

上海市经济委员会  
闵行区现代服务业新一轮政策项目  
评审报告  
(2023 年度)

项目名称：闵行区现代服务业新一轮政策  
项目单位：上海市闵行区经济委员会  
主管部门：上海市闵行区经济委员会  
委托单位：  
评价机构：

2022 年 12 月

# 目 录

一、项目概况.....	错误!未定义书签。
(一) 项目背景 .....	错误!未定义书签。
(二) 项目内容 .....	错误!未定义书签。
(三) 项目预算 .....	2
(四) 2020 年绩效目标 .....	3
二、项目评审情况 .....	4
三、项目存在问题与改进建议 .....	4
四、项目预算审核意见 .....	5
附件.....	6

# “闵行区现代服务业新一轮政策”项目评审报告

## 一、项目概况

### （一）项目背景

改革开放以来，我国服务业领域不断拓宽，服务品种日益丰富，新业态、新模式竞相涌现。上海从 2007 年起设立了服务业发展引导资金，2021 年 6 月，上海市发布《上海市服务业发展“十四五”规划》（沪府发〔2021〕7 号）。

闵行区地处上海市腹地，现代服务业发展集聚效应明显，新兴行业发展规模较大，大力发展现代服务业是闵行区实现又好又快发展的必然选择。2017 年 7 月，闵行区对《中共闵行区委、闵行区人民政府关于加快现代服务业发展的若干意见》（闵委发〔2012〕14 号）进行了修订，制定出台了《闵行区关于加快推进现代服务业发展的政策意见》（闵府规发〔2017〕7 号），政策聚焦研发科技、高端商务、财富金融、现代商贸，文化创意和教育健康等六大重点产业领域，加快推进闵行区现代服务业现代化、国际化、多元化发展。2021 年 6 月，《闵行区现代服务业“十四五”规划》（闵府发〔2021〕16 号）出台，提出力争到“十四五”末，形成产业特色鲜明、布局合理、价值突出的现代服务业生态，不断提升国际商贸、科技服务、现代金融、文化创意等四大产业的上海显现度、闵行贡献度，夯实医疗健康服务、专业服务等新兴行业成熟度，现代服务业对闵行区经济社会发展的支撑和贡献进一步增强，在长三角辐射和影响能级全面提升，成为上海

创新型现代服务业突破区、长三角引领型现代服务业集聚区。

本轮政策修订深入研究了国家、市级及部分区近年来新制定的相关政策条款，对标了“十四五”规划，增加了对新引入重点企业的支持，突出了亟需聚焦和突破的重点领域，经过反复研讨和多次修订，于2021年6月出台。项目资金由区镇两级财政承担，有效期五年，总盘子设定为1.65亿元。

## （二）项目内容

新一轮政策意见包括四个部分。第一部分为加大招引力度，吸引优质企业落户，包括总部经济、国际商贸、现代金融、其他重点产业领域（文化创意、科技服务、专业服务、医疗健康服务）等4条。第二部分为鼓励做强，扶持企业发展壮大，包括重点贡献企业、品牌特色建设等2条。第三部分为推动创新转型，营造发展软环境，包括先进制造业与现代服务业融合、模式创新、文创园区（楼宇、空间）、重大活动等4条。最后为附则。

## （三）项目预算（本年度和近三年预算及执行情况）

本年度预算1.65亿元，具体分配如下。

2023年度预算构成明细表

单位：万元

序号	项目名称	数量	单价	合计	备注
1	市跨国公司地区总部	10	400	4000	
2	市外资研发中心	5	100	500	
3	市民营企业总部	16	350	5600	
4	市贸易型总部	3	300	900	
5	区民营企业总部	8	100	800	
6	龙头、骨干、成长型	10	50	500	
7	引领型商业	5	100	500	

8	市级特色商业	2	50	100	
9	首店经济	1	30	30	
10	市区两级文创项目	15	200	3000	
11	市级生产性服务业项目	2	40	80	
12	模式创新	3	100	300	
13	市区文创载体	3	30	90	
14	重大活动	4	25	100	
总计				16500	

政策 2021 年 6 月出台，当年预算沿用上轮政策的 1.3 亿元，因只有半年，当年度归还资金 2500 万元，实际支出 10043.193 万元，执行率达 95.6%。2022 年沿用 1.3 亿元，盘子不足以支撑政策实施，在部分扶持款延至次年支出的前提下，实际支出 12999.2445 万元，执行率接近 100%。

#### （四）2023 年绩效目标

##### 1. 项目的总体目标

通过政策扶持，聚焦服务业发展的重点区域，重点领域，重点项目，吸引高能级服务业主体和项目集聚，推动服务业高质量发展。

##### 2. 项目的具体目标

通过政策实施，对标闵行区现代服务业“十四五”规划，对重点发展的区域、领域、项目倾斜，有效提升闵行区现代服务业能级，形成产业优势。至“十四五”末，第三产业增加值比重提高至 65% 左右。

##### 3. 阶段性工作目标

根据相关文件规定及操作细则开展闵行区现代服务业新一轮政策申报，做到宣传到位，辅导精准，审核规范。

##### 4. 年度目标

根据相关文件规定及操作细则开展闵行区现代服务业新一轮政

策项目，100%落实项目的申请、审核及扶持资金下发工作。具体包括：

- (1) 按政策规定 100%落实相关项目的扶持，规范执行审核程序；
- (2) 扶持对象资格与政策规定相符；
- (3) 扶持资金下发准确、及时；
- (4) 政策知晓率  $\geq 80\%$ ；
- (5) 受补对象满意度  $\geq 90\%$ ；
- (6) 建立并完善落实政策的长效机制，信息公开。

## 二、项目评审情况

项目单位自评项目总得分为 92 分；经评审后得分结果 92 分。

从项目决策上看：满分 50 分，实际得 45 分。总体立项依据充分预算规范，编制合理，但在立项必要性、项目可行性、预算科学性、预算细化度方面有所欠缺。

从项目管理上看：满分 30 分，实际得 28 分。总体项目管理制度健全，项目计划科学，项目风险可控，评价结果到位，但财务管理制度有待进一步健全。

从项目绩效上看：满分 20 分，实际得 19 分。总体项目影响力足够、社会公众及服务对象满意，预期数量、质量、时效等产出指标达标，预期经济效益、生态效益达成，但在社会效益反映上不明显。

## 三、项目存在问题与改进建议

### (一) 预算编制细化准确性不足

主要是因为政策条款多，历史数据参考不足，预算总资金控制等造成。建议完善跟踪反馈机制，进一步提高预算细化准确度。建议区

经委运用数据库，针对每年度上报的项目数据做好统计分析，并及时更新数据，有效掌握本区现代服务业各政策领域产业现状，为以后年度预算编制提供依据，提高预算细化准确度。

## （二）预算执行计划性不足

主要是因为政策多部门实施，缺乏系统思考等原因。建议落实责任科室，进一步明确年度工作计划。进一步细化和明确各项工作节点时间，在年度项目开展后积极协调，由具体科室牵头管理，从项目申报、审核、资金拨付等各方面落实各项工作，抓住时间节点，避免前松后紧的情况，保证项目开展质量。

## 四、项目预算审核意见

全年预算总资金 1.65 亿元，资金测量较为科学，分布较为合理。其中总部经济 11800 万元，包括市跨国公司地区 4000 万元、市外资研发中心 500 万元、市民营企业总部 5600 万元、市贸易型总部 900 万元、区民营企业总部 800 万元，根据目前新认定及企业实际测量；存量重点贡献企业 500 万元，根据历年认定量结合今年经济发展推算得出；特色商业 3630 万元，包括引领型商业 500 万元、实际特色商业项目 100 万元、首店经济 30 万元、市区两级文创项目 3000 万元，根据项目申报情况与相关业务科室共同商定；生产性服务资金 80 万元，根据公布的市级项目测定；模式创新 300 万元，为评审认定类，考虑资金紧张，拟从严把关；市区文创载体 90 万元，根据已认定园区（楼宇、空间）测量；重大活动 100 万元拟仅考虑支持市区两级购物节、文化节、旅游节等重点节庆活动，其他重大活动市场化进行，

拟不予以考虑。

**附件：**1、《闵行区关于加快推进现代服务业高质量发展的政策意见》（闵府规发〔2021〕1号）  
2、《闵行区关于加快推进现代服务业高质量发展的政策意见的操作细则》（闵经委规发〔2021〕5号）

2022年12月7日