

中共闵行区国防动员办公室党组 关于巡察整改进展情况的通报

根据区委统一部署，区委第五巡察组于2022年7月4日至9月20日对中共闵行区国防动员办公室党组进行了巡察，并于2023年2月13日反馈了巡察意见。根据党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改进展情况予以公布。

一、党组组织落实巡察整改工作情况

（一）落实主体责任抓整改。办党组带头讲政治、抓学习，不断提高政治站位，召开巡察整改专题会议，传达学习七届区委第一轮常规巡察集中反馈会议精神，认真研究分析巡察组印发的《关于对闵行区民防办公室党组巡察情况的反馈意见》，逐条梳理细化四个方面22个问题，主动认领整改任务，明确整改责任和工作目标，形成初步整改方案，及时转发《关于对闵行区民防办公室党组巡察情况的反馈意见》，印发《闵行区民防办公室党组常规巡察整改工作推进落实方案》。3月10日组织召开巡察整改专题民主生活会，党组成员认真开展批评与自我批评，进一步提高认识，深入剖析原因，明确整改方向，完善工作措施。

（二）聚焦问题清单抓整改。为整体把握、按时推进各项整改任务，办党组第一时间成立由主要领导任组长，分管领导任副组长的办党组巡察整改领导小组，同时成立由办分管领导牵头负责的工作专班、明确联络员。落实党组书记第一责任人职责，各分管领导按照分工牵头负责整改，建立“党

组负总责，班子成员分工负责、相关部门和单位具体落实”的工作机制。办主要领导多次主持召开领导小组会和整改推进会，研究制定整改方案，明确整改时间和任务要求，动态掌握问题整改情况，扎实推进巡察整改工作。

（三）立足常态长效抓整改。按照深入整改、彻底整改的要求，办党组开展为期3个月集中整改，把整改压力转化为内生动力，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点问题带动面上问题整改，做到“照单全收”“照单全改”，坚持做到全面整改、长效整改。对于能够立行立改的问题，力求一步到位、取得实效；对于需要一定时间整改的问题，通过制定完善的方案，落实整改责任，明确时间节点等措施，确保整改到位。在此基础上，总结反思，形成制度化、规范化的长效机制，从源头上避免类似问题再次发生。

二、常规巡察反馈问题整改情况

（一）关于贯彻落实党中央民防工作决策部署和市委、区委工作要求，履职尽责不到位方面的整改

1. 针对政治建设有偏差的问题。一是制定《闵行区国动办党组中心组学习制度》，重点围绕党的二十大精神及习近平总书记关于人民防空的重要指示精神，党组书记以国家安全为主题开展党课，其他党员干部结合实际谈体会。结合中心组学习、双月讲座、人防培训、人防准军事化训练、人防战备大交班，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、全面贯彻落实习近平总书记关于人民防空的重要指示精神。二是巩固完善以办党组书记为组长，分管领导为副组

长，各科所中心负责人为成员的意识形态领导小组，制定《区国动办意识形态工作责任制实施细则》《区国动办意识形态工作责任清单》；召开意识形态工作会议，研究分析意识形态方面存在的问题，制定整改措施，明确每季度召开党组会议研究部署意识形态工作，定期通报意识形态工作开展情况。进一步加强党员意识形态教育，结合上级重大决策部署和国防教育日等重要时间节点，利用微信公众号、“学习强国”平台开展学习教育，引导大家树立正确价值观。加强对意识形态阵地的建设管理，谨防国防动员领域意识形态风险隐患，不定期排查风险隐患点，做好预案处理，实现隐患动态清零。做好舆情处置、回应工作，加强政务新媒体内容审核管理，抓好网评员队伍能力建设，落实互联网监管责任，做好网络安全监督检查。

2. 针对推进新时代民防工作高质量发展有差距的问题。

一是与区规资部门沟通对接，根据民防工程布局规划，优先选择公建类地块，将街镇指挥所、医疗救护工程的建设要求嵌入土地出让条件，推进规划落地；召开未落实指挥所工程街镇交流会，与街镇规建部门做好对接，有新的建设项目时，及时介入，提出指挥工程建设要求；对于没有可建设用地的街镇，在临近街镇选取个别条件合适的新建、改建项目进行统筹配建；每年做好工程信息统计，列出尚未落实指挥所、医疗救护工程的街镇，分析原因，查找问题，跟踪落实。目前，已落实2处街镇指挥所建设，3处医疗救护工程建设。**二是**认真梳理指挥所指挥通信要素的现状，针对设备逐步老

化、故障频发的特点，按照实战的要求，主动沟通，争取市、区经费支持，及时更新相关系统要素，确保指挥所的正常使**用**。**三是**根据年度人防专业队整组工作计划，对2023年人防专业队进行整组，发放《人民防空训练与考核大纲》、统计登记本、训练教材，宣传和解读训练大纲，指导整组单位结合生产、工作有目的有计划地组织训练。**四是**召开“一网统管”建设专题会议，研究制定《闵行区民防工程一网统管物联终端建设项目工作方案》，采取分类分批的原则推进公用民防工程“物联感知”建设。通过调研，从全区93个公用民防工程中按照等级工程且建筑面积大于500平方米的标准，遴选出23个工程作为闵行区公用民防工程一网统管物联感知项目的建设范围。**五是**全面排摸资产状况，制定盘活方案，加强跟踪分析；与被委托单位建立沟通联络机制，加强对其监管和指导，明确每季度召开一次沟通会，了解资产状况，存在的问题，并研究制定解决措施；通过线上和线下多种方式，进行公开招租，做到应租尽租，确保国有资产保值增值。

3. 针对党组全面领导作用发挥不充分的问题。一是定期召开会议研究党建工作，加强对党建工作的总体规划和统筹部署，切实发挥党的领导核心作用。召开党建工作大会，总结部署党的建设重点工作。研究制定《闵行区国动办党组工作规则》《闵行区国动办党组执行“三重一大”制度的实施办法》，为加强党对机关领导提供了制度保证。完善党组会议事规则，明确办党组职能，党组会将充分发挥党组把方向、

管大局、保落实的领导作用，全面履行领导责任，加强民防日常工作及党的建设的领导，确保党的理论和路线方针政策的贯彻落实。进一步完善主任办公会议事规则，明确主任办公会职能，确定每月召开一次主任办公会，充分发挥主任办公会研究谈论决策机关行政工作的重大事项的作用，与工作例会区别开。

二是修订完善《区国动办党组全面从严治党责任清单》。组织召开专题会议，对班子成员党风廉政建设工作计划开展自查，认真剖析，严格审定2023年工作计划。组织召开办党组成员履行“一岗双责”研判会，将落实情况作为年度专题民主生活会谈心谈话和对照检查的重要内容。加强对3家下属单位大额资金支出的监管，财务报销单增加分管领导签字栏。深入推进“四责协同”向基层延伸，修订《区国动办基层所中心党支部“四责协同”责任清单》，督促各基层所、中心支部按相关制度要求开展自查、谈心谈话、述责述廉。

三是党组书记在工作述职中将监督下级“一把手”情况作为重点内容。完善谈心谈话制度，明确班子成员每半年与分管部门开展谈心谈话一次。综合运用检查指导民主生活会、受理信访举报、督促问题整改等措施，把下级领导班子特别是“一把手”作为监督重点，做到责任清晰、主体明确、措施管用、行之有效。把“关键少数”作为日常监督重点对象，通过廉政谈话、年度考核、专项检查等形式开展精准有效的监督。落实常态化制度化的监督要求，监督内容更加聚焦政治监督，监督重点更加注重权力制约，不断提升监督效能。

（二）关于党风廉政建设和服务群众有差距方面的整改

1. 针对违反中央八项规定精神问题仍有发生的问题。召开党风廉政建设工作会议，传达上级会议精神，总结部署党风廉政建设和工作，推动党风廉政建设主体责任全面覆盖。制定《闵行区国动办关于深入贯彻中央八项规定精神实施办法》，严格落实上级关于调查研究、会议活动、文件简报、公务接待等规定，并组织开展学习。针对交通费重复报销问题，对2018年至2023年所有交通费报销单据进行复核，违规报销款已清退。完善《闵行区民防工程管理所工作人员在本市开展公务活动差旅费报销规定》，组织开展财务专题培训，对管理员进行财务报销规范化培训。成立廉政风险防控工作领导小组，党组书记任组长，制定廉政风险排查动态管理机制，加强风险检测、风险分级管理、预警纠错、评估修正，通过不断完善机制，落实中央八项规定精神，从源头上防止腐败。

2. 针对重点领域、重要岗位廉政风险防控不力的问题。一是修订完善《闵行区国动办政府采购内控制度》，明确非政府采购项目实施、管理与监督职能；制定5万元以下非政府采购项目内部管理制度；完善政府采购、合同管理、财务审核等领域廉政风险防控措施。办党组加强学习内控制度重要性，提升内控管理意识。构建内控制度体系，包括制度规划、制度编写与审核、制度宣传与培训、制度执行与监督、制度管理等。建立风险管控体系，包括风险识别、分析、评

价、控制等，有效降低风险。完善内部监管体系，对各项业务开展定期审核与检查，推动国防动员各项工作高质高效开展。二是召开会议研讨财务制度修订，明确党组会研究讨论后签订合同，再购买服务；要求分管领导加强对相关事项监管，财务报销单增加分管领导签字栏目；明确会计分录制单、复核、记账人员由不同人员执行，落实“不相容岗位相互分离”要求。对2018年至2022年期间合同开展自查，梳理问题清单，制定整改措施。开展“双月讲座”，重点围绕发票相关知识及票据规范等方面细致解读了国防动员与经济动员之间的紧密联系，提高财务人员的专业素养。三是全面排查国防动员领域廉政风险点，如民防工程建设、审批、管理等，形成风险清单，加强预案处置措施。完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。加强外部监督，三年一轮的民防工程维修保养项目、警报器建设与维护、通信设备维护等进行公开招投标，将政府采购置于公开透明的环境中。加强内部监督，强化内部机制运行，深化“四责协同”机制，压紧压实全面从严治党责任，相关政府采购工作均由办党组“三重一大”会议研究。坚持党建引领，利用党支部主题党日加强廉政教育，以本单位、本地区案例为重点，强化岗位廉政教育、示范教育特别是反面警示教育，不断增强党员干部的自律意识和廉政意识。

5. 针对联系服务群众不够的问题。一是开展理论中心组学习，组织党员、干部深入学习习近平总书记关于调查研究的重要论述，学习习近平总书记考察上海重要讲话精神和对

上海工作的重要指示要求，充分认识大兴调查研究对推动闵行国防动员事业发展的重大意义。制定《闵行区国动办关于大兴调查研究的工作方案》，立足自身职能职责，处级领导班子成员结合分管领域，明确“如何发挥人民防空掩蔽行动中的居民自治组织力量”“人民防空临战疏散组织实施”“国防动员体制改革下提升民防工程防护效能的路径和对策”“坚持党建引领聚合力谱写国防动员新篇章”等四个选题方向。2月至5月，班子成员赴基层调研国防动员体制改革事宜，督促指导各镇、街道、工业区成立国防动员工作组。建立调查研究常态长效机制，结合民防工程网格化日常检查、“双随机、一公开”抽查、基层国防动员体制改革等，梳理汇总共性问题，开展专题调研，落实专人跟踪督办，更好推动国防动员事业发展。完善班子成员联系基层制度，加强与分管部门、单位同志思想交流，经常性开展谈心谈话，听取群众意见。二是召开“一网通办”推进工作会，加强相关工作人员政策学习与业务培训，对提升全程网办能力集思广益，出谋划策，共同提高业务协调及服务水平；认真分析往年“一网通办”工作通报数据，剖析未全程网办的相关案例，查找未网办的原因；通过本单位微信公众号加大了网办宣传力度，提升办事人员网办意识；与市级部门积极对接，运用电子印章，向申请人发放电子证照，实现办件闭环；进一步扩大网办能力范围，将“民防竣工工程档案接收”事项纳入全程网办；进一步拓展“快办”事项，已完成民防宣传教育（知识查询）事项“快办”改造，实现“零材料提交、三分钟办结”。

2021 年度平均全程网办件比例约 70%，2022 年度为 85.71%，在 2022 年区级机关效能测评中，全程网办率高于全区平均水平。三是召开专题会议，研讨民防宣传教育存在的问题，制定整改措施，并研究制定年度宣传教育计划。2023 年面向全区社会团体制定实施了《民防科普馆教育平台菜单式培训方案（试行）》，根据各团体的实际需求，提供可定制的技能实操培训，截至今年 5 月，已开展 5 期培训。推进人防宣教进企业（园区）示范品牌创建，联合莘庄工业区开展人防宣教进企业活动，结合全民国防教育日，开展系列宣讲教育，提升企业职工人防应急技能。科普馆申报上海青少年创新实验室（市级）和闵行区学生社会实践教育基地；组建上海市民防防护救援志愿服务总队闵行支队，目前吸纳志愿者 8 名；联合上海消防走进抖音直播间，开展特别开放日邀请网民走进科普教育，扩大科普馆知晓率。区国动办结合国防动员体制改革，抓好民防科普馆、社区、中小学、企业等宣传阵地建设，打造高水平人防宣传队伍，广泛开展爱国主义教育，从原先的“民防”宣教向“人民防空、国防动员、军事设施保护”方向转变，提升宣传教育影响力。

（三）基层党建和干部队伍建设与新时代民防工作要求不适应

1. 针对党建工作责任制落实不扎实的问题。召开办党组会议，围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设等方面梳理党建工作议题，系统思考、主动谋划，提升党建工作自觉性。制定《闵行区国防动员办

公室 2023 年党建工作计划》，就理论学习、组织建设、作风建设明确要求，突出重点，形成党建工作重点项目汇总表。在党建工作大会上表彰了上年度优秀共产党员、学习强国优秀学员以及优秀志愿者，部署了青年理论学习、学习强国平台学习等工作。民防通信站管理所支部已拆分为民防指挥信息保障中心支部和民防工程管理所支部，经过选举选出支委能力强，年纪轻，得到了广泛认可。在此基础上，国动办加强政治机关建设，深入学习贯彻党的二十大精神，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，推进模范机关创建；不断规范组织建设，落实区委区政府中心工作，促进党建业务深度融合，严肃党内政治生活，强化基层组织建设，加强党建阵地建设；全面改进工作作风，压紧压实主体责任，严抓党风廉政建设，大力改进机关作风，强化督查检查。

2. 针对干部选拔任用规范性不够的问题。一是组织会议认真学习干部选拔任用有关规定，规范开展个人有关事项申报，科级干部选拔任用学历要求为专科，提任正科要求需担任副科 2 年，细化晋升访谈提纲，加强政治考察，突出政治表现和廉洁自律表现。开展了选人用人工作专项检查，未发现其他违规现象。完善《区国动办科级及以下干部选拔任用工作的若干规定》，要求组织人事部门改进工作作风，加强政策制度学习，坚持有规必依、执规必严、违规必究，带头严格按照政策制度要求开展选人用人工作，真正把好关、负好责。加强对下属单位“一把手”选人用人工作的指导、监督和责任追究，强调选人用人工作纪律要求，加强选人用人

政策制度宣传。建立选人用人专项检查长效机制，不定期开展选人用人工作专项检查，发现问题，及时纠正，推动选人用人制度规范执行。**二是**办党组召开会议，研究出纳人选，目前正抓紧培养合适人选。此外，办党组引以为戒，开展干部队伍集中调研，全面掌握干部队伍年龄、学历、专业、任职年限等情况，结合基层岗位需求、工作特点，尽量做到个人与岗位适配，实现人尽其才、才尽其用，发挥出人才应有的价值和效益。

4. 针对干部队伍建设缺少规划问题。**一是**开展干部队伍集中调研，通过会议推荐、个别访谈等方式，全面掌握干部队伍情况，召开专题会议研究讨论干部队伍建设，尤其是年轻干部培养，结合实际，制定工作计划。加强制度建设，完善《区国动办干部轮岗交流制度》，创造条件开展轮岗交流，增强干部综合业务能力。积极引进各类人才，挖掘潜在岗位，通过岗位招聘、区级选调生、人才引进、科级及以下干部交流等，充实国防动员干部队伍。**二是**以国防动员体制改革为契机，积极与有关部门协调，争取适量编制。建立选育管用的常态化机制，建立后备干部储备库、年轻干部和优秀干部台账，做到近期有准备、中期有培养、长期有储备，加大优秀干部的培养选拔，实行动态管理，畅通交流渠道，定期调整补充，确保使用上有梯队、选择上有空间。优化科级干部年龄结构，着力解决科级干部年龄结构老化问题，推动科级干部选拔任用和职级晋升工作。**三是**落实《区国动办干部轮岗交流制度》，推动国动干部全面熟悉国动工作不同岗位的

业务，拓宽思路、开阔视野、提高能力。全面摸排全办人员任职年限，对符合必须交流轮岗对象人员，按照德才兼备、以德为先、注重实际、人岗相适的原则积极稳妥推进干部交流轮岗，积极创造岗位交流机会，去年民防工程管理所所长和特救中心主任进行了交流轮岗，双方快速适应岗位并开展工作。**四是**班子成员深入基层一线，倾听干部诉求，树立好干部标准和正确的选人用人导向，切实保护干部干事创业的积极性。加强党员干部思想政治教育，规范和落实组织生活制度，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。开展干部选拔任用、正常晋升和交流轮岗，不断优化干部队伍年龄层次和知识结构。完善考核办法，对工作突出、成绩优异的先进个人，给予通报表彰，2022年10人被评为嘉奖行政奖励，9人被评定为先进个人，营造了良好的干事创业氛围。

（四）关于落实巡察整改不够彻底方面

民防教育日活动奖品及人员补贴发放已补附清单。结合上述财务管理不到位问题，进一步加强财务管理，组织经办人员和财务人员的集中培训，严格按照流程办理财务报销手续。

三、坚持标本兼顾，巩固深化整改成果情况

（一）坚持全面从严治党。认真落实新时代党的建设总要求，坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。严格落实全面从严治党政治责任，深化细化“四责协同”机制，推动主体责任、监督责任贯通协

同，形成合力。坚定不移把“严”的主基调长期坚持下去，贯穿于全面从严治党各领域和全过程，从严监督、从严执纪、从严问责，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

（二）抓好后续整改工作。将落实巡察整改纳入 2023 年工作计划，对已完成的整改任务，适时组织“回头看”，巩固整改成果。对还未完全彻底解决的问题，严格按照整改方案，加强督促检查，确保按时整改到位。对需要较长时间整改的事项，坚持一抓到底，确保完成整改，务求取得实效。

（三）完善各项体制机制。以国防动员体制改革为契机，主动适应新形势新任务新要求，深刻认识、牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的战略意义和核心要义，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力；健全完善各方面制度机制，推动形成科学合理、协调一致、务实高效的制度体系，切实履行党风廉政建设主体责任和班子“一岗双责”，深化“四责协同”机制建设，更好发挥“四位一体”监督制约机制作用，确保运转协调、同频共振，深入持久抓好整改落实工作；着力营造风清气正的良好氛围，把落实整改与做好年度工作结合起来，切实把国防潜力转化为国防实力，加快提升国防动员和应急援战能力，持续巩固深化巡察整改工作成果。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时反映。

联系电话：021-64125506

通讯地址：疏影路 418 号闵行区国防动员办公室（信封

上注明“关于巡察整改落实情况的意见建议”)

邮政编码：201199