

上海市闵行区人民政府
行政复议决定书

沪闵府复字（2024）第 12 号

申请人：左某

被申请人：上海市闵行区市场监督管理局

申请人因不服被申请人对申请人关于沪某的举报作出的不予立案的处理决定，向本机关申请行政复议。本机关于 2024 年 1 月 2 日收到申请人左某的行政复议申请。因该申请材料表述不清，材料不全，本机关于同年 1 月 3 日发出补正通知书。1 月 21 日，本机关收到经补正的行政复议申请，后决定依法受理。本案现已审理终结。

申请人称：其于被举报人处购买大白兔奶糖一袋，发现属于三无产品，于 2023 年 12 月 15 日通过寄信向被申请人举报。同年 12 月 26 日，申请人短信回复告知其“因该被举报人食品经营许可证发证机关为上海铁路食品安全监督管理办公室，并非本局管辖，本局不予立案”。其不服。因此，请求撤销被申请人对申请人关于沪某的举报作出的不予立案的处理决定，并责令重新作出处理。

被申请人称：2023 年 12 月 16 日，其接到申请人的举报，后依法进行核查。同年 12 月 26 日，其作出不予立案的决定，并于当日通过政务网平台短信告知申请人举报的处理决定。申请人举报反映在被举报人处购买的涉案产品无保质期、生产许可等，要求依法查处。经核查，被举报人上海某有限公司某某

分公司的经营场所位于上海市闵行区铁路上海虹桥站 XXX，持有许可证编号为 JY19110010001169 的食品经营许可证，颁证机关为上海铁路食品安全监督管理办公室。《中华人民共和国食品安全法》第一百五十二条第一款规定，铁路、民航运营中食品安全的管理办法由国务院食品安全监督管理部门会同国务院有关部门依照本法制定。《铁路运营食品安全管理办法》第二条规定，本办法适用于铁路站车和铁路运营站段范围内的食品销售、食品贮存、食品运输、餐饮服务等食品安全的监督管理。《铁路运营食品安全管理办法》第三条第四款规定，铁路食品安全监督管理机构具体承担铁路运营食品安全监督管理工作。《铁路运营食品安全管理办法》附件中规定了铁路食品安全监督管理机构名单，其中包含上海铁路食品安全监督管理办公室。申请人举报反映的食品问题，应当由铁路食品安全监督管理机构处理，并非其管辖，故其作出不予立案的处理决定。综上，其已履行法定职责，程序合法、事实清楚、定性准确、证据确凿，请求予以维持。

本机关经审理认为：

被申请人为系争行政行为提供了《举报单》及相关附件、政务网平台短信发送界面截图打印件、《不予立案审批表》、《现场笔录》、现场照片、营业执照、食品经营许可证等证据，本机关对上述证据与事实予以审查确认。

本案中，申请人认为，被申请人发现立案查处的案件不属于本部门管辖的，应当将案件移送有管辖权的市场监督管理部门，故程序违法。本机关认为，根据《市场监督管理投诉举报

处理暂行办法》第四条第二款的规定，被申请人作为县级以上地方市场监督管理部门，具有负责本行政区域内的举报处理的法定职权。《市场监督管理行政处罚程序规定》第十八条第一款规定，市场监督管理部门对依据监督检查职权或者通过投诉、举报、其他部门移送、上级交办等途径发现的违法行为线索，应当自发现线索或者收到材料之日起十五个工作日内予以核查，由市场监督管理部门负责人决定是否立案；特殊情况下，经市场监督管理部门负责人批准，可以延长十五个工作日。法律、法规、规章另有规定的除外。《市场监督管理投诉举报处理暂行办法》第三十一条第二款规定，举报人实名举报的，有处理权限的市场监督管理部门还应当自作出是否立案决定之日起五个工作日内告知举报人。被申请人收到举报，在法定期限内进行核查后作出不予立案决定并告知申请人，程序合法。

《市场监督管理投诉举报处理暂行办法》第二十九条规定，收到举报的市场监督管理部门不具备处理权限的，应当告知举报人直接向有处理权限的市场监督管理部门提出。《铁路运营食品安全管理办法》第三条第四款规定，铁路食品安全监督管理机构具体承担铁路运营食品安全监督管理工作。本案中，被举报人上海某有限公司某某分公司的经营场所位于上海市闵行区铁路上海虹桥站 XXX，持有许可证编号为 JY19110010001169 的食品经营许可证，颁证机关为上海铁路食品安全监督管理办公室。在案证据可以证明被申请人对该举报不具备处理权限。被申请人根据核查情况，对举报作出不予立案的决定，并无不当。申请人主张被申请人应当将案件移送

有管辖权的市场监督管理部门，缺乏法律依据。对申请人的行政复议请求，本机关难以支持。

综上，被申请人的行政行为认定事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当。根据《中华人民共和国行政复议法》第六十八条的规定，本机关决定：

维持被申请人对申请人关于沪某的举报作出的不予立案的处理决定。

申请人如不服本决定，可以在收到本复议决定书之日起十五日内向上海市浦东新区人民法院起诉。

上海市闵行区人民政府

2024年2月5日