

临时绿地养护项目描述

一、项目概况

1、项目背景：

为进一步提升闵行区森林覆盖率，改善区内绿化景观整体面貌，2021年底，区绿化市容管理局根据《闵行区发展和改革委员会关于闵行区2021年临时绿地建设项目可行性研究报告暨项目建议书的批复》（闵发改投综〔2021〕81号）开始建设我区第一批临时绿地，项目立项批复面积为975.4亩，涉及五个镇40个地块。

项目建设过程中，因绿地的临时属性，未能全部实施。其中，12个地块批复后未及实施，即被当地街镇收回；2个地块因位于河道边青坎线范围内，依法不可种植乔木，未能建设；2个地块因局部位于青坎线内，实施面积减少；2个地块在实际建设时被区土储告知尚未收储不可实施；1个地块因涉及信访投诉无法实施；1个地块因涉及信访投诉，只能实施部分；1个外环直管地块因外环直管绿地实施改建取消；4个外环直管地块因外环直管绿地改建面积减少；2个地块因被其他河道、道路改建工程占用，推迟实施（其中1个目前已建成）；部分地块同时具有上诉多种情况，且项目推进过程中受到新冠疫情影响，一度中断。截至目前，项目实际完成建设临时绿地建设面积381.75亩，预计年内可完成建设23个地块，共计396.4亩，合264267平方米（部分地块面积已减少，实际建设面积以测绘报告为准。）

根据上海市绿化和市容（林业）工程安全质量监督站2022年7月29日出具的该项目《工程质量监督报告》（编号：2022JDBG0356），目前大多数地块已结束绿地养护期，2024年开始需作为经常性项目安排养护经费。同时，随着城市高速发展，未来区内临时绿地所在地块也将会逐渐被街镇收回，依照地块控规开发建设，临时绿地的养护面积将相应减少，需安排资金解决地块上苗木搬迁、土地平整相关费用。

2、依据充分性：

闵行区2021年临时绿地建设项目是深入贯彻国家生态文明建设方针，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实习近平总书记考察上海时重要讲话精神，坚持生态文明理念，践行“人民城市人民建，人民城市为人民”新

理念，坚持新发展理念，积极落实《上海市闵行区绿化市容“十四五”规划》要求，以生态环境高水平建设推动经济高质量发展的具体举措。

临时绿地建设项目于 2021 年获项建批复。《闵行区 2021 年临时绿地建设项目可行性研究评估报告》评估认为，“根据《闵行区绿化和市容管理局关于实施临时绿地建设项目的报告》（闵绿容[2021]45 号），该工程在上述地块内按临时绿地标准进行建设有一定依据”。2021 年项目获区发改委《闵行区发展和改革委员会关于闵行区 2021 年临时绿地建设项目可行性研究报告暨项目建议书的批复》（闵发改投〔2021〕81 号）。批复认为，临时绿地的建设及养护有利于“进一步提升我区森林覆盖率，改善区内绿化景观整体面貌”。

截至目前，临时绿地项目实际完成建设面积 381.75 亩，进一步增加了闵行区绿化面积，改善了周边生态环境。为确保绿地绿地长效管理，维持良好整体面貌，根据《闵行区人民政府办公室关于转发〈闵行区公园绿地、行道树养护管理的实施意见〉的通知》（区府办发〔2016〕30 号）相关文件精神，拟开展 2024 年临时绿地养护项目。

3、项目必要性和重要性：

根据《上海市生态空间建设和市容环境优化“十四五”规划》及《闵行区绿化市容“十四五”规划》，闵行区应加快推进生态空间建设，确保“十四五”期间森林覆盖率要达到 19.5%。考虑到本区林地建设受农用地规划的限制，“十四五”期间规模化造林难以实施，为实现“十四五”森林覆盖率总体目标，同时为 2021 年国土绿化工作起好步开好头，实现我区森林覆盖率质的提升，区绿容局形成《闵行区绿化和市容管理局关于实施临时绿地建设项目的报告》（闵绿容〔2021〕45 号），拟实施临时绿地项目建设。”

根据《闵行区 2021 年临时绿地建设项目可行性研究报告(暨项目建议书)》，“本项目建设符合“十四五”规划和生态建设的要求，在提高闵行区森林覆盖率、改善区内绿化面貌、提升周边居民获得感等方面具有重要意义，项目的建设是必要和迫切的”。根据《闵行区 2021 年临时绿地建设项目可行性研究评估报告》评估，“该项目建设有利于提高闵行区森林覆盖率，改善区内绿化面貌，提升周边居民获得感，实现绿色生态、宜居宜业品质之城的目标，该工程的建设是必要的”。

临时绿地项目部分已建设完成，建设单位养护期截至 年 月结束，绿地养护管理需及时跟上。如未能及时开展相关养护管理工作，将造成绿地失管失养，影响整体景观面貌和周边居民的感受度，对城市面貌带来负面影响，浪费建设资金投入，违背建设初衷。

4、项目的可行性：

根据《闵行区 2021 年临时绿地建设项目可行性研究报告(暨项目建议书)》，“项目建设内容和规模明确，建设条件较为成熟，资金来源可靠，建成后社会和环境效益良好，因此项目的建设是可行的。”

临时绿地项目养护开展模式，组织架构、机制建设、工作计划、制度措施、人力资源、固定资产等现有工作及资源的准备情况将在确认养护单位过程中具体明确。

二、项目绩效目标设定情况

1、项目的总体目标。

落实临时绿地的养护经费，通过市场化方式，择优选择养护作业单位。开对养护单位的养护考核，完成临时绿地的养护工作，确保绿地的有效管理和面秒的良好维持。

2、项目的具体目标：

产出指标：

数量目标：临时绿地养护工作完成率 $\geq 99\%$

质量指标：绿地养护工作合规率（养护水准符合行业相关标准，通过养护工作日志和考核情况进行统计。）

时效指标：绿地养护及时性

效益指标：

社会效益指标 1：绿地养护面貌有效改善。

社会效益指标 2：森林火灾发生次数 0 次

生态效益指标 1：重大病虫害现象 0 次

生态效益指标 2：改善区内绿化景观整体面貌

可持续影响指标：建立健全养护长效机制

满意度指标：

服务对象满意度指标：年内有责投诉数量≤3起

（加强综合管理，减少投诉，提高服务对象满意度）

3、阶段性工作目标：

2024年全年完成264267平方米（准确面积以测绘数据为准）临时绿地年度的日常养护。

三、项目投入情况

1、项目总投入和构成情况：

项目名称	项目内容	项目明细	明细金额	单价	依据	数量	依据
临时绿地养护费	临时绿地养护费	临时绿地养护	1466681.85	5.55元/平方米/年	闵府办发（2016）30号	264267平方米	绿地预估实际可建设面积

2、经常性项目执行情况：

新项目，无近3年的预算安排和实际执行情况。

4、资金来源情况：

2024年度直管绿地养护项目总预算共1466681.85元。其中本级财政拨款1466681.85元。项目拟通过公开招投标的方式，一招一年，选定具有资质的养护单位。

4、成本管理情况：

依照《闵行区人民政府办公室关于转发〈闵行区公园绿地、行道树养护管理的实施意见〉的通知》（区府办发【2016】30号），闵行区林带养护标准为：5.55元/平方米/年。经统计已建成和可建设临时绿地面积为264267平方米，2024年所需养护金额：1466681.85元

5、设备配置标准情况：

绿地养护项目通过公开招投标，选定具有资质的养护单位。

四、项目计划活动

1、项目活动内容：

（1）区绿化和市容管理局向区财政申报落实临时绿地的养护经费，委托区绿化园林管理所具体落实开展相关养管工作。

(2) 区绿化园林管理所通过市场化方式，择优选择临时绿地养护作业单位。

(3) 养护单位开展养护（根据植物季节，清除杂草、中耕松土、乔木修剪、施肥、病虫害防治、支撑加固树木、夏季抗旱浇水、林地防火、防台防汛等工作）。

(4) 区绿化园林管理所对养护单位开展考核，反馈考核意见并督促其落实整改。

(5) 区绿化园林管理所依照养护合同拨付养护经费。（根据《闵府办发〔2016〕30号》预留全额养护经费的3.5%作为考核经费。如考核合格，在当年下半年度最后一次养护经费拨付时一并支付。）

2、实施范围和对象：

实施范围：临时绿地 264267 平方米（合 396.4 亩，准确数据以测绘为准）。其中，马桥 136.8 亩、梅陇（属地）7.4 亩、梅陇（区直管）59.5 亩、浦江 140.2 亩、浦锦 52.5 亩。

利益相关方的作用和职责：（主要参考“区府办发【2016】30号”）

区财政局职责：按照养护标准每年落实闵行区临时绿地的养护经费；

区绿容局职责：负责确定闵行区临时养护标准，指导并考核区绿化园林管理所的工作。

区绿化园林管理职责：所做好全区临时绿地养护的指导、培训、检查、考核等工作；负责全区临时绿地的养护和管理，通过市场化方式择优选择养护作业单位。

临时绿地养护单位职责：做好临时绿地的养护管理。（根据植物季节，清除杂草、中耕松土、乔木修剪、施肥、病虫害防治、支撑加固树木、夏季抗旱浇水、林地防火、防台防汛等工作）。接受区绿化园林管理所的检查并完成相应问题的整改。处理涉及临时绿地的投诉。

3、项目实施计划：

具体活动名称	活动时间	活动主要内容
区绿容局召开全区绿化大会总结 2023 年工作；布置 2024 年年工作计划	2024.1-2024.2	总结 2023 年工作； 布置 2024 年工作计划
绿化园所召开 2024 年养护专题会议	2024.3-2024.4	布置全区全年养护工作计划

养护项目招标、合同签订、资金拨付。	2024.2-2024.3 签订合同；分4月、10月、次年3月三次拨付资金	绿化园林所与直管养护公司签订养护补合同，补贴资金按计划拨付。
绿化园林所按季度开展临时绿地考核、养护例会	2024.4、2024.6、2024.9	按绩效目标进行考核、根据考核结果进行讲评，布置下阶段工作重点
绿化园林所召开重点有害生物防治推进及2024年防台防汛工作会布置	2024.5-2024.12	开展专项活动
区绿容局2024年终公共绿地专业考核	2024.11	按绩效目标进行考核、结合绿化所季度考核确定各街镇年终考核分数。按年终考核结果拨付养护经费尾款。

五、保证项目实施的制度、措施

养护标准制度（附件1）：园林绿化养护技术等级标准（四级树木）

项目管理制度（附件2）：绿化巡查机制及工作方案

资金管理制度（附件3）：闵行区绿化和市容管理局财政资金使用申请、财务报销制度

日常考核制度（附件4）：绿地养护管理考核办法

六、项目整改情况（未评价项目可不填）

新项目，未曾评价过。

七、风险因素分析

随着我区社会各行业的高速发展，未来临时绿地所在地块也可能会逐渐被街镇收回，依照地块控规开发建设。未来临时绿地的养护面积可能会相应减少，但需安排资金解决地块上苗木搬迁、土地平整的费用。故临时绿地养护面积存在减少的可能和风险。

附件1：园林绿化养护技术等级标准

附件2：绿化巡查机制及工作方案

附件3：闵行区绿化和市容管理局财政资金使用申请、财务报销制度

附件4：绿地养护管理考核办法

闵行区绿化园林管理所

2023年9月7日