**两会办理答复意见**

意见或提案号：0608161

|  |  |
| --- | --- |
| 承办科室意见：  年 月 日 | 分管领导批示：  年 月 日 |
| 主要领导审批：  年 月 日 | |
| 承办人员： | 校对人员： |

对区六届人大八次会议

第0608161号代表书面意见的答复

办理结果：

孙耀辉代表：

你提出的“关于对存量企业和新招商引资企业相关优惠政策的建议”的书面意见收悉，现将办理情况答复如下：

首先感谢您对我区实体经济的关注和支持，您提出的意见非常宝贵，我委非常重视闵行存量企业的健康持续发展，并在不断持续的做好“店小二”的同时，出台了不少针对存量企业的优惠政策，也推出了许多服务举措，主要有以下几点：

**一、存量企业服务方面**

**切实发挥企业服务工作领导小组平台功能，构筑线上线下“网”“线”“站”“员”四位一体企业服务体系。一是**建立区领导牵头、挂牌督办，各成员单位分工协作的企业服务工作领导小组机制，及时解决企业发展中的难点、痛点、堵点。定期召开闵行区企业服务工作领导小组会议，通报全区企业服务成效并部署下阶段工作要点。**二是**积极筹建闵行区企业服务平台，依托企业服务平台建设实现闵行区重点企业全息画像展示，动态掌握企业经营发展、困难诉求等情况；标签分类重点企业，有的放矢地关注不同类型企业，精准化投送相关政策；动态图表展示闵行“4+4”产业分布及发展趋势，有利于政策研判、服务招商；统筹政务资源，实现中小企业认定、全生命周期管理等事项线上一体化办理。以智能化、数据化助力全区企业服务再上新平台。**三是**整合市区两级诉求线索，梳理上海市“一网通办”、12345上海市民服务热线、闵行“区长直通车”、 上海市企业服务云闵行旗舰店等各渠道诉求线索，形成诉求反映清单制。同时，完善区内企业诉求处置的响应机制，多部门协同工作，将市领导常态化走访、企业服务专员、企业服务走访系统、今日闵行专窗等各条线的诉求收集，落实专人负责解决处置。**四是**线下夯实基础，建立街镇、园区“企业之家”服务工作站。大力推进各街镇、园区的企业之家网格化建设，建立以“企业之家”为核心的全区企业服务网格。保证各站点服务辐射范围涵盖所有街镇、工业区重点楼宇以及园区，整合各方资源，将“一网通办”部分功能、企业注册、重大项目帮办等事务逐步下沉到“企业之家”服务工作站，夯实站点服务功能，将“企业之家”打造成为企业的“居委会”，让企业服务真正到“家”。截至目前，“企业之家”已完成全区各街镇全覆盖。**五是**组建优秀的企业服务专员队伍。为解决企服专员服务手段单一、政策服务资源不畅、信息不对称、政策掌握不全面等瓶颈问题，培育一批优秀的企业服务专员，提升专员主动搜集企业诉求、分析问题、解决问题的能力，进一步增强企业与政府的黏性，经过前期征集，全区共建立企业服务专员457名，优先覆盖区内百强、上市、专精特新、高新技术、小巨人企业以及各街镇（工业区）、园区公司确定的纳税、产业、创新等领域重点企业9000余家。**六是**出台新政，助力存量企业。为了鼓励区内存量企业跨越式发展，我委今年出台《闵行区关于鼓励企业跨越式发展的意见》（闵经委发〔2021〕86号），对于新纳入统计，并达到一定产值的企业，给予一次性奖励。纳入全生命周期管理的企业，达到承诺产值外的增量部分给予一次性奖励。同时，为了鼓励存量企业往“专”、“精”、“特”、“新”方向发展，出台《闵行区关于支持“专精特新”中小企业高质量发展的专项扶持意见》（闵经委发〔2021〕81号），对于存量企业新申报专精特新、复核通过、申报国家级专精特新小巨人等给予一次性资助。

**二、财政资金扶持方面**

**发挥政策导向作用，助推闵行实体经济发展，积极营造“亲商、稳商、助商、兴商”氛围。一是区级扶持。**近年来，我区出台了一系列扶持政策，覆盖产业、科技、人才、金融等领域，扶持本区企业发展，如：根据《闵行区关于推进先进制造业高质量发展的若干政策意见》（闵府规发〔2020〕5号），重点聚焦支持企业实施技术改造和高新技术产业化项目，鼓励企业加快应用新技术、新工艺、新装备改造提升传统产业，提升发展能级、加快转型升级，并支持企业享受技术改造、首台套设备引进等专项政策；根据《闵行区关于推进科技创新创业和成果转化的政策意见》（闵府规发〔2019〕1号）精神，我区鼓励创新创业孵化平台向“国际化、品牌化、专业化”发展，大力扶持初创企业，对优质的科技企业给予奖励。另外我区还有鼓励企业挂牌上市、春申人才计划、产业结构调整、生物医药产业发展等各类型扶持政策。存量企业和新增企业均可享受上述政策。我区也有很多对存量企业的针对性的政策，比如龙头、骨干企业奖励政策、企业技改政策、产业转型升级政策等更倾向于存量企业；鼓励存量企业集聚功能，形成总部型机构，我区也有相应奖励政策相关政策；鼓励存量企业做大做强，积极上市（挂牌），对于主板上市企业有最高500万元的奖励政策。主管部门应加大政策宣传力度，扩大政策覆盖面，存量企业可对接相关部门申请各类区级扶持政策。**二是镇级扶持。**对注册在各镇、街道、莘庄工业区的企业，各街镇（莘庄工业区）参考企业对地方的贡献，采取项目化的方式对企业进行属地化政策扶持，各街镇（莘庄工业区）根据自身财力情况和企业规模、性质、发展状况等，给予各企业不同的扶持政策，重点支持企业研发、自主创新、节能减排、促进就业等方面的投入，助推本地区企业健康发展。各街镇、园区可区分企业的存量贡献和增量贡献，存量贡献作为基数，维持原扶持比例，增量贡献可适当提高扶持比例。

**三、存量企业扩产扩能方面**

**一是鼓励存量产业用地提容增效，简化产业用地规划实施深化调整程序。**产业基地、产业社区内需要提高容积率（工业仓储2.0以内、研发3.0以内）和按需提升建筑高度的，在项目建设管理阶段，通过图则更新落实规划管控指标。办理周期由原先半年至一年缩短至两个月左右。 降低存量企业增容扩产的成本。按照规划和产业导向，存量工业和仓储用地经批准提高容积率和增加地下空间的，不再增收土地价款。 **二是推进存量产业用地混合利用。**扩大产业用地混合成分比例，提高土地利用效率。单一用途产业用地内，可建其他产业用途和生活配套设施的比例提高到地上建筑总量的30%，其中用于零售、餐饮、宿舍等生活配套设施的比例不超过地上建筑总量的15%。 **三是深化产业项目审批制度改革。**简化附属设施审批流程。在符合高度控制、满足安全和环境管理前提下，企业因生产经营需要增设隔油池、隔水池、烟囱、独立设置的装置艺术品、储藏设施设备和装置，或者临时设置可以移动的设备装置、装置艺术品等生产经营设施设备，无需办理规划审批手续。 优化设计方案意见征询行政协助工作，重大项目对交通、交警、绿化市容等管理部门意见，可实施告知承诺、容缺后补，先行批复设计方案，在建设工程规划许可证前予以补齐，进一步缩短前期手续办理周期。 取消建设项目桩基建设工程规划许可，建设单位可凭设计方案批准文件及相关资料，向区建管委直接申请办理桩基施工许可，先行开工建设桩基部分，加速项目早开工，早落地，早投产。

**四、科技创新支持与奖励方面**

**一是**与时俱进制订政策。根据时势发展，结合本区实际，聚焦短板、不足及发展需求持续优化本区科技政策，2019年出台新一轮科技创新创业和成果转化政策。新一轮科技政策适用于注册纳税在本区的企事业单位，在科创企业扶持层面，从初创到小巨人企业的各阶段，从企业资质、奖励、贷款、研发、活动到载体平台各方面均有扶持。2020年，出台高新技术企业扶持专项政策，除扶持新迁入企业20万元外，更加注重对本区科创企业的培育，本区企业如首次认定为高企则扶持25万元，重新认定为高企扶持5万元。今年，还将聚焦“卡脖子”工程和颠覆性技术制订相关支持政策，同时在存量企业中培育创新研发中心，推动企业加强研发攻关。**二是**不断优化线上线下科创服务，持续优化存量企业的营商环境。去年4月，整合市、区科技政策、人才政策，在科创服务平台及官方微信上上线闵行区科创政策导航系统，为各类创新创业主体提供匹配搜索，一键联系业务部门和政策下载功能。截至今年1月，已有5105人次通过导航系统查询、了解政策。为了零距离服务区内科创企业，区科委将下属事业单位区科创服务中心于2019年11月整体迁至零号湾区域，将服务前移，打造科创服务的前沿阵地，不断深化南部科创中心建设；2021年还将迁入剑川路940号“上海南部科创服务中心”，整合知识产权、成果转化等专业服务机构，为区域发展提供服务平台与支撑。

今后，我委将继续做好存量企业服务工作，进一步加强与区相关职能部门协作，充分发挥企业服务工作领导小组办公室协调、统筹作用，加强政策的宣传力度，让企业提高政策的知晓率，为我区经济高质量发展助力。

闵行区经济委员会

2021年4月25日

承办单位通讯地址：沪闵路6558号408室 邮政编码：201199

联系人姓名：冯鑫 电话：34203361