

闵行区财政项目预算事前绩效评价报告 (单位自评) 2023 年度

项目名称：闵行区新虹街道 2023 年促进就业专项资金

项目单位：闵行区新虹街道社区事务受理服务中心

主管部门：闵行区新虹街道办事处

2022 年 11 月

目录

一、 项目绩效目标申报表	1
二、 项目描述	2
三、 项目预算评审评分表	14
四、 项目预算评审指标体系	16

一、项目绩效目标申报表

财政项目支出绩效目标申报表

(2023 年度)

项目名称	促进就业专项资金		项目类别	专项资金 <input type="checkbox"/> 经常性项目 <input checked="" type="checkbox"/> 一次性项目 <input type="checkbox"/>	
主管部门	新虹街道办事处		实施单位	新虹街道社区事务受理服务中心	
计划开始日期	2023年1月1日		计划完成日期	2023年12月31日	
项目资金 (万元)	项目资金总额		2,327.24	年度资金申请总额	2,327.24
	其中：财政资金		2,327.24	其中：当年财政拨款	2,327.24
				上年结转资金	
其他资金			其他资金		
项目 绩效 目标	项目总目标 (2023年-2023年)			年度总体目标	
	<p>全面落实就业扶持政策，不断加大对征地失业群体的补贴扶持力度，根据市、区、街道相关文件规定及项目实施制度开展该项目，确保征地人员就业补贴能够准确、按时、足额发放。进一步促进新虹街道征地镇保人员的就业，提高征地镇保人员的收入水平和社会保障待遇，加强征地镇保失业人员就业援助工作，切实保障街道的社会稳定与和谐。不断提升万人就业项目队伍建设水平，在适应经济环境变化的同时不断优化改善管理制度，引导失业人员实现稳定就业，完成新虹街道各服务队从业人员的管理和薪酬补贴发放工作，保障其合法权益，通过对从业人员的分类管理，提升人员管理效率和其工作办事能力，使其更好地完成岗位工作职责和目标。</p>			<p>全面落实就业扶持政策，不断加大对征地失业群体的补贴扶持力度，根据市、区、街道相关文件规定及项目实施制度开展该项目，确保征地人员就业补贴能够准确、按时、足额发放。做好对“万人就业”项目的日常监督和业务指导，对资金使用进行严格把控。完成新虹街道各服务队从业人员的管理和薪酬补贴发放工作，保障其合法权益，通过对从业人员的分类管理，提升人员管理效率和其工作办事能力，使其更好地完成岗位工作职责和目标。</p>	
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值
	产出 指标	数量指标	征地镇保人员就业补贴应发尽发数		2300人
			征地镇保人员社保补贴应发尽发数		130人
			万人就业人员工资发放完成率		100%
		质量指标	征地镇保人员就业补贴发放准确率		100%
			征地镇保人员就业补贴发放准确率		100%
			万人就业人员工资发放准确率		100%
	效益 指标	社会效益指标	提高征地失业人员就业		≥85%
			提高征地镇保人员的收入水平和社会保障待遇		≥85%
万人就业人员服务工作效率提升情况			较上年度提升		

二、项目描述

(一)项目概况

1、项目背景：

自改革开放以来，城市建设日新月异，我国经济建设取得了巨大的成就，随着多元经济结构的发展，生产力得到了进一步的解放，也促发了社会各个领域的改变。近年来，上海市为保障经济社会持续健康发展，为城市建设、城市化扩展提供空间资源保障，充分发挥土地利用计划的宏观调控作用，对郊区地区的农地进行土地征用，因此，出现了被征地人群失业的情况发生，随着该人群的年龄增长，就业也愈发困难，该现象引起了各级政府和社会各界的关注。

闵行区新虹街道辖区内（原华漕镇，故沿用华漕镇文件）虹桥综合交通枢纽地区共有 11 个村 3000 多户居民动迁，处于就业年龄段的征地镇保人员 5700 多人。为维护虹桥综合交通枢纽地区动迁群众的利益，解决“征地失业”人员就业难的问题，促进社会的和谐稳定，根据《关于印发〈上海市被征用农民集体所有土地农业人员就业和社会保障管理办法〉的通知》（沪府发〔2003〕66 号）《华漕镇促进虹桥综合交通枢纽地区征地失业人员就业实施方案》（闵华府〔2009〕46 号）等文件精神，政府给予本镇户籍实现就业并与用人单位签订一年以上劳动合同的、缴纳基本养老保险且月收入低于 2000 元的征地人员就业补贴。进一步鼓励征地人员自主就业，保障征地人员的基本生活，维护新虹街道的稳定与和谐。

2010 年新虹街道成立，根据《关于加强征地镇保人员就业援助实施意见的操作细则》（闵人保发〔2010〕4 号）等文件要求，新虹街道社区事务受理服务中心（以下简称“街道受理中心”）设立了“促进就业专项资金”项目，对征地人员发放就业补贴和社保补贴，进一步鼓励新虹街道征地人员自主就业的同时，保障该人群的基本生活，逐步提高征地镇保人员的收入水平和社会保障待遇，切实保障街道的社会稳定与和谐。

2010年，根据市区万人就业政策要求开展万人就业项目，重点帮助以“4050”人员（“4050”人员是指处于劳动年龄段中女40岁以上、男50岁以上的，本人就业愿望迫切、但因自身就业条件较差、技能单一等原因，难以在劳动力市场竞争就业的劳动者）为主体的就业困难对象实现就业。

2013年以来，陆续成立新虹街道社区综合协管服务社和就业援助服务社，由其对万人就业项目招录的从业人员进行综合管理；2017年以后根据市区对于公益性劳动组织转制的要求开展万人就业项目从业人员转制工作；2019年新虹街道万人就业项目为对转制完成后的各服务队进行综合管理，为从业人员发放薪酬，项目具体由服务社进行招录和日常管理服务。2023年新虹街道万人就业项目并入促进就业专项资金项。

该项目为经常性项目，由街道受理中心社会保障条线负责具体实施。项目主要对新虹街道实现就业并办理用工登记的征地镇保人员发放就业补贴；对于难以实现市场化就业的就业阶段征地镇保人员发放社会保险费补贴。

2、依据充分性：

1. 《关于加强征地镇保人员就业援助实施意见的操作细则》（闵人保发2010-4号）；
2. 《关于进一步加强本区被征地人员就业援助工作的操作细则》（闵人保规发2017-4号）；
3. 《华漕镇关于促进征地人员就业的补充意见》（闵华府2010-10号）；
4. 《华漕镇促进就业实施方案》（闵华府2009-45号）；
5. 《新虹社区（街道）2014年重点工作任务目标》（闵新委2014-4号）；
6. 关于印发《关于本区被征地人员延长缴纳及一次性补贴社会保险费补贴的操作细则》的通知（闵人保规发2017-3号）；
7. 《关于新虹街道被征地人员就业和待业生活补贴的实施意见》（闵新办〔2022〕71号）；
8. 《上海市人民政府办公厅转发人力资源社会保障局等六部门关于促进本

市公益性劳动组织转制指导意见的通知》（沪府办发〔2017〕76号）。

3、项目必要性和重要性：

促进就业专项资金项目主要对新虹街道实现就业并办理用工登记的征地镇保人员发放就业补贴；对于难以实现市场化就业的就业阶段征地镇保人员发放社会保险费补贴，确保提高征地镇保人员的收入水平和社会保障待遇，加强征地镇保失业人员就业援助工作，达到缓解困难、稳定社会、构建和谐的目的。

4、项目的可行性：

项目主管部门为新虹街道办事处，负责项目的统筹管理；资金拨付单位为新虹街道保障办，负责项目的预算审核、预算批复、资金拨付、资金使用监管等职责；由街道受理中心社会保障条线负责具体实施。

（二）项目绩效目标设定情况

1、项目的总体目标：全面落实就业扶持政策，不断加大对征地失业群体的补贴扶持力度，进一步促进新虹街道征地镇保人员的就业，提高征地镇保人员的收入水平和社会保障待遇，加强征地镇保失业人员就业援助工作，切实保障街道的社会稳定与和谐。不断提升万人就业项目队伍建设水平，在适应经济环境变化的同时不断优化改善管理制度，引导失业人员实现稳定就业，完成新虹街道各服务队从业人员的管理和薪酬补贴发放工作，保障其合法权益，通过对从业人员的分类管理，提升人员管理效率和其工作办事能力，使其更好地完成岗位工作职责和目标。

2、项目的具体目标：

（1）产出目标

产出数量：

征地镇保人员就业补贴应发尽发数 2300 人；

征地镇保人员社保补贴应发尽发数 130 人；

万人就业人员工资发放完成率 100%。

产出质量：

征地镇保人员就业补贴发放准确率 100%；

征地镇保人员社保补贴发放准确率 100%；

万人就业人员工资发放准确率 100%。

(2) 效果目标

提高征地失业人员就业 $\geq 85\%$;

提高征地镇保人员的收入水平和社会保障待遇 $\geq 85\%$;

万人就业人员服务工作效率较上年度提升;

服务对象满意度 $\geq 90\%$ 。

3、阶段性工作目标：全面落实就业扶持政策，不断加大对征地失业群体的补贴扶持力度，根据市、区、街道相关文件规定及项目实施制度开展该项目，确保征地人员就业补贴能够准确、按时、足额发放。做好对“万人就业”项目的日常监督和业务指导，对资金使用进行严格把控。完成新虹街道各服务队从业人员的管理和薪酬补贴发放工作，保障其合法权益，通过对从业人员的分类管理，提升人员管理效率和其工作办事能力，使其更好地完成岗位工作职责和目标。

(三) 项目投入情况

1、项目总投资投入和构成情况：

闵行区新虹街道社区事务受理中心 2023 年促进就业专项资金项目预算为 2327.24 万元，包括征地镇保人员就业补贴 828 万元、被征地人员区级灵活就业社保费补贴 99.84 万元、被征地人员延长缴纳社保费补贴 14.4 万元、就业劳动争议调解服务 35 万元、万人就业经费 1350 元（万人就业项目于 2023 年转入新虹街道社区事务受理中心）。资金来源于闵行区级财政资金。项目预算明细见下表：

表 1：2023 年项目预算明细表

单位：元

项目内容		单价	数量	预算总额	测算依据
促进就业专项资金项目	征地镇保人员补贴				
	被征地人员区级灵活就业社保费补贴	7,680	130	998,400	-
	被征地人员延长缴纳社保费补贴	14,400	10	144,000	
征地镇保人员就业补贴	3,600	2,300	8,280,000		

项目内容		单价	数量	预算总额	测算依据
就业劳动争议调解服务	劳动争议调解律师服务费	350,000	1	350,000	
万人就业经费	万人就业(改制)劳务费	13,500,000	1	13,500,000	
合计		-	-	23,272,400	-

2、经常性项目执行情况：

促进就业专项资金项目 2020-2022 年预算安排和执行情况如下表所示：

表 2：2020-2022 年项目预算安排和执行情况表

单位：万元

年度	预算金额	调整后预算	执行金额	预算执行率
2020	11500	1053.2	1053.1	99.93%
2021	1034	1003.9	1003.9	100%
2022	983.14	906.65	906.65	100%

3、资金来源情况：

(1) 征地人员补贴：资金来源于闵行区级财政资金。街道受理中心每月核查征地就业人员是否就业，确定人数和金额后，将补贴明细交由主管领导签字确认后，将补贴预拨款拨付至第三方劳务公司，劳务公司根据实际人数将补贴金额发放至征地人员银行卡中。因拨付补贴均为预拨款，在每月人员变动的情况下，会有留有一部分的余款在劳务公司账上，该余款受理中心与劳务公司年底统一清算后上交至街道办事处。项目资金拨付流程如下图所示：

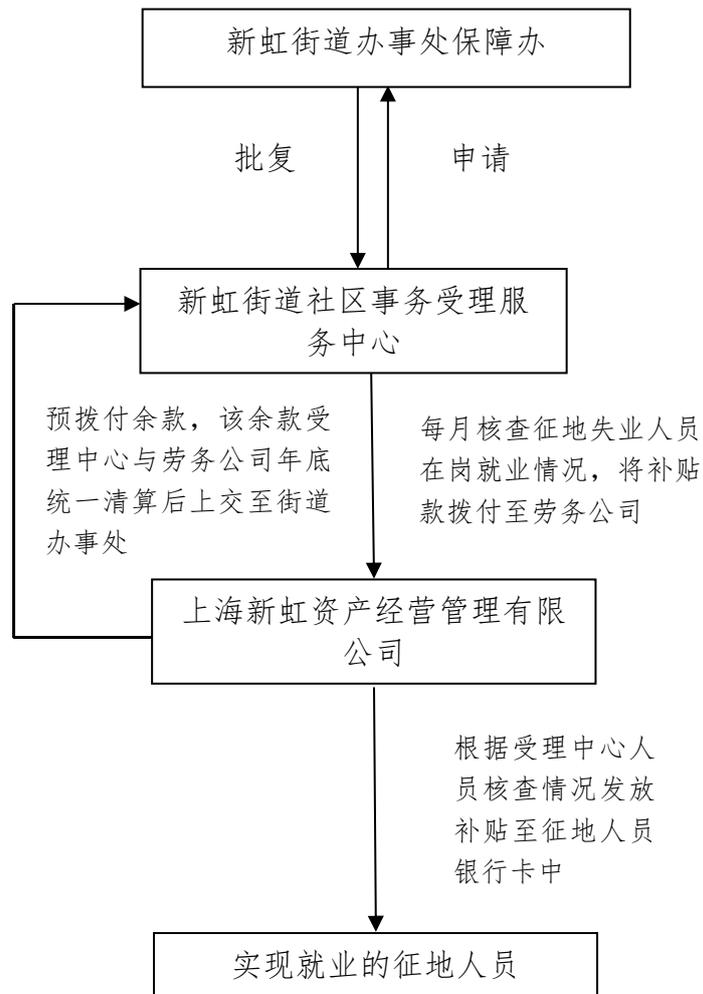


图 1: 征地人员补贴资金拨付流程图

(2) 万人就业经费

本项目资金来源为本级资金。由新虹街道各条线服务队伍将从业人员出勤表、工资明细等资料上报至街道综合协管服务社，由部门领导进行审核、会签后，街道保障办下拨资金至综合协管服务社，由服务社负责发放到从业人员的个人银行账户中。资金拨付流程图如下所示：

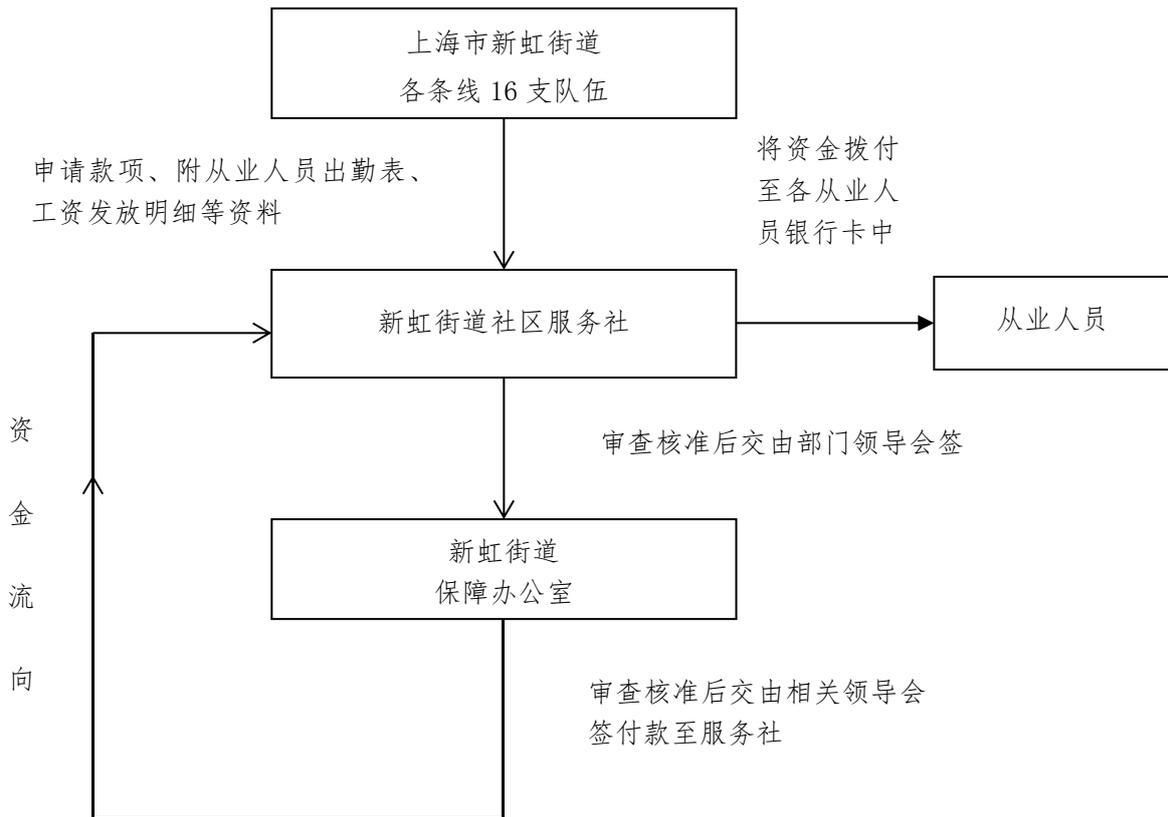


图 2 万人就业经费资金拨付流程图

4、成本管理情况：无。

5、设备配置标准情况：无。

（四）项目计划活动

1、项目活动内容：

新虹街道 2023 年促进就业专项资金项目实施主要内容包括征地人员就业补贴、征地人员社保补贴以及万人就业经费等。万人就业经费项目于 2023 年转入新虹街道社区事务受理中心实施，项目主要管理服务队从业人员，对各服务队的综合管理，为从业人员发放薪酬，并为下属服务队提供办理招退工、退休、工伤等一系列综合服务。各子项目补贴对象、内容、标准具体如下：

（1）征地人员就业补贴

对象：①新虹街道户籍征地人员实现就业且与用人单位签订劳动合同；②由用人单位为其缴纳基本养老保险；③税后月收入低于上一年度市月平均工资的。

标准：每人每月 300 元。

（2）被征地人员区级灵活就业社保费补贴

对象：①对于难以实现市场化就业的就业阶段人员，经认定为市级或区级就业困难人员；②新虹街道内具有上海市户籍的就业阶段人员；③职工基本养老保险缴费不满15年。

标准：①按上海市上年度职工平均工资60%作为缴费基数计算的应缴社会保险费的30%；②男性年满55周岁、女性年满50周岁的，按本市上年度职工平均工资60%作为缴费基数计算的应缴社会保险费的80%。

（3）被征地人员延长缴纳社保费补贴

对象：①具有新虹街道户籍；②被征地时一次性缴纳社会保险费；

③尚未享受职工基本养老、城乡居民基本养老以及征地养老待遇的被征地人员；④男性年满60周岁、女性年满55周岁时，职工基本养老保险缴费年限不满15年，可以延长缴费至满15年。

标准：按上年度上海市职工月平均工资60%作为基数计算的职工基本养老、医疗保险费50%。

（4）万人就业经费

万人就业项目，是指政府出资购买、政府特许经营或收费以及无偿使用公共资源开展服务的社会管理和公共服务项目。万人就业项目优先聘用本街道户籍的失业、协保人员和农村富余劳动力，特别要优先招用本街道低保、长期失业、协保人员中的就业特困人员。

新虹街道万人就业项目由协管服务社和就业援助社统一管理16支服务队从业人员，对各服务队进行各方面协调、沟通，监督管理各服务队日常管理及相关制度落实情况，并为下属服务队提供办理招退工、退休、工伤等一系列综合服务。各服务队负责人各服务队负责人配合服务社要求见工作安排，做好日常管理工作，包括制定考核标准、考核细则及组织培训等工作，并将制定好的考核标准、细则及时上交至服务社备案。

表3 万人就业经费16条线工作内容

序号	服务社	服务队名称	工作内容
1	综合协管	环保协管	主要负责巡查，对污水排放投诉进行拍照，并上报大联动凭条，协助处理环保正义
2	服务社	房屋协管	由各居委统筹安排工作，主要负责各小区的日常巡查，及时发现环境卫生、违章情况，并报至房管办解决

序号	服务社	服务队名称	工作内容	
3		商品服务	由企业服务办安排工作，部分驻扎农贸 市场，负责巡查是否超出营业许可证的 经营范围，一部分随工商所出外勤监察	
4		市容协管	由网格化中心统一安排工作，主要负责街面市容巡查、定岗站岗、跨门营业等现象拍照上传大联动平台等	
5		劳动监查	由受理中心统一安排工作，主要负责走访本区域用人单位，调查企业用人情况， 并将采集信息录入电脑，解决处理劳动纠纷，要求掌握劳动法，持证上岗	
6		劳动就业	由各居委安排工作，主要负责调查失业人员，帮助他们实现就业，负责扩 岗咨询、资源调查等	
7		社区综合	由人口办统一安排工作，主要分为社区面居委和村人口两个条线，主要 负责统计小区人员变化、核查房屋租赁税、开 具居住证证明等工作	
8		综治保安	由各居委安排工作，帮助居委进行社会治安综合治理工作	
9		文化服务	由各居委安排工作，主要负责居委文化宣传工作	
10		助残服务	由残联安排工作，分散在各居委为残疾人提供服务，该条线工作人员以 残疾人为主，需持残疾人证上岗	
11		社区助老	由助老社安排工作，主要负责居家养老、送餐工作	
12		林业养护	由网格化中心统一安排工作，主要负责马路巡查，绿化带损坏等现象拍 照上传大联动平台等	
13		河道保洁	由水务站安排工作，主要负责河面垃圾、河堤的清扫	
14		社保卡	由居委安排工作，主要负责社保卡办理工作	
15		慈善救助	由居委安排工作，主要负责慈善、募捐活动、宣传等工作	
16		就业援助 服务社	卫特卫失	由社事办统一安排工作，主要负责小区除四害工作

2、实施范围和对象：

项目主管部门：新虹街道办事处，负责项目的统筹管理；

资金拨付单位：新虹街道保障办，负责项目的预算审核、预算批复、资金拨付、资金使用监管等职责；

项目实施单位：新虹街道社区事务受理中心，下设社会保障科负责项目的实施，包括制定项目的实施方案和管理考核制度；按照既定方案和相关制度对项目进行全过程管理和考核；按季度举办街道就业招聘会；每月核查征地人员在岗就业情况；审核查实各科室上报的付款申请后向街道财政申请拨付。

项目实施单位：第三方劳务公司（上海新虹资产经营管理有限公司），负

责开设一般账户，该账户专门用于发放征地人员生活费补贴、就业补贴及各类补贴；

项目受益对象：新虹街道征地镇保人员、经认定就业特困人员等。

3、项目实施计划：

新虹街道 2023 年促进就业专项资金项目主要内容包括征地镇保人员就业补贴、征地镇保人员社保补贴。

表 3：项目实施计划表

序号	项目内容	项目实施计划	项目补贴标准
1	征地镇保人员就业补贴	征地人员就业后提供劳动合同经受理审查通过后形成就业人员信息库；受理中心每月 15 日之前核查征地就业人员是否就业，根据核查确定的人员名单发放就业补贴	每人每月 300 元
2	征地镇保人员社保补贴	每月 5-20 日之前核查自愿登记备案缴纳社保的征地就业人员人数	灵活就业社会保险费补贴： ①按上海市上年度职工平均工资 60%作为缴费基数计算的应缴社会保险费的 30%； ②男性年满 55 周岁、女性年满 50 周岁的，按本市上年度职工平均工资 60%作为缴费基数计算的应缴社会保险费的 80%。
		每月 5-20 日根据核查人员名单发放社保补贴	延长缴纳社保费补贴： 按上年度上海市职工月平均工资 60%作为基数计算的职工基本养老、医疗保险费 50%。
3	万人就业经费	每月根据从业人员出勤情况等资料发放薪酬	按《上海闵行区新虹街道社区综合协管服务社及就业援助服务社管理细则》发放基本工资；按照《上海市社会保险费缴纳标准》缴纳社保。

（五）保证项目实施的制度、措施

项目业务管理主要根据《关于加强征地镇保人员就业援助实施意见的操作细则》（闵人保发〔2010〕4号）《关于印发〈关于本区被征地人员延长缴纳及一次性补缴社会保险费补贴的操作细则〉的通知》（闵人保规发〔2017〕3

号)《关于进一步加强本区被征地人员就业援助工作的操作细则》(闵人保规发〔2017〕4号)《关于新虹街道被征地人员就业和待业生活补贴的实施意见》(闵新办〔2022〕71号)《上海闵行区新虹街道社区综合协管服务社及就业援助服务社管理细则》等文件要求进行管理。为保证项目有序开展,新虹街道社区事务受理中心制定了《关于进一步规范新虹街道征地人员就业补贴及待业生活补贴的操作口径》等文件,明确项目的人员范围、发放额度、申领程序、发放时间方式等相关标准。

项目财务管理主要依托于《行政事业单位内部控制制度》《闵行区财政局预算编制手册》等制文件度。

(六) 项目整改情况

1. 促进就业专项资金项目在 2021 年后评价项目自评中发现 2 个问题,具体如下:

(1) 项目预算编制环节预期补贴人数预估不充分

项目预算编制单价主要以补贴文件规定标准编制,子项目征地人员就业补贴预算编制人数参照上年度实际发生数编制,未考虑征地人员的退休因素,征地人员就业补贴预算编制人数与实际执行补贴人数差异较大,项目预算编制不够合理。

(2) 个别项目长效管理机制有待进一步完善

就业补贴项目主要按照《关于进一步规范新虹街道征地人员就业补贴及待业生活补贴的操作口径》进行管理,但就业补贴子项目未有退出机制,长效管理机制有待进一步完善。

2. 针对发现的问题项目单位采取以下改进措施:

(1) 加强对补贴对象年龄分析,提高预算编制补贴数量的合理性

编制预算数量时结合以前年度变动情况以及征地人员年龄情况,提高预算编制补贴数量的合理性。

(2) 完善子项目退出机制,健全长效管理机制

梳理现有政策,结合市级、区级文件要求,明确辖区内就业补贴项目的退出机制等,健全长效管理机制。

3. 实际整改落实情况:明确和完善对各类补贴对象的年龄分析,以提高补

贴数量的合理性，并建立项目的退出和管理机制。

（七）风险因素分析

无。

填报单位：新虹街道社区事务受理服务中心

日期：2022年11月20日

三、项目预算评审评分表

项目预算评审评分表

(2023 年度)

项目基本信息				
项目名称	促进就业专项资金			
项目单位	新虹街道社区事务受理服务中心			
年度预算总金额(万元)	2327.24			
其中：	上级资金	0		
	区级资金	2327.24		
	镇级资金	0		
项目得分	项目决策 (50%)	48.5	总分	91
	项目管理 (30%)	29		
	项目绩效 (20%)	13.5		
项目评分表				
一级指标	二级指标	三级指标	分值	自评
项目决策 (50%)	项目立项 (A1)	立项依据充分性(A11)	10	10
		立项必要性(A12)	10	10
		项目可行性(A13)	10	10
	项目预算 (A2)	预算科学性(A21)	5	5
		预算细化度(A22)	5	3.5
		预算规范性(A23)	5	5
		预算编制合理性(A24)	5	5
项目管理 (30%)	项目实施管理(B1)	项目管理制度健全性(B11)	5	5
		项目计划科学性(B12)	10	9
		财务管理制度健全性(B13)	5	5
	项目风险或 评价 应用管理 (B2)	项目风险管理(B21)	10	5
		项目评价结果管理(B22)		5
项目绩效 (20%)	项目预期产出	产出数量(C11)	4	4
		产出质量(C12)	4	4

	(C1)	产出时效(C13)	4	0
	项目预期效益 (C2)	经济效益(C21)	4	4
		社会效益(C22)		
		生态效益(C23)		
	项目预期效果 (C3)	影响力(C31)	2	0
		社会公众或服务对象满意度 (C32)	2	1.5
总计			100	91

四、项目预算评审指标体系

项目预算评审指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
项目决策 (A)	50	项目立项 (A1)	30	立项依据充分性 (A11)	考察项目立项的依据，项目与部门职责的充分性与相关性。	10	A11	考察项目设立与区委区政府的战略目标，政策文件，部门十三五规划的依据充分性和相关性。 ①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据，得5分； ②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且列示文件依据的，得5分。
				立项必要性 (A12)	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	10	A12	①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分。 ②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分。 ③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。
				项目可行性 (A13)	考察为实现项目目标的长短期可行性分析，即项目有前期准备情况	10	A13	①项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分； ②项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得2分； ③经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得5分。

项目预算评审指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
		项目预算 (A2)	20	预算科学性 (A21)	考察项目预算编制科学性, 与绩效目标的关联度。	5	A21	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高, 得 2 分; ②若是经常性项目, 列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况, 与执行情况结合, 得 3 分; 若是一次性项目, 列示与同类项目预算比较分析的, 原则上与同类地区比较, 得 3 分; 无同类项目比较分析的, 得 0 分。
				预算细化度 (A22)	考察项目预算编制精细化程度	5	A22	①列示项目及各子项目的组成情况, 得 2 分。 ②细化到预算三层架构, 配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的, 得 3 分。
				预算规范性 (A23)	考察预算编制程序的规范性	5	A23	①列示项目决策程序, 预算申报的及时有效, 经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的, 得 2 分。 ②经预算主管部门集体决策程序 (如三重一大), 得 3 分。
				预算编制合理性 (A24)	考察预算编制的成本控制合理性	5	A24	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法: 1. 国家规定标准或财政供给标准; 2. 政府采购标准 (有序市场竞争后的标准); 3. 专家评审论证标准; 4. 行业指导标准或历史成本法; 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的, 得 5 分。

项目预算评审指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
项目管理 (B)	30	项目实施管理 (B1)	20	项目管理制度健全性 (B11)	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	5	B11	列示单位的管理责任人制度，项目管理制度等。 ①项目管理制度的健全性高，得3分； ②项目管理制度可操作性强，得2分。
				项目计划科学性 (B12)	考察项目计划的科学性、可操作性	10	B12	列示项目完整的活动计划，活动内容，管理流程。 ①工作计划科学性、合理性高，得3分； ②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分； ③项目采购方式合理性高，得3分； ④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得2分。
				财务管理制度健全性 (B13)	考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	5	B13	列示单位的财务制度、资产管理制度、内部控制制度、专项资金管理办法等管理制度。 ①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得3分； ②专项资金管理办法的健全性高，得1分； ③资产管理制度的健全性高，得1分。
		项目风险及结果管理 (B2)	10	项目风险管理 (B21)	考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况	10	B21	对于上年度未经立项、跟踪或后评价的项目： ①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得4分； ②项目资金管理的风险控制机制健全，得3分； ③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得3分； 注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中每一个环节可能出现的风险。

项目预算评审指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
				项目评价结果管理 (B22)	考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况		B22	对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目： 列示根据上年度评价结果（以最近一次评价结果为准，结果或前评价），进行整改并应用的文件、制度、措施。 ①文件、制度应用落实，得5分。 ②整改具体职能部门职责明确，得5分
项目绩效 (C)	20	项目预期产出 (C1)	12	产出数量 (C11)	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	4	C11	①至少编制量化明确的数量、质量、时效的产出指标各一个，每个得2分； ②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，每个得2分。
				产出质量 (C12)	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	4	C12	
				产出时效 (C13)	预算年度内项目预期产出的产品与服务时效性	4	C13	
		项目预期效益 (C2)	4	经济效益 (C21)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	4	C21	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。

项目预算评审指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
				社会效益 (C22)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况, 可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。		C22	
				生态效益 (C23)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况, 用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。		C23	
		项目预期效果 (C3)	4	影响力 (C31)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况, 用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	2	C31	

项目预算评审指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
				社会公众或服务对象满意度 (C32)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度,用以反映满意度指标的编制情况,以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。	2	C32	①至少编制一个明确的满意度指标,得1分; ②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得1分。
总计	100	70分以下暂缓,70-90分部分可行,90分以上可行				100		打分标准:高得满分,中得50%,低得0分。

A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价

项目立项类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据		
					文件名及文号	关键字段描述	是否有附件
立项依据充分性 (A11)	10	考察项目立项的充分性与相关性	①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据的，得5分；	5	《关于进一步加强本区被征地人员就业援助工作的操作细则》（闵人保规发2017-4号）	对被认定为市级或区级就业困难人员的，其灵活就业社会保险费补贴按本市上年度职工平均工资60%作为缴费基数计算的应缴纳社会保险费的30%或80%发放区级灵活就业社会保险费补贴。	有
			②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且有明确依据的，得5分。	5	《关于新虹街道被征地人员就业和待业生活补贴的实施意见》（闵新办〔2022〕71号）	符合调减的被征地人员实现就业，与用人单位或劳务派遣单位签订劳动合同，由用人单位或劳务派遣单位为其缴纳社会保险，给予每人每月300元的就业补贴。	有

A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价

项目立项类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据		
					文件名及文号	关键字段描述	是否有附件
立项必要性 (A12)	10	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分；	6		因征地出现了被征地人群失业的情况，促进就业专项资金项目主要对新虹街道实现就业并办理用工登记的征地镇保人员发放就业补贴；对于难以实现市场化就业的就业阶段征地镇保人员发放社会保险费补贴。	
			②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分；	2		通过发放征地镇保人员补贴，确保提高征地镇保人员的收入水平和社会保障待遇，加强征地镇保失业人员就业援助工作，达到缓解困难、稳定社会、构建和谐的目的。	
			③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。	2		新虹街道社区事务受理服务中心根据相关要求，设立了“促进就业专项资金”项目，由新虹街道社区事务受理服务中心负责具体实施，在新虹街道无重复的	

A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价

项目立项类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据		
					文件名及文号	关键字段描述	是否有附件
						同类项目。	
项目可行性 (A13)	10	考察为实现项目目标的长短期可行性分析	① 项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分；	3		促进就业专项资金项目方案的可行性经过新虹街道社区事务受理服务中心内部研究。	
			② 项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得2分；	2		促进就业专项资金项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应。	
			③ 经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得5分。	5		促进就业专项资金项目为经常性项目，新虹街道社区事务受理服务中心综合考虑了项目实施的长期管理机制，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性。	

A2 “项目预算”评价

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
预算科学性 (A21)	5	考察项目预算编制科学性，与绩效目标的关联度。	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，得2分；	2	项目的总目标是：全面落实就业扶持政策，不断加大对征地失业群体的补贴扶持力度，根据市、区、街道相关文件规定及项目实施制度开展该项目，确保征地人员就业补贴能够准确、按时、足额发放。进一步促进新虹街道征地镇保人员的就业，提高征地镇保人员的收入水平和社会保障待遇，加强征地镇保失业人员就业援助工作，切实保障街道的社会稳定与和谐。项目为经常性项目，2020年项目预算金额1053.2万元，执行金额1053.1万元，预算执行率99.93%；2021年项目预算金额1003.90万元，执行金额1003.90万元，预算执行率100%；2022年项目预算金额906.65万元，执行金额906.65万元，预算执行率100%。新虹街道2023年征地镇保人员生活费补贴项目预算编制细化到单价和数量，但数量测算依据不够明确。
			②若是经常性项目，列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况，与执行情况结合的，得3分；若为一次性项目，列示与同类项目预算比较分析的，原则上与同类地区比较，得3分；无同类项目比较分析的，得0分。	3	
预算细化度 (A22)	5	考察项目预算编制精细化程度	①列示项目及各子项目的组成情况，得2分。	2	
			②细化到预算三层架构，配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的，得3分。	1.5	

A2 “项目预算”评价

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
预算规范性 (A23)	5	考察预算编制程序的规范性	①预算申报的及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，得2分。	2	预算编制与申报流程规范，与主管部门的预算管理制度相符。
			②经预算主管部门集体决策程序（如三重一大），得3分。	3	
预算编制合理性 (A24)	5	考察预算编制的成本控制合理性	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法： 1. 国家规定标准或财政供给标准； 2. 政府采购标准（有序市场竞争后的标准）； 3. 专家评审论证标准； 4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得5分。	5	项目预算编制主要依据文件补贴标准。

B1 “项目实施管理”评价

项目实施管理类 指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目管理制度 健全性 (B11)	5	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	①项目管理制度的健全性高，得3分	3	项目业务管理主要根据《关于加强征地镇保人员就业援助实施意见的操作细则》（闵人保发〔2010〕4号）《关于印发〈关于本区被征地人员延长缴纳及一次性补缴社会保险费补贴的操作细则〉的通知》（闵人保规发〔2017〕3号）《关于进一步加强本区被征地人员就业援助工作的操作细则》（闵人保规发〔2017〕4号）等文件要求进行管理。为保证项目有序开展，新虹街道社区事务受理中心制定了《关于进一步规范新虹街道征地人员就业补贴及待业生活补贴的操作口径》等文件，明确项目的人员范围、发放额度、申领程序、发放时间方式等相关标准。
			②项目管理制度可操作性强，得2分。	2	
项目计划科学性 (B12)	10	考察项目计划的科学性、可操作性	①工作计划科学性、合理性高，得3分；	2	项目工作计划主要按照上级文件要求。工作计划基本科学合理，分阶段计划明确性较强，具有可操作性。但就业劳动争议调解服务子项目未有工作计划。
			②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分；	2	
			③项目采购方式合理性高，得3分；	3	
			④与现有资源的整合利用度及现有机构	2	

B1 “项目实施管理”评价

项目实施管理类 指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
			能力匹配度高，得 2 分。		
财务管理制度 健全性 (B13)	5	考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得 3 分；	3	项目主要按照《事业单位财务管理制度》进行财务管理，依法设置会计账簿，并保证其真实完整；会计核算以实际发生的各项经济业务为对象，记录和反映本单位的各项经济活动，做到记录准确及时，内容完整、发放正确、手续完备。按照有关现金管理和银行结算制度的规定，管好货币资金，不坐支现金不以白条抵库。
			②专项资金管理办法的健全性高，得 1 分；	1	
			③资产管理制度的健全性高，得 1 分。	1	

B2 “项目风险及结果管理”评价

项目风险及结果管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目风险管理 (B21)	10	对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目，考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况	①文件、制度应用落实，得5分。	5	项目属于经常性项目，历年皆有开展，项目监管实施控制与制度执行较为成熟。
			②整改具体职能部门职责明确，得5分	5	

C1 “项目预期产出”评价

项目预期产出类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
产出数量 (C11)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	①至少编制量化明确一个数量指标，得2分；	2	产出数量： 征地镇保人员就业补贴应发尽发数2300人； 征地镇保人员社保补贴应发尽发数130人； 万人就业人员工资发放完成率100%。
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	2	
产出质量 (C12)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	①至少编制量化明确一个质量指标，得2分；	2	产出质量： 征地镇保人员就业补贴发放准确率100%； 征地镇保人员社保补贴发放准确率100%； 万人就业人员工资发放准确率100%。项目未有产出时效指标
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	2	
产出时效 (C13)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务时效性	①至少编制量化明确一个时效指标，得2分；	0	
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	0	

C2 “项目预期效益”评价

项目预期效益类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
经济效益 (C21)	4	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。	4	提高征地失业人员就业 $\geq 85\%$ ； 提高征地镇保人员的收入水平和社会保障待遇 $\geq 85\%$ ； 万人就业人员服务工作效率较上年度提升；
社会效益 (C22)		项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。			
生态效益 (C23)		项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。			

C3 “项目预期效果”评价

项目预期效果类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
影响力 (C31)	2	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况,用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	①至少编制一个明确的影响力指标,得1分;	0	项目未有影响力指标; 服务对象满意度 \geq 90%。
			②指标对目标任务结果直接产生影响,包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性,得0.5分;	0	
			③指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得0.5分。	0	
社会公众或服务对象满意度 (C32)	2	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度,用以反映满意度指标的编制情况,以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。	①至少编制一个明确的满意度指标,得1分;	1	
			②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得1分。	0.5	