

专项规划编制费项目
评审报告
(2020 年度)

项目名称：专项规划编制费

项目单位：上海市闵行区交通委员会

主管部门：上海市闵行区交通委员会

委托单位：上海市闵行区财政局

评价机构：上海沪中建设工程造价咨询有限公司

2019 年 10 月

目 录

一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容	6
(三) 项目预算	7
(四) 2020 年绩效目标	9
二、项目评审情况	9
三、项目存在问题与改进建议.....	11
四、项目预算审核意见.....	13
五、附件	15
附件 1: 《绩效目标申报表》	15
附件 2: 《项目事前绩效评估描述》	15
附件 3: 《项目事前绩效评估评分表》	35
附件 4: 《项目事前绩效评估指标体系》	44
附件 5: 《经评审的绩效评价评分对比表》	48
附件 6: 《关于印发 2019 年度交通基础设施专项规划编制计划的通知》(沪交规[2019]382 号)	49
附件 7: 闵行区人民政府印发《关于新增 2019 年闵行区人民政府重大行政决策年度事项》的通知(闵府发[2019]14 号)	56
附件 8: 《关于印发《交通基础设施专项规划编制审批操作管理办法》的通知》(沪交规[2015]250 号)	60
附件 9: 《城市规划设计计费指导意见》2017 修订版.....	69

“专项规划编制费”项目 评审报告

一、项目概况

(一) 项目背景

1. 背景

2018 年上海市政府批复的《上海市闵行区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》中明确提出，坚持可持续发展，构建以轨道交通等公共交通为主体，“集约低碳、集疏高效、内外畅达、接轨中心城”的一体化综合交通系统。优化完善轨道交通网络，大力提高轨道交通线网密度，着力提升重点发展地区的轨道交通服务水平，加强城市交通对虹桥综合交通枢纽的支撑，落实市域线、市区线的控制要求，并建设中运量交通。

闵行区处于沪杭发展轴上且紧邻中心城区，处于市中心区和西部各郊区之间的特殊区位，决定了其承担了大量的过境交通。向心交通矛盾突出、瓶颈路段及断头路较多、轨道交通网络化水平不高是现状闵行区交通中存在的突出问题。2016 年《上海市闵行区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》中提出“打造方便通达的综合交通”的发展要求。

在此背景下，有必要结合全市道路、轨道系统最新布局情况，落实总规关于区域道路交通廊道、轨道交通等重大交通基础设施布局的要求，构建完善的对外、对内综合交通系统，明确道路系统、轨道交

通系统及交通设施规划，解决交通短板问题，以更好支撑闵行区新一轮高质量发展。

2. 依据充分性

根据市交通委、市规划国土资源局《关于印发 2019 年度交通基础设施专项规划编制计划的通知》（沪交规[2019]382 号）和《关于印发 2017 年度交通基础设施专项规划编制计划的通知》（沪交规[2017]618 号）以及区府专题会议开展专项规划编制。

（1）《轨道交通机场联络线闵行区段沿线道路系统梳理及姚浜竖河路-杨新竖河路红线调整专项规划》、《S32 昆阳路匝道涉及电力线调整及银秋路红线调整专项规划》列入 2019 年度交通基础设施专项规划研究编制计划。详见市交通委和市规划自然资源局《关于印发 2019 年度交通基础设施专项规划编制计划的通知》（沪交规[2019]382 号）。

（2）闵行主城片区南部单元轨道交通线网深化及轨道交通 5 号线支线段延伸选线规划研究是经市府、区府专题会讨论研究，根据闵行南部地区交通发展需求开展相关前期研究工作。

（3）浦业路建设项目和 S4（莘庄立交-金都路）抬升建设项目列入新增 2019 年重大行政决策年度事项。详见闵行区人民政府印发《关于新增 2019 年闵行区人民政府中重大行政决策年度事项》的通知（闵府办 2019【14】），这 2 个项目交通功能完善方案多次向区领导汇报，经区府专题会议精神，为落实项目的规划控制而开展专项规划。

（4）《S32 公路昆阳路出入口专项规划》、《S32 公路浦星公路

出入口专项规划》列入 2017 年度交通基础设施专项规划编制计划。详见市交通委、市规划国土资源局《关于印发 2017 年度交通基础设施专项规划编制计划的通知》（沪交规[2017]618 号）。

3. 项目必要性和重要性

通过专项规划的实施为落实红线控制及控制要素，为道路的实施提供规划依据。

（1）轨道交通机场联络线闵行区段沿线道路系统梳理及姚浜竖河路-杨新竖河路红线调整专项规划：结合机场联络线规划方案、既有道路系统规划、单元规划、地区详细规划等，对沿线道路系统从道路红线、相交方式、规划方案等方面进行系统评估和梳理。研究姚浜竖河路—杨新竖河路与机场联络线实施方案的关系，落实道路红线控制及相关控制要素，为道路的实施提供规划依据。姚浜竖河路-杨新竖河路是中春路西侧唯一南北连通的道路，对服务地区交通出行及疏解机场联络线七宝站交通具有不可或缺的作用，既有红线无法满足城市道路功能的发挥，需对红线进行优化调整。由于姚浜竖河路—杨新竖河路与机场联络线及磁浮控制通道重合，需与机场联络线同步建设。目前机场联络线已开工，为此在研究道路的功能、规模、方案的基础上，研究姚浜竖河路—杨新竖河路红线与机场线实施方案的关系，落实红线控制及控制要素，为道路的实施提供规划依据。如果不对竖河路红线进行优化调整，将无法确保道路的实施，直接影响机场联络线七宝站交通及七宝地区中春路沿线的交通出行。

（2）闵行主城片区南部单元轨道交通线网深化及轨道交通 5

号线支线段延伸选线规划研究：a、南部单元轨道交通现状及规划评估；b、南部单元轨道交通枢纽布局与网络深化研究；c、5号线支线段通道再利用必要性和可行性分析；d、5号线支线延伸线主要技术标准及选线方案研究；e、5号线支线延伸线重要节点方案研究；f、5号线支线延伸线车辆基地选址方案研究。

（3）浦业路红线调整专项规划：浦业路列为闵行区近期建设项目，由于在芦恒路北面，浦业路红线与文保建筑有冲突，与河道关系增加了工程实施难度。为确保浦业路道路的实施，本专项规划结合沿线现状及规划情况，协调与浦东新区用地、道路及相关设施的关系，对浦业路（外环高速—芦恒路）的红线进行优化调整，平衡沿线用地沿线，为道路的实施提供规划依据。

（4）S32公路昆阳路出入口专项规划：为确保匝道工程的实施，开展S32公路昆阳路出入口规划方案研究，论证匝道及收费站规模，并结合前期工程方案，协调、推进电力线搬迁方案与电力黄线调整规划的落地，落实匝道段道路红线调整、河道蓝线调整、出入口配套设施控制，平衡相关用地，同步完成沿线地块图则调整，以提供S32公路昆阳路出入口实施的规划条件。如果不落实该处电力线方案及银秋路红线关系，将导致电力塔进入道路红线内。

（5）S32公路浦星公路出入口专项规划：为确保匝道工程的实施，开展S32公路浦星公路出入口规划方案研究，研究匝道及收费站规模，并结合前期工程方案，协调平衡与南侧高压天然气管线的管线，落实匝道段道路红线调整、出入口配套设施控制，平衡相关用地，同步完成沿线地块图则调整，以提供S32公路浦星公路出入

口实施的规划条件。

(6) S32 昆阳路匝道涉及电力线调整及银秋路红线调整专项规划：明确 S32 昆阳路东向匝道涉及电力线调整线路控制及高压铁塔位置，并落实银秋路红线局部调整及电力线规划控制。

(7) S4 闵行区段改建方案研究及红线调整专项研究：通过对区域路网系统的梳理评估，分析论证 S4 公路闵行段改建的必要性和可行性，研究改建段的规模、出入口设置、断面形式、道路红线规划调整，落实相关地块规划图则进行调整，对绿化、河道等用地进行占补平衡。

4. 项目的可行性

该项目由委规划建设科提出，经主任办公会议决策纳入交通委 2020 年年初预算项目范围。委规划建设科主要职责：负责组织编制本区综合交通发展规划和交通行业中长期发展规划，负责编制公路和城市道路、枢纽场站、停车场（库）等专项规划。负责组织实施和协调推进交通基础设施建设，配合开展交通建设工程项目方案研究；参与协调铁路、机场、隧道等基础设施项目与区内交通运输的衔接配套。

项目设专人管理专项规划的编制工作，负责项目实施的整个过程。根据闵行区交通方面的需求，由分管领导牵头，成立课题组，进行方案研究后，明确项目需求，下达任务清单，通过集中采购方式确定了服务单位，并根据合同来管理项目；项目完成后，组织专家对项目结果进行评审验收。同时，根据项目进度与合同向区财政提出资金拨付申请。项目资金管理严格按照《闵行区交通委员会部

门预算执行管理办法》、《闵行区交通委员会关于机关事业单位财务集中管理的实施意见》、《闵行区交通委员会关于规范单位内部控制的实施意见》执行。

（二）项目内容

1. 轨道交通机场联络线闵行区段沿线道路系统梳理及姚浜竖河路—杨新竖河路红线调整专项规划：结合机场联络线规划方案、既有道路系统规划、单元规划、地区详细规划等，对沿线道路系统从道路红线、相交方式、规划方案等方面进行系统评估和梳理。研究姚浜竖河路—杨新竖河路与机场联络线实施方案的关系，落实道路红线控制及相关控制要素，为道路的实施提供规划依据。

2. 闵行主城片区南部单元轨道交通线网深化及轨道交通 5 号线支线段延伸选线规划研究：（1）南部单元轨道交通现状及规划评估；（2）南部单元轨道交通枢纽布局与网络深化研究；（3）5 号线支线段通道再利用必要性和可行性分析；（4）5 号线支线延伸线主要技术标准及选线方案研究；（5）5 号线支线延伸线重要节点方案研究；（6）5 号线支线延伸线车辆基地选址方案研究。

3. 浦业路红线调整专项规划：浦业路列为闵行区近期建设项目，由于在芦恒路北面，浦业路红线与文保建筑有冲突，与河道关系增加了工程实施难度。为确保浦业路道路的实施，本专项规划结合沿线现状及规划情况，协调与浦东新区用地、道路及相关设施的关系，对浦业路（外环高速—芦恒路）的红线进行优化调整，平衡沿线用地沿线，为道路的实施提供规划依据。

4. S32 公路昆阳路出入口专项规划：为确保匝道工程的实施，开展 S32 公路昆阳路出入口规划方案研究，论证匝道及收费站规模，并结合前期工程方案，协调、推进电力线搬迁方案与电力黄线调整规划的落地，落实匝道段道路红线调整、河道蓝线调整、出入口配套设施控制，平衡相关用地，同步完成沿线地块图则调整，以提供 S32 公路昆阳路出入口实施的规划条件。

5. S32 公路浦星公路出入口专项规划：为确保匝道工程的实施，开展 S32 公路浦星公路出入口规划方案研究，研究匝道及收费站规模，并结合前期工程方案，协调平衡与南侧高压天然气管线的管线，落实匝道段道路红线调整、出入口配套设施控制，平衡相关用地，同步完成沿线地块图则调整，以提供 S32 公路浦星公路出入口实施的规划条件。

6. 闵行区 S32 昆阳路匝道涉及电力线调整及银秋路红线调整专项规划：明确 S32 昆阳路东向匝道涉及电力线调整线路控制及高压铁塔位置，并落实银秋路红线局部调整及电力线规划控制。

7. S4 闵行区段改建方案研究及红线调整专项研究：通过对区域路网系统的梳理评估，分析论证 S4 公路闵行段改建的必要性和可行性，研究改建段的规模、出入口设置、断面形式、道路红线规划调整，落实相关地块规划图则进行调整，对绿化、河道等用地进行占补平衡。

（三）项目预算

项目总投入与预算明细

序号	规划项目名称	规划费用 (万元)	费用明细	2020年度申请 费用(万元)	余款 (万元)
1	轨道交通机场联络线 闵行区段沿线道路系 统梳理及姚浜竖河路- 杨新竖河路红线调整 专项规划	45	1. 机场联络线沿线道路系统梳理: 15 万; 2. 姚浜竖河路—杨新竖河路交通预测分析: 10 万; 3. 道路方案研究(横断面形式、交叉口等): 10 万; 4. 道路红线规划, 每公里 1.5 万, 按 4.5 公里, 计 6.75 万; 5. 涉及 9 号线风井局部调整, 按 10 万计; 6. 根据红线规划对涉及的用地进行图则调整, 并核实四线管控的关系, 2 个单元报价 20 万; 合计: 71.75 万, 优惠价 45 万。	22.5	22.5
2	闵行主城片区南部单 元轨道交通线网深化 及轨道交通 5 号线支线 段延伸选线规划研究	125	特定线路规划研究: 3 万/公里*60 公里=180 万 优惠价 125 万。	54	71
3	浦业路红线调整专项 规划	40	1. 通道方案研究, 15 万; 2. 红线调整: 5 万; 3. 用地调整: 20 万; 合计: 40 万元。	20	20
4	S32 公路昆阳路出入口 专项规划	48	1. 立交方案研究: 15 万; 2. 红线调整: 10 万; 3. 电力线规划调整: 30 万元; 4. 收费站管理用房选址规划 5 万; 5. 控规调整: 20 万 合计: 80 万元, 优惠价 48 万。	24	24
5	S32 公路浦星公路出入 口专项规划	47	1. 立交方案研究: 15 万; 2. 红线调整: 10 万; 3. 高压天然气管研究: 10 万元; 4. 收费站管理用房选址规划 5 万; 5. 用地平衡: 10 万 合计: 50 万元, 优惠价 47 万。	23.5	23.5
6	S32 昆阳路匝道涉及电 力线调整及银秋路红 线调整专项规划	30	1. 市政设施调整规划: 27.6 万; 2. 方案研究及红线调整: 5 万; 3. 控规调整: 10 万; 合计: 42.6 万元, 优惠价 30 万。	15	15
7	S4 公路闵行段交通功 能完善专项规划	82	1. 通道规划研究及定量分析: 30 万 2. 节点研究: 20 万 3. 红线调整: 10 万 4. 规划图则调整: 50 万 合计: 110 万, 优惠价 82 万。	41	41
8	合计	417		200	217

（四）2020 年绩效目标

2020 年底完成上述 7 个项目的规划编制。并且全部验收合格。为道路的实施提供规划依据。完善南部地区网络规划深化研究和近期项目选线方案研究，保障轨交未来实施条件。

该项目总预算金额 417 万元，项目实施年度为 2020 年 1 月-2020 年 12 月。2020 年度申报金额 200 万元。

二、项目评审情况

项目单位自评项目总得分为 93 分；经评审后得分结果 76 分。详见附件 5。

（一）从项目决策上看：

1. 部分子项目未达到规划编制阶段，立项依据不足

轨道交通机场联络线闵行区段沿线道路系统梳理及姚浜竖河路-杨新竖河路红线调整专项规划、闵行区 S32 昆阳路匝道涉及电力线调整及银秋路红线调整专项规划两个项目，目前处于前期研究阶段，研究深度未达到编制专项规划深度，须项目单位进一步深化研究，待方案稳定后再申请启动专项规划编制。本项目为项目专项规划的编制，项目单位未提供项目再次申请的相关复函及批复，项目立项依据不足。

闵行主城片区南部单元轨道交通线网深化及轨道交通 5 号线支线段延伸选线规划研究项目，未提供相关批复或者市府、区府专题会议会议纪要，项目立项依据不足。

S32 公路增设昆阳路和浦星公路出入口专项规划项目已列入

2019 年编制计划; (《关于印发 2019 年度交通基础设施专项规划编制计划的通知》(沪交规[2019]382 号)), 该项目立项依据充分。

闵行区人民政府印发《关于新增 2019 年闵行区人民政府重大行政决策年度事项》的通知(闵府发[2019]14 号)中新增决策事项: 浦业路建设项目、S4(莘庄立交-金都路)抬升建设项目。该文件可以作为浦业路红线调整专项规划项目、S4 闵行区段改建方案研究及红线调整专项规划项目的立项依据。

2. 项目立项必要性基本充分

通过专项规划的实施为落实红线控制及控制要素,为道路的实施提供规划依据。

为确保匝道工程的实施,开展 S32 公路浦星公路出入口规划方案研究,为 S32 公路浦星公路出入口的实施提供规划依据;由于姚浜竖河路-杨新竖河路与机场联络线及磁浮控制通道重合,需与机场联络线同步建设,直接影响机场联络线七宝站交通及七宝地区中春路沿线的交通出行;S32 昆阳路东向匝道涉及电力线调整线路控制及高压铁塔在道路红线内,推进电力线搬迁方案与电力黄线调整规划的落地,落实匝道段道路红线调整,昆阳路出入口、昆阳路匝道电力线调整及银秋路红线调整必要性充分;浦业路列为闵行区近期建设项目,浦业路红线与文保建筑有冲突,与河道关系增加了工程实施难度。为确保道路的实施,需对浦业路(外环高速-芦恒路)的红线进行优化调整;S4 闵行区段改建 2019 年闵行区重大决策项目。

闵行主城片区南部单元轨道交通线网深化及轨道交通 5 号线支线段延伸选线规划研究项目未提供相关资料,文字部分未阐述其必要性。

3. 项目的可行性较为合理

S32 公路增设昆阳路和浦星公路出入口专项规划项目已列入 2019 年度交通基础设施专项规划编制计划,浦业路建设项目和 S4(莘庄立交-金都路)抬升建设项目列入新增 2019 年重大行政决策年度事项。由具有专业资质的设计院根据项目情况编制专项规划,为项目实施提供详细专业的规划,保证项目正常实施。

4. 项目预算编制合理

项目预算编制较为合理,每个项目都有具体费用组成。具体审核情况见第四点“项目预算审核意见”。

(二) 从项目管理上看:

项目管理制度较为健全,有专门的课题小组,且项目单位已为项目编制了详细的项目实施计划;区交通委员会申报年度单位项目预算,经审核后将项目资金编列入年度区级财政预算,并根据合同进度采用零余额支付的方式进行拨付。

(三) 从项目绩效上看:

项目总体目标较为合理,影响力指标、满意度指标等设置较为合理,须增加风险控制的相应指标,产出类目标须进一步量化。

三、项目存在问题与改进建议

(一) 问题: 专项规划组织编制主体不对。

《关于印发《交通基础设施专项规划编制审批操作管理办法》的通知》（沪交规[2015]250号）中第二章第五条（组织编制主体）列明：区级项目层面的交通基础设施专项规划由区交通主管部门会同区规划主管部门组织编制。

本项目由闵行区交通委员会单独申报，区规划主管部门未参与项目申报，对项目也未出具相关的意见，项目组织编制主体与文件规定不符。

建议：建议后期招投标及专项规划编制过程中，由区交通主管部门会同区规划主管部门共同组织。

（二）问题：S32公路昆阳路出入口专项规划、S32公路浦星公路出入口专项规划不应分为两个项目进行申报。

《关于印发2019年度交通基础设施专项规划编制计划的通知》（沪交规[2019]382号）中列明昆阳路出入口及浦星公路出入口为一个单项：S32公路增设昆阳路和浦星公路出入口专项规划。不应分开申报。

建议：按照2019专项规划编制计划的规定合并为一个项目。

（三）问题：项目风险部分缺乏系统性风控措施及量化指标；项目产出目标须细化。

绩效目标表中产出目标不够具体，须进一步量化；风险控制缺少相应的项目管理制度。

建议：1. 细化并完善数量目标、质量目标及时效目标：①数量目标：完成6个子项目的专项规划编制（S32公路昆阳路与浦星路出

入口合并为一个项目); ②质量目标: 6个子项目的专项规划验收合格; ③时效目标: 2020年12月底提交6个项目的最终成果文件。

2. 增加风险控制的指标: ①预算执行率指标; ②项目管理制度健全性指标; ③合同管理完备性指标。

四、项目预算审核意见

本项目申报预算总金额417万元, 2020年报资金200万元。审核预算总金额196万元, 核减金额221万元。其中: 2020年申请资金98万元。具体审核情况如下:

1. 轨道交通机场联络线闵行区段沿线道路系统梳理及姚浜竖河路-杨新竖河路红线调整专项规划项目、S32昆阳路匝道涉及电力线调整及银秋路红线调整专项规划这2个项目处于专项研究阶段, 未达到专项规划编制深度, 予以核减, 分别核减费用45万元、30万元。

2. 闵行主城片区南部单元轨道交通线网深化及轨道交通5号线支线段延伸选线规划研究项目, 未提交相关立项文件, 立项依据不足, 待充分论证后再申请启动。该项目予以核减, 核减费用125万。

3. S32公路增设昆阳路和浦星公路出入口专项规划项目, 两个项目合并为一个。依据《指导意见》, 红线调整按5万元计取; 规划设计费为20万; 高压天然气管研究按特种管线研究计费, 计8万元; 电力线规划调整按一般管线研究调整计费, 计5万元; 用地调整共3个单元, 计30万元; 收费站管理用房选址规划: 10万。该项目合计金额78万元, 核减17万元。

4. 浦业路红线调整专项规划项目, 申报红线调整5万元; 规划

设计费 15 万；用地调 2 个单元计 20 万元；合计 40 万元。依据《指导意见》，该项目报价合理，核减 0 万元。

5. S4 公路闵行段交通功能完善专项规划项目,依据《指导意见》,红线调整 5.4 公里,单价 1.5 万元/公里,小计 8 万元;规划设计费 20 万;用地调整共 5 个单元计 50 万元;该项目合计金额 78 万元。核减 4 万元。

专项规划编制费项目预算资金审定表

单位: 万元

序号	项目名称	申报总金额	申报 2020 年度费用	审定金额	审定 2020 年度费用	核减金额	核减原因	
1	轨道交通机场联络线闵行区段沿线道路系统梳理及姚浜竖河路-杨新竖河路红线调整专项规划	45	22.5	0	0	45	该项目为专项研究类项目,目前研究深度未达到编制专项规划深度,项目单位应进一步深化研究,待充分论证后再申请启动。	
2	闵行主城片区南部单元轨道交通线网深化及轨道交通 5 号线支线段延伸选线规划研究	125	54	0	0	125	该项目为专项研究类项目,且未提交相关立项文件,立项依据不足,待充分论证后再申请启动。	
3	浦业路红线调整专项规划	40	20	40	20	0	报价合理,不作调整。	
4	S32 公路昆阳路出入口专项规划	48	24	78	39	17	1. 立交方案研究: 20 万; 2. 红线调整: 5 万; 3. 高压天然气管研究: 8 万 3. 电力线规划调整: 5 万; 4. 收费站管理用房选址规划: 10 万; 5. 控规调整: 3 个单元计 30 万; 6. 合计: 78 万元	
5	S32 公路浦星公路出入口专项规划	47	23.5					
6	S32 昆阳路匝道涉及电力线调整及银秋路红线调整专项规划	30	15	0	0	30		该项目为专项研究类项目,目前研究深度未达到编制专项规划深度,项目单位应进一步深化研究,待充分论证后再申请启动。
7	S4 公路闵行段交通功能完善专项规划	82	41	78	39	4		1. 红线调整: 5.4 公里*1.5 万元/公里=8 万元; 2. 规划设计费: 20 万; 3. 用地调整: 5 个单元计 50 万元; 4. 合计 78 万元。
8	合计	417	200	196	98	221		

2019年10月23日

五、附件

附件 1:《绩效目标申报表》

附件 2:《项目事前绩效评估描述》

附件 3:《项目事前绩效评估评分表》

附件 4:《项目事前绩效评估指标体系》

附件 5:《经评审的绩效评价评分对比表》

附件 6:《关于印发 2019 年度交通基础设施专项规划编制计划的通知》(沪交规[2019]382 号)

附件 7:闵行区人民政府印发《关于新增 2019 年闵行区人民政府重大行政决策年度事项》的通知(闵府发[2019]14 号)

附件 8:《关于印发《交通基础设施专项规划编制审批操作管理办法》的通知》(沪交规[2015]250 号)

附件 9:《城市规划设计计费指导意见》2017 修订版