

## **(2021 年度) 文明实践项目支出绩效 (后) 评价报告**

项目名称：文明实践项目

项目单位：上海市闵行区新虹街道宣统组

主管单位：上海市闵行区新虹街道办事处

委托单位：上海市闵行区新虹街道办事处

评价机构：上海海峡会计师事务所有限公司

二〇二二年七月

# 目 录

摘 要 .....	1
一、项目概况 .....	5
(一) 项目立项的背景和目的 .....	5
(二) 项目立项依据 .....	7
(三) 项目预算及资金使用情况 .....	8
(四) 项目计划实施内容 .....	10
(五) 项目绩效目标 .....	16
(六) 项目的组织及管理 .....	17
(七) 利益相关方 .....	20
二、绩效评价工作开展情况 .....	21
(一) 绩效评价对象、范围和重点 .....	21
(二) 绩效评价依据 .....	22
(三) 绩效评价指标体系 .....	23
(四) 评价方法及等级 .....	27
(五) 绩效评价工作过程 .....	29
三、评价结论及绩效分析 .....	32
(一) 评价结论 .....	32
(二) 绩效分析 .....	32
(三) 具体指标分析 .....	33
四、主要经验及做法、存在问题和建议 .....	42
(一) 主要经验及做法 .....	42
(二) 存在问题 .....	43
(三) 相关建议 .....	43
五、其他需说明的问题 .....	44
六、相关附件 .....	44
附件 1 相关数据表 .....	45

附件 2 社会调查情况汇总分析 .....	49
附件 3 评价指标体系框架及得分情况 .....	53
附件 4 工作底稿 .....	59

## 摘 要

### ●项目概述

2018年7月6日，中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》，全面启动新时代文明实践中心建设试点工作。2019年12月11日，上海市召开了建设新时代文明实践中心试点工作部署会，印发了《关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施意见》。2020年2月17日，中共闵行区委办公室印发《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》（闵委办〔2020〕2号），对各街镇新时代文明实践工作正式提出工作要求。2月28日，闵行区召开组织、宣传、统战工作会议，对新时代文明实践工作作了部署。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推进新时代文明实践工作向民企、片区、商圈、商会拓展深化，全面开展新时代文明实践分中心建设试点工作，引领企业文明单位创建，营造企业文化氛围，推动企业创新发展，助力长三角一体化发展建设，根据《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》（闵委办〔2020〕2号）、《关于印发〈闵行区政协关于开展“书香弥漫亮就亮吧”之“悦读百年”主题读书活动方案〉的通知》（闵协〔2021〕4号）、《新虹街道新时代文明实践分中心建设工作实施方案》（闵新委〔2020〕7号）等文件，结合实际情况，开展2021年新虹街道文明实践项目，调动各方力量，整合各种资源，创新方式方法，建设新时代文明实践分中心、实践益空间、开展文明实践志愿服务行动，全面提高企业员工文明程度和文明素质，为新虹街道更好地“服务虹桥商务区、服务虹桥综合交通枢纽、服务社区百姓”，助力打造品质卓越、宜商宜居的虹桥主城片区，助力闵行区创建全国文明城区提供思想保证、精神力量、道德滋养和文化条件。

新虹街道响应上海市、闵行区等要求，设立文明实践项目，项目申报预算金额为 80.00 万元，预算单位为街道宣统组。项目旨在紧扣“文明实践”理念，以新时代文明实践所建设为抓手，整合资源、凝聚力量，深入开展形式多样的文明实践活动，推动文明之风吹遍千家万户。实施后力争达到全方位、多渠道收集群众需求，为群众提供有针对性志愿服务，宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众，让文明实践浸润辖区大街小巷、社区院落，持续推进精神文明建设，全面提升群众精神风貌，实现文明实践触手可及，友善公益人人参与的目的。

### ●评价结论及分析

项目组根据绩效评价工作方案，2021 年文明实践项目最终评分结果为 87.5 分，绩效评级为“良”。其中，决策类指标标准分 18 分，实际得分 15 分，得分率 83.33%；过程类指标标准分 20 分，实际得分 14 分，得分率 70.00%；产出类指标标准分 44 分，实际得分 41.5 分，得分率 94.32%；效益类指标标准分 18 分，实际得分 17 分，得分率 94.44%。

从项目决策层面，该项目符合《闵行区人民政府关于印发本区“十三五”时期区与镇（莘庄工业区）财政体制实施意见的通知》（闵府发〔2017〕1 号）等相关规定，与新虹街道宣统组职责密切相关，能够支持项目目标的实现，在项目目标方面设置了具体清晰的绩效指标。

项目过程层面，该项目预算执行率高，但存在个别合同规范性和执行有效性不高的问题。

项目产出层面，该项目已完成新虹街道 2021 年文明实践项目，项目完成情况良好，但项目细节方面仍需持续提升，同时应进一步加强该项目考核和验收工作质量和细节。

项目效益层面，项目组经现场调研及满意度调查了解，该项目完

成情况良好，受益居民满意度较高，且近两年未发生相关投诉问题。

从项目整体，该项目在项目合同管理的有效和长效管理制度健全等方面存在不足。

### ●主要绩效

2021年新虹街道文明实践项目完成了包含新时代文明实践宣传费用、新时代文明实践分中心运维费用、新时代文明实践分中心项目活动开展费用、新时代文明实践阵地建设费用和亮就亮吧活动及阵地建设费5个子项目，全方位、多渠道收集群众需求，为群众提供有针对性志愿服务，宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众，让文明实践浸润辖区大街小巷、社区院落，持续推进精神文明建设，全面提升群众精神风貌，实现文明实践触手可及，友善公益人人参与。

但在项目实施过程中存在项目**部分合同执行不规范、长效管理制度有待完善**等问题。

### ●主要经验及做法

#### 1、采用末位淘汰制提升第三方服务质量

为了促进第三方服务单位提升服务质量，项目单位在文明实践项目中引入优胜劣汰的末位淘汰竞争机制，对考核排名末位的第三方服务单位取消下一轮投标资格，有效促使第三方服务商不断提高自身的管理水平和服务质量，保障文明实践项目按时保质完成。

#### 2、紧扣新时代文明实践主旋律，为庆祝建党百年交上满意答卷

为庆祝建党百年，丰富新时代文明实践内涵，本项目成功开展了各类活动共计28场，紧扣新时代文明实践主旋律，传承红色基因，强化党史教育和思想引领，演绎“创业在新虹、成长在新虹、乐活在新虹”的幸福图景。

## ●存在问题

### 1、部分合同缺乏相关考核或验收条款的约束

项目单位就一些项目活动的开展与第三方服务单位签订合同时，合同内容对于第三方的考核或验收条款缺失或表达不清，没有落到实处，例如：党史茶说活动、新时代文明实践园参访接待、2021年“阅读券”制作、玻璃官益空间场地布置、新时代文明实践分中心版面制作、文明实践分中心版面制作、诚信嘉年华活动费用和亮就亮吧庆建党百年展览活动等，合同上对于第三方的考核或验收没有明确描述，存在对第三方服务质量形成不了有效约束的隐患，会形成实际工作中难以做到按服务质量完成款项支付的难点。

### 2、子项目预算未及时调整，造成子项目间预算占用现象

项目单位未能对子项目的预算作出及时调整，造成子项目间预算占用现象。如新时代文明实践分中心项目活动开展费用的全年预算执行金额占用了新时代文明实践分中心运维费用的预算金额 7.83 万元。

## ●建议与举措

### 1、合理约定合同对第三方的验收考核条款，提高合同执行严肃性

建议项目单位提升合同条款的规范性，参照本项目往年实际运行情况，与第三方服务单位合理约定相关验收考核条款，提高合同执行严肃性，以此来进一步提升项目开展的质量。

### 2、根据项目开展情况及时调整预算，避免子项目预算占用现象发生

建议项目单位根据各子项目开展情况及时对预算作出调整，详细记录各子项目的预算执行情况并充分分析趋势，为后续项目预算调整提供依据，避免出现子项目间预算占用现象。

## 2021 年文明实践项目绩效评价

为贯彻落实全面实施预算绩效管理工作的要求，根据《中共上海市委、上海市人民政府关于我市全面实施预算绩效管理的实施意见》（沪委发〔2019〕12号）、市财政局《关于印发上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）的通知》（沪财绩〔2020〕6号）、《关于开展闵行区2021年度财政支出绩效（后）评价工作（街镇莘庄工业区）的通知》（闵财评〔2022〕2号）等文件的有关规定，受上海市闵行区新虹街道办事处委托，上海海峡会计师事务所有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担2021年闵行区新虹街道文明实践项目的绩效评价工作。

### 一、项目概况

#### （一）项目立项的背景和目的

2018年7月6日，中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》，同年8月由中共中央办公厅印发，全面启动新时代文明实践中心建设试点工作。2019年10月，中宣部、中央文明办召开深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作会议，总结推广试点经验并将试点单位从50家扩大到500家，上海闵行、长宁、静安、金山、崇明5个区列入第二批全国试点区。2019年12月11日，上海市召开了建设新时代文明实践中心试点工作部署会，印发了《关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施意见》。2020年2月17日，中共闵行区委办公室印发《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》（闵委办〔2020〕2号），对各街镇新时代文明实践工作正式提出工作要求。2月28日，闵行区召开组织、宣传、统战工作会议，对新时代文明实践工作作了部署，会上，还举行了街镇新时代文明实践分中心授牌、

新时代文明实践志愿服务支队授旗仪式。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推进新时代文明实践工作向民企、片区、商圈、商会拓展深化，全面开展新时代文明实践工作，引领企业文明单位创建，营造企业文化氛围，推动企业创新发展，助力长三角一体化发展建设，根据《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》（闵委办〔2020〕2号）、《关于印发〈闵行区政协关于开展“书香弥漫亮就亮吧”之“悦读百年”主题读书活动方案〉的通知》（闵协〔2021〕4号）、《新虹街道新时代文明实践分中心建设工作实施方案》（闵新委〔2020〕7号），结合实际情况，开展2021年新虹街道文明实践项目，调动各方力量，整合各种资源，创新方式方法，建设新时代文明实践分中心、实践益空间、开展文明实践志愿服务行动，全面提高企业员工文明程度和文明素质，为新虹街道更好地“服务虹桥商务区、服务虹桥综合交通枢纽、服务社区百姓”，助力打造品质卓越、宜商宜居的虹桥主城片区，助力闵行区创建全国文明城区提供思想保证、精神力量、道德滋养和文化条件。

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，以举旗帜、育新人、兴文化、展形象为使命任务，充分利用宇培现有空间场所和文化设施，链接各种资源，创新方式方法，以创建“新时代文明实践益空间”为平台，全面提高企业员工文明程度和文明素质。

新虹街道响应上海市、闵行区等要求，设立文明实践项目，项目申报预算金额为80.00万元，预算单位为街道宣统组。项目旨在紧扣“文明实践”理念，以新时代文明实践所建设为抓手，整合资源、凝聚力量，深入开展形式多样的文明实践活动，推动文明之风吹遍千家万户。实施后力争达到全方位、多渠道收集群众需求，为群众提供有针对性志愿服务，宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众，让文

明实践浸润辖区大街小巷、社区院落，持续推进精神文明建设，全面提升群众精神风貌，实现文明实践触手可及，友善公益人人参与的目的。

## （二）项目立项依据

1、《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》（厅字〔2019〕78号）；

“建设新时代文明实践中心，是深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要载体，要着眼于凝聚群众、引导群众，以文化人、成风化俗，调动各方力量，整合各种资源，创新方式方法，用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领农村思想文化阵地，动员和激励广大农村群众积极投身社会主义现代化建设。”

2、《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》（闵委办〔2020〕2号）；

“闵行区镇（街道、工业区）新时代文明实践分中心，在党（工）委、政府（办事处、管委会）的领导下，在区新时代文明实践中心的指导下，主要承担供需对接、注册认证、资源整合、活动组织、能力建设、指导监督、激励保障、宣传引导、服务配送等九大职能”

3、《关于印发〈闵行区政协关于开展“书香弥漫亮就亮吧”之“悦读百年”主题读书活动方案〉的通知》（闵协〔2021〕4号）；

“继续完善推动“亮吧书房”实体建设，发挥区政协“院·吧·房”三级体系优势，以专委会为平台，以界别为抓手，与联络组共同合作，以覆盖全区的“亮吧书房”为载体，与上海市政协“国是书院”线上读书平台相结合，开展读书活动，发挥阅读思考、联谊交友、协商议政、收集民意四大功能，营造“随处可见、随手可得、随时可读”的读书氛围。”

4、《中共闵行区委办公室 闵行区人民政府办公室 闵行区政协办公室印发〈闵行区政协2021年工作要点〉的通知》（闵委办〔2021〕

6号)

“推动协商民主向基层延伸。突出“院·吧·房”基层工作站、民意情报站的功能，推动协商议政“进园区、进楼宇、进企业、进社区、进农村”，实现政协协商和基层协商有效衔接，打通政协联系基层、委员联系群众的“最后一公里”，更好地服务群众、服务基层、服务发展。”

### (三) 项目预算及资金使用情况

#### 1、项目预算

本项目为经常性项目，2021年文明实践项目年初预算金额80.00万元，年中调增预算金额76.09万元，调整后预算金额为156.09万元，全部为区级财政资金，截止到2021年12月31日，实际支付金额为预算执行金额156.09万元，调整后预算执行率为100.00%，具体见下表1:

表1 子项目预算情况表(单位:元)

子项目名称	年初预算	调整金额	全年数	数量	单价	调整原因
新时代文明实践宣传费用	200,000.00	363,440.10	563,440.10	10	20,000.00	新增3个二级子项目
新时代文明实践分中心运维费用	200,000.00	-370.89	199,629.11	1	200,000.00	按执行情况微调
新时代文明实践分中心项目活动开展费用	300,000.00	-39.93	299,960.07	4	75,000.00	按执行情况微调
新时代文明实践阵地建设费用	100,000.00	-290.00	99,710.00	10	10,000.00	按执行情况微调
亮就亮吧活动及阵地建设费	0.00	398,204.00	398,204.00			新增项目
合计	800,000.00	760,943.28	1,560,943.28			

根据《闵行区政协 2021 年工作要点》（闵委办〔2021〕6 号）要求通过书画摄影展等形式，举办纪念中国共产党成立 100 周年主题活动，缅怀革命先驱的历史功勋、弘扬振兴中华的崇高精神。新增亮就亮吧庆建党百年展览活动、亮就亮吧建设项目等子项目活动子共计 39.82 万元；根据《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》文件内容，闵行区镇（街道、工业区）新时代文明实践分中心，在党（工）委、政府（办事处、管委会）的领导下，在区新时代文明实践中心的指导下，主要承担供需对接、注册认证、资源整合、活动组织、能力建设、指导监督、激励保障、宣传引导、服务配送等九大职能。因此年中调增预算合计 76.09 万元。

## 2、资金使用情况

本项目预算金额为 156.09 万元，2021 年项目单位实际支付金额为 156.09 万元。截止到 2021 年 12 月 31 日，项目预算资金使用情况如下表所示：

**表 2 子项目预算执行情况表（单位：元）**

子项目名称	调整后预算	预算执行金额	预算执行率
新时代文明实践宣传费用	563,440.10	563,440.10	100.00%
新时代文明实践分中心运维费用	199,629.11	121,372.11	60.80%
新时代文明实践分中心项目活动开展费用	299,960.07	378,217.07	126.09%
新时代文明实践阵地建设费用	99,710.00	99,710.00	100.00%
亮就亮吧活动及阵地建设费	398,204.00	398,204.00	100.00%
合计	1,560,943.28	1,560,943.28	100.00%

其中，新时代文明实践分中心运维费用全年预算金额 199,629.11 元，实际支付金额为 121,372.11 元，余额 78,257.00 转入新时代文明实践分中心项目活动开展费用，所以新时代文明实践分中心运维费

用的预算执行率为 60.80%、新时代文明实践分中心项目活动开展费用用的预算执行率为 126.09%。具体预算执行详细情况见附件 1。

### 3、项目历年执行情况

文明实践项目作为经常性项目，于 2020 年开始开展，2020 年、2021 年的预算及执行情况见下表 3。

**表 3 近两年预算执行情况表（单位：万元）**

年度	调整后预算金额	预算执行金额	预算执行率
2020 年	61.33	61.33	100.00%
2021 年	156.09	156.09	100.00%

2021 年预算较 2020 年增加 94.76 万元，原因是新增亮就亮吧活动及阵地建设费 39.82 万元和新时代文明实践宣传费用 56.34 万元合计 96.16 万元：

1) 根据《闵行区政协 2021 年工作要点》（闵委办〔2021〕6 号）要求通过书画摄影展等形式，举办纪念中国共产党成立 100 周年主题活动，缅怀革命先驱的历史功勋、弘扬振兴中华的崇高精神。新增亮就亮吧庆建党百年展览活动、亮就亮吧建设项目等子项目活动子共计 39.82 万元；

2) 根据《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》文件内容，闵行区镇（街道、工业区）新时代文明实践分中心，在党（工）委、政府（办事处、管委会）的领导下，在区新时代文明实践中心的指导下，主要承担供需对接、注册认证、资源整合、活动组织、能力建设、指导监督、激励保障、宣传引导、服务配送等九大职能。新增新时代文明实践宣传费用 56.34 万元。

#### （四）项目计划实施内容

##### 1、项目工作内容

2021 年新虹街道文明实践项目包含新时代文明实践宣传费用、新时代文明实践分中心运维费用、新时代文明实践分中心项目活动开

展费用、新时代文明实践阵地建设费用和亮就亮吧活动及阵地建设费5个子项目。具体的项目内容如下表4所示：

**表4 项目工作内容表**

子项目名称	项目内容
新时代文明实践宣传费用	综合运用各类宣传载体,通过对学习强国学习包定制、我的“核XIN力”大讨论、《新虹文明季》刊物制作、党史系列活动、文明实践文创产品、文明实践分中心版面制作、文明实践园建设项目、非机动车交通文明宣传周活动材料制作、国庆期间迎风旗制作、文明实践示范站版面制作和亮就亮吧活动书费等活动的开展,进一步发挥“新时代文明实践园”的宣传功能。
新时代文明实践分中心运维费用	通过对文明实践分中心的日常管理运营,接待居民和市、区领导及单位,做好各条线有关文明实践工作的活动和会议,进一步发挥“新时代文明实践园”的凝聚功能。
新时代文明实践分中心项目活动开展费用	开展诚信嘉年华活动、“新时代文明实践园”开园仪式、文化长廊、党史双月讲系列等活动,进一步发挥“新时代文明实践园”的教育、服务功能。
新时代文明实践阵地建设费用	开展宇培新时代文明实践益空间、新时代文明实践分中心版面制作、玻璃官益空间场地布置、文明实践宣传版面、志愿中心版面制作等活动,充分发挥新时代文明实践阵地面向群众组织开展理论学习教育的平台功能。
亮就亮吧活动及阵地建设费	根据闵行区政协相关工作要求,将新虹艺术馆进行升级改造,实施新虹街道“亮就亮吧”建设项目,响应打造书香中的学习、交友、协商阵地。

## 2、项目实施情况

2021年，项目单位根据《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》（厅字〔2019〕78号）、《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》（闵委办〔2020〕2号）、《关于印发〈闵行区政协关于开展“书香弥漫亮就亮吧”之“悦读百年”主题读书活动方案〉的通知》（闵协〔2021〕4号）、《中共闵行区委办公室 闵行区人民政府办公室 闵行区政协办公室印发〈闵行区政协2021年工作要点〉的通知》（闵委办〔2021〕6号）等法规条例，开展项目工作。

截止到2021年底，项目单位按计划完成5个一级子项目的全年工作：新时代文明实践宣传费用、新时代文明实践分中心运维费用、新时代文明实践分中心项目活动开展费用、新时代文明实践阵地建设费用以及亮就亮吧活动及阵地建设费。

（1）新时代文明实践宣传费用，计划综合运用各类宣传载体，通过对学习强国学习包定制、我的“核XIN力”大讨论、《新虹文明季》刊物制作、党史系列活动、文明实践文创产品、文明实践分中心版面制作、文明实践园建设项目、非机动车交通文明宣传周活动材料制作、国庆期间迎风旗制作、文明实践示范站版面制作和亮就亮吧活动书费等活动的开展，进一步发挥“新时代文明实践园”的宣传功能。

实际完成情况：学习强国学习包定制，2021年2月28日新虹街道办事处与上海内可创意设计事务所签订为期8个月的合作合同，委托其设计开展新虹街道学习强国学习包定制项目，完成效果良好；我的“核XIN力”大讨论，2021年3月16日新虹街道办事处与上海繁惺广告有限公司签订合作协议，于2021年3月22日交付文创项目设计印刷产品并验收合格；《新虹文明季》刊物制作，2021年4月15日新虹街道办事处通过比选与成交方上海新闻晨报社区传媒有限公司签订制作协议，委托其编辑制作为期四季的《新虹文明季》书籍，

已交付完成三季，考核优良，平均分为 91 分；党史系列活动，2021 年 5 月 13 日、5 月 22 日新虹街道办事处与上海源屹文化传媒有限公司签订协议，委托其策划执行党史系列活动，完成效果良好；文明实践文创产品，2021 年 5 月 21 日新虹街道办事处与上海繁惺广告有限公司签订协议制作文创产品并于 2021 年 6 月 4 日交付验收合格；文明实践分中心版面制作，2021 年 6 月 2 日新虹街道办事处与上海弛橙文化传播有限公司签订合同完成版面设计制作；文明实践园建设项目，2021 年 6 月 7 日新虹街道办事处通过询价与成交方上海科技会展有限公司签订合同完成新虹街道新时代文明实践园建设项目并验收合格；非机动车交通文明宣传周活动材料制作，2021 年 9 月 15 日新虹街道办事处与上海而义商务咨询中心签订合同采购宣传材料并于 2021 年 9 月 24 日交付验收合格；国庆期间迎风旗制作，2021 年 5 月 21 日新虹街道办事处与兜迪广告设计制作（上海）中心签订协议制作文创产品并于 2021 年 6 月 4 日交付验收合格；文明实践示范站版面制作，2021 年 11 月 10 日新虹街道办事处与上海盈云广告有限公司签订合同委托新时代文明实践站版面制作事宜并于 2021 年 11 月 11 日验收合格。

（2）新时代文明实践分中心运维费用，计划通过对文明实践分中心的日常管理运营，接待居民和市、区领导及单位，做好各条线有关文明实践工作的活动和会议，进一步发挥“新时代文明实践园”的凝聚功能，项目内容包括 2020 年新虹街道文明实践分中心运维项目尾款、2021 年新虹街道文明实践分中心 1 至 10 月运维项目费用、闵行航说活动和大篷车活动费用等。

实际完成情况：2020 年新虹街道文明实践分中心运维项目尾款，2020 年 4 月 20 日新虹街道办事处通过招标与中标方上海闵行区莘庄益心社会工作发展中心签订协议，通过其对文明实践分中心的日常管理运营提高街道文明程度和居民文明素质，最终该项目获得年度考核

分 78 分，完成情况良好；2021 年新虹街道文明实践分中心 1 至 10 月运维项目费用，2020 年 12 月 31 日新虹街道办事处通过询价与中标方上海闵行区莘庄益心社会工作发展中心签订协议，委托其于 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 10 月 31 日内围绕各类活动方案目标开展工作和组织活动实施，并每月施行考核，该项目月平均考核分为 95 分，完成情况优良；闵航说活动和大篷车活动费用，2021 年 7 月 20 日新虹街道办事处与上海闵行区颛桥晋源社区服务中心签订合同于 2021 年 7 月 22 日组织活动提升孩子对探月工程的认知，并在 2021 年 7 月 23 日活动验收合格。

（3）新时代文明实践分中心项目活动开展费用，计划开展诚信嘉年华活动、“新时代文明实践园”开园仪式、文化长廊、党史双月讲系列等活动，进一步发挥“新时代文明实践园”的教育、服务功能。

实际完成情况：诚信嘉年华活动费用，2020 年 11 月 12 日新虹街道办事处与上海焯韶文化传播工作室签订合同，委托其开展诚信活动的设计制作，完成效果良好；党史双月讲系列活动，新虹街道办事处与上海源屹文化传媒有限公司签订协议委托其策划执行党史活动，完成效果良好；文明实践园开园仪式，2021 年 6 月 23 日新虹街道办事处通过比选与成交方上海驰橙文化传播有限公司签订合同，委托其在 2021 年 6 月 25 日开展“新时代文明实践园”开园暨学党史、学四史阵地发布仪式，并验收合格；2021 年文明长廊项目，2021 年 6 月 11 日新虹街道办事处通过询价与成交方上海繁惺广告有限公司签订合同，委托其在 2021 年 6 月 14 日完成文明长廊改建并验收合格；2020 年文明长廊项目尾款，新虹街道办事处完成 2020 年航华公园长廊整修项目的尾款支付；新时代文明实践园参访接待，2021 年 7 月 1 日新虹街道办事处与上海闵行区颛桥晋源社区服务中心签订合同，完成 2021 年度为参访队伍提供新时代文明实践园党史内容提供讲解服务及小型拓展活动，效果良好。

(4) 新时代文明实践阵地建设费用，项目计划通过开展宇培新时代文明实践益空间、新时代文明实践分中心版面制作、玻璃官益空间场地布置、文明实践宣传版面、志愿中心版面制作等活动，充分发挥新时代文明实践阵地面向群众组织开展理论学习教育的平台功能。

实际完成情况：宇培益空间标识制作，2020年12月21日新虹街道办事处与上海锋艺广告传播有限公司签订室内标识采购安装合同，10日内安装结束，完成效果良好；中心版面制作，2021年4月29日新虹街道办事处通过询价与上海驰橙文化传播有限公司签订室内版面制作合同，完成新时代文明实践分中心和志愿中心版面制作并于2021年4月4日完成验收合格；玻璃官益空间场地布置，2021年4月20日新虹街道办事处与上海源屹文化传媒有限公司签订玻璃官文明实践益空间场地布置合同，完成益空间装饰布置，效果良好；文明实践宣传版面，2021年4月29日兜迪广告设计制作（上海）中心完成宣传物料、版面和铜牌的制作并验收合格。

(5) 亮就亮吧活动及阵地建设费用，项目计划根据闵行区政协相关工作要求，将新虹艺术馆进行升级改造，实施新虹街道“亮就亮吧”建设项目，响应打造书香中的学习、交友、协商阵地。

实际完成情况：亮就亮吧庆建党百年展览活动，2021年7月16日新虹街道办事处通过比选与成交方上海新斐文化传媒有限公司签订室内版面制作合同，在7月17日成功举行“虹印颂百年”篆刻作品展和“盛世有丹青”庆建党100年书画展，得到了许多书画篆刻大家的鼎力支持，展览内容非常丰富；亮就亮吧建设项目，2021年6月10日新虹街道办事处通过询价与成交方上海圈吉创意设计有限公司签订项目设计制作合同进行亮就亮吧空间设计布置并验收合格；学习强国学习包定制尾款，为支付与上海内可创意设计事务所签订为期8个月合作合同的尾款；分中心版面制作，2021年8月31日新虹街道办事处与上海驰橙文化传播有限公司签订新虹街道新时代文明实践

践分中心版面制作合同，在 2021 年 9 月 7 日交付并验收合格。

## （五）项目绩效目标

### 1. 总体目标

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，以举旗帜、育新人、兴文化、展形象为使命任务，充分利用宇培现有空间场所和文化设施，链接各种资源，创新方式方法，以创建“新时代文明实践益空间”为平台，全面提高企业员工文明程度和文明素质。

### 2. 年度目标

完成 2021 年新时代文明实践基地建设，全方位、多渠道收集群众需求，为群众提供有针对性志愿服务，宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众，让文明实践浸润辖区大街小巷、社区院落，持续推进精神文明建设，全面提升群众精神风貌，实现文明实践触手可及，友善公益人人参与。

**表 5 项目目标分解**

目标类	绩效内	目标名称	目标值	出处和依据
产出目标	数量	文明实践宣传活动完成数	12	工作计划
		文明实践分中心项目活动完	5	工作计划
		文明实践阵地建设完成数	5	工作计划
		亮就亮吧活动完成数	3	工作计划
	质量	文明实践宣传活动质量合格	100%	工作计划
		文明实践运维达标	90 分	工作计划
		文明实践分中心项目活动开	90%	工作计划
		文明实践阵地建设合格率	100%	工作计划
		亮就亮吧阵地建设合格率	100%	工作计划

目标类	绩效内	目标名称	目标值	出处和依据
	时效	文明实践宣传活动及时率	100%	工作计划
		文明实践分中心项目活动开	100%	工作计划
		文明实践阵地建设及时率	100%	工作计划
		亮就亮吧阵地建设及时率	100%	工作计划
效果目标	效益	文明实践宣传知晓率	80%	工作计划
		新时代文明氛围提升	提升	工作计划
		长效管理机制健全性	健全	工作计划
	满意度	居民满意度	95%	工作计划

## （六）项目的组织及管理

### 1、项目组织与职责

新虹街道财管办为**资金拨付单位**：按照预算编制和实施计划核定项目预算资金，根据项目单位提交的预算资金申请进行审批与拨付，对财政管理事项进行监督管理和预算绩效管理。

新虹街道办事处为**项目主管部门**：负责项目预算申报，对资金申请单进行审核并上报财管办申请资金拨付，对项目实施进行总体监管。

新虹街道办事处宣统组为**项目实施科室**：负责新时代文明实践宣传费用、新时代文明实践分中心运维费用、新时代文明实践分中心项目活动开展费用、新时代文明实践阵地建设费用和亮就亮吧活动及阵地建设费等各子项目的实施、采购和验收。

上海闵行区莘庄益心社会工作发展中心、上海源屹文化传媒有限公司、上海驰橙文化传播有限公司、上海新闻晨报社区传媒有限公司、上海繁惺广告有限公司、上海闵行区颛桥晋源社区服务中心、上海内

可创意设计事务所、兜迪广告设计制作（上海）中心、上海大惠汽车租赁有限公司、上海得间舍文化传播有限公司、上海而义商务咨询中心、上海锋艺广告传播有限公司、上海交通大学出版社有限公司、上海精盛建筑工程有限公司、上海科技会展有限公司、上海圈吉创意设计有限公司、上海市闵行区龙柏凯文刻字社、上海新斐文化传媒有限公司、上海焯韶文化传播工作室和上海盈云广告有限公司等为**第三方服务商**，按照合同约定和采购方需要，提供服务及货品的供货。

新虹街道居民为**受益者**。

## **2、项目管理**

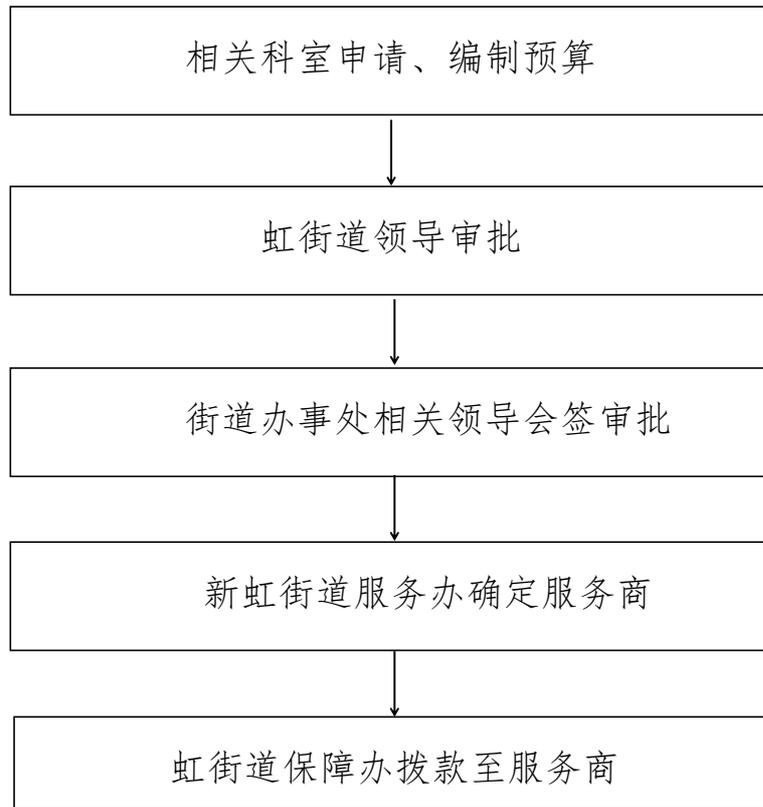
### **（1）项目管理制度**

2021年文明实践项目作为经常性项目，由新虹街道办事处宣统组负责具体组织实施，2021年主要涉及实施招投标、合同签订和采购管理等工作。在招投标与合同签订方面，依据有《中华人民共和国采购法》、《中华人民共和国合同法》等文件。新虹街道宣统组负责宣传执行《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》，完成2021年新时代文明实践基地建设，全方位、多渠道收集群众需求，为群众提供有针对性志愿服务等。

### **（3）项目管理流程**

本项目由新虹街道宣统组具体落实开展，组织开展新时代文明实践宣传费用、新时代文明实践分中心运维费用、新时代文明实践分中心项目活动开展费用、新时代文明实践阵地建设费用和亮就亮吧活动及阵地建设费等共计5项工作任务。根据2021年文明实践项目管理框架和组织形式情况，项目组绘制了项目管理流程图见下图1：

图 1 项目管理流程图



### 3. 财务管理

#### (1) 财务管理制度

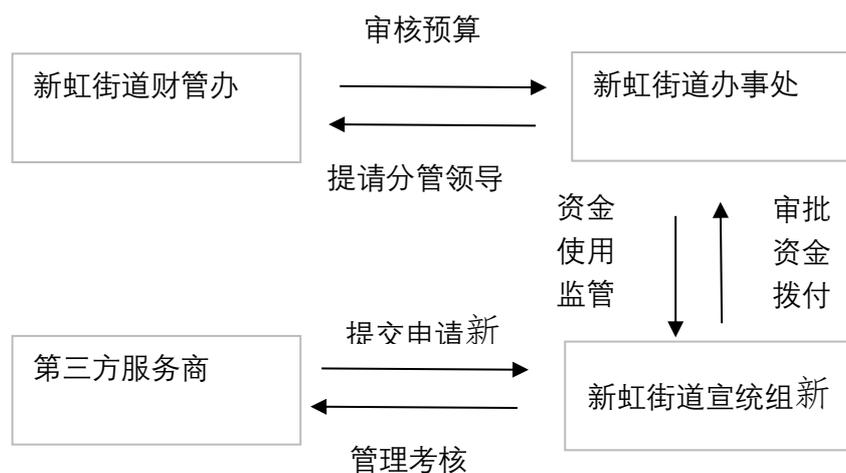
本项目的主管单位为新虹街道办事处，在财务管理制度方面，制定了《闵行区新虹街道财务管理制度》、《新虹街道财务报销操作办法》、《新虹街道财政专户管理制度》和《新虹街道预算执行管理办法》等制度措施，用于规范预算资金支付审批流程，明确审批权限，提高资金使用效率，控制资金风险；规范政府采购程序管理。

#### (2) 资金拨付流程

首先由项目实施单位与第三方签订采购合同，在合同约定时间，经街道办事处审批后，向财管办提交资金拨付申请、发票等资料，财管办审批后向区财政局提交资金拨付申请，经财政局同意后将资金拨付至第三方账户。根据项目业务流程和资金支付审批流程，项目组绘

制了资金拨付流程图，见下图 2：

图 2 资金拨付流程图



### (七) 利益相关方

1、新虹街道财管办：主要负责项目预算资金的审批和拨付，项目实施的监督和预算绩效管理；

2、新虹街道办事处：主要负责项目预算资金的审核与上报，项目的立项实施，文明实践项目的实施和监管；

3、新虹街道宣统组：组织开展新时代文明实践宣传费用、新时代文明实践分中心运维费用、新时代文明实践分中心项目活动开展费用、新时代文明实践阵地建设费用和亮就亮吧活动及阵地建设费等共计 5 项工作任务。

3、第三方供货商：上海闵行区莘庄益心社会工作发展中心、上海源屹文化传媒有限公司、上海驰橙文化传播有限公司、上海新闻晨报社区传媒有限公司、上海繁惺广告有限公司、上海闵行区颛桥晋源社区服务中心、上海内可创意设计事务所、兜迪广告设计制作(上海)中心、上海大惠汽车租赁有限公司、上海得间舍文化传播有限公司、上海而义商务咨询中心、上海锋艺广告传播有限公司、上海交通大学出版社有限公司、上海精盛建筑工程有限公司、上海科技会展有限公司、上海圈吉创意设计有限公司、上海市闵行区龙柏凯文刻字社、上

海新斐文化传媒有限公司、上海烨韶文化传播工作室和上海盈云广告有限公司等，按照合同和采购方需要，提供服务和供货。

4、受益单位：新虹路街道居民。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价对象、范围和重点

本次评价对象为 2021 年文明实践项目，项目单位为闵行区新虹街道宣统组，预算金额合计 1,560,943.28 元。

评价范围为 2021 年文明实践项目的财政资金的投入和执行情况。

评价重点：

对本项目进行绩效评价是为了加强财政支出管理，发挥财政资金对文明实践项目的支持保障作用。通过对本项目的财政资金使用情况、项目计划与实际采购情况、项目管理和内部控制制度执行情况以及项目预期目标实现程度运用财政支出绩效评价的原理对项目的经济性、效率性、效益性等方面进行多方位综合评价，发现问题以提出改进意见与建议，总结经验以推动后续项目决策和管理的改进与完善，提升财政资金使用效益与管理水平。

通过对新虹街道 2021 年文明实践项目预算资金、项目内容、管理环节以及实施部门职能等内容的梳理。通过预算资金的构成分析项目实施内容的细节，根据项目实施情况测试项目监管的有效性，追随项目管理环节深入挖掘项目从实施开始至完成过程中体现的经济性、效率性、效益性、和可持续能力等特征。项目组结合上述拟定的评价流程重点关注新虹街道 2021 年文明实践项目的项目决策、项目过程和项目效益的水平，具体内容如下：

1) 针对项目决策层面，拟通过对项目立项申请规范性、绩效指标与预算编制的科学性、合理性的评价，反映项目实施的充分性、必要性和可行性，并进一步剖析项目预算、资金分配与绩效指标的匹配

性。

重点关注项目是否符合新虹街道宣统组职能发挥和履行部门职责的要求；项目的必要性；预算编制中，预算执行的合理性。根据重点关注内容，评价单位设置了“立项依据充分性”和“预算编制合理性”。

2) 针对项目过程层面，拟通过对项目资金投入执行情况和项目制度保障情况的评价，分析财政资金收支管理和项目制度措施管理的有效性，并进一步辨析财政资金使用的规范性和效率性，同时对项目管理水平作出评价。

重点关注项目招标文件技术要求；实际采购的匹配程度；合同的完整性和有效性，包括售后服务、质保期、质保方式等内容；项目单位预算资金的使用是否符合合同约定，拨付流程是否规范。根据关注内容，评价单位设置了“政府采购规范性”、“服务达标率”、“合同管理有效性”和“资金使用合规性”。

3) 针对项目效益层面，拟通过对项目的产出和效益的评价，分析项目决策的合理性和项目过程的有效性，通过比照项目绩效目标实现程度，进一步分析项目的实施效益和可持续影响，提升长效运行管理机制建设水平。

重点关注服务质量，了解新虹街道居民对项目服务的满意度。根据关注内容，评价单位设置了“长效管理制度健全有效性”、“居民满意度”等指标。

## （二）绩效评价依据

### 1. 财政方面

①《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

②关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；

③中国注册会计师协会关于印发《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》的通知（会协〔2016〕10号）；

④《中共上海市委 上海市人民政府关于我市全面实施预算绩效管理的实施意见》（沪委发〔2019〕12号）；

⑤关于印发《上海市预算绩效管理实施办法》的通知（沪财绩〔2014〕22号）；

⑥关于印发《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》的通知（沪财绩〔2020〕6号）；

⑦中共闵行区委 闵行区人民政府《闵行区全面实施预算绩效管理的实施意见》（闵委发〔2019〕50号）；

## 2. 行业方面

①《中华人民共和国合同法》（十三届全国人大三次会议表决通过）；

②《中华人民共和国政府采购法》（主席令第68号）；

### （三）绩效评价指标体系

#### 1. 指标体系设计的总思路

##### 1) 指标设计思路

评价组根据绩效评价的基本原理、原则以及设施设备采购类项目的特点，结合项目年度绩效目标，按照上海市财政局关于“财政项目支出绩效评价指标体系框架”的要求，遵循相关性原则、重要性原则、系统性原则和经济性原则等四个原则，同时要符合指向明确、具体细化和合理可行等要求，遵循逻辑分析法设计了本次财政项目支出绩效评价的指标体系。

**决策类指标设计思路：**指标权重设定为18分。通过深入了解项目立项、绩效目标、资金投入等情况，分析考察2021年文明实践项目立项是否符合行业发展规划与部门职责、制定的年度工作计划与绩效目标是否能够符合客观实际、是否与资金量相匹配、预算安排是否

具备必要性及合理性、资金分配是否科学合理等指标，从而综合评价项目决策的合理性。根据重点关注内容，设计并重点关注“立项依据充分性”和“预算编制合理性”指标。

**过程类指标设计思路：**指标权重设定为 20 分。主要包含资金管理和组织实施指标，用于考察 2021 年文明实践项目预算执行、业务管理及内部控制工作的规范性。资金管理类指标考察预算执行、资金使用的合规性等情况；组织管理类指标考察项目管理制度健全有效性、制度执行的有效性等指标，从而综合评价项目实施的过程管理情况。根据重点关注内容，设计并重点关注“资金使用合规性”、“政府采购规范性”、“合同管理有效性”等指标。

**产出类指标设计思路：**指标权重设定为 44 分，主要包含产出数量、产出质量、产出时效指标。项目组将 2021 年文明实践项目根据实务工作开展情况以同类项目归类的原则将该项目归类为五个子项目，进而根据项目实施内容进行定量取数，分别设计数量、质量和时效指标，数量指标具体包括文明实践宣传活动完成率、文明实践分中心项目活动完成率、文明实践阵地建设完成率和亮就亮吧活动完成率等；质量指标具体包括文明实践宣传活动质量合格率、文明实践运维达标、文明实践分中心项目活动开展合格率、文明实践阵地建设合格率和亮就亮吧阵地建设合格率；时效指标具体包括文明实践宣传活动及时率、文明实践分中心项目活动开展及时率、文明实践阵地建设及时率和亮就亮吧阵地建设及时率。

**效果类指标设计思路：**指标权重设定为 18 分。主要包含实施效益和满意度指标。项目组通过梳理项目总体目标和阶段性目标，细化项目产出效益，具体包括文明实践宣传知晓率、新时代文明氛围提升、长效管理机制健全性和群众满意度等指标。

## 2) 指标设计依据

指标设计遵循指向明确、具体细化、合理可行的原则。

指向明确是指：指标评价的内容明确，层次清晰，角度精确，有充足的设置依据和权威的评价依据；

具体细化是指：评价指标的解释与评分标准具体，对能够量化考察的内容进行量化分析，评判考查内容的完成情况，对不能够直接量化的内容（如“项目决策类”和“过程管理类”中的部分指标）进行逐层细化，直至梳理出关键点后，进行分级定档，实现间接量化评判；

合理可行是指：绩效评价指标和项目的关联度高，考察内容在项目中具有较强的重要性，能够全面、客观地反映项目的真实情况，且指标及其标杆值的设定经过论证，有充分的合理性；评分所需的数据和资料可得，评价实施具有可操作性。

### 3) 权重设计思路

2021年文明实践项目的绩效评价指标体系总分确定为100分，下设A类项目决策、B类过程管理、C类项目产出、D类项目效益4大类，分别占18%、20%、44%和18%的权重。

A类项目决策：反映项目在立项阶段中的决策流程，本项目属于一次性项目，决策类指标中，单个指标的权重适当降低，拓宽指标考察的内容和角度，决策类指标由3个二级指标和6个三级指标构成，共计18分；

B类过程管理：反映项目在资金管理和组织实施管理中的执行情况，是主管部门对管理职责履行程度的重要体现，管理类指标由2个二级指标和7个三级指标构成，共计20分；

C类项目产出：反映项目根据既定目标计划完成的产品和服务情况，是项目立项的基础，在一级指标中占较大权重，从数量、质量、时效三个方面进行考核，绩效类指标由3个二级指标和13个三级指标构成，共计44分。

D类项目效益：反映资金投入所产生的绩效，是项目效果的直接体现，围绕项目实施后产生的社会效益和可持续影响力等方面设立相

应指标，用以反映与既定产出目标相关的项目预期效益实现程度，绩效类指标由 3 个二级指标和 4 个三级指标构成，共计 18 分。

具体的评价指标权重和得分分布如下表 6 所示：

表 6 评价指标权重明细表

一级指标 (权重)	二级指标 (权重)	三级指标	权重	得分
A 决策 -18	A1 项目立项-6	A11 立项依据充分性	3	3
		A12 立项程序规范性	3	3
	A2 绩效目标-6	A21 绩效目标合理性	3	3
		A22 绩效指标明确性	3	3
	A3 资金投入 -6	A31 预算编制合理性	3	2
		A32 资金分配合理性	3	1
B 过程 -20	B1 资金管理-6	B11 预算调整率	2	0
		B12 预算执行率	2	2
		B13 资金使用合规性	2	1
	B2 组织实施 -14	B21 项目管理制度健全有效性	3	3
		B22 财务管理制度健全有效性	3	3
		B23 政府采购合规性	2	2
		B24 合同管理有效性	6	3
C 产出 -44	C1 产出数量 -16	C11 文明实践宣传活动完成数	4	4
		C12 文明实践分中心项目活动完成数	4	4
		C13 文明实践阵地建设完成数	4	4
		C14 亮就亮吧活动完成数	4	4
	C2 产出质量 -15	C21 文明实践宣传活动质量合格率	3	2
		C22 文明实践运维达标	3	3
		C23 文明实践分中心项目活动开展合格率	3	3
		C24 文明实践阵地建设合格率	3	2
		C25 亮就亮吧阵地建设合格率	3	2.5
	C3 产出时效 -13	C31 文明实践宣传活动及时率	4	4
		C32 文明实践分中心项目活动开展及时率	3	3
		C33 文明实践阵地建设及时率	3	3
C34 亮就亮吧阵地建设及时率		3	3	
D 效益 -18	D1 社会效益 -8	D11 文明实践宣传知晓率	4	4
		D12 新时代文明氛围提升	4	4
	D2 影响力指标 -5	D21 长效管理机制健全性	5	4
	D3 满意度指标 -5	D31 居民满意度	5	5
总分			100	87.5

#### 4) 评分依据及取数方式

本次绩效评价的评分依据包括：预算部门提供的项目资料和相关数据、评价组通过网络渠道搜集的政策文件和法律法规、财政部门提供的项目资料等。

取数方式包括：调阅资料、查询文件、了解法规、实地考察、现场访谈、社会调查等。

## 2. 指标体系

本项目绩效评价指标体系详见附件 4

### (四) 评价方法及等级

本次绩效评价依据“决策→投入→管理→产出→效果”的逻辑发展顺序，遵循重要性、相关性与针对性的原则设置评价指标，以对项目情况进行客观、量化评价。

#### 1. 评价方法

##### 1) 因素分析法：

用于评价项目管理类指标，对项目管理中发现的不足进行因素分析，发现相关的内外因素，追溯问题产生的原因，明确责任归属，为后续纠偏完善提供参考；

##### 2) 比较法：

2.1) 计划数据与实际数据比较，用于为部分指标标杆的确定提供参考依据；

2.2) 制度条款与执行情况比较，用于评价项目相关方是否严格按照既定制度，有效履行了管理职责，如“项目管理制度健全有效性”、“财务管理制度健全有效性”等；

2.3) 政策法规与项目内容比较，用于评价项目是否符合国家发展的战略目标，如“立项依据充分性”和“立项程序规范性”等；

##### 3) 公众评判法：

对本项目各相关职能部门为对象、进行问卷、访谈、座谈等形式

的调研，了解其对项目的看法和建议，分析其对项目的满意度，直接反映项目的现实状况和具体效果。

#### 4) 问卷调查方案:

2021年文明实践项目旨在完成新时代文明实践基地建设，全方位、多渠道收集群众需求，为群众提供有针对性志愿服务，宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众，实现文明实践触手可及，友善公益人人参与。为客观测定本项目的实施效果，引入“群众满意度”指标，对本项目实施情况展开满意度调查。

##### (1) 调研对象

本次问卷调查的对象为新虹街道居民。

##### (2) 调研内容

###### (2.1) 调研对象的基本情况

是否受益于项目服务等。

###### (2.2) 对文明实践项目的满意度

包括对文明实践分中心运维，文明实践分中心开展活动，文明实践宣传工作和等方面问题的满意度。

###### (2.3) 其他意见和建议

通过开放式问答搜集问卷对象提出的其他意见和建议。

##### (3) 调研方法与抽样方式

###### (3.1) 调研方法

针对本项目所受益的人员开展问卷调研。在调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。

###### (3.2) 抽样方式

为合理设计问卷调查的工作量、确保问卷调查的全面性和可行性，根据项目特效，问卷调查针对的对象为新虹街道居民。据统计，居民采取抽样调查的方式。

本次绩效评价主要采用问卷的形式进行社会调查，评价组在了解

项目情况后，针对项目的受益对象，设计了调查问卷和设置满意度问题，预计发放问卷。调查内容围绕项目展开，确保其相关性和针对性。具体的社会调查方案如下表所示：

### （3.3）问卷的发放和回收

为保证调研的科学性和严谨性，由上海海峡会计师事务所绩效评价项目组负责向调研对象现场发放问卷，填写后现场回收问卷。调查问卷详见附件。

## 2. 评价等级

评价标准是依据绩效评价基本原理，按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《上海市预算绩效管理实施办法》（沪财绩〔2014〕22号）和《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号）对绩效评价项目评价定级标准的最新要求，项目组分别按照计划标准、行业标准、历史标准等制定绩效评价指标体系。

本次绩效评价结果采取评分加评级相结合的方式，主要依照计划标准、行业标准和历史标准、问卷及访谈进行评价。

综合评价等级分为四级：

优：得分高于90分（含90分）；

良：得分80—90分（含80分）；

中：得分60—80分（含60分）；

差：60分以下。

### （五）绩效评价工作过程

在接受委托之后，项目组与预算单位人员进行了多次沟通，经历了数据采集、社会调研、实地考察等环节，最终撰写完成了本次绩效评价报告。整个绩效评价工作分为以下六个阶段：

#### **第一阶段：准备阶段（6月15日-6月21日）**

（1）成立项目评价工作组，指定项目工作计划；

(2) 参与项目评价工作协调会议，与委托部门交接并听取评价要求及重点；与被评价单位交接，获取资料并确定相关部门的联络人员以方便后续获取其他资料凭证和帮助支持；

**第二阶段：初步撰写评价方案（6月22日-6月25日）**

(3) 组织项目单位了解项目概况、资金使用情况，管理组织架构，收集评价所需的初步资料；

(4) 项目评价小组确定评价思路，联合相关部门参与人员设计项目评价指标体系及评价方案；

(5) 向委托方汇报项目进展情况；

(6) 评价小组结合项目管理方意见，设计项目调查方案，确定项目调查问卷，完成评价方案初稿报送至新虹街道办事处确认；

(7) 将项目方案报送至委托方；

**第三阶段：评价方案评审阶段（6月26日-6月29日）**

(8) 组织开展方案评审；

(9) 修改并确定项目评价指标体系和评价方案；

(10) 按照评价方案细化评价工作计划，依据评价指标体系收集相关数据，根据需要开展问卷调查和项目调研等工作；

**第四阶段：撰写评价报告（6月30日-7月4日）**

(11) 根据前期所获资料和经评审的实施方案，项目评价小组分工独立撰写项目评价报告，项目负责人负责报告的总纂；

(12) 确定部分指标的标杆值、统计口径和评分标准；

(13) 加强相关职能部门与被评价方的信息沟通，召开小型工作推进会；

**第五阶段：报告评审及定稿（7月5日-7月7日）**

(14) 召开项目评价报告沟通会；

(15) 修改并完成评价方案定稿；

**第六阶段：评价报告报送委托方（7月8日）**

(16) 评价组将定稿的绩效评价报告报送至委托方；

(17) 协助委托方处理后续事宜。

#### **4.内部控制制度**

本次财政资金绩效评价遵循中立原则，坚持公平、公开、公正原则、客观性原则以及回避性原则。评价机构组织内部形成有效的内部控制机制和程序，从根源上保证绩效评价过程、结果的客观性和准确性。

本绩效评价工作实行全过程的内部控制程序。

(1) 价值中立原则及控制程序。要求评价人尊重事实和公共价值标准。即事实是绩效评价的唯一依据，评价人不将个人的价值标准带入到绩效评价中去，避免用主观判断替代客观事实。要求绩效评价的结果量化，用分数说话，不是笼统给定一个合格或不合格的定性结论。

(2) 公开、公正、公平原则及控制程序。绩效评价的过程公开；评价过程尊重事实，凡是要求被评价人提供的资料都必须经过核实；评价结果透明，评价结果应当征求被评价人意见。对于被评价人有不同意见的，专家组通过举办听证会等方式，评估其意见的合理性，但最终裁决权归专家组所有，评价结果公开，即通过书面报告向有关部门、政府和社会报告评价结果。

(3) 回避原则及控制程序，坚持“财政部门组织实施绩效评价，专家参与评价”的制度。即绩效评价结论应以评价数据、设定的指标和标准为依据，由专家组作出客观量化的评价结论，体现评价结果的公正性和权威性；有利害关系的人必须回避，应回避人员更包括被评价对象及与评价对象有厉害关系的专家。

(4) 质量控制程序，本次绩效评价由王豪（主审人）负责报告质量的整体把控，报告及方案初稿形成后，先由项目负责人与项目相关方沟通协调，修改完成后送至复核部朱然审核，修正报告中明显的

错漏，最终由项目主审人签字确认报告内容及质量。

### 三、评价结论及绩效分析

#### （一）评价结论

项目组根据绩效评价工作方案，通过资金合规性检查、数据整理与分析、访谈、社会调查等方式，运用绩效评价指标体系，从决策、过程、产出和效益四个维度对闵行区新虹街道 2021 年文明实践项目支出绩效进行客观评价，最终评分结果为 87.5 分，绩效评级为“良”。其中，决策类指标标准分 18 分，实际得分 15 分，得分率 83.33%；过程类指标标准分 20 分，实际得分 14 分，得分率 70.00%；产出类指标标准分 44 分，实际得分 41.5 分，得分率 94.32%；效益类指标标准分 18 分，实际得分 17 分，得分率 94.44%。各部分权重和绩效分值如下表所示：

表 8 2021 年文明实践项目绩效评分汇总表

指标	A. 决策	B. 过程	C. 产出	D. 效益	合计分值
权重	18	20	44	18	100
分值	15	14	41.5	17	87.5
得分率	83.33%	70.00%	94.32%	94.44%	87.50%

#### （二）绩效分析

从项目决策层面，该项目符合《闵行区人民政府关于印发本区“十三五”时期区与镇（莘庄工业区）财政体制实施意见的通知》（闵府发〔2017〕1号）、《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》（闵委办〔2020〕2号）、《关于印发〈闵行区政协关于开展“书香弥漫亮就亮吧”之“悦读百年”主题读书活动方案〉的通知》（闵协〔2021〕4号）、《新虹街道新时代文明实践分中心建设工作实施方案》（闵新委〔2020〕7号）等相关规定，与新虹街道宣统组职责密切相关，能够支持项目目标的实现，在项目目标方面设置了具体清晰的绩效指标。

项目过程层面，该项目预算执行率高，存在个别合同规范性和执行有效性不高的问题。

项目产出层面，该项目已完成新虹街道 2021 年文明实践项目，项目完成情况良好，但项目细节方面仍需持续提升，同时应进一步加强该项目考核和验收工作质量和细节。

项目效益层面，项目组经现场调研及满意度调查了解，该项目完成情况良好，受益居民满意度较高，且近两年未发生相关投诉问题。

从项目整体，该项目在项目合同管理的有效和长效管理制度健全等方面存在不足。

### （三）具体指标分析

#### 1. 决策指标分析

决策类指标得分情况如下表：

表 9 决策类指标得分明细表

一级指	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A 决策 (18)	A1 项目立项 (6)	A11 立项依据充分性	3	3	100.00
		A12 立项程序规范性	3	3	100.00
	<b>A1 指标小计</b>		<b>6</b>	<b>6</b>	<b>100.00</b>
	A2 绩效目标 (6)	A21 绩效目标合理性	3	3	100.00
		A22 绩效指标明确性	3	3	100.00
	<b>A2 指标小计</b>		<b>6</b>	<b>6</b>	<b>100.00</b>
	A3 资金投入 (6)	A31 预算编制科学性	3	2	66.67%
		A32 资金分配合理性	3	1	33.33%
	<b>A3 指标小计</b>		<b>6</b>	<b>3</b>	<b>50.00%</b>
	<b>A 类指标合计</b>			<b>18</b>	<b>15</b>

### **A11 立项依据充分性**

满分 3 分，得分 3 分，根据评分准则，该项目立项符合发展规划和项目政策要求，项目主管单位按照《闵行区人民政府关于印发本区“十三五”时期区与镇（莘庄工业区）财政体制实施意见的通知》（闵府发〔2017〕1号）、《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》（闵委办〔2020〕2号）、《关于印发〈闵行区政协关于开展“书香弥漫亮就亮吧”之“悦读百年”主题读书活动方案〉的通知》（闵协〔2021〕4号）、《新虹街道新时代文明实践分中心建设工作实施方案》（闵新委〔2020〕7号）等文件规定开展文明实践工作，项目立项与部门职责相符，属于部门履职所需。经调研了解该项目属于公共财政支持范围，符合事权支出责任划分原则，且该项目不存在与部门内部其他相关项目内容重复的现象。依据评分方法，项目立项依据充分，得全部权重分。

### **A12 立项程序规范性**

满分 3 分，得分 3 分，根据评分准则，该项目前期编制有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容关联性一致，能具体反映项目实施的主要内容，突出各子项目的项目特性，该项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，有效提升了群众精神风貌，项目实际资金使用与预算确定的资金量相匹配。项目依据评分方法，得全部权重分。

### **A21 绩效目标合理性**

满分 3 分，得分 3 分，根据评分准则，该项目前期编制有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容关联紧密，能具体反映项目实施的主要内容，突出各子项目的项目特性。该项目部分绩效目标与实际工作内容相关度较高。项目依据评分方法，得全部权重分。

### **A22 绩效指标明确性**

满分 3 分，得分 3 分，根据评分准则，该项目前期预算主管单位在绩效指标编制时能从项目整体完成情况进行编制，将工作计划分解

为项目子任务，进而编制子项目的数量、质量和时效指标以及项目效果指标；在依据绩效目标设定绩效指标，将绩效目标细化分解为具体的绩效指标时，预算主管单位设定的绩效指标的指标值清晰度较高，依据评分方法，得全部权重分。

### **A31 预算编制科学性**

满分 3 分，得分 2 分，根据评分准则，该项目预算内容与项目内容相匹配，预算确定的资金量与工作任务的匹配度不高，预算编制参考计划工作任务量以及往年预算执行情况，项目预算测算依据欠充分，以项目往年实际支出情况以及当年度项目工作增量为主要衡量因素，预算确定的项目资金量与工作任务所需匹配度不高，部分一级子项目预算金额不能确保满足项目实施，如新时代文明实践分中心运维费用的全年执行金额比预算额缺少 78,257.00 元，新时代文明实践分中心项目活动开展费用的全年执行金额比预算额超出 78,257.00 元。依据评分方法，并遵循实质重于形式的原则，预算编制科学性有待加强，扣 1 分，得 2 分。

### **A32 资金分配合理性**

满分 3 分，得分 1 分，根据评分准则，该项目预算资金分配依据充分，个别活动的预算分配额度合理性有所欠缺，部分活动的预算金额不能确保满足其实施，如二级子项目学习强国学习包定制活动费用的 50.00%由一级子项目新时代文明实践宣传费用拨付，25.00%由一级子项目亮就亮吧活动及阵地建设费用拨付；二级子项目党史双月讲活动费用的 50.00%由一级子项目新时代文明实践宣传费用拨付，50.00%由一级子项目新时代文明实践分中心项目活动开展费用拨付。依据评分方法，资金分配额度合理性不高，扣 2 分，得 1 分。

## **2. 过程指标分析**

过程类指标得分情况如下表：

表 10 过程类指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B 过程 (20)	B1 资金管理 (6)	B11 预算调整率	2	0	0.00%
		B12 预算执行率	2	2	100.00
		B13 资金使用合规性	2	1	50.00%
	<b>B1 指标小计</b>		<b>6</b>	<b>3</b>	<b>50.00%</b>
	B2 组织实施 (14)	B21 项目管理制度健全有	3	3	100.00
		B22 财务管理制度健全有	3	3	100.00
		B23 政府采购合规性	2	2	50.00%
		B24 合同管理有效性	6	3	50.00%
	<b>B2 指标小计</b>		<b>14</b>	<b>11</b>	<b>78.57%</b>
	<b>B 类指标合计</b>			<b>20</b>	<b>14</b>

### B11 预算调整率

满分 2 分，得分 0 分，根据评分准则，该项目预算金额为 800,000.00，根据《闵行区政协 2021 年工作要点》（闵委办〔2021〕6 号）要求通过书画摄影展等形式，举办纪念中国共产党成立 100 周年主题活动，缅怀革命先驱的历史功勋、弘扬振兴中华的崇高精神。新增亮就亮吧庆建党百年展览活动、亮就亮吧建设项目等子项目活动子共计 39.82 万元；根据《闵行区关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施方案》文件内容，闵行区镇（街道、工业区）新时代文明实践分中心，在党（工）委、政府（办事处、管委会）的领导下，在区新时代文明实践中心的指导下，主要承担供需对接、注册认证、资源整合、活动组织、能力建设、指导监督、激励保障、宣传引导、服务配送等九大职能，加大了对新时代文明实践宣传费用的支出，因此年中共调增预算合计 76.09 万元。调整金额为 760,943.28，预算调

整率为 95.12%。依据评分方法，预算调整率在 25%以上，不得分，扣 2 分，得 0 分。

### **B12 预算执行率**

满分 2 分，得分 2 分，根据评分准则，该项目年度预算金额为 1,560,943.28，执行金额为 1,560,943.28，预算执行率为 100.00%。依据评分方法，预算执行率  $\geq 95\%$  得满分，每减少 3%扣 1 分，项目依据评分方法，得全部权重分。

### **B13 资金使用合规性**

满分 2 分，得分 1 分，根据评分准则，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付与使用有完整的审批程序和手续，符合项目预算审批或合同规定的用途，项目开展中发现有新时代文明实践分中心项目活动开展费用子项目从新时代文明实践分中心运维费用子项目处占用预算金额 78,257.00 元，依据评分方法，扣 1 分，得 1 分。

### **B21 项目管理制度健全有效性**

满分 3 分，得分 3 分，根据评分准则，该项目管理制度合法、合规、完善。依据评分方法，得 3 分。

### **B22 财务管理制度健全有效性**

满分 3 分，得分 3 分，根据评分准则，该项目付款审批制度、专款专用制度、专项资金管理制度等财务管理制度合法、合规、完善。依据评分方法，得 3 分。

### **B23 政府采购规范性**

满分 3 分，得分 3 分，根据评分准则，项目中包含政府采购部分依据《政府采购法》、《合同法》规定，开始公开招标，根据公开透明原则、公平竞争原则、公正原则、诚实信用原则，通过对服务供应商投标文件的有效检查、比较和评定，最终确定了提供优质服务的第三方公司。项目采购流程规范合理。因此本项得 3 分。

## B24 合同管理有效性

满分 6 分，得分 3 分，根据评分准则，项目单位合同齐全并及时归档，但合同内容逻辑合理性仍有提升的空间，例如党史茶说活动、新时代文明实践园参访接待、2021 年“阅读券”制作、玻璃官益空间场地布置、新时代文明实践分中心版面制作、文明实践分中心版面制作等活动合同内容未附上相关验收考核条款。依据评分方法，扣 3 分，得 3 分。

### 3. 产出指标分析

产出类指标得分情况如下表：

表 11 产出类指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率	
C 产出 (44)	C1 产出数量 (16)	C11 文明实践宣传活动完成数	4	4	100.00%	
		C12 文明实践分中心项目活动完成数	4	4	100.00%	
		C13 文明实践阵地建设完成数	4	4	100.00%	
		C14 亮就亮吧活动完成数	4	4	100.00%	
	<b>C1 指标小计</b>			<b>16</b>	<b>16</b>	<b>100.00%</b>
	C2 产出质量 (15)	C21 文明实践宣传活动质量合格率	3	2	66.67%	
		C22 文明实践运维达标	3	3	100.00%	
		C23 文明实践分中心项目活动开展合格率	3	3	100.00%	
		C24 文明实践阵地建设合格率	3	2	66.67%	
		C25 亮就亮吧阵地建设合格率	3	2.5	83.33%	
	<b>C2 指标小计</b>			<b>15</b>	<b>12.5</b>	<b>83.33%</b>
	C3 产出时效 (13)	C31 文明实践宣传活动及时数	4	4	100.00%	
		C32 文明实践分中心项目活动开展及时率	3	3	100.00%	
		C33 文明实践阵地建设及时率	3	3	100.00%	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
		C34 亮就亮吧阵地建设及时率	3	3	100.00%
	C3 指标小计		13	13	100.00%
C 类指标合计			44	41.5	94.32%

### C11 文明实践宣传活动完成数

满分 4 分，得分 4 分，根据评分标准，完成了一级子项目文明实践宣传费用下的学习强国学习包定制、2021 年“阅读券”制作、我的“核 XIN 力”大讨论项目、《新虹文明季》刊物制作、党史双月讲活动、文明实践文创产品、党史茶说活动、文明实践分中心版面制作、文明实践园建设项目、非机动车交通文明宣传周活动材料制作、国庆期间迎风旗制作、文明实践示范站版面制作等 12 个二级子项目活动。依据评分方法，得 4 分。

### C12 文明实践分中心项目活动完成数

满分 4 分，得分 4 分，根据评分标准，完成了一级子项目新时代文明实践分中心项目下的文明长廊项目尾款、诚信嘉年华活动费用、党史双月讲系列活动、文明实践园开园仪式、文明长廊项目、新时代文明实践园参访接待等 6 个二级子项目活动。依据评分方法，得 4 分。

### C13 文明实践阵地建设完成数

满分 4 分，得分 4 分，根据评分标准，完成了一级子项目新时代文明实践阵地建设费用项目下的字培益空间标识制作、新时代文明实践分中心版面制作、玻璃官益空间场地布置、文明实践宣传版面、志愿中心版面制作等 5 个二级子项目。依据评分方法，得 4 分。

### C14 亮就亮吧活动完成数

满分 4 分，得分 4 分，根据评分标准，完成了一级子项目亮就亮吧活动及阵地建设费用项目下的亮就亮吧庆建党百年展览活动、亮就亮吧建设项目、分中心版面制作等 3 个二级子项目。依据评分方法，得 4 分。

### **C21 文明实践宣传活动质量合格率**

满分 3 分，得分 2 分，根据项目单位提供的各二级子项目的验收资料及考核结果，学习强国学习包定制、2021 年“阅读券”制作、党史双月讲活动、党史茶说活动和文明实践分中心版面制作等活动无验收或考核结果，依据评分方法，扣 1 分，得 2 分。

### **C22 文明实践运维达标**

满分 3 分，得分 3 分，根据项目单位提供的各二级子项目的验收资料及考核结果，文明实践运维项下活动考核分均大于 90 分。依据评分方法，得 3 分。

### **C23 文明实践分中心项目活动开展合格率**

满分 3 分，得分 3 分，根据项目单位提供的各二级子项目的验收资料及考核结果，该一级项目下各二级子项目均有考核验收合格记录，依据评分方法，得 3 分。

### **C24 文明实践阵地建设合格率**

满分 3 分，得分 2 分，根据项目单位提供的各二级子项目的验收资料及考核结果，宇培益空间标识制作、新时代文明实践分中心版面制作和玻璃官益空间场地布置等活动无验收或考核结果，依据评分方法，扣 1 分，得 2 分。

### **C25 亮就亮吧阵地建设合格率**

满分 3 分，得分 2.5 分，根据项目单位提供的各二级子项目的验收资料及考核结果，亮就亮吧建设项目等活动无验收或考核结果，依据评分方法，扣 0.5 分，得 2.5 分。

### **C31 文明实践宣传活动及时率**

满分 4 分，得分 4 分，根据评分标准，一级子项目文明实践宣传费用下的各二级子项目学习强国学习包定制、2021 年“阅读券”制作、我的“核 XIN 力”大讨论项目、《新虹文明季》刊物制作、党史双月讲活动、文明实践文创产品、党史茶说活动、文明实践分中心版

面制作、文明实践园建设项目、非机动车交通文明宣传周活动材料制作、国庆期间迎风旗制作、文明实践示范站版面制作、亮就亮吧活动书费等均按时完成。依据评分方法，得4分。

### C32 文明实践分中心项目活动开展及时率

满分3分，得分3分，根据评分标准，一级子项目新时代文明实践分中心项目下的各二级子项目文明长廊项目尾款、诚信嘉年华活动费用、党史双月讲系列活动、文明实践园开园仪式、文明长廊项目、新时代文明实践园参访接待等均按时完成。依据评分方法，得3分。

### C33 文明实践阵地建设及时率

满分3分，得分3分，根据评分标准，一级子项目新时代文明实践阵地建设费用项目下的各二级子项目宇培益空间标识制作、新时代文明实践分中心版面制作、玻璃官益空间场地布置、文明实践宣传版面、志愿中心版面制作等均按时完成。依据评分方法，因此本项得分为3分。

### C34 亮就亮吧阵地建设及时率

满分3分，得分3分，根据评分标准，一级子项目亮就亮吧活动及阵地建设费用项目下的各二级子项目亮就亮吧庆建党百年展览活动、亮就亮吧建设项目、学习强国学习包定制尾款、分中心版面制作等均按时完成。依据评分方法，因此本项得分为3分。

## 4. 效益指标分析

效益类指标得分情况如下表：

表 12 效益类指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D 效益 (18)	D1 社会效益 (8)	D11 文明实践宣传知晓率	4	4	100.00%
		D13 新时代文明氛围提升	4	4	100.00%
	D1 指标小计		8	8	100.00%
	D2 影响力 (5)	D21 长效管理机制健全性	5	4	80.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
	<b>D2 指标小计</b>		<b>5</b>	<b>4</b>	<b>80.00%</b>
	D3 满意度 (6)	D31 群众满意度	5	5	100.00%
	<b>D3 指标小计</b>		<b>5</b>	<b>5</b>	<b>100.00%</b>
<b>D 类指标合计</b>			<b>18</b>	<b>17</b>	<b>94.44%</b>

#### **D11 文明实践宣传知晓率**

满分 4 分，得分 4 分，根据项目单位提供资料，2021 年，通过文明实践宣传，辖区群众对文明实践项目的知晓率由提升。因此本项得 4 分。

#### **D12 新时代文明氛围提升**

满分 4 分，得分 4 分，根据项目单位提供 2021 年文明实践验收单及各类活动报道资料显示，辖区范围内新时代文明氛围有明显提升。依据评分方法，得 4 分。

#### **D21 长效管理制度健全性**

满分 5 分，得分 4 分，根据评分准则，根据项目工作开展过程中发现的问题，及时分析，不断完善工作流程，项目管理制度较为健全，与实务工作的实施流程吻合程度较高，相关项目活动的合同规范性需进一步提高。依据评分方法，扣 1 分，得分 4 分。

#### **D31 群众满意度**

满分 5 分，得分 5 分，根据评分准则，经调研了解，群众对文明实践项目满意度为 98.00%。依据评分方法，得全部权重分。

### **四、主要经验及做法、存在问题和建议**

#### **(一) 主要经验及做法**

##### **1、采用末位淘汰制提升第三方服务质量**

为了促进第三方服务单位提升服务质量，项目单位在文明实践项目中引入优胜劣汰的末位淘汰竞争机制，对考核排名末位的第三方服务单位取消下一轮投标资格，有效促使第三方服务商不断提高自身的

管理水平和服务质量，保障文明实践项目按时保质完成。

## 2、紧扣新时代文明实践主旋律，为庆祝建党百年交上满意答卷

为庆祝建党百年，丰富新时代文明实践内涵，本项目成功开展了各类活动共计 28 场，紧扣新时代文明实践主旋律，传承红色基因，强化党史教育和思想引领，演绎“创业在新虹、成长在新虹、乐活在新虹”的幸福图景，这些活动中不乏许多亮点活动，比如新虹街道文明办组织开展“党史宣传月”活动，在“新时代文明实践园”打造身临其境的立体党课，让党史学习教育浸润人心。

### （二）存在问题

#### 1、部分合同缺乏相关考核或验收条款的约束

项目单位就一些项目活动的开展与第三方服务单位签订合同时，合同内容对于第三方的考核或验收条款缺失或表达不清，没有落到实处，例如：党史茶说活动、新时代文明实践园参访接待、2021 年“阅读券”制作、玻璃官益空间场地布置、新时代文明实践分中心版面制作、文明实践分中心版面制作、诚信嘉年华活动费用和亮就亮吧庆建党百年展览活动等，合同上对于第三方的考核或验收没有明确描述，存在对第三方服务质量形成不了有效约束的隐患，会形成实际工作中难以做到按服务质量完成款项支付的难点。

#### 2、子项目预算未及时调整，造成子项目间预算占用现象

项目单位未能对子项目的预算作出及时调整，造成子项目间预算占用现象。如新时代文明实践分中心项目活动开展费用的全年预算执行金额占用了新时代文明实践分中心运维费用的预算金额 7.83 万元。

### （三）相关建议

1、合理约定合同对第三方的验收考核条款，提高合同执行严肃性

建议项目单位提升合同条款的规范性，参照本项目往年实际运行

情况，与第三方服务单位合理约定相关验收考核条款，提高合同执行严肃性，以此来进一步提升项目开展的质量。

2、根据项目开展情况及时调整预算，避免子项目预算占用现象发生

建议项目单位根据各子项目开展情况及时对预算作出调整，详细记录各子项目的预算执行情况并充分分析趋势，为后续项目预算调整提供依据，避免出现子项目间预算占用现象。

## 五、其他需说明的问题

无

## 六、相关附件

1. 相关数据表（绩效目标申报表、资金预算执行表等，包括完成情况）

2. 社会调查情况汇总分析

3. 评价指标体系框架及得分情况

4. 工作底稿

5. 其他涉及重要文件和相关材料

上海海峡会计师事务所有限公司

2022年7月

# 附件 1 相关数据表

## 绩效目标申报表

财政项目支出绩效目标申报表						
(2021年度)						
项目名称	(宣统组)文明实践		项目类别	经常性项目		
主管部门	上海市闵行区新虹街道(汇总)		实施单位	上海市闵行区新虹街道办事处		
计划开始日期	2021-01-01		计划完成日期	2021-12-31		
项目资金 (万元)	项目资金总额		800000	年度资金申请总额	800000	
	其中: 财政资金		800000	其中: 当年财政拨款		
				上年结转资金		
	其他资金			其他资金		
项目 绩效 目标	项目总目标 (2021年-2022年)			年度总目标		
	紧扣“文明靠实践”理念,以新时代文明实践所建设为抓手,整合资源、凝聚力量,深入开展形式多样的文明实践活动,推动文明之风吹遍千家万户,			完成2021年新时代文明实践基地建设,全方位、多渠道收集群众需求,为群众提供有针对性志愿服务,宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众,让文明实践浸润辖区大街小巷、社区院落,持续推进精神文明建设,全面提升群众精神风貌,实现文明实践触手可及,友善公益人人参与。		
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	指标解释	目标值说明
	产出指标	数量指标	文明实践阵地建设数量	>5个	考察文明实践阵地建设完成情况。	年度工作安排
			宣传活动开展完成率	100%	考察宣传活动开展完成情况。	年度工作安排
			文明实践活动开展次数	>500次	考察文明实践活动开展次数。	年度工作安排

	质量指标	文明实践阵地建设达标率	100%	考察文明实践阵地建设完成情况。	年度工作安排
		宣传、实践活动质量合格率	100%	考察宣传和文明实践活动质量。	年度工作安排
	时效指标	文明实践阵地完成及时性	2021年9月	考察文明实践阵地是否及时建设。	年度工作安排
		宣传开展及时率	100%	考察宣传工作是否及时开展。	年度工作安排
效益指标	社会效益指标	文明实践宣传知晓率	80%	考察文明实践宣传覆盖情况。	年度工作安排
		文明实践活动参与人次	40000人次	考察文明实践活动参与人次。	年度工作安排
	可持续影响指标	长效管理制度健全性	健全	考察项目是否建立健全长效管理机制，并在项目实施过程中不断进行完善。	部门管理制度
		档案管理制度健全性	健全	考察项目是否具备档案管理制度，对项目立项文件、财务文件、工作总结等相关台账资料进行了档案管理。	部门管理制度
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥90%	考察社会群众的满意度。	调查问卷

## 资金预算执行表

一级子项目	二级子项目	执行金额	合同金额	备注
新时代文明实践 宣传费用	2021年“阅读券”制作	10,000.00	10,000.00	单价 10.00 元， 数量 1,000 张， 已全额支付
	2020年新虹文明季第四期	35,000.00	35,000.00	已全额支付
	2021年新虹文明季第一至三期	105,000.00	140,000.00	每期 35,000.00 元，余款待第四期完成后支付
	党史茶说活动	3,582.00	3,582.00	已全额支付
	党史双月讲活动	24,539.00	49,078.00	已全额支付，此为第二次支付
	非机动车交通文明宣传周活动材料制作	47,200.00	47,200.00	已全额支付
	国庆期间迎风旗制作	11,440.00	11,440.00	已全额支付
	亮就亮吧活动书费	6,120.00	/	已全额支付
	文明实践分中心版面制作	30,840.70	30,840.70	已全额支付
	文明实践示范站版面制作	6,420.00	6,420.00	已全额支付
	文明实践文创产品	31,815.00	31,815.00	已全额支付
	文明实践园建设项目	197,863.40	197,863.40	已全额支付
	我在“核中核”，我的“核XIN力”大讨论项目	33,920.00	33,920.00	已全额支付
	学习强国学习包定制	18,500.00	37,000.00	此为第一次支付
	租车费（参观“庆祝中国共产党成立 100 周年书画作品展”）	1,200.00	/	已全额支付
<b>小结</b>		<b>563,440.10</b>		
新时代文明实践 分中心运维费用	2021年新虹街道文明实践分中心 1-10 月项目费用	96,858.00	107,620.00	余款待项目完成后支付
	购买书籍	7,500.00	/	已全额支付
	2020年新虹街道文明实践分中心运维项目尾款	7,645.11	95,612.00	按考核分 78 分扣减后支付尾款
	闵航说活动	6,594.00	6,594.00	已全额支付
	大篷车活动费用	2,775.00	/	已全额支付
	<b>小结</b>		<b>121,372.11</b>	
新时代文明实践 分中心项目活动开展费用	新时代文明实践园参访接待	5,221.00	5,221.00	已全额支付
	党史双月讲系列活动	24,539.00	49,078.00	已全额支付，此为第一次支付
	文明实践园开园仪式	99,781.00	99,781.00	已全额支付

	2020年文明长廊项目尾款	3,496.07	116,848.00	已全额支付
	2021年文明长廊项目	95,400.00	95,400.00	已全额支付
	诚信嘉年华活动费用	149,780.00	149,780.00	已全额支付
	<b>小结</b>		<b>378,217.07</b>	
新时代文明实践阵地建设费用	字培益空间标识制作	49,800.00	49,800.00	已全额支付
	新时代文明实践分中心版面制作	18,050.00	18,050.00	已全额支付
	玻璃官益空间场地布置	11,621.00	11,621.00	已全额支付
	文明实践宣传版面	4,060.00	/	已全额支付
	志愿中心版面制作	16,059.00	16,059.00	已全额支付
	亮就亮吧印章刻章费	120.00	/	已全额支付
	<b>小结</b>		<b>99,710.00</b>	
亮就亮吧活动及阵地建设费用	亮就亮吧庆建党百年展览活动	185,535.00	185,535.00	已全额支付
	亮就亮吧建设项目	195,045.00	195,045.00	已全额支付
	学习强国学习包定制尾款	9,250.00	37,000.00	此为第二次支付
	分中心版面制作	8,374.00	8,374.00	已全额支付
	<b>小结</b>		<b>398,204.00</b>	
	<b>汇总</b>		<b>1,560,943.28</b>	

## 附件 2 社会调查情况汇总分析

### 新虹街道 2021 年文明实践项目 服务对象满意度问卷调查汇总分析报告

新虹街道 2021 年文明实践项目的目的在于紧扣“文明实践”理念，以新时代文明实践所建设为抓手，整合资源、凝聚力量，深入开展形式多样的文明实践活动，推动文明之风吹遍千家万户。

为客观测定本项目的产出效果及社会效果，评价小组对项目服务对象进行满意度调查。

#### 一、研究设计

##### （一）调查对象及调查方法

为合理设计问卷调查的工作量、确保问卷调查的可行性，本次调研的对象为辖区群众，抽样选取 100 名来自受益对象进行问卷调查。

为给研究对象创造良好的调查环境、保证调研的科学性和严谨性，由我项目组工作人员组织问卷的发放与回收。本次问卷调查共发出 100 份，最终收回 83 份，样本回收率 83%；有效样本收回数 83 份、样本有效率达 100%。样本回收率、有效问卷率决定了样本的代表性。从这两项指标来看，本次调查具有统计意义。

##### （二）问题设计

本次调查问卷为基本问题满意度。满意度问题分为 5 档“非常满意、很满意、基本满意、不满意、很不满意”。问卷最后的开放式问答用于搜集各方面的建议。

## 二、调查结果分析

本次问卷调查满意度问题分为 5 档，即“非常满意、很满意、基本满意、不满意、很不满意”。满分为 30 分，各档次对应的分值为 5 分、4 分、3 分、2 分、1 分，通过加权计算得出各项指标的满意度比例。

### (1) 对文明实践项目整体的满意度

调研内容		非常满意	很满意	基本满意	不满意	很不满意	合计
对文明实践项目整体的满意度	数量	73	9	1	0	0	83
	百分比	87.95%	10.84%	1.20%	0%	0%	100.00%
	得分值	365	36	3	0	0	404
业绩值		97.35%					

### (2) 对文明实践分中心运维的满意度

调研内容		非常满意	很满意	基本满意	不满意	很不满意	合计
对文明实践分中心运维的满意度	数量	71	11	1	0	0	83
	百分比	85.54%	13.25%	1.20%	0%	0%	100.00%
	得分值	355	44	3	0	0	402
业绩值		96.87%					

### (3) 对文明实践分中心开展活动的满意度

调研内容		非常满意	很满意	基本满意	不满意	很不满意	合计
对文明实践分中心开展活动的满意度	数量	71	10	1	1	0	83
	百分比	85.54%	12.05%	1.20%	1%	0%	100.00%
	得分值	355	40	3	2	0	400
业绩值		96.39%					

### (4) 对文明实践宣传工作的满意度

调研内容		非常满意	很满意	基本满意	不满意	很不满意	合计
对文明实践宣传工作的满意度	数量	71	11	1	0	0	83
	百分比	85.54%	13.25%	1.20%	0%	0%	100.00%
	得分值	355	44	3	0	0	402
业绩值		96.87%					

(5) 对文明实践阵地建设的满意度

调研内容		非常满意	很满意	基本满意	不满意	很不满意	合计
对文明实践阵地建设的满意度	数量	71	11	1	0	0	83
	百分比	85.54%	13.25%	1.20%	0%	0%	100.00%
	得分值	355	44	3	0	0	402
业绩值		96.87%					

(6) 对亮就亮吧活动的满意度

调研内容		非常满意	很满意	基本满意	不满意	很不满意	合计
对亮就亮吧活动的满意度	数量	70	11	2	0	0	83
	百分比	84.34%	13.25%	2.41%	0%	0%	100.00%
	得分值	350	44	6	0	0	400
业绩值		96.39%					

综合来看，新虹街道 2021 年文明实践项目受益群众的平均满意度为 96.79%，85.74%的调查对象表示对项目非常满意；12.65%的调查对象对项目表示很满意；1.41%的调查对象表示对项目满意度为基本满意；0.20%的调查对象对项目表示不太满意；0.00%的调查对象对项目满意度为很不满意。项目受益群众总体满意度较高。

问卷调查汇总		非常满意	很满意	基本满意	不满意	很不满意	合计
文明实践项目服务对象问卷	数量	427	63	7	1	0	498
	百分比	85.74%	12.65%	1.41%	0.20%	0.00%	100.00%
	得分值	2135	252	21	2	0	2410
业绩值		96.79%					

综上所述，通过对满意度统计汇总，可以做出以下结论：

1、项目实施效果良好，服务对象评价较高。本次问卷设置了 5 个问题从项目开展的实际效果进行调查，通过汇总分析发现服务对象对各项问题的回答绝大多数为比较满意以上，因此本项目满意度非常高，说明项目实施的效果良好，起到了提升辖区新时代文明氛围的目

的，得到了广大服务对象的认可与好评。

2、服务对象对文明实践分中心开展活动完成情况方面的期望还有提升空间。因此建议项目单位对文明实践分中心开展活动情况进行研究，考察是否有必要增加服务人员，或者调整绩效目标指标，提高服务对象满意水平。

### 附件 3 评价指标体系框架及得分情况

一级指标	权重 (%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
A 项目决策	18	A1 项目立项	6	A11 立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点:①本项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;②本项目立项与项目单位新虹街道宣统组的职能相匹配;③本项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;④本项目与新虹街道宣统组其他项目不存在交叉、重复。评分方法:以上 4 项均满足,则得满分,有一项不符合,则扣权重分 25%,扣完为止。	工作计划文件、中长期规划文件等与项目有关的文件资料	3
				A12 立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合项目的立项申报审批流程,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点:①项目是否按照规定的程序申请设立;②审批文件、材料是否符合相关要求;③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。评分方法:以上 3 项均满足,则得满分,有一项不符合,则扣权重分 35%,扣完为止。	项目单位职责、立项申报审批流程等与项目有关的政策文件	3
		A2 绩效目标	6	A21 绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点:(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标)①项目是否有绩效目标;②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。评分方法:以上 4 项均满足,则得满分,有一项不符合,则扣权重分 25%,扣完为止。	绩效目标申报表等相应申报材料	3

一级指标	权重 (%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
		A3 资金投入	6	A22 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，项目目标任务数或计划数相对应。评分方法：以上2项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分50%，扣完为止。	项目年度计划、项目基础材料以及项目绩效目标申报表等	3
				A31 预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。评分方法：以上4项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分25%，扣完为止。	预算明细表、预算批复文件	2
				A32 资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。评分方法：有一个子项目不符合上述条件，则扣1分，扣完为止。	预算明细表、预算批复文件	1
B 项目过程	20	B1 资金管理	6	B11 预算调整率	2	项目预算调整是否超过阈值，用于反映和考核预算编制的科学性	评价要点：预算调整率=累计预算调整额/年初预算金额，预算调整率在0-5%（含）之间得2分；在5-25%（含）之间得1分；在25%以上不得分。	基础数据表、资金明细表	0

一级指标	权重 (%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
				B12 预算执行率	2	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	评价要点: 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。实际支出资金: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。评分方法: 预算年度或项目期内预算执行率≥95%, 则得满分; 以 95%为基数, 资金执行率每减少 3%扣 1 分, 扣完为止。	基础数据表、资金明细表	2
				B13 资金使用合规性	2	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。评分方法: 以上 4 项均满足, 则得满分, 有一项不符合, 则扣权重分 25%, 扣完为止。	财务管理制度、资金使用记录等运行痕迹	1
		B2 组织实施	14	B21 项目管理制度健全有效性	3	项目实施单位的财务管理制度是否健全,用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务管理制度是否合法、合规、完整; ③业务管理制度是否合法、合规、完整。评分方法: 以上 3 项均满足, 则得满分, 有一项不符合, 则扣 1 分, 扣完为止。	项目管理制度与项目有关的文件资料	3
				B22 财务管理制度健全有效性	3	项目实施单位的财务管理制度是否健全,用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务管理制度是否合法、合规、完整; ③业务管理制度是否合法、合规、完整。评分方法: 以上 3 项均满足, 则得满分, 有一项不符合, 则扣 1 分, 扣完为止。	项目管理制度与项目有关的文件资料	3
				B23 政府采购规范性	2	项目实施单位的采购管理制度是否健全且实施有效,用以反映和考核采购管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否制定采购管理制度或具有采购管理的流程性要求; ②是否按照采购管理制度或流程开展项目采购工作; ③项目采购方式是否规范、合法。评分方法: 以上 3 项均满足, 则得满分, 有一项不符合, 则扣 1 分, 扣完为止。	项目管理制度、采购程序审批单等运行痕迹	2

一级指标	权重 (%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
				B24 合同管理有效性	6	项目实施单位的合同管理制度是否健全且实施有效,用以反映和考核合同管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点:①是否制定合同管理制度或具有合同管理的流程性要求;②合同等资料是否有效执行并及时归档;③合同签订要素是否齐全,内容逻辑是否合理。评分方法:以上3项均满足,则得满分,有一项不符合,则扣1分,扣完为止。	项目管理制度、原始合同、审批流转单等运行痕迹	3
C 项目产出	44	C1 产出数量	16	C11 文明实践宣传活动完成数	4	该指标用于考察子项目文明实践宣传活动完成情况。	评价要点:文明实践宣传活动完成率达到100%得满分,每偏差5%扣一分,扣完为止。	政府采购服务项目验收单	4
				C12 文明实践分中心项目活动完成数	4	该指标用于考察子项目文明实践分中心项目活动完成情况。	评价要点:文明实践分中心项目活动完成率达到100%得满分,每偏差5%扣一分,扣完为止。	政府采购服务项目验收单	4
				C13 文明实践阵地建设完成数	4	该指标用于考察子项目文明实践阵地建设完成情况。	评价要点:文明实践阵地建设完成率达到100%得满分,每偏差5%扣一分,扣完为止。	政府采购服务项目验收单	4
				C14 亮就亮吧活动完成数	4	该指标用于考察子项目亮就亮吧活动完成情况。	评价要点:亮就亮吧活动完成率达到100%得满分,每偏差5%扣一分,扣完为止。	政府采购服务项目验收单	4
		C2 产出质量	15	C21 文明实践宣传活动质量合格率	3	该指标用于考察子项目考察文明实践宣传活动完成质量	评价要点:文明实践宣传活动有一项活动未验收合格的,扣0.5分,扣完为止。	政府采购服务项目验收单	2
				C22 文明实践运维达标	3	该指标用于考察子项目文明实践运维活动完成质量	评价要点:文明实践运维活动有一项活动未验收合格的,扣0.5分,扣完为止。	政府采购服务项目验收单	3
				C23 文明实践分中心项目活动开展合格率	3	该指标用于考察子项目文明实践分中心项目活动开展质量	评价要点:文明实践分中心项目活动有一项活动未验收合格的,扣0.5分,扣完为止。	政府采购服务项目验收单	3

一级指标	权重 (%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
				C24 文明实践阵地建设合格率	3	该指标用于考察子项目文明实践阵地建设完成质量	评价要点: 文明实践阵地建设有一项活动未验收合格的, 扣 0.5 分, 扣完为止。	政府采购服务项目验收单	2
				C25 亮就亮吧阵地建设合格率	3	该指标用于考察子项目亮就亮吧阵地建设完成质量	评价要点: 亮就亮吧阵地建设有一项活动未验收合格的, 扣 0.5 分, 扣完为止。	政府采购服务项目验收单	2.5
		C3 产出时效	13	C31 文明实践宣传活动及时率	4	该指标用于考察子项目文明实践阵地建设完成时效	评价要点: 文明实践宣传活动开展及时得满分, 每延期 5 天, 扣 1 分, 扣完为止。	项目资料	4
				C32 文明实践分中心项目活动开展及时率	3	该指标用于考察子项目文明实践分中心项目活动开展完成时效	评价要点: 文明实践分中心项目活动开展及时得满分, 每延期 5 天, 扣 1 分, 扣完为止。	项目资料	3
				C33 文明实践阵地建设及时率	3	该指标用于考察子项目文明实践阵地建设完成时效	评价要点: 文明实践阵地建设活动开展及时得满分, 每延期 5 天, 扣 1 分, 扣完为止。	项目资料	3
				C34 亮就亮吧阵地建设及时率	3	该指标用于考察子项目亮就亮吧阵地建设完成时效	评价要点: 亮就亮吧阵地建设活动开展及时得满分, 每延期 5 天, 扣 1 分, 扣完为止。	项目资料	3
		D 项目效益	18	D1 社会效益	8	D11 文明实践宣传知晓率	4	考察项目对文明实践宣传知晓率的影响	评价要点: 文明实践宣传知晓率较上年有提升得满分, 否则不得分。
D12 新时代文明氛围提升	4					考察项目对新时代文明氛围的影响	评价要点: 新时代文明氛围较上年有提升得满分, 否则不得分。	项目资料	4

一级指标	权重 (%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
		D2 影响力	5	D21 长效管理制度健全性	5	项目实施单位的项目管理制度建立健全情况是否足够支持项目的良性开展，用以反映和考核项目实施过程中项目管理制度不断完善程度。	评价要点：考察项目主管部门是否为项目后续的长期运作发展制定健全的长效管理机制，包括后续的抽查检测制度、考核与付款联动制度等。评分方法：每缺少一项扣 1 分，扣完为止。	项目长效管理制度、原始合同、审批流转单等运行痕迹	4
		D3 满意度	5	D31 群众满意度	5	服务对象对项目实施效果的满意程度。	评价要点：服务对象对文明实践项目的满意度得分达到 85%得满分，每下降 5%扣 0.5 分，扣完为止。	同类项目标准	5
总分	100		100	—	100	—	—	—	87.5

附件 4 工作底稿：评价底稿模版

## A11 立项依据充分性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释：	项目立项是否符合区政府发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：①项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；②项目立项是否区政府发展规划和政策要求；③项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。评分方法：以上 3 项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分 35%，扣完为止。
评分依据：	工作计划文件、中长期规划文件等与项目有关的文件资料
评价结果：	根据评分准则,该项目立项符合发展规划和项目政策要求,项目主管单位按照《闵行区人民政府关于印发本区“十三五”时期区与镇(莘庄工业区)财政体制实施意见的通知》(闵府发〔2017〕1号)等文件规定开展文明实践工作,项目立项与部门职责相符,属于部门履职所需。经调研了解该项目属于公共财政支持范围,符合事权支出责任划分原则,且该项目不存在与部门内部其他相关项目内容重复的现象。依据评分方法,项目立项依据充分,得全部权重分。
	指标得分： 3

## A12 立项程序规范性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目申请、设立过程是否符合项目的立项申报审批流程，用以反映和考核项目立项的规范情况。
指标权重:	3
评价标准:	<p>评价要点:</p> <p>①项目是否按照规定的程序申请设立;</p> <p>②审批文件、材料是否符合相关要求;</p> <p>③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。</p> <p>评分方法: 以上 3 项均满足, 则得满分, 有一项不符合, 则扣权重分 35%, 扣完为止。</p>
评分依据:	项目单位职责、立项申报审批流程等与项目有关的政策文件
评价结果:	<p>根据评分准则, 该项目前期编制有绩效目标, 项目绩效目标与实际工作内容关联性一致, 能具体反映项目实施的主要内容, 突出各子项目的项目特性, 该项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平, 有效提升了群众精神风貌, 项目实际资金使用与预算确定的资金量相匹配。项目依据评分方法, 得全部权重分。</p>
	指标得分: 3

## A21 绩效目标合理性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况
指标权重:	3
评价标准:	<p>评价要点:</p> <p>①项目是否有绩效目标;</p> <p>②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;</p> <p>③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;</p> <p>④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。</p> <p>评分方法: 以上 4 项均满足, 则得满分, 有一项不符合, 则扣权重分 25%, 扣完为止。</p>
评分依据:	绩效目标申报表等相应申报材料
评价结果:	<p>根据评分准则, 该项目前期编制有绩效目标, 项目绩效目标与实际工作内容关联紧密, 能具体反映项目实施的主要内容, 突出各子项目的项目特性。该项目部分绩效目标与实际工作内容相关度较高。项目依据评分方法, 得全部权重分。</p>
	指标得分: 3

## A22 绩效指标明确性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况以及与项目实施内容匹配性。
指标权重:	2
评价标准:	<p>评价要点:</p> <p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;</p> <p>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;</p> <p>③是否与项目目标任务数或计划数相对应。</p> <p>评分方法: 以上 3 项均满足, 则得满分, 有一项不符合, 则扣权重分 35%, 扣完为止。</p>
评分依据:	项目年度计划、项目基础材料以及项目绩效目标申报表等与拟定绩效指标相关的材料
评价结果:	<p>根据评分准则,该项目前期预算主管单位在绩效指标编制时能从项目整体完成情况进行编制,将工作计划分解为项目子任务,进而编制子项目的数量、质量和时效指标以及项目效果指标;在依据绩效目标设定绩效指标,将绩效目标细化分解为具体的绩效指标时,预算主管单位设定的绩效指标的指标值清晰度较高,依据评分方法,得全部权重分。</p>
	指标得分: 2

## A31 预算编制合理性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准、资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。
指标权重:	3
评价标准:	<p>评价要点:</p> <p>①预算编制是否经过科学论证;</p> <p>②预算内容与项目内容是否匹配;</p> <p>③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;</p> <p>④预算调整内容的必要性和规范性。</p> <p>评分方法: 以上 4 项均满足,则得满分,有一项不符合,则扣权重分 25%,扣完为止。</p>
评分依据:	预算明细表、预算批复文件
评价结果:	<p>根据评分准则,该项目预算内容与项目内容相匹配,预算确定的资金量与工作任务项匹配度不高,预算编制参考计划工作任务量以及往年预算执行情况,项目预算测算依据欠充分,以项目往年实际支出情况以及当年度项目工作增量为主要衡量因素,预算确定的项目资金量与工作任务所需匹配度不高,部分一级子项目预算金额不能确保满足项目实施,如新时代文明实践分中心运维费用的全年执行金额比预算额缺少 78,257.00 元,新时代文明实践分中心项目活动开展费用的全年执行金额比预算额超出 78,257.00 元。依据评分方法,并遵循实质重于形式的原则,预算编制科学性,扣 1 分,得 2 分。</p>
	指标得分: 2

## A32 资金分配合理性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。
指标权重:	3
评价标准:	评价要点: 评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。评分方法: 有一个子项目不符合上述条件,则扣 1 分,扣完为止。
评分依据:	预算明细表、预算批复文件
评价结果:	<p>根据评分准则,该项目预算资金分配依据充分,个别活动的预算分配额度合理性有所欠缺,部分活动的预算金额不能确保满足其实施,如二级子项目学习强国学习包定制活动费用的 50.00%由一级子项目新时代文明实践宣传费用拨付, 25.00%由一级子项目亮就亮吧活动及阵地建设费用拨付;二级子项目党史双月讲活动费用的 50.00%由一级子项目新时代文明实践宣传费用拨付, 50.00%由一级子项目新时代文明实践分中心项目活动开展费用拨付。依据评分方法,并遵循实质重于形式的原则,预算编制科学性,扣 2 分,得 1 分。</p>
	指标得分: 1

## B11 预算调整率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目预算调整是否超过阈值，用于反映和考核预算编制的科学性
指标权重:	2
评价标准:	评分要点：预算调整率=累计预算调整额/年初预算金额，预算调整率在 0-5%（含）之间得 2 分；在 5-25%（含）之间得 1 分；在 25%以上不得分。
评分依据:	基础数据表，资金明细表
评价结果:	根据评分准则，该项目预算金额为 800,000.00，调整金额为 760,943.28，预算调整率为 95.12%。依据评分方法，预算调整率在 25%以上，不得分，扣 2 分，得 0 分。
	指标得分： 0

## B12 预算执行率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。
指标权重:	2
评价标准:	<p>评分要点：调整后预算执行率=（预算执行金额/调整后预算金额）*100%；预算调整率=（调整预算金额/年初预算金额）*100%。</p> <p>评分方法：调整后预算执行率和预算调整率各 2 分；①预算执行率 100%，则得满分；以 100%为基数，预算执行率每少 5%扣 1 分，扣完为止。②预算调整率低于 10%得满分，每增加 5%扣 1 分。</p>
评分依据:	基础数据表，资金明细表
评价结果:	<p>根据评分准则，该项目年度预算金额为 1,560,943.28，执行金额为 1,560,943.28，预算执行率为 100.00%。依据评分方法，预算执行率≥95%得满分，每减少 3%扣 1 分，项目依据评分方法，得全部权重分。</p>
	指标得分： 2

## B13 资金使用合规性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。
指标权重:	2
评价标准:	<p>评分要点:</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;</p> <p>③是否符合项目预算审批或合同规定的用途;</p> <p>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>评分方法: 以上 4 项均满足,则得满分,有一项不符合,则扣权重分 25%,扣完为止。</p>
评分依据:	财务管理制度、资金使用记录等运行痕迹
评价结果:	<p>根据评分准则,资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,资金的拨付与使用有完整的审批程序和手续,符合项目预算审批或合同规定的用途,项目开展中发现有新时代文明实践分中心项目活动开展费用子项目从新时代文明实践分中心运维费用子项目处占用预算金额 78,257.00 元,依据评分方法,扣 1 分,得 1 分。</p>
	指标得分: 1

## B21 项目管理制度健全有效性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目实施单位的业务管理制度是否健全，且有效执行，考察业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。
指标权重:	3
评价标准:	评价要点：①是否已制定或具有相应的业务管理制度，如政府采购管理制度，采购设备验收制度；②项目单位是否制定完整的年度工作计划，并按照计划实施项目。 评分方法：以上 2 项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分 50%，扣完为止。
评分依据:	项目管理制度与项目有关的文件资料
评价结果:	根据评分准则，该项目管理制度合法、合规、完善。依据评分方法，得 3 分。
	指标得分： 3

## B22 财务管理制度健全有效性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目实施的财务管理制度是否健全且有效执行,用以反映和考核财务管理制度的有效执行情况。
指标权重:	3
评价标准:	评价要点: ①是否制定完善的财务管理制度,包括预算管理制度、资金使用制度和固定资产管理制度等②财务管理制度是否有效执行。评分方法: 以上 2 项均满足,则得满分,有一项不符合,则扣权重分 50%,扣完为止。
评分依据:	项目财务管理制度、固定资产入库等运行痕迹
评价结果:	根据评分准则,该项目付款审批制度、专款专用制度、专项资金管理制度等财务管理制度合法、合规、完善。依据评分方法,得 3 分。
	指标得分: 3

## B23 政府采购合规性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	考察项目实施过程中的政府采购管理情况。
指标权重:	2
评价标准:	评价要点: 项目单位是否按照政府采购制度要求, 开展各子项目的采购流程, 采购流程规范并签订采购合同。 评分方法: 有一个子项目采购流程不规范扣 0.5 分, 扣完为止。
评分依据:	招投标文件、合同
评价结果:	根据评分准则, 项目中包含政府采购部分依据《政府采购法》、《合同法》规定, 开始公开招标, 根据公开透明原则、公平竞争原则、公正原则、诚实信用原则, 通过对服务供应商投标文件的有效检查、比较和评定, 最终确定了提供优质服务的第三方公司。项目采购流程规范合理。因此本项得 3 分。
	指标得分: 2

## B24 合同管理有效性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目合同内容是否全面、执行是否有效,反映项目合同管理的有效性
指标权重:	6
评价标准:	<p>评价要点: ①考察签订的服务合同条款是否完备,是否明确设施的验收、售后和质保服务等内容;</p> <p>②合同条款约定执行是否有效,项目单位对采购设施的验收是否合规。</p> <p>评分方法: 以上 2 项均满足得满分,有一项不符扣权重分 50%,扣完为止。</p>
评分依据:	合同、采购记录、支付凭证等资料
评价结果:	<p>根据评分准则,项目单位合同齐全并及时归档,但合同内容逻辑合理性仍有提升的空间,例如党史茶说活动、新时代文明实践园参访接待、2021 年“阅读券”制作、玻璃官益空间场地布置、新时代文明实践分中心版面制作、文明实践分中心版面制作等活动合同内容未附上相关验收考核条款。依据评分方法,扣 3 分,得 3 分。</p>
	指标得分: 3

## C11 文明实践宣传活动完成数

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	该指标用于考察子项目文明实践宣传活动完成情况。
指标权重:	4
评价标准:	评价要点：文明实践宣传活动完成数达到 12 得满分，每偏差 1 次扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据:	活动资料台账
评价结果:	根据评分标准,完成了一级子项目文明实践宣传费用下的学习强国学习包定制、2021 年“阅读券”制作、我的“核 XIN 力”大讨论项目、《新虹文明季》刊物制作、党史双月讲活动、文明实践文创产品、党史茶说活动、文明实践分中心版面制作、文明实践园建设项目、非机动车交通文明宣传周活动材料制作、国庆期间迎风旗制作、文明实践示范站版面制作等 12 个二级子项目活动。依据评分方法,得 4 分。
	指标得分: 4

## C12 文明实践分中心项目活动完成数

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	该指标用于考察子项目文明实践分中心项目活动完成情况。
指标权重:	4
评价标准:	评价要点：文明实践分中心项目活动完成数达到 6 次得满分，每偏差 1 次扣 1 分，扣完为止。
评分依据:	活动资料台账
评价结果:	根据评分标准,完成了一级子项目新时代文明实践分中心项目下的文明长廊项目尾款、诚信嘉年华活动费用、党史双月讲系列活动、文明实践园开园仪式、文明长廊项目、新时代文明实践园参访接待等 6 个二级子项目活动。依据评分方法,得 4 分。
	指标得分: 4

## C13 文明实践阵地建设完成数

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释：	该指标用于考察子项目文明实践阵地建设完成情况。
指标权重：	4
评价标准：	评价要点：文明实践阵地建设完成数达 5 次得满分，每偏差 1 次扣 1 分，扣完为止。
评分依据：	活动资料台账
评价结果：	根据评分标准，完成了一级子项目新时代文明实践阵地建设费用项目下的字培益空间标识制作、新时代文明实践分中心版面制作、玻璃官益空间场地布置、文明实践宣传版面、志愿中心版面制作等 5 个二级子项目。依据评分方法，得 4 分。
	指标得分： 4

## C14 亮就亮吧活动完成数

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释：	该指标用于考察子项目亮就亮吧活动完成情况。
指标权重：	4
评价标准：	评价要点：亮就亮吧活动完成数达到 3 次得满分，每偏差 1 次扣 2 分，扣完为止。
评分依据：	活动资料台账
评价结果：	满分 4 分，得分 4 分，根据评分标准，完成了一级子项目亮就亮吧活动及阵地建设费用项目下的亮就亮吧庆建党百年展览活动、亮就亮吧建设项目、分中心版面制作等 3 个二级子项目。依据评分方法，得 4 分。
	指标得分： 4

## C21 文明实践宣传活动质量合格率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释：	该指标用于考察子项目考察文明实践宣传活动完成质量
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：文明实践宣传活动有一项活动未验收合格的，扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	活动资料台账
评价结果：	根据项目单位提供的各二级子项目的验收资料及考核结果，学习强国学习包定制、2021 年“阅读券”制作、党史双月讲活动、党史茶说活动和文明实践分中心版面制作等活动无验收或考核结果，依据评分方法，扣 1 分，得 2 分。
	指标得分： 2

## C22 文明实践运维达标

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释：	该指标用于考察子项目文明实践运维活动完成质量
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：文明实践运维活动有一项活动未验收合格的，扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	活动资料台账
评价结果：	根据项目单位提供的各二级子项目的验收资料及考核结果，文明实践运维项下活动考核分均大于 90 分。依据评分方法，得 3 分。
	指标得分： 3

## C23 文明实践分中心项目活动开展合格率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释：	该指标用于考察子项目文明实践分中心项目活动开展质量
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：文明实践分中心项目活动有一项活动未验收合格的，扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	活动验收资料
评价结果：	根据项目单位提供的各二级子项目的验收资料及考核结果，该一级项目下各二级子项目均有考核验收合格记录，依据评分方法，得 3 分。
	指标得分： 3

## C24 文明实践阵地建设合格率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	该指标用于考察子项目文明实践阵地建设完成质量
指标权重:	3
评价标准:	评价要点：文明实践阵地建设有一项活动未验收合格的，扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据:	活动台账
评价结果:	根据项目单位提供的各二级子项目的验收资料及考核结果，宇培益空间标识制作、新时代文明实践分中心版面制作和玻璃官益空间场地布置等活动无验收或考核结果，依据评分方法，扣 1 分，得 2 分。
	指标得分： 2

## C25 亮就亮吧阵地建设合格率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释：	该指标用于考察子项目亮就亮吧阵地建设完成质量
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：亮就亮吧阵地建设有一项活动未验收合格的，扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	活动台账
评价结果：	根据项目单位提供的各二级子项目的验收资料及考核结果，亮就亮吧建设项目等活动无验收或考核结果，依据评分方法，扣 0.5 分，得 2.5 分。
	指标得分： 2.5

## C31 文明实践宣传活动及时率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	该指标用于考察子项目文明实践阵地建设完成时效
指标权重:	4
评价标准:	评价要点：文明实践宣传活动开展及时得满分，每延期 5 天，扣 1 分，扣完为止。
评分依据:	活动台账
评价结果:	根据评分标准，一级子项目文明实践宣传费用下的各二级子项目学习强国学习包定制、2021 年“阅读券”制作、我的“核 XIN 力”大讨论项目、《新虹文明季》刊物制作、党史双月讲活动、文明实践文创产品、党史茶说活动、文明实践分中心版面制作、文明实践园建设项目、非机动车交通文明宣传周活动材料制作、国庆期间迎风旗制作、文明实践示范站版面制作、亮就亮吧活动书费等均按时完成。依据评分方法，得 4 分。
	指标得分： 4

## C32 文明实践分中心项目活动开展及时率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释：	该指标用于考察子项目文明实践分中心项目活动开展完成时效
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：文明实践分中心项目活动开展及时得满分，每延期 5 天，扣 1 分，扣完为止。
评分依据：	活动台账，有无投诉情况
评价结果：	根据评分标准，一级子项目新时代文明实践分中心项目下的各二级子项目文明长廊项目尾款、诚信嘉年华活动费用、党史双月讲系列活动、文明实践园开园仪式、文明长廊项目、新时代文明实践园参访接待等均按时完成。依据评分方法，得 3 分。
	指标得分： 3

## C33 文明实践阵地建设及时率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	该指标用于考察子项目文明实践阵地建设完成时效
指标权重:	3
评价标准:	评价要点: 文明实践阵地建设活动开展及时得满分, 每延期 5 天, 扣 1 分, 扣完为止。
评分依据:	活动台账
评价结果:	根据评分标准, 一级子项目新时代文明实践阵地建设费用项目下的各二级子项目字培益空间标识制作、新时代文明实践分中心版面制作、玻璃官益空间场地布置、文明实践宣传版面、志愿中心版面制作等均按时完成。依据评分方法, 因此本项得分为 3 分。
	指标得分: 3

## C34 亮就亮吧阵地建设及时率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	该指标用于考察子项目亮就亮吧阵地建设完成时效
指标权重:	3
评价标准:	评价要点: 亮就亮吧阵地建设活动开展及时得满分, 每延期 5 天, 扣 1 分, 扣完为止。
评分依据:	活动台账
评价结果:	根据评分标准, 一级子项目亮就亮吧活动及阵地建设费用项目下的各二级子项目亮就亮吧庆建党百年展览活动、亮就亮吧建设项目、学习强国学习包定制尾款、分中心版面制作等均按时完成。依据评分方法, 因此本项得分为 3 分。
	指标得分: 3

## D11 文明实践宣传知晓率

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	考察项目对文明实践宣传知晓率的影响
指标权重:	4
评价标准:	评价要点：文明实践宣传知晓率较上年有提升得满分，否则不得分。
评分依据:	活动台账
评价结果:	根据项目单位提供资料，2021 年，通过文明实践宣传，辖区群众对文明实践项目的知晓率由提升。因此本项得 4 分。
	指标得分： 4

## D12 新时代文明氛围提升

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	该指标用于考察项目对新时代文明氛围的影响
指标权重:	4
评价标准:	评价要点: 新时代文明氛围较上年有提升得满分, 否则不得分。
评分依据:	活动台账
评价结果:	根据项目单位提供 2021 年文明实践验收单及各类活动报道资料显示, 辖区范围内新时代文明氛围有明显提升。依据评分方法, 得 4 分。
	指标得分: 4

## D21 长效管理制度健全性

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	项目实施单位的项目管理制度建立健全情况是否足够支持项目的良性开展,用以反映和考核项目实施过程中项目管理制度不断完善程度。
指标权重:	5
评价标准:	评价要点:考察项目主管部门是否为项目后续的长期运作发展制定健全的长效管理机制,包括后续的抽查检测制度、考核与付款联动制度等。评分方法:每缺少一项扣 1 分,扣完为止。
评分依据:	活动台账
评价结果:	根据评分准则,根据项目工作开展过程中发现的问题,及时分析,不断完善工作流程,项目管理制度较为健全,与实务工作的实施流程吻合程度较高,相关项目活动的合同规范性需进一步提高。依据评分方法,扣 1 分,得分 4 分。
	指标得分: 4

## D31 群众满意度

项目名称： 2021 年文明实践项目

预算单位： 新虹街道办事处

指标解释:	服务对象对项目实施效果的满意程度
指标权重:	3
评价标准:	评价要点: 服务对象对文明实践项目的满意度得分达到 85% 得满分, 每下降 5% 扣 0.5 分, 扣完为止。
评分依据:	活动台账
评价结果:	根据评分准则, 经调研了解, 群众对文明实践项目满意度为 96.79%。依据评分方法, 得全部权重分。
	指标得分: 3