

闵行区人民政府文件

闵府发〔2024〕15号

闵行区人民政府关于印发《闵行区 深化街镇（莘庄工业区）市政基础设施综合 养护实施方案（2024-2026年）》的通知

各镇人民政府、街道办事处，莘庄工业区管委会，区政府有关委、办、局，有关单位：

现将《闵行区深化街镇（莘庄工业区）市政基础设施综合养护实施方案（2024-2026年）》印发给你们，请认真遵照执行。

特此通知。

2024年10月10日

闵行区深化街镇（莘庄工业区）市政基础设施综合养护实施方案（2024-2026年）

为深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，进一步贯彻落实市政府《关于进一步加强本市城市维护工作的若干意见》（沪府办发〔2019〕18号）文件精神，积极探索我区市政基础设施养护新机制，打破行业壁垒，整合管理资源，提高市政基础设施养护效率，提升我区城市管理精细化水平，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平总书记考察上海时提出的“全面践行人民城市理念，全面推进韧性安全城市建设，努力走出一条中国特色超大城市治理现代化的新路”为指导，落实区委七届八次全会“认真践行人民城市重要理念，把增进民生福祉作为城市建设和治理的出发点和落脚点”的要求，结合闵行区建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区的目标，探索强化提升城市养护作业领域管理服务水平，通过优化养护作业领域资源配备，积极构建标准明确、作业规范、管理精细、质量保证、体现国际化大都市形象的科学养护作业模式。

二、总体目标

进一步深化道路综合养护一体化改革。区管道路综合养护已实施,持续开展街镇(莘庄工业区)管养市政基础设施综合养护。至2026年,各街镇(莘庄工业区)基本实现市政设施综合养护全域覆盖,道路、绿化、环卫、市容等设施养护质量进一步提高,养护品质进一步提升,群众满意度进一步增强。

三、基本原则

(一)坚持镇级主导、统筹推进。各街镇(莘庄工业区)结合实际情况,对道路、绿化、环卫、市容等条线养护管理进行资源统筹,推行具备综合管养能力的养护企业实施一体化养护,提升工作实效。

(二)坚持体制不变、费随事转。按照现有财政体制,市政基础设施保持“产权不变、审批权不变、管理权不变、考核权不变”,涉及各职能部门、各街镇(莘庄工业区)养护费用按照设施量权属安排预算。属地管理设施量的综合养护由属地负责招标。

(三)坚持作业规范、精细管理。严格执行国家、上海市以及行业相关技术规范和标准,确保市政基础设施综合养护工作的专业性、合规性和安全性。依托网格化管理,细化养护区域,依托信息化手段,实现精细化管理。

(四)坚持行业指导、持续提升。加强养护技术和标准的宣贯,对养护从业人员定期专业培训,加快综合养护复合型人

才的培养，不断提高养护团队的专业素养和应急处置能力。

（五）坚持重点突出、品质提升。围绕闵行区建设“创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区”的目标，围绕虹桥枢纽、大零号湾等重点区域，加强市政基础设施综合养护，统筹资源，打造高品质的亮点和样板区域。

四、职责分工

区交通委：会同区绿化市容局汇总制订区级相关综合养护指导文件，加强对镇级综合养护的行业指导和监督考核。

区绿化市容局：牵头推进各街镇（莘庄工业区）综合养护工作，加强对镇级综合养护的行业指导和监督考核。负责牵头区管道路绿化、环卫、市容等综合养护工作，制定绿化、环卫、市容养护绩效考核办法，加强绿化、环卫、市容等养护工作的监督检查与考核，负责指导属地对绿化、环卫、市容养护设施量的核定。

区财政局：按预算管理要求负责区行业管理部门年度预算的审核，并加强资金使用监督和区重点项目的绩效评价；加强对镇级综合养护资金落实和使用的行业指导。

各街镇（莘庄工业区）：负责牵头推进镇级综合养护工作，做好综合养护镇级部门统筹。负责镇级设施量养护预算安排，按照预算管理要求及时拨付养护资金，并做好项目绩效评价工作等。

五、主要任务

（一）因地制宜，科学划定范围

各街镇（莘庄工业区）综合养护因地制宜以道路、绿化、环卫为主，可结合实际情况增加市容等相关内容。

（二）有序推进，逐步实现综合养护全域覆盖

2024年在已有8个街镇综合养护全覆盖的基础上，指导尚未全覆盖的古美路街道、浦江镇、马桥镇、虹桥镇、颛桥镇、梅陇镇等6个街镇进一步扩大综合养护试点范围。

2025年推进全面完成街镇全覆盖实施市政基础设施综合养护模式，研究进一步提升综合养护精细化水平，提升企业综合养护作业能力，指导古美路街道、浦江镇、马桥镇、虹桥镇、颛桥镇、梅陇镇基本实现综合养护行政区域全覆盖。

2026年进一步优化养护队伍和资源配置，全区综合养护基本实现综合养护队伍具备综合作业能力。探索研究提升综合养护作业单位的机械化作业水平和信息化能力。

（三）各司其职，提升作业能力

强化市政基础设施综合养护从业人员的专业技能培训，组织定期的理论学习和实操演练，建立完善的区、镇和企业三级人员培训体系，确保养护人员熟练掌握各类养护技术和操作规程。区交通委、区绿化市容局联合制订综合养护导则，分行业加强对综合养护单位、各街镇（莘庄工业区）养护管理人员培

训，提高综合养护从业人员的综合素质。各街镇（莘庄工业区）不定期组织综合养护相关技能培训，提高一线作业人员的养护技能，提升专业化养护水平。综合养护企业应逐步健全养护资质，完善综合养护管理制度和管理体系，加强对一线员工和管理层职业技能培训，加快复合型的一线人员的培养，提升综合养护技能，制定更为精细化的管理和作业模式。

提倡多元技能的复合型人才和行业专技人才培养，培养一批能够兼顾道路养护、绿化养护、道路清扫、市容管理等多种工作的全能型养护人才和精通道路、绿化等专业技能的工匠型人才。

指导综合养护队伍制定并执行严格的设备保养和维护计划，确保设备性能稳定，延长使用寿命。根据实际需要，对现有设备进行升级或改造，提升设备性能。跟随科技进步，及时替换老旧、低效的设备，引入更高效、更可靠的机械化作业设备。同时加强设备维护人员的专业技能培训，提高其对设备的认知和操作水平。

（四）打造样板，形成优秀案例

开展综合养护样板片区建设工作，综合养护样板片区包含绿化精细养护样板点、行道树综合养护样板路段、环卫高标准保洁区、道路养护样板路段等内容，至2026年底每个街镇均形成若干综合养护样板片区和各类市政基础设施精细化养护

样板点。

（五）数字赋能，提升管理水平

推动市政基础设施向数字化、智慧化转型，加快市政基础设施动静态基础数据归集，推进市政基础设施资产数字化。依托城市网格化管理，逐步构建综合养护管理系统，推进养护过程数字化，闭环管理。逐步推广智慧巡查、自动化检测等多场景开发应用，积极运用人工智能、5G、大数据等技术手段，推进市政基础设施智能检测、设施病害自动识别。

六、保障措施

（一）加强统筹协调

区行业管理部门研究制订市政基础设施综合养护年度重点工作任务，细化工作任务和年度实施计划，定期跟踪分析相关目标完成情况，提高任务实施效果，协调研究设施量下放各街镇管养。

（二）加强资金保障

区职能部门（含街道）、各镇按财力体制落实综合养护资金，加强绩效管理。

（三）强化监督考核

建立健全考核制度，充分发挥考核“指挥棒”作用，明确考核的目标和标准，由各职能部门按其相关行业标准严格对综合管养单位进行监督检查和行业考核，考核结果定期通报，形

成退出机制。区交通委负责道路养护的监督检查和行业考核。区绿化市容局负责绿化、环卫、市容等监督检查和行业考核。

七、其他

为全力打造大零号湾科技创新策源高地,提升街区市容环境,消除结合部管理薄弱环节,提高精细化管理水平,大零号湾投资发展(集团)有限公司牵头制订大零号湾区域市政基础设施综合养护工作方案,按程序报区政府同意后,实施大零号湾区域市政基础设施综合养护工作。

今后如遇市、区级养护政策调整,参照最新政策执行。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2024年10月10日印发
