

上海市闵行区农业农村委员会文件

闵农业农村委〔2025〕1号

关于下发《区农业农村委 2024 年工作总结 与 2025 年工作计划》的通知

机关各科室、委属各单位：

为全面总结 2024 年工作，现将《区农业农村委 2024 年工作总结与 2025 年工作计划》下发给你们，请认真学习，并结合你科室、单位工作职责，认真贯彻落实好。

上海市闵行区农业农村委员会

2025 年 6 月 23 日

区农业农村委 2024 年工作总结 与 2025 年工作计划

2024 年，在区委、区政府坚强领导下，区农业农村委加强统筹协调，与区各相关部门、街镇共同努力，学习运用“千万工程”经验，不断深化农业农村领域改革，全力落实区委一号课题成果，统筹推进大治河南部乡村振兴示范区建设，扎实推进“三农”工作，奋力推进乡村全面振兴，取得阶段性成效，全区乡村振兴工作稳中向好、稳中提质。

一、2024 年工作情况

（一）健全“共富”机制，集体经济持续壮大

一是高质量完成第四轮全国农村改革试验区任务。全区围绕全国农村改革试验区拓展任务“探索盘活农村存量建设用地、集体资产、闲置资金的新模式”，加强调查研究，进行集体经济发展等模式创新，有效完成第四轮试验区拓展任务，形成了联合经营、飞地抱团、成本价回购、代建代管等四种发展模式，走出了“集体+国企”“集体+集体”“集体+民企”“集体+政府”等四种发展路径，探索了新时代城市建设者之家、乡村养老、农文旅融合发展、物业服务等四种宅基地盘活方式，获全国农村改革试验区办公室致信感谢。

二是开展集体经济“四个一批”行动。推进一批项目，涉农街镇盘活利用存量资产资源资金，建立了 51 个重点项目库，涉

及新增和改造物业面积 254.8 万平方米、投资金额 225.3 亿元，全年共完成 28 个项目。以“消隐患、促提升”为导向，启动 18 个集体老旧物业安全改造、提升业态，涉及面积 11.7 万平方米。完善一批制度，研究制定《闵行区农村集体经济组织示范章程》《闵行区信息化监管指导意见》等政策，建立一批常态长效工作机制。解决一批问题，率先探索集体资产转移登记、僵尸企业清理新路径、新方法，理顺了产权关系，降低了集体经济运行成本，被本市集体经济高质量发展“十条”政策意见采纳。撤制一批村组，研究制订关于推进村组撤制工作四年行动计划（2023—2026 年），加快村组撤制步伐。

三是提升集体“三资”监管水平。制度上，完善 22 项政策举措，持续精细化监管，如虹桥镇、七宝镇积极探索“一楼一价”租赁指导价制度；机制上，强化区镇两级集资委职能，构建区农业农村委与区纪委监委、区审计局、区财政局的联动联检机制；科技上，率先试点“申农码”在集体经济组织中的应用场景，开展线上预警提醒、实施督办、资产巡检、信息公开，实现集体资产闭环管理。

（二）深耕“现代”内涵，农业产业持续发展

一是完成保粮保菜任务。落实耕地保护和粮食安全责任制，压实粮食蔬菜生产责任，推动农业经营主体应种尽种，2024 年粮食生产 16957.28 亩，产量 8491.72 吨；蔬菜生产 42187.62 亩次，产量 51964.23 吨，有效完成市级下达的指标任务。创建绿

叶菜核心基地 13 家，播种 11811.77 亩次，占全区总播种面积 93.2%。优化早中晚稻品种种植结构，实现早中熟品种占比达 70%。2024 年农业农村投资项目到位资金 6.32 亿元，完成市级下达指标的 126.4%。严格农产品质量安全监管，落实承诺达标合格证制度，推动绿色认证率达到约 33%，保障地产农产品质量。

二是夯实农业基础设施。加强指导服务，稳步推进高标准农田建设，确保质量，高标准农田永农占比达到 71%。综合应用生态明沟、生态拦截净化等技术，率先探索生态型高标准农田建设。引进并推进清美市级高标准设施菜田项目建设，提升蔬菜稳产保供能力。

三是提升农业智能装备。推进农田宜机化改造，开展智能化改造农机工作，建设智慧农场管理平台，创成 1 家市级粮食生产“无人农场”。组织蔬菜机械化生产技术演示、培训，配置蔬菜机械，创成 6 家市级、6 家区级蔬菜“机器换人”示范基地。加强指导、精心服务，打造区域农机服务中心，促使粮食社会化服务组织覆盖率达 99%。

四是加强农业科技发展。与获得国家科学技术进步一等奖的上海农业生物基因中心罗利军教授团队合作，成立闵行区节水抗旱稻研究所，成功探索减量化耕地种植 110 亩节水抗旱稻（居全市第二），节水超 50%、减药超 30%、降碳超 90%；开展节水抗旱稻与生菜、玉米等轮作的实践活动，构建多元化种植方式。举办区首届蔬果节，展示 46 个新品种，培育优质种源企业 6 家。

五是加快农业延链强链。持续发展壮大优质稻米、蔬菜两个产业联盟，优化联盟成员准入和退出清单，深化以区域公共品牌为龙头、以企业自主品牌为主体、以绿色认证为基础的品牌管理模式，统一标准、统一包装、统一推广，促进产业联盟持续健康发展；稻米联盟成员单位共 18 家，核心生产基地面积占全区 75.4%，引领全区水稻综合产业化率提升至 67%（居全市首位）；蔬菜联盟成员单位共 16 家，核心生产基地面积占全区 33.7%。

（三）做足“和美”文章，农村面貌持续改善

一是人居环境长效管护。强化农村人居环境管护资金保障，区级落实 1300 万元、镇级配套 1300 万元，有效缓解村级管护资金压力。依托区农业农村委“啄木鸟”队伍、第三方巡查队伍和镇村网格员，实现“发现、整改、销项”闭环管理机制有效运转。接续开展“百日攻坚”“百村净美”“建筑垃圾清理”行动，实现净厕、净地、净宅的成效。闵行在 2024 年“农村人居环境优化提升行动”考核中，三次市级暗访测评实效得分均位列第一，年度考核被推荐为“优秀”。

二是乡村建设扩面增量。2024 年，推动丁连村、汇红村获评市级美丽乡村示范村，全区累计创成 17 个美丽乡村示范村；在全区 50%的保留保护村已创成市级乡村振兴示范村基础上，积极推进光继村创建本市第七批乡村振兴示范村；谋划推进浦江镇大治河区域“五好两宜”和美乡村试点，并入围本市第二批试点名单，从产业发展、风貌塑造、文化传承、治理升级、农民增收

等多个维度进行发力，推动全区乡村振兴示范连点成片。

三是社会治理因地制宜。闵行在全市涉农区中率先实现“积分制管理”的全覆盖。结合城郊结合的区情，瞄准“城中村”治理难点，探索并推广务实管用的“户管家”等治理新模式。芦胜村“党建引领自治共治”模式得到农业农村部推广。苏民村以党建引领“双网融合”治理模式，因地制宜全力打造共建共治、共享共乐的乡村治理格局，获评“全国社会治理创新案例（2024）”。美丽庭院主题活动获评“上海市2024年优秀政府开放月活动”。

（四）筑牢“管防”体系，执法疫控持续加力

一是提升农业执法效能。加强执法检查，规范市场秩序。加强种子、肥料、农药等农资市场监管，开展专项检查、实地核查等执法检查活动，有效规范规范农资市场秩序。建立“四级网格”农机监管新机制，组建区级农机监理员、街镇农机监理员、村级农机安全协管员、经营主体农机安全督导员四级网格化监管队伍，开展农机安全生产执法检查和农机事故隐患专项排查整治行动，保障农机安全。联合市执法总队、水上公安、海事及属地街镇相关单位建立非法捕捞联勤联动监管新机制，提升对非法捕捞行为的震慑作用。建立宠物行业监管新模式，深入推进量化评级管理，对动物诊疗机构实行分级监管；发挥“萌宠红色卫士”动物诊疗纠纷调解工作室的“矛盾早发现、早介入、早化解”作用，成功调解宠物诊疗纠纷案例12起，涉及调解金额5万余元，保障了消费者和动物诊疗机构的合法权益。

二是构建立体化“防控网”。坚持守正创新，主动探索“人病兽防、关口前移”新路径，形成“以传统畜禽为基础、家养犬猫为重点、流浪动物为补充”“集中免疫、定点补免相结合”的免疫工作新格局，因时因势提升重大动物疫情防控和人畜共患病防控管理的科学性、精准度，获市级部门通报表彰。狠抓源头管控，主动跨前参与城市动物治理，累计为 2117 只流浪猫（犬）开展绝育并实施狂犬病免疫。守牢安全底线，全区畜禽主要疫病共免疫 7.2014 万头（羽）次，犬只狂犬病免疫 3.9653 万只，坚决杜绝区域性重大动物疫情发生。强化提质转型，组织开展“闵聚匠心·宠爱有加”第二届宠物美容技能竞赛，以赛为媒持续放大活动溢出效应，挖掘出一批优秀宠物企业；区疾控中心在市农业行业技能大赛中荣获家畜繁殖员赛项团体第一等荣誉。

二、2025 年重点工作

2025 年，区农业农村委将在区委、区政府领导下，深入贯彻区实施乡村振兴战略现场推进会等精神，加强统筹协调，以更高站位谋划推进乡村全面振兴“十五五”规划，以更坚定的信心、更务实的作风，更有力的举措，推动乡村振兴各项任务落细落实，推进农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管等方面突出问题整治，蹄疾步稳走出具有闵行特色的城乡融合发展新路，为闵行建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区贡献“三农”力量。

（一）坚持运用“三有”视角领航农业发展新格局

一是切实做到守土有责，提升底板。坚决扛牢保粮保菜责任，提高永久基本农田内基本农作物种植比例，开展现代耕作制度改革试点，高质量完成粮食、蔬菜生产任务。坚守耕地保护底线责任，理清耕地和合作社现状底板，形成资源库，整治耕地抛荒撂荒问题，确保良田应种尽种。严格落实农产品质量安全监管责任，全覆盖开展农药安全培训，发放禁限用名录，推广补贴绿色用药，加强检测和检查，切实筑牢农产品安全防线。

二是加速推动田间有色，提升质量。依托“六个良”等举措，加快农业高质量发展。养良田，确保2024年批复的3个高标准农田项目完成建设，推进2025年高标准农田项目完成前期准备等工作；继续推进清美市级高标准设施菜田项目建设。育良种，与市农科院合作建立博士工作站，安排博士进驻，开展节水抗旱稻等科研；引入4所科研院所的专家开展研究，打造农业种源孵化社、展示窗。普良机，创建市级粮食生产无人农场，实现粮食生产耕、种、管、收全流程无人化；进一步推进蔬菜生产“机器换人”；促进全区水稻机械化率稳定在99%以上、蔬菜机械化水平达到50%以上。研良技，组织优质农业经营主体，利用绿色基底、农机设备，服务闵行工业和科技企业，推动应用场景在闵行落地；进行技术集成示范，集成水稻新品种、新技术、新型耕作模式，打造粮食绿色高产高效示范点，以大治河南部百亩方为核心，辐射带动千亩方，整建制创建浦江镇粮食绿色高产高效示范镇。助良企，组织举办全区农业高质量发展招商活动，引入优质

农业项目；推动 17 家农业经营主体提升能力，打造标准化、规范化样板；建立联盟准入正面清单和退出负面清单，筛选生物有机肥、绿色农药、销售流通等主体入盟，进一步壮大稻米、蔬菜产业联盟，充分发挥联盟的引领和服务作用。开良市，借助展会、电商等平台，帮助优质农产品打开销路，开拓市场。

三是全面助力产业有链，提升附加值。推动一产强链，努力从粮食蔬菜种植向加工、包装、配送延伸，实现全产业链发展；加强便捷高效的农业社会化服务组织建设，推进农业保险高质量发展。推动二产延链，鼓励从农产品粗加工向精深加工升级，探索发展冻干果蔬、油焖笋罐头、预制菜等高附加值农副产品。推动三产补链，推广 8 条农文旅线路，绘就农文旅休闲旅游地图；办好农民丰收节，推广“米行大米”和“闵鲜青蔬”等优质品牌；推动浦江镇革新村点状供地试点破题，研究制定点状供地实施细则，释放集体土地价值，为建设“稻田里的产业园”提供路径保障。

（二）坚持深化“三大思维”精塑农村和美新典范

一是以战略思维拓新局。强化战略统筹，将“五好两宜”和光继村示范村建设、全域土地综合整治、市级土整项目、“沪派江南”等统筹协调，推动大治河南部区域乡村建设高效集约，系统性激活乡村价值，实现焕新提质。全力推进“五好两宜”和美乡村试点，锚定“浦江第一湾，田园新天地”发展定位，以农业科技创新引领、都市近郊休闲引领和城乡融合发展引领为目标，

将产业兴旺作为重中之重，放大“三区交界、三水汇湾、三图叠加”禀赋优势，坚持“系统性谋划、片区化推进、多元化投入”，高质量抓好规划建设，统筹区域最优资源，因地制宜推进宠物经济、特色研学、林下经济等多元产业布局，补齐民生短板，盘活闲置资产，促进和美共富，全方位赋能大治河区域组团提升，做好市级中期评估迎接准备。全力显现光继村示范村建设整体成效，将产业兴旺放在首位，盘活存量资产，厚植产业底板，促进集体经济和农民长效增收；全面提升基础及公服设施，赋能推动光继村公服中心建设，打造大治河区域跨村共享公服节点；改善环境，引导100户左右民房翻建，呈现沪派江南风貌，实现美丽庭院（小三园）应建尽建，让村民成为乡村振兴的参与者、建设者和受益者，打造“新时代乡村振兴示范标杆”，绘就美丽乡村新画卷。

二是以民生思维补短板。围绕农村特别是撤并村的基础设施、公共服务、居住条件等短板，加强排摸，解决村民诉求强烈的急难愁盼问题，回应民生关切。用足用好村级公益事业建设“一事一议”政策，动态更新项目储备库，加速推进永丰、塘口、浦江、俞塘、塘湾等村的公建配套建设。持续推进农民集中居住，完成“三高两区”107户有意愿农户的签约任务；加快期房安置和拆旧复垦，实现项目闭环，推动可利用土地资源加速腾出。

三是以美学思维提品质。优化提升农村人居环境，实施长效管护资金差异化奖补。编制《闵行区“美丽庭院（小三园）”建

设指引》，高质量建设 1500 个美丽庭院；重点聚焦光继村和“五好两宜”和美乡村试点区域，鼓励涉农街镇因地制宜布局“一房一藤蔓”、打造“一园一栅栏”、形成“一院一美景”，为乡村产业振兴创造优美生态环境。坚持“以工代赈”“降本增效”“数字赋能”“自主管理”，着力激发村民自治活力，推动农村人居环境管护工作网格化、一体化、精细化、数字化、长效化。

（三）坚持抓好“六个一批”探索农民共富新路径

一是推进全国农村改革试验区任务。围绕新一轮全国农村改革试验区拓展任务“探索新型农村集体经济发展多样化路径”，结合实际，因地制宜，分类研究各街镇集体经济高质量发展路径，加快集体经济发展由物业出租为主向物业服务、资产参股、乡村经济新业态、农文旅融合并举转变，实现集体经济多元化、园区化、专业化发展，积极探索运用保险手段建立健全村级集体经济增长长效保障机制，降低集体经济组织发展风险，探索符合国际化大都市特色的集体经济发展道路，形成可示范、可推广的闵行做法。

二是推进“六个一批”行动。推进一批项目，力争集体经济滚动项目库增加到 70 个。对存在安全隐患的集体经济物业，逐步消除安全隐患，区镇两级财政对集体租金损失给予适当补贴。完善一批制度，建立健全集体“三资”常态长效监管机制，实现降本增效、开源节流。研究解决一批问题，继续开展集体资产转移登记试点；推动集体“僵尸”企业关停注销；研究探索集体无

证资产办理不动产权证；积极探索经济薄弱村“攻坚摘帽”。撤制一批村组，推动街镇制定“一村一策、一组一案”，探索处置集体土地、资产和保障农民利益的创新举措，争取撤销1个村、8个村民小组。盘活一批宅基地农房，形成一批具有示范效应的盘活利用项目，实现村民增收与集体发展“双提升”。规范一批土地流转合同，推进土地经营权流转全生命周期闭环管理，对签订不规范、内容不齐全的合同开展清理或变更等；稳定和完善农村土地承包关系，开展第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。

三是推进集体“三资”监管提升。练好内功，提升集体“三资”信息化监管水平，深化“申农码”系统与上海市农村集体资产经营管理监督平台的对接，推进农村产权交易，实现“应进尽进、应管尽管”；开展基层业务培训，组织各街镇农经干部、村干部，结合《农村集体经济组织法》和市级农村集体经济政策等，开展业务学习。加强联动，会同区纪委监委、区审计局、区财政局等对巡察、审计披露的问题整改情况，开展“回头看”检查，并不断完善集体“三资”工作机制。优化提升，推动集体“三资”监管持续完善，健全“制度+科技+责任”“线上+线下”的全方位集体资产监管模式，促进街镇、村、村民小组等有效落实监管制度。推进农村综合帮扶工作。

（四）坚持推进管理服务并举赋能行业新生态

一是优化农业执法工作。优化营商环境，规范涉企监管检查，

强化分级分类监管，加强执法关口前移进行事前宣传指导，推进包容审慎监管，优化便民举措。提升农产品质量安全监管水平，聚焦重点监管对象，开展专项执法检查，用药高峰期和节庆前夕阶段性专项执法检查，以及种业知识产权保护，开展种子门店规范化建设；聚焦农资销售热点，加强网络销售普法监管。严厉打击非法捕捞，发挥与市执法总队、水上公安、海事及属地街镇的协同作战优势，点面结合、精准执法，切实提升执法有效性，降低投诉举报发生率；与区检察院签订试点协议，探索电捕鱼案件先行移交区检察院，通过增殖放流、义务劳动等多种方式实现“办理一案，教育一片”。

二是优化动物防疫治理。坚守不发生区域性重大动物疫情的底线，提高免疫质量、优化监测预警系统，完善应急响应机制，切实加强新业态监管；创新开展动物疫病防控知识普及，提升“宠爱有+”品牌宣传效能，营造全社会关注、参与动物疫控工作的良好氛围；以“犬风铃”（狂犬病无疫区）创建试点为契机，推动防控工作规范化、高效化、专业化发展。不断改进“TNR+”机制，构建“政府引导、市场运作、公众参与”的多元共治格局，推动形成更具协同效能的“TNR+2.0”版本城市流浪动物治理模式。聚焦行业标准化操作与实战能力提升，组织举办“闽聚匠心·宠爱有加”第三届宠物技能竞赛。

公开属性：主动公开

上海市闵行区农业农村委员会办公室

2025年6月23日印发
