

# 上海市闵行区统计局

闵统〔2020〕6号

---

## 闵行区统计局 2020 年工作计划

2020 年，认真贯彻落实区委、区政府和上级统计部门的工作要求，夯实统计基础，搞准统计数据，加强统计分析，提升统计服务，充分发挥统计信息、咨询和监督职能，以全面、准确、及时的统计数据和信息服务为闵行经济社会发展提供坚强有力的统计保障。

### 一、坚持党建引领，全力加强党的建设

一是强化思想政治建设。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。践行党的基本理论、基本路线、基本方略，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，对区委和区政府的重要决策部署以及上海市统计局重点工作的贯彻落实，做到不折不扣、务求实效。坚持以政治建设为统领，遵守党的政治纪律和规矩，坚持把践行“两个维护”落实到统计发展的全过程、全

领域，体现到具体的工作行动中，确保政令畅通，令行禁止。

二是严肃党内政治生活。严格执行《新形势下党内政治生活若干准则》，提高民主生活会、组织生活会质量，用好批评与自我批评的武器，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。认真落实“三会一课”制度，坚持党员领导干部讲党课制度，严格党员领导干部参加双重组织生活制度。利用重要时间节点组织开展主题党日活动，通过让党员重温入党誓词、回忆入党故事，党支部过集体“政治生日”等，强化党员意识、宗旨意识。加强党员干部提高政治能力教育，增强党性锻炼和政治历练，保持政治定力，提高政治免疫力。

三是加强政治理论学习。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根。始终把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，积极参加区委组织的相关学习活动，带动习近平新时代中国特色社会主义思想往心里去、往深里走、往实处落。发挥党组中心组学习示范引领作用，组织党支部、党员认真学习《习近平谈治国理政》一、二卷，学习贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》、习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次、第二次会议上的重要讲话精神，做好《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》课件学习使用。组织开展党支部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想经验交流，用好“学习强国”、《求是》杂志等平台刊登的有关习近平总书记

全面依法治国新理念新思想新战略原文，持续发挥专题培训、支部党课等理论武装品牌牵引作用，增强理论学习宣传的针对性实效性、吸引力感染力。

四是发挥党建引领作用。聚焦党建引领，通过培育树立身边典型、党建工作展示等，营造唱响主旋律、弘扬正能量氛围。加强人文关怀和心理疏导，深化思想政治工作实效。引导党员干部切实做到带头维护党中央权威和集中统一领导，在深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党放心、让基层和群众满意的“模范机关”。

## **二、坚持严格标准，全力推进人口普查**

一是全力做好人普准备工作。(1)统一思想，提高认识。及时向区委、区政府领导作专题汇报，将人口普查工作列为2020年区政府的重点工作，下发《闵行区人民政府关于本区开展第七次全国人口普查工作的通知》，召开“闵行区第七次全国人口普查动员大会”，统一思想，提高对人口普查的认识，切实按照国家要求做好相关工作。(2)健全机构，落实人员。成立以区委常委、分管副区长为组长，区府办、统计局、公安分局和人口计生委相关领导为副组长，多个政府部门领导为成员的闵行区第七次全国人口普查领导小组，并下设普查办公室，具体负责人普查的组织实施和日常工作。印发办公室人员及成员单位职责分工，落实办公室的办公地点和办公设备。抽调多名人员组建区人口普查办公室，

办公室下设综合协调组、业务普查组、数据处理组、宣传动员组、质量控制组、行政后勤组，确定负责人和工作分工。督促 14 个镇、街道和莘庄工业区第七次人口普查领导小组办公室成立，所有工作人员落实到位。（3）层层分解任务，落实工作责任。将普查任务层层分解到街镇工业区和有关部门，明确各级人普办负责普查的具体组织实施，其他成员单位各负其责，密切配合。区政府与 14 个镇（街道、莘庄工业区）签订《第七次人口普查目标责任书》，街镇、工业区还与所辖各村（居）委会签订《第七次人口普查目标责任书》，把各项普查任务层层分解并落到实处。采取区人普办工作人员例会制度、联络员制度、会议纪要制度和质量考核制度，对人口普查工作进行全方位的指导和跟踪督导，确保高质量地完成人口普查任务。（4）制定普查方案，有序推进工作。根据全市七普工作进度安排，制订印发《闵行区第七次全国人口普查领导小组成员单位的职责分工、工作方式和人员选调办法》、《闵行区第七次全国人口普查工作实施规则》，《闵行区第七次人口普查领导小组内设机构设置及其职责》等有关文件，规范各成员单位的职责和工作内容，并按普查各阶段的时间进度安排，扎实有效地做好各项普查前期准备工作。（5）狠抓“四落实”，确保普查经费。根据《全国人口普查条例》和市人普办的要求，结合本区的实际，根据人口普查的工作进度，及时预算、分期拨付普查经费，保障人口普查办公用具、培训经费、宣传费用和普查员工作补贴等，使人口普查工作得以顺利开展。

二是扎实做好“两员”培训。(1) 保质保量选调“两员”。普查指导员和普查员是人口普查工作的具体承担者，是贯彻实施普查方案的直接责任人，选聘具有一定文化水平、热心负责、有较高素质的“两员”是保障人口普查工作顺利开展的基础和关键。组建一支责任心强、工作认真、乐于奉献又熟悉本地区情况、有一定社会工作能力的“两员”队伍，其中，普查员 12000 名，普查指导员 3000 名。(2) 强化培训，注重实效。对“两员”培训采取分阶段、分层次培训，不断提高培训效果。一是组织区办全体工作人员和 14 个街镇工业区人普办业务骨干，全程参加市人普办举办的人口普查培训班和综合试点。二是分阶段培训。根据人口普查进程，重点抓好地图绘制、摸底调查、入户登记、快速汇总、数据编码等环节的业务培训。培训内容以《第七次全国人口普查方案》为基础，结合《普查工作手册》和《普查员手册》等资料，采用授课为主，问题解答、讨论、练习题测试等为辅的形式进行。三是把握时间节点，分街镇进行培训和消化。将具体实际案例贯穿于教学的每个过程，培训中强化对职业道德、普查方案、普查技巧和数据质量的培训。

三是精心谋划人普前期工作。(1) 提前调研，做到心里有“数”。为全面掌握我区总人口基数，做好人口普查区域划分工作奠定基础，提早行动，深入区公安分局、人口和计生委、财政局、民政局、教育局、卫生局等成员单位调研摸底，深入到街镇工业区指导、协调、督促落实人口总数摸底调查工作。对相关部门提供的部门数据与各街镇工业区上报

的人口数据资料等进行认真比对评估，分析部门数据之间存在差异的原因，为正式普查登记掌握好第一手资料，并为人口普查区域划分、编制地址码工作打好基础。(2) 试点练兵，积累实战经验。为了演练人口普查的全过程，锻炼普查人员的实战能力。在普查正式登记开始前，选择具有居住人口成分复杂、境外人士比较集中居住村居进行了人口普查区级综合试点，选择普查小区开展普查全部过程的实战演练，发现问题，及时总结，积累经验。(3) 精益求精，绘制普查地图。召开会议，复制、放大各街镇、村（居）委区域图，与街镇多方协调，共同做好相邻街镇之间的人口普查边界线的划分和普查地图绘制工作，界定好地域范围，明确了工作责任，真正做到区不漏房、房不漏人，地域间无缝衔接，编制详细的建筑物清单。(4) 全力配合，开展户口整顿。会同公安部门做好户口整顿工作。通过户口整顿，为摸清人口居住基本情况，解决流动人口、超生人口和人户分离人口的登记、定位问题，为人口普查入户摸底清查、入户登记打好基础。

四是营造人口普查良好氛围。(1) 广泛宣传，营造氛围。与区委宣传部进行沟通，区委宣传部与区第七次人口普查领导小组联合发文《关于印发〈闵行区第七次全国人口普查宣传工作方案〉的通知》，对辖区人口普查宣传工作进行安排部署，要求构建三级宣传网络、明确三个宣传阶段、落实工作职责，全面落实人口普查宣传工作。(2) 开展各类特色鲜明的活动。拟由区电视台推出“人口普查你问我答”栏目，由区人普办提供技术支持，直接与观众互动。二是举办大型

人口普查宣传咨询活动，要求 14 个街镇制作精美的人口普查展板，工作人员现场解答群众的提问，并发放宣传资料和宣传品，悬挂统一制作的横幅，海报张贴到小区，普查指导员、普查员照片、姓名张贴等。（3）整合覆盖全区的媒体资源。通过整合全区的媒体资源，做到电视有影、广播有声、报纸有文、网络有讯，营造良好的依法普查氛围。

五是编制《户主姓名底册》。设计印制《第七次人口普查清查摸底清册》，及时召开街镇工业区人普办主任会议，对摸底工作进行了安排部署，从质量要求、工作程序、工作纪律、数据上报等方面提出严格要求，以详细的《清册》资料与《户主姓名底册》比对，确保摸底准确率，为规范、准确地抽取普查长表户奠定坚实基础。推行三级汇审制度，对出现的建筑物排序差错和户号空缺等问题，进行及时查实纠正。高质量完成长表户抽样，完善《户主姓名底册》内容，为入户登记打下基础。

六是有效开展人口普查登记。全区普查指导员和普查员走进千家万户，对普查对象进行正式入户登记。针对部分入户难、个别调查对象不配合等困难，突出重点、多措并举、深入基层，扎实有序地指导，解决实际问题。对入户登记的数据进行认真比对分析评估，针对存在的问题，及时梳理反馈。进行全面质量验收抽查，对于差错率超标的普查小区，全面进行返工复查，并改正全部错误后，再进行验收，直至合格为止。

七是开展人普数据快速汇总和处理。组织普查指导员和

普查员对普查小区的普查表短表、普查表长表分别进行过录，组织专业技术人员深入到各街镇工业区督查此项工作，集中录入、现场解决问题、逐条逐次审核。开展短表数据逻辑审核，进行长表专项编码、长表和死亡表数据光电录入及审核，核实百岁老人、学历与年龄信息，比对、核准在读小学、中学、大学学生年龄与学历，开展境外表审核、编码，组织数据处理程序培训。

### **三、坚持应统尽统，全力搞准统计数据**

一是建立长效管理机制，加强对口督促管理。根据下发的《关于做好应统尽统工作的紧急通知》，要求各街、镇（工业区）上报通过招商部门、税务部门或其他渠道掌握发现的尚未入库的四上企业名单。各街、镇（工业区）于每月底之前，应将当月新发现的统计四上企业名单报送区统计局，当月没有新发现统计四上单位的也要零申报。区统计局主要专业科室实行科长负责制，并进行相关分工，分别负责对接相关街、镇（工业区）的应统尽统工作，督促和指导基层单位搞准统计数据。

二是明确基层主体责任，落实应统尽统措施。要求街、镇（工业区）统一思想，提高应统尽统重视程度，不断拓展工作思路和方法，认真做好统计监测和预警预测工作，为地区经济社会发展提供优质统计服务。要求街、镇（工业区）加强领导，充实队伍力量，各街、镇（工业区）要对本单位统计人员结构和统计力量进行长远规划，区级层面组织业务培训，不断提高基层统计人员综合素质和工作能力。明确应

统尽统工作任务，落实街、镇（工业区）主体责任，加强与税务、招商、企服（商会）等沟通和协调，确保统计数据应统尽统。

三是密切关注企业情况，有效实施动态监管。注重监测核查“准四上”单位，将市统计局下发的“准四上”单位名单根据行业代码分发各专业，明确审核流程，做好核查上报审批工作。对退出企业进行严格把关，对影响全区经济总量较大的单位，要求街、镇（工业区）主管领导签字，确保企业变动信息真实可靠。对收集的行政记录进行比对、筛选，建立“准四上”单位名录库，严密监测企业发展情况，一旦符合条件就及时报批纳统。街、镇（工业区）7月份、12月份要及时总结上报名录库管理工作和成效情况，切实做到常抓不懈。

#### **四、坚持精心谋划，全力监测产业发展**

按照《闵行区产业布局规划方案（2018-2025）》构建的“4+4 现代产业体系”，主要包括军民融合引领的先进制造业（高端装备、人工智能、新一代信息技术、生物医药）和四新经济引领的现代服务业（国际商贸、现代金融、文化创意和科技服务）。根据区领导指示精神，积极谋划、加强对接、制定方案和时间表，及时反映全区“4+4”产业发展情况。

一是加强“4+4 产业”中与工业相关的“3+1”产业的跟踪分析。认真梳理战略性新兴（简称“战新”）产业名单，一方面与市统计局对接，另一方面与委办局对接，把企业情况分别梳理清楚，对疑似“战新”的企业进行专题调研，

对调研中属于“战新”的企业布置战新统计报表，并提交市统计局审批；与相关委办局进行充分沟通，梳理区经委提供的人工智能名单，对确定为规上人工智能的企业进行数据跟踪；把“4+4”中与工业相关的“3+1”产业纳入工业子系统中制作模块，专门进行统计分析。

二是反映“4+4 产业”中相关服务业发展状况。对于服务业涉及的生物医药、文化创意和科技服务业三大产业，通过服务业子系统，做好这些行业数据的加工、整理和归档。对于国际商贸，根据调研情况显示，国际商贸包含总部经济、国际贸易、现代商业三个部分。其中总部经济包括内外资企业总部，国际贸易是指年进出口额 1 亿元以上企业，具体企业名单由区经委提供，根据规模以上在库企业汇总有关产业数据；现代商业是指商业限额以上 7 个主要行业（汽车、连锁超市、石油及制品、餐饮、日用家电、百货、服装）社会消费品零售总额排名前 30 位的企业。根据这些界定的行业标准，反映好这些行业发展态势。

三是反映“4+4”产业统计核心指标。由于“4+4”产业统计涉及行业众多并跨产业门类，为便于汇总反映“4+4”产业发展总量及其变化情况，结合各专业统计报表制度上报时间，主要季度统计和发布“4+4”产业企业数、营业收入及增幅情况。

## **五、坚持精准服务，全力加强统计分析**

一是监测统计核算指标。紧紧围绕区委、区政府提出的全年经济工作目标，继续落实好统计业务沟通联系机制，加

强季度生产总值市级统一核算相关参考指标的动态监测，及时收集、反映闵行区经济发展中出现的新动能并报市统计局作为统一核算闵行区生产总值的参考。

二是预警分析经济热点。及时准确地跟踪分析经济运行中出现的新情况、新动态，敏锐地捕捉经济运行中出现的热点、重点，突出反映“4+4”产业统计和新经济统计，重点反映高质量发展和新动能培育，不断强化对宏观经济的预判力。继续完善工业、商业和服务业重点企业联系工作制度，积极做好工业生产形势、社会消费品零售额、服务业经营情况、绿色发展指数、生态文明、能源消费等预警预测工作。

三是丰富统计服务形式。按照区委牵头制定的部门数据共享机制，按时为发改委、经委、科委、税务局等经济分析部门提供有关统计数据，为区委经济形势分析做好数据保障；及时做好全区经济考核指标相关基础数据的加工、整理和提供，为区政府相关职能部门研究工作、制定政策、推动发展做好统计数据服务；继续完善统计快报、统计月报、数说闵行、统计专报等服务载体，为区委、区政府领导决策提供数据参考；继续加大研究分析力度，多出统计分析精品，尤其是加强季度经济形势分析工作，及时做好一季度、上半年、三季度及全年数据的预测分析，为各级部门提供重要经济信息。

## **六、坚持依法统计，全力营造良好氛围**

一是加大统计普法宣传。发放统计法治小手册，并严格要求四上单位负责人及统计人员都要学习统计法律法规。抓

住统计宣传日、“12.4”宪法宣传日和“12.8”《统计法》颁布纪念日等有利时机，利用政府网站、微信、统计宣传展板等不同载体，向社会公众开展“七五”普法社会宣传咨询活动。结合第七次全国人口普查宣传，做好统计法治宣传工作。

二是开展统计普法培训。利用统计继续教育机会，进行统计法规知识培训；结合统计执法检查典型案例，组织局统计专业人员及街、镇（工业区）统计人员参加统计普法培训，增强和提高统计人自身的统计法治意识和法治思维能力。

三是组织统计执法检查。根据全年统计“双随机”执法检查工作计划，做好统计执法检查。推进区、镇街道两级联动，采取执法检查和业务督查、自查和抽查相结合的方式，加大统计执法力度。

四是加强诚信体系建设。加大信用告知书的应用，进一步规范对统计信用信息进行采集、认定、记录和维护。对守信的统计调查单位加强业务指导和服务，对存在异常行为的统计调查单位要通过统计法律事务告知书告诫其自行整改，整改不到位的纳入执法检查，对有失信行为的统计调查单位将列入重点执法检查对象，并将异常行为和失信行为信息记录进上海市的“统计信用信息管理库”。

## **七、坚持项目开发，全力推进系统升级**

经过十几年的努力，闵行区统计信息化有了比较好的基础，网络数据库基础平台基本成型，并且可靠运行了多年，专业人员的信息技术应用能力也有了较大提高，应用系统自2004年开发投入使用，为统计数据的处理提供了巨大的支撑

作用，但由于开发的较早，限于当时的技术水平，有些功能并没有；综合经济数据库在即席查询分析等方面有较大的优势，但对于基础数据整理、数据定义等方面要求较高，工作量较大。需要对2个平台优秀的功能加以集成扩充进行合并升级，既能方便的实现数据导入、清理等功能，又能满足各个专业程式化业务流程固化成模板化处理任务的要求，还能满足非程式化业务对数据即席查询、数据汇总等方面的要求，以便更快更好地完成统计业务。今年拟对的两个平台进行合并升级，同时考虑全区综合数据平台的需求，把三个平台并成一个平台，形成一套能力有较大提升的数据管理应用、分析、展示平台。在项目建设过程中，重点做好以下几个方面的工作：

第一，抓好进度，确保项目如期完成。严格按照项目方案中的各项进度安排，完成项目建设中的每一项任务目标，确保项目在年底前完成验收工作。一是建立健全项目建设工作联络、会议、督办、考核等机制；二是做好项目建设过程中的沟通与确认工作，加强内外部协调，避免返工；三是做好风险控制工作，提前预控，防止因风险问题导致项目进度拖延。

第二，确保项目质量与建设规范。一是按照信息化项目建设管理办法的要求开展项目建设，二是新平台要全面继承现有系统中好的功能、全部数据以及五个子系统的全部功能，并在此基础新增必要和必须的功能，整体的功能与效率

要比老系统有明显提升；三是严格按照各项建设规范的要求，做好招投标、做好项目资金使用与管理、充分发挥工程监理单位的作用。

第三，坚持统筹规划、共建共享。推动本项目跨部门跨层级互联互通、信息共享和业务协同。按照市区两级的要求，整合相关领域和部门现有系统的数据成果；对一些涉及面广、应用广泛、有关联需求的主要数据资源实现汇集共享，建立本区经济社会发展宏观分析数据库；以部门协同应用为重点，推进相关领域大数据分析应用，建立面向领域应用的专题分析数据库；同时，加强与市局的沟通协调实现数据的上下通畅。

#### **八、坚持应用完善，全力挖掘统计数据**

经过近三年的子系统建设，我局已建成综合、工业、能源、商业、服务业五个子系统，共计二十二模块一百三十多个查询汇总模板。2020年是子系统建设过程中的应用完善年，重点在已建成模块的应用完善与系统的完善提高两项工作。计划完成工作主要有：

一是强化应用与完善。使子系统成为专业人员日常数据处理的主要工具与手段，使已建成的模板切实发挥作用。加强使用培训，对子系统建设过程中未用到的功能，基础功能的组合使用，以及系统的建设思想等方面内容，以应用实例的形式进行培训，加强专业人员对系统的掌握程度。在应用的过程中发现需要改进的功能和新的业务需求，研究遇到的问题、提出改进方案、及时进行修改完善。

二是加大数据挖掘力度。子系统为方便专业人员进行数据抓取、数据分析，建立了应用数据大表，如“四上”单位综合数据表，包含了全区“四上”单位的主要数据指标，2019年已进行了常规的数据开发。2020年要多层次、多维度地对数据进行分析挖掘。一是可以从时间维度进行长时间序列的数据分析，分析近几年连续增长的企业情况；二是可以从指标间的计算进行分析，如资产收益率、投入产出比，资金密集型企业计算投入产出比，人力资源型企业计算人均产出，靠占地面积进行产出的计算单位面积产出等，三是可以从指标本身的派生进行分析，如当月与上年末、本年初等基期数据的比较，同比增长率、环比增长率、同比增长提高率、环比增长提高率，以及根据企业入库时间分析每个报告期的增长与新增企业的关系，对当年增长的贡献情况，经济增长的情况、从快速增长到平稳增长的平均周期等。

三是加强成果转化。要将子系统中建立与研究产生的数据分析内容进行充分的评估论证，可以形成成果的要加以利用，充实快报、月度资料、统计分析等统计产品的内容，使子系统为专业人员提供帮助、提高工作效率的基础上，进一步为领导、为部门、为社会公众提供更加优质、及时、可靠的统计服务。

(此页无正文)



公开属性：主动公开

---

上海市闵行区统计局办公室

2020年3月27日印发

---