

闵行区人民政府办公室文件

闵府办发〔2025〕18号

闵行区人民政府办公室关于印发 《2025 年虹桥国际中央商务区（闵行部分） 建设行动方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处，莘庄工业区管委会，区政府各委、办、局，各区属公司：

《2025 年虹桥国际中央商务区（闵行部分）建设行动方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2025 年 7 月 15 日

2025 年虹桥国际中央商务区（闵行部分） 建设行动方案

虹桥国际中央商务区是推进落实长三角一体化发展战略、加快建设上海“五个中心”和全面强化“四大功能”的重要承载区。为深入贯彻落实市委、市政府决策部署，坚持立足国家战略，始终服务国家需要，牢牢紧扣发展定位，进一步聚焦枢纽片区，把着力点放在集聚更具成长性、更有活力的企业总部上，放在为各类企业“走出去”提供综合服务支撑上，放在更好放大进博会和各类展会溢出带动效应上，以规划完善支持优势放大，以功能提升做足做强特色，以便利环境吸引企业总部集聚，努力在推动商务区高质量发展中走在前列、作出示范，制定本行动方案。

一、重点任务

（一）高质量打造服务经济新高地

1. 打造经济新增长极

（1）持续提升区域核心竞争力和经济贡献度，2025 年财政总收入力争达到 130 亿元，同比增长 20%；激活新型消费场景与商贸主体培育，推动限上商品销售额同比增长 8.5%；加速高端服务业能级提升，实现规上服务业营收同比增长 9%；聚焦重大功能性项目落地，确保固定资产投资总额同比增长 9%。（责任单位：南虹桥集团、新虹街道、华漕镇、区投促中心）

2. 发展更高能级的总部型经济

（2）实施招大引强增能行动，加大海外招商力度，加快招引跨国公司地区总部、贸易型总部、国际业务总部以及创新型成长性企业总部，全年新增总部类企业 30 家。整合各类服务要素，“一企一策”推动总部企业提质增能，打造总部经济生态圈。（责任单位：区商务委、南虹桥集团、区投促中心）

（3）加力促进长三角民营企业总部集聚，做强虹桥“长三角国际会客厅”功能，打造长三角商务会客首选地。设立民营企业总部培育库，支持企业在商务区集聚业务、升级功能。优化完善招商引资与企业服务一体化机制，拓展招商合作伙伴联盟。（责任单位：区商务委、南虹桥集团、区投促中心）

3. 培育更为活跃的贸易型经济

（4）用足用好支持虹桥国际中央商务区建设国际贸易中心新平台 33 条措施，加速集聚一批高能级贸易主体和平台，年内累计引进贸易型企业突破 1000 家。（责任单位：南虹桥集团、区投促中心）

（5）深化虹桥进口贸易促进创新示范区建设，发挥虹桥数字贸易产业联盟作用，创新发展新型国际贸易。依托虹桥商务区物流保税中心（B 型）探索优化跨境电商数字化监管，实现跨境电商 1210 模式交易总额和订单量同比增长 20% 以上。支持符合条件的企业开设自由贸易账户，为国际贸易企业提供便利的跨境金融服务。（责任单位：区商务委、南虹桥集团、

区财政局、莘庄海关）

（6）加快虹桥国际级消费集聚区建设，支持首店经济与首发首秀活动，提升交通枢纽一站式购物体验。发挥虹桥商圈联盟作用，引导支持虹桥天地、万科中心等商业设施改造提升，加快前湾印象城、超级合生汇等商业体开业。积极承接国家会展中心的观展溢出效应，大力发展首发经济、二次元经济、展会经济等消费新场景，举办五五购物节、上海之夏、进博消费季等相关促消费活动，促进商旅文体展联动发展。（责任单位：区商务委、南虹桥集团、华漕镇、新虹街道）

4. 集聚更大规模的创新型经济

（7）聚焦培育发展新质生产力，推动高能级科创资源导入，围绕低碳新能源、生物医药、时尚新消费等重点领域，全年实现有效期内高新技术企业 320 家，新增专精特新企业 20 家、创新型企业 50 家以上。（责任单位：南虹桥集团、区科委、区投促中心、华漕镇）

（8）加快促进生物医药产业集聚发展，全年实现规上生物医药产值 29 亿元，持续推动云南白药、正大天晴等重大项目竣工或投运。借助总部磁吸效应，促进上下游产业链集聚，提升生物医药产业品牌力。（责任单位：区科委、南虹桥集团）

（9）依托新虹桥国际医学中心，加强与复旦大学附属华山医院临床基地和重点实验室联动，谋划布局脑科学领域产学研深度融合，打造上海脑机接口未来产业集聚区，完成启动区

孵化器空间、配套实验室及展厅装修，全年引入脑机接口企业 15 家以上。支持全球医疗器械展览培训中心建设，汇聚展培推广应用国产医疗器械创新产品。（责任单位：区科委、新虹桥国际医学公司、南虹桥集团、华漕镇）

（10）持续做强 InnoMatch 全球技术供需对接平台，构建“线上+线下、服务+产业”技术服务生态体系。积极争取上海技术交易所的科创金融服务平台、产业孵化平台、长三角科技成果路演中心等落户商务区。（责任单位：区科委、南虹桥集团）

5. 汇聚更全要素的专业服务业

（11）深化虹桥国际中央法务区建设，加大外国律师事务所、仲裁机构引进力度，全年新增 30 家法律和泛法律服务机构，累计达 180 家以上。争取在虹桥国际中央法务区挂牌上海（虹桥）“一带一路”法律服务中心。（责任单位：区司法局、南虹桥集团）

（12）加强人力资源服务产业园虹桥园建设，全年新增 40 家人力资源企业，累计达 300 家以上。依托“虹人汇”“HQTP 国际人才会客厅”等平台，开展政策培训、供需对接、信息发布等系列活动，举办第三届虹桥人力资源服务全球发展大会。（责任单位：区人力资源社会保障局、南虹桥集团）

（13）发挥上海交大高级金融学院作用，举办兼并收购、合作论坛等系列活动。加快推动立信虹桥发展研究院和会计中

心（暨现代会计产业园）挂牌运营，全年引荐新质服务商 25 家以上。（责任单位：区发展改革委、区商务委、区投促中心、南虹桥集团）

（14）培育发展会展业，加强与各类展览场馆、会展服务单位、会展协会联动，加大企业招引力度，加快集聚一批高水平会展企业、会展项目。持续开展“投资闵行 相约展会”系列会展招商活动。（责任单位：区商务委、区投促中心、南虹桥集团）

（二）高水平构建对外开放新平台

6. 打造服务企业“走出去”先行区

（15）推动长三角乃至国内优势产能、优质装备、实用技术和标准等“走出去”。支持企业加大海外投资布局，建设虹桥并购集聚区。创新闵行-保山产业合作机制，引导低碳新能源等企业布局东南亚。（责任单位：区商务委、区经委、南虹桥集团）

（16）集聚培育高能级专业服务机构，支持专业服务业机构通过兼并收购、吸收合并、联营合作等方面，实现全球化布局，打造一批新质服务商。加快专业服务业机构“走出去”，搭建信华集团人力资源出海服务平台。（责任单位：区司法局、区人力资源社会保障局、区商务委、南虹桥集团）

（17）升级虹桥海外发展服务中心，打造“上海市企业走出去综合服务平台闵行服务点”，整合供需双方资源，建立企

业出海服务清单，为企业提供市场评估、财税咨询、金融保险、供应链管理、合规风控等全生命周期出海服务。（责任单位：区商务委、区政务服务中心、南虹桥集团）

（18）依托上海市知识产权保护中心海外知识产权纠纷预警系统，建立企业海外知识产权侵权风险防范和预警机制。发挥区海外知识产权维权专家库作用，组织3场以上涉外知识产权专题培训，加强涉外知识产权法律人才队伍建设，不断提升企业纠纷应对能力。（责任单位：区市场监管局、区司法局）

（19）加快建设虹桥国际青年创业港，打造专业性、国际化的青年创业服务平台，整合提供一站式、全流程人才服务，持续提升国际化人才服务能力。（责任单位：区人才局、区人力资源社会保障局、南虹桥集团）

7. 建设国际贸易中心新平台

（20）提升虹桥品汇“6天+365天”常年展销平台功能，打造虹桥品汇B栋工业品首发平台，支持虹桥品汇在成都、湖州、南通等地设立全国分中心。高标准做好第八届进博会服务保障工作，放大进博会溢出带动效应，建设直播经济集聚区，打造线上线下联动的全球直播中心。（责任单位：区商务委、南虹桥集团）

（21）升级建设虹桥海外贸易中心，引入更多国际行业协会、贸易促进机构、非政府经济组织等国际经济组织，依托RCEP企业服务咨询站等平台，进一步提升涉外经贸专业服务

能力。（责任单位：区商务委、南虹桥集团）

（22）深化“丝路电商”辐射引领区建设，举办上海国际咖啡文化节、“丝路云品”主题促消费活动，打响“领事带货”与“友城好物”品牌，形成一批“丝路电商”创新发展案例。（责任单位：区商务委、南虹桥集团）

8. 推进高水平制度型开放

（23）持续放大开放枢纽两轮国家政策红利，进一步拓展政策应用场景。加强政策研究，配合推进虹桥国际开放枢纽3.0版政策、上海自贸试验区联动创新区2.0版政策制订，积极争取国家、本市政策支持，形成更多改革成果。（责任单位：区发展改革委、南虹桥集团）

（三）高标准促进空间品质新提升

9. 深化规划设计优化

（24）衔接落实《虹桥国际中央商务区及周边地区专项规划》，在前湾片区争取新设1平方公里产业社区并获批，配合开展吴淞江凤栖湿地规划设计研究。优化虹桥国际中央商务区（闵行部分）规划布局，开展虹桥前湾片区空间规划优化研究，制定枢纽片区城市更新与空间品质提升方案。（责任单位：区规划资源局、南虹桥集团、区绿化市容局、华漕镇、新虹街道）

（25）配合商务区管委会推进“H”空间项目规划实施，有序推进西交广场平台提升、中轴线、会展东等重点项目。完善提升区域配套和空间品质，加快北横泾（新虹段）护岸加固

改造工程前期工作及水岸景观提升，推进申长路等主要道路杆箱整治。（责任单位：区建设管理委、区规划资源局、区水务局、南虹桥集团、新虹街道）

（26）配合谋划标志性 CBD 城市更新方案，探索盘活万科中心、申虹大厦等利用存量低效载体资源的有效路径，促进枢纽片区功能业态调整，完善酒店、会议、展示、路演、文化、体育等配套功能。支持存量商办楼宇转型更新为多样化租赁住房产品。提升枢纽片区商会能级，充分发挥市场主体的积极作用。（区建设管理委、区商务委、区房屋管理局、南虹桥集团、新虹街道）

10. 完善道路交通体系

（27）加强轨交 25 号线线路研究，力争纳入《上海市轨道交通线网规划（2024-2035）》，配合推进上海示范区线、嘉闵线、13 号线西延伸等项目建设。有序推进金运路-申昆路、金园一路-申长路等区区对接道路建设。加快推进季乐路、纪友路、园堂路二期、纪展东路等道路建设。（责任单位：区交通委、南虹桥集团、华漕镇）

（28）加大道路基础设施养护，提升申长路、申虹路等道路平整度，完善人行道、护栏等设施。制定交通标识设施移交接管方案，配合优化完善道路指引标识。配合谋划枢纽片区慢行交通体系，研究空中连廊、人行步道、骑行系统提升方案，提升非机动车精细化管理水平。完善公共交通线路布局，提升

公共交通服务能力。（责任单位：区交通委、新虹街道、南虹桥集团）

11. 优化城市街面景观

（29）调整、迁移沿街行道树品种，增设城市家具，打造申长路沿线绿化景观特色。优化提升户外广告、景观灯光、店招店牌、楼宇铭牌，提升商业氛围和街区活力。（责任单位：区绿化市容局、新虹街道、南虹桥集团）

12. 提升公共绿地品质

（30）配合推进华翔绿地以及高架桥下空间等更新提升，植入文化、体育等活动场景，提升绿地复合功能。加快实施沿街绿化、口袋公园等生态空间改造，提高沿街绿化的通透性和商业活力。（责任单位：区绿化市容局、新虹街道、南虹桥集团）

（31）研究枢纽片区公共绿地提升方案，完成协信、富力等移交地块“一点一方案”，提升绿地养护水平。加快企业附属绿地开放，提升诺亚财富绿地、绿谷丘谷园等服务功能。逐步调整进博会雕塑周边绿化景观，增加雕塑显示度，提升区域文化品位。（责任单位：区绿化市容局、新虹街道、南虹桥集团）

（32）加快前湾公园一期、二期建设。推进联友路东、雅乐路南公共绿地改造工作，提升前湾地区公共绿地品质。（责任单位：区绿化市容局、南虹桥集团、华漕镇）

13. 促进河道景观提升

(33)加强滨水空间打造,研究制定环城“生态圈”方案,促进四大绿地连通,滨水空间延伸。加强河道生态修复,提升河道水质与清澈度。(责任单位:区水务局、区绿化市容局、新虹街道、南虹桥集团)

14. 完善公共服务配套

(34)加快推动复旦大学上海医学院项目虹桥院区项目落地,完成规划调整和项目立项。推进虹桥700号发射塔迁建,形成概念设计方案并报审控规。(责任单位:区发展改革委、区交通委、区规划资源局、华漕镇、南虹桥集团)

(35)加强保障性住房建设和供给,推动华漕动迁房三期项目、四期项目开工建设。补足公共服务设施短板,加快华师大闵行前湾基础教育实验园区建设,07-04地块小学、06-02地块幼儿园等项目年内完工。(责任单位:区房屋管理局、区教育局、华漕镇、南虹桥集团)

二、保障措施

加强组织保障,优化完善南虹桥管委会架构及工作机制,下设办公室增强统筹协调职能;建立区政府主要领导与商务区管委会主要领导沟通联络机制,加强重大规划、重点事项的统筹谋划、顶层设计、协调推动;相关委办局、南虹桥集团积极对接商务区管委会职能处室,合力推进年度任务落地;属地街镇做好各项服务保障工作。完善政策支持,研究设立虹桥国际中央商务区(闵行部分)发展专项资金,配合起草人力资源服

务业国际化高质量发展的支持政策，用好区产业高质量发展、中央法务区等政策，在产业发展能级提升、枢纽核心功能打造、空间品质和城市功能完善等方面加大政策支持力度；在国家下达的地方政府新增专项债券额度内，支持商务区内符合条件的重大建设项目申报发行专项债券。加大宣传推介，打造立体化宣传矩阵，持续加强对商务区建设成效和发展亮点的宣传报道，不断提升虹桥品牌的影响力、显示度。（责任单位：区府办、区商务委、区发展改革委、区委宣传部）

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2025年7月15日印发
