2024 年梅陇镇街面网格巡查、综合服务 项目评审报告

为贯彻落实中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号〕、财政部《关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》(财预〔2018〕167 号)、《中共上海市委、上海市人民政府关于我市全面实施预算绩效管理的实施意见》(沪委发〔2019〕12 号)文件精神,加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,根据《上海市财政项目支出预算绩效管理办法(试行)》(沪财绩〔2020〕6 号)要求,上海立丰税务师事务所有限公司受闵行区梅陇镇财政所委托,对闵行区梅陇镇 2024 年街面网格巡查、综合服务项目进行前评价,我公司在贯彻落实相关政策及办法的基础上,结合各方面意见,现形成本评审报告。

一、项目概况

(一) 项目背景

1、项目实施背景

城市管理工作关系到人民的安全和利益,社会稳定和发展,城市综合管理水平也是一个国家经济发展的重要保障和人民生活质量的重要标志,加强城市管理工作,提高城市综合管理水平是我国建设重点。《上海市城市建设和管理"十二五"规划》明确提出了坚持高起点规划、高水平建设、高效能管理,推进上海城乡建设和城市管理工作向精细化、集约化模式转变;2018年上海市委、市政府发布《关于加强本市城市管理精细化工作的实施意见》及三年行动计划(2018-2020),提升城市基础设施服务保障能力和市容市貌,结合进博会城市保障工作经验,持续推进城市管理精细化工作,提高城市环境品质,上海市人

民政府办公厅印发了《关于进一步加强本市城市维护工作若干意见的通知》(沪府办发〔2019〕18号〕,完善城市维护保障范围,提高城市维护标准,提升城市维护能力和水平,确保城市更有序、更安全、更干净。闵行区人民政府在2017年根据市级相关文件发布了《关于进一步完善城市网格化管理的实施意见》(闵委办发〔2017〕13号)文件中也明确指出推进城市综合管理的总体要求,深化拓展城市网格化管理,推进网格化与联勤联动工作融合,基本建成以问题为导向的城市综合管理新模式,全面实现本镇城市综合管理问题的及时发现、快速处置和有效监督,全面提升城市综合管理水平。

梅陇镇位于上海市闵行区的东面、南北向的中部,区域面积 28 平方公里。由于梅陇镇是闵行区重要的工业基地、现代居住区和区域性商贸中心,导致镇内人口分布密集,商家店铺林立,市容环境管理问题尤为受到百姓的重视。

为落实文件精神,加强梅陇镇市容整洁和环境卫生管理,完善镇内社会治理体系,提升基层社会治理水平,规范政府购买行为。自2009年开始,梅陇镇人民政府设立"梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目",通过公开招投标的方式选用第三方,提供巡查人员,要求巡查人员全覆盖、全过程、全天候的开展精细化管理,通过项目实施为梅陇镇市容环境整洁筑起长效化管理防线。

为确保梅陇镇市容整洁,持续设立了梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目,项目由梅陇镇城市运行管理中心负责实施。2024年项目包含四项内容,一是街面网格巡查服务项目,主要包括三个板块,沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块和金都路以南板块;二是综合服务,主要是梅陇镇沪闵路以北综合服务;三是专职巡管;四是第三方测评。其中前三项通过公开招投标的方式,选用第三方。第四项第三方测评则是采用直接委托的方式选用第三方。

2、立项依据

- (1)《上海市市容环境卫生责任区管理办法》(上海市人民政府令第24号):镇(乡)人民政府、街道办事处负责组织本辖区内的相关单位、个人落实责任区制度,主要履行以下职责:(一)落实具体责任人、责任区范围;(二)推进建立责任区自律管理机制;(三)引入社会第三方参与责任区相关工作;
- (2)《中共上海市委上海市政府关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》:城市网格化综合管理主要承担对可巡查发现的城市管理、市场监管、街面治安等领域部件、事件问题的巡查发现、派单、处置、监督、考核,强化对于需要多部门协同解决的城市管理顽症问题的牵头协调处置责任。推进网格化与联勤联动的融合,建立全市相对规范统一的城市网格化综合管理体制。强化街道、乡镇在城市综合管理中的统筹协调作用,做实街道、乡镇城市网格化综合管理中心,建立以城管为骨干,公安为保障,市场监管、房管等相关职能部门派出机构、执法单位共同参与的联动工作机制和相对稳定的联勤队伍,增强对城市管理顽症的快速发现和处置能力。
- (3)《政府购买服务管理实施办法》(浦府发〔2017〕81号):政府新增或临时性、阶段性的服务事项,适合社会力量承担的,应当按照政府购买服务的方式进行。
 - (4) 《上海市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》(2016年);
- (5)《关于进一步完善城市网格化管理的实施意见》(闵委办发〔2017〕 13号);
- (6)《上海市闵行区梅陇镇国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》 (2016年);
- (7)《闵行区社会力量参与市容保障服务管理办法(试行)》(闵绿容〔2014〕 70号)。

(二) 项目内容

1、项目实施周期

2024年1月-2024年12月。

2、项目实施范围

沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块、金都路以南板块,沪闵路以北等。

3、项目实施内容

2024 年梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目主要包括四个方面,一是街面 网格巡查:沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块、金都路以南板块三个 板块的街面网格巡查服务项目;二是综合服务,梅陇镇沪闵路以北综合服务项目;三是梅陇镇网格专职巡管服务,梅陇镇辖区上的所有区域,分为南方、老梅陇、春申、晶城、曹行西、曹行东、七个网格工作站。进行城市管理巡查;四是委托第三方开展测评服务;具体实施内容如下:

(1) 街面网格巡查服务项目服务内容

主要是委托第三方开展街面网格巡查服务项目,包括沪闵路至外环线板块服务项目、外环线至金都路板块服务项目、金都路以南板块服务项目,主要服务有:市容保障、交通管理、市政管理、绿化管理、环卫管理、公共安全管理、公共秩序管理及其他。具体服务区域及实施内容如下:

表 1: 街面网格巡查服务项目计划表

项目 名称	第三方 公司	区域	岗位数	巡逻范围及时 间要求	工作内容
沪路外线块务目	上陇服理公治容管限	东路路环地沿至和、线铁线漕南闵外至线至	84	1. 范围: 居居 生活 小 各	1.街面巡查服务区域界定:街面巡查服务区域为居民生活小区围墙以外、各类广场所属红线以外、各沿街商户店铺门口以外街面区域及公共部位全覆盖。 2.市容保障方面:街面网格区域内(含公共部位)无乱设摊、无跨门营业、无乱堆乱放物品、无临时性广告(横幅)、无乱涂写、无乱张贴、无乱晾晒、无车辆乱停放、无墙面污损、无散发传单(小广告)、无乱搭建、无乱设亭棚、无流浪乞讨、公共部位无设置地桩锁、无噪声(光电)扰民、公共取水设施无损坏、无文明施工不落实、沿街商铺、机构无"一店多招"情形、无乱设或损坏户外设施、公共场所无饲养家禽(种植蔬果)、店面或店招装修核查上报、
外线金路块务目环至都板服项目	上洁服理公部容管限	东路 路都畹尺 至地	86	外、店铺口域全 各铺面部盖 查春(3月-5月)7:00季 月)7:00季 月)6:30至 月)6:30至	商铺"三合一"情况上报、配合管理部门做好《市容环境卫生责任区责任人责任告知书》签订,重点区球商铺告知书上墙率达到100%、街面无其他市容环境违法违规行为。3.交通管理方面:街面网格区域内(含公共部位)无长期停放的废弃车辆、公共交通站导(牌)无损坏、有从事非法机动车维修情况应及时为阻或上报。4.市政管理方面:街面网格区域内(含公共部位)井盖缺失(损坏、 路灯损坏、 水管破裂、立杆损坏(倾斜)、 道路破损(坑洼积水)、 未经许可道路施工(开挖)、机非隔离设施损坏(倾斜)、市政附属设施损坏、架空线脱落应及时发现条约、市政附属设施损坏、架空线脱落应及时发现条约、
金路南块务目	上骋服理公沟容管限	东路吴地八莲北至城至南镇、沟南金南镇、沟南金南镇、沟南金南	59	22:00; 秋季服 务时段 (9月 -11月)7:00 至 22:00; 冬季 服务时段 (12 月-次年 2月) 7:00 至 22:00, 年中无休	公共部位)绿化内垃圾现象、银家、行道树损坏、绿化设施损现象、毁圾现、自处共部位)无由,发现、自然来的人。 6.环卫管理方面:街面网格区域内(含公共部位)无一、大型级、垃圾桶房(废物箱)、商铺无土、大量、大量、大量、大量、大量、大量、大量、大量、大量、大量、大量、大量、大量、

沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块以及金都路以南板块三个板块的道路具体情况和岗位设置数量统计情况如下。

沪闵路至外环线板块 28 条道路, 共 27415 米长, 常态化、已成熟道路设置人员较少, 罗锦、梅陇菜场固全点位设置人员较多, 故市容巡查人员设置共 72 人, 外加管理人员 3 人、机动巡查 7 人、城管巡查员 2 人。

基础表 1-1: 沪闵路以南至外环线以北板块项目工作量统计表

序号	路段	路长(米)	市容巡查 (人)
1	梅陇西路(龙里路-南广场-罗秀路)	1200	4
2	益梅路(虹梅南路-龙里路)	735	1
3	上中西路(虹梅南路-莲花南路)	1200	4
4	罗秀路(虹梅南路-梅陇西路)	1800	6
5	罗阳路(梅陇西路-水务站)	890	2
6	罗锦路(梅陇西路-虹梅南路)	2700	10
7	莘朱路(虹梅南路-莲花南路)	2300	6
8	莘朱东路(虹梅南路-老沪闵路)	1300	1
9	业祥路(朱梅路-老沪闵路)	1100	2
10	朱梅路(虹梅南路-老沪闭路)	1200	1
11	虹梅南路(沪闵路地道-上中西路)	1100	3
12	梅陇老街周边	880	5
13	镇西路(梅陇菜场-罗秀路)	905	4
14	藤花路(镇西路-龙里路)	235	1
15	龙里路(梅陇西路-罗秀路)	750	2
16	莲花南路(沪闵路-淀浦河桥)	900	2
17	老沪闵路(淀浦河-外环)	740	1
18	龙州路 (莘朱路-淀浦河)	300	1
19	朱行路	330	1
20	虹梅南路 (淀浦河-春申港)	2300	3
21	同乐路 (莘朱路以北)	515	1
22	曲兰路	320	1
23	龙里路(罗阳路-外环)	600	1
24	景福路(罗阳路-外环)	540	2
25	莲花南路 (淀浦河-外环)	690	2
26	景彩路(罗阳路-外环)	545	2
27	梅陇西路(莘庄界-罗阳路)	840	2
28	兴南路(辛庄东路-朱梅路)	500	1
29	管理人员		3
30	机动巡查人员(2辆车)		7
31	城管通巡查员		2
	合计	27415	84

外环线至金都路板块52条道路,共53754米长,部分道路为无商圈与居民

区或常态化、已成熟道路,故此相关区域设置人员较少;曙建菜场、固全重要点位含地铁站设置人员较多,故市容巡查人员设置共69人,外加管理人员6人、机动巡查3人、城管巡查员4人,网格中心平台数据员4人。

表 1-2: 外环线以南至金都路以北板块项目工作量统计表

序号	路段	路长 (米)	市容巡查 (人)
1	春申路(老沪闵路-伟业路)	3200	6
2	莘朱路(畹町路-外环)	1820	1
3	高兴路 (莲花南路-畹町路)	865	3
4	锦梅路(虹梅南路-莲花南路)	1850	4
5	锦梅路(虹梅南路-华泾港西岸)	300	4
6	兴梅路(梅强路-莲花南路)	890	2
7	关港路	400	1
8	银都路(徐汇交界-八尺勾桥)	3400	
9	规划环路(贤荟路)(梅富路-现状街坊路)	1132	
10	贤荟路(梅富路-务本路)	178	4
11	务本路(贤荟路-银都路)	265	
12	务本路(景联路—银都路)	492	
13	老沪闵路(银都路-颛桥交界)	1800	1
14	景联路(虹梅南路-龙吴路)	2000	2
15	景联路(曙东路—莲花南路)	560	1
16	绿莲路(莲花南路-八尺勾桥)	370	1
17	曙建路 (莲花南路-曙东路)	505	3
18	曙东路(金都路以北到底)	1000	1
19	曙丰路(银都路-贤荟路)	370	1
20	联曹路(虹梅南路-龙吴路)	2000	1
21	金都路北(龙吴路-颛桥界)	4300	3
22	老沪闵路(外环-虹梅南路)	1800	2
23	兴南路(老沪闵路-春申路)	750	1
24	秀景路(梅景路—业祥路)	377	1
25	朱梅路(朱行路—虹梅南路)	200	1
26	蔷薇路(锦梅路-春申路)	288	1
27	虹梅南路(外环-春申路)	760	2
28	梅南路(虹梅南路-宅基地)	300	2
29	普乐路(春申路-春富路)	675	1
30	普杰路 (锦梅路-春富路)	370	1
31	春富路(普乐路-普杰路)	140	1
32	梅强路-兴梅路-春兴路-梅南路-春申路	1600	1
33	普乐路-兴梅路-虹梅南路-春申路	1300	1
34	梅富路 (莘朱路-梅南路)	1300	2
35	梅富路(贤荟路-银都路)	283	
36	春潮路(春申路-莘朱路)	810	1
37	集心路(春申路以南、春申路以北)	910	2

序号	路段	路长 (米)	市容巡查 (人)
38	莲花南路(外环-春申塘桥)	2430	4
39	向荣路(高兴路-莘朱路)	200	1
40	伟业路(春申路-澜沧路)	675	1
41	伟业路(韩泗泾港桥-外环线)	873	1
42	畹町路(韩泗泾港桥-莘朱路)	450	1
43	龙吴路(金都路-景联路)	625	1
44	景洪路(银都路-景联路)	570	1
45	陇都路(银兆公寓西边界-景洪路)	230	1
46	曹联路(景联路-金都路)	725	
47	华展路(景洪路-平驰路景东路)	451	2
48	华济路(平驰路—老沪闵路)	701	2
49	平驰路(华展路-华济路)	264	
50	虹梅南路(春申塘-金都路)	2400	2
51	景西路(银都路-金都路)	1200	1
52	莲花南路(春申塘-金都路)	2400	4
53	管理人员		4
54	随车机动(2辆车)		6
55	城管通巡查员		3
56	网格中心平台数据员		4
	合计	53754	86

金都路以南板块 27条道路,共 33360 米长,部分道路为无商圈与居民区或常态化、已成熟道路,故此相关区域设置人员较少;城中村区域、汽配城周边重点区域、新增菜场固全点位、含地铁站设置人员较多,故市容巡查人员设置共 53人,外加管理人员 3人、机动巡查 1人、城管巡查员 2人。

表 1-3: 金都路以南板块项目工作量统计表

序号	路段	路长 (米)	市容巡查 (人)
1	金都路 (龙吴路-莲花南路)	4000	2
2	曹建路(柏建路-景中路)	1700	5
3	双柏路(龙吴路-莲花南路)	3600	0
4	曙东路(金都路-双柏路)	475	8
5	虹建路(双柏路-景洪路)	600	1
6	沪光路(莲花南路-沪光东路)	400	3
7	大冢路 (莲花南路以东至底)	400	1
8	澄江路(龙吴路-莲花南路)	3400	5
9	汇源路(莲花南路-旺梅南路)	350	1
10	向阳路(虹梅南路-莲花南路)	1500	4
11	双溪路(虹梅南路-龙吴路)	800	1
12	墨江路(景东路-虹梅南路)	1200	1
13	双华路(莲花南路-旺梅南路)	290	1
14	梅莲路 (莲花南路-远大驾校)	1000	1

序号	路段	路长 (米)	市容巡查 (人)
15	龙吴路(金都路-北大道)	1500	1
16	景东路(双柏路-澄江路)	840	1
17	柏建路(金都路-双柏路)	480	1
18	景洪路(金都路-澄江路)	1300	1
19	澄建路 (金都路-澄江路)	1300	1
20	曹行支路(金都路向南至虹梅南路)	470	3
21	虹梅南路(金都路-墨江路)	2400	4
22	景中路(梅陇驾校-金都路)	615	1
23	许泾村村道(澄江路-向阳路)	180	1
24	许泾南北道(澄江路-梅莲路)	500	1
25	旺梅南路(梅莲路-澄江路)	1100	1
26	沪光东路(沪光路-大冢路)	360	1
27	莲花南路(金都路-梅莲路)	2600	2
28	管理人员		3
29	城管通巡查员		1
30	机动巡查人员(1 辆车)		2
	合计	33360	59

注:每500米设置一个岗位。巡查的公里路长和人员配置标准差距很大原因是路况不同,根据路况复杂程度决定人员配置数量。

(2) 沪闵路以北综合服务项目

通过公开招投标委托上海安亦商业管理(集团)有限公司开展市容巡查、环卫保洁、绿化养护、水务管理服务。具体开展情况如下:

表 2: 梅陇镇沪闵路以北综合服务项目计划表

	次 2: 何 b b b b b b b b b b b b b b b b b b					
项目	区域	实施 内容	岗位/ 人员数	巡逻范围及时间要求	工作内容	
沪闵	东梅 路河 含	市容	86	市容巡查时间: 日间 7:00 至 19:00, 夜间 19:00 至 7:00; 街面巡查服务区域为居民生活小区围墙以外、各类广场所属红线以外、各沿街商户店铺门口以外街面区域及公共部位全覆盖。	防控区域内无"三乱"以及"五乱"现象、重点区域商铺告知书上墙率达到100%、网格区域内(含公共部位)无长期停放的废弃车辆、公共交通站亭(牌)无损坏、井盖缺失(损坏)、路灯损坏、水管破裂、立杆损坏(倾斜)、道路破损等情况及时上报。	
路以区域	花铁西泾北宝地入新、漕	环卫保洁	70	环卫保洁自5:00至13:00、13:00至21:00。中间做好巡回保洁,莲花路、顾戴路、沪闵路、万源路、古美西路、平阳路、古方路巡回保洁频次为1次/20分钟,其它路段巡回保洁频次不超过1次/30分钟;夜间保洁作业时间为17:00至21:00;莲花路地铁	负责巡回保洁及非机动车道、人行道 板的清扫工作、区域内的杂草清除 (除绿化带内)、负责除需大型设备 清除的包括渣土、无主垃圾和装潢垃 圾以外的核定管理区域内的所有垃 圾的清扫;废物箱管理;压缩站、垃 圾库(箱)房、道班房匝道口、隔离 带等附属保洁管理工作以及公厕保	

项目	区域	实施 内容	岗位/ 人员数	巡逻范围及时间要求	工作内容
				站北广场公厕: 5:00—22:30; 万 源路平阳路移动公厕: 5:00—21:00	洁管理。
		绿化养护	28	日常养护 8:00-10:00;包括沪闵路以北各类乔木及灌木、树木、花坛、花镜、绿篱、盆栽植物、草坪、地被植物、园林建筑	根据一级绿地养护标准、二级绿地养护标准、三级绿地养护标准、行道树养护标准进行日常养护工作,植物无明显病株、死株、枯萎等现象;绿化无缺损、无杂草;植被上无垃圾;树木不倾斜、倾倒
		水务管理	4	8:00-10:00;包括沪闵路以北河 面、水体、绿化、护栏、三牌、 防汛通道等	开展日常养护与监管:保证河面无垃圾;水体无非法电鱼、颜色正常、无异味;护栏、三牌无掉漆和变形;防汛通道完好、桥墩下无堆放物、垃圾;河岸无涉水违建(构)筑物、违章搭建、擅自围垦、填堵河道以及其他侵占河道的行为

①市容巡查

沪闵路以北板块共 14 条道路, 12545 米长, 常态化、已成熟道路设置人员较少, 锦江乐园区域、增加地铁上盖商圈与公交枢纽、中庚重点商圈、核心商圈区域、地铁站、儿科医院区域、固全菜场重点点位周边设置人员较多, 故市容巡查人员设置共 78 人, 外加管理人员 3 人、机动巡查 4 人、城管巡查员 1 人。

表 2-1: 梅陇镇沪闵路以北板块市容巡查工作量统计表

序号	路段/内容	路长 (米)	巡查(人数)
1	漕宝路(新泾港-莲花路)	800	2
2	东兰路(合川路-莲花路)	760	2
3	顾戴路(合川路-莲花路)	910	6
4	平阳路 (新泾港-莲花南路)	1000	3
5	古美西路 (新泾港-莲花路)	1050	10
6	古美路 (莲花路-张家浜港)	600	1
7	闵虹路(新泾港桥-万源路)	600	7
8	沪闵路(虹梅南路-淀浦河桥)	1925	8
9	虹梅路(沪闭路-张江塘桥)	460	4
10	莲花路(顾戴路-沪闵路)	1200	4
11	古方路(沪闵路-古美西路)	400	10
12	万源路(顾戴路-沪闵路)	1200	10
13	合川路两侧(顾戴路-闵虹路)	1200	3
14	莲花地铁北广场	440	8
15	管理人员		3

序号	路段/内容	路长 (米)	巡查(人数)
16	机动巡查人员(1 辆车)		4
17	城管通巡查员		1
	合计:	12545	86

②环卫保洁

按照道路环境保洁、压缩站、垃圾库(箱)房、道班房、匝道口、隔离带等附属保洁要求,对区域内沿街商铺垃圾上门收集等相关工作。保洁总面积453992平方米,其中有效保洁面积251546平方米,人行道面积118097平方米,非机动车道面积27635平方米,车行道实扫面积105814平方米。共设置环卫作业岗位70人,其中保洁领班8人,保洁员62人。

表 2-2: 梅陇镇沪闵路以北板块环卫保洁工作量统计表

序号	路段	起点	迄点	有效保 洁面积 (m²)	人行道 面积 (m²)	非机动 车道面 积 (m²)	车行道 实扫面 积 (m²)
1	平阳路	万源路	合川路				
2	平阳路	莲花路	万源路				
3	东兰路(北侧)	新泾港桥	莲花路				
4	古美西路	莲花路	万源路				
5	古美西路	万源路	新泾港桥				
6	沪闵路	莲花路	徐汇交界				
7	沪闵路	淀浦河桥	莲花路				
8	沪闵路拓宽道路	航宇中心	徐汇交界				
9	万源路	东兰路	漕宝路	251546	118097	27635	105814
10	万源路	顾戴路	古美西路				
11	万源路	沪闵路	古美西路				
12	古方路	沪闵路	古美西路				
13	虹梅路(西)	沪闵路	张家塘桥				
14	虹梅路立交	立交南 (梅陇路)	立交北 (顾戴路)				
15		莲花路地铁北公交枢	纽				
16	合川路	顾戴路	古美西路				
17	合川路	古美西路	闵虹路				

序号	路段	起点	迄点	有效保 洁面积 (m²)	人行道 面积 (m²)	非机动 车道面 积(m²)	车行道 实扫面 积(m²)
18	合川路	东兰路	漕宝路				
19	顾戴路(南侧)	莲花路	新泾港桥				
20	闵虹路	新泾港桥	万源路				
21	莲花路	沪闵路	古美西路				
22	莲花路(西)	古美西路	平阳路				
23	莲花路(西)	平阳路	顾戴路				
24	莲花路(西)	东兰路	漕宝路				
25	3	东兰路地铁站1号口户	· · 场				
26	3	东兰路地铁站 2 号口户	一场				
27	3	东兰路地铁站3号口户	一场				
28	3	东兰路地铁站 4 号口户	- 场				
29)īg	页戴路地铁站3号口户	一场				
30		附属人员9名			工冲洗、机 呆洁、道班 理。		

③绿化养护

按照绿化标准对区域内的植树、绿地、绿篱、草坪、花境、园林设施、地被植物等做好修剪、养护、补植等工作,公共绿地养护面积 61231.1 平方米,行道树养护 2135 株。

表 2-3: 梅陇镇沪闵路以北板块绿化养护工作量统计表

			数量
序号	路段	分类	(m²/株)
1	顾戴路妇幼保健院前	公共绿地: 1 级	2198
2	万源路两侧(张家塘—沪闵路)	3 级	2786
3	古美西路(合川路—莲花路)	3 级	2375
4	东兰路地铁站	2 级	1254
5	合川路西侧(古美西路—顾戴路)	1 级	16268
6	合川路(古美西路—闵虹路)	3 级	1170
7	合川路(古美西路—顾戴路)	3 级	2054
8	闵虹路(新泾港桥—万源路)	3 级	1065
9	合川路西侧(东兰路—漕宝路)	拟1级	1690
10	平阳路(合川路—万源路)	3 级	766

序号	路段	分类	数量 (m²/株)
11	合川路(东兰路—漕宝路)	3 级	857
12	万源路两侧(沪闵路—古美西路)	3 级	730
13	南方商务区北块地下停车库配套绿化(合川路以东、南方商务区以北、晶杰苑以南)	拟2级	28018.1
	公共绿地养护小计:		61231.1
14	古美西路(合川路—莲花路)	行道树:香樟(中树)	260
15	东兰路北侧(莲花路—新泾港)	香樟 (中树)	62
16	平阳路 (万源路—莲花路)	香樟 (中树)	137
17	古方路(沪闵路—古美西路)	香樟 (中树)	80
18	闵虹路(新泾港桥—万源路)	榉树 (小树)	178
19	合川路(闵虹路—顾戴路)	香樟 (小树)	451
20	万源路(古美西路—顾戴路)	香樟 (中树)	203
21	沪闵路两侧(虹梅南路——淀浦河)	香樟 (小树)	60
22	沪闵路两侧(虹梅南路——淀浦河)	香樟 (中树)	292
23	沪闵路两侧(虹梅南路——淀浦河)	香樟 (大树)	62
24	地铁 1 好像莲花路站北广场	香樟 (中树)	37
25	平阳路(合川路—万源路)	香樟 (中树)	47
26	合川路两侧(东兰路—漕宝路)	香樟 (小树)	83
27	万源路两侧(东兰路—漕宝路)	香樟 (大树)	4
28	万源路两侧(东兰路—漕宝路)	香樟 (小树)	58
29	万源路两侧(沪闵路—古美西路)	榉树 (小树)	121
	行道树小计:		2135

④水务管理

按照水务管理标准对区域内河道区域的河面、水体、桥墩、护栏、防汛通道等做好清理、养护、畅通等工作。河道养护长度 1125 米, 共设置水务作业人员 4 人, 其中水务领班 1 人, 水务工 3 人。

表 2-4: 梅陇镇沪闵路以北板块河道养护工作量统计表

序号	河道段	河道长 (米)
1	船浜(合川路-莲花路)	957
2	宇航中心河(上海花园-宇航中心)	168
3	水生态养护	/
4	船浜景观设备电费	/
合计		1125

(3) 网格专职巡管服务项目

梅陇镇辖区上的所有区域,分为南方、老梅陇、晶城、春申、曹行西、曹行东、曹行南七个网格工作站。城运中心需要设置巡管岗位45个(7个网格以

及垃圾分类岗位数)。巡管服务时间为每日7:30至17:30,配合处置网格内城运、城管、房办、综治、安监等部门做好相关工作。

表 3: 梅陇镇网格专职巡管服务项目岗位设统计表

序	网格工	专职网	格巡行	管人员	(45人)	第三	工作内容
号	作站	巡管 队长	外勤	内勤	合计	司	工作的各
1	南方	1	4	1	6		1.内勤辅助:协助网格工作及城管执法人员对网格工作、 城市管理等工作的纸质和电子档案(含文字、照片、影
2	老梅陇	1	4	1	6		像等)进行记录和整理并协助城管执法人员开展投诉联系、回复等信访投诉相关的工作; 2.机动勤务辅助:协助执法人员在城管执法区域内进行
3	春申	1	4	1	6		巡逻发现和教育劝阻工作;对劝阻无效或无法劝阻的,及时上报;维护秩序等; 3.村居网格巡管:对村居网格巡管中发现的公共环境、
4	晶城	1	5	1	7	上海雷盾物业	市容秩序、公共安全等问题及时记录上报至网格工作站;
5	曹行西	1	1	1	3	管理 有限 公司	4.街面网格巡管:对在街面网格巡管中发现的市容、环卫、绿化、市政、公共环境、公共秩序、公共安全等方面问题及时记录上报至网格工作站;
6	曹行东	1	3	1	5		5.综合整治工作: 协助配合相关主管部门、执法部门开展市容环境保障和综合治理行动; 6.应急处置工作: 在巡管工作中发现对城市公共区域存
7	曹行南	1	2	1	4		在可能影响公共安全、公共秩序等安全隐患的现象采取合理必要的应急措施,并第一时间上报相关管理部门。
8	垃	级分类:	专项		8		配合城运中心部门做好垃圾分类工作

(4) 第三方测评

委托上海理源商务咨询有限公司每周一次开展市容环境综合巡查,对指定 道路的巡查次数不少于1次,在梅陇辖区内对街面环境卫生状况进行巡查,及 时发现并报告下列有损市容环境的情形:

- ①市容方面: 乱设摊、乱堆放、乱招贴、乱涂写、乱刻画、乱拉挂、乱晾晒、乱停非机动车;沿街商铺(单位、机构)跨门经营或占道从事生产作业、宣传促销等活动;
- ②环卫方面:道路(含人行道)、广场村在暴露垃圾、成片漂浮垃圾、建筑垃圾、渣土、污物污水等;
- ③公厕方面:公共厕所内外环境脏乱差,有杂物,设施破损,缺失,标识标牌不完善,损坏,公厕服务人员不在岗,服务不到位等;

其他市容环境卫生脏乱情形和违法违规行为。

所有考核,不针对人员,拍照片,每周微信群电子档,照片地址。

4、项目组织及管理

(1) 项目组织

梅陇镇财政所:负责对预算资金进行安排、拨付、管理及监督:

梅陇镇城市运行管理中心:负责编制项目预算、按程序完成预算申报、按 财政批复的采购方式实施政府采购、监督项目的实施、负责项目经费的申请、检查验收项目成果资料,监督项目的实施情况,负责市容巡查的管理及考核。

梅陇环卫作业公司:负责道路环卫保洁的管理及考核。

梅陇镇经济管理事务中心:负责绿化养护的管理及考核。

梅陇镇水务站:负责水务管理工作的管理及考核。

梅陇镇城管中队:负责网格巡管工作的管理及考核。

上海洁陇市容服务管理有限公司,负责沪闵路至外环线巡查服务,根据合同内容开展工作,配合城运中心及其他相关管理单位开展各项考核。

上海闵骋市容服务管理有限公司,负责金都路以南巡查服务,根据合同内容开展工作,配合城运中心及其他相关管理单位开展各项考核。

上海创洁市容服务管理有限公司,负责外环线至金都路巡查服务,根据合同内容开展工作,配合城运中心及其他相关管理单位开展各项考核。

上海安亦商业管理(集团)有限公司,负责沪闵路以北"四位一体"综合养护项目,根据合同内容开展工作,配合城运中心、经济管理事务中心、水务站等其他相关管理单位开展各项考核。

(2) 项目管理流程

梅陇镇城运中心编制项目预算后交由梅陇镇财政所,财政所审核汇总后交由梅陇镇人民政府领导审核,审核通过后交由梅陇镇招标办进行公开招投标,确定好招标单位后,由梅陇镇城运中心与第三方服务单位签订合同,并开展考核及培训工作。中标第三方根据合同、招投标文件约定开展各项工作,具体实施流程如下图:

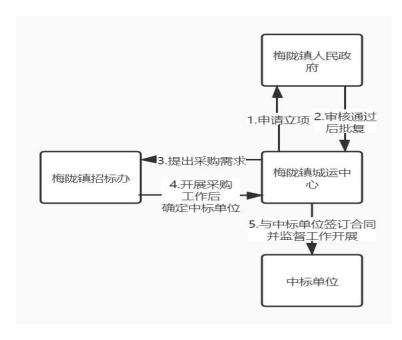


图 1: 项目实施流程图

(3) 主要业务及财务管理制度

业务管理方面:为保障项目的顺利开展,城运中心根据市区下发的文件如《上海市绿化和市容管理局关于进一步规范本市政府购买市容保障服务工作的通知》(沪绿容〔2017〕21号)和《关于进一步完善城市网格化管理的实施意

见》(闵委办发〔2017〕13号)等及与第三方签订的合同对项目进行管理,对应管理单位根据《梅陇镇城市管理精细化管理标准》《梅陇镇沪闵路以北市容管理服务岗位考核细则》《梅陇镇沪闵路以北环卫保洁服务考核细则》《梅陇镇沪闵路以北水务管理考核细则》对第三方服务公司进行考核,每季度汇总考核分数并与服务费挂钩。同时为进一步加强项目管理,确保项目顺利开展,城运中心根据《梅陇镇城市运行管理中心内控控制制度》及与第三方签订的合同对项目从采购、合同、质量等方面进行管理。

财务管理方面:根据《梅陇镇城市运行管理中心财务管理内部控制制度》 及梅陇镇财政所相关规定执行,安排专人负责项目资金的执行,并按照镇各项 财务制度和流程,做好资金管理和结算工作。

(三) 项目预算

1、项目总投入和构成情况

2024 年梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目预算金额为 50581127.53 元,项目资金全部来源于镇级财政资金,其中沪闵路至外环线板块服务项目预算 10651965 元,外环线至金都路板块服务项目预算 10900252.5 元,金都路以南板块服务项目预算 7500812.5 元,梅陇镇沪闵路以北综合服务项目预算 16687500元,梅陇镇网格服务项目 4768597.53 元,第三方测评服务费预算 72000元。

表 4: 2024 年梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目预算明细表

单位:元

内容	项目名 称	2024 年预 算金额	预算金额涉及 的时间	单价	岗位数	预算编制依据
街网巡服 证	沪 至 数 板 明 服 男 明	10651965	2023.7-2024.9, 2023 年后两个 季度、2024 年 前 3 个季度,共 5 个季度	10.14 万元/人/年	84	中标金额 8521572 元,一个季度 2130393 元,5 个季 度共 10651965 元。
项目	外环线	10900252.5	2023.7-2024.9,	10.14 万元/人/年	86	中标金额 8720202

内容	项目名	2024 年预	预算金额涉及	单价	岗位数	预算编制依据
	秋	算金额	的时间			- A X E
	至金都		2023 年后两个			元,一个季度
	路板块		季度、2024年			2180050.5 元,5个
	服务项		前3个季度,共			季度共 10900252.5
	目		5个季度			元。
	金都路		2023.7-2024.9,			中标金额 6000650
	以南板		2023 年后两个			元,一个季度
	块服务	7500812.5	季度、2024年	10.17 万元/人/年	59	1500162,5 元,5 个
	项目		前3个季度,共			季度共 7500812.5
	- 火口		5 个季度			元。
				市容: 74288.8	市容: 86人;	
				元/人/年; 环卫:	环卫:保洁面	
				16.9 元/平方米,	积 453992 平方	
	梅陇镇		2023.7-2024.9,	62255 元/人/年;	米,人员70人;	中标金额为
始人	沪闵路		2023 年后两个	绿化: 1级12.7	绿化:公共绿	13350000, 一个季
综合 服务	以北综	16687500	季度、2024年	元/平方米,2级	地 61231 平方	度 3337520 元,5 个
- 加分	合服务		前3个季度,共	7.87 元/平方米,	米, 行道树	季度合计
	项目		5 个季度	3级6.31元/平方	2135 株,人员	16687500。
				米;水务:按水	28人; 水务:	
				务标准,水生态	1125米,人员	
				养护、电费	4 人	
			2023.7-2024.9,			中标金额
1	梅陇镇		2023 年后两个			3814878.03 元,一
专职	网格服	4768597.53	季度、2024年	8.48 万元/人/年	45	季度 953719.507
巡管	务项目		前3个季度,共			元,5个季度合计
			5 个季度			4768597.53 元。
第三	ケー \-					
方测	第三方	72000	2022 年			根据往年合同价
评服	测评服	72000	2023 年	-	-	72000 元。
多费 务费						
		50581127.5				
	I 1/I	3				

2、近三年预算执行情况

闵行区梅陇镇街面网格巡查、综合服务为经常性项目,近三年项目预算资 金及使用情况如下:

表 5: 近三年预算执行情况表

单位:元

年度	预算金额	调整后预算	实际执行金额	调整后预算执行率
2021 年度	32031272	32031272	31907182.5	99.61%
2022 年度	41940742.50	14652927.00	14652927.00	100%
2023 年度(截至8月份)	40560592.48	40560592.48	10101825.5	24.91%

3、拨付流程

第三方公司按合同提出申请及付款凭证,梅陇镇城运中心审核后向镇财政申请资金,镇财政审核后拨付至城运中心,城运中心将资金拨付至第三方公司,具体拨付流程如下:

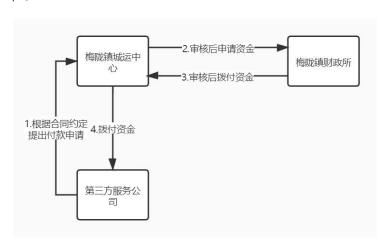


图 2: 资金申请拨付流程图

(四) 2024 年绩效目标

1、项目的总体目标

切实做好梅陇镇辖区内街面环境卫生工作,保持辖区内环境整洁常态化,确保梅陇镇达标《上海市市容环境卫生管理条例》标准。同时,积极探索城市长效管理机制,充分挖掘区域内社会组织在城市管理中的作用,提升政府工作效率。

2、项目的阶段性目标

2024年梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目年内完成对沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块、金都路以南板块三个板块的街面网格巡查服务及第三方测评服务;梅陇镇沪闵路以北综合服务及梅陇镇网格专职巡管服务等工作,达到投诉处置率100%,全年未被市、区级媒体曝光及通报批评、市容环境改善、维护社会秩序稳定的效果。

3、具体绩效目标

经项目评价小组梳理后的年度绩效目标如下:

表 6: 项目年度目标完成情况表

目标类型	绩效内 容	目标名称	目标值	出处和依据	
_		街面网格巡查服务工作完成率	3 个	项目工作计 划	
	数量	梅陇镇沪闵路以北综合服务完成率	4 项	项目工作计 划	
产出目标		梅陇镇网格专职巡管服务完成率	7 个	项目工作计 划	
	质量	街面网格巡查及综合服务质量达标 率	100%	项目工作计 划	
	时效	街面网格巡查及综合服务完成及时 率	每天及时完成	项目工作计 划	
	社会效 益		投诉处置率	100%	项目工作计 划
			街面三乱数	与去年相比下 降	项目工作计 划
			改善市容环境	100%	项目工作计 划
效果目			提高环境卫生管理水平	100%	项目工作计 划
标 		维护社会秩序稳定	100%	项目工作计 划	
	满意度	周边居民满意度	≥85%	项目工作计 划	
	满 思度	管理者满意度	≥90%	项目工作计 划	
	影响力	长效管理机制健全性	健全	项目工作计 划	

二、项目评审情况

基于项目单位提供的有关资料,该项目具有较强的必要性和可行性。项目申报金额 50581127.53 元,项目单位自评项目总得分为 100 分,项目经评审后得分结果 89 分,其中项目决策类得分 46 分、项目管理类得分 25 分、项目绩效类得分 18 分,具体结果如下:

表 7: 项目评分明细表

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	自评
	石口上石	立项依据充分性(A11)	10	10
	项目立项 (A1)	立项必要性 (A12)	10	10
	(111)	项目可行性(A13)	10	10
项目决策(50%)		预算科学性(A21)	5	5
	项目预算(A2)	预算细化度(A22)	5	3
	次口坝并(AZ)	预算规范性(A23)	5	5
		预算编制合理性(A24)	5	3
		项目管理制度健全性(B11)	5	5
	项目实施管理(B1)	项目计划科学性(B12)	10	7
项目管理(30%)		财务管理制度健全性(B13)	5	5
	项目风险或评价	项目风险管理(B21)	10	8
	应用管理(B2)	项目评价结果管理(B22)	10	ļ
	项目预期产出	产出数量(C11)	4	3
	- (C1)	产出质量(C12)	4	3
		产出时效(C13)	4	4
	项目预期效益	经济效益(C21)		
项目绩效(20%)	少日	社会效益(C22)	4	4
	(02)	生态效益(C23)		
	项目预期效果	影响力 (C31)	2	2
	(C3)	社会公众或服务对象满意度 (C32)	2	2
总计			100	89

根据项目单位所提供的材料,以及对若干关键绩效环节的访谈调研和资料 整理,评价组从项目决策、项目管理、项目绩效三个方面进行评审:

从项目决策上看:

2024年梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目设立符合《上海市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《闵行区社会力量参与市容保障服务管理办法(试行)》(闵绿容〔2014〕70号)《上海市绿化和市容管理局关于进一步规范本市政府购买市容保障服务工作的通知》(沪绿容〔2017〕21号)《关于进一步完善城市网格化管理的实施意见》(闵委办发〔2017〕13号)《梅陇镇城市管理精细化管理标准》等文件及会议要求而设立的经常性项目,符合市、

区、镇相关政策规定,根据评分标准得满分。

项目设立切实做好梅陇镇辖区内街面环境卫生工作,保持辖区内环境整洁 常态化,确保梅陇镇达标《上海市市容环境卫生管理条例》标准。同时,积极 探索城市长效管理机制,充分挖掘区域内社会组织在城市管理中的作用,提升 政府工作效率。项目立项依据充分且必要,根据评分标准得满分。

梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目作为经常性项目,2024年项目实施基本参照往年的实施模式,在技术层面无实施难度,且配套管理制度健全,项目实施可行性较强。项目资金来源于镇级财政资金,项目资金来源渠道规范、筹措合规,财权和事权相匹配,财政投入方式合规,筹措风险可控,但部分子项目预算编制的科学、细化、规范性及合理性等方面有待进一步加强,如梅陇镇沪闵路以北版块单价过高,是否合理存在异议,街面网格巡查服务项目单价依据为第三方测评,未经过科学论证,根据评分标准扣4分。

从项目管理上看:

梅陇镇城运中心根据市区下发的文件如《上海市绿化和市容管理局关于进一步规范本市政府购买市容保障服务工作的通知》(沪绿容[2017]21号)和《关于进一步完善城市网格化管理的实施意见》(闵委办发(2017)13号)等及与第三方签订的合同对项目进行管理,对应管理单位根据《梅陇镇城市管理精细化管理标准》《梅陇镇沪闵路以北市容管理服务岗位考核细则》《梅陇镇沪闵路以北环卫保洁服务考核细则》《梅陇镇沪闵路以北绿化养护考核细则》《梅陇镇沪闵路以北水务管理考核细则》对第三方服务公司进行考核,每季度汇总考核分数并与服务费挂钩。同时为进一步加强项目管理,确保项目顺利开展,城运中心根据《梅陇镇城市运行管理中心内控控制制度》及与第三方签订的合同对项目从采购、合同、质量等方面进行管理;在财务管理方面,根据《梅陇

镇城市运行管理中心财务管理内部控制制度》及梅陇镇财政所相关规定执行。 项目管理制度健全性较高。

根据 2024 年工作计划,梅陇镇城运中心制定了项目工作实施方案,但部分 子项未进一步细化项目计划时间节点,且城运中心对第三方的实际实施情况、 考核管理的监管不够细化明确,未按照相应的考核细则执行。根据评分标准扣 5 分。

从项目绩效上看:

根据梅陇镇城运中心填报的绩效目标申请表,数量指标为街面网格巡查、综合服务工作计划完成率,质量指标为对投诉的市容案件整改情况和考核通过率,时效指标为发现处置时效率,工作完成及时率,效益指标为维护社会秩序稳定、提升街面环境以及改善居民居住环境,可持续影响指标为满意度指标为长效管理健全性,居民满意度。

梅陇镇城运中心在指标设置过程中,指标设置不够全面具体,未能量化和细化项目产出数量的年度指标值,且质量指标"对投诉的市容案件整改情况"建议放置社会效益指标。建议梅陇镇城运中心根据市、区相关文件要求,深入项目所产生的社会效益,细化完善项目产出指标,设置可考察性的效益指标。根据评分标准扣2分。

三、项目存在问题与改进建议

(一) 项目部分实施计划不够明确, 进度控制有待加强

该项目针对子项分别制定相应实施计划,但部分子项的实施计划未制定具体的工作量及时间节点,工作计划不够明确会带来工作完成目标不明确,不利于梅陇镇城运中心对整体工作的把控。

建议:进一步细化项目实施方案,明确项目实施的时间节点及实施内容工

作量

建议梅陇镇城运中心根据以往年度工作开展情况,在制定经常性项目工作 计划时明确各阶段工作数量、时间节点、质量要求等内容,以不断提高项目管 理水平。

(二)问题:监管、考核力度不强

梅陇镇城运中心及其他管理单位根据《梅陇镇城市管理精细化管理标准》《梅陇镇沪闵路以北市容管理服务岗位考核细则》《梅陇镇沪闵路以北环卫保洁服务考核细则》《梅陇镇沪闵路以北绿化养护考核细则》《梅陇镇沪闵路以北水务管理考核细则》等对第三方实施单位进行考核,但实际执行中并未按照考核细则开展,对第三方监管力度不足。

建议:增加项目实施的监督、考核管理力度

建议梅陇镇城运中心根据已完善的考核细则对第三方实施单位进行考核, 且在日常管理中加强城运中心对第三方的项目实施的监管、考核力度。

(三)问题: 部分子项测算依据不够充分

部分子项测算依据不够充分,城运中心主要通过第三方提供的单价来编制 预算,但单价未有充分的依据支撑,未经过专家、集体论证,是否合理存在异 议,且第三方测评服务费预算编制未细化到数量、单价。

建议: 进一步完善项目预算测算依据

建议梅陇镇城运中心在编制预算时,明确各子项预算的单价及数量组成,并提供单价及数量的测算依据,按国家规定标准或财政供给标准;政府采购标准(有序市场竞争后的标准);专家评审论证标准;行业指导标准或历史成本法;市场询价的标准的顺序参考标准进项项目预算的成本测算。

四、项目预算审核意见

闵行区梅陇镇城运中心 2024 年街面网格巡查、综合服务项目申报预算为50581127.53 元。审核金额 18698232.25 元,核减 34882895.28 元;核减率 63.03%。项目涉及 6 个子项,一是沪闵路至外环线板块服务项目;二是外环线至金都路板块服务项目;三是金都路以南板块服务项目,四是梅陇镇沪闵路以北综合服务项目,五是梅陇镇网格服务项目,六是第三方测评服务费,项目审核意见汇总情况见下表:

表 8: 梅陇镇 2024 年街面网格巡查、综合服务项目明细核定表

单位:元

项目名称	二级明细	项目内容	2024 年预算 金额	核减金额	审核金额	核减率	核减原因	
		沪闵路至外 环线板块服 务项目	8521572	4686864.6	3834707.4	55%	预算偏高,建议按 照近三年项目平 均支出情况,核减 55%	
			2130393	2130393	0	100%	建议全部核减	
	街	外环线至金 都路板块服 务项目	8720202	4796111.1	3924090.9	55%	预算偏高,建议按照近三年项目平均支出情况,核减55%	
	目		2180050.5	2180050.5	0	100%	建议全部核减	
梅陇镇街面			金都路以南板块服务项目	6000650	3300357.5	2700292.5	55%	预算偏高,建议按 照近三年项目平 均支出情况,核减 55%
网络巡查、			1500162.5	1500162.5	0	100%	建议全部核减	
综合服务项目	综合服务	梅陇镇沪闵 路以北综合 服务项目	13350000	6942000	6408000	52%	预算偏高,建议按 照近三年项目平 均支出情况,核减 52%	
			3337500	3337500	0	100%	建议全部核减	
	专职巡管	梅陇镇网格 服务项目	3814878.03	1983736.58	1831141.45	52%	预算偏高,建议按照近三年项目平均支出情况,核减52%	
			953719.5	953719.5	0	100%	建议全部核减	
	第三方 测评服 务费	街面网格巡查服务项目 -第三方测 评服务费	72000	72000	0	100%	建议全部核减	
	合计		50581127.53	31882895.28	18698232.25	63.03%		

五、项目结果应用情况

无。

附件: 1、《绩效目标表》;

- 2、《项目描述》;
- 3、《项目自评表》
- 4、《项目预算评审评分表》;
- 5、《项目预算评审指标体系》;
- 6、支撑材料。

六、附件

附件1: 绩效目标表

绩效目标申报表——第三方机构辅导后版本

	(2024 年度)								
项	梅陇镇街面网 项目名称 格巡查、综合服 务项目		项目性质	经常性项 目	项目类别	特定目标			
主	管部门	梅陇镇	实施单位	上海市闵行	区梅陇镇城市运	行管理中心			
	划开始 日期	2024-01-01	计划完成日期		2024-12-31				
		项目资金总额	18698232.25	年度资	金申请总额				
项	目资金	其中:财政资金	18698232.25	其中: 当	当年财政拨款				
(元)	天 1: 网	10070232.23	上年					
		其他资金	0.00	其他资金					
		项目总体 (2024 年-20		年度总体目标					
项目 切实做好梅陇镇辖区内街面环境卫生工作,切实做好梅陇镇辖区内街面环境卫生工作,保持辖区内环境整洁常态化,确保梅陇镇达标《上海市市容环境卫生管理条例》标准。同时,积极探索城市长效管理机制,充分挖掘区域内社会组织在城市管理中的作用,提升政府工作效率。				完成对沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块、金都路以南板块三个板块的街面网格巡查服务及第三方测评服务;梅陇镇沪闵路以北综合服务及梅陇镇网格专职巡管服务等工作,达到投诉处置率100%,全年未被市、区级媒体曝光及通报批评、市容环境改善、维护社会秩序稳定的效果。					
	一级 指标	二级指标	三级指标	Ī.	年度(/项目)指标值			
			街面网格巡查服务	-工作完成率 3个					
绩 效	产出	数量指标	梅陇镇沪闵路以北 成率	综合服务完	宗合服务完 4 项				
指标	指标		梅陇镇网格专职巡 率	管服务完成	章服务完成 7个				
		质量指标	街面网格巡查及综 达标率	合服务质量	100%	⁄o			

	时效指标	街面网格巡查及综合服务完成 及时率	每天及时完成					
		投诉处置率	100%					
	社会效益指标	街面三乱数	与去年相比下降					
效益		改善市容环境	100%					
指标		提高环境卫生管理水平	100%					
		维护社会秩序稳定	100%					
	影响力	长效管理机制健全性	健全					
满意	服冬对发满首	管理者满意度	≥90%					
度指标		居民满意度	≥85%					

附件 2: 项目描述

一、项目概况

1、项目背景

城市管理工作关系到人民的安全和利益, 社会稳定和发展, 城市综合管理 水平也是一个国家经济发展的重要保障和人民生活质量的重要标志, 加强城市 管理工作,提高城市综合管理水平是我国建设重点。《上海市城市建设和管理"十 二五"规划》明确提出了坚持高起点规划、高水平建设、高效能管理,推进上海 城乡建设和城市管理工作向精细化、集约化模式转变; 2018 年上海市委、市政 府发布《关于加强本市城市管理精细化工作的实施意见》及三年行动计划 (2018-2020), 提升城市基础设施服务保障能力和市容市貌, 结合进博会城市 保障工作经验,持续推进城市管理精细化工作,提高城市环境品质,上海市人 民政府办公厅印发了《关于进一步加强本市城市维护工作若干意见的通知》(沪 府办发〔2019〕18号),完善城市维护保障范围,提高城市维护标准,提升城 市维护能力和水平,确保城市更有序、更安全、更干净。闵行区人民政府在2017 年根据市级相关文件发布了《关于进一步完善城市网格化管理的实施意见》(闵 委办发〔2017〕13 号〕文件中也明确指出推进城市综合管理的总体要求,深化 拓展城市网格化管理,推进网格化与联勤联动工作融合,基本建成以问题为导 向的城市综合管理新模式,全面实现本镇城市综合管理问题的及时发现、快速 处置和有效监督, 全面提升城市综合管理水平。

梅陇镇位于上海市闵行区的东面、南北向的中部,区域面积 28 平方公里。由于梅陇镇是闵行区重要的工业基地、现代居住区和区域性商贸中心,导致镇内人口分布密集,商家店铺林立,市容环境管理问题尤为受到百姓的重视。

为落实文件精神, 加强梅陇镇市容整洁和环境卫生管理, 完善镇内社会治

理体系,提升基层社会治理水平,规范政府购买行为。自2009年开始,梅陇镇人民政府设立"梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目",通过公开招投标的方式选用第三方,提供巡查人员,要求巡查人员全覆盖、全过程、全天候的开展精细化管理,通过项目实施为梅陇镇市容环境整洁筑起长效化管理防线。

为确保梅陇镇市容整洁,持续设立了梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目,项目由梅陇镇城市运行管理中心负责实施。2024年项目包含四项内容,一是街面网格巡查服务项目,主要包括三个板块,沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块和金都路以南板块;二是综合服务,主要是梅陇镇沪闵路以北综合服务;三是专职巡管;四是第三方测评。其中前三项通过公开招投标的方式,选用第三方。第四项第三方测评则是采用直接委托的方式选用第三方。

2、依据充分性

- (1)《上海市市容环境卫生责任区管理办法》(上海市人民政府令第24号):镇(乡)人民政府、街道办事处负责组织本辖区内的相关单位、个人落实责任区制度,主要履行以下职责:(一)落实具体责任人、责任区范围;(二)推进建立责任区自律管理机制;(三)引入社会第三方参与责任区相关工作;
- (2)《中共上海市委上海市政府关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》:城市网格化综合管理主要承担对可巡查发现的城市管理、市场监管、街面治安等领域部件、事件问题的巡查发现、派单、处置、监督、考核,强化对于需要多部门协同解决的城市管理顽症问题的牵头协调处置责任。推进网格化与联勤联动的融合,建立全市相对规范统一的城市网格化综合管理体制。强化街道、乡镇在城市综合管理中的统筹协调作用,做实街道、乡镇城市网格化综合管理中心,建立以城管为骨干,公安为保障,市场监管、房管等相关职能部门派出机构、执法单位共同参与的联动工作机制和相对稳定的联勤队伍,增

强对城市管理顽症的快速发现和处置能力。

- (3)《政府购买服务管理实施办法》(浦府发〔2017〕81号):政府新增或临时性、阶段性的服务事项,适合社会力量承担的,应当按照政府购买服务的方式进行。
 - (4) 《上海市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》(2016年);
- (5)《关于进一步完善城市网格化管理的实施意见》(闵委办发〔2017〕 13号);
 - (6)《上海市闵行区梅陇镇国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》(2016年);
- (7)《闵行区社会力量参与市容保障服务管理办法(试行)》(闵绿容〔2014〕 70号)。

3、项目必要性和重要性

切实做好梅陇镇辖区内街面环境卫生工作,保持辖区内环境整洁常态化,确保梅陇镇达标《上海市市容环境卫生管理条例》标准。同时,积极探索城市长效管理机制,充分挖掘区域内社会组织在城市管理中的作用,提升政府工作效率。

随着城市化进程的快速推进,城区面积不断扩大,闵行区梅陇镇居民人数和流动人口不断增加,商铺和绿化面积不断增多,为落实文件精神,加强梅陇镇市容整洁和环境卫生管理,完善镇内社会治理体系,提升基层社会治理水平,规范政府购买行为。为确保梅陇镇市容整洁,提升市民生活环境,梅陇镇人民政府设立"闵行区梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目"。

4、项目的可行性

业务管理方面:为保障项目的顺利开展,城运中心根据市区下发的文件如

《上海市绿化和市容管理局关于进一步规范本市政府购买市容保障服务工作的通知》(沪绿容〔2017〕21号)和《关于进一步完善城市网格化管理的实施意见》(闵委办发〔2017〕13号)等及与第三方签订的合同对项目进行管理,对应管理单位根据《梅陇镇城市管理精细化管理标准》《梅陇镇沪闵路以北市容管理服务岗位考核细则》《梅陇镇沪闵路以北环卫保洁服务考核细则》《梅陇镇沪闵路以北绿化养护考核细则》《梅陇镇沪闵路以北水务管理考核细则》对第三方服务公司进行考核,每季度汇总考核分数并与服务费挂钩。同时为进一步加强项目管理,确保项目顺利开展,城运中心根据《梅陇镇城市运行管理中心内控控制制度》及与第三方签订的合同对项目从采购、合同、质量等方面进行管理。

财务管理方面:根据《梅陇镇城市运行管理中心财务管理内部控制制度》 及梅陇镇财政所相关规定执行,安排专人负责项目资金的执行,并按照镇各项 财务制度和流程,做好资金管理和结算工作。

二、项目绩效目标设定情况

1、项目的总体目标:

切实做好梅陇镇辖区内街面环境卫生工作,保持辖区内环境整洁常态化,确保梅陇镇达标《上海市市容环境卫生管理条例》标准。同时,积极探索城市长效管理机制,充分挖掘区域内社会组织在城市管理中的作用,提升政府工作效率。

2、项目的具体目标:

经项目评价小组梳理后的年度绩效目标如下:

表 1: 项目年度目标完成情况表

目标类 型	绩效内 容	目标名称	目标值	出处和依据
产出目	数量	街面网格巡查服务工作完成率	3 个	项目工作计

目标类 型	绩效内 容	目标名称	目标值	出处和依据
标				划
		梅陇镇沪闵路以北综合服务完成率	4 项	项目工作计 划
		梅陇镇网格专职巡管服务完成率	7 个	项目工作计 划
	质量	街面网格巡查及综合服务质量达标 率	100%	项目工作计 划
	时效	街面网格巡查及综合服务完成及时 率	每天及时完成	项目工作计 划
	社会效 益	投诉处置率	100%	项目工作计 划
		街面三乱数	与去年相比下 降	项目工作计 划
效果目 标		改善市容环境	100%	项目工作计 划
		提高环境卫生管理水平	100%	项目工作计 划
		维护社会秩序稳定	100%	项目工作计 划
	满意度	周边居民满意度	≥85%	项目工作计 划
		管理者满意度	≥90%	项目工作计 划
	影响力	长效管理机制健全性	健全	项目工作计 划

3、项目的阶段性目标

2024年梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目年内完成对沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块、金都路以南板块三个板块的街面网格巡查服务及第三方测评服务;梅陇镇沪闵路以北综合服务及梅陇镇网格专职巡管服务等工作,达到投诉处置率 100%,全年未被市、区级媒体曝光及通报批评、市容环境改善、维护社会秩序稳定的效果。

三、项目投入情况

1、项目总投入和构成情况:

2024年梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目预算金额为50581127.53元,

项目资金全部来源于镇级财政资金,其中沪闵路至外环线板块服务项目预算 10651965 元,外环线至金都路板块服务项目预算 10900252.5 元,金都路以南板块服务项目预算 7500812.5 元,梅陇镇沪闵路以北综合服务项目预算 16687500 元,梅陇镇网格服务项目 4768597.53 元,第三方测评服务费预算 72000 元。

2、经常性项目执行情况:

项目 2021 年年初预算 32031272 元,调整后预算 32031272 元,实际支出 31907182.5 元,预算执行率 99.61%;项目 2022 年年初预算 41940742.50 元,调整后预算 14652927.00 元,实际支出 14652927.00 元,预算执行率 100%; 2023 年年初预算 40560592.48 元,调整后预算 40560592.48 元,截至 8 月末实际支出 10101825.5 元,预算执行率为 24.91%。2024 年预算 50581127.53 元。

3、资金来源情况:

项目资金全部来源于梅陇镇镇级财政。

四、项目计划活动

1、项目活动内容:

2024年梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目主要包括四个方面,一是街面 网格巡查:沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块、金都路以南板块三个板块的街面网格巡查服务项目;二是综合服务,梅陇镇沪闵路以北综合服务项目;三是梅陇镇网格专职巡管服务,梅陇镇辖区上的所有区域,分为南方、老梅陇、春申、晶城、曹行西、曹行东、七个网格工作站。进行城市管理巡查;四是委托第三方开展测评服务。

2、实施范围和对象:

沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块、金都路以南板块,沪闵路以北等。

3、项目实施计划:

项目主要委托第三方开展四项工作,一是街面网格巡查工作:沪闵路至外环线板块、外环线至金都路板块、金都路以南板块三个板块的街面网格巡查服务项目;二是综合服务,梅陇镇沪闵路以北综合服务项目;三是梅陇镇网格专职巡管服务,梅陇镇辖区上的所有区域,分为南方、老梅陇、春申、晶城、曹行西、曹行东、七个网格工作站。进行城市管理巡查;四是委托第三方开展测评服务等。

五、保证项目实施的制度、措施

业务管理方面:为保障项目的顺利开展,城运中心根据市区下发的文件如《上海市绿化和市容管理局关于进一步规范本市政府购买市容保障服务工作的通知》(沪绿容〔2017〕21号)和《关于进一步完善城市网格化管理的实施意见》(闵委办发〔2017〕13号)等及与第三方签订的合同对项目进行管理,对应管理单位根据《梅陇镇城市管理精细化管理标准》《梅陇镇沪闵路以北市容管理服务岗位考核细则》《梅陇镇沪闵路以北环卫保洁服务考核细则》《梅陇镇沪闵路以北绿化养护考核细则》《梅陇镇沪闵路以北水务管理考核细则》对第三方服务公司进行考核,每季度汇总考核分数并与服务费挂钩。同时为进一步加强项目管理,确保项目顺利开展,城运中心根据《梅陇镇城市运行管理中心内控控制制度》及与第三方签订的合同对项目从采购、合同、质量等方面进行管理。

财务管理方面:根据《梅陇镇城市运行管理中心财务管理内部控制制度》 及梅陇镇财政所相关规定执行,安排专人负责项目资金的执行,并按照镇各项 财务制度和流程,做好资金管理和结算工作。

六、项目整改情况

梅陇镇街面网格巡查、综合服务项目已做过 2021 年后评,存在以下问题,一是未完全按照考核制度开展考核; 二是绩效目标填报不够完整、准确,指标量化程度不高。针对上述问题已进行整改,主要整改措施如下: 一是对考核细则进行修订完善; 二是进一步对项目绩效目标进行梳理,科学、合理的对目标进行分解,提升绩效目标申报工作质量。项目绩效目标对项目的实施效果起到导向作用,项目单位应根据项目内容和功能特性梳理绩效目标,在对项目总体目标进行细化分解的基础上,收集相关数据,从中概括出最能反映总体目标的关键性绩效指标,科学的分解绩效目标。同时对于项目的绩效指标,绩效目标应经过调查研究和科学论证,项目绩效目标应能清晰反映预算资金的预期产出和效果。根据年度绩效目标,将项目预算与工作任务相匹配,对项目绩效指标尽量实行细化量化,以指导项目的具体工作内容安排与开展。

七、风险因素分析

无。

填报单位:上海市闵行区梅陇镇城运中心

日期: 2023年11月

附件3:项目自评表

	项目预算	拿评审评分表							
	(20	024 年度)							
	项目	基本信息							
项目名称	梅陇镇	2024 年街面网格巡查	查、综合服务项	目					
项目单位 梅陇镇城市运行管理中心									
年度预算总金额(元) 50581127.53									
	上级资金		0.00						
其中:	区级资金		0.00						
	镇级资金	5	0581127.53						
	项目决策(50%)	50							
项目得分	项目管理(30%)	30	总分	98					
	项目绩效(20%)	20							
	项目] 评分表							
一级指标	二级指标	三级指标	分值	自评					
		立项依据充分性 (A11)	10	10					
	项目立项 (A1)	立项必要性 (A12)	10	10					
	(711)	项目可行性 (A13)	10	10					
项目决策(50%)		预算科学性 (A21)	5	5					
		预算细化度 (A22)	5	5					
	项目预算(A2)	预算规范性 (A23)	5	5					
		预算编制合理性 (A24)	5	5					
		项目管理制度健 全性(B11)	5	5					
五日休田(2007)	项目实施管理 (B1)	项目计划科学性 (B12)	10	8					
项目管理(30%)		财务管理制度健 全性(B13)	5	5					
	项目风险或评价 应用管理(B2)	项目风险管理 (B21)	10	10					

		项目评价结果管 理(B22)		
	在日本批文儿	产出数量(C11)	4	4
	项目预期产出 (C1)	产出质量(C12)	4	4
	(CI)	产出时效(C13)	4	4
	在日至批分子	经济效益(C21)		
项目绩效(20%)	项目预期效益 (C2)	社会效益(C22)	4	4
Λαιλ/λ (=0/0/		生态效益(C23)		
		影响力(C31)	2	2
	项目预期效果	社会公众或服务		
	(C3)	对象满意度	2	2
		(C32)		
总计			100	98

附件 4: 项目预算评审评分表

项目预算评审指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准	评价得分
	目			立项依据 充分性 (A11)	考察项目立项的依据,项目与部门职责的充分性与相关性。	10	A11	考察项目设立与区委区政府的战略目标,政策文件,部门"十三五"规划的依据充分性和相关性。 ①充分性:符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务,与部门职责的关联度高,符合政府项目的公益性,且有相关文件依据,得5分; ②相关性:有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等,且列示文件依据的,得5分。	10
决 策 (A)	50	项目立项 (A1)	30	立项 必要性 (A12)	考察项目的必要性、不可替代 性、唯一性。	10	A12	①列示项目解决当前现实问题的必要性,必要性高,得6分。②列示项目的不可替代性,如项目不开展,会产生哪些不利影响,不可替代性高,得2分。③列示项目的唯一性,无重复的同类项目,得2分。	10
				项目 可行性 (A13)	考察为实现项目目标的长短期 可行性分析,即项目有前期准 备情况	10	A13	①项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等,得3分; ②项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应,得2分;③经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制,若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况,从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的,得5分。	10

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准	评价得分
			预算科学 性(A21)	考察项目预算编制科学性,与 绩效目标的关联度。	5	A21	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与 预算对应性和匹配度高,得2分; ②若是经常性项目,列示近三年的预算安排和 实际执行的调整情况,与执行情况结合,得3 分;若是一次性项目,列示与同类项目预算比 较分析的,原则上与同类地区比较,得3分; 无同类项目比较分析的,得0分。	5	
				预算细化 度 A22)	考察项目预算编制精细化程度	5	A22	①列示项目及各子项目的组成情况,得2分。 ②细化到预算三层架构,配以明确的数量测算 依据、单价和标准来源的,得3分。	3
		项目预算 (A2)	20	预算规范 性 A23)	考察预算编制程序的规范性	5	A23	①列示项目决策程序,预算申报的及时有效, 经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核 的,得2分。②经预算主管部门集体决策程序 (如三重一大),得3分。	5
				预算编制 合理性 (A24)	考察预算编制的成本控制合理性	5	A24	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本 测算方法: 1.国家规定标准或财政供给标准; 2.政府采购标准(有序市场竞争后的标准); 3.专家评审论证标准; 4.行业指导标准或历史成本法; 5.市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的,得5 分。	3
项目管	30	项目实施 管理(B1)	20	项目管理 制度健全 性	考察与项目直接相关的业务管 理制度的健全性和可操作性	5	B11	列示单位的管理责任人制度,项目管理制度等。 ①项目管理制度的健全性高,得3分; ②项目管理制度可操作性强,得2分。	5

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准	评价得分
理 (B)				(B11)					
	· 项目 科学		项目计划 科学性 B12)	考察项目计划的科学性、可操作性	10	B12	列示项目完整的活动计划,活动内容,管理流程。①工作计划科学性、合理性高,得3分;②分阶段计划的明确性、可操作性强,得2分;③项目采购方式合理性高,得3分;④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高,得2分。	7	
				财务管理 制度 健全性 (B13)	考察单位的财务管理制度的健 全性和有效性	5	列示单位的财务制度、资产管理制度、内部制制度、专项资金管理办法等管理制度。 ①内部控制制度(财务制度、预算管理制度)的健全性高,得3分; ②专项资金管理办法的健全性高,得1分;(资产管理制度的健全性高,得1分。		5
	项目风险 及结果管 10 理(B2)		项目风险 管理 (B21)	考察一次性或新增项目风险的 识别和管理情况	10	B21	对于上年度未经立项、跟踪或后评价的项目: ①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健 全性高,得4分; ②项目资金管理的风险控制机制健全,得3分; ③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确,得3分;注:所谓风险是指项目在立项、 执行及管理中每一个环节可能出现的风险。	6	
				项目评价 结果管理 (B22)	考察上年度绩效评价结果对项 目管理的应用、改进情况		B22	对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目: 列示根据上年度评价结果(以最近一次评价结 果为准,结果或前评价),进行整改并应用的 文件、制度、措施。	2

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准	评价得分
								①文件、制度应用落实,得5分。 ②整改具体职能部门职责明确,得5分	
		-T		产出数量 (C11)	预算年度内项目预期产出的产 品或服务数量	4	C11	①至少编制量化明确的数量、质量、时效的产	3
	项目预期 产出 (C1)	产出 12 产出质	产出质量 (C12)	预算年度内项目预期产出的产 品或服务质量	4	C12	出指标各一个,每个得2分; ②指标标杆值确定合理,列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准,	3	
项目			产出时效 (C13)		预算年度内项目预期产出的产 品与服务时效性	4	C13	每个得2分。	
绩 效 (C)	20	项目预期 效益	4	经济效益 (C21)	项目实施对经济发展所带来的 直接或间接影响情况,用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时,可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	4	C21	①至少要编制两个明确的效益指标(经济效益 或社会效益或生态效益),得2分; ②指标合理性,列示指标值和标杆值确立的依	4
		双 血 (C2)	4	社会效益 (C22)	项目实施对社会发展所带来的 直接或间接影响情况,可以用 科学技术进步、产业结构优化、 促进社会发展、提高健康水平、 改善生活质量、增强公共安全 等指标。	4	C22	据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得2分。	4

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准	评价得分
				生态效益 (C23)	项目实施对生态环境所带来的 直接或间接影响情况,用以反 映对综合开发利用和节约资 源、保护环境和生态建设的作 用。		C23		
		项目预期 效果	4	影响力 (C31)	项目后续运行及成效发挥的可 持续影响情况,用以反映影响 力指标的编制情况以及是否包 括制度保障、人力资源以及经 费的合理增长情况。	2	C31	①至少编制一个明确的影响力指标,得1分; ②指标对目标任务结果直接产生影响,包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性,得0.5分; ③指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得0.5分。	2
		(C3)		社会公众 或服务对 象 满意度 (C32)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度,用以反映满意度指标的编制情况,以及满意度群体是否涉及了管理部门、实施部门与受益群体。	2	C32	①至少编制一个明确的满意度指标,得1分; ②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据, 如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准, 得1分。	2
总计	100	70 分以下暂缓,70-90 分部分可行,90 分以上可行						打分标准:高得满分,中得50%,低得0分。	89

附件5:项目预算评审指标体系

项目预算评审指标体系表

项目						评分依据	
立项 类指 标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	文件名及文号	关键字段描述	是否有附件
立项	10	考察项目	①充分性:符合国家、市、		《上海市市容环境卫生责任区管理办	镇(乡)人民政府、街道办事处负责组织	否
依据		立项的充	区的相关规划、政策法规		法》(上海市人民政府令第24号);	本辖区内的相关单位、个人落实责任区制	
充分		分性与相	与工作任务,与部门职责	5	《上海市国民经济和社会发展第十三	度,主要履行以下职责: (一)落实具体	
性		关性	的关联度高,符合政府项	5	个五年规划纲要》(2016 年)	责任人、责任区范围; (二)推进建立责	否
(A11)			目的公益性,且有相关文			任区自律管理机制; (三)引入社会第三	
			件依据的,得5分;			方参与责任区相关工作;	
			②相关性:有市级或区级		《中共上海市委上海市政府关于进一	城市网格化综合管理主要承担对可巡查发	否
			针对本项目的文件规定、		步创新社会治理加强基层建设的意见》;	现的城市管理、市场监管、街面治安等领	
			会议纪要、转发或批复的		《关于进一步完善城市网格化管理的	域部件、事件问题的巡查发现、派单、处	
			文件等,且有明确依据		实施意见》(闵委办发〔2017〕13 号);	置、监督、考核,强化对于需要多部门协	
			的,得5分。		《闵行区社会力量参与市容保障服务	同解决的城市管理顽症问题的牵头协调处	
					管理办法(试行)》(闵绿容〔2014〕	置责任。推进网格化与联勤联动的融合,	
					70 号)	建立全市相对规范统一的城市网格化综合	
				5		管理体制。强化街道、乡镇在城市综合管	T.
						理中的统筹协调作用,做实街道、乡镇城	否
						市网格化综合管理中心,建立以城管为骨	
						干,公安为保障,市场监管、房管等相关	
						职能部门派出机构、执法单位共同参与的	
						联动工作机制和相对稳定的联勤队伍,增	
						强对城市管理顽症的快速发现和处置能	
						力。	
立项	10	考察项目	①列示项目解决当前现		《项目支出绩效目标申报表》	梅陇镇位于闵行区的东部。东与徐汇区的	T
必要		的必要	实问题的必要性,必要性	6		华泾镇、凌云街道、康健街道相接,南与	否

项目						评分依据	
立项 类指 标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	文件名及文号	关键字段描述	是否有附件
性 (A12)		性、不可替代性、 体一性。	高,得6分;			吴泾镇接壤,西与莘庄镇、颛桥镇相连,北与虹桥镇、古美街道交界。区域面积 28.07 平方公里。为提高镇级道路安全性和交通的流畅性,确保道路桥梁等市政设施的安全运行,治理环境、提升城市形象,降低交通事故发生率,减少交通事故带来的经济损失和人员伤亡。提高镇属公路的通行水平,改善和优化地区环境面貌、维护和提升地区形象、保障和促进社会和谐的重要举措。	
			②列示项目的不可替代性,如项目不开展,会产生哪些不利影响,不可替代性高,得2分;	2	《项目支出绩效目标申报表》	项目实施有利于改善梅陇镇整体形象,提高城市市容环境卫生水平,营造"整洁、有序、美观"的生活环境,提升居民生活质量,进一步提升梅陇镇社会综合治理成效与城镇运行秩序。	否
			③列示项目的唯一性,无 重复的同类项目,得2分。	2	《项目支出绩效目标申报表》	该项目为梅陇镇城运中心申请的唯一的街面网格巡查、综合服务项目,2024年无重复同类项目。	否
项目 可行 性	10	考察为实 现项目目 标的长短	①项目方案已经过必要 的可行性研究、专家论证 或风险评估等,得3分;	2	《项目支出绩效目标申报表》	该项目为经常性项目,方案根据往年工作 经验制定。	否
(A13)		期可行性 分析	②项目预算规模与年度 部门总预算控制数相适 应,得2分;	2	《项目支出绩效目标申报表》	项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应.	否
			③经常性或新增项目综	4	《项目支出绩效目标申报表》	梅陇镇城运中心根据《梅陇镇城市运行管	否

项目						评分依据	
立项 类指 标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	文件名及文号	关键字段描述	是否有附件
			合考虑了长期管理机制 或退出机制,若是一次性 项目则重点考虑了项目 完成后的相关情况,从 能够说明项目具有较长 时期内的可行性的,得5 分。			理中心财务管理内部控制制度》及梅陇镇 财政所相关规定执行,安排专人负责项和 强定执行,安排专人负责项和 程,做好资金管理和结算工作。根据管理和 传文件如《上海市绿阳四子。 一步规范本市政府购买市容保局 一步规范本(沪绿容[2017]21号)和 《关于进一步规范本(曾理的和 意见》(闵委办发(2017)13号)规矩, 意见》(对进一步之事,确保证 意见》(时为进一少根据《梅陇镇城市 目顺利开展,城运中心根据《梅陇镇三 签订的合同对项目从采购、合同、质量等 方面进行管理。	

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
预算科学性 (A21)		考察项目预算编制科学性,与绩效目标的关联度。	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性 和匹配度高,得2分;	2	项目中长期目标、阶段 性目标、绩效目标与预
	5		②若是经常性项目,列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况,与执行情况结合的,得3分;若是一次性项目,列示与同类项目预算比较分析的,原则上与同类地区比较,得3分;无同类项目比较分析的,得0分。	3	算对应性和匹配度较高,2021年预算执行为99.61%,2022年预算执行率100%。

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
预算细化度 (A22)		考察项目预算编制精细化程度	①列示项目及各子项目的组成情况,得2分。	2	
(1.12)	5		②细化到预算三层架构,配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的,得3分。	1	
预算规范性 (A23)		考察预算编制程序的规范性	①预算申报的及时有效,经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的,得2分。	2	项目预算申报程序:首 先经梅陇镇城运中心
	5		②经预算主管部门集体决策程序(如三重一大),得3分。	3	讨论决定向上级主管 部门提出具体资金书 面申请,并经梅陇镇财 政所进行审批通过后 即同意申请。
预算编制合理性 (A24)	5	考察预算编制的成本控制合理性	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法: 1.国家规定标准或财政供给标准; 2.政府采购标准(有序市场竞争后的标准); 3.专家评审论证标准; 4.行业指导标准或历史成本法; 5.市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的,得5分。	3	城运中心主要通过第三方提供的单价未有充制预保据支撑,未经过专家、集体论证,是否合理存在异议,且第三方测评服务费预编制未细化到数量、单价。
项目管理制度 健全性		考察与项目直接相关的业务管 理制度的健全性和可操作性	① 项目管理制度的健全性高,得3分	3	梅陇镇城运中心根据 《上海市绿化和市容
(B11)	5		②项目管理制度可操作性强,得2分。	2	管理局关于进一步规 范本市政府购买市容 保障服务工作的通知》 (沪绿容[2017]21 号) 和《关于进一步完善城

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
					市网格化管理的实施 意见》(闵委办发 〔2017〕13号)、《梅 陇镇城市运行管理中 心内部控制制度》等制 度及合同对项目进行 管理。
项目计划科学性 (B12)	10	性	① 工作计划科学性、合理性高,得3分;	1	但项目工作计划未制 定分阶段计划,时间节 点不够明确。
			②分阶段计划的明确性、可操作性强,得2分;	1	
	10		③项目采购方式合理性高,得3分;	3	
			④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高,得2分。	2	
财务管理制度 健全性 (B13)		考察单位的财务管理制度的健 全性和有效性	①内部控制制度(财务制度、预算管理制度)的健全性高,得3分;	3	在财务管理方面,根据 《梅陇镇城市运行管 理中心财务管理内部
	5		②专项资金管理办法的健全性高,得1分;	1	控制制度》及梅陇镇财 政所相关规定执行。项
			③资产管理制度的健全性高,得1分。	1	目管理制度健全性较 高。
项目风险管理 (B21)	10	对上年度未经立项、跟踪或后评价的项目,考察一次性或新增项目风险的识别和管理情况(注: 所谓风险是指项目在立项、执行	①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高,得4分;	2	梅陇镇城运中心根据 市级及区级相关指导 文件对项目进行管理, 财务管理按照梅陇镇

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
		及管理中的每一个环节可能出 现的风险)	②项目资金管理的风险控制机制健全,得2分;	2	财政所相关规定执行 但缺少项目管理风险
			③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确,得2分;	2	型制机制和风险防范 措施。
		对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目,考察上年度绩效评	①文件、制度应用落实,得1分。	1	项目上年度开展相关 绩效评价工作。文件制
		价结果对项目管理的应用、改进 情况	②整改具体职能部门职责明确,得1分	1	一 度落实到位,部门职责 明确。
产出数量 (C11)		预算年度内项目预期产出的产 品或服务数量 4	① 至少编制量化明确一个数量指标,得2分;	2	项目设置的产出数量 不够量化,质量指标设 置不够准确。
	4		②指标标杆值确定合理,列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准,得2分。	1	
产出质量 (C12)		预算年度内项目预期产出的产 品或服务质量	① 至少编制量化明确一个质量指标,得2分;	2	
	4		②指标标杆值确定合理,列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准,得2分。	1	
产出时效 (C13)	4	预算年度内项目预期产出的产 品或服务时效性	① 至少编制量化明确一个时效指标,得2分;	2	

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
			②指标标杆值确定合理,列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准,得2分。	1	
经济效益 (C21)		项目实施对经济发展所带来的 直接或间接影响情况,用以反映 项目产生的经济收益。如项目产 生直接经济收益时,可用内部收 益率、减少政府支出、产生利税 等指标。	①至少要编制两个明确的效益指标(经济效益或社会效益或生态效益),得2分; ②指标合理性,列示指标值和标杆值确立的依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得2分。		项目至少编制两个明 确的效益指标,指标合 理,与项目关联度高。
社会效益 (C22)	4	项目实施对社会发展所带来的 直接或间接影响情况,可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。		4	
生态效益 (C23)		项目实施对生态环境所带来的 直接或间接影响情况,用以反映 对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。			
影响力 (C31)	2	项目后续运行及成效发挥的可 持续影响情况,用以反映影响力 指标的编制情况以及是否包括	① 至少编制一个明确的影响力指标,得1分;	1	项目设置影响力指标 及满意度指标:100% 满意率。满意度指标较
		制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	②指标对目标任务结果直接产生影响,包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性,得0.5分;	0.5	为明确、量化。

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
			③指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得 0.5 分。	0.5	
社会公众		社会公众或服务对象对项目实	①至少编制一个明确的满意度指标,得1分;	1	
或服务对象 满意度 (C32)	2	施效果的满意程度,用以反映满 意度指标的编制情况,以及满意 度群体是否涉及了管理部门、实 施部门与受益群体。	②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得1分。	1	