
生态公益林土地流转项目描述

一、项目概况

主要列示项目背景、项目立项的充分性、必要性和可行性等方面,以便评价人员能够迅速了解项目基本情况,具体内容要求如下:

1、项目背景:生态公益林土地流转农民为了全社会的生态利益牺牲了自身的经济发展机会,但无经济回报。因此,通过生态补偿,保障农民的土地收益,同时也确保了公益林地的稳定,保障了林业“总量稳定、动态平衡”的战略目标及稳中有升的良好发展态势,最终实现生态治理与土地资源开发的良性循环。土地流转费补贴标准的提高,保障了农民的土地收益,是农民增收、农业增效体现,同时也确保了公益林地的稳定,保障了林业“总量稳定、动态平衡”的战略目标及稳中有升的良好发展态势。我区从2005年开始实施生态补偿政策,公益林的土地流转补贴是生态补偿政策的主要内容,土地流转补贴标准从每亩250元调整1000元进而提高到1800元。从2020年开始根据我区要求,新增生态红线内划示苗圃土地流转费补贴每亩1800元降为1000元(区镇各承担50%)。2023年区镇两级预算总计20978800元,分区镇两级补贴(区镇各承担50%)。其中,区级财政补贴10474400元,镇级财政配套补贴10474400元。

2、依据充分性:中共中央国务院《关于加快林业发展的决定》;上海市森林管理规定;闵府办发【2020】29号闵行区人民政府办公室关于印发《2019-2021年闵行区推进林业健康发展促进生

态文明建设的若干政策措施》的通知；《关于加强公益林土地流转补贴使用与监督管理的实施意见》；《闵行区绿化和市容管理局财政资金申请、财务报销制度（试行）》；《闵行区林业网格化巡查管理办法》

3、项目必要性和重要性：生态公益林土地流转农民为了全社会的生态利益牺牲了自身的经济发展机会，但无经济回报。因此，通过生态补偿，保障农民的土地收益，同时也确保了公益林地的稳定，保障了林业“总量稳定、动态平衡”的战略目标及稳中有升的良好发展态势，最终实现生态治理与土地资源开发的良性循环。

4、项目的可行性：土地流费补贴标准的提高，保障了农民的土地收益，是农民增收、农业增效体现，同时也确保了生态公益林地的稳定，保障了林业“总量稳定、动态平衡”的战略目标及稳中有升的良好发展态势。

二、项目绩效目标设定情况

主要对项目目标值做出具体阐述，尤其注意绩效目标的科学性、合理性、量化度，具体内容要求如下：

1、项目的总体目标:保障了林业“总量稳定、动态平稳”的战略目标及稳中有升的良好发展态势，最终实现生态治理与土地资源开发的良性循环。

2、项目的具体目标:

- (1) 生态公益林土地流转补贴面积覆盖率 100%;
- (2) 生态公益林土地流转补贴执行到位率 100%;
- (3) 生态公益林用地总量减少率小于 2%;

3、阶段性工作目标：按年度落实生态公益林土地流转补贴政策，保持林地稳定和确保生态成果。

三、项目投入情况

1、项目总投入和构成情况：2023年区镇两级预算总计20948800元，分区镇两级补贴（区镇各承担50%）。其中，区级财政补贴10474400元，镇级财政配套补贴10474400元。2023年预算明细

名称	数量（亩）	单价（元）	金额（万元）	占比（%）
1 一般公益林土地流转（区预算）	9326	900	839.34	40.07%
一般公益林土地流转（镇配套）	9326	900	839.34	40.07%
生态红线内划示苗圃土地流转（区预算）	4162	500	208.1	9.93%
生态红线内划示苗圃土地流转（镇配套）	4162	500	208.1	9.93%
合计			2094.88	万元

2、经常性项目执行情况：闵行区林业站生态公益林土地流转项目2020~2022年预算及执行情况：

年份	预算面积（亩）	预算金额（万元）	执行面积（亩）	执行金额（万元）
2020	14441	1124.41	14027.78	1084.23
2021	14233	1103.06	13182.66	1022.32
2022	13178	1018.9	13141.53	1015.86

3、资金来源情况：生态公益林土地流转项目的资金来源，分别是区镇两级补贴（区镇各承担50%）。

4、成本管理情况：全部按财政有关规定执行。

5、设备配置标准情况：无

四、项目计划活动

主要列示活动内容、范围、对象、项目利益相关方的作用和职责，具体内容要求如下：

1、项目活动内容：召开全区绿化林业大会 2023年1月 总结2022年工作，2023年工作布置 明确年度林业管理目标

上报公益林面积 2023年3月 按照各镇实际，上报公益林面积 明确公益林实际面积

抽样核实 2023年4月 根据比例抽样核实 根据上报面积，进一步确定公益林面积

反馈确认、资料上报 2023年6月 将核实情况反馈各镇进行确认，并将确认资料上报 确保公益林面积数据准确性

资金拨付 2023年8月 根据各镇公益林实际面积拨付资金 确保补贴资金安全、有序的拨付到位

林业网格化巡查 全年 分组对全区公益林进行巡视 及时发现养护管理中存在的问题，及时整改到位

2、实施范围和对象：根据我区公益生态林的分布情况，项目实施范围包括马桥、浦江、华漕、吴泾、梅陇和颛桥共六镇，补贴对象为涉及流转土地的农民。

3、项目实施计划：严格按照年度制定计划中时间节点进行实施。

五、保证项目实施的制度、措施

1、《关于加强公益林土地流转补贴使用与监督管理的实施意见》。以切实加强公益林土地流转补贴资金的管理，规范运作程序，使土地流转收益落实到具体的农民。

2、《闵行区林业网格化巡查管理办法》。通过定人、定岗对区内的林地进行巡查和督查，并定期通报督查结果，以保证良好的林地面貌。

3、《闵行区绿化和市容管理局财政资金使用申请、财务报销制度（试行）》。严格执行申报拨付流程，实行专款专用，确保财政资金安全、高效。

六、项目整改情况（未评价项目可不填）

七、风险因素分析

一是政府市政基础设施建设征用林地，造成公益林面积减少；二是由于流转土地农民解决镇保后，需放弃享受土地流转补贴，但公益林面积不减少。

填报单位：上海市闵行区林业站

日期：2022.10.20

