

推进先进制造业等产业发展项目描述

一、项目概况

1、项目背景：

为贯彻落实“中国制造 2025”、“互联网+”战略部署和市委市政府创新驱动发展战略，围绕推进上海南部科技创新中心核心区建设任务，统筹区内各类科技创新资源和产业基础优势，着力推进智能制造、高端装备制造、新一代信息技术、生物医药、新材料、传统优势产业等六大重点领域产业创新发展，2016 年 11 月闵行区人民政府印发《闵行区关于加快推进先进制造业发展的若干政策意见》（闵府发〔2016〕65 号），从推进项目引进和产业集聚、支持企业技术创新和产品推广应用、加强产业发展载体和基地建设，以及营造良好的产业发展环境四方面，共制定 19 项扶持措施。其中由区经委负责实施的政策 14 项，故此区经委设立“闵行区推进先进制造业等产业发展”专项资金，于 2017-2019 年期间落实了先进制造业第一轮相关政策。

2020 年，区政府印发《闵行区关于推进先进制造业高质量发展的若干产业政策意见》的通知（闵府规发〔2020〕5 号），推出新一轮政策方针。围绕推进上海南部科技创新中心核心区和南上海高新智造带建设，推进人工智能、高端装备、新一代信息技术、生物医药等“4+4”重点制造业产业领域以及传统优势产业转型升级创新发展，制订政策。一方面从鼓励优质项目引进和企业成长壮大、鼓励企业技术创新和提高创新能力、支持重点产业领域和产业集聚发展、加强产业发展生态建设和营造良好环境四个方面建立扶持；另一方面从鼓励优质企业落户集聚、鼓励企业转型升级、支持服务平台发展 3 个方面推出制造业数字化转型相关政策。

2、依据充分性：项目立项以《上海市产业转型升级发展专项资金管理办法》（沪经信规〔2015〕101 号）、《闵行区关于加快推进先进制造业发展的若干政策意见》（闵府发〔2016〕65 号）、《闵行区关于推进先进制造业高质量发展的若干产业政策意见》（闵府规发〔2020〕5 号）为核心依据。

3、项目必要性和重要性：先进制造业是闵行区经济发展的主要推动力，也是提升城市功能和完善社会服务的重要补充。项目实施有利于促进闵行区制造业向全国及全市制造业高端水平区域看齐，提升先进制造业知名品牌、龙头

企业和高端人才储备数量，加速制造业网络化、智能化、数字化转型升级。通过相关政策措施引导区内企业增加投资，加快推进先进制造业产业发展，推动闵行区工业互联网创新与融合发展，持续推进智能制造深入发展，不断提升闵行区实体经济能级和核心竞争力，助力打造数字化转型闵行样板。

4、项目的可行性：项目自 2017 年起设立专项实施至今，在区经委内部已形成常态化管理。一是，依各政策项类型分属各职能科室组织实施，各司其职；二是，围绕本轮政策内容，制定相关操作细则，规范政策行为，具体：《闵行区关于推进先进制造业高质量发展的若干产业政策意见的操作细则》（闵经委发〔2020〕101 号）、《闵行区关于支持“专精特新”中小企业高质量发展的专项扶持意见》（闵经委规发〔2021〕3 号）、《闵行区关于推进智能制造与工业互联网促数字化转型的政策意见》（闵经委规发〔2021〕7 号）。

二、项目绩效目标设定情况

1、项目的总体目标。通过政策扶持，聚焦先进制造业发展的重点区域，重点领域，重点项目，吸引高能级先进制造业主体和项目集聚，加快推进闵行区先进制造业聚焦“4+4”重点制造业产业领域以及传统优势产业网络化、智能化、数字化转型升级创新发展。

2、项目的具体目标：

| 目标类型 | 目标名称 | 目标值 | 标杆值依据 |
|------|-----------|------------|--|
| 产出数量 | 落实政策项 | 7 个方向 | 闵府规发〔2020〕5 号： 鼓励优质项目引进和企业成长壮大；鼓励企业技术创新和提高创新能力；支持重点产业领域和产业集聚发展；加强产业发展生态建设和营造良好环境 4 个方向及促数字化转型 3 个方向 |
| | 应补尽补率 | 100% | 闵经委发〔2020〕101 号、 闵经委规发〔2021〕3 号、 闵经委规发〔2021〕7 号 |
| 产出质量 | 扶持对象资质相符率 | 100% | 闵经委规发〔2021〕3 号、 闵经委规发〔2021〕7 号 |
| | 补贴资金使用合规性 | 合规 | 闵经委发〔2020〕101 号 |
| 产出时效 | 新增受理审批时 | 4 月前、10 月前 | 计划 |

| 目标类型 | 目标名称 | 目标值 | 标杆值依据 |
|------|--------------------|------|-------|
| | 间 | | |
| 效益 | 资金拨付及时性 | 11月前 | 计划 |
| | 促进企业研发投入占总产值百分比 | >3% | 计划 |
| | 促进完成两化融合管理体系贯标企业数量 | 20 | 计划 |
| | 扶持企业污染物排放达标率 | 100% | 计划 |
| | 政策对象满意度 | 90% | 计划 |
| | 长效机制健全性 | 建立健全 | 计划 |

3、阶段性工作目标：

6月底前，完成新增项目第一批次项目申报与审核；

10月底前，完成新增项目第二次批次项目申报与审核；

11月底前，完成年度扶持资金的下拨。

三、项目投入情况

1、项目总投入和构成情况：

2022年项目总投入预算20,000万元，用于7个方向的政策扶持，预算构成明细如下：

| 二级 | 三级 | 预算金额（元） | 单价/均价（元） | 数量 |
|--------------------|-------------------------------------|---------------|----------|-----|
| 1. 支持企业专精特新化发展 | 区级“专精特新”中小企业 | 7,000,000.00 | 50000 | 140 |
| | 市级“专精特新”中小企业（新申报） | 24,000,000.00 | 200000 | 120 |
| | 工信部专精特新“小巨人”企业 | 15,000,000.00 | 500000 | 30 |
| | 公共服务机构 | 350,000.00 | 350000 | 1 |
| | 示范平台 | 1,200,000.00 | 600000 | 2 |
| 2. 鼓励优质项目引进和企业成长壮大 | 优质企业扶持；龙头企业和骨干企业奖励；成长企业补贴 | 10,000,000.00 | 555,556 | 18 |
| 3. 鼓励企业技术创新和提高创新能 | 创新产品产业化项目补贴；企业技术中心和创新中心资助；信息化智能化建设投 | 47,950,000.00 | 694,928 | 69 |

| 二级 | 三级 | 预算金额(元) | 单价/均价(元) | 数量 |
|---------------------|---|---------------|------------|----|
| 力 | 入扶持；智能工厂培育。 | | | |
| 4. 支持重点产业领域和产业集聚发展 | 高端装备首台套、新材料首批次创新配套扶持；新一代信息技术产业专项配套扶持；两化融合贯标企业奖励；人工智能场景应用和产业补贴 | 26,000,000.00 | 742,857 | 35 |
| 5. 加强产业发展生态建设营造良好环境 | 各类产业发展载体建设项目费补贴；产业联盟和行业组织开办费、租金补贴；产业行业重大活动事后扶持 | 4,500,000.00 | 900,000 | 5 |
| 6. 企业技术改造项目 | 技术改造项目新增设备补贴 | 40,000,000.00 | 1,600,000 | 25 |
| 7. 推进协同创新产业发展 | 协同创新产业发展资金 | 10,000,000.00 | 333,333 | 30 |
| 8. 推进区内智能制造诊断服务 | 企业智能制造诊断资助 | 6,000,000.00 | 240,000.00 | 25 |
| 9. 推进上云用数赋智等数字化转型工作 | 鼓励企业上云上平台、推动人工智能企业集聚发展、推进平台载体建设等资金 | 8,000,000.00 | 533,333 | 15 |
| 合计 | | 200000000.00 | | |

2、经常性项目执行情况：

(1) 2019-2021 各年度预算及支出情况 (单位：万元)

| 年度 | 年初预算 | 调整后预算 | 实际支出 | 预算执行率 |
|--------|-------|-------|--------------------|---------|
| 2021 年 | 15000 | 15000 | 5,170.28 (1-8月) | 34.47% |
| 2020 年 | 10000 | 10000 | 9,999.76 | 100.00% |
| 2019 年 | 10000 | 10000 | 9,979.08 | 99.79% |

(2) 2019-2021 各年度预算支出明细情况 (单位：万元)

| 政策类 | 涉及政策项(数量) | 2021年 | | 2020年 | | 2019年 | |
|-------------------|-----------|--------|----------|-----------|--------|-----------|--------|
| | | 调整后预算 | 1-8月实际支出 | 调整后预算 | 实际支出 | 调整后预算 | 实际支出 |
| 1 支持企业专精特新化发展 | 5 | 300.00 | 495.00 | | - | | - |
| 2 鼓励优质项目引进和企业成长壮大 | 3 | 900.00 | 600.00 | 10,000.00 | 767.55 | 10,000.00 | 243.90 |

| 政策类 | 涉及政策项(数量) | 2021年 | | 2020年 | | 2019年 | |
|---------------------|-----------|-----------|----------|-------|-----------|----------|-----------|
| | | 调整后预算 | 1-8月实际支出 | 调整后预算 | 实际支出 | 调整后预算 | 实际支出 |
| 3 鼓励企业技术创新和提高创新能力 | 4 | 7,040.00 | 1,134.35 | | 5,650.98 | | 5,711.60 |
| 4 支持重点产业领域和产业集聚发展 | 4 | 2,490.00 | 210.45 | | 2,521.16 | | 3,119.38 |
| 5 加强产业发展生态建设和营造良好环境 | 3 | 370.00 | - | | 124.00 | | 108.00 |
| 6 企业技术改造项目 | 1 | 3,500.00 | 2,257.58 | | 936.07 | | 796.20 |
| 7 推进协同创新产业发展 | 1 | 400.00 | 472.90 | | - | | - |
| 8 推进区内智能制造诊断服务 | 1 | - | - | | - | | - |
| 9 推进上云用数赋智等数字化转型工作 | 1 | - | - | | - | | - |
| 合计 | 23 | 15,000.00 | 5,170.28 | | 10,000.00 | 9,999.76 | 10,000.00 |
| | | | | | | | 9,979.08 |

3、资金来源情况: 本级财政安排。

4、成本管理情况: 依政策标准执行。

5、设备配置标准情况: 本项目不适用。

四、项目计划活动

1、项目活动内容: 落实相关政策，按计划做好项目申报、审核和资金拨付工作。

2、实施范围和对象: 项目实施的范围是闵行区，对象为符合闵行区产业发展规划相关领域中工商注册和税务登记均在本区的各类市场主体(区级财政全额拨款事业单位、企业上云上平台服务商除外)，以及其他战略性新兴产业企业。一方面从鼓励优质项目引进和企业成长壮大、鼓励企业技术创新和提高创新能力、支持重点产业领域和产业集聚发展和加强产业发展生态建设和营造良好环境 4 个大项，下设共 16 个子项，预计扶持 150 余项目；并从鼓励区级“专精特新”中小企业、市级“专精特新”中小企

业、工信部专精特新“小巨人”企业、积极培育公共服务机构、示范平台5个方面，出台5条具体意见，预计扶持350余家企业；另一方面从鼓励优质企业落户集聚、鼓励企业转型升级、支持服务平台发展3个方面，出台8条具体意见，预计扶持50余项目。

3、项目实施计划：

6月底前，完成新增项目第一批次项目申报与审核；

10月底前，完成新增项目第二次批次项目申报与审核；

11月底前，完成年度扶持资金的下拨。

五、保证项目实施的制度、措施

政策执行方面，主要依据3项文件：闵行区人民政府关于印发《闵行区关于推进先进制造业高质量发展的若干产业政策意见》的通知（闵府规发〔2020〕5号）；关于印发《闵行区关于支持“专精特新”中小企业高质量发展的专项扶持意见》的通知（闵经委规发〔2021〕3号）；关于印发《闵行区关于推进智能制造与工业互联网促数字化转型的政策意见》的通知（闵经委规发〔2021〕7号）

资金管理方面，主要依据《闵行区关于推进先进制造业高质量发展的若干产业政策意见的操作细则》（闵经委发〔2020〕101号）、闵行区经委预算管理制度、财务管理制度执行。

六、项目整改情况（未评价项目可不填）

本项目于2020年聘请第三方机构，对2019年度项目实施情况开展了绩效后评价。评价共提出4个方面的问题：

1、两项政策条款未落实，部分补贴标准不合理。

2、申报和验收机制待完善。申报受理方面，材料申报平台建设不够健全，普通邮箱传送存风险；验收机制方面，验收通过条件量化不明确。

3、需增加对购买第三方服务（申报审核、评审服务）的监管。

4、项目预算管理需优化。表现在项目绩效目标量化度不足；预算编制不够细化，与资金需求不匹配（当年立项项目应拨付资金和历年项目应拨付验收资金总额超过预算金额1亿，有部分项目延期至次年拨付扶持资金）。

结合存在问题改进情况如下：

1、修订产业政策。经对上一轮政策开展绩效评估、开展产业政策研究、广泛征求意见并深度完善后对《闵行区关于加快推进先进制造业发展的若干政策意见》(闵府发〔2016〕65号)进行修订，形成《闵行区关于推进先进制造业高质量发展的若干产业政策意见》(闵府规发〔2020〕5号)并实行。

2、完善信息化平台建设。为企业申报积极性、有效性以及安全性，采用线上和书面同时申报的方式，企业登录“闵行区企业服务平台”填写申报材料完成网上申报；初审通过后打印盖章送至经委审核。

3、提升项目评审科学性。由上海投资咨询公司作为第三方专业机构，委托专家负责项目评审工作，区经委亲自指导并参与。使评审环节更为高效、客观和公正。遴选出了一批综合实力较强、具备实施必要性和先进性，且投资成本相对经济合理的项目，确保财政资金的使用效益。

4、预算编制逐步完善。结合实际情况，在2021年预算编制过程中尽量依政策条目予以细化。

七、风险因素分析

无。

填报单位：闵行区经济委员会

日期：2021年9月9日