**上海市闵行区****农业农村委员会**

**2023年农村人居环境长效管护奖励资金**

**评审报告**

**（2023年度）**

项目名称：2023年农村人居环境长效管护奖励资金

项目单位：上海市闵行区农业农村委员会

主管部门：上海市闵行区农业农村委员会

2022年12月

**目 录**

[一、项目概况 1](#_Toc22367)

[（一）项目背景 1](#_Toc23448)

[（二）项目内容 7](#_Toc6002)

[（三）项目预算 15](#_Toc29507)

[（四）2023年绩效目标 20](#_Toc14051)

[二、项目评审情况 22](#_Toc5951)

[三、项目存在问题与改进建议 22](#_Toc8998)

[四、项目预算审核意见 23](#_Toc11371)

[五、项目结果应用情况 30](#_Toc11739)

“**2023年农村人居环境长效管护奖励资金**”

**项目评审报告**

# **一、项目概况**

**（一）项目背景**

**1.项目背景**

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。“补齐农村人居环境短板，扎实推进美丽宜居乡村建设”是实施乡村振兴战略的重大举措之一，它既是实现生态宜居的具体行动，也是改善农村人居环境质量，促进健康乡村建设的关键，更是提升农村居民生态福祉的重大民生工程。美丽乡村建设既是美丽中国建设的基础和前提，也是乡村振兴战略的必然要求和内容。

为全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记提出的“上海这种超大城市，管理应该像绣花一样精细”的重要指示为总要求，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体目标，推进乡村生态文明建设，促进城乡融合发展。闵行区于2017年1月发布《闵行区美丽乡村建设指导意见》（闵委办发〔2017〕1号），围绕建设项目清单与自治管理清单两方面给予政策扶持，加快推进美丽乡村建设。2018年闵行区农业农村委出台了《闵行区美丽乡村长效管理指导意见》（闵乡村振兴办〔2018〕1号），要求各个开展美丽乡村建设的行政村，在建设取得初步成效的基础上，建立常态化、制度化、规范化的后续长效管理机制，把精细化管理的理念、手段和要求贯彻落实到长效管理的各项工作中，有效维护农村的基础设施和公共服务设施，有效保持农村良好的村容村貌和生态环境。政策自2018年9月26日起施行，于2021年9月26日到期。

2022年，区农业农村委根据实施乡村建设行动和农村人居环境优化工程总体要求，按照闵行区全面建设创新开放、生态人文现代化主城区的定位，出台了新一轮农村人居环境长效管护政策，即《闵行区关于全面推进农村人居环境优化工程的政策意见》（闵乡村振兴办〔2022〕3号）以及《闵行区农村人居环境长效管护奖励资金管理办法》（闵乡村振兴办〔2022〕33号），围绕“高标准建设美丽家园”的要求，聚焦重点村庄，以农村基础设施及公服设施提档升级、村庄环境长效管理为主要内容，进行精细化、高质量的农村人居环境优化提升，推动乡村振兴从“盆景”变“风景”，实现闵行“农村环境更美丽、农村管理更有序、农民生活更宜居”。政策自2022年4月1日起施行，政策有效期至2027年3月31日。

新旧两轮政策内容主要在实施范围、对象、奖补标准、考核方式及结果应用等方面存在一定调整，具体如下：

**表1-1 闵行区农村人居环境长效管护奖励资金政策内容新旧对比表**

| **政策内容对比** | **旧一轮政策** | **新一轮政策** |
| --- | --- | --- |
| **政策对比总结** | 1. 实施范围由列入美丽乡村建设计划的行政村扩大至全区所有行政村。 2. 奖补标准由原每年400、500、600元/户提升至500、700、900元/户。 3. 考核方式变化主要有两点，一是考核责任主体由区农业农村委、镇、第三方调整为区农业农村委、区条线部门、第三方，考核结果更具独立性；二是区级主管部门考核频率由不定期抽查变为固定双月一次，考核频率有所提升。 4. 考核结果应用模式，由原本主要根据整改后得分给予奖励的模式，调整为年度综合得分的应用模式。 | |
| **实施范围和对象** | 列入区级美丽乡村建设计划，完成建设并通过区验收的行政村。（行政村数量逐年变动，至2021年总数为63个） | 全区所有农村地区（空壳村和近期动迁撤并村除外），共涉及77个行政村。 |
| **奖补标准** | 按照美丽乡村建设的三种不同类型，由区财政每年安排不同标准的长效管理奖励资金，其中“生态型”村庄每年安排600元/户的奖励资金，“宜居型”村庄每年安排500元/户的奖励资金，“整洁型”村庄每年安排400元/户的奖励资金。 | 区级财政按照“差异化奖补”原则，给予一般行政村500元/户/年的长效管护奖励资金；给予区级美丽乡村示范村700元/户/年的长效管护奖励资金；给予市级美丽乡村示范村和市级乡村振兴示范村900元/户/年的长效管护奖励资金。 |
| **考核方式** | 区、第三方单位和街镇三位一体的考核方式，区美村办开展日常巡查，同时会同成员单位不定期的随机抽查；第三方单位每两个月开展一次全覆盖检查；街镇每月开展一次全覆盖检查。最后的综合考核分数权重比例为区抽查25%（日常巡查20%，随机抽查5%），第三方考核45%，街镇自查30%。 | 区农业农村委、第三方单位和区级条线部门三方联动考核方式。区农业农村委组织力量开展日常巡查，并根据巡查打分情况进行双月排名；第三方单位每两个月开展一次全覆盖巡查，出具巡查报告；区级条线部门结合行业监管开展日常检查与考核评估工作，最后形成年度综合考核分数。三者权重比例分别为区农业农村委考核40%，第三方考核30%，区级条线部门考核30%。 |
| **考核结果应用模式** | 区级奖励资金实行差别化，综合考核结果100分以上的村，全额拨付奖励资金；综合考核结果80分以上的村，整改后达到100分以上的，全额拨付奖励资金，整改后不满100分的，按得分百分比确定奖励资金比例；综合考核结果80分以下的村，整改后达到100分以上的，全额拨付奖励资金，整改后不满100分的，按得分百分比确定奖励资金比例，整改后仍不满80分的，按60%比例拨付奖励资金。 | 行政村长效管护奖励资金等次与年度综合考核结果相挂钩。年度综合考核结果为“优秀”，全额给付长效管护奖励资金；年度综合考核结果为“良好”，按90%比例给付长效管护奖励资金；年度综合考核结果为“合格”，按80%比例给付长效管护奖励资金；年度综合考核结果为“不合格”，取消该年度区级长效管护奖励资金。 |

经过本轮第一年政策的实施，2022年较上一轮新增5个区级美丽乡村示范村，其中浦江镇新增苏民村、东风村、镇北村、汇红村共4个村，马桥镇新增友好村。

**2.立项依据**

（1）《中共中央 国务院 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021年中央一号文件）

“实施农村人居环境整治提升五年行动。分类有序推进农村厕所革命，加快研发干旱、寒冷地区卫生厕所适用技术和产品，加强中西部地区农村户用厕所改造。统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施。健全农村生活垃圾收运处置体系，推进源头分类减量、资源化处理利用，建设一批有机废弃物综合处置利用设施。健全农村人居环境设施管护机制。有条件的地区推广城乡环卫一体化第三方治理。深入推进村庄清洁和绿化行动。开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。”

（2）《上海市乡村振兴促进条例》（上海市人大常委会办公厅公告（第一百二十四号））

“相关区和乡镇人民政府应当开展村庄设计，加强村庄风貌引导，突出乡土特色和地域特点，保存乡村自然肌理，挖掘传统元素，促进村庄形态与自然环境、传统文化相协调，推进美丽乡村建设。”

“倡导节约适度、绿色低碳、文明健康的生产生活和消费方式，开展乡村生产生活环境整治，推进乡村人居环境优化提升。禁止违法将污染环境、破坏生态的产业、企业向农村转移。各级人民政府应当加大投入，统筹乡村生活垃圾处理回收和生活污水处理设施的建设、运行维护和管理工作，推进生活垃圾分类减量和建筑垃圾规范处置、生活污水集中处理。”

“相关区和乡镇人民政府应当加大对城中村公共安全、公共卫生、人居环境、违法建筑等的整治力度，加强房屋出租和实有人口管理，提升安全隐患排查、风险管控和应急处置能力。”

（3）《闵行区关于落实乡村振兴战略促进农业农村现代化发展的政策意见》（闵府规发〔2022〕1号）

“以镇村规划体系为指导，因地制宜分类推进农村人居环境优化和乡村振兴示范村创建工作，并持续完善长效管护机制，全面巩固乡村建设成效，丰富乡村治理内涵，加快提升村民生活品质。”

“持续优化农村人居环境。围绕‘高标准建设美丽家园’的要求，聚焦重点村庄，进行精细化、高质量的美丽乡村人居环境提升建设，具体项目由属地街镇组织实施，所需资金由区、街镇承担。按照不同村庄类型，区级财政给予行政村长效管护奖励资金，街镇同比例配套，实行专账管理，专款专用。”

**3.项目必要性和重要性**

改善农村人居环境，是实施乡村振兴战略的重大任务，也是全面建成小康社会的基本要求。闵行区先后发布《闵行区美丽乡村长效管理指导意见》（闵乡村振兴办〔2018〕1号）和《闵行区关于全面推进农村人居环境优化工程的政策意见》（闵乡村振兴办〔2022〕3号），是贯彻落实国家、上海市相关文件精神的要求，对于加快闵行区生态宜居现代化主城区建设，推进乡村生态文明建设，促进城乡融合发展，补齐农村生态环境及社会治理短板具有重要意义。农村人居环境长效管护机制的建立是推进生态文明建设的需要，是加强农业生态环境保护，推进农业农村经济科学发展的需要，是改善农村人居环境，提升社会主义新农村建设水平的需要，更是乡村振兴战略落地的重要内容、主要载体和关键抓手。

**4.项目的可行性**

农村人居环境长效管护奖励项目脱胎于原美丽乡村长效管理区级奖励资金，新一轮政策从2022年起实施，在美丽乡村建设取得初步成效的基础上，通过在党建引领下建立常态化、制度化、规范化的后续长效管理机制，把精细化管理的理念、手段和要求贯彻落实到长效管理的各项工作中，可以有效维护农村的基础设施和公共服务设施，有效保持农村良好的村容村貌和生态环境。从区级层面至街镇、村级层面，不断完善组织架构、项目管理制度及资金管理办法，制定有《闵行区关于全面推进农村人居环境优化工程的政策意见》（闵乡村振兴办〔2022〕3号）以及《闵行区农村人居环境长效管护奖励资金管理办法》（闵乡村振兴办〔2022〕33号）等文件，区、镇、村三级农业管理部门权责匹配，上下联动，完善了实施流程、管理制度等内容，实施范围、实施对象、奖补标准等内容，管理机制基本健全。

**5.横向对比**

据了解，2023年农村人居环境长效管护奖励资金项目作为根据上级规划文件精神延伸的奖补类项目，其他涉农区也实施了类似的项目，评价组将本项目与青浦、松江、奉贤、金山、嘉定类似政策的实施范围和对象、考核内容、奖补标准以及考核方式这4大要素进行了对比，主要对比情况如下表所示：

**表1-2各区农村人居环境长效管护奖励资金政策内容对比简表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **闵行区** | **青浦区** | **松江区** | **奉贤区** | **金山区** | **嘉定区** |
| **文件号** | 闵农业农村委〔2022〕33号（最新政策，有效期至2027年3月31日） | 青府办发〔2020〕50号  （最新政策，有效期未明确） | 松农发〔2020〕152号  （最新政策，有效期未明确） | 沪奉农委〔2017〕150号  （最新政策，有效期未明确） | 金农〔2021〕147号  （最新政策，有效期至2023年底） | 嘉农委〔2021〕47号  （最新政策，有效期至2023年7月） |
| **实施范围和对象** | 全区所有行政村 | 市（区）级美丽乡村示范村 | 本区涉农镇 | 市（区）级美丽乡村示范村 | 全区所有行政村 | 全区各街镇 |
| **考核内容** | 包括农宅环境、田园环境、安全出租、移风易俗、一票否决等5类13条。 | 包括基础设施、公服设施、环卫设施、其他设施、清“五违”、清“立面”、清“缸、坛、罐”、清“违规户外设施”、清“乱设摊”、清“河沟”、清“垃圾”等18项共45条内容。 | 包括农宅规范出租、宅前屋后、墙面、庭院无乱堆、农田规整、秸秆综合利用、沟系通畅、路面平整、河道整洁、水质无异味等5大类15项内容。 | 包括垃圾日产日清、道路整洁平整、河道水清岸洁、设施完备完好、田园自然优美、环境绿化美化、民宅院落井然等8大项内容。 | 共计8项20条内容，包括村庄环境、农田环境、水系环境、乡村风貌、公共设施配置、环境整治、管理机制和村民发动情况。 | 围绕村容村貌提升、美丽田园营造、农村垃圾治理、农村生活污水处理、农村水体环境、“四好农村路”建设等方面。 |
| **奖补标准** | 一般行政村500元/户/年、区级美丽乡村示范村700元/户/年、市级美丽乡村示范村和市级乡村振兴示范村900元/户/年。 | A档40万元/村/年、B档30万元/村/年、C档20万元/村/年。 | 按每户2400元/年标准进行补贴，其中2000元用于农户考核奖补，400元用于日常管护。 | 优秀40万元/村/年、良好30万元/村/年、合格20万元/村/年。 | 排名前20名的村为优秀，奖补30万元/村；第21—70名的村为良好，奖补20万元/村。 | 针对规划保留户分3档：90-100分奖补6000元/户、80-89分奖补5400元/户、80分以下奖补4800元/户。  针对规划非保留户分3挡：90-100分奖补4000元/户、80-89分奖补3600元/户、80分以下奖补3200元/户。 |
| **考核方式** | 区农业农村委、第三方单位和区级条线部门三方联动考核方式。区农业农村委组织力量开展日常巡查，并根据巡查打分情况进行双月排名；第三方单位每两个月开展一次全覆盖巡查，出具巡查报告；区级条线部门结合行业监管开展日常检查与考核评估工作，最后形成年度综合考核分数。三者权重比例分别为区农业农村委考核40%，第三方考核30%，区级条线部门考核30%。 | 考核方式采用“飞行检查考核”+“三大整治考核”+“街镇自评考核”+“区级考核”相结合的方式，即区农业农村委每月一次飞行检查考核+区三大整治办抽查+街镇自评+区级年底考核的形式。 | 区实施乡村振兴战略工作领导小组的统一领导，定期由“啄木鸟”专项督导组对村开展抽查检查工作，对照标准进行评分，并在每年年底，对各镇、行政村进行全面考核，以此作为对各镇、村长效管理实绩考核的依据，兑现相关政策。 | 委托第三方机构，按照考核评分标准，于每年6月底前和12月底前，分两次对所在的街镇、村实施考核。  （年内区牵头部门也将不定期随机抽查部分村的长效管理情况。） | 采用“镇级自评+区级专项+综合年度”相结合的考核方式。镇级自评占年底总得分15%；区级专项评分，占年底总得分的45%，其中区绿化市容局专项评分占年底总得分的15%，区交通委专项评分占年底总得分的15%，区水务局专项评分占年底总得分的15%；区农业农村委综合年度考评，占年底总得分的45%。 | 区乡村振兴办对优化工程开展进度和整治情况的动态跟踪、检查，对各街镇农村人居环境优化工作推进成效开展考核，以及通过聘请“第三方检查组”对各街镇开展测评。 |

1. 实施范围和对象：闵行区针对全区行政村进行全覆盖，青浦、奉贤区仅针对该区建设的美丽乡村示范村进行奖补，嘉定区以街镇作为考核对象。
2. 考核内容：闵行区与其他各区内容近似，主要针对农村环境长效管理成果开展工作，但不包括地膜回收、废弃物回收等农业生产相关要求的指标。
3. 奖补标准：各区奖补标准和奖补方式不一致，如青浦、奉贤、金山区是以村为单位进行奖补；闵行、松江、嘉定区则是以宅基户为单位进行奖补。按全额奖补标准换算2022年闵行区各村平均奖补标准约为22.61万元，低于青浦、奉贤区，与金山区（22.85万/村=20个村\*30万元/村+50个村\*20万元/村/70个村）的奖补基本持平，高于松江区日常管理奖补400元/户，闵行区奖补标准属中等水平[[1]](#footnote-0)。
4. 考核方式：考核主体方面，闵行区不包含街镇和村级自评，均由非受益对象的区农委、第三方和区级条线部门进行考评，考核结果真实性较高。考核频率方面，闵行区农委、第三方考核频率均为双月考核，部分区则为半年或年底综合考核，闵行区的考核方式更客观、合理。

具体对比情况可详见附件5。

**（二）项目内容**

本项目作为奖补类项目，项目组将从实施范围和对象、项目起始时间、奖补标准、实施情况、组织管理等奖补类项目的关键要素进行梳理，具体情况如下：

**1.实施范围和对象**

全区所有农村地区纳入农村人居环境长效管护资金奖励范围的为建制相对完整的行政村（空壳村和近期动迁撤并村除外），具体情况可详见表1-3。

**2.项目起始时间**

2023年1月1日至2023年12月31日

（政策自2022年4月1日起施行，政策有效期至2027年3月31日。2023年为项目实施的第二年。）

**3.奖补标准**

按照“差异化奖补”原则，给予一般行政村500元/户/年的长效管护奖励资金；给予区级美丽乡村示范村700元/户/年的长效管护奖励资金；给予市级美丽乡村示范村和市级乡村振兴示范村900元/户/年的长效管护奖励资金。街镇按照不低于 1:1 的比例进行资金配套。区级长效管护奖励资金由村委统筹用于村庄环境日常管护，街镇配套资金原则上用于农户积分制考核奖励。[[2]](#footnote-1)

由区农业农村委根据农村人居环境长效管理年度考核结果按比例拨付。年度综合考核结果为“优秀”，全额拨付长效管护奖励资金；年度综合考核结果为“良好”，按 90%比例拨付；年度综合考核结果为“合格”，按 80%比例拨付；年度综合考核结果为“不合格”，取消该年度区级奖励资金，并进行通报。

**4.扶持方式**

奖励资金采取先预拨后清算的方式进行：当年预拨60%奖励资金，次年根据行政村上一年度考核结果进行清算。

2023年具体项目奖补标准及具体数量详见表1-3，具体申报情况可详见附件1：

**表1-3 2023年农村人居环境长效管护奖励资金具体内容及奖补标准情况汇总表**

| **二级细分** | **三级细分** | | **项目类型** | **2023年申报情况** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **所属镇** | **涉及村数** | **奖补标准** | **奖补情况** | **宅基户数** | **资金发放对象** |
| 2022年长效管理奖励资金考核部分 | 浦江镇 | 31 | 奖补 | 一般行政村200元/户、区级美丽乡村示范村280元/户、市级美丽乡村示范村和市级乡村振兴示范村360元/户 | 涉及22个一般村庄、6个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村以及1个市级乡村振兴示范村 | 共12399户 | 对应行政村 |
| 吴泾镇 | 5 | 奖补 | 涉及1个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村 | 共1787户 | 对应行政村 |
| 马桥镇 | 7 | 奖补 | 涉及2个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村以及2个市级乡村振兴示范村 | 共2936户 | 对应行政村 |
| 颛桥镇 | 1 | 奖补 | 涉及1个区级美丽乡村示范村 | 共90户 | 对应行政村 |
| 梅陇镇 | 8 | 奖补 | 涉及5个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村 | 共2479户 | 对应行政村 |
| 华漕镇 | 12 | 奖补 | 涉及8个一般村庄、1个区级美丽乡村示范村、3个市级美丽乡村示范村 | 共4191户 | 对应行政村 |
| 七宝镇 | 2 | 奖补 | 涉及2个一般村庄 | 共443户 | 对应行政村 |
| 浦锦街道 | 9 | 奖补 | 涉及3个一般村庄、5个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村 | 共2651户 | 对应行政村 |
| — | **合计** | **——** | —— | —— | **共26976户** | **——** |
| 2023年长效管理奖励资金基础部分 | 浦江镇 | 31 | 奖补 | 一般行政村300元/户、区级美丽乡村示范村420元/户、市级美丽乡村示范村和市级乡村振兴示范村540元/户 | 涉及22个一般村庄、6个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村以及1个市级乡村振兴示范村 | 共11514户 | 对应行政村 |
| 吴泾镇 | 5 | 奖补 | 涉及1个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村 | 共1474户 | 对应行政村 |
| 马桥镇 | 7 | 奖补 | 涉及2个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村以及2个市级乡村振兴示范村 | 共2619户 | 对应行政村 |
| 颛桥镇 | 1 | 奖补 | 涉及1个区级美丽乡村示范村 | 共90户 | 对应行政村 |
| 梅陇镇 | 8 | 奖补 | 涉及5个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村 | 共2088户 | 对应行政村 |
| 华漕镇 | 12 | 奖补 | 涉及8个一般村庄、1个区级美丽乡村示范村、3个市级美丽乡村示范村 | 共4191户 | 对应行政村 |
| 七宝镇 | 2 | 奖补 | 涉及2个一般村庄 | 共443户 | 对应行政村 |
| 浦锦街道 | 9 | 奖补 | 涉及3个一般村庄、5个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村 | 共2651户 | 对应行政村 |
| 浦江镇 | 4 | 奖补 | 100元/户 | 用于苏民、东风、镇北、汇宏共4个2021年新增区级美丽乡村示范村考核奖励补差 | 共2089户 | 对应行政村 |
| 马桥镇 | 1 | 奖补 | 100元/户 | 用于友好村的2021年新增区级美丽乡村示范村考核奖励补差 | 共326户 | 对应行政村 |
| **—** | **合计** | **——** | **——** | **——** | **共25070户** | **——** |

**注：上表中除浦锦街道涉及的9个村区级奖补资金外，其他68个村的区级奖补资金均列入区农业农村委部门预算，浦锦街道的区级奖补资金列入当年度街道预算。**

**5.近三年项目实施情况**

2020至2022年9月30日，项目的实施情况具体如下表1-4所示，近三年资金奖补情况可详见表1-7、1-8：

**表1-4 2020至2022年9月底实施情况汇总表**

| **二级细分** | **三级细分** | **近三年实施情况** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **所属镇** | **2020年** | | **2021年** | | **2022年** | |
| **奖补情况** | **宅基户数** | **奖补情况** | **宅基户数** | **奖补情况** | **宅基户数** |
| 长效管理奖励资金考核部分 | 浦江镇 | 涉及1个生态型、8个宜居型、9个整洁型 | 共7012户 | 涉及1个生态型、10个宜居型、8个整洁型 | 共8837户 | 涉及1个生态型、10个宜居型、8个整洁型 | 共8837户 |
| 吴泾镇 | 涉及1个生态型、3个宜居型、1个整洁型 | 共1933户 | 涉及1个生态型、3个宜居型、1个整洁型 | 共1933户 | 涉及1个生态型、3个宜居型、1个整洁型 | 共1933户 |
| 马桥镇 | 涉及2个生态型、3个宜居型、1个整洁型 | 共2500户 | 涉及2个生态型、3个宜居型、2个整洁型 | 共2658户 | 涉及2个生态型、3个宜居型、2个整洁型 | 共2658户 |
| 颛桥镇 | 涉及2个整洁型 | 共169户 | 涉及1个整洁型 | 共90户 | 涉及1个整洁型 | 共90户 |
| 梅陇镇 | 涉及8个整洁型 | 共2981户 | 涉及8个整洁型 | 共2891户 | 涉及8个整洁型 | 共2891户 |
| 华漕镇 | 涉及1个生态型、11个整洁型 | 共4920户 | 涉及1个生态型、11个整洁型 | 共4920户 | 涉及1个生态型、11个整洁型 | 共4920户 |
| 七宝镇 | —— | —— | —— | —— | —— | —— |
| 浦锦街道 | 涉及1个生态型、8个宜居型 | 共3761户 | 涉及1个生态型、8个宜居型 | 共3761户 | 涉及1个生态型、8个宜居型 | 共3761户 |
| **合计** | | **共23276户** | —— | **共25090户** | —— | **共25090户** |
| 长效管理奖励资金基础部分 | 浦江镇 | 涉及1个生态型、10个宜居型、8个整洁型 | 共8837户 | 涉及1个生态型、10个宜居型、8个整洁型 | 共8837户 | 涉及22个一般村庄、6个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村以及1个市级乡村振兴示范村 | 共12741户 |
| 吴泾镇 | 涉及1个生态型、3个宜居型、1个整洁型 | 共1933户 | 涉及1个生态型、3个宜居型、1个整洁型 | 共1933户 | 涉及1个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村 | 共1787户 |
| 马桥镇 | 涉及2个生态型、3个宜居型、2个整洁型 | 共2658户 | 涉及2个生态型、3个宜居型、2个整洁型 | 共2658户 | 涉及2个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村以及2个市级乡村振兴示范村 | 共2936户 |
| 颛桥镇 | 涉及1个整洁型 | 共90户 | 涉及1个整洁型 | 共90户 | 涉及1个区级美丽乡村示范村 | 共90户 |
| 梅陇镇 | 涉及8个整洁型 | 共2891户 | 涉及8个整洁型 | 共2891户 | 涉及5个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村 | 共2479户 |
| 华漕镇 | 涉及1个生态型、11个整洁型 | 共4920户 | 涉及1个生态型、11个整洁型 | 共4920户 | 涉及8个一般村庄、1个区级美丽乡村示范村、3个市级美丽乡村示范村 | 共4191户 |
| 七宝镇 | —— | —— | —— | —— | 涉及2个一般村庄 | 共443户 |
| 浦锦街道 | 涉及1个生态型、8个宜居型 | 共3761户 | 涉及1个生态型、8个宜居型 | 共3761户 | 涉及3个一般村庄、5个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村 | 共2651户 |
| **合计** | | **共25090户** | **——** | **共25070户** | **——** | **共27318户** |

**6.组织管理**

（1）组织架构

1）区农业农村委主要负责统筹抓总，牵头相关部门，对农村人居环境中村庄环境管理、民房出租管理等制定标准，按照标准进行考核，并指定第三方公司进行考核工作，根据考核结果发放奖励资金。

2）区财政局主要负责审核年度区级农村人居环境长效管护奖励资金预算，做好区对镇财力结算资金的下达，对扶持资金的使用管理实行监督检查。

3）区水务局、区绿化和市容管理局等部门作为区级条线部门，主要负责协助区农业农村委开展长效管护考核工作。

4）各街镇为项目责任主体，主要负责镇级长效管护奖励资金的配套和区级资金的具体发放，并指导行政村开展日常农村人居环境长效管护工作。

5）村委会为项目实施主体，主要负责制定各村农村人居环境长效管护办法并开展宅前屋后清理、垃圾清运等长效管护工作，并做好台账管理等工作。

6）第三方公司作为项目考核单位，每两个月进行一次全覆盖评估，出具评估报告等。

7）辖区村民为农村人居环境长效管护奖励直接受益方。

（2）管理流程

项目组根据项目实际管理流程特点，将项目管理流程分解为项目立项、工作考核、确定奖补等次、资金拨付、资金使用，共5个主要环节，具体如下：

1）项目立项

每年9月预算申报前，区农业农村委要求各街镇、行政村重新排摸辖区内宅基户数量情况，将动迁上楼及拟定拆迁的宅基户进行清退；各村以宅基户所持宅基证及行政村宅基区位图等为参照进行排摸，形成宅基户台账并汇总盖章后上报至街镇，街镇在确认后盖章上报至区农业农村委。

区农业农村委根据各街镇上报宅基户数结合上年度考核结果编制农村人居环境长效管护奖励项目预算报送区财政局审核，区财政局审核通过后完成项目立项并安排区级财政资金。

2）工作考核

区农业农村委、第三方单位和区级条线部门根据《闵行区推广农村人居环境积分制管理实施方案》（闵乡村振兴办〔2022〕7号）三方联动考核方式。区农业农村委开展日常巡查，并根据巡查打分情况进行双月排名；第三方单位每两个月开展一次全覆盖巡查，出具巡查报告；区级条线部门结合行业监管要求开展日常检查与考核评估工作， 最后形成年度综合考核分数。（三者权重比例分别为区农业农村委考核40%，第三方考核30%，区级条线部门考核30%）。

3）确定奖补等次

行政村长效管护奖励资金等次与年度综合考核结果相挂钩。年度综合考核结果分为“优秀”、“良好”、“合格”以及“不合格”四档，区农业农村委根据考核等次，给予“优秀”、“良好”、“合格”等次的行政村对应挡位的奖励资金；同时，对于考核等次为“不合格”的行政村，取消该年度区级长效管护奖励资金，并进行通报。

4）资金拨付

区级财政资金通过区对镇财力结算下达至各镇，街道资金安排至街道年初预算。拨付方式为跨年度；当年预拨60%长效管护奖励资金，次年根据各行政村上一年度农村人居环境长效管理年度综合考核结果进行清算。在区级财政资金到位后，街镇将配套资金一同拨付至村委。

5）资金使用

区级长效管护奖励资金由村委统筹用于垃圾清运、保洁、宅前屋后环境整治、村庄公共区域环境管理等村内环境日常维护和管理，街镇配套资金原则上用于农户积分制奖励，以调动村民参与村庄环境自治共治的积极性和主动性。

各街镇每年底对当年度区、镇两级农村人居环境长效管护奖励资金的使用情况进行梳理，并形成报告上报至区农业农村委备案。



**图1-1 项目管理流程图**

**（三）项目预算**

**1.2023年项目预算**

闵行区2023年农村人居环境长效管护奖励资金项目申报区级预算1449.53万元，均为区对镇财力结算项目，区农委预算涉及7个镇66个村（政策原定区级预算涉及68个村，由于浦江镇建中村、知新村已确定动迁，故不再安排以上2村奖励资金预算），预算由根据上年度考核结果核算的长效管理奖励资金考核部分（以下简称“考核部分”），以及根据最新宅基户数据编制的当年度长效管理奖励资金基础部分（以下简称“考核基础”）两部分组成，其中考核部分预算596.82万元，基础部分预算852.71万元，明细见表1-5：

**表1-5[[3]](#footnote-2) 闵行区2023年农村人居环境长效管护奖励资金项目预算申报明细表（区对镇财力结算项目）**

| **二级细分** | **三级细分** | | | **2023年申报情况** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **所属镇** | **序号** | **涉及村** | **奖补标准**  **单价（元）** | **类别** | **数量** | **预算金额**  **（万元）** |
| 2022年长效管理奖励资金考核部分 | 浦江镇 | 1 | 革新村 | 360 | 乡村振兴示范村 | 561 | 20.20 |
| 2 | 友建村 | 360 | 市级美丽乡村示范村 | 94 | 3.38 |
| 3 | 新风村 | 360 | 市级美丽乡村示范村 | 469 | 16.88 |
| 4 | 汇西村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 163 | 4.56 |
| 5 | 汇北村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 565 | 15.82 |
| 6 | 苏民村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 590 | 16.52 |
| 7 | 东风村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 784 | 21.95 |
| 8 | 镇北村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 339 | 9.49 |
| 9 | 汇红村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 376 | 10.53 |
| 10 | 北徐村 | 200 | 一般村庄 | 252 | 5.04 |
| 11 | 立民村 | 200 | 一般村庄 | 503 | 10.06 |
| 12 | 跃进村 | 200 | 一般村庄 | 235 | 4.70 |
| 13 | 联民村 | 200 | 一般村庄 | 641 | 12.82 |
| 14 | 联合村 | 200 | 一般村庄 | 299 | 5.98 |
| 15 | 杜行村 | 200 | 一般村庄 | 190 | 3.80 |
| 16 | 恒星村 | 200 | 一般村庄 | 142 | 2.84 |
| 17 | 建中村 | 200 | 一般村庄 | —— | —— |
| 18 | 勤劳村 | 200 | 一般村庄 | 474 | 9.48 |
| 19 | 群益村 | 200 | 一般村庄 | 59 | 1.18 |
| 20 | 胜利村 | 200 | 一般村庄 | 98 | 1.96 |
| 21 | 知新村 | 200 | 一般村庄 | —— | —— |
| 22 | 先进村 | 200 | 一般村庄 | 265 | 5.30 |
| 23 | 联胜村 | 200 | 一般村庄 | 181 | 3.62 |
| 24 | 联星村 | 200 | 一般村庄 | 593 | 11.86 |
| 25 | 永新村 | 200 | 一般村庄 | 119 | 2.38 |
| 26 | 建东村 | 200 | 一般村庄 | 392 | 7.84 |
| 27 | 建新村 | 200 | 一般村庄 | 545 | 10.90 |
| 28 | 光继村 | 200 | 一般村庄 | 775 | 15.50 |
| 29 | 汇东村 | 200 | 一般村庄 | 438 | 8.76 |
| 30 | 汇南村 | 200 | 一般村庄 | 532 | 10.64 |
| 31 | 汇中村 | 200 | 一般村庄 | 312 | 6.24 |
| 32 | 永丰村 | 200 | 一般村庄 | 726 | 14.52 |
| 33 | 正义村 | 200 | 一般村庄 | 687 | 13.74 |
| **小计** | | **——** | **——** | **12399** | **288.50** |
| 吴泾镇 | 34 | 和平村 | 360 | 市级美丽乡村示范村 | 125 | 4.50 |
| 35 | 新建村 | 360 | 市级美丽乡村示范村 | 165 | 5.94 |
| 36 | 星火村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 308 | 8.62 |
| 37 | 塘湾村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 648 | 18.14 |
| 38 | 共和村 | 200 | 一般村庄 | 541 | 10.82 |
| **小计** | | —— | —— | **1787** | **48.03** |
| 马桥镇 | 39 | 民主村 | 360 | 乡村振兴示范村 | 414 | 14.90 |
| 40 | 同心村 | 360 | 乡村振兴示范村 | 455 | 16.38 |
| 41 | 旗忠村 | 360 | 市级美丽乡村示范村 | 387 | 13.93 |
| 42 | 友好村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 326 | 9.13 |
| 43 | 俞塘村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 605 | 16.94 |
| 44 | 金星村 | 200 | 一般村庄 | 285 | 5.70 |
| 45 | 彭渡村 | 200 | 一般村庄 | 464 | 9.28 |
| **小计** | | —— | —— | **2936** | **86.26** |
| 颛桥镇 | 46 | 北桥村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 90 | 2.52 |
| 梅陇镇 | 47 | 永联村 | 360 | 市级美丽乡村示范村 | 189 | 6.80 |
| 48 | 许泾村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 494 | 13.83 |
| 49 | 曹行村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 386 | 10.81 |
| 50 | 曙建村 | 200 | 一般村庄 | 199 | 3.98 |
| 51 | 五一村 | 200 | 一般村庄 | 148 | 2.96 |
| 52 | 民建村 | 200 | 一般村庄 | 235 | 4.70 |
| 53 | 曹中村 | 200 | 一般村庄 | 317 | 6.34 |
| 54 | 行南村 | 200 | 一般村庄 | 511 | 10.22 |
| **小计** | | —— | —— | **2479** | **59.64** |
| 华漕镇 | 55 | 许浦村 | 360 | 市级美丽乡村示范村 | 215 | 7.74 |
| 56 | 赵家村 | 360 | 市级美丽乡村示范村 | 601 | 21.64 |
| 57 | 王泥浜村 | 360 | 市级美丽乡村示范村 | 157 | 5.65 |
| 58 | 鹫山村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 452 | 12.66 |
| 59 | 华漕村 | 200 | 一般村庄 | 371 | 7.42 |
| 60 | 杨家巷村 | 200 | 一般村庄 | 444 | 8.88 |
| 61 | 陈家角村 | 200 | 一般村庄 | 459 | 9.18 |
| 62 | 卫星村 | 200 | 一般村庄 | 69 | 1.38 |
| 63 | 纪王村 | 200 | 一般村庄 | 485 | 9.70 |
| 64 | 纪东村 | 200 | 一般村庄 | 609 | 12.18 |
| 65 | 石皮弄村 | 200 | 一般村庄 | 85 | 1.70 |
| 66 | 诸翟村 | 200 | 一般村庄 | 244 | 4.88 |
| **小计** | | —— | —— | **4191** | **103.00** |
| 七宝镇 | 67 | 联明村 | 200 | 一般村庄 | 243 | 4.86 |
| 68 | 中华村 | 200 | 一般村庄 | 200 | 4.00 |
| **——** | **小计** | | —— | —— | **443** | **8.86** |
| —— | **合计** | | —— | —— | **24325** | **596.82** |
| 2023年长效管理奖励资金基础部分 | 浦江镇 | 1 | 革新村 | 540 | 乡村振兴示范村 | 481 | 25.97 |
| 2 | 友建村 | 540 | 市级美丽乡村示范村 | 94 | 5.08 |
| 3 | 新风村 | 540 | 市级美丽乡村示范村 | 476 | 25.70 |
| 4 | 汇西村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 163 | 6.85 |
| 5 | 汇北村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 560 | 23.52 |
| 6 | 苏民村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 590 | 24.78 |
| 7 | 东风村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 784 | 32.93 |
| 8 | 镇北村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 339 | 14.24 |
| 9 | 汇红村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 376 | 15.79 |
| 10 | 北徐村 | 300 | 一般村庄 | 254 | 7.62 |
| 11 | 立民村 | 300 | 一般村庄 | 492 | 14.76 |
| 12 | 跃进村 | 300 | 一般村庄 | 225 | 6.75 |
| 13 | 联民村 | 300 | 一般村庄 | 594 | 17.82 |
| 14 | 联合村 | 300 | 一般村庄 | 299 | 8.97 |
| 15 | 杜行村 | 300 | 一般村庄 | 190 | 5.70 |
| 16 | 恒星村 | 300 | 一般村庄 | 142 | 4.26 |
| 17 | 建中村 | 300 | 一般村庄 | —— | —— |
| 18 | 勤劳村 | 300 | 一般村庄 | 474 | 14.22 |
| 19 | 群益村 | 300 | 一般村庄 | 58 | 1.74 |
| 20 | 胜利村 | 300 | 一般村庄 | 98 | 2.94 |
| 21 | 知新村 | 300 | 一般村庄 | —— | —— |
| 22 | 先进村 | 300 | 一般村庄 | 263 | 7.89 |
| 23 | 联胜村 | 300 | 一般村庄 | 181 | 5.43 |
| 24 | 联星村 | 300 | 一般村庄 | 582 | 17.46 |
| 25 | 永新村 | 300 | 一般村庄 | 110 | 3.30 |
| 26 | 建东村 | 300 | 一般村庄 | 382 | 11.46 |
| 27 | 建新村 | 300 | 一般村庄 | 544 | 16.32 |
| 28 | 光继村 | 300 | 一般村庄 | 578 | 17.34 |
| 29 | 汇东村 | 300 | 一般村庄 | 318 | 9.54 |
| 30 | 汇南村 | 300 | 一般村庄 | 318 | 9.54 |
| 31 | 汇中村 | 300 | 一般村庄 | 256 | 7.68 |
| 32 | 永丰村 | 300 | 一般村庄 | 717 | 21.51 |
| 33 | 正义村 | 300 | 一般村庄 | 576 | 17.28 |
| **小计** | | **——** | **——** | **11514** | **404.39** |
| 吴泾镇 | 34 | 和平村 | 540 | 市级美丽乡村示范村 | 125 | 6.75 |
| 35 | 新建村 | 540 | 市级美丽乡村示范村 | 165 | 8.91 |
| 36 | 塘湾村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 263 | 11.05 |
| 37 | 共和村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 446 | 18.73 |
| 38 | 星火村 | 300 | 一般村庄 | 475 | 14.25 |
| **小计** | | **——** | **——** | **1474** | **59.69** |
| 马桥镇 | 39 | 民主村 | 540 | 乡村振兴示范村 | 414 | 22.36 |
| 40 | 同心村 | 540 | 乡村振兴示范村 | 455 | 24.57 |
| 41 | 旗忠村 | 540 | 市级美丽乡村示范村 | 387 | 20.90 |
| 42 | 友好村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 204 | 8.57 |
| 43 | 俞塘村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 513 | 21.55 |
| 44 | 金星村 | 300 | 一般村庄 | 281 | 8.43 |
| 45 | 彭渡村 | 300 | 一般村庄 | 365 | 10.95 |
| **小计** | | **——** | **——** | **2619** | **117.32** |
| 颛桥镇 | 46 | 北桥村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 90 | 3.78 |
| 梅陇镇 | 47 | 永联村 | 540 | 市级美丽乡村示范村 | 185 | 9.99 |
| 48 | 许泾村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 476 | 19.99 |
| 49 | 曹行村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 233 | 9.79 |
| 50 | 曙建村 | 300 | 一般村庄 | 199 | 5.97 |
| 51 | 五一村 | 300 | 一般村庄 | 148 | 4.44 |
| 52 | 民建村 | 300 | 一般村庄 | 232 | 6.96 |
| 53 | 曹中村 | 300 | 一般村庄 | 104 | 3.12 |
| 54 | 行南村 | 300 | 一般村庄 | 511 | 15.33 |
| **小计** | | **——** | **——** | **2088** | **75.59** |
| 华漕镇 | 55 | 许浦村 | 540 | 市级美丽乡村示范村 | 215 | 11.61 |
| 56 | 赵家村 | 540 | 市级美丽乡村示范村 | 601 | 32.45 |
| 57 | 王泥浜村 | 540 | 市级美丽乡村示范村 | 157 | 8.48 |
| 58 | 鹫山村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 452 | 18.98 |
| 59 | 华漕村 | 300 | 一般村庄 | 371 | 11.13 |
| 60 | 杨家巷村 | 300 | 一般村庄 | 444 | 13.32 |
| 61 | 陈家角村 | 300 | 一般村庄 | 459 | 13.77 |
| 62 | 卫星村 | 300 | 一般村庄 | 69 | 2.07 |
| 63 | 纪王村 | 300 | 一般村庄 | 485 | 14.55 |
| 64 | 纪东村 | 300 | 一般村庄 | 609 | 18.27 |
| 65 | 石皮弄村 | 300 | 一般村庄 | 85 | 2.55 |
| 66 | 诸翟村 | 300 | 一般村庄 | 244 | 7.32 |
| **小计** | | **——** | **——** | **4191** | **154.51** |
| 七宝镇 | 67 | 联明村 | 300 | 一般村庄 | 243 | 7.29 |
| 68 | 中华村 | 300 | 一般村庄 | 200 | 6.00 |
| **小计** | | **——** | **——** | **443** | **13.29** |
| 浦江镇 | —— | 苏民村 | 100 | 2021年区级美丽乡村示范村 | 590 | 5.90 |
| —— | 东风村 | 100 | 2021年区级美丽乡村示范村 | 784 | 7.84 |
| —— | 镇北村 | 100 | 2021年区级美丽乡村示范村 | 339 | 3.39 |
| —— | 汇红村 | 100 | 2021年区级美丽乡村示范村 | 376 | 3.76 |
| 马桥镇 | —— | 友好村 | 100 | 2021年区级美丽乡村示范村 | 326 | 3.26 |
| **小计** | | **——** | **——** | **2415** | **24.15** |
| **——** | **合计** | | **——** | **——** | **22419** | **852.71** |
| **总计** | | | | **——** | **——** | **——** | **1449.53** |

除浦锦街道涉及的9个村区级奖补资金外，其他68个村的区级奖补资金均列入区农业农村委部门预算，浦锦街道的区级奖补资金列入当年度街道预算。2023年浦锦街道2023年农村人居环境长效管护奖励资金项目预算170.05万元，其中考核部分预算70.02万元，基础部分预算105.03万元，预算编制明细如下。

**表1-6 浦锦街道2023年农村人居环境长效管护奖励资金项目预算申报明细表**

| **二级细分** | **三级细分** | | **2023年申报情况** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **涉及村** | **单价（元）** | **类别** | **数量** | **预算金额**  **（万元）** |
| 2022年长效管理奖励资金考核部分 | 1 | 芦胜村 | 360 | 市级美丽乡村示范村 | 217 | 7.81 |
| 2 | 丰收村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 231 | 6.47 |
| 3 | 丁连村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 386 | 10.81 |
| 4 | 近浦村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 441 | 12.35 |
| 5 | 浦江村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 291 | 8.15 |
| 6 | 塘口村 | 280 | 区级美丽乡村示范村 | 342 | 9.58 |
| 7 | 跃农村 | 200 | 一般村庄 | 240 | 4.80 |
| 8 | 勤俭村 | 200 | 一般村庄 | 438 | 8.76 |
| 9 | 郁宋村 | 200 | 一般村庄 | 65 | 1.30 |
| **小计** | | **——** | **——** | **2651** | **70.02** |
| 2023年长效管理奖励资金基础部分 | 1 | 芦胜村 | 540 | 市级美丽乡村示范村 | 217 | 11.72 |
| 2 | 丰收村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 231 | 9.70 |
| 3 | 丁连村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 386 | 16.21 |
| 4 | 近浦村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 441 | 18.52 |
| 5 | 浦江村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 291 | 12.22 |
| 6 | 塘口村 | 420 | 区级美丽乡村示范村 | 342 | 14.36 |
| 7 | 跃农村 | 300 | 一般村庄 | 240 | 7.20 |
| 8 | 勤俭村 | 300 | 一般村庄 | 438 | 13.14 |
| 9 | 郁宋村 | 300 | 一般村庄 | 65 | 1.95 |
| **小计** | | **——** | **——** | **2651** | **105.03** |
| **总计** | | | **——** | **——** | **2651** | **175.05** |

**2.近三年预算及执行情况**

2020年至2022年闵行区农村人居环境长效管护奖励项目预算安排及实际执行情况如下表所示：

**表1-7 2020年-2022年[[4]](#footnote-3)闵行区农村人居环境长效管护奖励项目预算安排及执行情况明细表**

**（区对镇财力结算项目）**

**单位：万元**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目名称** | **项目构成** | **预算年份** | **预算金额** | **执行金额** | **预算执行率** |
| 美丽乡村长效管理奖励资金 | 考核部分 | 2020 | 293.13 | 291.79 | 99.54% |
| 基础部分 | 530.01 | 527.85 | 99.59% |
| 合计 | 823.14 | 819.63 | 99.57% |
| 美丽乡村长效管理奖励资金 | 考核部分 | 2021 | 333.73 | 332.34 | 99.58% |
| 基础部分 | 597.66 | 592.71 | 99.17% |
| 合计 | 931.39 | 925.05 | 99.32% |
| 农村人居环境长效管护奖励资金 | 考核部分 | 2022 | 379.82 | 0.00 | 0.00% |
| 基础部分 | 870.61 | 0.00 | 0.00% |
| 合计 | 1250.43 | 0.00 | 0.00% |

**说明：2020年颛桥镇北桥村未执行奖励资金，结余资金3.50万元。**

**2021年颛桥镇北桥村未执行奖励资金，结余资金3.55万元；梅陇镇许泾村、曹行村由于动迁，导致宅基户数减少，实际执行进行相应减少，结余资金2.78万元，合计结余6.34万元。**

**2022年奖补资金于9月底下拨，目前还未使用。**

2020年至2022年浦锦街道农村人居环境长效管护奖励项目预算安排及实际执行情况如下表所示：

**表1-8 2020年-2022年[[5]](#footnote-4)闵行区农村人居环境长效管护奖励项目预算安排及执行情况明细表**

**（浦锦街道）**

**单位：万元**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目名称** | **项目构成** | **预算年份** | **预算金额** | **执行金额** | **预算执行率** |
| 美丽乡村长效管理奖励资金 | 考核部分 | 2020 | 65.61 | 65.61 | 100.00% |
| 基础部分 | 103.36 | 103.36 | 100.00% |
| 合计 | 168.98 | 168.98 | 100.00% |
| 美丽乡村长效管理奖励资金 | 考核部分 | 2021 | 63.56 | 63.56 | 100.00% |
| 基础部分 | 103.36 | 103.36 | 100.00% |
| 合计 | 166.92 | 166.92 | 100.00% |
| 农村人居环境长效管护奖励资金 | 考核部分 | 2022 | 82.69 | 0.00 | 0.00% |
| 基础部分 | 134.50 | 0.00 | 0.00% |
| 合计 | 217.19 | 0.00 | 0.00% |

**（四）****2023年绩效目标**

按照区财政要求和专家组意见，对预算单位申报的目标进行了修改，具体绩效目标如下，原绩效目标已作为附件2：

**1.总体目标**

深入贯彻落实习近平总书记关于改善农村人居环境的重要指示精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照闵行区建设现代化新城区的定位，在农村人居环境整治取得初步成效的基础上，坚持“建管并重、长效运行”基本原则，建立常态化、制度化、规范化的村庄长效管理机制，把精细化管理的理念、手段和要求贯彻落实到长效管理的各项工作中，强化长效管护财政资金保障，有效维护农村基础设施和公共服务设施，有效巩固农村人居环境整治成效，有效提升基层社会治理水平。

**2.年度目标**

根据计划完成对7个镇65个农村人居环境长效管护奖励发放，确保奖励资金应补尽补，无漏发、错发，全区长效管护覆盖率达到100%，各村均建设有长效管护机制。通过项目实施和奖励政策引导，有效改善农村人居环境的同时，区级美丽乡村示范村数量有所提高，市级美丽乡村示范村、乡村振兴示范村数量提升，辖区内村民满意度不低于85%，各层级管理人员满意度不低于90%。

**3.分解目标**

2023年项目分解目标见表1-9：

**表1-9 闵行区2023年农村人居环境长效管护奖励资金项目绩效目标表**

| **目标类型** | **目标名称** | **目标标杆值** | **标杆值**  **依据** |
| --- | --- | --- | --- |
| **项目产出** | 纳入长效管护街镇数量 | 7个镇 | 预算依据 |
| 纳入长效管护行政村数量 | 68个（包含3个即将动迁村） | 预算依据 |
| 2023年基础部分长效管护资金发放村庄数量 | 65个 | 预算依据 |
| 2022年考核部分长效管护资金发放村庄数量 | 65个 | 预算依据 |
| 街镇配套资金拨付完成率 | 100% | 预算依据 |
| 奖补资金发放对象准确率 | 100% | 预算依据 |
| 奖补资金发放及时性 | 及时，2023年9月底前发放 | 预算依据 |
| **项目效益** | 应补尽补率 | 100% | 主要目的 |
| 长效管护覆盖率 | 100% | 主要目的 |
| 村级长效管护机制建设率 | 100% | 主要目的 |
| 区级美丽乡村示范村数量增长率 | ＞0% | 主要目的 |
| 市级美丽乡村示范村数量增长率 | ≥0% | 主要目的 |
| 乡村振兴示范村数量增长率 | ≥0% | 主要目的 |
| **满意度指标** | 辖区村民满意度 | ≥85% | 主要目的 |
| 管理人员满意度 | ≥90% | 主要目的 |

**二、项目评审情况**

项目评审情况请按照以下格式：项目单位自评项目总得分为92分，经评审后得分结果为88.83分。其中项目决策权重50分，得分43.67分；项目管理权重30分，得分26.83分；项目绩效权重20分，得分18.33分。

从项目决策上看：本项目立项依据主要包括《中共中央国务院 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》、《上海市乡村振兴促进条例》、《闵行区关于落实乡村振兴战略促进农业农村现代化发展的政策意见》等，项目实施必要性和可行性理由充足，立项程序规范，但项目预算编制存在不足。

从项目管理上看：项目作为经常性的扶持政策，其财务管理制度健全，区、镇、村三级组织架构较为完善，但管理办法中未明确各考核等次的具体划分方式及占比要求。

从项目绩效上看：绩效目标与项目内容、预算的关联性和匹配度较高，设置了产出数量、质量、时效目标，但与子项目的具体对应关系不够明确，且指标目标值不够量化。项目预期效益类指标能够紧密结合项目实施目的进行设计，符合财政预算绩效管理要求。项目实施能够推进绩效目标的实现，为维护农村基础设施和公共服务设施，巩固农村人居环境整治成效，提升基层社会治理水平起到推进作用。

**三、项目存在问题与改进建议**

**（一）问题：部分考核管理要求不够明确，影响预算编制准确性**

目前，管理办法中将年度综合考核结果分为“优秀”、“良好”、“合格”以及“不合格”四个等次，并规定奖励资金与考核结果挂钩，但管理办法中未明确各考核等次的具体划分方式及占比要求。

**建议：完善考核管理要求，落实相关考核标准**

建议区农业农村委明确各考核等次的具体划分方式及占比要求，并据此安排预算。此外，建议增加社会监督机制、公示要求以及美丽乡村示范村的退出机制等相关要求。

**（二）问题：考核结果及资金下拨时间较晚，影响当年度预算执行**

2021年度考核结果正式出具以及区级奖励资金下拨工作均在2022年9月底完成。由于资金下拨时间较晚，截止2022年11月，各镇尚未开始使用区级奖励资金，存在资金结余的可能性。

**建议：加快推进考核工作，确保资金使用效率**

建议区农业农村委加快出具上年度考核结果，并及时下拨区级奖励资金，避免因为考核结果及资金下拨时间较晚，影响当年度资金使用效率；建议各街镇尽快使用当年度下拨的区级奖励资金，避免资金结余的情况出现。

**（三）绩效目标、指标设置不够细化、量化**

目前项目单位编制的绩效目标、指标主要围绕补贴的总体完成情况进行设置，未体现街镇及街镇配套资金的相关内容，同时项目效益目标未体现奖补资金对于长效管理整体水平的提升情况。

**建议：进一步细化绩效目标，提高绩效指标的科学性**

建议区农业农村委进行预算绩效目标申报时，结合项目实际工作内容，进一步体现涉及的街镇数量、街镇资金配套情况等内容，完善绩效目标申报内容，并在效益目标内容体现村级长效管理的覆盖情况，全区美丽乡村示范村的增长情况等方面的预期效益。

**四、项目预算审核意见**

2023年闵行区农业农村委申报农村人居环境长效管护奖励资金项目申报预算1449.53万元（均为区对镇财力结算），经专家评审，2023年项目审核金额为1397.97万元，核减金额为51.56万元，核减率为3.56%。具体审核内容如下：

本项目预算构成分为2022年长效管理奖励资金考核部分及2023年长效管理奖励资金基础部分。

**（一）2022年长效管理奖励资金考核部分**

该部分申报预算为596.81万元，审核金额为557.52万元，核减金额为39.29万元，核减率为6.58%，具体审核情况如下：

1.浦江镇2022年长效管理奖励资金考核部分申报预算为288.50万元，审核金额为255.75万元，核减金额为32.75万元，核减率为11.35%，具体审核明细如下：

1）浦江镇杜行村已基本列入动迁计划，但动迁日期尚未确定，建议该部分资金暂缓安排，核减预算3.80万元。

2）由于新一轮政策考核结果应用要求为年度综合考核结果为“优秀”，全额拨付长效管护奖励资金；“良好”按90%比例拨付；“合格”按80%比例拨付。结合目前与区农业农村委协商确定的考核等次占比计划：“优秀”占比60%、“良好”占比30%，“合格”占比10%。根据以上情况，结合2022年区农委7-8月最新考核排名情况对2023年项目预算中2022年考核部分资金进行相应调整。

浦江镇新风、汇西、汇北、苏民等17个村排名为45-67名，按90%比例安排，核减预算16.27万元；浦江镇东风、胜利、建新等4个村以及吴泾镇塘湾村共5个村排名为68-75名，按80%比例安排，核减预算12.06万元；浦江镇汇中村由于正在进行市级乡村振兴示范村创建工作，未纳入排名，暂按90%比例安排，核减预算0.62万元，共计核减金额28.96万元。

2.吴泾镇2022年长效管理奖励资金考核部分申报预算为48.03万元，审核金额为44.40万元，核减金额为3.63万元，核减率为7.56%，核减主要原因为：吴泾镇塘湾村排名为68-75名，按80%比例安排2022年考核部分预算，核减金额3.63万元。

3.颛桥镇2022年长效管理奖励资金考核部分申报预算为2.52万元，审核金额为0.00万元，核减金额为2.52万元，核减率为100%，核减主要原因为：经清算，颛桥镇2020、2021年项目资金未使用，共计结余资金7.05万元，由于结余总额已超2023年预算金额，因此2023年度预算不再安排该镇奖补资金。

4.梅陇镇2022年长效管理奖励资金考核部分申报预算为59.64万元，审核金额为59.25万元，核减金额为0.39万元，核减率为0.65%，核减主要原因为：梅陇镇曙建村排名为45-67名，按90%比例安排2022年考核部分预算，该部分核减预算0.39万元。

5.马桥镇2022年长效管理奖励资金考核部分申报预算为86.26万元，审核金额为86.26万元；华漕镇考核部分申报预算为103.00万元，审核金额为103.00万元；七宝镇考核部分申报预算为8.86万元，审核金额为8.86万元。经审核，以上各镇2022年长效管理奖励资金考核部分预算安排具有一定的科学合理性。

**（二）2023年长效管理奖励资金基础部分**

该部分申报预算为852.72万元，审核金额为840.45万元，核减金额为12.27万元，核减率为1.44%，具体审核情况如下：

1.浦江镇2023年长效管理奖励资金考核部分申报预算为404.39万元，审核金额为398.69万元，核减金额为5.70万元，核减率为1.43%，核减主要原因为：浦江镇杜行村已基本列入动迁计划，但动迁日期尚未确定，建议该部分资金暂缓安排，核减预算5.70万元。

2.颛桥镇2023年长效管理奖励资金基础部分申报预算为3.78万元，审核金额为0.00万元，核减金额为3.78万元，核减率为100%，核减主要原因为：经清算，颛桥镇2020、2021年项目资金未使用，共计结余资金7.05万元，由于结余总额已超2023年预算金额，因此2023年度预算不再安排该镇奖补资金。

3.梅陇镇2023年长效管理奖励资金基础部分申报预算为75.59万元，审核金额为72.80万元，核减金额为2.79万元，核减率为3.69%，核减主要原因为：梅陇镇2021年结余2.79万元，相应调减2023年预算。

4.吴泾镇2022年长效管理奖励资金基础部分申报预算为59.69万元，审核金额为59.69万元；马桥镇基础部分申报预算为117.32万元，审核金额为117.32万元；华漕镇基础部分申报预算为154.51万元，审核金额为154.51万元；七宝镇基础部分申报预算为13.29万元，审核金额为13.29万元。经审核，以上各镇2022年长效管理奖励资金基础部分预算安排具有一定的科学合理性。

经调研各镇调减情况如下：

**表4-1 闵行区2023年农村人居环境长效管护奖励资金项目预算审核明细表（按镇汇总）**

| **二级细分** | **所属镇** | **2023年申报情况** | | | | **2023年预算调整建议** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **奖补标准（元）** | **奖补情况** | **宅基户数** | **申报预算** | **奖补标准（元）** | **奖补情况** | **宅基户数** | **审核预算** | **核减预算** | **调整原因** |
| 长效管理奖励资金考核部分 | 浦江镇 | 一般行政村200元/户、区级美丽乡村示范村280元/户、市级美丽乡村示范村和市级乡村振兴示范村360元/户 | 涉及22个一般村庄、6个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村以及1个市级乡村振兴示范村 | 共12399户 | 288.50 | 一般行政村200元/户、区级美丽乡村示范村280元/户、市级美丽乡村示范村和市级乡村振兴示范村360元/户  根据政策要求，各奖补等次与年度综合考核结果挂钩，“优秀”等次占比60%，即前45名全额拨付资金；“良好”等次占比30%，即45-67名按90%比例拨付；“合格”等次占比10%，即68-75名按80%比例拨付。 | 涉及21个一般村庄、6个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村以及1个市级乡村振兴示范村 | 共12399户 | 255.75 | -32.75 | 浦江镇新风、汇西、汇北、苏民等17个村排名45-67名，按90%比例安排，核减预算16.27万元；浦江镇东风、胜利、建新等4个村以及吴泾镇塘湾村共5个村排名68-75名，按80%比例安排，核减预算12.06万元；浦江镇汇中村由于正在进行市级乡村振兴示范村创建工作，未纳入排名，暂按90%比例安排，核减预算0.62万元；杜行村已基本列入动迁计划，但动迁日期尚未确定，建议该部分资金暂缓安排，核减预算3.8万元，总计核减金额32.75万元。 |
| 吴泾镇 | 涉及1个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村 | 共1787户 | 48.03 | 涉及1个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村 | 共1787户 | 44.40 | -3.63 | 吴泾镇塘湾村排名68-75名，按80%比例安排2022年考核部分预算，核减金额3.63万元。 |
| 马桥镇 | 涉及2个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村以及2个市级乡村振兴示范村 | 共2936户 | 86.26 | 涉及2个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村以及2个市级乡村振兴示范村 | 共2936户 | 86.26 | 0 | —— |
| 颛桥镇 | 涉及1个区级美丽乡村示范村 | 共90户 | 2.52 | 涉及1个区级美丽乡村示范村 | 共90户 | 0.00 | -2.52 | 由于颛桥镇2020、2021年合计结余总额超出2023年预算金额，因此2023年度预算不再安排该镇奖补资金。 |
| 梅陇镇 | 涉及5个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村 | 共2479户 | 59.64 | 涉及5个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村 | 共2479户 | 59.25 | -0.39 | 梅陇镇曙建村排名为45-67名，按90%比例安排2022年考核部分预算，该部分核减预算0.39万元 |
| 华漕镇 | 涉及8个一般村庄、1个区级美丽乡村示范村、3个市级美丽乡村示范村 | 共4191户 | 103.00 | 涉及8个一般村庄、1个区级美丽乡村示范村、3个市级美丽乡村示范村 | 共4191户 | 103.00 | 0 | —— |
| 七宝镇 | 涉及2个一般村庄 | 共443户 | 8.86 | 涉及2个一般村庄 | 共443户 | 8.86 | 0 | —— |
| —— | —— | —— | **共24325户** | **596.81** | —— | —— | **共24325户** | **557.52** | **-39.29** | —— |
| 长效管理奖励资金基础部分 | 浦江镇 | 一般行政村300元/户、区级美丽乡村示范村420元/户、市级美丽乡村示范村和市级乡村振兴示范村540元/户 | 涉及22个一般村庄、6个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村以及1个市级乡村振兴示范村 | 共11514户 | 404.39 | 一般行政村300元/户、区级美丽乡村示范村420元/户、市级美丽乡村示范村和市级乡村振兴示范村540元/户 | 涉及22个一般村庄、6个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村以及1个市级乡村振兴示范村 | 共11514户 | 398.69 | -5.7 | 杜行村已基本列入动迁计划，但动迁日期尚未确定，建议该部分资金暂缓安排，核减金额5.7万元。 |
| 吴泾镇 | 涉及1个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村 | 共1474户 | 59.69 | 涉及1个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、2个市级美丽乡村示范村 | 共1474户 | 59.69 | 0 | —— |
| 马桥镇 | 涉及2个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村以及2个市级乡村振兴示范村 | 共2619户 | 117.32 | 涉及2个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村以及2个市级乡村振兴示范村 | 共2619户 | 117.32 | 0 | —— |
| 颛桥镇 | 涉及1个区级美丽乡村示范村 | 共90户 | 3.78 | 涉及1个区级美丽乡村示范村 | 共90户 | 0.00 | -3.78 | 由于颛桥镇2020、2021年合计结余总额超出2023年预算金额，因此2023年度预算不再安排该镇奖补资金。 |
| 梅陇镇 | 涉及5个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村 | 共2088户 | 75.59 | 涉及5个一般村庄、2个区级美丽乡村示范村、1个市级美丽乡村示范村 | 共2088户 | 72.80 | -2.79 | 梅陇镇2021年结余2.79万元，相应调减2023年预算。 |
| 华漕镇 | 涉及8个一般村庄、1个区级美丽乡村示范村、3个市级美丽乡村示范村 | 共4191户 | 154.51 | 涉及8个一般村庄、1个区级美丽乡村示范村、3个市级美丽乡村示范村 | 共4191户 | 154.51 | 0 | —— |
| 七宝镇 | 涉及2个一般村庄 | 共443户 | 13.29 | 涉及2个一般村庄 | 共443户 | 13.29 | 0 | —— |
| 浦江镇 | 100元/户 | 用于苏民、东风、镇北、汇宏共4个2021年新增区级美丽乡村示范村考核奖励补差 | 共2089户 | 20.89 | 100元/户 | 用于苏民、东风、镇北、汇宏共4个2021年新增区级美丽乡村示范村考核奖励补差 | 共2089户 | 20.89 | 0 | —— |
| 马桥镇 | 100元/户 | 用于友好村的2021年新增区级美丽乡村示范村考核奖励补差 | 共326户 | 3.26 | 100元/户 | 用于友好村的2021年新增区级美丽乡村示范村考核奖励补差 | 共326户 | 3.26 | 0 | —— |
| **—** | **——** | **——** | **共22419户** | **852.72** | **——** | **——** | **共22419户** | **840.45** | **-12.27** | —— |
| **合计** | | | | **——** | **1449.53** | **——** | **——** | **——** | **1397.97** | **-51.56** |  |

**五、项目结果应用情况**

区农业农村委于2021年委托第三方对《闵行区美丽乡村长效管理指导意见》（闵乡村振兴办〔2018〕1号）进行政策绩效评价。

主要存在四方面问题，一为政策实施范围有待进一步扩大；二为资金使用范围的合理性需进一步调整；三为政策扶持力度有待进一步提高；四为考核机制的导向性仍需增强。

经调研，区农业农村委已进行了整改，根据问题建议扩大了政策实施范围至全区，进一步细化资金适用范围，提高扶持力度，并优化了考核机制。

2022年12月

1. 嘉定区实际为农村人居环境整治工程建设奖补，而非长效管护奖补。 [↑](#footnote-ref-0)
2. 由于政策出台时间为2022年4月，各街镇未安排2022年街镇配套资金。 [↑](#footnote-ref-1)
3. 浦江镇建中村、知新村由于已确定动迁，预算编制时未安排相应奖励资金。 [↑](#footnote-ref-2)
4. 截至2022年9月30日。 [↑](#footnote-ref-3)
5. 截至2022年9月30日。 [↑](#footnote-ref-4)