

# 上海市闵行区卫生健康委员会文件

闵卫发〔2023〕24号

## 关于印发《2023年闵行区卫生健康工作要点》 的通知

各医疗卫生单位：

现将《2023年闵行区卫生健康工作要点》印发给你们，  
请结合实际，认真贯彻执行。

特此通知。



**公开属性：**主动公开

上海市闵行区卫生健康委员会办公室

2023年3月22日 印发

# 2023年闵行区卫生健康工作要点

2023年是“十四五”规划承上启下的关键一年，闵行卫生健康工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，以人民健康为中心，立足新发展阶段，持续提升医疗卫生服务能级和核心竞争力，不断促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推动区域卫生健康事业高质量发展，为居民提供全方位全周期卫生健康服务，增进民生福祉，提高生活品质。

## 一、坚持关口前移，抓实新冠感染防控措施

**1. 落实“乙类乙管”措施。**加强疫情监测和常态化预警能力建设，规范开展相关人群、苗子事件、病原学、血清学、环境及其他影响因素等综合监测工作，加强疫情信息分析应用，关注疫情发展态势，视情启动应急响应。有序、规范、安全做好辖区适龄人群新冠病毒疫苗接种，加大老年人疫苗接种和第二剂次加强免疫接种推进力度，筑牢全人群免疫屏障。持续做好健康科普宣传，引导公众牢固树立“健康第一责任人”意识，做好个人防护，形成科学、健康的行为生活方式。

**2. 加强医疗资源储备。**加强各级医疗机构住院床位储备及医疗设备配置，加快推进浦江医院建设。强化重症医疗资源储备，配足配齐重症救治设备，改善氧气供应条件，建设可转换重症监护单元，提升综合医院应对重大突发公共卫生

事件的重症综合救治能力。做好医疗物资、防疫物资储备，实施统一管理和调配。制定公立医疗机构与社会办医疗机构联动机制，根据机构体量储备医务力量，组建重症救治医疗梯队、院前急救储备队。

**3. 强化分级分类救治。**全面实行发热患者基层首诊负责制，依托医联体做好新冠病毒感染分级诊疗。加强老年人等重点人群健康监测，优化各类高危人群转运及入院流程，落实特殊群体连续性就医管理，确保重症高风险人员及时发现、及时救治。统筹医疗机构应急响应、区域联动和人员调集，进一步完善医疗救治资源区域协同机制。

## **二、推进创新融合，提升医疗卫生服务能力**

**4. 大力推进区域医疗中心发展。**持续深化医联体合作，探索紧密型城市医疗集团布局试点。依托区校合作共建平台及区内各医联体牵头市级医院优势，大力提升区域医疗中心诊疗能力，带动区域整体医疗服务能级提升。进一步完善医联体内康复患者、安宁疗护患者下转社区运行机制，构建有序的分级诊疗就医新格局。加快推进市五医院及区中心医院示范儿科门急诊建设。

**5. 实施社区卫生服务能力提升计划。**继续加强基础医疗设施覆盖，新增分中心 1 家、服务站 3 个。加快推进社区健康管理中心、护理中心建设，进一步深化社区公共卫生标准化建设，着力提升社区基本公共卫生服务能级，提高传染病疫情应急响应处置和重点人群健康服务能力。依托复旦大学

附属口腔医院建设区域性口腔专科联盟，实现社区卫生服务中心标准化口腔诊室全覆盖。着力提升社区卫生服务中心常见病、多发病医疗诊治能力，打造社区专科专病品牌。进一步扩大签约覆盖，常住人口签约率达到40%、饱和度达到60%，探索以家庭为单位的“全科+专科”双签约服务模式。加强示范性社区康复中心运行评价，探索社区与二三级医院康复病床双向转诊联动机制。加快建设高校附属社区卫生服务中心，全面提升社区全科医疗、教学及科研能力。

**6.开展智慧医疗体系建设。**夯实医疗付费一件事、便捷就医服务数字化转型各应用场景，大力推行精准预约、互联互通互认、互联网+医疗服务；推进区内二级医疗机构互联网医院上线使用，建成区域互联网医院平台，融合互联网护理，提供便捷就医服务。

**7.拓展中医药服务深度及广度。**持续深化新一轮中医医联体内涵建设，进一步推广使用中医优势病种诊疗方案。依托医联体基层骨干医师双聘机制，促进中医药优质资源上下流动。积极参与全市中医优势病种按疗效价值付费试点。依托中医药特色街镇资源，打造区域中医药文化宣传新地标。加快区中医医院建设进度。

**8.强化学科内涵建设。**发挥市级重点专科、区级大学科示范引领作用，加快区域医疗中心、临床诊疗中心内涵发展。深入推进中医专科专病品牌建设，依托“一区一品牌”重点基地建设，做实做强区中西医结合医院“中医肺病”“中医

肾病”，逐步形成具备区域影响力的中医临床特色专科专病群。启动新一轮区公共卫生重点学科建设遴选。

**9.加强人才队伍建设。**健全卫生健康人才服务管理制度体系，岗位设置向重点建设学科、社区居民急需的专业岗位倾斜，全科医生配置达0.43/千人口，公共卫生医师配置达1/万人口。以区卫生人才政策调整为契机，有序开展年度评审认定，将高端人才引进结果纳入考核体系。分类实施卫生人才评价，夯实卫生人才评价体系建设。持续推进人才培养，建设1个上海市基层中医药实践推广培训基地，完成高层次专科骨干医师建设验收评估。落实公立医院薪酬制度改革，将绩效工资核定使用与区域人才激励制度有机整合，激发人才队伍活力。

### 三、加快改革步伐，完善医药卫生治理体系

**10.狠抓公立医院绩效考核。**对标国家及区级绩效考核指标开展分析自评，强化对薄弱环节的持续跟踪改进。结合国家优质服务基层行、社区卫生服务综合评价、全科临床质控督查等专项工作，加快补齐基层卫生服务中的长期短板弱项。

**11.推进高质量发展试点单位建设。**以推进市五医院、古美社区、莘庄社区上海市高质量发展试点单位建设为契机，不断完善公立医院现代医院管理制度，强化体系创新、技术创新、模式创新和管理创新，带动全区公立医疗机构共同发展。

**12.加强公立医院质量管理。**构建科学绩效考核体系，规范手术分级管理统一标准，调整手术分级目录。探索质控督

查随机跟查模式，规范综合考核结果并纳入综合目标管理考核体系。加强药品、耗材和设备监管，持续推动药品带量采购，探索耗材带量采购监管模式，提高设备管理体系科学性。

**13.深化数据治理和应用。**建设区卫生健康系统数据中心质控管理体系，深度治理全区各级数据，形成“源头归集、双向治理、区域共享”管理模式。依托公立医疗机构监管平台、社区卫生服务三大管理平台、前置审方和耗材一体化管理等数字化平台，持续提升智能监管水平。

**14.强化卫生监督力度。**做实行业综合监管会商机制，形成高效协同的综合监管工作体系。健全以信用监管为基础、随机抽查和重点检查相结合的监管机制，强化对公立医疗机构公益性、成本控制、执业行为的监管，对健康服务新业态、新技术、新模式实施包容、审慎、有效监管。开展智慧卫监信息化项目建设，推进“非接触式”监管。持续加大社会办医医疗质量监管与考核，提升社会办医服务水平。

**15.持续推进“放管服”改革。**贯彻落实行政许可事项清单制度，梳理审批流程，确保下沉和新增行政审批事项“接得住、办得快、管得好”；建立和巩固行政许可实施年度报告制度。不断深化“一网通办”平台建设，以证照调用、数据共享为支撑，梳理集成特定对象在同一阶段内需要办理的多个单一政务服务事项，为群众提供集成化办理服务。

#### 四、聚焦全面健康，加快推进健康闵行建设

**16.加强公共卫生体系建设。**深入贯彻实施“公共卫生建

设20条”，谋划实施第六轮加强公共卫生体系建设三年行动计划，稳步推进区疾控中心异地新建项目，持续实施社区公共卫生中心标准化建设，加快推动辖区疾控体系现代化建设，提升监测预警、实验室检测、流行病学调查、卫生应急等核心竞争力。不断健全完善疾病防制、医疗救治、物资保障等体系，切实提高应对突发公共卫生事件的能力和水平。不断夯实公共卫生网底建设，充分依托居（村）民公共卫生委员会，实现公共卫生的社会共治。

**17.保障城市公共卫生安全。** 加强重点传染病及新发、输入和罕见传染病防控，强化分析预警、应急处置和风险管控。巩固“医防融合”机制，加强各级各类医疗卫生机构监测报告、流调处置等业务培训和监督检查，提升传染病疫情监测报告和日常管理水平。深化“联防联控”机制，加强与教育、农业、市场监管等部门及各街镇（工业区）沟通协调，明确四方责任，及时、稳妥、有效处置各类传染病疫情。

**18.提高公共卫生服务实效。** 积极推进重点慢性病筛查，优化慢性病综合防治服务，深化以为单位的慢性病全程健康管理模式，推进标准化技术应用和服务实施；建设国家级近视防控试点区及国家级儿童青少年近视防控适宜技术试点区。织密织牢精神卫生服务网络，多部门协同，深化严重精神障碍患者服务；加强心理危机干预队伍建设，扩大心理健康服务覆盖面。提升妇幼健康服务能级，实施宫颈癌防治的健康城市建设创新模式国家试点，推进儿童早期发展基地

建设。

**19.持续推进健康促进行动。**以创建全国文明典范城区及迎接全国卫生城区复检为契机，继续实施国家卫生区积分制管理办法，进一步改善城乡环境卫生面貌，巩固和提升国家卫生区建设成果。组织开展爱国卫生月等季节性、群众性爱国卫生运动。加强季节性病媒生物防制，做好重大赛事活动病媒防控保障。加强健康科普教育，逐步建立开放共享的健康科普专家库和资源库，营造健康生活氛围。强化“政府主导、多部门协作、社会共同参与”的无偿献血格局，保障临床用血安全。

## 五、落实民生服务，不断增强满意度获得感

**20.高质量推进实事项目。**建设24个标准化中医药特色社区卫生服务站，实现街镇全覆盖。为全区2.6万名退休妇女和生活困难妇女进行“妇科、乳腺筛查”，实现“妇科、乳腺疾病”早发现、早干预、早治疗。开展新生儿先心病筛查，提高区域出生人口素质。实施大肠癌筛查项目，提高居民大肠癌预防及筛查意识，降低大肠癌发病率。

**21.加强老龄服务质量。**优化老年健康服务，积极开展基本公共卫生服务老年健康与医养结合服务项目，持续推动老年人心理健康与关怀服务；深化医养融合发展，加强老年照护统一需求评估管理，实施社区医养结合能力提升行动，深化养老机构和医疗机构签约合作服务机制；完善老年友好环境建设，推进示范性全国老年友好社区创建，组织开展“敬

老月”“老年健康宣传周”等主题宣传活动。

**22.提升人口家庭服务水平。**实施三孩生育政策，优化完善生育服务管理，加强人口监测制度建设，分析研判人口变动趋势；严格落实特别扶助金、农村奖扶金发放及管理，确保专款专用，依托“暖心家园”建设，持续做好特殊家庭关怀关爱各项服务；深入推进以“生育指导、优生优育、生殖健康”为重点的健康家庭建设，开展有针对性的家庭健康服务。