
爱心暑托班项目描述

一、项目概况

1、项目背景：

近年来，暑假小学生无人看护，假期时间长，天气炎热导致小学生暑假溺水等安全事件时有发生，为缓解全区小学生暑期“看护难”问题，引导和帮助小学生度过一个安全、快乐、有意义的假期，共青团闵行区委员会（以下简称“团区委”）于每年暑假开展爱心暑托班项目。

爱心暑托班作为市政府实项目，在团市委和区委、区政府的关心指导下，六年来，闵行区爱心暑托班覆盖面逐步拓宽，整合资源日益丰富，惠及家庭逐年增多。爱心暑托班项目由团区委牵头，联合区总工会、区文明办、区教育局、区绿容局、区体育局、区妇联联合主办，自2014年开办以来，已成功举办6年。项目实施以来，有效缓解部分小学生暑期“看护难”问题，得到了社会各界的广泛关注。

2、依据充分性：

上海市人民政府办公厅关于印发《2019年市政府要完成的与人民生活密切相关的实事》的通知（沪府办发【2019】1号）——第二条“开设550个小学生爱心暑托班”。

《关于开办2019年上海市小学生爱心暑托班的通知》（沪团委联【2019】13号）

《关于2019年上海市小学生爱心暑托班相关事项的补充通知》（沪团委联【2019】14号）

《关于开办2019年闵行区小学生爱心暑托班的通知》（闵团联【2019】4号）

《2019年闵行区爱心暑托班项目初步实施方案》。

3、项目必要性和重要性：

闵行区通过开展爱心暑托班项目，有效缓解全区小学生暑期“看护难”问题，引导和帮助小学生度过一个安全、快乐、有意义的假期，为小学生提供暑期看护服务；通过志愿者招聘为大学生、中学生提供“受教育、长才干、做

贡献”的实践平台，有效的将社会需求与青少年成长相结合，探索出人才培养、社区建设和城市发展之间的良性互动新方法。

4、项目的可行性：

闵行区爱心暑托班已连续成功开办 6 年，形成了一套科学规范的办班体系。暑托班项目组有效整合团区委及各区级联合主办单位及区级相关部门、街镇资源，为暑托班提供了强有力的软硬件，确保暑托班顺利开办。

二、项目绩效目标设定情况

主要对项目目标值做出具体阐述，尤其注意绩效目标的科学性、合理性、量化度，具体内容要求如下：

1、项目的总体目标：

以有效缓解部分小学生暑期看护难问题，帮助双职工家庭减轻暑期看护负担为主要导向，提供“教育”与“托管”相结合的公益性暑期服务，寓教于乐，着力培养小学生广泛的兴趣爱好，有针对性地满足小学生成长与发展的特点与需求，促进孩子全方位成长。

2、项目的具体目标：

暑假期间拟在全区开设 46 个爱心暑托班，招生对象主要为在闵行区小学就读的学生，优先服务暑期看护困难（双职工）家庭子女、经济困难家庭子女、小学 1 至 3 年级的学生，由各镇、街道、莘庄工业区团（工）委负责招募，建议每班招生 30-40 人，服务人次约 4000 人。

根据项目绩效目标确定的绩效指标如下表：

绩效指标		指标名称	绩效指标值
产出目标	时效	暑托班开办及时率	100%
	数量	暑托班开办完成率	46 个
	质量	全区覆盖率	100%
	质量	特色课程覆盖率	100%
	质量	师生比例	1:5
效果目标	社会效益	入托学生安全保障率	100%
	社会效益	入托学生兴趣培养	提升
	社会效益	志愿者社会实践能力	提升

效果目标	经济效益	双职工家庭托管压力	降低
影响力目标	满意度	家长满意度	≥80%
	满意度	入托学生满意度	≥80%

3、阶段性工作目标：

启动阶段（2020年2月至5月）：成立领导机构；招募、培训辅导人员和志愿者；设计活动内容，安排活动资源，统一工作流程和宣传标识；召开工作推进会。

招生阶段（2020年5月至6月）：落实办班资源；开展办班点安全检查；面向社会公布招生简章，接受全区小学生主动报名；公布咨询热线，及时反馈信息。

运行阶段（2020年7月至8月）：提供暑托服务、开展暑托活动；加强过程管理，保证暑托班安全、有序运行。

评估阶段（2020年9月）：开展考核评估，表彰先进典型。

总结阶段（2020年10月）：总结成果，探索长效化工作机制。

三、项目投入情况

1、项目总投入和构成情况：

本项目预算申请金额为115万，主要用于全区46个拟办暑托班的补贴。预算申请明细如下表：

2020年爱心暑托班项目预算申请明细表

金额单位：万元

项目内容	项目明细	预算金额	单价	数量
爱心暑托班项目	全区14个街镇开设46个爱心暑托班补贴	115	2.5	46

2、经常性项目执行情况：

“爱心暑托班项目”从2014年起列入年初预算，2017年区本级财政安排预算90万元、2018年、2019年区本级财政安排预算125万元，2017年、2018年、2019年预算执行率为100%。2020年预算申报115万，主要原因是根据区财政2020年项目预算编报要求，按比例调减。

本项目2017、2018、2019年预算及执行情况如下表：

金额单位：万元

年度	项目内容	预算金额	执行金额	资金来源	实施状态
2017	爱心暑托班项目	90	90	区级财政	已完成
2018	爱心暑托班项目	125	125	区级财政	已完成
2019	爱心暑托班项目	125	125	区级财政	已完成

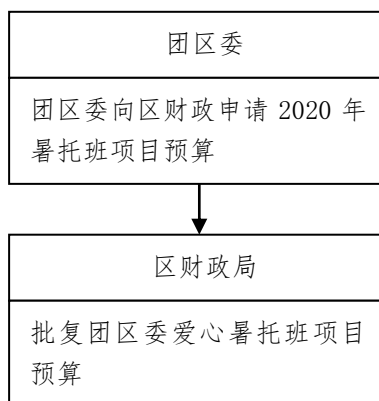
3、资金来源情况：

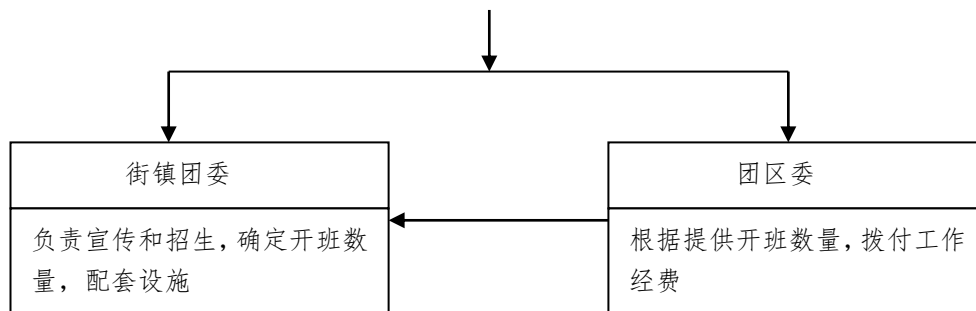
“爱心暑托班项目”资金来源为区本级财政资金，由区财政对项目预算审核后确定预算资金，资金拨付方式为授权支付。近三年资金来源情况如下表：

金额单位：万元

资金来源	2017年预算金额	2018年预算金额	2019年预算金额
上级财政拨款			
本级财政安排	90	125	125
下级财政配套			

爱心暑托班资金申请及拨付流程如下图：





4、**成本管理情况：**本项目结合各街镇办班数量、各班入托人数、特色课程落实情况按比例拨付补贴资金。

5、**设备配置标准情况：**根据《关于印发〈上海市小学生爱心暑托班学生、办班人员人身安全保障措施〉的通知》要求，所有办班点配置摄像头，有条件的教学点对办班情况进行全程监控、网络直播。

四、项目计划活动

1、项目活动内容：

面向在闵行区小学就读的学生，优先服务暑期看护困难（双职工）家庭子女、经济困难家庭子女、由各街镇、莘庄工业区负责招募，每班建议招生 30-50 人。全区计划开设 46 个班，服务学生达 3200 人次，并实现全区 14 个街镇、工业区的全覆盖，为具备闵行区的小学生提供了暑期托管场地，进一步保障部分小学生暑期安全问题。

2、实施范围和对象：

(1) 招生对象：目前在闵行区小学就读的学生；

(2) 区级层面：团区委、区教育局、区文明办、区体育局、区绿化市容局、总工会、妇联等单位联合成立区级组织机构，协调机构设在团区委；负责暑托班的整体规划、管理、考核等工作；负责区级工作经费的保障及对经费使用情况的监督；负责协调暑托班场地、师资的保障；负责暑托班的宣传发动；负责与各街镇、工业区共同做好招生工作及暑托班的日常运营管理；

(3) 街镇层面：各街镇、工业区是本区域内开班暑托班的责任主体，可由团（工）委、教委（服务办）、文明办、总工会、妇联汇通相关部门联合成立组织机构，负责协调本区域内办班、招生等工作；负责协调半血资源、师资

力量；负责落实安全保障措施。

3、项目实施计划：

2020年5月至6月：成立领导机构；招募、培训辅导人员和志愿者；设计活动内容，安排活动资源，统一工作流程和宣传标识；召开工作推进会。

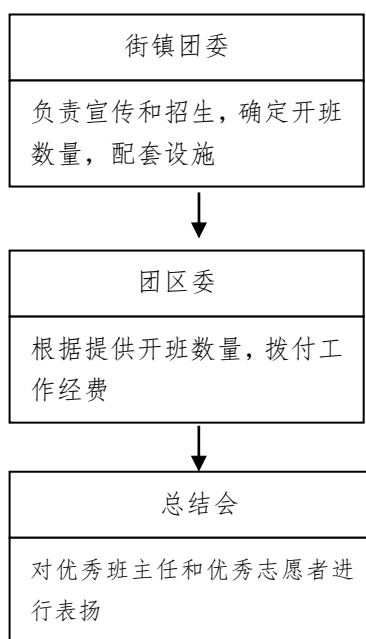
2020年6月：落实办班资源；面向社会公布招生简章，接受全区小学生主动报名；公布咨询热线，及时反馈信息。

2020年7月至8月：提供暑托服务、开展暑托活动；加强过程管理和监督，保证暑托班安全、有序运行。

2020年9月-10月：开展考核评估，表彰先进典型。

2020年11月-12月：总结成果，探索长效化工作机制。

项目管理流程如下：



五、保证项目实施的制度、措施

1、行业管理制度：

《关于开办2019年上海市小学生爱心暑托班的通知》（沪团委联【2019】13号）

《关于2019年上海市小学生爱心暑托班相关事项的补充通知》（沪团委联【2019】14号）

《关于开办2019年闵行区小学生爱心暑托班的通知》（闵团联【2019】4

号)

《2019年闵行区爱心暑托班项目初步实施方案》。

2、财务管理制度：

《共青团闵行区委员会内部控制制度》

六、项目整改情况

1、2019年，由团区委指定评价第三方，对2018年度爱心暑托班项目进行绩效后评价。后评价报告中主要存在以下问题：

(1) 从项目绩效目标设置来看，目标设置未体现出项目实际的长短期效益；各类型指标未通过清晰、可衡量的目标值体现，绩效目标合理性、明确性还有待加强。

(2) 2018年闵行区暑期爱心暑托班项目覆盖了全区14个街镇，直接服务小学生数量4200余人次，虽然本次活动完成了既定的4000人目标，但是从解决“看护难”问题本身来看，2018年闵行区小学生基数为100000名左右，本次活动仅仅覆盖4.2%小学生，闵行区小学生暑期“看护难”问题未得到根本解决。

(3) 从办班质量上来看，团区委统一课程图谱，创新设计了“爱心暑托班课程图谱”，从“德智体美劳”五个维度服务全体爱心暑托班学生，办班质量总体较好，但是仍然存在各办班点质量不均衡现象，个别街镇未全面落实课程图谱，对于市区两级配送课程的预约及授课情况未实现100%。

(4) 2018年爱心暑托班项目总计有1000余位中学生、大学生志愿者投身暑托班，但是其中中学生志愿者群体普遍存在服务时间短，流动性比较大等问题，中学生志愿者普遍服务一周左右时间完成学时便离开，是为了完成课外学时而来服务，起不到提升社会实践能力的效果，同时浪费相关培训资源。

2、根据上述问题所采取的主要整改措施。

(1) 积极参与由闵行区财政局主办的相关绩效培训，按照闵行区财务局要求编制绩效目标申报表，设立复核制度，绩效目标申报表编制完成后由分管领导复核后上报，加强绩效目标编制。

(2) 动员社会力量一起加入公益性暑托班的组织运作，引导社会企业办

班，团区委对社会企业进行办班流程输出，输出办班模式，输出课程资源，做到大型企业职工子女自给自足，缓解政府办班的压力，同时解决更多的小学生暑期看护难问题。

(3) 及时对各街镇开班进度进行跟踪访问，对于办班质量欠缺的街镇，督促其进行改进，全面落实课程图谱，完成市区两级配送课程的预约及授课，平衡闵行区各办班点质量。

(4) 区教育局联动，筛选优质高中志愿者参与项目。

七、风险因素分析

由于部分暑托班办班点位于社区邻里中心、教育培训机构等非学校区域，暑托班办班点有存在安全隐患的可能。

填报单位：共青团闵行区委员会

日期：2019年9月8日