

闵行区古美路街道办事处文件

闵古办〔2025〕30号

关于制定《2025年古美路街道人民防空 紧急疏散综合演练社区（居委） “全覆盖”延伸工作组织实施方案》的通知

机关各部门、各企事业单位、各居民区：

《2025年古美路街道人民防空紧急疏散综合演练社区（居委）“全覆盖”延伸工作组织实施方案》已经2025年第15次主任办公会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

闵行区古美路街道办事处

2025年7月22日

2025 年古美路街道人民防空 紧急疏散综合演练社区（居委） “全覆盖”延伸工作组织实施方案

2025 年是“十四五”收官、“十五五”谋划的关键之年，也是推动古美路街道国防动员塑势成势、援战能力提升的重要一年。根据《上海市国动办 2025 年工作要点》和我辖区当前工作实际，街道国防动员工作组将持续巩固深化 2024 人民防空紧急疏散综合演练社区（居委）“全覆盖”工作成果，开展 2025 年人民防空紧急疏散综合演练社区（居委）“全覆盖”延伸工作，特此制定本方案。

一、总体思路

通过开展防空疏散演练“全覆盖”延伸工作，将演练触角延伸到楼层家庭（住户），实现“全楼栋”普及防空疏散相关知识，“全单元楼”组织疏散演练，“家庭全员”熟悉防空警报发放程序，能辨别警报信号，熟悉紧急疏散行动路线和位置，做到“三知晓”（知道啥时候去和回，知道疏散路线怎么走，知道如何自我防护与紧急救护）。积极发挥楼组长组织作用，广泛调动居民参演热情，普及组织紧急疏散的行动要点，力争做到人民防空政策知识宣传到“家”，提升全民国防和人防意识。

二、主要任务

为确保街道社区（居委）紧急疏散演练有序推进，实行主要

领导负总责、亲自抓，成立 2025 年古美路街道人民防空紧急疏散演练全覆盖延伸工作小组，由街道党工委书记，办事处主任周君咪任组长，街道党工委委员，武装部部长顾新晓任副组长，街道党建办、党群办、平安办、管理办、营商办、服务办、人民武装部和各居委组成，下设办公室，办公室设在武装部，主要协调开展 2025 年全街道社区（居委）紧急疏散演练全覆盖工作。各单位职责如下：

党群办：组织拟制本街道新闻管制和新闻队伍管理方案；组织拟制本街道战时网信动员、网络管制预案；负责调查掌握本领域国防动员潜力，并向国防动员工作组提供有关统计资料；负责舆论战、心理战等相关国防动员工作；宣传本街道国防动员工作典型；负责开展全民国防教育工作；完成街道国防动员工作组赋予的其他任务。

服务办：研究制定卫生健康保障预案和实施计划，做好应急动员准备；调查掌握本街道医疗卫生动员潜力并向国防动员工作组提供有关统计资料；检查监督本街道卫生健康领域国防动员工作落实；完成街道国防动员工作组赋予的其他任务。

武装部：负责拟制街道工作方案，指导各社区（居委）制定工作方案，督导紧急疏散演练等工作，协调演练相关事宜，收集整理并撰写活动总结报告等。负责指导演练的警报发放与信息保障工作，协调警报、信息器材的保障。负责梳理和提供全辖区掩蔽场所有关信息，督促、指导和保障疏散引导标志和人防设施设

备完好，为紧急疏散演练掩蔽场所提出合理化建议。实时掌控社情舆情，做好舆情应对准备，加强媒体宣传报道，提高疏散演练工作宣传的覆盖面。负责指导各居委成立相应组织机构，确保有序推进紧急疏散演练全覆盖延伸工作。

各社区（居委）：负责制定社区（居委）紧急疏散演练方案、各小区人员疏散区域划分图、社区（居委）人员信息卡和制定一套社区（居委）人民防空知识宣传资料；建立社区（居委）人民防空紧急疏散演练组织架构；形成一套社区（居委）组织疏散演练流程；组建疏散引导、物资保障、人防宣传、医疗救护、心理疏导5支社区人防志愿者队伍。

三、工作方法

1.突出“全楼栋”开展紧急疏散演练。以社区（居委）干部、物业公司工作人员、业委会成员、楼组长、人防志愿者、家庭代表、党员骨干等人员组织开展紧急疏散演练工作，确保“家庭全员”熟练掌握防空警报发放的程序，能辨别警报信号，熟悉紧急疏散行动路线和位置。了解、熟悉整个演练过程中的开展程序和要点，为战时有条不紊的组织疏散做好准备。

2.突出重点时段开展紧急疏散演练。在国家防灾减灾日、安全生产月、全民国防教育日等重点时段，开展社区（居委）紧急疏散演练活动，同时面对面地向广大居民宣传国防和人民防空教育知识，加强应对空袭的逃生技能和自救互救技能培训。以社区（居委）干部、物业工作人员、业委会成员和党员志愿者为骨干，

举办各种形式的人民防空知识培训班，培养一批义务宣传教育力量，不断强化社区人民防空知识和技能的传教帮带工作。

四、工作原则

1.把握总体要求。优化人口疏散理念和方式，适应人口迁移便利性、流动性显著提升的实际，从保障战时城市核心功能、维护核心产业安全、支撑援战核心潜力出发，坚持走留结合，科学划分战时“三坚持”人员，合理确定临战疏散、提前疏散和紧急疏散对象，按照城市实际明确人口疏散指导性比例，为平时开展人员疏散演练和编制防空袭方案提供遵循。

2.重视重点环节。演练准备过程中，街道梳理辖区内疏散掩蔽场所的面积、数量等底数，掩蔽场所防护能力等级情况，合理划分掩蔽区域，制定街道掩蔽行动实施计划，掩蔽人员和掩蔽位置要相对应，确保疏散过程中，社区（居民）能快速、准确、安全地进入掩蔽工程，到达指定位置。

3.人员紧急疏散掩蔽的原则。按照“就地就近、便于指挥、便于掩蔽、便于行动”的原则，由街镇负责指挥，居委统一组织，参演对象延伸到楼层家庭代表，及时引导人员疏散至掩蔽场所。

4.人员紧急疏散掩蔽的时机。当收到预先警报信号或命令时，立即组织人员进行紧急疏散掩蔽行动。当收到空袭警报信号或命令时，立即组织人员关闭人员掩蔽工程防护密闭门。当收到解除空袭警报信号或命令时，组织掩蔽人员沿规定路线有序撤离掩蔽工程。

五、工作推进

1.制定工作方案——2025 年 7 月 15 日前完成。

在区国动办指导下，研究辖区人防工程特点和布局，认真统计辖区各居委“三坚持”人员情况、摸清人防工程状况等，制定本辖区紧急疏散社区（居委）全覆盖方案。

2.全覆盖动员培训——在 2025 年 7 月 25 日前完成。

组织辖区所有居委召开街道的《方案》宣贯和动员部署会，街道国动工作组要求并指导各居委编制紧急疏散演练一居委一方案。

3.紧急疏散演练——在 2025 年 7 月底前完成。

街道在区国动办指导下对涉及紧急疏散的小区对应的人防工程进行论证和分配。按步行 15 分钟内原则，就近安排。街道将于 7 月 29 日在新时代景庭进行疏散演练，若因天气原因，适当延后，具体视天气状况为定。

4.辖区全覆盖演练安排——在 2025 年 10 月底前完成。

制定掩蔽场所分配表。依据《方案》开展示范演练，邀请相关人员观摩指导演练。其余所剩居民区，按片区划分，8 月进行平南片和古龙片的演练，9 月进行古美片和平阳片的演练，10 月进行东兰片和平吉片的演练。

5.总结提炼——在 2025 年 11 月底前完成。

通过示范演练，街道形成一套紧急疏散演练社区（居委）全覆盖方案、《社区人民防空紧急疏散实施方案》、社区（居委）人

员紧急疏散对应掩蔽场所分配表、社区（居委）紧急疏散掩蔽场所掩蔽路线示意图。

六、工作保障

（一）组织保障

国防动员工作组成立相应组织保障机构，明确负责人与具体牵头人员，积极协调和动员辖区内相关部门，全力支持和保障各社区（居委）开展疏散演练工作。

（二）场所保障

在区国动办防护工程处指导下，国防动员工作组按照人防工程网格化管理机制，督导指导各社区（居委）对辖区内掩蔽场所进行清洁养护和防护设施设备进行检查，合理设置疏散引导标志牌，划分疏散安置、物资保障、医疗救护、心理辅导、人员活动等区域，确保具备人员疏散掩蔽条件。

（三）人员保障

各社区（居委）充分理解全覆盖要求，动员社区居民积极参加疏散演练和宣传活动，熟悉本社区（居委）疏散路线和掩蔽场所，扩大国防动员和人民防空影响面和覆盖面。

（四）经费保障

组织宣传和疏散演练所需物资和经费，各级按照本级财政有关规定，予以落实和保障。

（五）警报通信保障

街道国防动员工作组协调演练警报通信保障事宜，各社区

（居委）自备便携式警报器和无线电通信对讲机，确保人员紧急疏散行动指挥顺畅。通过多手段发放警报信号，并控制警报音量和覆盖面，演练前做好预先通报和告示，减少舆情影响，组织演练不得鸣放室外固定警报器。

（六）宣教保障

在街道国防动员工作组指导下，统筹协调国防动员和人民防空宣传教育工作，统一宣传口径，协调国防动员（人民防空）知识教育和人防技能培训资源，各社区（居委）采取形式多样、内容丰富的宣教活动，扩大国防动员和人民防空宣传覆盖面，强化宣传效果。

（七）应急保障

街道国防动员工作组要指导社区（居委）做好演练应急保障措施。组织演练要避开暴雨、高温等天气；掩蔽场所要保持干燥、通风、明亮；演练中合理优化疏散路线，设置引导员和安全员，防止出现人员跌倒、对冲等不安全现象；每次演练要协调医护人员伴随保障，确保参演居民安全。

七、相关要求

（一）充分认识紧急疏散演练工作的重要意义

街道周边有重要经济、民生目标，开展社区（居委）紧急疏散演练全覆盖工作刻不容缓。通过紧急疏散演练对提高社区居民人民防空意识，加强社区（居委）组织疏散能力建设，提高应对和处置战时组织疏散掩蔽能力，保障人员群众生命安全具有重大

现实意义。

（二）切实加强紧急疏散演练工作的组织领导

加强组织领导，建立工作责任制。结合新时代景庭的前期试点先行的基础上，深入查找演练实操工作中的问题、短板和薄弱环节，落实好社区紧急疏散方案编制工作，完善相关制度措施。按计划，高标准推动社区（居委）紧急疏散演练全覆盖工作在今年10月底前全面落实。

（三）确保组织紧急疏散演练工作的安全有序

各居委要结合人防工程网格化管理规定，演练前认真检查疏散掩蔽场所和疏散路线，畅通疏散通道，及时排除掩蔽场所安全隐患，确保疏散掩蔽场所符合疏散安置条件，找准演练中可能存在的安全隐患，制定相应的演练安全保障措施，组织演练时既要贴近实战又要确保安全。

八、总结经验

1.召开小组工作会议。对紧急疏散演练全覆盖推进落实延伸工作，总结经验和查找不足之处。

2.编写工作报告。对辖区开展紧急疏散演练延伸工作的完成情况进行详细的记录和总结，形成工作报告，为下一年度的工作提供参考和依据。

古美路街道将通过此次全覆盖延伸工作为契机，全面提升人民防空疏散指挥能力，加强人防工作管理和基层组织建设，加大人防工作宣教力度，推动全民人防意识进一步提高，确保战时人

民群众的生命安全，为区域发展和社会进步做出积极贡献。

附件：2025 年古美路街道紧急疏散演练社区（居委）“全覆盖”延伸工作计划表

公开属性：主动公开

抄送：闵行区国防动员办

闵行区古美路街道党政办公室

2025 年 7 月 23 日印发
