

社会治安维稳工作项目描述

一、项目概况

（一）项目背景

随着社会经济的发展和人民生活水平的提高,人民群众对于社会治安问题的需求也不断提升,社会治安维稳工作也面临更多更新的问题和挑战,但目前社会治安维稳工作任务与基层警力队伍力量薄弱的矛盾亟待解决。浦锦街道社会治安维稳项目的开展通过聘用专门特保人员完成区域内日常巡逻和应急事件处理,可以改善缓解公安部门警力不足的问题,为人民群众健康生活提供良好保障。

为了加强浦锦街道社区治安维稳管理,保障人民群众基本安全需要,浦锦街道根据《关于加强派出所硬件设施规范化建设的实施意见》(试行)(沪公闵发[2017]41号)、《关于闵行分局执法办案场所案区智能化改造的通知》(沪公闵发[2019]31号)等法规、规定的要求,开展了社会治安维稳工作项目,该项目有浦锦街道社区平安办(简称平安办)负责实施。

2017年浦锦路派出所(原陈行派出所)正式成立,浦锦路派出所对应浦锦街道辖区,管辖区域为浦锦街道23.99平方公里占地面,随着浦锦街道人口增加,治安整治工作量加大,派出所治理难度也日益增加。为有效解决公安部门警力有限,治安任务繁重的问题,浦锦街道办事处通过向第三方保安公司购买服务方式,委托第三方派出保安队伍(称为特种保安),完成浦锦路派出所辖区维稳巡逻服务和突发事件应急处置工作。

2017年,通过政府采购方式,浦锦街道办事处与上海睿盛保安服务有限公司(简称上海睿盛)签订服务合同,组建特种保安队伍,人数为54人。随着特保维稳巡逻任务和突发事件应急处置工作的增加,2018年,浦锦街道与上海睿

盛重签服务合同，特保人数增加为 66 人。2019 年特保人数增加到 120 人。

2024 年浦锦街道社会治安维稳项目包括特种保安经费、派出所专项经费（包括物业管理费、食堂管理服务、办公经费补贴、装修工程质保金、信息化系统改造质保金）、反恐演练经费、联防队专项经费、交通辅警人员服务和重大决策风险评估等内容。

（二）依据充分性

1. 《关于印发〈上海市公安局关于对部分违反治安管理行为实施处罚的裁量基准〉的通知》（沪公行规〔2018〕4 号）；

2. 《关于加强派出所硬件设施规范化建设的实施意见》（试行）（沪公闵发〔2017〕41 号）；

4. 《关于闵行分局执法办案场所案区智能化改造的通知》（沪公闵发〔2019〕31 号）；

5. 《关于开展闵行分局执法办案场所办案区智能化改造的通知》（沪公闵发〔2019〕32 号文）；

6. 《关于建议各街镇和莘庄工业区购买交通辅警服务的函》（沪公闵函〔2019〕54 号）；

（三）项目必要性和重要性。

必要性：社会治安问题关乎全社会人民群众的根本利益，随着经济发展和人民群众业余生活的丰富多彩，群众业余活动变得越来越多，因此对于社会治安问题的要求也更加严格。但是公安部门执法队伍人数增长有限，难以满足广大群众的需要，社会治安形势较为严峻。浦锦街道社会治安维稳项目的开展通过聘用专门特保人员完成区域内日常巡逻和应急事件处理，可以改善缓解公安部门警力不足的问题，为人民群众健康生活提供良好保障。

重要性：本项目作为购买服务类项目，聘请特种保安服务为浦锦路派出所提

供日常巡逻服务，可以更好地保障街道的社会治安问题，有利于建设和谐安定的社会环境。购买交通警察服务满足群众日常出行交通管理需要。

（四）项目的可行性。

1.在预算编制方面，浦锦街道社区平安办根据历年执行情况和当年实际需求，确定预算项目，报党政办审核。党政办审核后，报街道审批。

2.在组织管理方面，项目具有完善的组织，保障了项目的顺利推进，本项目可行性高。

3.在制度措施方面，有相应的项目管理和财务管理制度，能保证项目规范开展。

二、项目绩效目标设定情况

（一）项目的总体目标

通过项目开展完善浦锦路派出所基础日常运维服务，保障派出所基础设施运营正常；购买特保服务完成浦锦街道日常巡逻和应急事件处理工作，补充派出所部门执法队伍力量；通过联防队补贴和反恐演练提升社会治安水平，加强治安维稳意识。

（二）年度目标

完成 2024 年特种保安队伍建设，人员到岗率达到 100%；购买交通辅具服务；聘请专业第三方单位负责浦锦路派出所的食堂管理和物业管理服务，确保派出所的正常运行；向联防队队员发放抓获奖励费用；根据区级指示开展反恐演练活动。

（三）项目的具体目标

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	目标指来源
成本指标	经济成本指标	反恐演练开展单次成本	≤60000 元	根据预算资金
		联防队捕获奖励成本	≤280000 元	根据预算资金
		特种保安聘用成本	≤10566000 元	根据预算资金
		派出所专项运行成本	≤2492705 元	根据预算资金
		重大决策风险评估成本	≤160000 元	根据预算资金

		交通辅警人员聘用成本	≤1833000 元	根据预算资金
产出指标	数量指标	特保人员聘用人数	=120.00(人)	根据工作计划
		交通辅警人员聘用人数	≥20.00(人)	根据工作计划
		反恐演练活动开展次数	≥1.00(次)	根据工作计划
		管理食堂数	=1.00(个)	根据工作计划
		物业管理服务保障单位个数	=1.00(个)	根据工作计划
		联防队捕获奖发放次数	=2.00(次)	根据工作计划
		重大决策风险评价次数	=1.00(次)	根据工作计划
	质量指标	特保、辅警人员服务考核达标率	=100.00(%)	根据工作要求
		反恐演练活动达标率	=100.00(%)	根据工作要求
		联防队捕获奖发放合规率	=100.00(%)	根据工作要求
		重大决策风险评价机构资质合规率	=100.00(%)	根据工作要求
	时效指标	特保、辅警人员服务时长	一年	根据工作要求
		反恐演练活动完成及时性	十一月底前	根据工作要求
联防队捕获奖发放及时性		上下年各一次	根据工作要求	
重大决策风险评价完成及时性		十一月底前	根据工作要求	
效益指标	社会效益指标	生活环境安全性	提升	根据工作目标
		违法犯罪情况	下降	根据工作目标
		维稳工作被投诉	零	根据工作目标
	可持续影响指标	社会治安维稳工作长效管理机制健全性	健全且执行有效	根据工作目标
		聘用人员持证上岗率	≥90(%)	根据工作目标
满意度指标	服务对象满意度指标	相关居民满意度	≥90.00(%)	根据工作目标

三、项目投入情况

(一) 项目总投入和构成情况

2024 年项目预算申报金额为 1539.17 万元，预算资金计划用于聘请特种保安，派出所食堂、物业管理服务和日常经费，联防队捕获奖励和反恐演练活动。

表 1 预算明细表（单位：元）

项目名称	项目明细	预算金额
特种保安经费	2024 年特种保安经费服务项目	8,100,000.00
	特种保安经费 2023 年尾款	2,466,000.00
交通辅警经费	2024 年交通辅警经费服务项目	1,386,000.00
	交通辅警经费 2023 年尾款	447,000.00
派出所专项	办公经费补贴	500,000.00
	物业管理服务	672,675.00
	物业管理服务 2023 年尾款	144,990.00

	2024 年食堂管理服务项目	881,280.00
	食堂管理服务 2023 年尾款	293,760.00
联防队捕获奖	联防队捕获奖	280,000.00
重大决策风险评估	重大决策风险评估费	160,000.00
反恐演练经费	反恐演练	60,000.00
	合计	15,391,705.00

（二）经常性项目执行情况

本项目为经常性项目，近年来执行率较高，近三年预算金额较上年度增加的原因在于特保人员基本薪资和社保等费用基数上调。

表 1 近三年预算执行情况（单位：万元）

年份	年初预算	调整后预算	执行金额	预算执行率
2021 年	13,935,025.41	13,935,025.41	13,935,025.41	100%
2022 年	13,417,240.00	13,597,623.49	13,597,623.49	100%
2023 年	14,330,870.00	15,473,770.00	15,473,770.00	100%

注：2023 年预算和执行金额为预计全年数据

（三）资金来源情况

1、资金来源

本项目资金来源为区级财政资金。

2、支付流程

在项目实施过程中，项目单位与第三方服务单位签订项目合同，如特保服务合同、派出所食堂管理和物业管理合同，第三方公司根据合提供相应服务内容，项目单位根据对第三方公司服务情况进行考核评价，按照合同约定方式支付款项。项目单为在合同约定的付款时间，将资金拨付申请上报至街道党政办，经相关领导审批会签后，由党政办向第三方服务商拨款。

具体的资金拨付流程如下图所示：

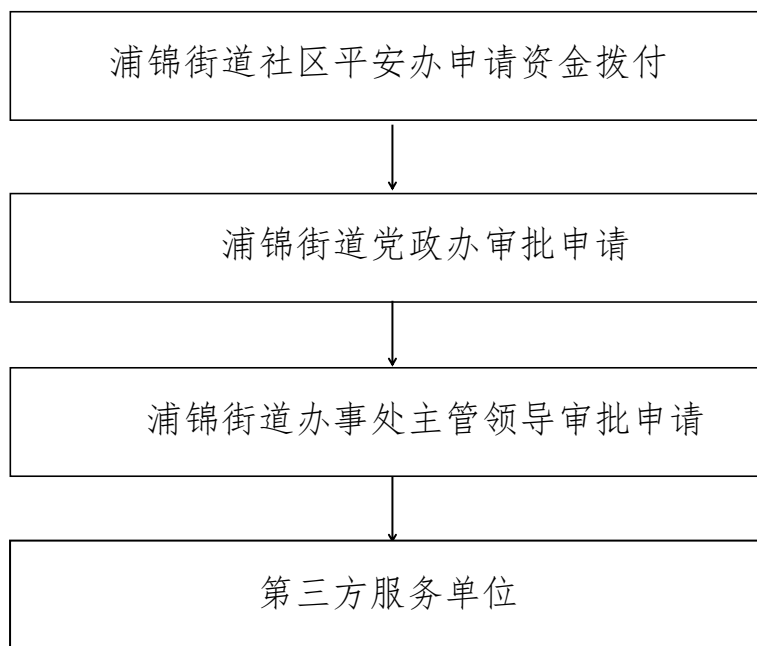


图 1 资金拨付流程图

（四）成本管理情况

本项目的实施按相关文件标准要求执行，主要为根据合同内容支付金额或根据政策要求开展项目活动发放经费内容，不涉及成本管理情况。

四、项目计划活动

（一）项目活动内容

浦锦街道 2024 年社会治安维稳工作项目的主要内容包括特种保安经费、派出所专项经费、联防队专项经费和反恐演练经费四部分内容，各部分工作内容如下表所示：

项目名称	项目明细	工作内容
特种保安经费	聘请第三方保安组织组建特种保安队伍	向浦锦路派出所管辖区域派驻保安，开展维稳巡逻服务及突发事件应急处置工作，工作内容如下：1 治安防范，配合派出所民警治安预防、打击犯罪活动，维护社会治安秩序，开展巡逻和对违法违规行为处置及其他辅助工作；2 应急维稳：参与浦锦街道维护社会稳定相关应急处置，在维稳活动中，确保现场秩序，保障街道人员的人身安全，确保完成相关工作任务；3 重点区域执勤安保：为制定的大型活动、重点区域提供特别安保服务，确保现场秩序，保障现场人员的安全。
派出所专	派出所物业管	委托第三方提供浦锦路派出所卫生场所保洁、日常设备维护保

项	理服务	养等物业管理服务
	派出所食堂管理服务	委托第三方提供浦锦路派出所食堂综合管理服务
	派出所办公经费	办公经费包括日常午餐费、办公墨盒纸笔购买、电子设备空调等维护
联防队专项	联防队捕获奖	联防队队员配合民警捕获对象的奖励费用
反恐演练	反恐演练经费	根据区级文件要求开展反恐演练活动

（二）实施范围和对象

1. 项目范围

浦锦街道派出所及其辖区。

2. 项目相关方

（1）项目预算审核与资金拨付单位：闵行区浦锦街道党政办，主要负责项目的预算审核、预算批复、资金拨付和资金使用监管等职责。

（2）项目管理单位：闵行区浦锦街道办事处，主要负责项目总体管理。

（3）项目实施单位：浦锦街道社区平安办，负责项目的具体开展，包括与第三方签订服务合同，根据区级要求开展反恐演练活动内容。

（三）项目实施计划

序号	月份	计划项目
1	2024 年各季度	按季度支付特保服务、交通辅警、派出所食堂管理服务和物业管理服务
2	2024 年全年	根据区级要求开展反恐演练活动
3	2024 年全年	根据联防队捕获情况发放捕获奖励费

五、保证项目实施的制度、措施

（一）项目管理制度

《保安服务管理条例》

（二）财务管理制度

预算单位的主要职责中与资金相关的有资金拨付申请、资金使用情况跟踪

等工作。具有较为健全的财务管理制度，其中包括付款审批制度、资金专账管理制度、专款专用制度、专项资金管理制度等。

六、项目整改情况

无

七、风险因素分析

无

填报单位：浦锦街道平安办

日期：2023年12月