵人普组〔2010〕5号）：“区、街镇两级协同开展重点宣传月活动”“公众咨询活动”	参照六人普（11宣传月、7/10大型咨询活动），暂定3场活动	参考四经普单价：报价单5万元/场（舞台搭建6M*8M、高清LED屏4M*8M、音响设备、主持人、桌椅、装卸、宣传用品等），剔除其中宣传用品1.35万元，每场活动核定3.65万元	
1.11	广场宣传活动	1	100,000	100,000										

项目构成		申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明			
		数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价	
1.1	2	宣传短片	1	150,000	150,000	部分合理	1	80,000	80,000	70,000	47%	《中共闵行区委宣传部 闵行区第六次人口普查领导小组 关于印发〈闵行区第六次全国人口普查宣传工作方案〉的通知》（闵人普组〔2010〕5号）：“做好人口普查宣传短片的播放，区人口普查办公室将提供 <b>不同版本的人口普查宣传短片</b> ，在电视媒介上进行播放。”	拍摄一部宣传短片	专家咨询：按2-4分钟拍摄长度，最基本拍摄机位数、灯光等搭设、基本后期制作费计算拍摄费用8万元
1.1	3	群发短信宣传	1,000,000	0.1	100,000	合理	1,000,000	0.1	100,000	0	0%	《中共闵行区委宣传部 闵行区第六次人口普查领导小组 关于印发〈闵行区第六次全国人口普查宣传工作方案〉的通知》（闵人普组〔2010〕5号）：“与电讯部门沟通协调，用温馨的语言，时尚的形式，编写 <b>创作一批人口普查短信，以群发手机短信</b> 的方式，提示市民积极配合人口普查”	按预计普查人口300万的三分之一计算，共100万条	电信短消息收费标准价格为0.1元/条
		小计			1,749,000				1,108,000	641,000	37%			

项目构成			申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明			
			数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价	
2	培训费	2.1	区级领导小组成员单位工作会议	38	210	7,980	不合理	0		0	7,980	100%		区级领导小组成员单位工作会议1次：14街镇*2+10区级，共计38人	因参会人数<100人，可利用区内自有会议室资源，因领导会议建议压缩至半天议程，故无需费用
		2.2	街镇普查工作会议	38	210	7,980	部分合理	38	150	5,700	2,280	29%		工作会议1次1天议程，14街镇*2+10区级，共计38人	根据《闵行区2020年部门预算编制手册》，三类培训伙食费每人130元（30+50+50）、可利用区内自有会议室资源，取消场地费
		2.3	建筑物清查培训	700	550	385,000	合理	700	540	378,000	7,000	2%	七人普入户调查新增“建筑物情况”，根据工作计划，应于普查开展前完成专项培训工作	根据《闵行区2020年部门预算编制手册》三类培训伙食费每人130元、资料费20元，培训4天。利用区内自有会议室资源，取消场地费，根据其他区情况取消住宿费	
		2.4	摸底登记培训	700	550	385,000	部分合理	700	410	287,000	98,000	25%	根据工作计划，培训工作应于摸底工作前完成各街镇普查人员摸底培训工作	根据《闵行区2020年部门预算编制手册》三类培训伙食费每人130元、资料费20元，培训3天。利用区内自有会议室资源，取消场地费，根据其他区情况取消住宿费	

项目构成			申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明		
			数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价
2.5	上门登记培训	700	550	385,000	合理	700	540	378,000	7,000	2%	根据工作计划，培训工作应于2020年11月普查工作开展前完成各街镇普查人员普查培训工作	560居委+14街镇*10，共计700人次参训；根据行业专家建议，预计4天培训。	根据《闵行区2020年部门预算编制手册》三类培训伙食费每人130元、资料费20元，培训4天。利用区内自有会议室资源，取消场地费，根据其他区情况取消住宿费	
2.6	数据处理培训	140	210	29,400	合理	140	150	21,000	8,400	29%	根据工作计划，培训工作应于2020年11月普查工作开展前完成各街镇普查人员普查培训工作	14街镇*10，共计140人次	根据《闵行区2020年部门预算编制手册》，三类培训伙食费每人130元、核定单价210元/人，利用区内自有会议室资源，故取消场地费，	
2.7	资料开发培训	70	550	38,500	部分合理	70	410	28,700	9,800	25%	根据工作计划，培训工作应于2021年开展各街镇普查人员培训工作	14街镇*5，共计70人次	据《闵行区2020年部门预算编制手册》，三类培训伙食费每人每天130元、资料费20元，培训3天，取消原预算的场地和住宿费。	
2.8	户口整顿信息培训	20	210	4,200	部分合理	20	150	3,000	1,200	29%	根据工作计划，培训工作应于2020年11月普查工作开展前完成各街镇普查人员普查培训工作	培训1天，各街镇人员及相关人员20人	据《闵行区2020年部门预算编制手册》，三类培训伙食费每人130元、资料费20元，核定单价150元/人，取消原预算的场地费，。	

项目构成				申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明		
				数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价
		2.9	人普质量抽查会议	140	210	29,400	部分合理	140	150	21,000	8,400	29%	根据工作计划，培训工作应于2020年11月普查工作开展前完成各街镇普查人员各类培训工作	培训2次，各1天，14街镇*5，共计70人*2次	据《闵行区2020年部门预算编制手册》，三类培训伙食费每人130元、资料费20元，核定单价150元/人，取消原预算的场地费，
		2.10	其他业务培训	295	210	61,950	部分合理	200	150	30,000	31,950	52%	据以往普查经验，待市级实施方案确认，会组织多场培训并收取培训费，因此该费用系预估零星培训及上交市级组织培训的培训费	参照六人普培训频次，按200人次计（核减95人次）	据《闵行区2020年部门预算编制手册》，三类培训伙食费每人130元、资料费20元，核定单价150元/人，取消原预算的场地费，
		小计					1,334,410				1,152,400	182,010	14%		
3	印刷费	3.1	普查制度及各类普查表印刷	3,000,000	0.2	600,000	合理	6,000,000	0.1	600,000	0	0%	入户调查用表，需根据国家表样印刷	按预计普查人口300万计算	300万套系印刷表格涉及正反面，根据市场询价每张单面0.1元单价，表格2-3张，测算=0.1*2.5*300=75万，预算申报60万，核定总价60万元
		3.2	资料袋、信封、档案袋	20,000	2	40,000	合理	20,000	2	40,000	0	0%	普查用耗材	入户基层普查工作人员约1万人，每人2套，核定2万套	市场价格：档案袋0.8-1.2元、资料袋0.8-1.2元、信封0.1元，核定均价按2元/套

项目构成		申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明				
		数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价		
		3.3	普查各类培训资料印刷	1,400	20	28,000	不合理			0	28,000	100%	纳入各类培训费用中统筹		
		3.4	普查记事本等印刷	1,500	25	37,500	不合理			0	37,500	100%	纳入各类培训费用中统筹		
		3.5	普查汇编资料	800	125	100,000	部分合理	800	125	100,000	0	0%	《国务院第六次全国人口普查办公室关于认真做好人口普查工作的通知》（国人普办字〔2010〕22号）	参考六人普总印制数800本，考虑各部委及街道办事处*2、村居委*1，核定800本	六人普采购价每本116.7元，核定单价125元
		3.6	普查区地图打印（专业）	1,200	200	240,000	合理	1,200	200	240,000	0	0%	《国务院第六次全国人口普查办公室关于认真做好人口普查工作的通知》（国人普办字〔2010〕22号）中地域核定及测绘要求	各部委及街道办事处*1，村居委*2，核定1200份	参考四经普地图绘制均价233元/张（分镇彩色图/CJJ/T 8-2011制），核定单价200元
			小计			1,045,500				980,000	65,500	6%			
4	劳务费	4.1	户口整顿信息处理费	1	18,000	18,000	不合理	0	0	0	18,000	100%	由市级经费承担		



项目构成				申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明		
				数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价
		4.2	区办聘用普查工作人员劳务费	60	3,000	180,000	部分合理	1,800	100	180,000	0	0%	全国人口普查条例规定“第十九条 普查指导员和普查员可以从国家机关、社会团体、企业事业单位借调，也可以从村民委员会、居民委员会或者社会招聘。借调和招聘工作由县级人民政府负责。”“第二十条 招聘的普查指导员和普查员的劳动报酬，在人口普查经费中予以安排，由聘用单位支付。”	区级层面成立普查办需派出工作人员规模19人，经初步了解本次区内可调派人员11-14人，申请5人市场招聘，工作期间为2020年4月至次年12月，核定5人	根据《闵行区2020年部门预算编制手册》，外聘劳务费100元/人/天
			小计			198,000				180,000	18,000	9%			
5	办公费	5.1	办公经费	8	3,000	22,500	部分合理	18	4,300	77,400	-54,900	-244%	同上	区级层面成立普查办需派出工作人员规模19人，经初步了解本次区内可调派人员11-14人，申请其余人市场招聘，工作期间为2020年4月至次年12月，	根据《闵行区2020年部门预算编制手册》，此笔费用共区人口办统筹使用，用于刻章、办公用品、邮电费、外聘人员差旅费等

项目构成			申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明		
			数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价
5.2	交通差旅费	1	55,000	55,000	不合理	0	0	0	55,000	100%	普查办工作人员外勤产生的交通费合并入办公经费，统筹安排			
5.3	外聘人员台式电脑	5	6,000	30,000	不合理			0	30,000	100%	普查办工作人员（19人）日常办公、数据统计、外勤操作需配备电脑设备	预算单位申请5台台式电脑、5台笔记本电脑。核定2台笔记本电脑，不足部分自行调剂。	根据《闵行区2020年部门预算编制手册》笔记本电脑定额标准每台10000元，型号和配置以2020年政府采供中心供货为准。核定单价1万元/台。	
5.4	外勤人员笔记本电脑	5	10,000	50,000	部分合理	2	10,000	20,000	30,000	60%				
5.5	租车费	26	1,000	26,000	合理	26	1,000	26,000	0	0%	根据六人普方案要求：区普查办开展全区性各类检查、培训等的租车，以及国家普查办、市普查办对闵行区检查、数据质量抽查等租车	按照工作计划、以往普查经验，按每月1-2次计算，核定26次	参考六人普历史成本，租赁费，根据人数确定使用大巴、中巴等车型，租赁单价500、1100、1500不等，核定均价为1000元/次。	
5.6	加班餐费	480	50	24,000	合理	480	50	24,000	0	0%	参考第六次人口普查工作情况，加班部分餐费约11万元	参考第六次人口普查工作情况，预估12个月内，每月加班40人次左右	根据《闵行区2020年部门预算编制手册》，每人每次50元加班餐费。	

项目构成				申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明		
				数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价
		5.7	普查员用品	100	120	12,000	合理	100	120	12,000	0	0%	参考六人普要求：普查员用品标准由市级统一定制，下发各区购买执行	参考第六次人口普查工作情况，共采购1200份，本次计划区级约购买100套，其余由各街镇自行采购	参考四经普价格，定制费126元/份，核定120元/份
		5.8	物资搬运、运输费用	1	200,000	200,000	不合理	68	1,500	102,000	98,000	49%	主要用于市普查办资料配送至街镇	参考六人普情况，市级物资数量大品种多，且市普查办发送物资经常分批运送。故分发次数按每街镇4-5次及培训会议运输资料8-10次，核定总量为68次	货拉拉市场询价：货运计价按车辆吨位、运输公里数、搬运费、仓储费核算，运输均价为600元-1500元，根据公里数计算，测算=68次*1500元/次=10.2万，核定总价10.2万元
			小计			419,500				261,400	158,100	38%			
6	纪念品	6.1	长表调查入户纪念品费	18,000	20	360,000	部分合理	18,000	10	180,000	180,000	50%	《中共闵行区委宣传部 闵行区第六次人口普查领导小组 关于印发〈闵行区第六次全国人口普查宣传工作方案〉的通知》（闵人普组〔2010〕5	长表抽查比例为15%，按120万户*15%=18万户 质量抽查按每街镇100户，14街镇共计1400	根据《闵行区2020年部门预算编制手册》，礼品单价10元
		6.2	清查质量抽查入户纪念品费	1,400	20	28,000	部分合理	1,400	10	14,000	14,000	50%			

项目构成				申报金额			是否合理	核定金额			核减金额	核减比例	审核说明		
				数量	单价	金额		数量	单价	金额			依据	数量	单价
		6.3	普查质量抽查入户纪念品费	1,400	20	28,000	部分合理	1,400	10	14,000	14,000	50%	号)：“制作人口普查纪念品，设计制作一批主题鲜明，实惠可用的人口普查纪念品，宣传资料，作为普查员入户登记时的相赠礼品。”	户	
			小计			416,000				208,000	208,000	50%			
合计						5,162,410		-	-	3,889,800	1,272,610	25%			

表 4-3 项目预算分年度审核明细表

金额单位：元

项目构成		核定金额	分年度		审核情况分析	
			2020 年	2021 年		
1	宣传费	户外大型广告版	38,250.00	38,250.00		普查宣传于 2020 年 1-4 月开展, 2020 年第一季度采购及投入使用
		公交车身	146,250.00	146,250.00		普查宣传于 2020 年 1-4 月开展, 2020 年第一季度采购及投入使用
		地铁广告	234,000.00	234,000.00		普查宣传于 2020 年 1-4 月开展, 2020 年第一季度采购及投入使用
		宣传单、折页、易拉宝、	100,000.00	100,000.00		普查宣传活动主要集中于 2020 年
		宣传物品	300,000.00	300,000.00		普查宣传活动主要集中于 2020 年
		宣传活动	109,500.00	109,500.00		普查宣传于 2020 年 1-4 月开展, 2020 年第一季度采购及投入使用
		宣传短片	80,000.00	80,000.00		普查宣传于 2020 年 1-4 月开展, 2021 年第一季度采购及投入使用
		群发短信宣传	100,000.00	100,000.00		主要用于 2020 年宣传及普查开展期间
		<b>小计</b>	<b>1,108,000.00</b>	<b>1,108,000.00</b>	<b>-</b>	
2	培训费	街镇普查工作会议	5,700.00	5,700.00		2020 年 1-4 月开展
		建筑物清查培训	378,000.00	378,000.00		2020 年 1-4 月开展
		摸底登记培训	287,000.00	287,000.00		2020 年 1-4 月开展
		上门登记培训	378,000.00	378,000.00		2020 年 1-4 月开展
		数据处理培训	21,000.00	21,000.00		2020 年 1-4 月开展
		资料开发培训	28,700.00	-	28,700.00	2021 年工作
		户口整顿信息培训	3,000.00	3,000.00		2020 年 1-4 月开展
		人普质量抽查会议	21,000.00	-	21,000.00	2021 年工作
		其他业务培训	30,000.00	25,000.00	5,000.00	2020 年 4-2021 年 5 月
		<b>小计</b>	<b>1,152,400.00</b>	<b>1,097,700.00</b>	<b>54,700.00</b>	
3	印刷	普查制度及各类普查表印刷	600,000.00	500,000.00	100,000.00	根据工作计划时间节点、采购及资金支付年度划分
		资料袋、信封、档案袋	40,000.00	30,000.00	10,000.00	根据工作计划时间节点、采购及资金支付年度划分

项目构成		核定金额	分年度		审核情况分析	
			2020年	2021年		
	费	普查汇编资料	100,000.00	100,000.00		应于普查开展前完成采购
		普查区地图打印(专业)	240,000.00	240,000.00		应于普查开展前完成采购
		<b>小计</b>	<b>980,000.00</b>	<b>870,000.00</b>	<b>110,000.00</b>	
4	劳务费	区办聘用普查人员劳务费	180,000.00	120,000.00	60,000.00	根据工作量及时间分摊
		<b>小计</b>	<b>180,000.00</b>	<b>120,000.00</b>	<b>60,000.00</b>	
5	办公费	办公经费	77,400.00	43,000.00	34,400.00	根据工作量及时间分摊
		外勤人员笔记本电脑	20,000.00	20,000.00		2020年采购及开始使用
		租车费	26,000.00	26,000.00	-	
		加班餐费	24,000.00	24,000.00	-	按12个月、每月平均加班40人次计算
		普查员用品	12,000.00	12,000.00	-	2020年采购及开始使用
		物资搬运、运输费用	102,000.00	81,600.00	20,400.00	预计2020年4月至2021年5月期间使用
		<b>小计</b>	<b>261,400.00</b>	<b>206,600.00</b>	<b>54,800.00</b>	
6	纪念品	长表调查入户纪念品费	180,000.00	180,000.00		2020年采购及开始使用,建议纪念品集中采购,降低成本
		清查质量抽查入户纪念品费	14,000.00	14,000.00		2020年采购及开始使用,建议纪念品集中采购,降低成本
		普查质量抽查入户纪念品费	14,000.00	14,000.00		2020年采购及开始使用,建议纪念品集中采购,降低成本
		<b>小计</b>	<b>208,000.00</b>	<b>208,000.00</b>	<b>-</b>	
<b>合计</b>		<b>3,889,800.00</b>	<b>3,610,300.00</b>	<b>279,500.00</b>		

表 4-4 同类项目预算比较表

金额单位：万元

项目	2010年“六人普”实际	2018年“四经普”实际	七人普预算申报数	七人普审核数
宣传	102	76	175	111
培训	198	60	133	117
印刷	63	22	105	98
劳务	55	43	20	18
办公	144	42	42	24
纪念品	20		42	21
课题研究	10			
表彰费	81			
<b>合计</b>	<b>673</b>	<b>244</b>	<b>516</b>	<b>389</b>

## 五、项目结果应用情况

本项目属于 2020 年新增一次性项目，以前年度未有评价，无结果应用情况。

### 附件

- 附件 1. 《全国人口普查条例》（立项依据）
- 附件 2. 《上海市统计局关于召开上海市第七次全国人口普查预算编制通气会的通知》（立项依据）
- 附件 3. 闵行区第六次人口普查文件汇编（管理参考）
- 附件 4. 2020 年预算编制相关参考资料（预算参考）

2019 年 11 月 22 日