

# 闵行区人民政府办公室文件

闵府办发〔2024〕36号

## 闵行区人民政府办公室 关于印发《美丽闵行建设三年行动计划 (2024-2026年)》的通知

各镇人民政府、街道办事处，莘庄工业区管委会，区政府各委、办、局，各区属公司，有关单位：

《美丽闵行建设三年行动计划（2024-2026年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2024年11月26日

# 美丽闵行建设三年行动计划 (2024-2026年)

为贯彻落实《关于全面推进美丽上海建设打造人与自然和谐共生的社会主义现代化国际大都市的实施意见》《美丽上海建设三年行动计划（2024-2026年）》和《关于全面推进美丽闵行建设打造人与自然和谐共生现代化典范城区的实施方案》，加快推动美丽闵行建设，制定本行动计划。

## 一、工作目标

锚定2035年美丽闵行总体建成战略目标，以“八美”共建推进人与自然和谐共生现代化的闵行实践。到2026年，国土空间开发保护格局不断优化，绿色低碳发展深入推进，生态环境质量稳步提升，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境面貌明显改善，生态安全有效保障，生态环境治理体系更加健全，形成一批美丽闵行建设的实践示范样板。其中：单位生产总值能源消耗和二氧化碳排放稳步下降；细颗粒物年均浓度达到市下达目标任务，地表水达到或好于III类水体比例达到80%，受污染耕地和重点建设用地安全利用率保持100%，全面推进“无废城市”建设；人均公园绿地面积和绿色交通出行比例稳步提升。

## 二、重点任务

## （一）优化开发保护格局，绽放“三生融合”之美

1. 加强生态空间底线约束。严格落实本市城镇开发边界管理相关政策文件，推动城镇开发边界划定成果精准落地，严格规范城镇开发边界全生命周期管理，确保生态功能不降低、耕地面积不减少、开发边界不突破。

2. 落实生态环境分区管控。按照本市新一轮生态环境分区管控实施意见，加强“三线一单”生态环境分区成果运用。推动生态环境分区管控成果在规划编制、产业项目准入、环评管理等领域的实施应用。

## （二）培育绿色低碳动能，彰显绿色发展之美

3. 深入推进碳达峰行动。推进落实碳排放统计核算和碳排放双控目标考核相关管理办法，推进落实重点用能和碳排放单位管理办法。推进上海市零碳园区、低碳发展实践区和低碳社区建设。持续推进闵行区温室气体排放清单编制工作。持续推动相关企业加入碳交易市场。

4. 持续推动能源结构优化。加大可再生能源建设力度，推进“光伏+”专项工程。探索建设新能源占比逐渐提高的新型电力系统。加大农作物秸秆、园林废弃物等生物质能利用。继续实施重点企业煤炭消费总量控制制度。持续降低规模以上工业单位增加值能耗水平。

5. 加快实施产业结构调整。实施产业结构调整 80 项。建

设一批绿色制造示范单位和“零碳”示范单位，形成1条具有代表性的绿色供应链。培育一批绿色低碳龙头企业、核心企业和特色企业。完成20家企业清洁生产审核与改造项目。

6. 积极建设绿色交通体系。推进落实光伏+交通实施方案。加快推进城市公共领域车辆全面电动化，公交全面实现新能源化，巡游出租车基本实现电动化。推进汽车充（换）电设施建设。加强纯电动、氢燃料电池重型货运车辆的示范试点及推广应用。

7. 推动城乡建设低碳转型。全面推行建筑“光伏+”应用，推动新建建筑落实光伏安装比例要求。加快城乡既有建筑 and 市政基础设施节能改造，推进智能建造试点项目建设和近零能耗、零碳建筑创新示范建设。推进虹桥主城前湾地区绿色生态城区建设。建设闵行区建筑碳排放智慧监管平台。

8. 推动资源节约集约利用。推进重点用能单位能源审计，持续落实合同能源管理项目，推动相关企业余热资源利用。积极创建节约型机关，推行绿色办公行动。因地制宜开展污水资源化利用。持续推进低效建设用地减量化。

### （三）深化污染防治攻坚，刷新生态环境之美

9. 持续深入打好蓝天保卫战。有序推进燃油锅炉、窑炉实施清洁化改造。开展重点行业企业VOCs源头减排工作，完成20套简易VOCs治理设施精细化管理试点。推进建筑工地扬尘

强化监管措施，建立问题线索和处罚信息共享协同机制。编制餐饮选址负面清单，建设重点信访区域、环境敏感点周边油烟净化设施在线监控系统。推进宁静小区建设。

10. 持续深入打好碧水保卫战。推进雨污混接普查和整治，完成 15 座初雨调蓄设施建设。持续推进入河排污口分类整治，开展 18 公里河道综合整治，完成不少于 2 条“盲肠段”河道整治。建设 2 个生态清洁小流域示范点。推进国控市控断面所在河湖开展美丽河湖建设。

11. 持续深入打好净土保卫战。完成吴泾地区土壤污染状况摸底调查。开展农用地土壤重金属污染源头防治，对受污染耕地和地块实施“一地一方案”管理。深化重点建设用地土壤污染状况调查及治理修复，做好 16 个优先监管地块风险管控。完善地下水污染防控体系，开展国控地下水监测点位周边污染源排查。

12. 强化固体废物和新污染物治理。完成闵行东部资源化利用中心项目。推进产业园区循环化改造。进一步完善危险废物收集转运体系，扩大小微收集平台服务对象和范围至全区全域。源头减少一般工业固废产生量。开展“无废细胞”建设。加强新污染物环境监测和风险评估。

#### （四）坚持生态利民惠民，点亮宜居魅力之美

13. 提升城区人居环境品质。创建 1 个慢行交通示范区域，

完成 12 项慢行交通体验提升项目。建设 10 个高品质“美丽街区”，提高市容环境品质。完成 160 万平方米“美丽家园”建设，提升老旧小区居住环境。完成 20 公顷公园绿地建设。

14. 深入推进公园城市建设。进一步完善城乡公园体系与绿色空间布局，新建改建 20 座口袋公园。持续推进区级、社区绿道建设，累计新建 20 公里绿道。推进单位绿化社会共享工程，推动 9 个机关、企事业单位附属绿地对社会开放共享。加快前湾公园等重大项目建设。

15. 打造生态宜人美丽乡村。推进化肥农药减量增效行动，每年巩固推广缓释肥应用面积 1 万亩次、病虫害绿色防控技术示范面积 0.1 万亩。开展农业面源污染监测评估。健全农村生活污水长效管理机制。建设 15 个市级美丽乡村示范村和 6 个市级乡村振兴示范村。

#### （五）加强系统保护修复，构筑蓝绿基底之美

16. 筑牢城市自然生态屏障。持续推进近郊绿环、市域生态走廊和生态间隔带建设。加强对国土“三调”林地范围内森林资源的管理，开展森林资源普查工作，开展公益林质量检查专项行动。

17. 加强生物多样性保护。落实本市生物多样性保护战略与行动计划。完成全区生物多样性调查，掌握全区生物多样性本底。持续开展现有陆生野生动物栖息地资源监测与保护。开

展常态化执法监管，严厉打击各类涉渔违法违规行为。

#### （六）严控生态环境风险，增强城市韧性之美

18. 严密防控环境风险。持续强化分级负责、属地为主、部门协同的环境应急防控体系和部门联动机制。修订全区环境应急预案，加强环境应急演练。强化企业环境风险隐患排查，推进企事业单位突发环境事件应急预案备案管理。

19. 有效应对气候变化。坚持减缓和适应并重，大力提升适应气候变化能力。完善城市防洪防涝和内涝治理工程体系，提升应对暴雨洪涝、高温、风灾等极端自然气候灾害风险能力。深化海绵城市建设，打造 18 个海绵城市建设示范项目。

20. 确保核与辐射安全。加强辐射安全管理与监督，推进落实核技术利用单位分级分类监督管理。推进高风险移动放射源在线监控系统升级改造，开展厂区内高风险移动放射源在线监控工作。

#### （七）倡导生态文明风尚，厚植生态人文之美

21. 培育弘扬生态文化。因地制宜建设各具特色、形式多样的生态文明教育场馆，面向公众开放，发挥生态文明宣传教育和社会服务功能。每年开展生态环保系列宣传活动。推进闵行区环保共治绿色平台建设。

22. 践行绿色低碳生活方式。推进生态文明建设示范学校和国家绿色商场建设。推进惠民回收服务点建设，优化更新

生活垃圾分类投放点，建成 160 个生活垃圾分类精品示范居住区。深入开展爱国卫生运动，建设一批市级卫生健康示范街镇。

23. 建立多元参与行动体系。深入开展“美丽中国，我是行动者”系列活动。推进申报上海市环境教育基地。推进生态环境志愿服务体系建设，加大对环保社会组织的引导、支持和培育力度，建立区级生态环境志愿服务队伍。

#### （八）健全政策保障体系，强化协同善治之美

24. 强化政策供给。落实本市深化环境影响评价和排污许可制度改革实施意见，全面实施环评审批与排污许可“两证合一”。推进落实排污权有偿使用和交易制度。持续开展生态环境损害赔偿线索筛查和典型案例实践。

25. 推进数字赋能。加快建立完善现代化生态环境监测体系，加强全要素监测能力建设。加强危险废物信息化管理。应用上海市餐饮油烟智慧监管一体化平台和辐射安全管理信息平台，提升餐饮油烟监管水平和辐射监管信息化水平。推动构建智慧执法体系，大力推行非现场执法。

### 三、保障措施

健全工作机制，加强对美丽闵行建设三年行动计划的统筹领导、协调推进和组织实施。各有关部门和单位按照职责分工制定年度工作任务清单，协同推进相关项目。实施跟踪评估，加强美丽闵行建设三年行动计划实施情况跟踪调度。各有关部



门和单位定期上报本领域目标指标、任务和工程进展及完成情况，配合做好项目跟踪评估。

附件：美丽闵行建设三年行动计划（2024-2026年）重点任务及项目清单

## 附件

## 美丽闵行建设三年行动计划（2024-2026年）重点任务及项目清单

序号	领域	类别	任务措施	节点要求	牵头单位	责任单位
1	三生融合之美	加强生态空间底线约束	推进落实城镇开发边界管理相关政策文件	持续推进	区规划资源局	区规划资源局
2		落实生态环境分区管控	配合完成生态环境分区管控调整	2025年完成	区生态环境局	区生态环境局
3			推动生态环境分区管控成果在规划编制、产业项目准入、环评管理等领域的实施应用	持续推进	区生态环境局	区生态环境局、区规划资源局
4	绿色发展之美	深入推进碳达峰行动	编制区级温室气体排放清单	每年	区生态环境局	区生态环境局
5			推进闵行经济技术开发区建设上海市零碳园区	持续推进	区经委	闵行开发区
6			推进南虹桥前湾片区、临港浦江科技城、莘庄工业区建设上海市低碳发展实践区	持续推进	区生态环境局	南虹桥集团、临港浦江园、莘庄工业区
7			开展低碳社区建设	持续推进	区生态环境局	区生态环境局
8			推动4家企业加入全国碳排放权交易市场，推动34家企业加入上海市碳交易市场	2026年完成	区生态环境局	区生态环境局
9	绿色发展之美	持续推动能源结构优化	吴泾八期2号机实施高温亚临界综合升级技术改造	持续推进	区发展改革委	区发展改革委、区生态环境局、区经委、吴泾镇、相关发电企业

10			完成“十四五”市级可再生能源建设任务	2025年完成	区发展改革委	区发展改革委
11			提升农作物秸秆、园林废弃物等生物质能利用力度	持续推进	区农业农村委	区农业农村委、区绿化市容局
12		加快实施产业结构调整	实施产业结构调整80项	2026年完成	区经委	区经委
13			建设5家绿色制造示范单位和2家“零碳”示范单位，形成1条具有代表性的绿色供应链，培育1家绿色设计示范企业	2026年完成	区经委	区经委
14			完成20家企业清洁生产审核与改造	2026年完成	区经委	区经委、区生态环境局
15			培育1家以上绿色低碳龙头企业，10家以上绿色低碳核心企业和100家以上绿色低碳特色企业	2026年完成	区经委	区经委
16			积极建设绿色交通体系	新建港口码头按照“能设尽设”原则增建光伏设施，推进光伏建筑一体化试点	2026年完成	区交通委
17		推进汽车充（换）电设施建设		2026年完成	区交通委	区交通委
18		加强纯电动、氢燃料电池重型货运车辆的示范试点及推广应用		持续推进	区交通委	区交通委
19		推进城市公共领域用车全面电动化，公交全面实现新能源化，巡游出租车基本实现电动化		2025年完成	区交通委	区交通委、区经委、相关交通企业
20	绿色发展之美	推动城乡建设低碳转型	新建居住建筑执行超低能耗建筑标准的比例超过50%	2026年完成	区建设管理委	区建设管理委、区发展改革委、区规划资源局
21				全面推行建筑“光伏+”应用，推动新建建筑落实光伏安装比例要求	持续推进	区建设管理委

22			建设闵行区建筑碳排放智慧监管平台	2024 年完成	区建设管理委	区建设管理委
23			新建国家机关办公建筑、大型公共建筑全面按照绿色建筑三星级标准建设	2026 年完成	区建设管理委	区建设管理委、区房屋管理局
24			完成既有公共建筑节能改造 195 万平方米	2026 年完成	区建设管理委	区建设管理委
25			推进虹桥主城前湾地区绿色生态城区建设	持续推进	区建设管理委	区建设管理委、南虹桥集团
26			结合城市更新和老旧小区改造，完成既有居住建筑节能改造 80 万平方米	2026 年完成	区房屋管理局	区房屋管理局
27			推进超低能耗建筑示范建设 183 万平方米	2025 年完成	区建设管理委	区建设管理委
28			推进智能建造试点项目建设	持续推进	区建设管理委	区建设管理委
29		推动资源节约集约利用	推进重点用能单位能源审计	持续推进	区经委	区经委
30			持续落实合同能源管理项目	持续推进	区经委	区经委
31			推动企业余热资源利用	持续推进	区经委	区经委、相关企业
32			积极创建节约型机关，推行绿色办公行动	持续推进	区机管局	区机管局
33			推进低效建设用地减量化	持续推进	区规划资源局	各涉农街镇
34	生态环境之美	持续深入打好蓝天保卫战	推进有条件的燃油锅炉、窑炉实施清洁化改造，新建、扩建锅炉窑炉原则上使用电或其他清洁能源	持续推进	区经委	区经委、区生态环境局、区发展改革委、相关发电企业

35			聚焦汽车及零部件制造、涂料油墨、船舶工业、工程机械制造、家具制造等重点行业，推进企业 VOCs 源头减排工作	2025 年完成	区生态环境局	区生态环境局、区经委、区发展改革委、相关企业
36			推进落实国四柴油车淘汰更新补贴政策，分步实施国四柴油车限行	2026 年完成	区生态环境局	区生态环境局、区交通委、区公安分局、区发展改革委、区财政局、区经委、区商务委、区机管局
37			组织实施高污染车辆路检路查、机动车检测机构整治、非道路移动机械监管、重点企业 VOCs 深化治理、扬尘管控、餐饮油烟管控等六大专项行动	2024 年完成	区生态环境局	区生态环境局、区市场监管局、区公安分局、区建设管理委、区交通委、区绿化市容局、区房屋管理局、区经委、区城管执法局
38			推进实施建筑工地扬尘强化监管措施，建立多部门问题线索和处罚信息共享协同机制	2025 年完成	区生态环境局	区生态环境局、区建设管理委、区交通委、区水务局、区绿化市容局、区房屋管理局、区城管执法局
39			持续深入打好蓝天保卫战	建设“固定式在线监测+移动监测”的综合式扬尘在线监测网络，构建扬尘污染监管决策支撑平台	2026 年完成	区生态环境局
40	编制《餐饮服务项目污染防治指引》，建立事前告知服务机制。	2025 年完成		区生态环境局	区生态环境局、区市场监管局	

41			编制餐饮选址负面清单，并纳入餐饮企业证照审核	2025 年完成	区生态环境局	区生态环境局、区市场监管局、各街镇（莘庄工业区）
42			梳理形成餐饮油烟信访集中重点区域清单，逐项制定问题化解方案	2025 年完成	区生态环境局	区生态环境局、区市场监管局、各街镇（莘庄工业区）
43			建设重点信访区域、环境敏感点周边油烟净化设施在线监控系统	2025 年完成	区生态环境局	区生态环境局、各街镇（莘庄工业区）
44			完成 2 个宁静小区试点建设	2025 年完成	区生态环境局	区生态环境局
45			完成 20 套简易 VOCs 治理设施精细化管理试点	2024 年完成	区生态环境局	区生态环境局
46	生态环境之美	持续深入打好碧水保卫战	开展雨污混接普查和整治	2025 年底完成重点区域雨污混接整治，2026 年底排水用户达标占比超过 90%，排水分区达标占比超过 80%	区水务局	区水务局
47			完成 15 个初雨调蓄设施建设	2026 年基本完成	区水务局	区水务局

48			完成入河排污口整治	2026 年完成	区生态环境局	区生态环境局
49			开展 18 公里河道综合整治	2026 年完成	区水务局	区水务局
50			建设 2 个生态清洁小流域示范点	2026 年完成	区水务局	区水务局
51			推进国控市控断面所在河湖开展美丽河湖建设	2026 年完成	区生态环境局	区生态环境局、区水务局
52			开展水质易反复河道专项整治行动,完成不少于 2 条“盲肠段”河道整治	2026 年完成	区水务局	区水务局
53			持续深入打好净土保卫战	完成吴泾地区土壤污染风险摸底调查	2024 年完成	区生态环境局
54	生态环境之美	持续深入打好净土保卫战	开展农用地土壤重金属污染源头防治,对受污染耕地和地块实施“一地一方案”管理	持续推进	区农业农村委	区农业农村委、区生态环境局
55			做好 16 个优先监管地块风险管控	持续推进	区生态环境局	区生态环境局、区征收中心、华谊集团
56			开展国控地下水监测点位周边污染源排查	2025 年完成	区生态环境局	区生态环境局、浦江镇
57			推进重点行业企业土壤污染风险防控	持续推进	区生态环境局	区生态环境局
58	强化固体废物和新污染物治理		闵行东部资源化利用中心项目	2025 年建成	区绿化市容局	区绿化市容局
59			建设 60 个区级“无废细胞”	2026 年完成	区生态环境局	区生态环境局
60			到 2025 年具备改造条件的市级以上园区全部完成循环化改造	2025 年完成	区经委	区经委、区发展改革委、区生态环境局

61			落实医疗废物转移电子联单系统	2024 年完成	区生态环境局	区生态环境局
62			进一步完善危险废物收集转运体系，扩大小微收集平台服务对象和范围至全区全域	2025 年完成	区生态环境局	区生态环境局
63			加强新污染物环境监测和风险评估	持续推进	区生态环境局	区生态环境局
64	宜居魅力之美	深入推进公园城市建设	完成 12 项慢行交通体验提升项目	2026 年完成	区交通委	区交通委
65			创建 1 个慢行交通示范区域	2026 年完成	区交通委	区交通委
66			建设 10 个“美丽街区”	2026 年完成	区绿化市容局	区绿化市容局、区建设管理委
67			完成 160 万平方米“美丽家园”建设	2026 年完成	区房屋管理局	区房屋管理局
68			完成 20 公顷公园绿地建设	2026 年完成	区绿化市容局	区绿化市容局
69	宜居魅力之美	深入推进公园城市建设	新建改建口袋公园 20 座	2025 年完成	区绿化市容局	区绿化市容局
70			新建 20 公里绿道	2025 年完成	区绿化市容局	区绿化市容局
71			推动 9 个机关、企事业单位附属绿地对社会开放共享	2026 年完成	区绿化市容局	区绿化市容局
72			推进前湾公园项目建设	持续推进	区绿化市容局	区绿化市容局
73	宜居魅力之美	打造生态宜人美丽乡村	开展农业面源污染监测评估	2025 年完成	区生态环境局	区生态环境局、区农业农村委
74			巩固推广缓释肥应用面积 1 万亩次、病虫害绿色防控技术示范面积 0.1 万亩	每年	区农业农村委	区农业农村委
75			健全农村生活污水长效管理机制，做好长效管理工作	持续推进	区水务局	区水务局
76			建设 15 个市级美丽乡村示范村和 6 个市级乡村振兴示范村	2026 年完成	区农业农村委	区农业农村委



77	蓝绿基底之美	筑牢城市自然生态屏障	开展森林资源普查工作，开展公益林质量检查专项行动	持续推进	区绿化市容局	区绿化市容局、区规划资源局
78		加强生物多样性保护	完成生物多样性调查	2025年完成	区生态环境局	区生态环境局
79	城市韧性之美	严密防控环境风险	配合优化水源保护区划分和规范化建设	2026年完成	区生态环境局	区生态环境局
80			修订全区环境应急预案，每年开展环境应急演练	持续推进	区生态环境局	区生态环境局、区应急局
81			推进企事业单位突发环境事件应急预案备案管理	持续推进	区生态环境局	区生态环境局、各相关单位
82	城市韧性之美	有效应对气候变化	打造18个海绵城市建设示范项目	2026年完成	区建设管理委	区建设管理委
83			建设黄浦江中上游（闵行段）堤防防洪能力提升工程	2026年基本建成	区水务局	区水务局
84		确保核与辐射安全	推进高风险移动放射源在线监控系统升级改造，开展厂区内高风险移动放射源在线监控工作	2026年完成	区生态环境局	区生态环境局
85	生态人文之美	培育弘扬生态文化	开展生态环保宣传系列活动	每年	区生态环境局	区生态环境局
86			推进闵行区环保共治绿色平台建设	持续推进	区生态环境局	区生态环境局
87		践行绿色低碳生活方式	建成2所左右上海市生态文明建设示范学校	2025年完成	区教育局	区教育局、区发展改革委
88			创建5家国家级绿色商场	2026年完成	区商务委	区商务委
89			完成1621个生活垃圾分类投放点微更新、921个生活垃圾分类投放点专项更新，建成160个生活垃圾分类精品示范居住区	2025年完成	区绿化市容局	区绿化市容局
90			建成57个惠民回收服务点、5座示范型可回收物中转站	2025年完成	区绿化市容局	区绿化市容局

91			深入开展爱国卫生运动，建设一批市级卫生健康示范街镇	2026 年完成	区卫健委	区卫健委	
92			建设一批生态旅游精品路线，打造一批生态型 A 级景区	2026 年完成	区文化旅游局	区文化旅游局	
93			鼓励企业和个人开展碳普惠实践	持续推进	区生态环境局	区生态环境局	
94	建立多元参与行动体系		推进第五批上海市环境教育基地建设	2025 年完成	区生态环境局	区生态环境局、各街镇（莘庄工业区）	
95			建立区级生态环境志愿服务队伍体系	2026 年完成	区生态环境局	区生态环境局	
96	强化政策供给		配合构建上海排污权有偿使用和交易制度	2026 年完成	区生态环境局	区生态环境局、区发展改革委、区财政局、区税务局	
97			开展生态环境损害赔偿线索筛查和典型案例实践	持续推进	区生态环境局	区生态环境局	
98	协同善治之美	推进数字赋能	应用上海市餐饮油烟智慧监管一体化平台，提升餐饮油烟监管水平	持续推进	区生态环境局	各街镇（莘庄工业区）	
99				应用上海市辐射安全管理信息平台，提升辐射监管信息化水平	持续推进	区生态环境局	区生态环境局
100				采用电子地磅、电子标签等集成智能监控手段加强危险废物信息化管理	持续推进	区生态环境局	区生态环境局

公开属性：主动公开

---

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、  
区检察院、各人民团体。

---

闵行区人民政府办公室

2024年11月26日印发

---