

# **2020 年古美路街道 小区建筑垃圾清运处置项目 评审报告 (2020 年度)**

项目名称：2020 年古美路街道小区建筑垃圾清运处置项目

项目单位：闵行区古美路街道城市网格化综合管理中心

主管部门：闵行区古美路街道办事处

委托单位：闵行区古美路街道办事处

评价机构：上海港融投资管理有限公司

2019 年 11 月

# 目 录

一、项目概况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目内容 .....	2
(三) 项目预算 .....	2
(四) 2020 年绩效目标 .....	4
二、项目评审情况 .....	5
三、项目存在问题与改进建议 .....	5
四、项目预算审核意见 .....	6
五、项目结果应用情况 .....	8
相关附件: .....	9

# “2020 年古美路街道小区建筑垃圾清运处置” 项目评审报告

## 一、项目概况

### （一）项目背景

随着我国城市建设步伐的不断加快，城市规模快速扩大，建设过程中产生的建筑垃圾也在不断增长，建筑垃圾包括建设工程垃圾和装修垃圾；而且部分人群或是为了贪图方便，随意倾倒建筑垃圾，对卫生环境、市容市貌造成严重影响。为了加强上海市建筑垃圾的管理，促进源头减量减排和资源化利用，维护城市市容环境卫生，上海市根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》、《上海市市容环境卫生管理条例》发布《上海市建筑垃圾处理管理规定》（沪府令 57 号），规定指出：“建筑垃圾处理管理工作所需经费，应当纳入各级人民政府的财政预算。乡（镇）人民政府、街道办事处在区绿化市容行政管理部门的指导下，做好所辖区域内建筑垃圾处理的源头管理以及协同配合工作。”闵行区根据上海市要求，建立“市级督查指导、区级行业监管、街镇综合治理”的市、区、镇三级管理模式，明确以街镇为单位推进属地责任制，落实区域自平衡措施。

古美路街道《古美路街道 2018 年-2020 年环境保护和建设三年行动计划》（闵古办〔2018〕57 号）指出：“结合居住小区市容环境提升目标，制定《古美路街道小区建筑垃圾清运管理实施方案》，进一步完善日常处置和应急处置流程并落实巡查机制。”

基于上述背景，古美路街道设立“小区建筑垃圾清运处置”项目，做好古美路街道住宅小区的建筑垃圾清运处置工作，实现小区建筑垃圾及时规范化、长效常态化清运处置，促进源头减量减排和资源化利用，维护市容环境。该项目为经常性项目，自 2012 年实施至今，由古美路街道城市网格化综合管理中心（以下简称“网格中心”）具体实施。网格中心 2019 年 11 月聘请第三方评估机构对当年项目进行预算审核后上报主任办公会，进行立项申报；2019 年 11 月会议通过并出具党政办抄告单确认立项（闵古抄〔2019〕456 号、闵古抄〔2019〕457 号）。古美路街道以新泾港为界分为东西两个

片区，项目立项后分别对两个片区通过公开招标的政府采购方式确定小区建筑垃圾清运服务供应商，由第三方公司完成清运服务，包括建筑垃圾、不可回收垃圾、整治垃圾、应急托底处置建筑垃圾、毛垃圾清运以及垃圾中转分拣。

## （二）项目内容

古美路街道以新泾港为界分为东西两个片区，2020 年古美路街道小区建筑垃圾清运处置项目通过公开招标确定东西两个片区的第三方服务供应商对辖内住宅小区垃圾清运、分拣和处置（小区内产生的装修垃圾、整治垃圾、托底处置垃圾进行清运处置并做好小区巡查监管工作、以及从装修垃圾、分拣残渣中通过人工二次分拣等方式分理出不符合建筑垃圾堆填处置或者资源化利用的成分）。2020 年项目预算申报 803.85 万元，包含东片辖区建筑垃圾清运处置和西片辖区建筑垃圾清运处置 2 个子项目。

## （三）项目预算

### 1. 2017 年-2019 年预算安排与执行情况

项目为经常性项目，近三年预算安排与执行情况如下表所示：

表 1.3 近三年预算安排与执行情况（单位：万元）

年度	预算金额	执行金额	执行率
2017 年	539.12	539.12	100%
2018 年	452.23	450.56	99.6%
2019 年	658.97	658.97	100%

注：2019 年预算较 2018 年增长较大原因是 2019 年增加小区建筑垃圾中转垃圾分拣费。

### 2. 2020 年预算

2020 年古美路街道小区建筑垃圾清运处置项目预算申报 803.85 万元，包含两个子项：①东片 406.59 万元；②西片 397.26 万元，具体预算明细如下表所示：

表 1.2 2020 年预算明细（单位：元）

项目名称	项目内容	构成明细		单价	数量	金额	测算说明/依据
小区建筑垃圾清运处置	东片	垃圾清运补贴	常规建筑垃圾	20.1 元/户	30228 户	607582.8	预算经过第三方公司（上海安信建筑工程咨询有限公司）审核，单价与往年持平，户数为小区实际户数。 中转分拣残渣量参照历年实际分拣情况及减量化预估 2020 年处置 49697 吨，其中东片 24940 吨，西片 24757 吨。
			毛垃圾	15.4 元/户		465511.2	
		中转分拣费垃圾处置补贴	全年分拣残渣及处置	120 元/吨	24940 吨	2992800	
	小计					4065894	
	西片	垃圾清运补贴	常规建筑垃圾	20.1 元/户	28220 户	567222	
			毛垃圾	15.4 元/户		434588	
		中转分拣费垃圾处置补贴	全年分拣残渣及处置	120 元/吨	24757 吨	2970840	
	小计					3972650	
	合计					8038544	-

#### （四）2020 年绩效目标

##### （1）总目标

全面贯彻落实《上海市建筑垃圾处理管理规定》：加强上海市建筑垃圾的管理，促进源头减量减排和资源化利用，维护城市市容环境卫生；《古美路街道 2018 年-2020 年环境保护和建设三年行动计划》：完善日常处置和应急处置流程并落实巡查机制，实现小区建筑垃圾及时规范化、长效常态化清运处置。通过公开招投标确定第三方服务供应商，及时对小区建筑垃圾进行清运中转处置，提高资源利用率，维护小区环境卫生。

##### （2）年度绩效目标

网格中心通过公开招标确定第三方服务供应商并与之签订合同；第三方服务供应商根据网格中心要求及合同，完成 6 个片区小区建筑垃圾清运，完成 49697 吨建筑垃圾分拣处置；按要求配备人员、车辆等；网格中心及时对投诉进行处置，每季度对第三方服务供应商进行考核，考核分数达到 90 分以上。

##### （2）具体目标

表 1.2 具体目标

目标类型	具体目标	目标值	目标值说明
产出数量	完成小区建筑垃圾清运	6 个片区	古美辖区以新泾港划分为东西两片，每个区域包含三个片区，共 6 个片区（东兰片、平吉片、平阳片、平南片、古龙片、古美片）
	完成小区建筑垃圾中转分拣	49697 吨	东片分拣残渣及处置 24940 吨，西片分拣残渣及处置 24757 吨
产出质量	人员及机械设备配置率	100%	合同约定第三方服务供应商至少配备 19 名工作人员，一支 8 人应急队伍，8 辆垃圾清运车
	考核合格率	季度考核 $\geq 90$ 分	根据考核管理制度，考核总分 100 分，考核达到 90 分以上合格，全额支付考核奖励费

目标类型	具体目标	目标值	目标值说明
产出时效	小区建筑垃圾清运完成及时性	48 小时内	合同约定一般情况下 48 小时内完成小区建筑垃圾和分拣残渣垃圾清理，特殊情况下可延长至 72 小时
	小区建筑垃圾分拣处置完成及时性	及时	及时对建筑垃圾进行分拣处置
效果目标	有效投诉处置情况	降低	项目有责投诉较上一年减少，若发生投诉 30 分钟内作业人员到现场进行处置
	建筑垃圾分拣率	≥60%	按照区级要求分拣残渣，分拣率达到 60%以上
	小区环境整洁度	提升	项目实施后，小区建筑垃圾得到有效管理，小区环境整洁度提升
满意度	居民满意度	85%	项目实施后，居民满意度高
	主管部门满意度	85%	项目主管部门（网格中心）对第三方服务的满意度
影响力	长效管理制度健全性	健全	长效管理制度健全

## 二、项目评审情况

项目单位自评项目总得分为 95 分；经评审后得分结果 XX 分。其中项目决策权重 50 分，得分 XX 分；项目管理权重 30 分，得分 XX 分；项目绩效权重 20 分，得分 XX 分。

待专家评审结束后评价组予以补充。

## 三、项目存在问题与改进建议

### 1. 项目存在问题

#### 合同条款设置不准确

评价组发现格式化合同中关于考核描述为“委托第三方测评单位反馈数据”，而实际项目实施过程中由网格中心自行考核，合同条款设置与实际执

行不服，在一定程度上不准确，容易引起误解，且不利于网格中心考核及考核款支付。

## **2. 改进建议**

建议预算单位规范格式合同，考核管理描述修改为“根据网格中心季度考核结果”，明确合同中的每一个条款，避免合同条款设置与实际执行不符，有效规避项目管理风险。

## **四、项目预算审核意见**

2020 年古美路街道小区建筑垃圾清运处置项目预算申报 803.85 万元，预算编制参照历年标准测算且经过第三方服务公司测算审核；古美路街道办事处根据财力情况及项目实施情况，核定预算金额为 684.41 万元，剩余部分计划于 2021 年支付。具体如下：



表 1.3 预算核定明细表（单位：元）

项目名称	内容明细			2019 年预算	2019 年执行率	2020 年申报	初步核定	核减数	核定说明
小区建筑 垃圾清运 处置	东片	垃圾清运补 贴	常规建筑 垃圾	6589687.6	6589687.6	607582.8	6844140	1194404	2020 年东西片 通过公开招标 确定第三方服 务供应商，一次 招标两年有效， 古美路街道办 事处根据财力 情况及项目实 施情况，核定预 算金额为 684.41 万元，剩 余部分计划于 2021 年支付
			毛垃圾			465511.2			
		中转分拣费 垃圾处置补 贴	全年分拣 残渣及处 置			2992800			
	西片	垃圾清运补 贴	常规建筑 垃圾			567222			
			毛垃圾			434588			
		中转分拣费 垃圾处置补 贴	全年分拣 残渣及处 置			2970840			
		合计							

五、项目结果应用情况  
无。

2019 年 11 月

**相关附件：**

附件 1：古美路街道小区建筑垃圾清运作业考核细则

附件 2：预算审核表

附件 3：项目立项抄告单

附件 1：古美路街道小区建筑垃圾清运作业考核细则

考核内容	考 核 要 求	分 值	计分标准	小区物业或居 委会反馈问题 /次	上级单位或网 格中心检查问 题/次	居民有责投诉 /次	得分
人员管理 (10 分)	作业公司需配备足够的工作人员,与小区物业做好接洽工作,明确清运时间,保证清运工作的顺利进行	5 分	未做好接洽工作并给出明确清运时间的,导致清运工作未能及时清理 (每次扣 2.5 分)				
	作业公司需具备一支 8 人应急队伍,在发生突发情况下,必须 30 分钟内安排作业人员到场处置。	5 分	突发情况下,未及时到现场处置 (每次扣 2.5 分)				
设备管理 (6 分)	作业公司需配备至少 8 辆清运作业车辆并做好定期保养,保证车辆运行状况良好,不耽误正常清运工作	6 分	因清运作业车辆耽误正常清运工作 (每次扣 2 分)				
质量管理 (60 分)	垃圾及时清理,一般情况下 48 小时内到达现场完成清理,不得超过 72 小时	20 分	未及时清理 (每次扣 5 分)				
			投诉后仍未及时清运 (每次扣 10 分)				
	作业公司需对管辖片区的小区进行巡查工作,做好监管工作(含未签约小区)	10 分	未巡查小区做好监管工作 (每次扣 2 分)				
	不遗漏预约小区清运及小区申报网点清运	10 分	遗漏小区及小区网点 (每次扣 2 分)				

考核内容	考核要求	分值	计分标准	小区物业或居委会反馈问题/次	上级单位或网格中心检查问题/次	居民有责投诉/次	得分
	清运车在合理时间范围内文明作业,不出现扰民现象	10分	不按规定停靠,出现扰民现象(每次扣2分)				
	清运中建筑垃圾不散落、不遗漏、不吊挂,并做好相应防护措施爱护公共设施及周边环境,作业后场地应清扫干净,保持整洁。	10分	清运中建筑垃圾有遗漏,散落、损坏设施及绿化等(每次扣2分)				
数据管理 (14分)	有专人每月15日前反馈上一个月小区建筑垃圾清运量	6分	未及时反馈数据(每次扣2分)				
	“建筑垃圾清运车数确认单”填写规范,不得涂改并有清运小区居委会工作人员确认签字	8分	有涂改或非清运小居委工作人员签字(每次扣2分)				
中转分拣 (10)	对小区清运的建筑类垃圾分拣率达到60%以上	10分	按区要求分拣残渣,实际量以上码头为准(未达到减量指标扣10分)				
备注	每季度考核金额为199047元。考核总分为100分,考核达到90分以上,全额支付考核奖励费,80—89分,支付85%考核奖励费,70—79分,支付65%考核奖励费,60—69分,支付45%考核奖励费,60分以下,作为考评不合格,不予支付。					总分	