

2024 年梅陇镇规资所专项经费

项目评审报告

一、项目概况

（一）项目背景

环保方面：随着社会对环境保护工作的关注度不断提高，新《环保法》、新《大气污染防治法》等环保新法新规以及一系列污染排放新标准的陆续出台，对政府环境监管和企业环境管理形成了新形势下新常态的机遇和挑战。闵行区为进一步规范辖区污染源环境管理、提升污染源监管质量，弥补监管力量不足的实际，于 2017 年颁布《闵行区人民政府办公室关于转发〈闵行区实施污染源第三方辅助监管工作方案〉的通知》（闵府办发〔2017〕62 号）。2018 年，闵行区发布《闵行区 2018-2020 年环境保护和建设三年行动计划》，文件提出，发挥市场的资源配置作用，推进污染源第三方治理。加快构建“政府主导、企业主体、市场联动、社会共治”的多元参与机制。梅陇镇根据上述文件要求，开展各项环保监测与监督检查工作，委托具备环保专业资质的机构作为第三方参与专业查污，运用科学、专业的检查手段，协助环保部门对镇级重点污染排放行业以及环境风险单位开展检查，及时发现环境污染及风险隐患并指导企业开展污染治理。

规划方面：《上海市闵行区梅陇镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》中提出，进一步强化规划衔接落实，以国民经济和社会发展规划为统领，根据实际需求进一步补充完善专题、专项规划，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。在专项和专题规划编制过程中，加强规划论证，组织相关专家学者、部门代表对规划的科学性、前瞻性和可实施性进行充分讨论，全面考虑发展重点、民生热点和治理难点，提高规划的严肃性、指导性和操作性。

民房管理方面：2022 年 6 月，上海市人民政府发布《上海市人民政府办公厅关于印发关于印发〈上海市自建房安全专项整治工作方案〉的通知》（沪府办〔2022〕23 号），文件要求“针对本市范围内所有自建房开展专项整治。

一方面,聚焦城乡接合部、城中村、学校医院周边、工业园区等区域,重点排查整治3层及以上、人员密集、违规改扩建等易造成重大安全事故的经营性自建房。另一方面,聚焦改变房屋用途和使用性质、涉及公共安全的房屋,重点排查整治由存量厂房改建成的产业园区、商贸企业经营场所、学校和幼儿园、医疗卫生机构、养老机构、文化和旅游设施、体育场馆、影院等”。2022年8月,闵行区相继发布《闵行区人民政府办公室关于印发<闵行区自建房安全专项整治工作方案>的通知》(闵府办发〔2022〕22号)。梅陇镇根据上述文件要求,设立农村自建房质检技术服务项目,委托第三方专业机构开展。

2024年梅陇镇规资所专项经费项目拟申报预算总额为2539.57万元:涵盖5个子项目,分别为:非社工人员经费和社工公用经费、区编人员残疾人就业保障金45.11万元、环保专项资金1660.61万元、小平台专项资金264万元、规划专项资金557.6万元、民房专项资金12.26万元。

（二）项目内容

1. 项目内容

2024 年梅陇镇规资所专项经费共包含 5 个子项目，分别为：非社工人员经费和社工公用经费、区编人员残疾人就业保障金、环保专项资金、小平台专项资金、规划专项资金和民房专项资金。各子项目具体实施内容详见下表。

表 4 各子项目具体实施内容

子项目名称	项目内容	实施内容	实施计划
非社工人员经费和社工公用经费、区编人员残疾人就业保障金	非社工人员经费和社工公用经费、区编人员残疾人就业保障金	根据规范要求保障非社工人员经费和社工人员公用经费,按照标准要求完成区编人员残疾人就业保障金缴纳工作	按照规范要求完成非社工人员经费和社工人员公用经费保障工作,并按标准缴纳残疾人就业保障金缴纳工作
环保专项资金	空气微站大气监测维护费(2024 年度)	委托第三方专业机构对梅陇镇辖区范围内 15 个空气微站设备进行维护,同时提供监测数据采集、分析及维护工作	计划委托第三方机构完成梅陇镇辖区范围内 15 个空气微站设备的维护工作
	吴泾老工业园区(梅陇区域)环境例行监测(2024 年度)	根据《吴泾老工业园区(梅陇区域)区域环境影响评价报告书》(闵环评【2021】14 号)中审查意见要求“落实环境管理、风险管理、日常监测、跟踪评价要求”,委托第三方机构对吴泾老工业园区(梅陇区域)进行环境例行监测。	计划委托第三方于 2024 年 10 月底前完成吴泾老工业园区(梅陇区域)环境例行监测工作
	环境噪声显示屏运行维护费(2024 年度)	委托第三方机构对梅陇镇辖区范围内 2 台环境噪声显示屏进行全年维护工作	计划委托第三方机构完成梅陇镇辖区范围内 2 台环境噪声显示屏维护工作
	梅陇镇规建和环保智能监管平台维护费(2024 年度)	委托第三方专业机构对梅陇镇规建和环保智能监管平台进行全年维护工作	计划委托第三方机构完成全年规建和环保智能监管平台维护工作
	环境报报刊费(2024 年度)	为辖区范围内 24 家村公司征订环境报	计划按照上级部门要求,为梅陇镇 24 家村公司征订全年环境报
	六五世界环境日宣传活动费(2024 年度)	根据上级部门要求开展六五世界环境日宣传活动	计划于 6 月 5 日举办六五世界环境日宣传活动
	污染源第三方辅助监管经费(工业	通过公开招投标确定第三方专业机构,依托第三方专业技术力	计划于 2023 年 12 月完成招投标采购工作,由第三方专

子项目名称	项目内容	实施内容	实施计划
	企业) 2024 年度	量,运用科学、专业的检查手段,协助环保部门对镇级重点污染排放行业以及环境风险单位开展检查,及时发现环境污染及风险隐患并指导企业开展污染治理,为促进本镇工业污染源全面达标排放,提升全镇污染源监管水平及环境风险防控能力提供有力支撑。第三方机构应依照委托检查时间节点及频次要求协助相关部门开展检查	业机构完成辖区范围内工业企业、第三产业污染源辅助监管工作
	污染源第三方辅助监管经费(第三产业) 2024 年度		
	上海世达机械工具厂有限公司”重点信访监测(土壤及地下水采样)的打井钻孔技术服务(2019 年)	为以前年度已实施项目, 2024 年按照合同约定支付款项	按照合同约定支付款项
	吴泾老工业园区(梅陇区域)环境例行监测(2022 年度)	为以前年度已实施项目, 2024 年按照合同约定支付款项	按照合同约定支付款项
	吴泾老工业园区(梅陇区域)环境例行监测(2023 年度)	为以前年度已实施项目, 2024 年按照合同约定支付款项	按照合同约定支付款项
	污染源第三方辅助监管经费(工业企业) 2022 年度	为以前年度已实施项目, 2024 年按照合同约定支付款项	按照合同约定支付款项
	污染源第三方辅助监管经费(第三产业) 2022 年度	为以前年度已实施项目, 2024 年按照合同约定支付款项	按照合同约定支付款项
	污染源第三方辅助监管经费(工业企业) 2023 年度	为以前年度已实施项目, 2024 年按照合同约定支付款项	按照合同约定支付款项
	污染源第三方辅助监管经费(第三产业) 2023 年度	为以前年度已实施项目, 2024 年按照合同约定支付款项	按照合同约定支付款项
小平台专项资金	2024 年建筑能耗监测费	根据上级部门要求,对区下达指定的 8 个大型商业综合体开展建筑能耗检测	计划委托第三方机构完成全年 8 个大型商业综合体建筑能耗监测工作
	2024 年建筑能源审计费	根据上级部门要求,委托第三方审计单位对区下达指定的 8 个大型商业综合体开展建筑能耗	计划委托第三方审计单位完成全年 8 个大型商业综合体建筑能耗审计工作

子项目名称	项目内容	实施内容	实施计划
		审计	
	2022 年梅陇镇工程质量管理咨询服务费	为以前年度已实施项目，2024 年按照合同约定支付款项	按照合同约定支付款项
	2024 年梅陇镇工程质量管理咨询服务费	通过公开招标确定第三方服务供应商，由第三方服务供应商按照工作要求对梅陇镇 100 万限额以下工程、市、区重大项目、玻璃幕墙施工质量、安全进行监管，规建办负责日常监管考核工作	计划委托第三方专业机构完成全年梅陇镇 100 万限额以下工程、市、区重大项目、玻璃幕墙施工质量、安全监管工作
规划专项资金	上海市闵行区古美北社区 S110502 单元控制性详细规划 113 街坊局部调整	委托第三方机构开展上海市闵行区古美北社区 S110502 单元控制性详细规划 113 街坊局部调整、上海市闵行区梅陇镇发展战略规划项目等规划工作	计划按照轻重缓急，委托第三方机构开展规划编制工作
	上海市闵行区梅陇镇发展战略规划项目		
	上海市闵行区梅陇镇土地勘测定界费		
	2022 年度梅陇镇域产业园土地集约利用监测统计工作		
	上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0303 单元控制性详细规划 01-19 街坊局部调整		
	上海市闵行区吴泾社区 MHP0-0701 单元控制性详细规划 05 街坊增补图则项目		
	上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0303 单元		

子项目名称	项目内容	实施内容	实施计划
	控制性详细规划 01-09、01-20 街坊局部调整项目		
	上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0303 单元 控制性详细规划 01-21 街坊局部调整项目		
	闵行区梅陇镇城市体检		
	上海市闵行区梅陇社区 03 单元 01-28-01a 地块 土地出让前规划 实施评估		
	上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0304 单元 02-20B-03 地块 土地出让前规划 实施评估		
	上海市闵行区吴泾社区 01 单元 (MHP0-0701) 控制项详细规划 24 街坊局部调整		
	城中村方案编制		
	城中村资金平衡		
	上海市闵行区梅陇镇 004 片区土地征收成片开发 方案咨询服务		
	上海市闵行区梅陇社区 03 单元 (MHP0-0303) 控制性详细规划 01-13 街坊项目 实施深化		
	上海市闵行区吴泾社区 01 单元 (MHP0-0701) 控制项详细规划		

子项目名称	项目内容	实施内容	实施计划
	15、19街坊局部调整		
民房专项资金	2023年梅陇镇农村自建房质检技术服务	为以前年度已实施项目，2024年按照合同约定支付款项	按照合同约定支付款项
	上海市闵行区梅陇镇规划和自然资源管理所运行维护和技术支持	委托第三方机构对上海市闵行区梅陇镇规划和自然资源管理所民房档案管理系统进行维护	计划委托第三方机构完成全年民房档案管理系统维护工作

2、实施范围和对象

（1）梅陇镇规划和土地管理所/梅陇镇规划建设和环境保护办公室

- ①根据区下达指标任务，完成项目立项、项目预算的编制和申报；
- ②制定项目的工作计划、管理考核制度；
- ③与项目供应商签订条款明晰的合同；
- ④按照既定的方案和相关制度对项目进行全过程管理和考核；
- ⑤审核查实相关发票后，向镇财政所申请资金。

（2）梅陇镇财政所

- ①审核项目的预算申报；
- ②审核经发办请款申请，审核通过后直接向第三方供应商拨付资金。

（3）第三方服务供应商

完成合同约定的相应工作内容，接受规资所/规建办的监管考核。

3、项目实施计划

（1）项目实施计划

项目计划于2023年10-12月完成各项招投标工作，由各中标单位依据合同约定、上级部门考核要求开展环保专项、小平台专项、规划专项、民房专项等工作，规资所全过程进行考核监管。

（2）项目实施流程

梅陇镇规资所专项经费项目的项目实施流程为：项目中涉及的各项政府采购均按照政府采购要求，通过直接委托、定点采购、公开招投标等方式确立，并签订相关合同，各服务供应商按照合同约定提供相应的工程、服务

或货物，规资所/规建办负责日常监管、考核验收等工作。

项目具体实施流程如下图所示：

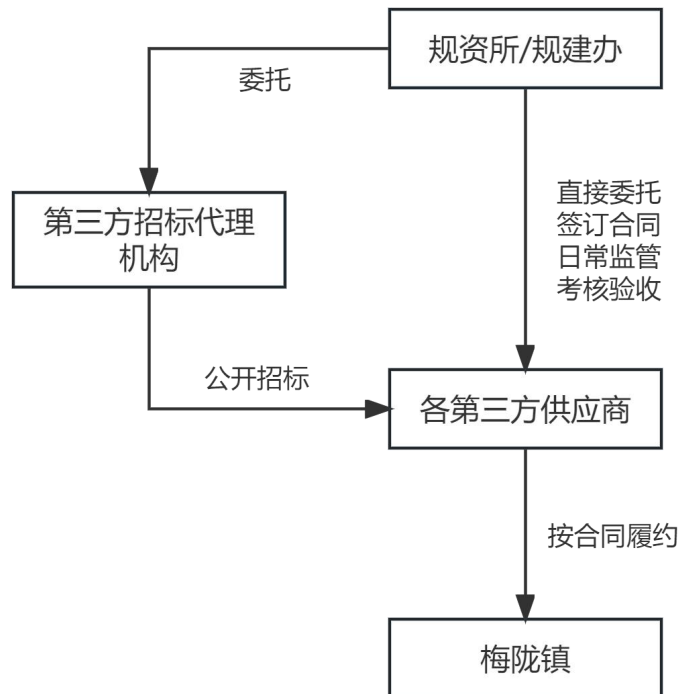


图 1 项目实施流程图

（三）项目预算

1、项目总投入和构成情况

2024 年梅陇镇规资所专项经费项目拟申报预算总金额为 2539.57 万元，分为 5 个子项目，各子项目具体预算编制明细如下：

表 2 各子项目预算编制明细表（单位：元）

子项目名称	项目内容	项目明细	单位	数量	数量依据	单价	单价依据	金额	合计
非社工人员经费和社工公用经费、区编人员残疾人就业保障金	非社工人员经费和社工公用经费、区编人员残疾人就业保障金	-	项	1	定额测算	45.11	定额测算	45.11	45.11
环保专项资金	空气微站大气监测维护费（2024 年度）	-	点位	15	实际空气微站点位数量	38,800.00	市场询价	582,000	582,000
	吴泾老工业园区（梅陇区域）环境例行监测（2024 年度）	-	项	1	-	200,000.00	市场询价	200,000	200,000
	环境噪声显示屏运行维护费（2024 年度）	-	台	2	环境噪声显示屏实际运行维护数量	30,000.00	按照以前年度预算金额申报	60,000	60,000
	梅陇镇规建和环保智能监管平台维护费（2024 年度）	-	项	1	-	80,000.00	按照以前年度预算金额申报	80,000	80,000

子项目名称	项目内容	项目明细	单位	数量	数量依据	单价	单价依据	金额	合计
	环境报报刊费 (2024 年度)	-	项	1	-	30,000.00	按照以前 年度预算 金额申报	30,000	30,000
	六五世界环境日 宣传活动费 (2024 年度)	-	场	1	-	100,000.00	按照以前 年度预算 金额申报	100,000	100,000
	污染源第三方辅 助监管经费(工业 企业) 2024 年度	工业企业区 级、镇级重点 监管单位业企 业区级、镇级 重点监管单位	家	243	2023 年实有监 管企业数量	2,000.00	市场询价	486,000	3,304,000
		工业企业镇级 一般监管单位	家	578		1,500.00		867,000	
		第一轮、第二 轮违法违规整 顿规范及关闭 企业	家	319		1,000.00		319,000	
		2023 年辐射监 管企业	家	39		1,000.00		39,000	
		2023 年闲置土 地、堆场	家	93		1,000.00		93,000	
		其他专项	项	15	2023 年开展专 项监管数量	100,000.00	市场询价	1,500,000	
		2023 餐饮服务 业	家	1423	2023 年实有监 管企业数量	1,000.00	市场询价	1,423,000	1,807,400
	污染源第三方辅 助监管经费 (第三 产业) 2024 年度	2023 年汽修行 业企业	家	272		1,200.00		326,400	

子项目名称	项目内容	项目明细	单位	数量	数量依据	单价	单价依据	金额	合计
		第三产业(餐饮、汽修) 信访检测费	项	1	-	50,000.00	市场询价	50,000	
		企业培训	次	4	按照工作计划, 拟每季度开展一次培训 工作	2,000.00	市场询价	8,000	
	上海世达机械工具厂有限公司”重点信访监测(土壤及地下水采样)的打井钻孔技术服务(2019年)	-	项	1	-	26,500.00	为以前年度未结款项, 按照合同金额编报	26,500	26,500
	吴泾老工业园区(梅陇区域)环境例行监测(2022年度)	-	项	1	-	190,000.00		190,000	190,000
	吴泾老工业园区(梅陇区域)环境例行监测(2023年度)	-	项	1	-	200,000.00		200,000	200,000
	污染源第三方辅助监管经费(工业企业) 2022 年度	-	项	1	-	2,149,231.80		2,149,232	2,149,232
	污染源第三方辅助监管经费(第三产业) 2022 年度	-	项	1	-	1,610,602.20		1,610,602	1,610,602

子项目名称	项目内容	项目明细	单位	数量	数量依据	单价	单价依据	金额	合计
	污染源第三方辅助监管经费(工业企业) 2023 年度	-	项	1	-	3,582,053.00		3,582,053	3,582,053
	污染源第三方辅助监管经费(第三产业) 2023 年度	-	项	1	-	2,684,337.00		2,684,337	2,684,337
小平台专项资金	2024 年建筑能耗监测费	-	点位	8	梅陇镇区指定大型商业综合体数量	15,000.00	市场询价	120,000	120,000
	2024 年建筑能源审计费	-	点位	8	梅陇镇区指定大型商业综合体数量	20,000.00	市场询价	160,000	160,000
	2022 年梅陇镇工程质量安全管理咨询服务费	-	项	1	-	1,180,000.00	为以前年度未结款项,按照合同金额编报	1,180,000	1,180,000
	2024 年梅陇镇工程质量安全管理咨询服务费	-	项	1	-	1,180,000.00	参照以前年度合同金额编报	1,180,000	1,180,000
规划专项资金	上海市闵行区古美北社区 S110502 单元控制性详细规划 113 街坊局部调整	-	项	1	-	98,000.00	市场询价	98,000	98,000
	上海市闵行区梅陇镇发展战略规划项目	-	项	1	-	637,000.00	市场询价	637,000	637,000

子项目名称	项目内容	项目明细	单位	数量	数量依据	单价	单价依据	金额	合计
	上海市闵行区梅陇镇土地勘测定界费	-	项	1	-	200,000.00	市场询价	200,000	200,000
	2022 年度梅陇镇域产业园土地集约利用监测统计工作	-	项	1	-	95,000.00	市场询价	95,000	95,000
	上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0303 单元控制性详细规划 01-19 街坊局部调整	-	项	1	-	408,000.00	市场询价	408,000	408,000
	上海市闵行区吴泾社区 MHP0-0701 单元控制性详细规划 05 街坊增补图则项目	-	项	1	-	440,000.00	市场询价	440,000	440,000
	上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0303 单元控制性详细规划 01-09、01-20 街坊局部调整项目	-	项	1	-	490,000.00	市场询价	490,000	490,000
	上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0303 单元控制性详细规划 01-21 街坊局部调整项目	-	项	1	-	300,000.00	市场询价	300,000	300,000

子项目名称	项目内容	项目明细	单位	数量	数量依据	单价	单价依据	金额	合计
	闵行区梅陇镇城市体检	-	项	1	-	198,000.00	市场询价	198,000	198,000
	上海市闵行区梅陇社区 03 单元 01-28-01a 地块土地出让前规划实施评估	-	项	1	-	110,000.00	市场询价	110,000	110,000
	上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0304 单元 02-20B-03 地块土地出让前规划实施评估	-	项	1	-	120,000.00	市场询价	120,000	120,000
	上海市闵行区吴泾社区 01 单元 (MHP0-0701) 控制项详细规划 24 街坊局部调整	-	项	1	-	600,000.00	市场询价	600,000	600,000
	城中村方案编制	-	项	1	-	500,000.00	市场询价	500,000	500,000
	城中村资金平衡	-	项	1	-	500,000.00	市场询价	500,000	500,000
	上海市闵行区梅陇镇 004 片区土地征收成片开发方案咨询服务	-	项	1	-	180,000.00	市场询价	180,000	180,000
	上海市闵行区梅陇社区 03 单元 (MHP0-0303) 控制性详细规划 01-13 街坊项目实	-	项	1	-	200,000.00	市场询价	200,000	200,000

子项目名称	项目内容	项目明细	单位	数量	数量依据	单价	单价依据	金额	合计
	施深化								
	上海市闵行区吴泾社区 01 单元（MHP0-0701）控制项详细规划 15、19 街坊局部调整	-	项	1	-	500,000.00	市场询价	500,000	500,000
民房专项资金	2023 年梅陇镇农村自建房质检技术服务	-	项	1	-	119,550.00	为以前年度未结款项，按照合同金额编报	119,550	119,550
	上海市闵行区梅陇镇规划和自然资源管理所运行维护和技术支持	-	项	1	-	3,000.00	参照以前年度合同金额编报	3,000	3,000
	合计		-	-	-	-	-	25,395,749	25,395,749

（四）2024 年绩效目标

1、总目标

宣传、贯彻、执行上级有关城乡规划、土地资源管理、环境保护及建设安全的法律法规和政策，积极推进梅陇镇规划建设、土地利用和保护以及环境保护等工作。进一步加强环境污染综合整治，加大污染源总量控制，全面提升梅陇镇的水、气、声、土壤和地下水环境质量，严格管控固体废弃物的处置，建立长效环保监管机制，进一步改善全镇的生态环境质量，为全面建成高质量小康、生态宜居新闵行提供有力保障。

2、年度目标

预算单位根据上级文件要求、部门职责开展各项常规工作，通过政府采购确定各项目的第三方供应商，各第三方供应商根据招投标文件、合同、实施方案开展各项工作，宣传、贯彻、执行上级有关城乡规划、环境保护及建设安全的法律法规和政策，积极推进梅陇镇规划建设、土地利用和保护以及环境保护等工作。

3、具体目标

表 1.3 具体绩效目标表

目标类型	具体目标	目标值	目标说明
产出数量	完成工业企业第三方污染源辅助监管	区级工业企业、镇级重点监管单位业企业区级、镇级重点监管单位：243 家 工业企业镇级一般监管单位：578 家 第一轮、第二轮违法违规整顿规范及关闭企业：319 家 辐射监管企业：39 家 闲置土地、堆场：93 个 专项检查：15 项	根据《梅陇镇关于（2024-2026 年度）实施污染源第三方辅助监管工作方案》要求开展工业企业第三方污染源辅助监管工作
	完成第三产业第三方污染源辅助监管	餐饮服务企业：1423 家 汽修服务企业：272 信访检测：全年 企业培训：4 场	根据《梅陇镇关于（2024-2026 年度）实施污染源第三方辅助监管工作方案》要求开展第三产业第三方污染源辅助监管工作

目标类型	具体目标	目标值	目标说明
	完成环境保护工作	3 项	按照工作计划开展六五环境日宣传活动、订阅环境报刊、吴泾老工业区（梅陇区域）环境例行监测 3 项工作
	完成环保设施设备维护	15 个空气微站、2 个环境噪声显示屏、1 个规建和环保智能监管平台	按照工作计划完成 15 个空气微站、2 个环境噪声显示屏、1 个规建和环保智能监管平台的维护工作
	完成规划工作	17 项	根据工作计划要求有序推进上海市闵行区古美北社区 S110502 单元控制性详细规划 113 街坊局部调整等 17 项规划方面工作
	完成建筑能耗监测及审计工作	8 个大型商业综合体	对区级部门下达制定的 8 个大型商业综合体开展建筑能耗监测及审计工作
	完成工程质量安全监管	限额以下小型工程项目 180 个、市、区管项目 30 个、玻璃幕墙安全监管 80 个	根据 2021-2023 年数据，完成工程质量安全监管，包括：限额以下小型工程项目 180 个、市、区管项目 30 个、玻璃幕墙安全监管 80 个
	完成农村自建房质检	4305 个点位	根据排摸情况，完成梅陇镇辖区范围内 4305 个点位的质检工作
产出时效	工业企业第三方污染源辅助监管完成及时性	及时	按照工作计划的时间节点及时完成工业企业第三方污染源辅助监管
	第三产业第三方污染源辅助监管完成及时性	及时	按照工作计划的时间节点及时完成第三产业第三方污染源辅助监管
	环境保护工作完成及时性	及时	按照工作计划的时间节点及时完成环境保护工作
	环保设施设备维护完成及时性	及时	按照工作计划的时间节点及时完成环保设施设备维护
	规划工作完成及时性	及时	按照工作计划的时间节点及时完成规划工作
	建筑能耗监测及审计工作完成及时性	及时	按照工作计划的时间节点及时完成建筑能耗监测及审计工作
	工程质量安全监管完成及时性	及时	按照工作计划的时间节点及时完成工程质量安全监管工作
	农村自建房质检完成及时性	及时	按照工作计划的时间节点及时完成相关工作
产出质量	工业企业第三方污染源辅助监管覆盖	100%	根据上级文件要求，工业企业污染源监管需做到全覆盖

目标类型	具体目标	目标值	目标说明
	率		
	第三产业第三方污染源辅助监管覆盖率	100%	根据上级文件要求，第三产业污染源监管需做到全覆盖
	规划编制通过率	100%	按照工作计划，规划成果需 100% 通过各级部门的审核
	工程质量安全监管覆盖率	100%	根据上级文件要求，工程质量安全监管需做到全覆盖
	农村自建房质检覆盖率	100%	按照工作要求，农村自建房质检覆盖率应达到 100%
效果目标	公众环保意识	增强	通过项目实施，增强社会公众环保意识
	生态环境提升	提升	通过项目实施，提升辖区内生态环境
	政策宣传知晓率	提升	通过项目实施，环保政策知晓率较上年提升
	低效和闲置建设用地规模减少	较少	通过项目实施，减少低效和闲置建设用地规模
影响力	被监管单位满意度	90%	满意度指标常规标杆值
	长效管理机制	健全、执行有效	考察项目实施过程中是否建立有完善的长效管理机制、且是否得到有效执行

二、项目评审情况

项目单位自评项目总得分为 92 分；经评审后得分结果为 82 分。其中项目决策权重 50 分，得分 42.5 分；项目管理权重 30 分，得分 24.5 分；项目绩效权重 20 分，得分 16 分。

在项目决策方面，梅陇镇根据《闵行区人民政府办公室关于转发〈闵行区实施污染源第三方辅助监管工作方案〉的通知》、《梅陇镇人民政府关于印发〈梅陇镇限额以下小型建设工程管理规定〉的通知》（闵梅府发〔2022〕14 号）等设立“规资所专项经费项目”，并作为经常性项目每年实施，项目由梅陇镇规资所具体实施，与其职能相契合；项目立项目的明确，且按照规定的程序申请设立，预算申报流程合规预算编报合理。

从项目管理上看，梅陇镇规资所专项经费项目委托专业第三方机构提供污染源第三方监管、工程质量监管等服务内容，为保障项目顺利实施，采取

月度质量检查和考核的方式，并将考核结果与服务费挂钩，项目管理制度健全有效。

从项目绩效上看，项目绩效目标完整性和量化程度较高，项目内容、预算与绩效目标的关联性和匹配度高，产出数量、质量、时效目标和效果目标的设置数量符合财政预算绩效管理要求，项目实施确能推进绩效目标的实现。通过项目实施能够有效推进梅陇镇规划建设、土地利用和保护以及环境保护等工作，从而促进地区经济社会的协调发展，提升城市居民的生活质量。

三、项目存在的问题与改进建议

（一）项目存在的问题

部分子项目预算编制合理性不足

部分子项目如污染源第三方辅助监管经费（工业企业）2024 年度、污染源第三方辅助监管经费（第三产业）2024 年度、2024 年梅陇镇工程质量管理咨询服务费。根据历年合同约定的付款要求，项目验收完成后支付尾款，项目在预算编制环节未能按照实际支付需求，分年度安排项目预算，预算编制合理性不足。

（二）改进建议

进一步提高预算编制合理性

建议预算单位根据项目实际实施内容，结合合同约定付款条件，分年度安排项目预算，合同涉及的尾款，建议待服务验收完成后，安排在下一年度预算中。

四、项目存在的风险

规资所通过公开招投标确定各第三方供应商，采购需求中明确具体服务范围、服务频次、服务方式、投入人力等要求，各第三方供应商根据招标文件中的采购需求提交相应服务方案。在实际考核实施过程中，规资所需关注各第三方供应商是否按照采购需求/服务方案约定的范围、方式、频次等要求开展各项工作，避免出现采购需求/服务方案与实际完成内容不一致的情况发生。

五、项目预算审核意见

2024 年梅陇镇规资所专项经费项目拟申报预算 2539.57 万元，经评价组综合核定，建议核减金额 1863.44 万元，核定后金额为 676.13 万元，预算核减率为 73.38%。具体审核情况详见下表：

表 5.1 项目预算审核意见表（单位：元）

一级科目	子项目名称	项目内容	单位	预算申报情况				审核情况				核减金额	备注
				数量	单价	金额	小计	数量	单价	金额	审核金额		
规资所非社工人员经费和社工公用经费、区编人员残疾人就业保障金	非社工人员经费和社工公用经费、区编人员残疾人就业保障金	非社工人员经费和社工公用经费、区编人员残疾人就业保障金	项	1	451075	451075	451075	1	451075	451075	451075	0	按照定额标准测算非社工人员经费和社工公用经费、区编人员残疾人就业保障金，预算编报合理，不予核减
环保、规划、民房等专项经费	环保专项资金	空气微站大气监测维护费（2024 年度）	点位	15	38800	582000	582000	-	-	-	0	-582000	根据上年度预算执行情况，暂缓安排
		吴泾老工业园区（梅陇区域）环境例行监测（2024 年度）	项	1	200000	200000	200000	-	-	-	0	-200000	根据上年度预算执行情况，暂缓安排
		环境噪声显示屏运行维护费（2024 年度）	台	2	30000	60000	60000	2	24000	48000	48000	-12000	申报预算超上年合同价，建议按照上年合同价申报
		梅陇镇规建和环保智能监管平台维护费（2024 年度）	项	1	80000	80000	80000	1	64000	64000	64000	-16000	申报预算超上年合同价，建议按照上年合同价申报
		环境报报刊费（2024 年度）	项	1	30000	30000	30000	-	-	-	0	-30000	为经常性项目，2023 年未安排预算，2024 年建议暂缓安排，视上级下达要求再做安排
		六五世界环境日宣传活动费（2024 年度）	场	1	100000	100000	100000	-	-	-	0	-100000	为经常性项目，2023 年未安排预算，2024 年建议暂缓安排，视上级下达要求再做安排（可考虑冠名、企业赞助等形式）
		污染源第三方辅助监管经费（工业企业）2024 年度	项	1	3304000	3304000	3304000	1	1752000	1752000	1752000	-1552000	同时考虑到项目验收完成后付款的考核验收要求，年初预算按照半年度安排，同时考虑到突发性新增专项检查要求，新增 10 万元。
		污染源第三方辅助监管经费（第三产业）2024 年度	项	1	1807400	1807400	1807400	1	903700	903700	903700	-903700	同时考虑到项目验收完成后付款的考核验收要求，年初预算按照半年度安排。
		上海世达机械工具厂有限公司”重点信访监测（土壤及地下水采样）的打井钻孔技术服务（2019 年）	项	1	26500	26500	26500	-	-	-	0	-26500	为以前年度未结款项，另行安排专项经费
		吴泾老工业园区（梅陇区域）环境例行监测（2022 年度）	项	1	190000	190000	190000	-	-	-	0	-190000	为以前年度未结款项，另行安排专项经费

一级科目	子项目名称	项目内容	单位	预算申报情况				审核情况				核减金额	备注
				数量	单价	金额	小计	数量	单价	金额	审核金额		
		吴泾老工业园区（梅陇区域）环境例行监测（2023 年度）	项	1	200000	200000	200000	-	-	-	0	-200000	为以前年度未结款项，另行安排专项经费
		污染源第三方辅助监管经费（工业企业）2022 年度	项	1	2149231.8	2149231.8	2149231.8	-	-	-	0	-2149231.8	为以前年度未结款项，另行安排专项经费
		污染源第三方辅助监管经费（第三产业）2022 年度	项	1	1610602.2	1610602.2	1610602.2	-	-	-	0	-1610602.2	为以前年度未结款项，另行安排专项经费
		污染源第三方辅助监管经费（工业企业）2023 年度	项	1	3582053	3582053	3582053	-	-	-	0	-3582053	为以前年度未结款项，另行安排专项经费
		污染源第三方辅助监管经费（第三产业）2023 年度	项	1	2684337	2684337	2684337	-	-	-	0	-2684337	为以前年度未结款项，另行安排专项经费
	小平台专项资金	2024 年建筑能耗监测费	点位	8	15000	120000	120000	8	10000	80000	80000	-40000	预算数量按照实有点位数量编报，预算单价较市场价格较高，建议按照 10000 元/点位编报
		2024 年建筑能源审计费	点位	8	20000	160000	160000	8	20000	160000	160000	0	预算数量按照实有点位数量编报，预算单价基本符合市场价格水平，不予核减
		2022 年梅陇镇工程质量安全管理咨询服务费	项	1	1180000	1180000	1180000	-	-	-	0	-1180000	为以前年度未结款项，另行安排专项经费
		2024 年梅陇镇工程质量安全管理咨询服务费	项	1	1180000	1180000	1180000	180	5000	900000	1180000	0	根据梅陇镇工程质量安全管理咨询服务对象，评价组将服务内容分为限额以下小型工程项目、市、区管项目、玻璃幕墙安全监管 3 类，并根据市场价格排摸确定每一类服务具体单价水平，同时按照近三年 3 类项目的平均工作量作为测算数量依据，进一步细化了项目明细。
								30	4000	120000			
								80	2000	160000			
	规划专项资金	上海市闵行区古美北社区 S110502 单元控制性详细规划 113 街坊局部调整	项	1	98000	98000	98000	-	-	-	2000000	-3576000	统筹安排规划专项资金 200 万元，视轻重缓急开展各项规划工作
		上海市闵行区梅陇镇发展战略规划项目	项	1	637000	637000	637000						
		上海市闵行区梅陇镇土地勘测定界费	项	1	200000	200000	200000						
		2022 年度梅陇镇域产业园土地集约利用监测统计工作	项	1	95000	95000	95000						
		上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0303 单元控制性详细规划 01-19 街坊局部调整	项	1	408000	408000	408000						

一级科目	子项目名称	项目内容	单位	预算申报情况				审核情况				核减金额	备注
				数量	单价	金额	小计	数量	单价	金额	审核金额		
		上海市闵行区吴泾社区 MHP0-0701 单元控制性详细规划 05 街坊增补图则项目	项	1	440000	440000	440000						
		上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0303 单元控制性详细规划 01-09、01-20 街坊局部调整项目	项	1	490000	490000	490000						
		上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0303 单元控制性详细规划 01-21 街坊局部调整项目	项	1	300000	300000	300000						
		闵行区梅陇镇城市体检	项	1	198000	198000	198000						
		上海市闵行区梅陇社区 03 单元 01-28-01a 地块土地出让前规划实施评估	项	1	110000	110000	110000						
		上海市闵行区梅陇社区 MHP0-0304 单元 02-20B-03 地块土地出让前规划实施评估	项	1	120000	120000	120000						
		上海市闵行区吴泾社区 01 单元（MHP0-0701）控制项详细规划 24 街坊局部调整	项	1	600000	600000	600000						
		城中村方案编制	项	1	500000	500000	500000						
		城中村资金平衡	项	1	500000	500000	500000						
		上海市闵行区梅陇镇 004 片区土地征收成片开发方案咨询服务	项	1	180000	180000	180000						
		上海市闵行区梅陇社区 03 单元（MHP0-0303）控制性详细规划 01-13 街坊项目实施深化	项	1	200000	200000	200000						
		上海市闵行区吴泾社区 01 单元（MHP0-0701）控制项详细规划 15、19 街坊局部调整	项	1	500000	500000	500000						
	民房专项资金	2023 年梅陇镇农村自建房质检技术服务	项	1	119550	119550	119550	1	119550	119550	119550	0	为上年度延续项目，不予核减
上海市闵行区梅陇镇规划和自然资源管理所运行维护和技术支持		项	1	3000	3000	3000	1	3000	3000	3000	0	基本符合市场价格水平，不予核减	
合计			-	-	-	25395749	25395749	-	-	-	6761325	-18634424	-

上海港融投资管理有限公司

2023 年 11 月