

上海市闵行区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

(2006年2月17日闵行区第三届人民代表大会第四次会议批准)

闵行区人民政府

目 录

第一章	“十五”回顾和“十一五”发展环境	1
一、	“十五”主要成就	1
二、	“十五”基本经验	4
三、	“十一五”发展环境	5
第二章	指导思想和奋斗目标	7
一、	指导思想	7
二、	发展方针	7
三、	奋斗目标	8
第三章	经济发展	10
一、	工业	10
二、	服务业	12
三、	农业	13
四、	产业布局	14
第四章	科教兴区	16
一、	科技创新	16
二、	教育发展	17
三、	人才强区	18
四、	信息化	19
第五章	城市发展	21
一、	城市化进程	21

二、基础设施建设	22
三、城市管理	22
第六章 资源环境	24
一、循环经济	24
二、环境保护	25
三、生态建设	26
第七章 改革开放	27
一、村级集体经济组织改革	27
二、企业产权制度改革	27
三、社会事业领域体制改革	28
四、投资体制改革	28
五、对内对外开放	29
第八章 社会发展	31
一、社会保障	31
二、社会事业	33
三、社会管理	34
四、精神文明建设	36
第九章 政府建设和规划实施	38
一、政府建设	38
二、规划实施	39

上海市闵行区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十一五”时期（2006年至2010年），是闵行区现代化建设承前启后的重要战略机遇期。“十一五”规划是我区全面建设小康社会和加快建设现代化新城区的第一个五年规划，是“十一五”时期我区国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性的总体规划。本规划根据《中共闵行区委关于制定闵行区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制。

第一章 “十五”回顾和“十一五”发展环境

一、“十五”主要成就

“十五”时期，在上海推进“四个中心”建设的全局中，围绕增强综合经济实力的核心，全区城市化、工业化、现代化水平明显提高，国民经济、社会发展和城市建设与管理取得显著成就，全面完成了“十五”计划确定的主要目标与各项任务。

综合经济实力明显增强。“十五”期末，全区经济总量在全市各区县中名列前茅，财政收入大幅度增加。2005年全区增加值达到461亿元，是“九五”期末的2.6倍，年均增长20.8%；财政总收入达到195亿元，按可比口径达到137亿元，是“九五”期末的4.6倍，年均增长35.6%；区级地方财政收入按可比口径达到74亿元，是“九五”期末的3.9倍，年均增长31.3%。

产业结构优化升级。坚持“二、三、一”的产业发展方针，第二、第三产业共同推动经济发展的格局进一步巩固。传统农业加快向都市型农业转变。工业加快向园区集中，新设立的漕河泾出口加工区、漕河泾开发区浦江高科技园、紫竹科学园区和上海平板显示产业基地初具规模，以光电子、微电子为代表的高新技术产业快速发展。商业、房地产业稳步发展，现代服务业起步良好。

改革开放不断深化。企业产权制度改革基本完成，村级集体经济组织改革有序推进，行政审批制度改革、公共财政体制改革和公务用车改革顺利推进。对内对外开放不断扩大，利用外资取得显著成效，个体、私营等非公有制经济得到长足发展。“十五”时期，累计合同吸收外资 69 亿美元，实际到位外资 36.8 亿美元，2005 年完成出口商品总额 80 亿美元，五年新增非公有制企业 18000 余家，新增注册资金 380 亿元。

城市建设和管理迈上新台阶。城市化进程加快推进，城市化率由“九五”期末的 69.7% 提高到“十五”期末的 83%。城市基础设施不断完备，建成轨道交通五号线并投入运行，新建道路 126.9 公里，新建变电站 19 座，敷设天然气管道 250 公里，信息化基础设施不断完善。生态建设和环境保护成效明显，建成了闵行体育公园等一批公园和大型公共绿地，城区绿化覆盖率达到 39%，人均公共绿地面积达到 15 平方米，进一步完善了污水管网收集系统，全区污水收集处理率达到 72%，全区主要污染

物排放总量得到有效控制，疏浚、整治了区内重点河道，水环境明显改善，2005年环境空气质量优良率达到89%。修编完成了《闵行区区域规划纲要》，积极推进城市管理综合执法和市容环境综合整治，探索建立城市管理长效机制，城市管理水平进一步提高，城市面貌显著改善。创建成国家园林城区，获得中国人居环境范例奖和联合国迪拜改善居住环境良好范例奖。

社会事业和精神文明建设不断进步。科技创新能力显著增强，教育质量和办学水平不断提高，医疗卫生条件得到改善，群众性文化活动和全民健身活动广泛开展。推进上海交通大学、华东师范大学新校区建设，完成中小学达标工程，建成教育城域网。改扩建市五医院、区中心医院等医疗设施，新建区肿瘤医院、牙防所，完成农村卫生室标准化建设。建成区体育馆和旗忠网球中心，我区运动员在国际和国家级体育比赛中共获金牌13枚、银牌21枚。积极推进各项创建活动，创建成国家卫生区、全国科技进步先进区、全国科普示范城区、全国教育“双基”工作先进区、全国双拥模范城、全国计划生育优质服务先进区、上海市文明城区等，社会文明程度进一步提高。

社会保障和人民生活持续改善。积极扩大就业，扎实推进再就业工程，有效控制了城镇失业登记人数。不断完善多形式、多层次的社会保障制度，小城镇保险和来沪人员综合保险稳步推进。住房保障体系开始建立，城镇居民住房条件明显改善，“十五”时期，累计完成旧小区“平改坡”改造518万平方米。农村

养老人员最低月养老金由 25 元提高到 150 元，征地养老人员养老金实现区级集中管理，新增养老床位 1390 张。社会福利事业和慈善事业取得新成绩。人民生活水平和生活质量不断提高，城乡居民储蓄存款余额达到 498 亿元，五年增加 350 亿元。

二、“十五”基本经验

“十五”时期，闵行人民认真贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想，积极探索体现时代特征、符合闵行特点的科学发​​展道路，形成和积累了一些成功经验和做法。

始终坚持以经济建设为中心，抓住机遇，加快发展，着力增强综合经济实力，不断提高经济运行的质量和效益。

始终坚持以改革开放为动力，不断突破束缚发展的体制障碍，积极利用国内外两种资源、两个市场，参与国际和国内经济合作与竞争。

始终坚持以科教兴区战略，提升研发功能和自主创新能力，加快建设高科技园区，制定和实施综合扶持政策，形成全面推动科技创新的良好氛围。

始终坚持以加快城市化进程，积极推进城乡一体化，大力加强基础设施建设，不断提高城市化水平。

始终坚持以可持续发展战略，加强环境保护和生态建设，提高环境质量，促进环境与经济社会协调、可持续发展。

始终坚持以物质文明、政治文明、精神文明协调发展，大力发展各项社会事业，不断提高市民综合素质和城市文明程度。

始终坚持从最广大人民群众的根本利益出发，千方百计扩大就业，注重解决“三农”问题，不断提高社会保障水平，加大为民办实事的投入，不断提高人民生活水平与生活质量。

始终坚持发挥党的领导核心作用，充分发挥各方面的积极性。

三、“十一五”发展环境

“十一五”时期是我区发展的重要战略机遇期。全球产业升级和转移出现新特征，全球化背景下的国际区域合作加强与贸易保护主义盛行并存，国际竞争更加复杂。我国进入全面建设小康社会的新阶段，工业化、城市化、现代化进程明显加快，经济结构战略性调整向纵深发展，经济社会发展面临的矛盾和问题将更加复杂和突出。上海正在进一步加快推进国际经济、金融、贸易、航运中心建设，努力实现“两个率先”，并将集中筹备和举办世博会，经济结构优化、社会结构转型、城市功能提升、体制机制完善将进入关键时期。

“十一五”时期，我区面临许多发展机遇：

经济全球化不断深入，国际产业转移加快，并呈现研发、制造、服务一体化转移趋势，有利于我区继续大规模吸纳和集聚各种资源与要素，更广泛地参与国际经济的分工和竞争，有利于实施“科教兴区”战略，转变经济增长方式，实现产业结构优化升级，提升综合实力和发展水平。

我国进入全面建设小康社会的新阶段，社会主义市场经济体

制逐步完善，社会政治保持长期稳定，体制改革向纵深推进，为我区经济社会持续发展创造了有利条件。

上海市将我区作为中心城区拓展区，确定了打造“航天闵行”品牌、建设具有新型辅城功能的现代化新城区的功能定位，为我区的长远发展提供了新的历史机遇。

我区建区以来快速发展，形成了雄厚的经济实力、良好的基础设施和优美的生态环境，为“十一五”发展奠定了坚实基础。

同时，我区也面临一系列挑战：

国际、国内的宏观经济环境存在较多的不确定因素，外部经济周期性波动，地区间竞争更加激烈。

集约型经济增长方式尚未完全形成，产业结构还需进一步优化，产业能级有待提升，地区经济的综合竞争力和抗风险能力有待增强。

人口、资源、环境的约束进一步凸显，尤其是人口规模压力不断加剧，土地资源约束更加突出，城市基础设施出现新的短缺，商务成本日益提高，交通体系和交通管理有待改善。

按照新的功能定位与构建和谐社会的目标，城市功能和城市管理水平有待提升，社会事业发展水平仍需提高，实现充分就业、完善社会保障、维护社会稳定等方面仍然面临较大压力。

面对各种新的机遇和挑战，必须充分认识国内外环境的新变化，因势利导，趋利避害，开拓进取，促进我区新一轮发展。

第二章 指导思想和奋斗目标

一、指导思想

“十一五”发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，围绕上海建设“四个中心”的大局，以航天产业与事业发展为引领，弘扬航天精神，加强航天研发，发展航天产业，推广航天科普，努力打造“航天闵行”品牌；坚持以经济建设为中心，实施科教兴区战略，加快调整经济结构和转变经济增长方式；着力推进城市化和城市现代，进一步提升城市综合功能和管理水平；全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设和谐城区建设，不断提高人民生活水平和质量；加快建设自主创新推动、产业集群发展、生态环境良好的具有新型辅城功能的现代化新城区。

二、发展方针

按照上述指导思想，“十一五”时期要贯彻以下发展方针：

——坚持经济社会全面发展的方针，在加快发展经济的同时，牢固树立以人为本的观念，推动社会全面进步和人的全面发展，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，社会发展水平逐步由满足人民基本需求向提高人民生活质量转变。

——坚持“二、三、一”的产业发展方针，坚持第二、第三产业共同推动经济发展，优先发展先进制造业和现代服务业，经济发展重点逐步由总量扩张向产业升级转变。

——坚持对内对外开放的方针，按照“内外并举”的原则，促进非公有制经济发展，提高利用外资水平，加强国内区域经济合作，增强参与国际合作和竞争的能力，对内对外开放的领域逐步由第二产业为主向第二、第三产业并重转变。

——坚持“市区联动、城乡联动”的方针，立足全市发展大局，努力建设“航天闵行”和具有新型辅城功能的现代化新城区，加快农村地区城市化进程，逐步实现城乡二元结构向全面城市化转变。

——坚持城市发展“建管并举”的方针，加强基础设施建设，完善城市管理体制，提高城市综合管理水平，提升城市综合服务功能，城市发展重点逐步由建设为主向功能提升转变。

三、奋斗目标

“十一五”发展的总体目标是：以建设现代化新城区为主线，大力推进经济结构优化升级和科技进步，全面塑造和提升城市功能，大力发展各项社会事业，实现经济社会又快又好的发展，到2010年，形成现代化新城区的基本框架和功能。到2020年，基本建成具有新型辅城功能的现代化新城区，基本实现现代化。

“十一五”发展的主要目标是：

——综合经济实力进一步提高，产业结构加快升级，资源投入产出率明显提高，建成上海重要的先进制造业基地和现代服务业集聚区，全区生产总值年均增长15%左右，财政收入年均增长12%以上，万元生产总值综合能耗由目前的0.9吨标准煤降低到

0.8 吨标准煤以下。

——研发制造、现代服务、生态居住休闲三大功能得到明显提升，形成现代化新城区的基本框架和功能，城市化率达到 90% 以上，创建国家生态区。

——创建全国文明城市，社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设明显进步，和谐城区建设初见成效，各项社会事业同步协调发展，就业不断扩大，社会保障体系进一步完善，市民消费水平提高、结构升级，人民生活水平和生活质量稳步提高，城市和农村居民家庭人均可支配收入年均增长 10% 左右。

第三章 经济发展

“十一五”时期，要不断增强自主创新能力，切实转变经济增长方式，逐步实现从粗放型经济为主到集约型经济为主的转变。在加快经济发展的同时，把着力点放在优化产业结构上，优先发展先进制造业和现代服务业，既体现实力和水平，又体现繁荣和繁华。加快传统农业向现代都市型农业的转变，充分发挥工业在全区经济中的支柱作用，努力提高第三产业发展水平，积极促进二、三产业融合发展。加强产业政策引导，大力实施自主品牌战略，促进产业优胜劣汰，切实增强产业竞争力，实现经济持续快速协调健康发展。

一、工业

围绕建设上海先进制造业重要基地的目标，重点发展航天产业、光电子产业、微电子产业和现代装备制造业，努力培育新能源、新材料、生物医药等新兴产业，继续发展传统优势产业和都市型工业。“十一五”时期工业总产值年均增长 18%以上，“十一五”期末高新技术产业产值占工业总产值的比重达到 50%以上。

航天产业。围绕国家战略，抓住中国航天工业快速发展的重大机遇，加强与中国航天科技集团公司和上海航天局的全面合作，加快建设上海航天科技产业基地和上海航天新区，建设中国航天产业和事业的重要基地。积极推进航天技术的二次应用，努力实现军地融合以及航天高精技术与地区产业发展的有益结合，加快航天技术向民用产品生产领域的延伸拓展，在新能源、新材

料和卫星应用等民用产品生产领域形成相当规模的航天产业群，实现航天产业与区域经济的互利共赢。

光电子产业。重点建设上海平板显示产业基地，主要发展液晶显示、等离子显示，引进玻璃基板、彩色滤色膜、偏光片、特种化学材料等上游企业及液晶电视、液晶显示器、笔记本电脑等下游企业，紧跟世界先进技术，扩大生产规模，形成上中下游配套的光电子产业链，着力打造上海乃至全国的平板显示产业基地。

微电子产业。依托大型高科技企业，重点发展集成电路、计算机设备、通信设备等行业，推进集成电路设计与整机制造联动发展，形成具备研发、设计、生产、封装、测试、软件等有较大规模的微电子产业群。

现代装备制造业。重点发展发电成套设备和轨道交通设备制造。以提高设计和成套能力为核心，努力打造国际先进的发电成套设备制造基地、设备成套和工程总承包中心。积极开发城市轨道交通车辆及关键零部件、轨道交通信号系统，力争自主设计生产全系列轨道交通车辆，实现供电系统、站台系统成套，轨道交通信号系统达到国际水准。

其它产业。进一步培育新能源、新材料、生物医药等新兴产业，继续发展机械及汽车零部件、非金属制造业等传统优势产业以及服装服饰、精细化工、包装与印刷、食品加工制造等都市型产业。新兴产业要加大投资，加快技术、人才集聚。传统优势产

业要以信息化为基础，通过技术改造、技术升级、引入新技术等手段，加快改造步伐，促进产业升级。都市型产业要保持规模优势，提高竞争能力。

二、服务业

围绕建设上海市重要现代服务业集聚区的目标，推动服务业多元化发展，优先发展现代服务业，加快构筑与现代化新城区相适应的“高增值、强辐射、广就业”的现代服务业体系，发展服务经济。重点发展生产性服务业，继续发展商业、房地产业，培育壮大文化体育休闲等新兴服务业，不断增强现代化新城区的综合服务功能。

生产性服务业。依托虹桥综合交通枢纽、上海航天新区、紫竹科学园区、闵行国际保税物流中心等建设，着力发展科技研发、信息服务、商务服务、现代物流等生产性服务业，鼓励生产型企业相关服务社会化，降低成本，提高效率，推动制造业提升能级。

商业。加快传统商业向现代商业的转型，形成以社区商业为基础，以大型购物中心为龙头，以商业休闲街为特色的现代商业格局。积极引进精品百货店、品牌专卖店等新型商业业态，继续完善大卖场、超市、便利店等商业网点，规范发展商品交易市场，培育汽车和建材销售等新增长点。重点建设七宝、虹桥、莘庄、江川、南方商城、浦江等大型综合性商业中心，开发和完善特色商业休闲街，结合轨道交通建设发展交通枢纽型商业。“十一五”时期，社会消费品零售总额年均增长 12% 以上。

房地产业。以建设生态型宜居城区为目标，按照“生活在闵行”的理念，保持房地产业健康平稳发展，建设好重点工程配套商品房和中低价普通商品房，推进住宅产业现代化，实现新建住宅节能化。配合现代服务业和都市型工业发展的需要，加大商务楼宇开发力度，发展楼宇经济。完善房地产市场体系，进一步规范中介市场，加强交易秩序监管，强化物业管理行业指导。“十一五”时期，完成商品房竣工面积 1500 万平方米左右。

文化体育休闲业。推进分类改革，加大开放力度，培育市场主体，大力推进文化娱乐、教育培训、旅游休闲、体育健身等领域的产业发展。整合区内优势资源，培育特色休闲项目，重点建设航天科普公园、旗忠森林体育城，开发七宝古镇休闲旅游区，建设黄浦江滨江风貌区，打造都市旅游休闲品牌。

三、农业

确立与城市化发展相适应的发展定位，加快由传统农业向现代都市型农业的转变，基本实现城乡一体化、农村城市化、农业现代化、农民市民化的发展目标。

继续优化农业结构，提高农业综合生产能力，稳定粮食和蔬菜生产，推进林业建设，调减养殖业规模，发展生态观光农业。推进农业标准化、产业化生产，培育和发展特色农业，提高农业经营组织化程度，发展现代农业企业。推进农业科技进步，完善农业科技服务和信息服务体系，提高食用农产品安全生产水平。

四、产业布局

按照建设现代化新城的要求，合理优化产业布局。

工业布局。继续推进工业向园区集中，加强上海航天科技产业基地、闵行经济技术开发区、漕河泾出口加工区、漕河泾开发区浦江高科技园、紫竹科学园区、莘庄工业区六个市级以上园区和闵行、吴泾两个市级工业基地的建设，完善“三个层次、三大组团”的工业布局，形成国家级园区、市级园区、市级工业基地三个层次，在空间分布上形成南部、中部、东部三大组团。其中，南部组团由闵行经济技术开发区、闵行工业基地、紫竹科学园区组成，由西向东沿黄浦江呈链状分布；中部组团由莘庄工业区、吴泾工业基地组成；东部组团由上海航天科技产业基地、漕河泾出口加工区、漕河泾开发区浦江高科技园组成。努力争取把上海航天科技产业基地建设成国家级航天产业基地，把紫竹科学园区建设成上海市创新基地和国家级科学园区，把上海平板显示产业基地建设成国家级平板显示产业基地。

服务业布局。“十一五”时期，依托区位优势和功能性、基础性设施项目，重点建设紫竹科学园区、旗忠森林体育中心、闵行国际保税物流中心、七宝生态商务区、华漕现代交通商务区等现代服务业集聚区和若干生产性服务业集聚区，基本形成功能明晰、组团结构的服务业布局框架。紫竹科学园区是市级现代服务业集聚区之一，要重点发展知识型服务业。旗忠森林体育中心要以网球中心为核心，重点发展体育休闲业。闵行国际保税物流中

心要形成保税仓储、国际采购、分拨配送等主要功能，建设国内先进的国际保税物流中心。七宝生态商务区要依托外环线大型绿地，重点发展商务服务业。华漕现代交通商务区要依托虹桥综合交通枢纽，重点发展宾馆会展业、商务服务业和国际教育产业。

农业布局。“十一五”时期，继续延续“一区、二片、多点”的布局框架。“一区”为“浦江生态农业区”，是都市型现代农业的实验、示范、孵化基地，兼具学农教育和生态休闲功能。“二片”是“马桥生态农业片”和“华漕生态农业片”。“多点”是镶嵌于城市建筑群、居住区、工业区之间的众多农林小区域。东部的“一区”为主，南、北“二片”为辅，中部的“多点”呈散布状。

第四章 科教兴区

“十一五”时期，继续深入实施科教兴区战略和人才强区战略，把增强自主创新能力作为科技发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节，重点提高引进消化吸收再创新能力，坚持教育优先发展，加快构筑人才新高地，大力推进信息化进程，促进信息技术的广泛应用和信息资源的整合共享。

一、科技创新

扎实推进科教兴区战略，在提高原始创新能力和集成创新能力的同时，着力发挥引进消化吸收再创新能力，紧紧抓住科技研发、市场交易、成果应用等环节，基本建成体现区域特色、多元主体、具有竞争优势、开放融合的区域创新体系，成为上海市研发机构的主要集聚地之一。

培育创新主体，继续鼓励高新技术企业的发展，积极引进高新技术重大项目、研发机构和跨国公司地区总部，鼓励建立符合分级规范的企业技术中心，扶持非公有制科技企业，构建产业技术高地。加快紫竹科学园区、上海航天新区等建设，依托上海交通大学、华东师范大学等高校资源，推进园区、校区和城区“三区联动”，构筑社会化科技公共服务平台，推进科技进步、产业升级和人才集聚。鼓励企业为主体的应用技术研发，培育拥有自主知识产权的高技术核心项目，大力发展知识经济。“十一五”期末，全社会研发经费支出相当于生产总值比例达到全市领先水平，每百万常住人口发明专利授权量达到 210 件。

立足国家战略，突出区域优势，在航天技术应用、新能源、新材料等产业领域大力开展应用型研究，增强集聚，实现重点突破。紧紧抓住上海航天工业快速发展的战略机遇期，加快建设上海航天新区，全面提高航天核心技术和应用技术研发水平。加快太阳能应用研究，重点攻关太阳能发电技术、单体及组件产业化技术。加大新型建筑材料、工业材料、电子材料等的研发力度，形成产业规模。

逐步完善科技创新的组织领导体制和政策保障机制，建设协同服务体系，营造良好的创新环境。完善科技发展投融资机制，合理运用科教兴区专项资金，发挥政府科技投入的引导作用，吸引社会资本投入科技发展领域。构筑产学研联盟，搭建科技成果交流展示平台，加强技术咨询、技术转让等中介服务，促进科研成果的产业化。加强知识产权保护工作，制定区专利发展战略。

做好科普工作，加快建设并充分利用航天博物馆、航天科普公园等科普教育设施，形成航天科普特色，利用现代传媒资源，创新科普活动形式，全面提升市民科学素养和从业人员素质。

二、教育发展

坚持教育优先发展，积极推进教育综合改革和现代学校制度建设，加快推进教育现代化，为现代化建设提供人才支持、智力支持和公共教育服务。

建立开放、高标准、高质量的现代国民教育体系和以学习型城区为标志的终身教育体系。完善托幼一体化的学前教育体系，

提供优质的学前教育服务。强化政府对义务教育的保障责任,高标准、高质量普及九年义务教育,做好来沪务工人员子女接受义务教育工作。努力办好高中阶段教育,扩大优质高中比例。大力发展职业教育,重点办好群益职校等一批职业学校,适当发展高等职业教育,推进和规范职业资格证书制度,促进校企合作和工学合作,加快建设面向公众开放的职教实训中心。充分利用网络资源和社区文化设施,开展成人教育、社区教育等各类继续教育。提高特殊教育学校的办学水平。“十一五”期末,全区户籍人口新增劳动力平均受教育年限提高到 14.5 年,高等教育毛入学率达到 70%。

积极推进教育综合改革,继续实施素质教育,深化课程、教学和招生考试制度改革,探索建立现代学校制度。推进教育投资体制改革和办学体制改革,形成政府为主体、社会各方积极参与的多元化办学格局。优化配置教育资源,进一步改进办学条件,加强专家型校长队伍和专业化教师队伍建设,鼓励高校信息、图书、培训等教育资源向社会开放。大力发展国际教育,积极推动区域内高校与海外大学联合办学,充分发挥华漕及周边地区国际学校集聚的优势,做大做强国际教育产业,开展多层次的国际教育交流合作,积极探索发展国际教育的新路。

三、人才强区

深入实施“人才强区”战略,以制度建设为先导,以机制创新为动力,以环境优化为重点,努力造就四支队伍,即一支具有

现代行政理念和城市综合管理能力的党政人才队伍，一支适应市场经济、具有市场竞争能力的企业经营管理人才队伍，一支具有较强科技创新和知识创新能力的专业技术人才队伍，一支具有较高技术素养和实际应用能力的高技能人才队伍。“十一五”期末，基本建成具有较强凝聚力、竞争力和影响力的人才新高地。

实施人才开发重点项目。重点围绕提升人才能力，大力实施党政领导人才、领军人才、公务员、职业经理人、农村实用人才、高技能人才、海外人才、后备人才等开发计划，实行重点带动，整体推进，促进制度创新。

建立人才管理制度框架。重点围绕激发人才活力、人才队伍建设和人才开发各个环节，逐步形成以用人制度、流动制度、评价制度、分配制度、保障制度等为主要内容的人才管理制度体系。

构建人才发展服务平台。重点围绕优化人才服务环境，逐步建立由人才市场配置、公共人事服务、人才信息服务、人才职业能力评价、高层次人才服务等组成的人才服务体系。

形成人才开发整体合力。坚持党管人才原则，鼓励发展中介机构 and 行业协会，充分调动社会各个方面的积极性和创造性，充分发挥市场主体的作用，从组织保障、政府投入、舆论宣传等方面着力推进，提高人才开发的整体效益。

四、信息化

围绕加强宽带通讯网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设、扩大信息化覆盖面、提升信息化服务功能的目标，

重点实施“145”（一大产业、四大应用平台、五大配套措施体系）信息化建设工程，到“十一五”期末，初步构建信息传输网络化、信息资源数字化、信息技术应用集约化的信息化基本框架，逐步实现信息技术的广泛应用和信息资源的整合共享。

加快发展信息产业。重点发展信息产品制造业和信息服务业，以信息化带动工业化，集聚一批重大工业项目，形成信息产业集群。

加快建设信息技术应用平台。深化建设信息化政务平台，以“二网一站一库”建设推进电子政务的发展，“十一五”期末，力争基本实现机关内部电子化办公和面向公众的网络化服务，整合建成一批基础数据库，实现基础信息资源共享。完善电子商务平台，构筑较为完善的电子商务体系，引导企业发展电子商务，创新企业运营方式。整合公众信息服务平台，建立和完善社区管理和信息服务信息系统，电子社区成为创建学习型社区与和谐社区的重要方式，信息技术在教育、卫生、社会保障、社会诚信等领域得到广泛应用。规划建设信息化社会诚信平台，加强重要领域的信用监管，在政府采购、项目招投标等社会活动中使用信用产品，形成信用产品使用制度及其受益与惩戒制度。

加快形成信息化发展的配套措施体系。“十一五”期末，基本形成和完善信息化组织领导管理体系、信息开发共享体系、信息安全保障体系、信息化人才培育开发体系、信息化社会服务体系。

第五章 城市发展

“十一五”时期，以建设现代化新城区为主线，进一步推进全区城市化进程，继续加快城市基础设施建设，提高城区综合承载能力、综合服务功能和现代化管理水平，着力提升研发制造、现代服务和生态居住休闲三大功能。

一、城市化进程

按照建设现代化新城区的目标，加快推进全区城市化进程，进一步提高城市化水平。结合“三个集中”，抓住建设“航天闵行”和举办世博会的契机，加快农村地区城市化步伐，加快建设浦江镇，建成具有意大利特色的核心风貌区。合理归并农村农民宅基地，减少自然村，积极稳妥地推进建制村撤销工作。妥善解决好城市建设改造过程中动拆迁和就业问题，通过职业技能培训等手段提高农民非农创业与就业能力，健全对被征地农民的合理补偿机制。加快集中城市化地区旧村宅改造，置换出来的土地优先用于发展现代服务业，加快建设现代化商务区，大力发展楼宇经济，提升城市综合环境质量和综合服务功能，全面提高区域综合竞争力。

按照上海市中心城区拓展区的定位，进一步调整和优化城市空间布局，以轨道交通、快速干道和城市主干道为依托，规划形成合理的组团式布局。按照可持续发展和建设资源节约型、环境友好型城区的要求，在《闵行区区域规划纲要》的基础上，进一步编制和完善区域规划，强化城市规划在城市建设中的先导作

用，加强城市规划执法监督，维护规划的权威性、严肃性。

二、基础设施建设

加快以虹桥综合交通枢纽、轨道交通等为重点的基础设施建设，逐步形成枢纽型、功能性、网络化的现代化基础设施体系。积极配合市政府实施重大工程，规划建设虹桥综合交通枢纽，完成一期工程的建设，建成浦东机场高速公路闵行段、闵浦大桥、沪闵路越江大桥，大力发展城市轨道交通，建设轨道交通8号线、9号线以及1号线、5号线延伸段等。加快道路建设与改造步伐，结合中环线、浦东机场高速公路通车，完成新吴中路、浦星公路等道路的建设与改造，建成沪闵路铁路下立交。加快电力基础设施建设，全面实现燃气天然气化，大力发展公用事业。“十一五”期末，全区轨道交通线路总长度达到60公里左右，道路总长度达到1150公里左右。

三、城市管理

进一步完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制，探索借鉴先进的城市管理模式。完善与城市化相适应的财税、征地、行政管理和公共服务制度，建成城市网格化管理体系。坚持优先发展城市公共交通，形成以地面交通为基础，轨道交通为骨干的安全、便捷的公共交通体系。落实机动车辆总量调控政策，建立交通影响评价制度，实施有效的交通需求管理，加强对重点区域的交通安全监管和治理，努力排堵保畅。加强市容管理，推进市容环卫体制改革。鼓励民间资本参与城

市基础设施建设，推进城市建设投资主体多元化，逐步实现水务、绿化、环卫等领域的管养分开、市场化运作和社会化管理。

“十一五”期末公交线网密度达到 1.5 公里/平方公里。

抓好安全生产监督管理各项工作，切实落实安全生产责任制，健全安全生产监督体制，加大执法力度，有效遏制重大安全事故的发生。做好防灾减灾工作，制定和完善各类应急预案，建立健全预警、预防、指挥、处置和保障系统，提升应对自然灾害和突发事件的能力。保障城市能源安全和水、气、电安全供应，完善城市消防设施，合理开发利用城市地下空间，确保城市公共安全。

第六章 资源环境

强化资源节约与环境保护工作，努力改善生态环境。坚持资源开发和节约并重、把节约放在首位的方针，以提高资源利用效率为核心，以节能、节水、节材、节地、资源综合利用为重点，大力发展循环经济，尽快建立健全促进节约型社会建设的体制和机制。加强生态建设，有效控制环境污染，努力改善环境质量，构筑适宜发展和居住的生态区框架。

一、循环经济

按照减量化、再利用、资源化的原则，大力发展循环经济，实现资源高效利用和循环利用，在全社会营造节约的社会风尚，努力建设资源节约型、环境友好型城区。积极推广利用可再生能源，加快太阳能、风能等新能源技术的科研攻关与应用推广。严格保护耕地，集约、节约利用土地资源，统筹经济发展、城市建设与人民生活用地需要，深入实施“批项目、核土地”制度，加强经营性用地管理，进一步完善土地储备和招标、拍卖、挂牌制度，合理调节土地供应。积极推进工业节能和建筑节能工作，限制高能耗项目发展，降低单位产品能耗，严格执行《上海市建筑节能管理办法》，新建、改扩建公共建筑和居住建筑全部按照节能标准设计建设。加强节水管理，提高工业用水重复利用率，推广节水型设备和器具。节约原材料，限制过度包装。加大清洁生产推进力度，发展生态型农业。制定有利于节约的各项制度和政策，政府机关率先推行绿色办公、绿色采购和绿色消费，积极探

索产业园区发展循环经济的有效模式，加快形成节约型的增长方式、产业结构、城市发展模式和消费模式。

二、环境保护

继续实施第三、第四轮环保三年行动计划，完成“十一五”主要污染物总量控制指标，实现环境效益、经济效益、社会效益的统一。大力推进吴泾工业区环境综合整治，做好工业区居民搬迁安置工作，推进重点污染企业实现稳定达标排放，确保工业区环境质量明显改善。实施排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度，加快关闭环境效益差、污染严重的企业，加大环保执法力度，提高环境监管能力。加强市容环卫设施建设，推进生活垃圾分类收集和无害化处置，建成日处理能力 3000 吨的闵行生活垃圾焚烧厂并投入使用。加强水环境治理，实施河道综合整治，消除黑臭现象，保证内河水面积率，沟通城市水系，提高水质标准，逐步建立完善的防汛体系、水环境治理保护体系。加快污水管网建设，完成浦西城市化地区截污纳管工程，建设浦江镇截污纳管工程，提高全区污水处理率。加强黄浦江水源保护，确保城市饮用水安全。加强大气环境治理，全面提高环境空气质量。“十一五”期末，生活垃圾无害化处理率达到 100%；污水管网覆盖率达到 80%，全区污水处理率达到 80%；内河水面积率达到 7%左右；环境空气质量优良率达到 90%，主要环境空气质量指标达到国家二级标准。

三、生态建设

进一步提升生态优势，创建国家生态区，实现人与自然和谐发展。构筑以城市公园、环城绿带、大型绿地、绿色走廊为主体的绿化布局框架，重点推进浦江片林、外环线大型绿带、黄浦江涵养林建设，进一步完善城市绿地系统。继续开展环境优美乡镇创建、农民新村环境整治、畜禽养殖场污染治理和无公害农产品基地建设，进一步改善农村生态环境。广泛开展基层绿色创建活动，建设生态示范小区和建筑节能示范小区，改善人居生态环境。

“十一五”期末，城区绿化覆盖率达到 39.5%，人均公共绿地达到 18 平方米左右。

第七章 改革开放

“十一五”时期，继续深化体制改革，努力提高对内对外开放水平。通过深化改革和体制创新，转变经济增长方式，提升产业能级，促进经济社会全面协调可持续发展。主动适应国内外环境的新变化，进一步扩大对内对外开放，用好两个市场、两种资源，形成充满活力的开放型经济体系。

一、村级集体经济组织改革

“十一五”时期，按照“促进发展、产权明晰、按劳分配、农民自愿、循序渐进”的原则，积极稳妥地推进村级集体经济组织改革。重点推进集中城市化地区村级集体经济组织改革，在试点基础上，稳步推进其他地区村级集体经济组织的改革工作。完善有关规则，规范操作程序，对改制过程中的资产处置和股权设置严格把关，将集体资产量化到村民、股权收益分配到村民，维护农民合法权益，实现农村生产关系新变革，发展农村生产力。积极探索镇级集体经济改革。

二、企业产权制度改革

“十一五”时期，全面完成企业产权制度改革任务。在现有基础上，拓宽改革领域，加大攻坚力度，做好扫尾工作，基本完成区属企业、校办企业等应改制企业的产权制度改革。进一步规范和完善国有、集体企业改制的操作程序，加强对已改制企业的指导、服务和监管，引导改制企业按照现代企业制度的要求，完

善法人治理结构，实现企业的规范运作和健康发展。深化国有资产管理体制改革，确保实现国有资产保值、增值。

三、社会事业领域体制改革

合理界定政府公共服务职能，科学区分公益性事业和经营性产业。在公益性事业领域，明确和落实政府责任，完善行业管理，探索政府购买公共服务的新机制；在经营性产业领域，探索非公有资本参与发展社会事业的新途径。按照政事分开、管办分离、合理布局的原则，推进社会事业领域管理体制改革，强化政府对社会事业的综合调控和行业管理职能。推进教育综合改革和文化体制综合改革试点，探索医疗卫生事业、体育事业、民政事业等方面的改革。

四、投资体制改革

确立企业的投资主体地位，按照“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”的原则，鼓励非公有制企业以独资、合资、联营、特许经营等方式，进入法律法规未经限制的一切领域。努力拓宽企业融资渠道，合理确定准入条件，逐步开放社会事业投资领域。继续推进投资审批制度改革，落实企业投资自主权，区别不同情况实行核准制和备案制。改善政府投资体制，合理界定政府投资范围，规范政府在项目决策、资金管理等方面的投资行为，将政府投资用于市场不能有效配置资源的基础产业、重大基础设施、公共设施和公益事业领域，建立政府投资项目储备库制度。加强政府对投资市场的综合调控和监督管理，保持固定资产投资的合

理规模，优化投资结构，提高投资效益。

五、对内对外开放

把握国际产业转移和国内生产要素加快流动的机遇，内外并举，拓宽领域，不断提高对内对外开放水平。

“十一五”时期，以提高利用外资水平、优化利用外资结构为重点，加快引进世界著名企业和高新技术企业，积极引进研发中心、跨国公司地区总部和专业服务机构，扩大与海外的交流与合作。利用区位优势，进一步扩大利用外资的领域，有序承接国际现代服务业转移，鼓励外资进入城市建设和社会事业发展领域，促进外向型经济新一轮持续、稳定、健康发展。“十一五”时期，预计累计合同吸收外资 60 亿美元，实际到位外资 40 亿美元，出口商品总额年均增长 20% 左右。

充分发挥区内市属企业在产业升级、结构调整和地区经济发展中的重要作用，进一步加强与国内其他地区的经济技术合作，积极引进国内知名企业和大企业集团。落实国家、上海市和我区关于鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施，促进非公有资本与优势产业、国有资本的融合，鼓励非公有制经济进入高新技术产业、现代服务业、社会事业、公用事业、基础设施等领域，积极扶持中小企业发展，培育一批科技含量高、经济效益好、规模大、集团型的非公有制经济“小巨人”。以长江三角洲地区为重点，加强区域经济合作，促进地区间要素流动，推动资本、技术、人才、服务的交流与合作，实现区域发展互利共赢。引导

企业参与西部大开发和东北老工业基地振兴，做好对口支援工作。“十一五”时期，新增非公经济注册资金 800 亿元以上。

第八章 社会发展

“十一五”时期，以促进人的全面发展为宗旨，以创建全国文明城市城区为抓手，努力构建和谐城区。逐步以常住人口为导向，重点加强三方面的体系建设，基本形成机制健全、协调均衡的社会保障体系，基本形成配置合理、功能完善的社会事业体系，基本形成组织完备、运行高效的社会管理体系。加强精神文明建设，为全区经济社会发展提供精神支撑。

一、社会保障

积极扩大就业。以努力增加就业岗位和有效控制城镇失业登记人数为目标，充分体现政府促进就业的责任，实施积极的就业政策。坚持在加快经济发展中扩大就业，完善就业的市场机制，鼓励自主创业和中小企业发展。加强对失业人员的就业教育辅导，引导树立正确的就业观念。强化就业援助服务，增强职业技能培训的针对性和有效性，努力缓解劳动力供需的结构性矛盾，实现比较充分的就业。加强劳动力市场监管，做好劳动保障监察和劳动争议仲裁工作，维护劳动者的合法权益。“十一五”时期，城镇失业登记人数控制在市政府下达的目标以内。

完善社会保障。深化城保，推进镇保，完善农保，扩大综保，完善多形式、多层次的社会保障制度，不断扩大社会保障覆盖面，稳步提高人民群众的保障水平。逐步做实城镇职工基本养老保险个人帐户，健全征地养老生活费正常增长机制，扩大来沪从业人员综合保险范围，维护失地农民和来沪人员的合法权益。深化“三

医联动”改革，完善农村合作医疗制度。建立多层次、多渠道的住房保障体系，基本完成 500 万平方米的旧小区“平改坡”改造工程，扎实推进系统公房和直管公房改造，积极探索建立廉租房制度，满足低收入家庭和困难群体的基本居住需求。

加强社会救助。按照“分类施保”的要求，全面实行社会救助的“一口上下”运行机制，继续实施最低生活保障制度，细化单项救助办法，完善各项保障措施的联动机制。

发展社会福利事业和慈善事业。逐步完善以政府保障为基础、社会广泛参与的社会福利事业体系，加快福利事业社会化进程。构建以居家养老为主、机构养老为辅的养老福利体系，鼓励社会力量兴办多层次、专业化的养老机构。贯彻男女平等的基本国策，保护妇女儿童的各项权益，关心青少年成长。发展残疾人事业，建设区残疾人活动中心，保障社会特殊群体的合法权益，不断提高社会福利水平。进一步发展社会慈善事业，鼓励发展民间慈善组织，鼓励社会各方面积极参与社会慈善事业。“十一五”期末，社会养老机构床位数达到 7000 张以上。

提高人民生活水平。在发展经济的同时，不断提高人民群众的生活水平和生活质量。逐步增加城乡居民收入，合理调节收入分配，不断改善居住条件，改善消费结构，提高消费水平。“十一五”时期，城市和农村居民家庭人均可支配收入年均增长 10% 左右。

二、社会事业

繁荣文化事业。加大政府对文化事业的投入，建立和完善文化事业的社会投入机制，逐步形成满足全社会需求的公共文化服务体系，丰富人民群众精神文化生活。加强区级文化设施建设，建成航天科普公园、区图书馆、区青少年活动中心、区档案馆等文化设施。加强社区公共文化活动中心建设，提高文化设施的利用效率和社会共享水平。完成有线网络一体化建设，推进广播电视数字化进程。积极开展健康多样的群众文化活动和主题文化活动，弘扬航天精神和航天文化，加强社区文化建设，健全公共文化服务网络，营造良好的城市人文环境。积极发展创意产业、娱乐休闲、会展广告、文艺演出等文化产业。继续深化文化体制改革，加强文化市场监管，打击违法经营行为，净化区域文化环境。加强文物和非物质文化遗产保护。“十一五”期末全区文化设施面积达到 20 万平方米。

完善公共卫生体系和医疗服务体系。完善公共卫生体系，建成区疾病预防控制中心，建立结构合理、功能完善、运行高效的疾病预防控制体系和管理机制，增强预防保健和卫生监督功能，提高对突发公共卫生事件的应变与控制能力。完善医疗服务体系，合理配置区域卫生资源，积极引进市区优质卫生资源，配合市复旦大学附属儿科医院迁建工作，建成区精神卫生中心等医疗机构，集中力量办好区域医疗中心和社区卫生服务中心，实施吴泾医院改造，完善新兴城市化地区的医疗卫生配套建设，推进镇

村卫生机构一体化建设，满足多层次、多样化的医疗卫生服务需求。继续深化医疗卫生体制改革，努力降低医疗成本，减轻就医负担，提高医疗卫生综合服务效能。稳步推行医药管理改革，加强卫生安全执法，切实维护人民群众的健康。推进健康城区建设，积极倡导健康文明的生活方式。创建志愿无偿献血区，建立健全志愿无偿献血的长效机制。贯彻计划生育的基本国策，加强计划生育队伍建设，完善计划生育公共服务功能与体系，稳定低生育水平，提高生殖健康水平和生育质量，提高出生人口素质。“十一五”时期，居民平均期望寿命保持在 80 岁以上；户籍人口计划生育率保持在 99% 以上，流动人口计划生育率保持在 90% 左右。“十一五”期末，全区医院病床数达到 7400 张以上。

发展体育事业。大力推进全民健身，建立国民体质监测系统，广泛开展“人人运动计划”，开展健身指导，加强学校体育工作。有效配置并合理利用体育资源，推动体育场馆多功能化利用，学校体育场地和专业体育场地适当向社会开放，充分发挥旗忠森林体育中心体育赛事、体育休闲、体育健身与体育产业相融合的综合功能。发展体育产业，鼓励社会力量兴办健身项目。提高竞技体育水平，扩大竞技体育优势项目，注重后备人才培养。认真做好网球大师杯赛等重要赛事的服务保障工作。“十一五”期末全区体育场地面积达到 400 万平方米。

三、社会管理

加强人口综合调控和管理。管理与服务并重，积极应对中心

城区人口导入和来沪人员快速增长的压力。探索人口管理体制机制创新，以推进和完善居住证制度、加强房屋租赁管理为抓手，综合运用经济手段、法律手段和必要的行政手段，结合就业、居住、税收、诚信体系建设等多种配套措施，加快形成区级综合管理、社区具体实施的属地化人口管理格局，形成综合管理合力。切实加强人口综合调控，合理控制人口规模，优化人口结构和分布。2010年，全区常住人口预计在200万人左右，其中户籍人口100万人左右。

构建和谐社区。以创建全国社区建设示范区为抓手，深化社区管理体制变革，基本实现社区建设实体化和社区管理网格化，形成规范有序、依法治理、自我完善、良性发展的运作机制。倡导社区文明，丰富人民群众的生活，形成安全、祥和、文明、向上的社区人文环境。因地制宜兴建一批社区服务设施，加强社区生活配套服务，完善社区综合服务体系，大幅提高科教、文体、法律、卫生进社区活动覆盖面，体现社区扶贫帮困、助残育幼、敬老养老、法律援助、促进再就业等职能，推进社区综合协管、专业社工、志愿者队伍建设，形成长效工作机制。加强城乡基层政权建设和群众自治组织建设，提高居民参与社区活动和管理公共事务的水平，发挥社区在改革、发展、稳定中的保障作用。积极探索新形势下“双拥”工作新路子，确保第四次创建成“全国双拥模范城”。

维护社会稳定。妥善协调不同利益群体的关系，正确处理新

形势下的人民内部矛盾。高度重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利益，完善信访工作责任制，健全治保调解组织，完善社会利益协调和社会纠纷调处机制。建立健全社会预警体系、应急救援和社会动员机制，提高处置突发性社会事件的能力，加强对食品药品安全的检测和监管。加强社会治安综合治理，继续推进社会治安综合防控体系建设，严厉打击、严密防范各类违法犯罪活动，保护人民生命财产安全，保障人民群众安居乐业，深入开展平安建设。

四、精神文明建设

全面落实用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民的战略任务，坚持正确的舆论导向，进一步发挥报刊、广播、电视、网站等媒体作用，加强思想阵地建设，使全区人民始终保持昂扬向上的精神状态，为建设现代化新城区提供强大的思想保证和精神动力。加强理想信念教育和思想政治工作，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，弘扬“自力更生，艰苦奋斗，大力协同，无私奉献，严谨务实，勇于攀登”的航天精神，把民族精神、时代精神、航天精神融汇到打造“航天闵行”和建设现代化新城区的实践中。加强社会主义思想道德建设，抓好《公民道德建设实施纲要》的实施，倡导社会公德、职业道德和家庭美德，加强未成年人思想道德建设。抓好《迎世博文明行动计划》的实施，不断提高市民素质和文明程度。形成网络化覆盖、社会化分工、项目化推进和个性化发展的精神文明创建模式，力争成为创建全国文明城区先进区，50%

以上的镇、街道创建成全国文明镇和文明单位，市、区两级文明小区和文明村达到 90% 以上。

第九章 政府建设和规划实施

为圆满完成“十一五”规划确定的发展目标和各项任务，要进一步加快转变政府职能，努力建设服务政府、责任政府、法治政府，加强政府对规划实施的组织、引导和保障，建立健全规划实施机制，充分发挥规划促进经济社会又快又好发展的作用。

一、政府建设

全面履行政府职能。在发挥经济调节和市场监管职能的同时，更加注重社会管理和公共服务职能，依法加强对社会组织和社会事务的管理，增强维护公共安全和处置突发事件的能力，加大政府对公共产品、公益性事业的投入，进一步提高政府公共服务的效率。

深化行政管理体制改革。继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，努力形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。按照中央和上海市部署，继续深化财税体制改革，及时调整和理顺区镇两级政府间的事权、财权关系，健全公共财政管理体制，进一步突出财政支出的公共性、合理性和均衡性，提高公共财政在解决民生问题、促进自主创新和保护环境方面的支出比重，提高财政资金使用效率。

全面推进依法行政。强化政府权力与责任的统一，严格按照法定权限和程序行使权力。深入贯彻《行政许可法》，进一步深化行政审批制度改革，减少审批事项，简化审批程序，公开审批条件，提高行政审批效率，加强事后监管。进一步理顺行政执法体制，整合执法资源，建立综合执法联席会议制度，完善行政执

法责任制，使政府各项行政管理纳入法制化的轨道。

改革和完善决策机制。推进决策的科学化、民主化，不断优化重大决策的规则和程序，完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的工作机制，建立健全决策实施后评估机制，通过多种渠道和形式广泛集中民智，使决策真正建立在科学、民主的基础之上。深入推进政府信息公开，完善公开透明的监督机制，自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，高度重视区政协和社会各界人士的参政议政，充分发挥工会、共青团、妇联等群众团体的桥梁和纽带作用。

继续加强行政效能建设。积极推行行政效能社会评价机制和办事回执制，充分发挥部门的综合效能，努力提高政府部门的服务水平和服务效率。加快转变政府机关工作作风，狠抓工作落实。发扬艰苦奋斗的精神，大力建设节约型、环保型机关。

加强公务员队伍建设。深入贯彻实施《公务员法》，加强政风建设，教育全体公务员牢固树立大局意识、服务意识、责任意识，增强忧患意识，提高公务员的政治素质、道德修养、业务能力和知识水平，关心和维护公务员的正当权益，努力建设一支政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风优良的公务员队伍。

二、规划实施

完善规划体系。在编制我区国民经济和社会发展规划的同时，组织编制若干专项规划，作为指导特定领域发展、审批和核准重大项目以及制定相关政策的依据。认真做好规划衔接工作，促进本区规划与上级规划、专项规划与总体规划的相互衔接，

加强国民经济和社会发展规划与土地利用规划、城市规划等相关领域规划的相互协调。建立规划编制的社会参与制度，自觉接受本级人大、政协的监督指导，采取多种方式认真听取社会公众意见。

建立健全规划实施机制。各级政府部门要结合各自职能和工作实际，把规划与各类建设计划、行动计划以及年度计划结合起来，落实好规划确定的发展目标、主要任务和各项措施。规划实施过程中，要密切跟踪分析规划实施情况，适时组织开展规划实施评估，根据实际情况需要，按规定程序进行动态调整和修订规划。向社会公众公布和广泛宣传规划，形成全社会共同参与规划实施和监督的良好氛围。

建立和完善规划指标体系的实施和评价制度。闵行区国民经济和社会发展“十一五”规划主要指标共分5大类、40项，其中预期性指标21项，约束性指标19项。按照规划指标的不同属性，建立相应的指标实施和评价制度。