

# 闵行区永久性测量标志普查巡护项目描述

## 一、项目概况

主要列示项目背景、项目立项的充分性、必要性和可行性等方面，以便评价人员能够迅速了解项目基本情况，具体内容要求如下：

### 1、项目背景：

永久性测量标志是国家重要的基础设施。永久性测量标志为自然资源管理、城乡规划及铁路、地铁、公路、道路街巷、绿化、水利等各项工程和国防建设等提供空间定位基准，同时也是获取各种测绘数据的起算点，还是地理学等有关学科研究、分析的主要参照物。这些测量标志在维护国家测绘基准安全，服务经济建设、国防建设、社会发展、生态文明建设等方面发挥着重要作用。永久性测量标志受法律保护，《中华人民共和国测绘法》《中华人民共和国测量标志保护条例》等相关法规要求各级自然资源主管部门应当高度重视并采取有效措施加强测量标志的保护工作。

2016年，闵行区原有永久性测量标志300个，包括水准点255个、卫星点45个。这些测量标志都是广大测绘工作者历时几十年，经过专业的选点布网和精确测量计算建设而成的。然而，当前测量标志保护工作主要存在以下问题：一是损毁严重。随着城市快速发展，各类工程建设不断推进，本区永久性测量标志的损坏率呈明显上升趋势。截止2022年，本区卫星点损坏率约为55.5%，水准点损坏率约为30.2%，损坏原因主要为道路和绿化施工、步道铺设、土地征收、工程建设、农田活动等。二是重视不够。随着卫星导航定位技术的快速普及，天文大地点、三角点等传统测量标志逐渐被卫星导航定位基准站(CORS)替代，大家对于测量标志保护的内容和必

要性认识上不统一。三是工作弱化。虽然本区每年都按要求开展测量标志巡护工作，但还不同程度存在工作机制不健全、人员落实不到位、经费投入不足、保护措施不到位、对损毁测量标志行为的处置力度不够等问题。四是法规滞后。1982年，上海市政府发布《上海市永久性测量标志管理办法》，该办法施行至今已超过四十年，在管理体制、运行机制、管理手段等方面已不能适应当前的实际情况，部分条款与国家当前关于测量标志保护的工作要求无法有效接轨。

当前，加强测量标志保护工作十分必要和紧迫。一方面，虽然当前卫星定位技术飞速发展，但这些卫星连续运行参考站不可避免地存在着安全性的问题，特别是在军事应用上是有风险的。如遇战争，这些卫星连续运行参考站一旦瘫痪，获取位置信息仍需使用传统的各类控制点。另一方面，近年来，自然资源部高度重视测量标志保护工作。2020年，全国自然资源工作会议明确提出要“完善测量标志保护机制”。同年，自然资源部办公厅印发了《关于加强测量标志保护工作的通知》，进一步压实属地化保护责任。2022年，新修订的《上海市永久性测量标志管理办法》自2023年3月1日起施行，为进一步加强本市永久性测量标志的保护、使用和管理提供了新的制度保障，同时，也提出了新的要求。

因此，加强测量标志保护，既是贯彻总体国家安全观，坚持底线思维的重要体现；又是落实自然资源部和市规划资源局的要求，履行属地化保护的重要职责。同时，要提高认识，充分认识当前测量标志保护工作的重要性和紧迫性，针对当前测量标志保护工作中存在的突出问题，高度重视、切实履行《中华人民共和国测绘法》《中华人民共和国测量标志保护条例》赋予的重要职责，进一步加强和改进测量标志保护工作。

## 2、依据充分性：

(1)《中华人民共和国测绘法》规定：县级以上地方人民政府测绘地理信息主管部门负责本行政区域测绘工作的统一监督管理。县级以上人民政府应当采取有效措施加强测量标志的保护工作。县级以上人民政府测绘地理信息主管部门应当按照规定检查、维护永久性测量标志。

(2)《中华人民共和国测量标志保护条例》规定：县级以上人民政府测绘地理信息主管部门负责本行政区域内的测量标志保护工作。县级以上人民政府应当加强对测量标志保护工作的领导，增强公民依法保护测量标志的意识。

(3)自然资源部办公厅印发《关于加强测量标志保护工作的通知》（自然资办发〔2020〕52号）要求：各级自然资源主管部门要充分认识测量标志保护工作的重要性和紧迫性，切实履行《中华人民共和国测绘法》《中华人民共和国测量标志保护条例》赋予的重要职责，加强测量标志保护工作。各级自然资源主管部门要认真落实以属地化保护为主的分级管理制度，按照职责分工做好测量标志保护工作。自然资源部将于2021年底前，编制测量标志管理数据规范，建成全国统一的、基于互联网的测量标志管理信息系统，逐步实现对全国测量标志的实时、动态管理。省级自然资源主管部门应于2023年底前，查清本行政区域内的测量标志现状，录入全国测量标志管理信息系统，并及时更新测量标志建设使用、委托保管、巡查维护、拆迁拆除等信息。

(4)《上海市永久性测量标志管理办法》规定：区规划资源部门应当将巡查经费纳入本部门预算。区规划资源部门按照市规划资源部门的要求，协助落实本行政区域永久性测量标志的日常管理工作。区规划资源部门的主要职责包括：（一）负责建立本行政区域永久性测量标志保护的工作制度，开展永久性测量标志保护和宣传工作；（二）负责制定永久性测量标志巡查计划，组织

开展本行政区域永久性测量标志巡查工作；（三）负责落实具体岗位和人员做好永久性测量标志日常管理工作。区规划资源部门应当将新设置的永久性测量标志纳入日常管理，做好监督、巡查等工作。区规划资源部门可探索结合网格化、基层管理或第三方服务等方式开展巡查工作。

### **3、项目必要性和重要性：**

永久性测量标志是国家重要的基础设施。永久性测量标志为自然资源管理、城乡规划及铁路、公路、水利等各项工程和国防建设等提供空间定位基准，同时也是获取各种测绘数据的起算点，还是地学等有关学科研究、分析的主要参照物。这些测量标志在维护国家测绘基准安全，服务经济建设、国防建设、社会发展、生态文明建设等方面发挥着重要作用。永久性测量标志受法律保护，《中华人民共和国测绘法》《中华人民共和国测量标志保护条例》《上海市永久性测量标志管理办法》等相关法律法规规定要求各级自然资源主管部门应当高度重视并采取有效措施加强测量标志的保护工作。

### **4、项目的可行性：**

自然资源部已于 2021 年底前，编制测量标志管理数据规范，建成全国统一的、基于互联网的测量标志管理信息系统，逐步实现对全国测量标志的实时、动态管理。经过可行性研究、专家论证和风险评估，市规划资源局从问题导向、需求导向出发，于 2022 年底前研究制定了《上海市永久性测量标志管理办法》，并同步开发建设了“大测调”测量标志管理信息系统，从体制、机制和管理手段上进行探索创新，体现出几个特点：一是将永久性测量标志数据纳入局大机系统数据底版。市测绘院对本市现有的永久性测量标志数据进行了全面梳理，并做了分级、分类。目前全市的测量标志数据已全部入库大机，作为规划资源

管理基础底板要素，纳入本市国土空间基础信息平台“一张图”同时还对接了国家测量标志管理信息系统，按要求每年进行数据报自然资源部。二是建立了永久性测量标志全生命周期闭环管理体系。以信息化为抓手，构建了全市统一的永久性测量标志管理信息系统，优化重构管理流程，创新协同保护机制，构建永久性测量标志保护、设置、迁建、巡查、维护、使用的全生命周期闭环管理体系。三是将测量标志迁建行政审批委托区规划资源局受理点办理。为了落实永久性测量标志属地化保护为主的分级管理制度，同时也为了进一步提升区规划资源局的测绘管理能力，市规划资源局从测量标志入手，逐渐探索把测绘条线的一些管理职能向区规划资源局下沉。

市规划资源局部门负责建立本市永久性测量标志管理制度并组织实施；负责永久性测量标志信息系统建设，组织建立永久性测量标志档案和数据库；负责重点保护永久性测量标志的迁建审批；负责指导和监督各区的永久性测量标志管理和保护工作。区规划资源部门负责建立本行政区域永久性测量标志保护的工作制度，开展永久性测量标志保护和宣传工作；负责制定永久性测量标志巡查计划，组织开展本行政区域永久性测量标志巡查工作；负责落实具体岗位和人员做好永久性测量标志日常管理工作；每年定期组织开展一次永久性测量标志巡查工作，以及根据工作需要开展动态巡查工作，并承担相应的资金费用；负责对第三方专业机构上传至市规划资源局内网大机系统中的“大测调”系统中永久性测量标志数据成果进行审核和提交。第三方专业机构负责具体开展区域内永久性测量标志的普查巡护工作，根据区规划资源局对辖区内永久性测量标志普查巡护下达的任务及点位的分布情况，收集准备资料，实地挖寻，查看标石、标志附属物、指示标记完好性，以及周围环境的稳定性，绘制点之记，拍摄照片（标芯照一张，近照整体照一张，远照与周围物体关系照一张），填

写普查巡查登记表，点位整修，将数据成果由手机 APP 端上传至外网计算机 PC 端，成果资料整理，再将数据成果由外网计算机 PC 端上传至市规划资源局内网大机系统中的“大测调”系统中。

## 二、项目绩效目标设定情况

主要对项目目标值做出具体阐述，尤其注意绩效目标的科学性、合理性、量化度，具体内容要求如下：

### 1、项目的总体目标：

永久性测量标志是国家重要的基础设施。依托第三方专业机构为闵行区的永久性测量标志得到切实有效的保护，为自然资源管理、城乡规划及铁路、地铁、公路、道路街巷、绿化、水利等各项工程和国防建设等提供充足有效的空间定位基准，同时也为有关学科研究、分析的主要参照物提供基础保障。在维护国家测绘基准安全，服务经济建设、国防建设、社会发展、生态文明建设等方面作出闵行贡献。

### 2、阶段性工作目标：

依托第三方专业机构每年定期开展一次闵行区永久性测量标志普查巡护工作，包括 239 个水准点（高程控制点）、59 个卫星点（大地控制点），以及根据工作需要开展动态巡查工作。

### 3、项目的具体目标：

（1）产出数量：完整性-完成永久性测量标志水准点（高程控制点）239 个、卫星点（大地控制点）59 个巡查一次，并将照片、登记表等成果资料上传至“大测调”系统中。

（2）产出质量：准确性和标准性-需符合市规划资源局“大测调”信息库永久性测量标志巡查各相关属性要求及入库要求，确保永久性测量标志信息数

据现势性、准确性。

(3) 产出时效：及时性-需于 2024 年 10 月底前完成永久性测量标志巡查信息数据，11 月初完成验收。

(4) 经济效益：经济成本的降低性-考察是否有助于提高在服务企业测绘生产、社会治理、科学研究、国防建设等方面经济成本的降低性。

(5) 社会效益：政府基础性工作保障性-考察是否有助于提高了政府基础性工作对国家重要的基础设施以及维护国家测绘基准安全的保障性；社会生产的便捷性-考察是否有助于提高社会生产测绘活动的便捷性。

(6) 生态效益：资源的节约性-考察是否有助于提高各项测绘活动对生态资源的节约性。

(7) 影响力：测绘基准安全力-考察是否有助于提高各项测绘活动资源共享，服务信息化水平，方便测绘活动使用基准安全力；长效管理机制健全性-考察长效管理机制是否健全且执行有效。

(8) 社会公众或服务对象满意度：使用者满意度-考察参加测绘活动企业使用者的满意程度 90%；管理者满意度-考察相关管理者对于第三方服务工作的满意程度 95%。

### 三、项目投入情况

1、项目总投入和构成情况：用表格详细列出预算明细（细化到三级科目，并配以数量和单价）和编制说明。

项目名称	分级项目名称	主要内容	单价(元)	数量	金额(元)	依据
闵行区永久性测量标志	闵行区永久性测量标志水准点（高程控制点）普查巡护	收集准备资料，实地挖寻，查看标石、标志附属物、指示标记完好性，以及周围环境的稳定性，绘制点之记，拍摄照片（标芯照一张，近照整体照一张，远照与周围物体关系照一张），填写普查巡护登记表，点位整	933.28	239	223053.92	单价按《测绘生产成本费用定额计算细则》P8 大地测量控制点普查困难类别 II，数量按上海市规

普查 巡护		修，将数据成果由手机 APP 端上传至外网计算机 PC 端，成果资料整理，再将数据成果由外网计算机 PC 端上传至上海市规划和自然资源局内网大机系统中的大测调系统中。				划和自然资源局大测调系统提供。
	闵行区永久性测量标志卫星点（大地控制点）普查巡护	收集准备资料，实地挖寻，查看标石、标志附属物、指示标记完好性，以及周围环境的稳定性，绘制点之记，拍摄照片（标芯照一张，近照整体照一张，远照与周围物体关系照一张），填写普查巡护登记表，点位整修，将数据成果由手机 APP 端上传至外网计算机 PC 端，成果资料整理，再将数据成果由外网计算机 PC 端上传至上海市规划和自然资源局内网大机系统中的大测调系统中。	2197.12	59	129630.08	单价按《测绘生产成本费用定额计算细则》P8 大地测量控制点普查困难类别 II，数量按上海市规划和自然资源局大测调系统提供。
		合计			352684（实际下浮 15%为 299800）	

## 2、经常性项目执行情况：

本项目属经常性项目，2023 年第一次开展，预算经费安排 29.98 万元，通过公开招投标比选，最终中标金额为 28.2 万元，并于 2023 年 11 月底前执行完成。2024 年度按照 2023 年预算经费安排为 29.98 万元，实际按公开招投标比选最终中标金额确定。

## 3、资金来源情况：

本级财政安排，按规定及程序向区财政申请项目专项预算资金。合同签订后，按合同规定拨付相应资金。拟采用三方比选政府购买服务的形式，委托第三方专业机构完成此项目。资金申请和拨付流程：第三方专业机构根据合同约定的拨付方式和金额开具发票，测绘管理中心申请拨付，附合同、发票等要件（最后一笔款项附验收报告）报送至区规划资源局财务科，由局财务科审查核准后，交由相关分管领导和主要领导会签同意后，局财务科根据核准金额向第三方专业机构拨付相应款项。

## 4、成本管理情况：



按照《测绘生产成本费用定额计算细则》P8 大地测量控制点普查困难类别 II 核算成本单价，数量按上海市规划和自然资源局“大测调”系统提供数据计算，从而计算出成本。

#### 5、设备配置标准情况：

该项目的软硬件由委托的第三方专业机构负责提供，包括卫星点拍摄所需的无人机。

### 四、项目计划活动

主要列示活动内容、范围、对象、项目利益相关方的作用和职责，具体内容要求如下：

#### 1、项目活动内容：为实现项目目标计划开展的主要活动内容。

通过三方比选政府购买服务的形式，委托第三方专业机构：

##### (1) 闵行区永久性测量标志水准点（高程控制点）普查巡护

对闵行区永久性测量标志 239 个水准点(高程控制点)开展一次普查巡护。包括收集准备资料，实地挖寻，查看标石、标志附属物、指示标记完好性，以及周围环境的稳定性，绘制点之记，拍摄照片(标芯照一张，近照整体照一张，远照与周围物体关系照一张)，填写普查巡护登记表，点位整修，将数据成果由手机 APP 端上传至外网计算机 PC 端，成果资料整理，再将数据成果由外网计算机 PC 端上传至上海市规划和自然资源局内网大机系统中的“大测调”系统中。需符合市规划资源局“大测调”信息库永久性测量标志巡查各相关属性要求及入库要求，确保永久性测量标志信息数据现势性、准确性。

##### (2) 闵行区永久性测量标志卫星点（大地控制点）普查巡护

对闵行区永久性测量标志 59 个卫星点(大地控制点)开展一次普查巡护。包括收集准备资料，实地挖寻，查看标石、标志附属物、指示标记完好性，以

及周围环境的稳定性，绘制点之记，拍摄照片（标芯照一张，近照整体照一张，远照与周围物体关系照一张），填写普查巡护登记表，点位整修，将数据成果由手机 APP 端上传至外网计算机 PC 端，成果资料整理，再将数据成果由外网计算机 PC 端上传至上海市规划和自然资源局内网大机系统中的“大测调”系统中。需符合市规划资源局“大测调”信息库永久性测量标志巡查各相关属性要求及入库要求，确保永久性测量标志信息数据现势性、准确性。

**2、实施范围和对象：**项目实施的范围、对象、项目利益相关方的作用和职责，包括政府相关主管部门、项目实施机构、目标群体等将在项目管理与实施过程中发挥的作用与主要职能。

### **（1）项目实施范围和对象**

闵行区永久性测量标志 239 个水准点（高程控制点）和 59 个卫星点（大地控制点）开展一次普查巡护，同时，对所处区域正在开展工程建设的永久性测量标志，在工程建设期间增加动态巡查频次。

### **（2）项目利益相关方**

①闵行区规划和自然资源局：行政主管部门，对项目实施提供相应支持和指导。

②上海市规划和自然资源局：业务主管部门，对项目实施提供相应支持和业务指导。

③测绘管理中心：项目实施部门。负责项目立项、预算编制、政府比选采购、合同签订、资金拨付申请等，以及合同管理和具体实施管理，包括：选择第三方专业机构、签订相关技术服务协议；协助第三方专业机构做好闵行区永久性测量标志数据资料的收集和提供、普查巡查和动态巡查任务的派发，以及开展实地巡护的相关协调工作；定期对第三方专业机构工作质量进行抽查评估，

以及审核、验收和提交入库等。

④第三方专业机构:按照合同约定履约,完成第闵行区永久性测量标志 239 个水准点(高程控制点)和 59 个卫星点(大地控制点)开展一次普查巡护,同时,对所处区域正在开展工程建设的永久性测量标志,在工程建设期间增加动态巡查频次。将数据成果由手机 APP 端上传至外网计算机 PC 端,成果资料整理,再将数据成果由外网计算机 PC 端上传至上海市规划和自然资源局内网大机系统中的“大测调”系统中。

### **3、项目实施计划:**

1、2024 年 5 月,通过三方比选确定第三方专业机构,签订技术服务合同,提供闵行区永久性测量标志数据资料,以及普查巡护和动态巡查任务的派发。

2、2024 年 6—10 月,完成第闵行区永久性测量标志 239 个水准点(高程控制点)和 59 个卫星点(大地控制点)一次普查巡查工作,将数据成果由手机 APP 端上传至外网计算机 PC 端,成果资料整理,再将数据成果由外网计算机 PC 端上传至上海市规划和自然资源局内网大机系统中的“大测调”系统中。

3、2024 年 11 月初,完成闵行区永久性测量标志普查巡查项目验收,审核和上报工作。

## **五、保证项目实施的制度、措施**

主要列示项目管理制度、资金管理制度、日常考核制度的建设等,可将主要制度文件列示,并做附件。

### **1、项目管理制度**

项目实施过程中严格执行《闵行区规划和自然资源局公平竞争审查工作办法》《闵行区规划和自然资源局政府采购业务内部控制细则》《闵行区规划和自然资源局政府采购业务内部控制补充细则》《闵行区规划和自然资源局科室(部

门) 内部工作规范及行为规范》《闵行区规划和自然资源局内部控制规范》《闵行区规划和自然资源局构建防范纠错机制的工作规程》等相关规章制度的规定。并建立有相应的管理制度, 如: 保密制度、安全生产管理制度、沟通协调制度、抽查检验管理制度、验收考核制度等。

## 2、财务管理制度

项目实施过程中严格执行《政府会计准则制度》《闵行区规划和自然资源局财务管理细则》《闵行区规划和自然资源局专项资金管理办法》等相关规章制度的规定。闵行区测绘管理中心主要负责预算资金的申请、资金拨付申请、资金使用情况跟踪等工作, 在此基础上, 由区规划资源局财务科严守把关, 确保经费不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况, 专款专用。相关财务管理制度包括: 专款专用制度、合同签订审查制度、付款批复制度、专项资金管理制度等。

## 六、项目整改情况 (未评价项目可不填)

(1) 产出数量: 完整性-完成永久性测量标志水准点 (高程控制点) 241 个、卫星点 (大地控制点) 58 个巡查一次, 并将照片、登记表等成果资料上传至“大测调”系统中。原因: 根据市局“大测调”系统数据库的数据自行调整, 其中水准点增加 2 个, 卫星点减少 1 个, 普查巡护覆盖率 100%, 符合数量要求。

(2) 产出质量: 准确性和标准性-符合市规划资源局“大测调”信息库永久性测量标志巡查各相关属性要求及入库要求性。

(3) 产出时效: 及时性-于 2023 年 11 月 10 日完成永久性测量标志巡查信息数据, 符合合同 2023 年 11 月 30 日前完成的约定。

(4) 经济效益: 经济成本的降低性-有助于提高在服务企业测绘生产、社

会治理、科学研究、国防建设等方面经济成本的降低性。

(5) 社会效益：政府基础性工作保障性-有助于提高了政府基础性工作对国家重要的基础设施以及维护国家测绘基准安全的保障性；社会生产的便捷性-有助于提高社会生产测绘活动的便捷性。

(6) 生态效益：资源的节约性-有助于提高各项测绘活动对生态资源的节约性。

(7) 影响力：测绘基准安全力-有助于提高各项测绘活动资源共享，服务信息化水平，方便测绘活动使用基准安全力；长效管理机制健全性-考察长效管理机制健全且执行有效。

(8) 社会公众或服务对象满意度：使用者满意度-参加测绘活动企业使用者的满意程度达到 90%；管理者满意度-相关管理者对于第三方服务工作的满意程度达到 95%。

## 七、风险因素分析

1、考虑到外业工作的安全性，项目在实施过程中，包括外业实地挖寻、攀登高层建筑物、构筑物、采集照片时，需充分考虑到工作人员人身安全性，需做好各项防护工作。

2、项目实施过程中涉及上海市规划和自然资源局下达的其他专项工作任务，具有不确定性。同时，随着新冠疫情后，各大工程的复工建设，尤其是重大市政工程建设会对闵行区永久性测量标志带来不可预估的损毁。

填报单位：上海市闵行区测绘管理中心

日期：2023 年 11 月 10 日

# 项目预算评审评分表

(2024年度)

项目基本信息				
项目名称	闵行区永久性测量标志普查巡护			
项目单位	上海市闵行区测绘管理中心			
年度预算总金额(万元)	29.98			
其中:	上级资金	0		
	区级资金	29.98		
	镇级资金	0		
项目得分	项目决策(50%)	49	总分	97
	项目管理(30%)	29		
	项目绩效(20%)	19		
项目评分表				
一级指标	二级指标	三级指标	分值	自评
项目决策(50%)	项目立项(A1)	立项依据充分性(A11)	10	10
		立项必要性(A12)	10	10
		项目可行性(A13)	10	10
	项目预算(A2)	预算科学性(A21)	5	5
		预算细化度(A22)	5	5
		预算规范性(A23)	5	5
预算编制合理性(A24)		5	4	
项目管理(30%)	项目实施管理(B1)	项目管理制度健全性(B11)	5	5
		项目计划科学性可行性(B12)	10	9
		财务管理制度健全性(B13)	5	5
	项目风险或评价应用管理(B2)	项目风险管理(B21)	10	
		项目评价结果管理(B22)		10
项目绩效(20%)	项目预期产出(C1)	产出数量(C11)	4	4
		产出质量(C12)	4	4
		产出时效(C13)	4	4
	项目预期效益(C2)	经济效益(C21)	4	3
		社会效益(C22)		
		生态效益(C23)		
	项目预期效果(C3)	影响力(C31)	2	2
社会公众或服务对象满意度(C32)		2	2	
总计			100	97

## A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价

项目立项类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据		
					文件名及文号	关键字段描述	是否有附件
立项依据充分性 (A11)	10	考察项目立项的充分性与相关性	①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据的，得5分；	5	《中华人民共和国测绘法》《中华人民共和国测量标志保护条例》之相关规定。	县级以上人民政府应当采取有效措施加强测量标志的保护工作。县级以上人民政府测绘地理信息主管部门应当按照规定检查、维护永久性测量标志。	否
			②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且有明确依据的，得5分。	5	自然资源部办公厅《关于加强测量标志保护工作的通知》（自然资办发〔2020〕52号）和上海市规划和自然资源局关于印发《上海市永久性测量标志管理办法》的通知（沪规划资源规〔2022〕10号）等相关规定。	区规划资源部门的主要职责包括：（一）负责建立本行政区域永久性测量标志保护的工作制度，开展永久性测量标志保护和宣传工作；（二）负责制定永久性测量标志巡查计划，组织开展本行政区域永久性测量标志巡查工作；（三）负责落实具体岗位和人员做好永久性测量标志日常管理工作。区规划资源部门可探索结合网格化、基层管理或第三方服务等方式开展巡查工作。	否
立项必要性 (A12)	10	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分；	6		当前，由于对测量标志保护工作重视不够、投入不足、保护措施不到位，部分测量标志遭到损毁，严重影响了测绘活动的开展。	否
			②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分；	2		永久性测量标志为自然资源管理、城乡规划及铁路、地铁、公路、道路街巷、水利等各项工程和国防建设等提供空间定位基准，同时也是获取各种测绘数据的起算点，还是地理学等有关科学研究、分析的主要参照物。这些测量标志在维护国家测绘基准安全，服务经济建设、国防建设、生态文明建设等方面发挥着重要作用。	否
			③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。	2		永久性测量标志是国家重要的基础设施，在维护国家测绘基准安全，服务经济建设、国防建设、生态文明建设等方面发挥着重要作用。	否
项目可行性 (A13)	10	考察为实现项目目标的长短	①项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分；	3		市规划资源局从问题导向、需求导向出发，通过可行性研究、专家论证和风险评估，研究制定《上海市永久性测量标志管理办法》，并同步开发建设了“大测调”测量标志管理信息系统，从体制、机制和管理手段上进行了探索创新。	否
			②项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得2分；	2		项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应。	否

		期可行性 分析	③ 经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得5分。	5		项目综合考虑了长期管理机制，永久性测量标志普查巡护采用定期巡护和动态巡查相结合的方式。永久性测量标志每年定期巡护一次，对所处区域正在开展工程建设的，在工程建设期间增加动态巡查频次。在收到社会公众关于永久性测量标志损坏、安全隐患等情况反映后，及时开展现场检查。	否
--	--	------------	--	---	--	---	---



## A2 “项目预算”评价

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
预算科学性 (A21)	5	考察项目预算编制科学性，与绩效目标的关联度。	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，得2分；	2	本项目作为新增经常性项目，其中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，其单价按《测绘生产成本费用定额计算细则》P8大地测量控制点普查困难类别II执行，其数量按上海市规划和自然资源局大测调系统提供的为准。
			②若是经常性项目，列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况，与执行情况结合的，得3分； 若时一次性项目，列示与同类项目预算比较分析的，原则上与同类地区比较，得3分；无同类项目比较分析的，得0分。	3	
预算细化度 (A22)	5	考察项目预算编制精细化程度	①列示项目及各子项目的组成情况，得2分。	2	
			②细化到预算三层架构，配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的，得3分。	3	
预算规范性 (A23)	5	考察预算编制程序的规范性	①预算申报的及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，得2分。	2	预算申报及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，经预算主管部门集体决策程序。
			②经预算主管部门集体决策程序（如三重一大），得3分。	3	
预算编制合理性 (A24)	5	考察预算编制的成本控制合理性	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法： 1. 国家规定标准或财政供给标准； 2. 政府采购标准（有序市场竞争后的标准）； 3. 专家评审论证标准； 4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得5分。	4	项目预算编制由测绘管理中心实施，经费测算过程主要采用了国家规定标准或财政供给标准，严格按照《测绘生产成本费用定额计算细则》之相关规定，数量按上海市规划和自然资源局大测调系统提供的为准，由此进行成本测算并作为申报预算的依据。

## B1 “项目实施管理”评价

项目实施管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目管理制度健全性 (B11)	5	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	①项目管理制度的健全性高，得3分	3	1、项目管理制度：监督第三方专业机构每月完成永久性测量标志巡护数量和动态巡查情况，安排例会及沟通协调会确保及时完成相关工作，并对其进行日常考核。另外，还有保密制度、安全生产管理制度、验收考核制度等。2、财务管理制度：测绘管理中心主要负责资金拨付申请、资金使用情况跟踪等工作，相关财务管理制度包括：专款专用制度、合同签审制度、付款批复制度、专项资金管理制度等。
			②项目管理制度可操作性强，得2分。	2	
项目计划科学性 (B12)	10	考察项目计划的科学性、可操作性	①工作计划科学性、合理性高，得3分；	3	2024年5月签订技术服务合同，6月开展永久性测量标志巡查工作和动态巡查工作，10月底完成，11月初完成项目验收。实施流程为：通过政府购买服务方式，由第三方专业机构根据合同履行，完成闵行区永久性测量标志一次普查巡护工作和动态巡查工作，其中水准点为239个，卫星点（大地控制点）59个。
			②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分；	2	
			③项目采购方式合理性高，得3分；	2	
			④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得2分。	2	
财务管理制度健全性 (B13)	5	考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得3分；	3	项目实施过程中严格执行《政府会计准则制度》《闵行区规划和自然资源局财务管理细则》《闵行区规划和自然资源局专项资金管理办法》《闵行区规划和自然资源局公平竞争审查工作办法》《闵行区规划和自然资源局政府采购业务内部控制细则》《闵行区规划和自然资源局政府采购业务内部控制补充细则》《闵行区规划和自然资源局科室（部门）内部工作规范及行为规范》《闵行区规划和自然资源局内部控制规范》《闵行区规划和自然资源局构建防范纠错机制的工作规程》等相关规章制度的规定。
			②专项资金管理办法的健全性高，得1分；	1	
			③资产管理制度的健全性高，得1分。	1	

## B2“项目风险及结果管理”评价

项目风险及结果管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目风险管理 (B21)	10	对上年度未经立项、跟踪或后评价的项目，考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况 (注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中的每一个环节可能出现的风险)	①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得4分；		1. 考虑到外业工作的安全性，项目在实施过程中，包括外业实地挖寻、攀登高层建筑、构筑物、采集照片时，需充分考虑到工作人员人身安全性，需做好各项防护工作。2. 项目实施过程中严格执行《政府会计准则制度》《闵行区规划和自然资源局财务管理细则》《闵行区规划和自然资源局专项资金管理办法》等相关规章制度的规定。3. 由第三方机构负责项目实施过程中安全风险的防控和完成项目能顺利开展的防范，由测绘管理中心负责永久性测量标志信息数据质量和资金拨付使用风险的防范。
			②项目资金管理的风险控制机制健全，得3分；		
			③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得3分；		
		对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目，考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况	①文件、制度应用落实，得5分。	5	
	②整改具体职能部门职责明确，得5分	5			

## C1 “项目预期产出”评价

项目预期产出类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
产出数量 (C11)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	①至少编制量化明确一个数量指标，得2分；	2	1、产出数量：完整性-完成永久性测量标志水准点（高程控制点）239个、卫星点（大地控制点）59个巡护一次，并将照片、登记表等成果资料上传至“大测调”系统中。2、产出质量：准确性和标准性-需符市规划资源局“大测调”信息库永久性测量标志巡护各相关属性要求及入库要求，确保永久性测量标志信息数据现势性、准确性。3、产出时效：及时性-需于2023年11月底前完成永久性测量标志巡护信息数据，12月初前完成验收。
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	2	
产出质量 (C12)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	①至少编制量化明确一个质量指标，得2分；	2	
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	2	
产出时效 (C13)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务时效性	①至少编制量化明确一个时效指标，得2分；	2	
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	2	

## C2 “项目预期效益”评价

项目预期效益类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
经济效益 (C21)	4	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。	3	1、经济效益：经济成本的降低性-考察是否有助于提高在服务群众生活、社会治理、科学研究、国防建设等方面经济成本的降低性。2、社会效益：政府基础性工作保障性-考察是否有助于提高了政府基础性工作对国家重要的基础设施以及维护国家测绘基准安全的保障性；社会生产的便捷性-考察是否有助于提高社会生产测绘活动的便捷性。3、生态效益：资源的节约性-考察是否有助于提高各项测绘活动对生态资源的节约性。
社会效益 (C22)		项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。			
生态效益 (C23)		项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。			

### C3 “项目预期效果”评价

项目预期效果类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
影响力 (C31)	2	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况,用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	①至少编制一个明确的影响力指标,得1分;	1	1、影响力:测绘基准安全力-考察是否有助于提高各项测绘活动资源共享,服务信息化水平,方便测绘活动使用基准安全力;长效管理机制健全性-考察长效管理机制是否健全且执行有效。2、社会公众或服务对象满意度:使用者满意度-考察参加测绘活动企业使用者的满意程度90%;管理者满意度-考察相关管理者对于第三方服务工作的满意程度95%。
			②指标对目标任务结果直接产生影响,包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性,得0.5分;	0.5	
			③指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得0.5分。	0.5	
社会公众或服务对象满意度 (C32)	2	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度,用以反映满意度指标的编制情况,以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。	①至少编制一个明确的满意度指标,得1分;	1	
			②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得1分。	1	