

2024 年度马桥镇 财政项目支出绩效评价报告

项目名称：消防队及消防站设备与日常运行服务项目

项目单位：上海市闵行区马桥镇城市运行管理中心

主管部门：上海市闵行区马桥镇人民政府

委托部门：上海市闵行区马桥镇财政所

评价机构：上海熙丞管理咨询有限公司

主 评 人：李褚成

二〇二五年七月

- 评价机构：上海熙丞管理咨询有限公司

单位地址：上海市闵行区园文路 28 号世宏金源中心 322

邮政编码：201199

统一社会信用代码：91310112MA1GB264XK

- 评价机构负责人：卢志华

联系方式：158 0059 4368

- 项目总负责人：刘 林

联系方式：173 6644 3186

- 项目主评人及评价报告撰稿人：李褚成

联系方式：153 1621 8190

- 项目终审：秦媛珂

联系方式：183 0215 3565

目 录

摘 要	1
一、项目概述	1
二、评价结论和绩效分析	2
(一) 评价结论	2
(二) 绩效分析	3
三、主要经验及做法	4
四、存在问题	5
五、建议和改进措施	5
六、其他需要说明的情况	5
前 言	7
正 文	8
一、项目概况	8
(一) 项目实施背景	8
(二) 实施内容	11
(三) 资金安排	23
(四) 项目的组织及管理	24
(五) 绩效目标	31
二、绩效评价工作开展情况	33
(一) 工作目的和依据	33
(二) 分析对象、范围和时段	35
(三) 分析原则	36
(四) 评价程序和方式	36
(五) 评价方法	38
(六) 评价总体思路及关注点	39
(七) 评价工作方案制定过程	40
(八) 评价组织实施	40
三、评价结论与绩效分析	47
(一) 评价结论	47
(二) 绩效分析	50
(三) 具体指标分析	51
四、主要成效、存在问题及建议	58
(一) 主要经验及做法	58
(二) 存在问题	59
(三) 建议和改进举措	59
五、其他需要说明的情况	60

摘 要

一、项目概述

消防安全工作是社会治理的重要内容，也是应急管理的重要方面。随着乡村振兴战略深入推进和城镇化进程加快，乡镇人口和产业集聚度不断提升，消防安全需求日益突出，通过加强消防装备及消防队的建设，可以降低火灾事故的发生率，保障人民的生命财产安全，增强全体人民的消防意识，有效地预防和减少火灾隐患。为了预防火灾和减少火灾危害，加强应急救援工作，保护人身、财产安全，维护公共安全，国务院重新修订《中华人民共和国消防法》，文件指出各级人民政府应当加强消防组织建设，根据经济社会发展的需要，建立多种形式的消防组织，加强消防技术人才培养，增强火灾预防、扑救和应急救援的能力。

为进一步健全落实消防安全责任制，提高公共消防安全水平，闵行区制定《闵行区消防安全责任制实施细则》，文件指出镇人民政府消防工作职责包括建立消防安全组织，明确专人负责消防工作，制定消防安全制度，落实消防安全措施；部署消防安全整治，组织开展消防安全检查，督促整改火灾隐患，采取政府购买公共服务等方式，推进消防宣传教育培训、技术服务和物防、技防等工作。马桥镇，隶属于上海市闵行区，地处闵行区境西南部，拥有镇域常住人口约 14 万人。针对马桥镇当前存在的电瓶车违规充电、电气线路隐患突出、消防设施维护不到位等消防安全问题，为切实强化基层消防力量建设，马桥镇根据《关于印发<闵行区街镇专职消防队建设工作导则><闵行区街镇微型消防站建设工作导则>的通知》相关要求，计划组建 1 支专职消防队并设立 3 处微型消防站，切实提升应急响应速度，全面增强辖区火灾防控和应急救援处置能力。

马桥镇一队三站于 2023 年 11 月完成建设并投入使用，为保障专职消防队和微型消防站的正常运行，马桥镇城市运行管理中心设立消防队及消

防站设备与日常运行服务项目，项目主要是通过招投标委托第三方公司配备人员、车辆及装备，对马桥镇辖区进行定期、定点重点巡查、与 119 电话联动，参与辖区内包括火警在内的消防救援工作、协助城运中心、消委会开展消防安全检查、培训、宣传工作，以消防安全隐患检查、培训、宣传、治理为主，补齐辖区安全硬件短板。截止 2024 年 12 月 31 日，马桥镇一队三站共配置 43 名消防指战员，其中马桥专职队 19 人，俞塘村微型消防站、祥云新城微型消防站、同心村微型消防站各 8 人。2024 年马桥一队三站共出警 118 次，出动消防车次 188 次，出动消防队员 886 人次。其中居民小区电器火灾 35 起、室外杂物火灾 51 起、电动车火灾 5 起、车辆火灾 2 起、厂房火灾 11 起抢险救援 7 次，同时定期开展检查，平均每周开展检查 8 次，全年共检查 500 余次。

为了保障消防队及消防站设备与日常运行服务项目的顺利开展，提高马桥镇“一队三站”的灭火救援能力和应急响应速度，保障社会经济持续发展和城市安全运行，2024 年消防队及消防站设备与日常运行服务项目申报预算 921.71 万元，项目预算主要由两部分构成，一是马桥镇专职消防站设备与日常运行服务项目；二是马桥镇微型消防站的设备与日常运行服务项目，调整后预算为 910.29 万元，执行金额 910.29 万元，执行率为 100.00%。

二、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

运用由评价小组设计并通过论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方法，对本项目进行客观评价，最终评分结果：项目总得分为 89.00 分，绩效评级为“良”。其中项目决策指标权重 20 分，得分 14.0 分，得分率 70.00%；项目过程指标权重 20 分，得分 20 分，得

分率 100%；项目产出指标权重 30 分，得分 26 分，得分率 86.67%；项目效益指标权重 30 分，得分 29 分，得分率 96.67%。

（二）绩效分析

从项目决策上看：本项目为经常性项目，立项依据《关于进一步加强本市消防基础设施建设的实施意见》《闵行区街镇专职消防队建设工作导则》《闵行区街镇微型消防站建设工作导则》等文件要求，立项通过镇长办公会议、马桥镇党委会会议审批，立项依据充分，立项程序规范。项目绩效目标设置有产出数量、产出质量、产出时效、经济效益指标、社会效益、满意度目标等，绩效指标设置较为全面，本项目绩效目标设置有产出数量、产出质量、产出时效、社会效益、满意度目标等，指标设置较为全面，但绩效指标不够完整，如数量指标仅设置完成 1 支消防队 3 个微站建设一个指标，未涉及本项目相关内容，绩效目标设置有待进一步明确，项目预算主要依据专职消防队与微型消防站两部分内容进行测算编制，预算编制方式较为合理，但部分内容单价无明确来源依据，预算编制不够合理。

从项目过程上看：项目预算执行较好，财务管理制度健全且执行有效、资金使用合规，本项目的业务管理制度主要参考《闵行区关于深化基层消防安全综合治理工作的实施意见》《闵行区街镇微型消防站建设工作导则》等文件要求进行管理，评价小组查阅了项目相关合同协议书，均按照合同规定进行支付，项目执行情况基本按照合同约定执行，评价小组查阅了项目相关合同协议书及支付明细，项目均按照合同规定进行支付，根据评分细则。

从项目产出上看：本项目按照项目计划以及合同约定执行，2024 年项目完成情况较好，完成马桥镇专职消防队及三个微型消防站的正常运行，根据政策文件相关要求完成街镇消防队及微型消防站的建设并配备人员、车辆及装备，按照年度工作安排完成日常消防巡查、消防知识培训和

宣传工作，但实际配置人数为 43 人，未达到招标文件要求的 45 人，项目成本构成中专职消防队和消防站消防人员单价较市场价相对较高，项目成本管理有待进一步加强。

从项目效益上看：评价小组通过查阅项目单位、服务供应商的年度工作总结及社会调查情况发现项目开展以来，马桥镇治安防控能力较以往有所提升，火灾事故发生频率逐年下降，项目开展以来通过培训和训练，加强消防队伍的队伍建设，提升应急响应处置能力，但根据提供的人员配置情况，街镇专职消防队 2024 年实际配置人数较 2023 年减少了机动人员和后勤人员，实际消防队配置人数有所减少，项目单位依据上级相关文件进行项目管理，项目单位对消防站人员有明确的工作要求，如巡查巡视、消防宣传等，并且对微型消防站有明确的考核标准，同时马桥镇发布《马桥镇关于深化基层消防安全综合治理工作的实施意见》，对项目的信息化应用、设备更新资金保障、消防安全整改落实情况、区域间横向调度均进行规定，项目长效管理制度建立健全。

三、主要经验及做法

1.持续推进基层消防力量建设工作，加强应急处置能力

2024 年，马桥镇“一队三站”共出警 118 次，出动消防车次 188 次，出动消防队员 886 人次。其中居民小区电器火灾 35 起；室外杂物火灾 51 起；电动车火灾 5 起，充分利用专职消防队和微型消防站，在提升马桥镇应急救援能力的同时，加强消防宣传、防火巡查、灾害事故救援、社会救助等应急救援工作的水平，确保辖区安全。

2.开展各类消防培训演练及宣传教育，加强消防教育

2024 年组织开展 11 场消防安全大培训，培训人员 670 余人次；按月开展主题为“消防安全理论知识和消防安全应急处置预案培训”等的大演练 132 场次，培训人员 3000 余人次；组织消防宣传进社区、进学校、进

企业等活动 98 场次，发放宣传资料 8000 余份，广泛宣传消防安全的重要性，提高人员的消防意识，防患于未然，避免重特大火灾的发生。

四、存在问题

1.项目预算部分单价编制依据不够明确，预算管理有待加强

本项目预算主要依据专职消防队与微型消防站两部分内容需求测算编制，整体预算编制方法较为合理，但存在部分设备及人员单价缺乏明确的市场调研依据，如专职消防队与微型消防站的消防人员单价等，项目预算管理有待进一步加强。

2.消防队及消防站人员受资质要求影响，成本单价相对较高

本项目为 2024 年新增项目，采用"一招三年"模式（合同一年一签）。经核查发现，根据项目预算的实际测算情况，由于专职消防队和微型消防站消防人员资质要求较高，导致人员成本单价较市场平均水平偏高。

3.项目绩效目标设置与项目关联度较差，指标不够明确

本项目无单独绩效目标表，与专职消防队建设(工程)、微型消防站建设(工程)项目等子项目作为消防站建设及慰问费项目进行申报，绩效目标设置有产出数量、产出质量、产出时效、社会效益、满意度目标等，指标设置较为全面，但绩效指标不够完整，如数量指标仅设置完成 1 支消防队 3 个微站建设一个指标，未涉及本项目相关内容，绩效目标设置有待进一步明确。

五、建议和改进措施

1.补充预算编制的依据，确保预算编制合理性

建议项目单位在编制项目预算时，针对需要的消防装备、办公设备、软装家具等进行充分的市场调研和询价与同类物品的价格进行对比，补充完善预算编制相关的依据，确保项目预算编制单价来源明确、依据充分，避免出现价格偏高或不符合市场价格的情况，确保预算编制的合理性和规

范性，加强项目预算管理。

2.优化资源投入情况，进一步加强项目成本投入的管理

建议在确保消防资质和服务质量的前提下，通过优化人员结构配置、引入市场化比价机制、探索政策补贴支持等方式合理控制成本，在年度合同续签时结合市场行情优化预算方案，实现消防服务质量与成本效益的平衡。

3.完善绩效目标编制，提升项目绩效管理水平

建议项目单位在编制项目绩效目标表时，将产出指标、效益指标与本项目的实施内容相结合，如日常消防巡查，消防知识培训，或者项目相关的资源投入情况，如消防人员配置数量，消防车配置数量等，完善项目绩效编制，全面客观反映项目实施效果，切实提升绩效管理水平。

六、其他需要说明的情况

无

前 言

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）文件精神，加快推进绩效评价管理工作，提高财政资金使用效益，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发<上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）>的通知》（沪财绩〔2020〕6号）和《关于开展闵行区 2024 年度街镇（莘庄工业区）财政支出绩效（后）评价工作的通知》（闵财绩〔2025〕19号）等文件要求，上海熙丞管理咨询有限公司(以下简称“熙丞公司”)受马桥镇财政所委托，对 2024 年消防队及消防站设备与日常运行服务项目进行绩效评价，我司成立评价工作小组，通过对项目资金使用情况核查、项目数据采集、实地踏勘、对相关部门进行访谈、社会调查等必要的评价程序，运用绩效原理和统计方法，在梳理、分析评价数据资料的基础上，形成本评价报告。

正文

一、项目概况

（一）项目实施背景

1.项目背景

消防安全工作是社会治理的重要内容，也是应急管理的重要方面。随着乡村振兴战略深入推进和城镇化进程加快，乡镇人口和产业集聚度不断提升，消防安全需求日益突出，通过加强消防装备及消防队的建设，可以降低火灾事故的发生率，保障人民的生命财产安全，增强全体人民的消防意识，有效地预防和减少火灾隐患。

为了预防火灾和减少火灾危害，加强应急救援工作，保护人身、财产安全，维护公共安全，国务院重新修订《中华人民共和国消防法》，文件指出各级人民政府应当加强消防组织建设，根据经济社会发展的需要，建立多种形式的消防组织，加强消防技术人才培养，增强火灾预防、扑救和应急救援的能力。上海市为长效防范化解超大城市消防安全重大风险，全力保障城市消防安全，分别发布了《上海市消防条例》、《关于进一步加强本市消防基础设施建设的实施意见》《关于进一步加强本市消防基础设施建设的实施意见》，文件要求健全消防救援站和装备建设维护机制，按照事权划分和现行财政管理体制，各乡镇（街道）要根据经济社会发展情况和消防工作需要，加强基层消防安全组织建设，加快乡镇政府专职消防队建设。

为进一步健全落实消防安全责任制，提高公共消防安全水平，闵行区制定《闵行区消防安全责任制实施细则》，文件指出镇人民政府消防工作职责包括建立消防安全组织，明确专人负责消防工作，制定消防安全制度，落实消防安全措施；部署消防安全整治，组织开展消防安全检查，督促整改火灾隐患，采取政府购买公共服务等方式，推进消防宣传教育培训、技术服务和物防、技防等工作。马桥镇，隶属于上海市闵行区，地处闵行区境西南部，拥有镇域常住人口约 14 万人。针对马桥镇当前存在的电瓶车违规充电、电气线路隐患突出、消

防设施维护不到位等消防安全问题，为切实强化基层消防力量建设，马桥镇根据《关于印发<闵行区街镇专职消防队建设工作导则><闵行区街镇微型消防站建设工作导则>的通知》相关要求，计划组建1支专职消防队并设立3处微型消防站，切实提升应急响应速度，全面增强辖区火灾防控和应急救援处置能力。

马桥镇一队三站于2023年11月完成建设并投入使用，为保障专职消防队和微型消防站的正常运行，马桥镇城市运行管理中心设立消防队及消防站设备与日常运行服务项目，项目主要是通过招投标委托第三方公司配备人员、车辆及装备，对马桥镇辖区进行定期、定点重点巡查、与119电话联动，参与辖区内包括火警在内的消防救援工作、协助镇安监所、消委会开展消防安全检查、培训、宣传工作，以消防安全隐患检查、培训、宣传、治理为主，补齐辖区安全硬件短板。截止2024年12月31日，马桥镇一队三站共配置43名消防指战员，其中马桥专职队19人，俞塘村微型消防站、祥云新城微型消防站、同心村微型消防站各8人。2024年马桥一队三站共出警118次，出动消防车次188次，出动消防队员886人次。其中居民小区电器火灾35起、室外杂物火灾51起、电动车火灾5起、车辆火灾2起、厂房火灾11起抢险救援7次，同时定期开展检查，平均每周开展检查8次，全年共检查500余次。

为了保障消防队及消防站设备与日常运行服务项目的顺利开展，提高马桥镇“一队三站”的灭火救援能力和应急响应速度，保障社会经济持续发展和城市安全运行，2024年马桥镇专职消防队和微型消防站设备及日常运行服务项目申报预算921.71万元，项目预算主要由两部分构成，一是马桥镇专职消防站设备与日常运行服务项目；二是马桥镇微型消防站的设备与日常运行服务项目。

2.立项目的

通过项目的实施，完善马桥镇消防工作职责，进一步健全消

防安全委员会工作职能，发挥消防工作议事协调机构工作职责，强化行业消防安全管理，贯彻“管行业必须管安全”要求，加强行业主管部门对消防安全的管理责任，提升辖区消防应急处置的能力，有效缩短灭火和应急救援响应时间，在提升马桥镇应急救援能力的同时，加强消防宣传、防火巡查、灾害事故救援、社会救助等应急救援工作的水平，确保辖区安全。

3.立项依据

马桥镇专职消防队和微型消防站设备及日常运行服务项目的立项依据文件如下表所示：

表 1-1 项目主要立项依据文件表

序号	文件名	文件号	具体内容
1	《中华人民共和国消防法》	中华人民共和国主席令第八十一号	各级人民政府应当加强消防组织建设，根据经济社会发展的需要，建立多种形式的消防组织，加强消防技术人才培养，增强火灾预防、扑救和应急救援的能力。乡镇人民政府应当根据当地经济发展和消防工作的需要，建立专职消防队、志愿消防队，承担火灾扑救工作。
2	《上海市消防条例》	/	市和区人民政府应当组织有关部门依照消防规划和技术标准，建设、配置和维护消防站、消防车通道、消防通信、消火栓等公共消防设施。公共消防设施、消防装备不足或者不适应实际需要的，应急管理部门应当书面报告本级人民政府。接到报告的人民政府应当及时核实情况，组织有关部门增建、改建、配置或者进行技术改造。
3	《上海市人民政府办公厅关于进一步加强本市城市公共消防安全工作的意见》	沪府办规〔2024〕6号	各乡镇(街道)要根据经济社会发展情况和消防工作需要，加强基层消防安全组织建设，加快乡镇政府专职消防队建设，进一步优化完善消防安全工作制度，推动消防安全管理机构与消防救援队站融合，因地制宜落实辖区单位消防安全风险排查职责和要求，加强消防安全检查、专项整治、宣传培训工作，加强“一网统管”平台和信息技术手段应用，不断提升基层消防安全治理效能。
4	《关于进一步加强本市消防基础设施建设的实施意见》	沪府办规〔2023〕22号	区政府要结合区域规划、辖区面积、人口密度等情况，合理选址布局乡镇专职消防队、社区微型消防站，加强消防车辆装备保障，提高基层防灾御险能力。

序号	文件名	文件号	具体内容
5	《上海市消防安全责任制实施办法》	沪应急行规〔2020〕1号	将消防安全内容纳入乡镇国土空间规划，并严格组织实施。根据当地经济发展和消防工作的需要建立政府专职消防队、志愿消防队，承担火灾扑救、消防救援等职能，并开展消防宣传、防火巡查、隐患查改。组织做好火灾事故善后处理工作。
6	《闵行区消防安全责任制实施细则》	闵府办发〔2020〕55号	镇人民政府消防工作职责包括建立消防安全组织，明确专人负责消防工作，制定消防安全制度，落实消防安全措施；部署消防安全整治，组织开展消防安全检查，督促整改火灾隐患，采取政府购买公共服务等方式，推进消防宣传教育培训、技术服务和物防、技防等工作等。
7	《闵行区街镇专职消防队建设工作导则》《闵行区街镇微型消防站建设工作导则》的通知	沪闵消委办〔2022〕43号	街镇专职消防队选址应设在消防灭火救援薄弱地区，优先选择火灾风险隐患突出、城中村和居民小区集中、厂房仓库和重点单位密集等区域，保护半径范围适中位置、便于车辆迅速出动的道路地段，其用地应尽量满足体能、技能业务训练需要。街镇微站选址可结合社区服务中心、居（村）委办公场所、厂房仓库等现有场地、设施改造设置或独立建造。

（二）实施内容

1.项目实施内容

本项目主要内容是通过公开招投标委托第三方专业机构，为马桥镇"一队三站"配备专业消防人员、消防车辆及相关装备。具体实施内容包括对马桥镇辖区开展定期定点巡查，建立与 119 火警电话的联动响应机制，参与辖区火灾扑救及其他应急救援工作，配合镇安监所、消委会开展消防安全检查、培训及宣传工作。项目以消防安全隐患排查治理为核心，重点加强安全教育培训和宣传普及，同时完善辖区消防基础设施，全面提升区域消防安全保障能力。具体工作内容如下：

- （1）对马桥镇辖区内进行定期、定点安全消防巡查工作；
- （2）与 119 电话联动，参与辖区内包括火警在内的消防救援工作；
- （3）协助马桥镇对辖区开展消防安全检查、培训、宣传；

（4）协助镇其他应急保障服务工作：按照区消防救援支队和属地街镇具体安排，开展社会救助、防汛排涝等任务。根据工作安排，开展防疫消杀、便民利企等其他工作。开展对单位微型消防站业务指导和联勤联训。积极参加属地街镇“创文”“创卫”“创全”等活动。采取“错时、上门、预约、远程”等形式，主动提供消防安全技术指导、宣传培训等服务内容。

（5）完成镇交办的其他任务，紧紧围绕灭火救援、防火巡查、宣传教育、应急处置等职责，督促严格落实执勤、训练和战备等相关制度，加强消防装备器材维护保养，全面开展辖区消防熟悉调研，制定灭火救援应急预案，定期开展灭火演练、防火巡查和宣传教育等，切实发挥初期火灾“灭早灭小”作用

2.项目具体内容

（1）项目政府采购情况

本项目采用公开招投标的形式委托专业第三方服务供应商对本项目提供服务，2024 年项目政府采购情况如下表所示：

表 1-2 项目政府采购明细表

项目名称	合同签订时间	合同周期	合同金额（万元）	支付对象
消防队及消防站设备与日常运行服务项目	2023 年 11 月 7 日	2023 年 11 月 1 日-2024 年 10 月 31 日	921.71	上海优驰保安服务有限公司
	2024 年 11 月 7 日	2024 年 11 月 1 日-2025 年 10 月 31 日	921.71	

（2）项目具体内容

①街镇专职消防队及微型消防站建设标准

1) 街镇专职消防队

选址建设标准：应设在消防灭火救援薄弱地区，优先选择火灾风险隐患突出、城中村和居民小区集中、厂房仓库和重点单位 密集等区域，保护半径范围适中位置、便于车辆迅速出动的 道路地段，其用地应尽量满足体能、技能业务训练需要。用房不宜超过 3 层，建

筑面积不小于 600 m²，须包括业务用房：消防车库、通信值班室、人员备勤室、器材库、会议室（学习）等；辅助用房：浴室、盥洗室和晾衣室（场）等。

人员配备：执勤人员主要由指挥员（正、副队长）、班（组）长、消防员、驾驶员、通信员等岗位人员组成。人员编配应满足值班备勤的工作要求，每班执勤人员不应少于 17 人（含指挥员、驾驶员）。

车辆装备配备：消防车辆配备不应少于 3 辆，其中必配车辆一号车为小型水罐消防车（不少于 4 人座）、二号车为泡沫水罐消防车 1 辆（不少于 6 人座）；三号车（不少于 5 人座）可根据辖区灭火救援实际需求选配压缩空气泡沫消防车、大功率水罐消防车、抢险车等。消防车随车器材装备配备不应低于表二规定，消防水带、灭火剂等易损耗装备，应按照不低于投入执勤配备量 1:1 的比例库存备用量，消防队员个人防护装备配备要求不应低于表格规定，器材装备应符合相关国家标准或行业标准要求，具体装备配置如下表所示：

表 1-3 消防装备配备标准表

序号	器材名称	配备数量		备注
		数 量	备份比例	
1	消防头盔	1 顶/人	4:1	
2	消防员灭火防护服	1 套/人	4:1	
3	消防手套	1 副/人	4:1	
4	消防安全腰带	1 根/人	4:1	
5	消防员灭火防护靴	1 双/人	4:1	
6	佩戴式防爆照明灯	1 个/人	5:1	
7	消防轻型安全绳	1 根/人	4:1	
8	消防腰斧	1 把/人	5:1	
9	消防员灭火防护头套	1 个/人	4:1	原名阻燃头套
10	正压式消防空气呼吸器	1 具/人	5:1	宜选择配备 6.8L 气瓶，并选配他救接口。备用气瓶按照正压式消防空气呼吸器总量 1:1 备份。
11	消防员呼救器	1 个/人	4:1	配备具有方位灯功能的消防

序号	器材名称	配备数量		备注
		数 量	备份比例	
12	方位灯	1 个/人	5:1	员呼救器，可不配方位灯。
13	训练服	1 套/人	4:1	
14	训练头盔	1 套/人	4:1	
15	训练套鞋	1 套/人	4:1	
16	消防员防蜂服	2 套/站	2:1	选配
17	蓝色工作服春秋款	2 套/人	3:1	
18	蓝色工作服夏款	2 套/人	3:1	
19	蓝色工作服冬款	2 套/人	3:1	
20	蓝色帽子	2 顶/人	3:1	
注：表中“备份比例”系指消防员防护装备投入使用数量与备用数量之比。				

其他要求：应在营门悬挂街镇名称标牌，名称标牌内容为“××（街镇名称）专职消防队”。各类库室的门牌标志、标语 设置要求宜参照国家和本市有关标准和规定执行；消防车辆需安装警报器、标志灯具，配备应符合 GB 8108 、GB 13954 的规定；车身应按照 GB/T 3181 的要求喷涂为红色，在显著位置喷涂“消防”字样或标志图案；车辆前门适当位置设置车辆编号。执勤车辆驾驶室两侧车门应标有“××街镇名”和“专职队一车辆编号”字样。“××专职”名称标识用半圆弧形排列于车门居中位置；半圆弧形型字样下标“专职队一车辆编号”字样。

2) 街镇微型消防站

选址标准：结合社区服务中心、居（村）委办公场所、厂房仓库等现有场地、设施改造设置或独立建造，应有固定场所，以满足值班、备勤、办公、停放 消防车辆、存放消防装备器材等基本要求，建筑面积不应小于 280 平方米。

人员配备：站长、副站长，每班执勤人员不 应少于 4 人（含 1 名驾驶员），每日执勤确保站长或副站长至少 1 人在岗在位。

车辆装备配备：至少配备 1 辆合法上路的消防车（具备人员载送、装备运输、快速出水灭火等功能），同时还应配备一定数量的灭火救

援、疏散引导、破拆、防护、通讯、防火巡查、消防宣传等装备器材，车辆装备配置标准如下表所示：

表 1-4 车辆装备配置标准

序号	器材名称	单位	数量	标准	备注
1	小型消防水罐车（4 人座）	辆	1	必配	
2	3L 水基高效灭火器	个	12	必配	
3	灭火毯	个	2	必配	
4	快式开花直流水枪	支	2	必配	
5	65mm 快式水带	盘	12	必配	
6	快式两分水器	个	2	必配	
7	机动消防泵	个	1	必配	
8	消防栓扳手	个	2	必配	
9	救生绳	根	2	必配	
10	转换接头	个	4	必配	
11	消防平斧	把	1	必配	
12	断线钳、铁锤、撬棒等简易破拆工具	套	2	必配	
13	消防头盔	顶	8	必配	
14	消防手套	双	8	必配	
15	消防防护靴	套	8	必配	
16	消防安全腰带	根	8	必配	
17	正压式空气呼吸器	具	4	必配	（备用钢瓶按照 1:1）

其他要求基本与街镇专职消防队一致

②选址及资源配置情况

本项目根据《关于印发<闵行区街镇专职消防队建设工作导则>及<闵行区街镇微型消防站建设工作导则>的通知》相关标准配置人员、车辆、装备，三处微型消防站选址地址为：俞塘村微型消防站位于北松公路 1600 弄 519 号临，俞塘村小学旧址；祥云新城微型消防站位于江川路 1777 弄 174 号，位于祥云新城内；同心村微型消防站位于汇江路 195 号，同心村村委会办公用房，建设初选址内用房未达到要

求，后根据改造项目进行改造后满足相关建设标准，本项目具体资源投入情况如下：

1) 人员投入情况：2024 年马桥镇“一队三站”共配置人员 43 人，共配置 43 名消防指战员，其中马桥镇专职消防队 19 人，俞塘村微型消防站、祥云新城微型消防站、同心村微型消防站各 8 人，2024 年具体人员投入明细如下表所示：

表 1-5 2024 年马桥镇“一队三站”人员投入明细表

岗位	马桥镇专职消防队	俞塘村微型消防站	祥云新城微型消防站	同心村微型消防站
指挥员（站长）	1	1	1	1
副队长（副站长）	2	0	0	0
消防员	11	6	6	6
驾驶员	2	1	1	1
通信员	3	0	0	0
合计	19	8	8	8

2) 车辆投入：车辆投入方面，共配置 5 辆消防车，其中马桥镇专职消防队配置 1 辆小型水罐消防车和 1 辆细水雾消防车，三个微型消防站各配置 1 辆细水雾消防车，具体车辆投入明细如下表所示：

表 1-6 马桥镇“一队三站”车辆配置明细

序号	车辆类型	车辆规格	数量/辆
1	小型水罐消防车	（载水量 2.5t）（泡沫 1t	1
2	细水雾消防车	皮卡改装（4 人座）	4
合计			5

3) 装备投入：装备投入方面，项目均按照闵行区相关标准进行配置，装备共分为消防队（站）装备、消防员个人装备以及其他装备共三类，具体配置明细如下表所示：

表 1-7 马桥专职队器材装备明细表

类型	序号	名称	型号 / 功能	单位	马桥镇专职 消防队	俞塘村微 型消防站	祥云新城微 型消防站	同心村微 型消防站
消防队 (站)站 装备	1	快插式水带	13-65-20	盘	54	18	18	18
	2	快插式水带	13-90-20	盘	60	14	14	14
	3	65mm 卡式无后坐力水枪	多功能水枪	支	10	4	4	4
	4	二道分水	FII90/90x2-1.6	个	2	2	2	2
	5	多功能挠钩	/	套	3	2	2	2
	6	集水器	/	个	2	1	1	1
	7	滤水器	随吸水管	套	1	2	2	2
	8	吸水管	含扳手	个	3	1	1	1
	9	绝缘断线钳	900mm	把	2	1	1	1
	10	消防太平斧	/	把	2	1	1	1
	11	救援绳包	救援绳 + 10 号安全钩 + O 型钩	套	2	1	1	1
	12	铁铤撬棍	/	把	3	/	1	1
	13	消防用隔离警示带	印有消防 119 字样、双面 反光、100m 长、50mm 宽	盘	4	8	8	8
	14	窨井盖钩	窨井盖钩	把	2	1	4	4
	15	消火栓扳手	/	把	9	3	4	4
	16	伸缩梯	TL-S3.8 米	把	2	1	1	1

类型	序号	名称	型号 / 功能	单位	马桥镇专职 消防队	俞塘村微 型消防站	祥云新城微 型消防站	同心村微 型消防站
	17	两节拉梯	TEL6	把	2	1	1	1
	18	手动破拆工具组	PSCJ-380QF-1270-1270	套	2	2	2	2
	19	水带包布	/	块	6	2	2	2
	20	水带护桥	/	副	2	1	2	2
	21	机动消防泵	机动消防泵	台	2	1	1	1
	22	消防轻型安全绳	消防轻型安全绳 20m	根	2	3	3	3
	23	水机高效灭火器	3L	具	20	24	24	24
	24	备用气瓶	RHZK6.8/E	具	13	10	10	10
	25	安全钩	D 型钩-O 型钩	个	44	20	20	20
	26	干粉灭火器	/	个	20	18	12	12
	27	转换接口	90 雌卡 × 65 内扣	个	1	/	/	/
	28	转换接口	90 雄卡 × 65 内扣	个	1	/	/	/
	29	转换接口	90 雄卡 × 65 雌卡	个	2	/	/	/
	30	转换接口	90 雌卡 × 65 雄卡	个	1	/	/	/
	31	转换接口	65 雌卡 × 65 内扣	个	5	3	2	2
	32	转换接口	65 雄卡 × 65 内扣	个	3	2	2	2
	33	转换接口	65 双雄	个	1	/	/	/
	34	转换接口	65 双雌	个	1	/	/	/
	35	卡式三分水	90 雄口 × 65 雌口三分水	个	4	2	2	2

类型	序号	名称	型号 / 功能	单位	马桥镇专职 消防队	俞塘村微 型消防站	祥云新城微 型消防站	同心村微 型消防站
	36	二道分水	65 雄口 × 65 雌口二分水	个	1	1	1	1
	37	消防泡沫枪	Qp810/0.72,含虹吸管	个	2	/	/	/
	38	铁锤	16 磅	个	1	/	/	/
	39	管钳	36 寸	个	1	/	/	/
	40	30M 软管	/	根	1	1	1	1
	41	扩音喇叭	/	个	4	4	4	4
	42	40 多功能水枪	/	把	10	4	4	4
	43	40 二道分水器	/	把	3	3	3	3
	44	65 卡扣转 40 雌口	/	个	5	5	5	5
	45	40mm 水带	/	盘	60	/	30	30
	46	90 雄卡转 65 雌卡	/	个	3	2	2	2
	47	65 雄口转 40 雌口	/	个	10	5	5	5
	48	水囊	/	个	1	/	/	/
	49	酒精测试仪	/	个	1	/	/	/
	50	医用冰袋	/	个	30	/	/	/
	51	露营车	/	个	2	2	2	2
	52	保温箱	/	个	1	1	1	1
	53	医疗箱	/	个	1	1	1	1
	54	发光引导棒	/	根	20	8	8	8

类型	序号	名称	型号 / 功能	单位	马桥镇专职 消防队	俞塘村微 型消防站	祥云新城微 型消防站	同心村微 型消防站
	55	挂钩梯	/	把	1	/	、	、
	56	直流水枪	/	把	2	1	1	1
	57	防蜂服	/	套	3	/	/	/
	58	二道分水	65 进 40 出	个	3	/	/	/
	58	灭火毯	性能符合灭火毯 XF1205-2014 要求	个	4	3	3	3
	59	漏电探测棒	探测电压 120VAC 以上， 被探测电压频率范围 20-120Hz	个	4	2	2	2
	60	40 止水器	性能符合消防接口通用技 术条件 GB12514.12005 要 求	个	4	2	2	2
	61	警戒标志杆	/	个	20	10	10	10
	62	发光导向绳	/	个	2	2	2	2
	63	移车器	/	个	1	1	1	1
	64	救生缓降器	性能符合逃生缓降器 GB12514.1-2005	个	2	2	2	2
	65	电动剪扩器	备用电池两块以上	个	2	1	1	1
	66	毛巾	/	条	25	12	8	8

类型	序号	名称	型号 / 功能	单位	马桥镇专职 消防队	俞塘村微 型消防站	祥云新城微 型消防站	同心村微 型消防站
	67	锥形事故标志柱	/	个	20	10	10	10
消防员 个人装 备	1	灭火防护服	(包含: 消防头盔、灭火 防护服、防火手套、消防 腰带、灭火防护靴)	顶 / 人	25	12	12	12
	2			套 / 人	25	10	16	16
	3			副 / 人	25	12	10	12
	4			根 / 人	25	10	10	10
	5			双 / 人	25	16	16	16
	6	佩戴式防爆照明灯	M102	个 / 人	25	10	10	10
	7	消防轻型安全绳	FZL-S-Q10-6m	根 / 人	25	6	6	6
	8	消防腰斧	RYF285A	把 / 人	25	10	10	10
	9	消防员灭火防护头套	3C 认证, RMT-M	个 / 人	25	10	10	10
	10	正压式消防空气呼吸器	RHZK6.8/E	具 / 人	25	20	10	10
	11	消防员呼救器	RHJ600/A	个 / 人	34	10	8	10
	12	方位灯	/	个 / 人	34	10	/	/
其他装 备	1	消防训练服	消防训练服 (包含长袖训 练服、训练头盔、训练鞋)	套	25	8	6	6
	2							
	3	蓝色备勤服	冬款	套	35	/	/	/
	4	蓝色工作服	内衬	件	35	8	6	6
	5	夏季短袖体能作训服	/	件	44	/	/	/
	6	400M 手持台	中兴高达	个	10	4	3	3

类型	序号	名称	型号 / 功能	单位	马桥镇专职 消防队	俞塘村微 型消防站	祥云新城微 型消防站	同心村微 型消防站
	7	手提式强光防爆探照灯	BXZ7101	个	29	10	10	10
	8	简易呼吸器	简易呼吸器	个	30	10	20	20
	9	不锈钢旋转衣架	/	个	10	8	8	8
	10	可视化对讲机		个	2	4	4	4
	11	蓝色备勤服	春秋款、夏款	套	120	/	/	/

备注：本项目装备与车辆由服务供应商进行采购，在服务期三年满后将《设备清单一览表》中的所有装备按照马桥专职队、俞塘村微型消防站、同心村微型消防站、祥云新城微型消防站的装备，交于马桥镇“一队三站”使用，确保“一队三站”正常运行，设备所有权归专职队和各微站。

3.项目实施计划和实际完成情况

2024 年马桥镇专职消防队和微型消防站设备及日常运行服务是经常性项目，项目单位于 2023 年 11 月完成项目预算申报，计划于 2024 年完成项目目标，项目推进计划及实际完成情况如下表所示：

表 1-8 2023 年项目具体实施计划及完成情况

实施内容	具体说明	计划安排	完成情况
项目预算申报	按财政部门要求测算、编制、申报项目预算	2023 年 11 月前	2023 年 11 月
马桥镇“一队三站”建设完成	完成专职消防队和微型消防站的建设	2023 年 11 月前	2023 年 11 月
签订运营合同	与服务供应商签订相应的合同	2023 年 11 月前	2023 年 11 月
消防队及消防站运营	根据合同约定完成各项工作内容	2023 年 11 月 -2024 年 11 月	已完成
2024 年合同续约	根据实际考核情况，续约相关合同	2024 年 11 月前	2024 年 11 月前

（2）项目实际完成情况

2024 年，马桥镇“一队三站”共出警 118 次，出动消防车次 188 次，出动消防队员 886 人次。其中居民小区电器火灾 35 起；室外杂物火灾 51 起；电动车火灾 5 起（其中马桥辖区 1 起，江川街道 2 起，莘庄工业园 2 起）；车辆火灾 2 起；厂房火灾 11 起（其中马桥辖区 1 起）；抢险救援 7 次。一队三站定期开展检查，平均每周开展检查 8 次，全年共检查 500 余次。为维护社会稳定和人民群众生命财产安全做出了积极贡献。

通过项目的实施，在全辖区范围内开展消防安全检查行动，配合城市运行管理中心、派出所、工商、综合执法大队以及属地居村检查排查问题 500 余起并做好督促整改，开具整改意见书 100 余张。较先前加强了隐患排查力度，对可能存在的消防安全隐患进行全面排查，确保及时消除潜在的安全风险。在消防知识宣传方面，针对不同人群进行专项授课。针对儿童，主要开展熟悉认识消防标识标牌及发生火灾时如何逃生的方法的学习；针对小区居民，主要以教授“三关三清”的防火能力为主；针对企业单位，主要以“四个能力”建设做培训。

（三）资金安排

1.资金来源

本项目预算单位为马桥镇城市运行管理中心，该项目预算资金由镇级财政全额承担，2024 年马桥镇消防队及消防站设备与日常运行服务项目申报预算为 921.71 万元。

2.项目预算编制

2024 年本项目申报及批复的预算金额为 921.71 万元，共由两个子项目构成，分别为专职消防站的设备与日常运行服务费用和微型消防站的设备与日常运行服务费用，项目单位依据相关标准进行测算，测算金额为 939.72 万元，预算编制根据 2024 年中标金额 921.71 万元进行编制，项目预算申报明细及编制说明如下表所示：

表 1-9 消防队及消防站设备与日常运行服务项目预算编制明细

项目预算构成			金额	编制说明
马桥镇消防队及消防站设备与日常运行服务	专职消防站的设备与日常运行服务费用	人员综合费用	425.12	/
		设备费用	130.4	/
		小计	555.52	/
	微型消防站的设备与日常运行服务费用	人员综合费用	270.03	/
		设备费用	114.17	/
		小计	384.20	/
	合计		939.72	/
	实际申报金额		921.71	根据实际中标金额进行编制

3.当年预算执行及结余处置情况

截止 2024 年 12 月 31 日，本项目年初预算 921.71 万元，调整后预算 910.29 万元，2024 年项目执行金额 910.29 万元，预算执行率 100.00%。

4.成本投入合理性分析

本项目 2023 年 11 月签订合同，2024 年开始根据支付时间节点安排预算，项目一招三年，合同一年一签，根据项目预算测算明细，专职消防队和消防站消防人员单价较市场价相对较高，成本投入合理性分析表如下表所示：

表 1-10 成本投入分析明细

项目名称	二级明细	三级明细	计量单位	单价	数量	预算金额	合理性分析	
专职消防站的设备与日常运行服务费用	人员综合费用	专职消防队	万元/年	14.57	25	364.32	数量根据实际的招标文件较为合理，单价根据市场询价相对较高	
		厨师+后勤	万元/年	7.80	2	15.6	数量根据实际的招标文件较为合理，单价根据市场询价相对较为合理	
		人员考核奖金	万元/年	/	/	45.2	/	
	设备费用	小型水罐消防车	万元/辆	24.00	1	24.00	数量根据招标文件较为合理，单价根据市场询价相对合理	
		消防巡逻车	万元/辆	18.70	1	18.70		
		车辆设备配置	万元/辆	1.55	2	3.09	数量根据招标文件较为合理，单价根据市场询价相对合理	
		人员装备	万元/人	0.34	27	9.07		
		办公设备	万元/套	4.11	1	4.11		
		食堂设备	万元/套	3.42	1	3.42		
		洗浴间设备	万元/套	3.49	1	3.49		
		宿舍设备	万元/套	3.57	1	3.57		
		会议室设备	万元/套	17.32	1	17.32		
		健身房活动室	万元/间	6.67	1	6.67		
		设备耗损费用测算	万元/项	36.96	1	36.96	金额较为合理，根据实际测算情况进行安排	
小计			/	/	/	555.52	/	
微型消防站的设备与日常运行服务费用	人员综合费用	3个微型消防站	万元/年	14.04	18	253.43	数量根据实际的招标文件较为合理，单价根据市场询价相对较高	
		人员考核奖金	万元/年	/	/	16.60	/	
	设备费用	消防巡逻车	万元/辆	18.67	3	56.00	数量根据招标文件较为合理，单价根据市场询价相对合理	
		车辆设备配置	万元/辆	1.25	3	3.77	金额较为合理，根据实际安排支出	
		人员装备	万元/人	0.36	18	6.50		
		办公设备	万元/套	6.33	1	6.33		
		洗浴间设备	万元/套	2.79	1	2.79		

项目名称	二级明细	三级明细	计量单位	单价	数量	预算金额	合理性分析
		宿舍设备	万元/套	3.68	1	3.68	
		会议室设备	万元/间	2.00	3	6.00	
		健身房活动室	万元/间	2.00	3	6.00	
		设备耗损费用测算	万元/项	23.1	1	23.1	金额较为合理, 根据实际测算情况进行安排
小计			/	/	/	384.20	/
合计						939.72	/

(四) 项目的组织及管理

1.项目组织与职责

(1) 主管部门: 马桥镇人民政府

主要职责: 负责项目的总体协调和统筹管理。

(2) 项目单位及实施单位: 马桥镇城市运行管理中心

主要职责: 负责编制预算、按程序完成预算申报(含绩效目标申报), 招标具体事宜, 与中标单位签订合同, 按照合同约定支付款项, 对中标单位实施监督考核。

(3) 预算主管部门: 马桥镇财政所

主要职责: 负责项目的预算审核、预算批复、资金使用监管等职责。

(4) 服务供应商: 上海优驰保安服务有限公司

主要职责: 对马桥镇辖区进行定期、定点重点巡查、与 119 电话联动, 参与辖区内包括火警在内的消防救援工作、协助镇城市运行管理中心、消委会开展消防安全检查、培训、宣传工作、完成镇交办的其他任务。根据采购方需求, 在约定时间内尽职、尽责、尽力提供全方位的优质服务。通过此项目建立消防安全长效巡查机制, 以消防安全隐患检查、培训、宣传、治理为主, 补齐辖区安全硬件短板。

(5) 其他参与单位:

马桥镇消防安全委员会办公室: 负责组织领导地区基层消防安全综合治理工作, 加强各职能部门沟通协调, 督促依法履行消防安

全管理职责，协调落实本地区消防应急力量、监管力量人员配置和消防 工作经费，按照国家和本市标准建设、管理政府专职消防队和微 型消防站。

闵行区消防安全委员会：结合闵行区消防实际提出街镇专职消防队及微型消防站建设标准，负责对全区基层消防安全综治工作的监督管理。

本项目的组织结构图如下：

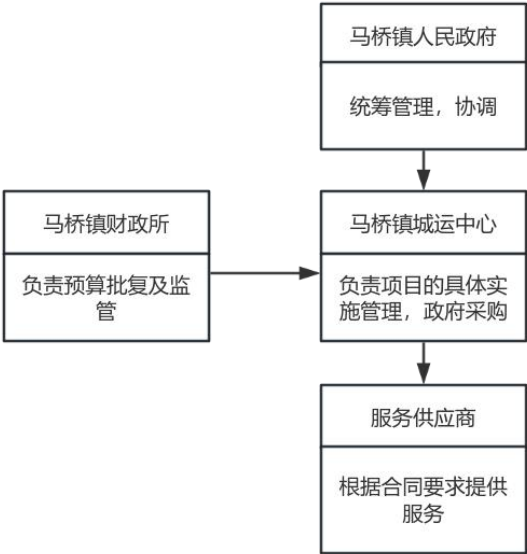


图 1-1 项目组织结构图

2.业务管理

(1) 财务管理

财务管理制度：本项目财务管理按照《行政事业单位内部控制制度》《马桥镇财务管理制度》执行，从预算管理、财务核算、票据、货币资金等方面来规范财政经费的使用和管理，防范财务风险，保障财政专项资金安全，提高财政专项资金使用效益。

预算申报流程：本项目由马桥镇城市运行管理中心根据马桥镇预算管理相关要求，依据相关定额测算标准编制本项目预算，经审核后上报党政联席会议及财管办，审核批准后纳入单位预算中。

资金拨付流程：

本项目资金来源于镇级财政资金，财政所负责预算批复及资金监管，本项目资金拨付流程图如下所示：



图 1-2 资金拨付流程图

(2) 业务管理

①业务流程

本项目主要由马桥镇城市运行管理中心负责项目各项实施内容的政府购买通过公开招标确定项目的供应商，购买微型消防站人员配备服务，采购需要的装备、车辆等，根据合同约定的条款支付相应的款项。

具体项目实施流程如下图所示：



图 1-3 项目业务流程图

2) 项目管理制度

本项目的业务管理制度主要参考《闵行区关于深化基层消防安全综合治理工作的实施意见》《闵行区街镇微型消防站建设工作导则》以及马桥镇内部管理制度等文件要求执行，对项目具体各部分业务管理制度如下：

①工作机构：各镇、各街道、莘庄工业区（以下简称“各街镇”）设立消防安全委员会，由行政主要领导担任主任，全面统筹协调本级消防安全综合治理工作，街镇分管消防安全工作的领导为副主任，成员部门由属地公安派出所和街镇安监所、城市运行管理中心（应急管理中心）、党政办、平安办、社建办、社事办、经发办、城管办、规建办、房管所、综合行政执法队、文体中心等组成。街镇消防安全委员会下设办公室，办公室主任由街镇分管消防安全工作的领导担任。居（村）委主要负责人为本地区消防安全工作管理人，应明确消防工作人员及其消防工作职责。

②消防保障制度：落实人员保障，按照国家和本市标准，结合地区经济发展、产业特点以及人口布局等情况，因地制宜建设政府专职消防队、志愿消防队（微型消防站），配齐配足装备与人员。对基层消防工作人员数量不足，影响日常防火巡查检查工作落实的，充实配

齐人员队伍。落实配套保障，加强对本地区居（村）委消防工作的支持和保障力度，指导居（村）委建立健全消防工作组织和工作制度，优化配置消防工作人员，组织开展灭火救援、防火巡查检查、消防宣传教育和应急疏散演练，并给予相应的人员、装备和物资等保障，具体经费由街镇落实好属地保障责任。

③档案管理制度：档案人员必须严格遵守保密纪律，自觉执行《中华人民共和国保密法》以及党和国家规定的各项保密制度，依法办事，对保密档案或未经领导批准利用的档案不得擅自提供和扩大使用范围，确保档案资料的政治安全，不发生档案资料被窃和失密事故。

④政府采购管理制度：严格按照闵行区财政局颁布的当年度政府采购集中采购目录和采购限额标准实施。采购单位确认采购文件后，由招标代理在上海市政府采购网上进行公示。政府采购预算一经批复，原则上不作调整，如遇特殊情况需要调整和追加预算的，应按程序报政府批准，采购项目预算金额 20 万元及以上需镇长办公会通过，300 万元及以上需经镇党委会“三重一大”审议。

⑤合同管理制度：签订合同，必须遵守国家的法律、政策及有关规定。对外签订合同，除法定代表人外，必须是持有法人委托书的法人委托人。法人委托人必须对单位负责，在授权范围内行使签约权。签约人在签订合同之前，必须认真了解对方当事人的情况。签订合同，须贯彻“平等互利、协商一致、等价有偿”的原则和“性价比择优签约”的原则。合同除即时结清外，一律采用书面形式。涉及政府采购的，参考《马桥镇政府采购管理内部控制制度》。

⑥考核制度：区消防安全委员会定期对各街镇消防安全责任制落实、消防工作计划实施、消防安全管理制度建立、消防安全管理组织运行、消防工作经费保障、火灾隐患治理、消防宣传教育培训、火灾事故处置等情况开展检查、考评，检查结果纳入年度考核。马桥镇项目单位根据考核办法对一队三站进行考核，考核费用根据考核实际情

况支付，具体考核表明细如下表所示：

表 1-11 专职消防队及消防站的考核明细表

序号	考核内容		扣分标准	分值（分）
1	行为规范	1、相关消防人员出现救援不到位、纪律涣散等足以降低消防队伍的社会评价的情况。 2、工作期间，玩忽职守、寻衅滋事、拒不履行工作职责、消极怠工，导致消防保障工作受到严重影响。 3、着装不规范、仪容仪态不端正，造成有损消防队伍形象的舆情。	发现违反现象，一项扣 0.5 分，累计制	15
2	工作职责	围绕灭火救援、防火巡查、宣传教育、应急处置等四个方面，落实以下职责： 1、开展初期火灾扑救，救护火场被困群众； 2、根据需要，保护火灾事故现场，协助开展事故调查； 3、开展社区防火巡查，督促整改火灾隐患； 4、开展社区消防安全宣传教育培训； 5、参加重大活动、重大节日消防安全保卫工作； 6、按照区消防救援支队和属地街镇具体安排，承担防汛排涝、防疫消杀、便民利企等其他工作任务； 7、履行以上工作职责发生冲突时，确保以“初期火灾扑救，救护火场被困群众”为第一职责。	发现违反现象，一项扣 0.5 分，累计制	30
3	培训考核	1.组织人员进行消防技能日常训练。 2.掌握并对团队进行消防常识培训、消防设备设施使用培训、消防技能培训。 3.对人员出勤、执勤、出警等进行考核管理，做到奖优罚劣、人尽其才	发现违反现象，一项扣 0.5 分，累计制	20
4	台账管理	做好日常消防工作的各类台账工作、按要求及时报送各类报表等文字材料。	发现违反现象，一项扣 0.5 分，累计制	15
5	消防装备设施	日常消防装备器材、车辆的维护保养人员，需掌握相关技能和知识及台账记录	发现违反现象，一项扣 0.5 分，累计制	20
合计		/	/	100

（五）绩效目标

1.项目原绩效目标表

（1）总目标

为全面加强基层消防力量建设，根据《关于印发<闵行区街镇专职消防队建设工作导则><闵行区街镇微型消防站建设工作导则>的通知》（沪闵消委办[2022]43号）文件精神，为有效缩短灭火和应急救援响应时间，全面提升全镇灭火救援处置能力，需在马桥镇范围内

建设一个专职消防队和三处微型消防站。消防慰问经费是根据上海市委办公厅、上海市人民政府办公厅印发的《关于加强上海市消防救援队伍职业保障的意见》，各级党委和政府安排走访慰问消防救援队伍。

(2) 年度目标

完成消防“一队三站”建设，完成消防救援队的走访工作。

(3) 具体目标

表 1-12 项目原绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度(/项目)指标值
产出指标	数量指标	完成 1 支消防队 3 个微站建设	完成 100%
	质量指标	完成“一队三站”质量达标率	完成 100%
	时效指标	完成“一队三站”时效达标率	完成 100%
效益指标	社会效益指标	经济效益提升率	95 % ≥
		社会效益提升率	95 % ≥
满意度指标	服务对象满意度指标	安监所人员满意度	满意

2.项目完善后的绩效目标表

(1) 总目标

通过为马桥镇专职消防队及三个微型消防站配备专业消防人员、车辆及装备，建立健全日常巡查、应急联动和消防管理体系，提升辖区火灾预防与应急救援能力，实现快速响应、高效处置，同时加强消防安全宣传培训，增强群众防火意识，最终构建覆盖全镇、反应迅速、防控有力的消防安全网络，切实保障人民群众生命财产安全。

(2) 年度目标

2024 年，项目围绕马桥镇专职消防队及三个微型消防站的标准
化建设，重点完成队伍组建、装备配置、巡查防控、应急联动、宣传
培训等核心任务，确保装备达标率 100%，开展常态化隐患排查（整
改率 ≥90%）和月度消防安全宣传，力争实现辖区火灾事故率逐年下
降，全面提升马桥镇消防安全防控能力。

(3) 具体目标

表 1-13 完善后的项目绩效目标表

一级目标	二级目标	三级目标	年度目标值	指标来源依据
成本指标	经济成本指标	专职消防站的设备与日常运行服 务费用	≤555.52 万元	预算编制明细
		微型消防站的设备与日常运行服 务费用	≤384.20 万元	
产出指标	数量指标	消防队及消防站完成运行	1 队 3 站	项目计划
		消防人员配置数量	45 人	招标合同
		消防车辆配置数量	5 辆	招标合同
		日常消防巡查完成率	100.00%	项目计划
		消防知识培训、宣传完成率	100.00%	项目计划
	质量指标	消防队及消防站运营考核得分	≥90 分	合同约定
		消防队及微型消防站建设标准达 标率	100.00%	政策文件
	时效指标	日常消防巡查及时性	及时	项目计划
		消防知识培训、宣传及时性	及时	项目计划
效益指标	社会效益指标	消防安全防控能力	提升	年度工作计划
		辖区火灾事故发生数	逐年下降	年度工作计划
		消防队伍建设	加强	年度工作计划
		马桥镇应急处置能力	提升	年度工作计划
	可持续影响指 标	项目长效管理机制	建立健全	年度工作计划
满意度指 标	服务对象满意 度指标	辖区居民满意度	90%	社会调查

二、绩效评价工作开展情况

(一) 工作目的和依据

1.评价目的

通过与马桥镇财政所、马桥镇城市运行管理中心进行初步的访
谈，理清各自的评价需求后，确定本次马桥镇消防队和微型消防站设
备及日常运行服务项目绩效评价目的为：

(1) 对项目的决策依据进行评价, 分析项目决策的必要性和合理性; 梳理项目现阶段的项目管理制度、业务流程等, 重点项目立项、项目管理的规范性, 并对项目管理环节提出可操作性和针对性的建议与意见。

(2) 关注项目资金的使用效益、成本投入的科学性、合理性等并进行评价分析, 为后续资金投入提出建议与意见;

(3) 对本项目 2024 年马桥镇专职消防队和微型消防站设备及日常运行服务项目的开展情况进行评价, 重点关注各项目开展的成果。

(4) 对本项目“一队三站”标准建设进行分析, 重点关注消防队及三个微型消防站是否符合相关建设标准。

2.评价依据

(1) 绩效依据相关文件

①《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号);

②关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知(财预〔2020〕10号);

③《关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》(财预〔2018〕167号);

④上海市财政局《上海市预算绩效管理实施办法》(沪财绩〔2014〕22号);

⑤上海市财政局《上海市财政项目支出预算绩效管理办法(试行)》(沪财绩〔2020〕6号);

⑥《中共上海市委上海市人民政府关于我市全面实施预算绩效管理的实施意见》(沪委发〔2019〕12号);

(2) 项目业务类

①《中华人民共和国消防法》(中华人民共和国主席令 第八十一号);

②《上海市消防条例》；

③《上海市人民政府办公厅关于进一步加强本市城市公共消防安全工作的意见》（沪府办规〔2023〕22号）；

④《关于进一步加强本市消防基础设施建设的实施意见》（沪府办规〔2023〕22号）；

⑤《上海市消防安全责任制实施办法》（沪应急行规〔2020〕1号）；

⑥《闵行区消防安全责任制实施办法》（闵府办发〔2020〕55号）；

⑦关于印发《闵行区街镇专职消防队建设工作导则》《闵行区街镇微型消防站建设工作导则》的通知（沪闵消委办[2022]43号）；

（3）分析对象依据相关文件

①马桥镇专职消防队和微型消防站设备及日常运行服务项目2024年各子项立项相关会议纪要、批复文件、绩效申报表

②马桥镇城市运行管理中心近三年工作计划及总结

③马桥镇城市运行管理中心、微型消防站内部管理制度

④2024年预算编制明细

⑤2024年项目各子项招标合同、施工合同、服务合同

⑥2024年项目支付明细

⑦其他项目相关资料。

（二）分析对象、范围和时段

1.评价对象及范围

本次绩效后评价的对象为闵行区马桥镇消防队及消防站设备与日常运行服务项目，涉及预算单位及实施单位：马桥镇城市运行管理中心，涉及预算资金910.29万元，资金全部来源于镇级财政资金。

2.评价时段

本次分析时段自2024年1月1日至2024年12月31日

（三）分析原则

1.客观公正原则。以相关法律法规、规章以及财政部、上海市有关文件等为依据，按照“公开、公平、公正”的原则进行。做到主动向同级人大报告、向社会公开，自觉接受人大和社会各界监督。

2.科学规范原则。通过规范的程序，采用定性与定量相结合的分析方法，科学、合理地进行，做到标准科学、程序规范、方法合理、结果可信。

3.依据充分原则。收集足量的相关文件及资料，并通过资料收集、调查论证、咨询座谈等方式为分析结论提供充分的依据支持。

4.绩效相关原则。预算绩效分析应当针对具体成本效益、指标体系进行，评价结果应当清晰反映资金投入和产出效益之间的紧密对应关系。

（四）评价程序和方式

本次绩效评价工作分为准备、实施、分析总结三个阶段，工作程序详见下图 2-1。

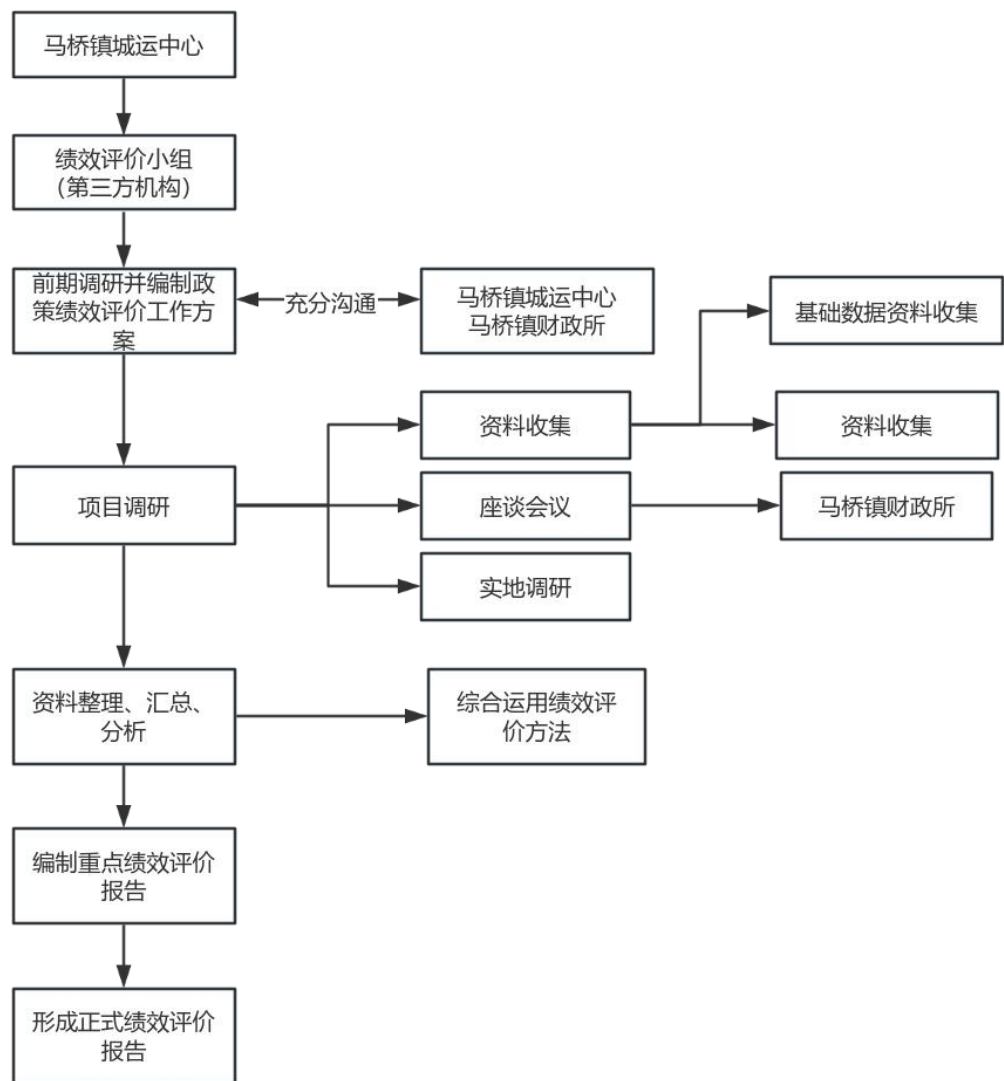


图 2-1：绩效评价工作程序

绩效评价方式包括查阅资料、抽样调研、数据采集、对比分析、专家咨询与论证等。

1.查阅资料

为了解项目情况，工作组向项目单位收集项目立项背景、实施程序、资金投入、过程管理、效果实现等方面的资料。同时，通过网络查阅、专家咨询等多种途径，查阅了国家、上海市的相关政策要求及行业标准，以及闵行区其他街镇或上海市其他街镇的做法。

2.抽样调研

基于对项目内容的初步了解及分析投入产出效益的工作要求，工作组设计了《项目预算绩效分析工作数据采集表》，对项目实施单位开展现场调研工作，了解项目实施流程、成本构成、会计核算方法、历年资金支出情况、项目开展情况、项目实施效益等内容，通过剔除不合理内容，添加更有效信息的方式对信息采集表进行修正、丰富和完善。

3.数据采集

评价小组将修正后的信息采集表下发给有关单位填写，并收集2024年马桥镇专职消防队和微型消防站设备及日常运行服务项目的成本构成、测算标准等情况。

4.专家咨询与论证

评价小组通过电话、微信等多种方式与有关专家探讨项目情况，对初步分析成果进行研讨论证。

（五）评价方法

本次评价以评价指标体系为基础，主要采用政策文件、文献研究法、成本效益分析法、因素分析法、动态比较法、访谈调研法、公众评判法、指标评价法和社会调查法结合来开展评价工作，具体来说：

（1）政策文件、文献研究法。通过查阅国家、本市及其他区域相关政策文件，了解目前消防安全现状、专职消防队和微型消防站建设方向等，了解我国各地区存在的问题，分析马桥镇“一队三站”的必要充分性。

（2）动态比较法。即将分析对象当期成本和效益与历史各期进行纵向比较，与不同部门和地区的同类或相似的预算支出进行横向比较，分析成本和效益差异，综合考量遴选最优方案。将绩效目标与预期实施效果、历史情况、不同部门和地区同类预算支出（项目）安排进行比较，分析其合理性。

（3）因素分析法。根据项目绩效的目标和成本数据，分析影响其实施效果的内外因素，并判断各因素对其影响的方向及程度。

（4）公众评判法。根据专家评估、公众问卷及抽样调查等方式，对项目进行定性分析，主要运用于项目满意度调查等部分。

（5）访谈调研法。通过对马桥镇城市运行管理中心相关业务人员、财务人员进行访谈调查或实地调研，进一步掌握项目预期目标的实现情况，对项目工作的开展情况进行事实确认，提高评价工作的准确性。

（6）指标评价法和社会调查法结合，结合项目特点和前期调研结果设计评价指标体系，通过指标得分分析，以打分的方式对项目情况进行评价。

（六）评价总体思路及关注点

通过与项目单位进行深入的沟通，根据市、区财政的要求，以及《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号）的文件精神，形成本项目分析关注点如下：

（1）项目决策情况

关注项目立项方面：立项依据充分性和立项程序规范性；关注项目决策的必要性和合理性，和项目立项的规范性

项目目的：绩效目标的合理性和明确性，关注项目绩效目标设置是否与项目关联，是否反映项目的实际产出和效益。

资金投入：预算编制的合理性，关注项目预算编制是否细化、量化、单价是否依据充分。

（2）项目过程情况

关注项目资金管理情况：项目预算执行情况、财务管理制度健全性、财务管理制度执行有效性；关注项目管理：项目管理制度健全性；项目管理制度执行有效性；合同管理规范执行有效性，关注项目的具体实施是否符合项目的管理制度。

（3）项目产出情况

从产出数量、产出质量、产出时效、成本合理性四个方面关注项目的产出情况。

项目产出数量：消防队及消防站完成运行；消防人员配置数量；消防车辆配置数量；日常消防巡查完成率；消防知识培训、宣传完成率。

项目产出质量：消防队及消防站运营考核得分；消防队及微型消防站建设标准达标率。

项目产出时效：日常消防巡查及时性、消防知识培训、宣传及时性。

成本合理性：关注整个项目各项实施内容成本投入的合理性。

（4）关注项目成效

通过社会效益指标、可持续影响指标、满意度指标四个方面关注马桥镇消防队和微型消防站设备及日常运行服务项目的成效。

关注社会效益：消防安全防控能力；辖区火灾事故发生数；消防队伍建设；马桥镇应急处置能力

可持续影响指标：项目长效管理制度健全性是否建立健全满意度：辖区居民对消防安全项目的满意度。

（七）评价工作方案制定过程

评价小组在了解项目实施背景，获取项目 2024 年立项文件、业务实施流程、管理制度、财务数据等基础资料后，分析了项目特点、管理要素和产出效果目标，继而构建评价指标体系、确定社会调查维度、编制调查问卷，形成初步工作方案，最终于 2025 年 6 月 25 日确定本次绩效评价方案。

（八）评价组织实施

1.人员分工

本次绩效评估，由马桥镇财政所、马桥镇城市运行管理中心的业务人员、管理人员及财务人员配合提供相关资料，第三方评价机构对闵行区马桥镇专职消防队和微型消防站设备及日常运行服务项目进行绩效评估分析，具体人员配置见下表：

表 2-1 人员配置表

姓名	职务	具体分工	备注
卢志华	总经理	项目指导、质量控制、终审	机构负责人
秦媛珂	项目总负责人	负责项目组成员的落实、工作动员和纪律教育以及与委托方相关牵头部门的对口沟通和协调等事项，对项目执行过程中发现的重大问题给予指导。	-
李诸成	项目主评人	负责与委托方相关牵头部门的对口沟通和协调等事项，保持与相关方面全过程的直接有效沟通联络，参与评价的全过程。对项目组其他成员的工作进行分工并予以督导，撰写项目绩效评价工作方案和绩效评价报告。	-
张奇峰	专家	参与指导项目指标体系设计，项目总体把关，负责项目三审。	上海立信会计金融学院教授

根据《第三方机构预算绩效评估业务监督管理暂行办法》积极实施绩效评估“主评人”制度，从以下方面开展工作，保障项目高质量交付：1、组织执行国家、上级及部分或单位有关政策、标准和要求的相关法律法规、方针、政策和制度，对违反这些制度的有责任制止和纠正，制止无效时，提请第三方机构负责人处理。2、参与业务质量体系的设计以及绩效目标、指标的制定。3、审定各类绩效评估方法的使用。4、组织制定并实施项目绩效评估工作的开展。5、对项目评估中难度较大的问题予以解决。6、主持技术会议，研究和处理评估中的重大技术问题，负责对重大问题提出技术鉴定和处理方案。7、对评估小组的日常工作给予指导等。

同时聘请外部行业专家工作对项目组进行指导，研讨评估项目重点及其关键问题、评议绩效评估指标体系、指导数据获取及调研访谈相关工作。

2.评价时间及主要工作进度安排

本次项目的评价期间计划为 2025 年 6 月 9 日至 2025 年 8 月，具体安排及成果形式如下：

1.项目启动阶段——2025 年 6 月 9 日

由马桥镇财政所进行前期沟通并召开会议布置相关工作。

2.初步调研及工作方案阶段——2025 年 6 月 10 日

由上海熙丞管理咨询有限公司项目组成员联系相关政府职能部门、项目实施单位，了解项目资金管理、项目管理的具体做法，听取他们对项目绩效评价体系设立的意见和建议；收集项目相关资料；对工作方案、指标体系、问卷及访谈内容听取意见、进行完善，并提交单位专家评审后定稿。

3.方案评审阶段——2025 年 6 月 25 日

组织专家对方案进行评审，评审后根据专家评审意见修改后定稿。

4.数据填报及报告调研阶段——2025 年 6 月 30 日

被评价单位完成相关数据填报，上海熙丞管理咨询有限公司项目组组织开展实地调研、访谈、问卷发放等工作。

5.绩效分析阶段和撰写报告（初稿）——2025 年 7 月

上海熙丞管理咨询有限公司项目组对评价单位的数据汇总和分析，撰写绩效评价报告。

6.报告评审阶段——2025 年 7 月 25 日

由马桥镇财政所专家对报告进行评审，马桥镇城市运行管理中心、绩效评价小组分别参与评审答辩，评审后根据专家评审意见修改。

7.财政确认阶段——2025 年 8 月

由马桥镇财政所对修改后的报告进行确认，形成定稿。
具体工作时间进度安排表见下表：

表 2-2 工作进度时间安排表

时间节点	分析任务	工作内容	项目单位配合工作内容	节点成果
6 月 9 日	项目受托、前期调研与文件整理	1.成立项目组，完成前期调研及公开资料整理；	1.参与项目启动会；	1.项目人员表、工作计划；
		2.与马桥镇城市运行管理中心进行对接，提供 2024 年项目资料；	2.与负责消防队项目财务及业务相关负责人进行前期沟通；	2.项目资料清单；
		3.《项目支出预算绩效分析通知》送达；	3.整理 2024 年项目的财务资料及业务资料；	
		4.制定工作时间进度表。		
6 月 10 日	实地调研、初步访谈、资料收集；	1.收集并分析采购、业务、财务等资料,梳理业务流程。	1.提供项目中标单位的支出资料，包括实施材料支出等。	1.项目财务数据资料、实施情况资料等；
		2.对项目管理部门、项目实施部门进行沟通与实地调研、初步访谈了解项目概况；	2.提供项目采购资料，包括项目服务购置合同、投标文件等；	2.实地勘察得出结果
	拟定分析思路，研讨分析思路	3.根据前期收集的项目资料以及实地调研情况，结合区镇绩效分析任务要求，梳理项目具体分析思路		
	线上调研	经工作小组沟通协调，对其他镇的同类项目进行查找资料，形成调研结果		3 线上调研结果
6 月 30 日	方案评审会、方案修改定稿	1.评价方案定稿，并召开评审会；	1.根据专家组意见，补充资料；	绩效分析方案正式稿
		2.根据主管部门的要求参与方案评审工作；	2.专家意见及评分表等。	
		3.根据专家组意见，修改方案评审稿，填写方案修改对照表。		
6 月	开展取数、实地调研、抽查数据	1.根据方案评估产出效益，开展实地调研，并整理、统计数据，进一步开展数据分析工作；	1.提供访谈人员信息，并安排人员参与访谈；	1.1 份问卷数据分析结果报告；

时间节点	分析任务	工作内容	项目单位配合工作内容	节点成果
		2.根据实地调研情况，制定调查问卷，与项目实施单位、主管部门沟通后确定调查问卷，开展数据调研工作；	2.确定调查问卷，提供满意度调研对象信息；	2.整理各指标评价结果；
		3.实地调研、问卷调查、数据分析、综合评价等工作，确定项目的实际产出效益情况；	3.准备项目业务、财务资料，做好抽查工作；	3.绩效分析结果。
		4.完成绩效分析工作		
7月	撰写分析报告	1.完成效益分析、问题及建议等内容；	1.完善项目材料的补充；	1.效益、支出标准数据分析结果；
		2.形成报告初稿。	2.查阅报告初稿，与绩效第三方就报告内容进行沟通，并提出相关意见；	2.绩效分析报告初稿。
7月	绩效分析报告（评审稿）	提交财政所审阅，意见征询，并按照相关建议修改，形成分析报告评审稿。	现场与绩效第三方工作人员进行沟通以及解疑；	1.报告沟通会议纪要；
				2.完善分析报告并最终形成报告评审稿。
7月25日-7月31日	报告评审会、报告修改定稿、提交	1.根据马桥镇财政所的要求参与报告评审工作；	1.参加绩效分析报告评审会，协助绩效第三方工作人员解答专家问题；	1.报告正式稿；
		2.根据专家组意见，修改报告，填写报告修改对照表。	2.根据专家意见补充相关资。	2.资料补充清单；
8月1日-8月17日	启动预算绩效分析结果应用报告	1.根据问题整改情况与项目单位进行会议沟通；	根据绩效分析内容，项目单位进行沟通，提前做好结果应用工作；	1.沟通记录；
		2.根据会议记录及整改记录撰写预算绩效分析结果应用报告初稿		2.预算绩效分析结果应用报告初稿；
8月8日-8月17日	绩效分析结果应用报告修改稿	根据项目单位审阅，并按照相关建议修改，形成分析结果应用报告。	根据预算绩效分析结果应用报告提出意见。	按照意见，调整项目预算绩效分析结果应用报

时间节点	分析任务	工作内容	项目单位配合工作内容	节点成果
				告，并完成定稿。
8月17日-8月31日	预算绩效分析结果应用报告定稿	协助项目单位完成结果反馈、结果应用表。	配合绩效第三方工作人员启动结果应用工作；	结果应用表

3.内部控制制度

（1）内部激励机制

为有效保证项目成员的工作质量与工作效率，我司制定了严格的员工考核标准和明确的奖惩制度。在公司采用的考核制度中，业绩奖金与工作业绩挂钩，主要从专家打分和报告难度系数对员工进行考核，确保员工的工作保质保量地完成。此外，为加强员工学习积极性，把员工报告创新点和绩效知识分享作为业绩考核指标。

（2）评价过程中的沟通机制

为确保评价活动符合客户要求，保证服务质量，我公司建立了评估沟通机制。本机制要求项目团队在整个评价过程中，做到及时并积极主动与被评价单位沟通。充分的沟通能有效地消除项目团队与单位信息不对称的问题，使评价组了解评价项目的实际情况，在项目开展初期明确前进方向，评价过程中能够有针对性地进行调整，保证项目评价结果反映出项目的真实情况，做出更准确的评价，进而提出合理的改进建议。具体从以下两方面实施：

①积极配合主管单位组织和协调工作

为了统筹时间、控制项目进度可以考虑的方法：项目评价实施初期由主管单位牵头组织项目相关单位和个人以及评价机构参加沟通协调会议，并对相关人员进行必要的知识和技能的培训。

会议的主要内容：其一，主管单位传达项目评价精神；其二，中介机构汇报评价项目整体流程、登记各单位相关负责人联系方式、回答提问、协商项目进度时间安排表（预约前期调研时间）。

②中介机构定期汇报制度

为了控制项目评价整体进度，我司制定的项目评价定期汇报制度，包括外部和内部两个方面，按照重要问题当天汇报和定期汇报制度。

外部汇报：定期向主管部门进行一次项目进展汇报，汇报的形式以主管单位的意见为主。加强与基层单位的沟通，了解他们在项目评价中碰到的困难和最新时间安排情况。

内部汇报：每天报告、每周总结制度。每天向项目负责人重点汇报影响项目进度的难点和项目评价当天工作中的重要问题；每周进行本周总结和下周工作计划。对项目实施过程中碰到的问题，我司会邀请签约专家共同研究解决。

（3）数据采集与复核机制

指标的评价质量取决于数据采集表的内容及数据采集的严谨程度。为得出科学严谨的项目评价结果，公司特建立数据采集机制。通过真实的数据反映项目绩效，做到“用事实说话”。在资料采集清单设计上，采集数据与被评价项目相关负责人反复沟通，确保数据的可获得性。在取数环节，数据采集表应由团队的工作人员指导被调研对象进行填写，对于可能存在疑问的数据，必要时通过多种渠道对同一数据采集，并进行核对。数据复核由评价组的工作人员对项目单位提供的资料按照清单进行审核，对于存在疑问的或缺少的资料，要与项目单位沟通了解情况，并对相关资料进行核对检查，采用三级复核机制，初稿由不同评价小组相互检查后由项目经理进行复核，最终由项目总顾问进行终核，终核通过后出具报告，保证报告质量。

（4）问卷统计分析机制

针对评价需求，编制调查问卷，问卷主要内容包括基本情况、基本问题、满意度问题、开放式问答四部分，其中基本问题与满意度调查通过统计分析软件进行分析，在描述基本的信息及满意度问题分布的基础上，通过信度与效度对问卷的信息进行可信度论证。

评价组成员须根据每道问题的信度与效度，判断抽样方案是否有效，以及所调研的问题是否能反映真实情况，对于信度与效度不达标的问题，评价组应当在保证工作安排不受影响的前提下，对特定问题进行重新抽样或采取其他合理的解决措施。

（5）价值中立原则及控制程序

要求评价人尊重事实和公共价值标准。即事实是绩效评价的唯一依据，评价人不将个人的价值标准带到绩效评价中去，避免用主观判断替代客观事实。要求绩效评价的结果量化，用分数说话，不是笼统给定一个合格或不合格的结论。

（6）公开、公正、公平原则及控制程序

绩效评价的过程公开；评价过程尊重事实，凡是要求被评价人提供的资料都必须经过核实；评价结果透明，评价结果应当征求被评价人意见。对于被评价人有不同意见的，评价工作组通过举办听证会等方式，评估其意见的合理性，但最终裁决权归评价工作组；评价结果公开。即通过书面报告向有关部门、政府和社会报告评价结果。

三、评价结论与绩效分析

（一）评价结论

运用由评价小组设计并通过论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方法，对本项目进行客观评价，最终评分结果：项目总得分为 89.00 分，绩效评级为“良”。绩效指标得分简表如下表所示：

表 3-1 项目绩效得分情况表

指标	A 项目决策	B 项目过程	C 项目产出	D 项目效益	合计
权重	20.00	20.00	30.00	30.00	100.00
得分	14.00	20.00	26.00	29.00	89.00
得分率	70.00%	100.00%	86.67%	96.67%	89.00%

表 3-2 项目绩效得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	完成值	权重	得分	得分率
A 项目决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	充分	充分	4	4	100.00%
		A12 立项程序规范性	规范	规范	4	4	100.00%
	A2 项目目标	A21 绩效目标合理性	合理	相对合理	4	2	50.00%
		A22 绩效目标明确性	明确	不够明确	4	2	50.00%
	A3 资金投入	A31 预算编制合理性	合理	部分合理	4	2	50.00%
小计					20	14	70.00%
B 项目过程	B1 资金管理	B11 预算执行率	100%	100%	3	3	100.00%
		B12 财务管理制度健全性	健全	健全	3	3	100.00%
		B13 财务管理制度执行有效性	执行有效	执行有效	2	2	100.00%
		B14 资金使用合规性	合规	合规	2	2	100.00%
	B2 组织实施	B21 项目管理制度健全性	健全	健全	3	3	100.00%
		B22 项目管理制度执行有效性	执行有效	部分执行	3	3	100.00%
		B23 合同管理规范性及执行有效性	规范有效	规范有效	4	4	100.00%
小计					20	20	100.00%
C 项目产出	C1 产出数量	C11 消防队及消防站完成运行	1 队 3 站	1 队 3 站	3	3	100.00%
		C12 消防人员配置数量	45 人	43 人	3	1	33.33%
		C13 消防车辆配置数量	5 辆	5 辆	3	3	100.00%
		C14 日常消防巡查完成率	100.00%	100.00%	3	3	100.00%
		C15 消防知识培训、宣传完成率	100.00%	100.00%	3	3	50.00%
	C2 产出质量	C21 消防队及消防站运营考核得分	≥90 分	≥90 分	3	3	100.00%
		C22 消防队及微型消防站建设标准达标率	100.00%	100.00%	3	3	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	完成值	权重	得分	得分率
	C3 产出时效	C31 日常消防巡查及时性	及时	及时	2	2	100.00%
		C32 消防知识培训、宣传及时性	及时	及时	2	2	100.00%
	C4 成本指标	C41 成本投入合理性	合理	较为合理	5	3	60.00%
小计					30	26	86.67%
D 项目效益	D1 社会效益指标	D11 消防安全防控能力	提升	提升	5	5	100.00%
		D12 辖区火灾事故发生数	逐年下降	逐年下降	5	5	100.00%
		D13 消防队伍建设	加强	基本加强	5	4	80.00%
		D14 马桥镇应急处置能力	提升	提升	5	5	100.00%
	D2 可持续影响指标	D21 长效管理机制	建立健全	建立健全	5	5	100.00%
	D3 满意度	D31 辖区居民满意度	≥ 90%	96%	5	5	100.00%
小计					30	29	96.67%
总计					100	89.00	89.00%

（二）绩效分析

从项目决策上看：指标权重 20 分，得分 14 分，得分率 70.00%：本项目为经常性项目，立项依据《关于进一步加强本市消防基础设施建设的实施意见》《闵行区街镇专职消防队建设工作导则》《闵行区街镇微型消防站建设工作导则》等文件要求，立项通过镇长办公会议、马桥镇党委会会议审批，立项依据充分，立项程序规范。项目绩效目标设置有产出数量、产出质量、产出时效、经济效益指标、社会效益、满意度目标等，绩效指标设置较为全面，本项目绩效目标设置有产出数量、产出质量、产出时效、社会效益、满意度目标等，指标设置较为全面，但绩效指标不够完整，如数量指标仅设置完成 1 支消防队 3 个微站建设一个指标，未涉及本项目相关内容，绩效目标设置有待进一步明确，项目预算主要依据专职消防队与微型消防站两部分内容进行测算编制，预算编制方式较为合理，但部分内容单价无明确来源依据，预算编制不够合理。

从项目过程上看：指标权重 20 分，得分 20 分，得分率 100.00%：项目预算执行较好，财务管理制度健全且执行有效、资金使用合规，本项目的业务管理制度主要参考《闵行区关于深化基层消防安全综合治理工作的实施意见》《闵行区街镇微型消防站建设工作导则》等文件要求进行管理，评价小组查阅了项目相关合同协议书，均按照合同规定进行支付，项目执行情况基本按照合同约定执行，评价小组查阅了项目相关合同协议书及支付明细，项目均按照合同规定进行支付，根据评分细则。

从项目产出上看：指标权 30 分，得分 26 分，得分率 86.67%：本项目按照项目计划以及合同约定执行，2024 年项目完成情况较好，完成马桥镇专职消防队及三个微型消防站的正常运行，根据政策文件相关要求完成街镇消防队及微型消防站的建设并配备人员、车辆及装备，按照年度工作安排完成日常消防巡查、消防知识培训和宣传工作，

但实际配置人数为 43 人，未达到招标文件要求的 45 人，项目成本构成中专职消防队和消防站消防人员单价较市场价相对较高，项目成本管理有待进一步加强。

从项目效益上看：指标权重 30 分，得分 29 分，得分率 96.67%

评价小组通过查阅项目单位、服务供应商的年度工作总结及社会调查情况发现项目开展以来，马桥镇治安防控能力较以往有所提升，火灾事故发生频率逐年下降，项目开展以来通过培训和训练，加强消防队伍的队伍建设，提升应急响应处置能力，但根据提供的人员配置情况，街镇专职消防队 2024 年实际配置人数较 2023 年减少了机动人员和后勤人员，实际消防队配置人数有所减少，项目单位依据上级相关文件进行项目管理，项目单位对消防站人员有明确的工作要求，如巡查巡视、消防宣传等，并且对微型消防站有明确的考核标准，同时马桥镇发布《马桥镇关于深化基层消防安全综合治理工作的实施意见》，对项目的信息化应用、设备更新资金保障、消防安全整改落实情况、区域间横向调度均进行规定，项目长效管理制度建立健全。项目长效管理制度建立健全。根据问卷调查结果，马桥镇辖区居民对整体项目的满意度为 96%，总体对项目实施情况的认可程度较高。

（三）具体指标分析

1.项目决策类

项目决策类指标共 20 分，得分 14 分，得分率 70.00%。共设 3 个二级指标，从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行考虑。各项指标得分和绩效分析如下：

表 3-3 决策类指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	完成值	权重	得分	得分率
A 项目决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	充分	充分	4.00	4.00	100.00%
		A12 立项程序规范性	规范	规范	4.00	4.00	100.00%
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	合理	较为合理	4.00	2.00	50.00%
		A22 绩效目标明确性	明确	不够明确	4.00	2.00	50.00%
	A3 资金投入	A31 预算编制合理性	合理	不够合理	4.00	2.00	50.00%
小计					20.00	14.00	70.00%

A11 立项依据充分性，权重 4 分，得分 4 分

本项目为经常性项目，立项依据《关于进一步加强本市消防基础设施建设的实施意见》《闵行区街镇专职消防队建设工作导则》《闵行区街镇微型消防站建设工作导则》等文件要求，符合城市运行管理中心职责，立项依据充分，根据评分细则，该项得满分。

A12 项目立项规范性，权重 4 分，得分 4 分

项目按照规定的程序申请上报镇长办公会议、马桥镇党委会会议并通过立项审批，项目经过了必要的可行性研究，提交的申报文件、材料符合相关要求，立项程序规范。根据评分细则，该项得满分。

A21 绩效目标合理性，权重 4 分，得分 2 分

本项目绩效目标设置有产出数量、产出质量、产出时效、社会效益、满意度目标等，指标设置较为全面，但绩效指标不够完整，如数量指标仅设置完成 1 支消防队 3 个微站建设，未涉及本项目相关内容，根据评分细则，该项得 2 分。

A22 绩效指标明确性，权重 4 分，得分 2 分

本项目无单独绩效目标表，与专职消防队建设(工程)、微型消防站建设(工程)项目等子项目作为消防站建设及慰问费项目进行申报，指标设置不够明确，根据评分细则，本项目得 2 分。

A31 预算编制合理性，权重 4 分，得分 2 分

项目预算主要依据专职消防队与微型消防站两部分内容进行测算编制，预算编制方式较为合理，但部分内容单价无明确来源依据，预算编制不够合理，根据评分细则，本项得 2 分。

2.项目过程类

项目过程类指标共 20 分，得分 20 分，得分率 100.00%。共设 2 个二级指标，从资金管理和组织实施两个方面进行考察。各项指标得分和绩效分析如下：

表 3-4 过程类指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	完成值	权重	得分	得分率
B 项目过程	B1 资金管理	B11 预算执行率	100%	100%	3.00	3.00	100.00%
		B12 财务管理制度健全性	健全	健全	3.00	3.00	100.00%
		B13 财务管理制度执行有效性	执行有效	执行有效	2.00	2.00	100.00%
		B14 资金使用合规性	合规	合规	2.00	2.00	100.00%
	B2 组织实施	B21 项目管理制度健全性	健全	健全	3.00	3.00	100.00%
		B22 项目管理制度执行有效性	执行有效	执行有效	3.00	3.00	100.00%
		B23 合同管理规范性及执行有效性	规范有效	规范有效	4.00	4.00	100.00%
小计					20.00	20.00	100.00%

B11 预算执行率，权重 3 分，得分 3 分

本项目年初预算 921.71 万元，调整后预算 910.29 万元，2024 年项目执行金额 910.29 万元，预算执行率 100.00%。

B12 财务管理制度健全性，权重 3 分，得分 3 分

本项目没有独立的财务管理制度，为了保障各项工作的顺利开展，本项目沿用马桥镇的财务管理制度；其中财务管理制度内容细致，与项目内容及财务管理环节相匹配，能够满足项目财务管理的基本管理要求，且与现实情况相符，具备可执行性。根据评分细则，该项得满分。

B13 财务管理制度执行有效性，权重 2 分，得分 2 分

项目严格遵从相关财务管理制度规范，资金运行正常，财务管理制度执行有效，各项业务活动、事务管理和相关公务活动中所发生经费支出，实行负责单位财务的副主任审批。根据指标评分细则，该项得 3 分。

B14 资金使用合规性，权重 2 分，得分 2 分

评价小组查阅了马桥镇财务管理相关制度文件、项目资金管理办法和资金拨付审批表等原始资料，发现资金用途与预算申报的一致，并按照约定时间拨付；资金拨付审批单程序完整、规范。根据评分细则，该项得满分。

B21 项目管理制度健全性，权重 3 分，得分 3 分

本项目的业务管理制度主要参考《闵行区关于深化基层消防安全综合治理工作的实施意见》《闵行区街镇微型消防站建设工作导则》等文件要求进行管理，根据评分细则，该项得满分。

B22 项目管理制度执行有效性，权重 3 分，得分 3 分

项目按照马桥镇政府采购管理制度开展政府购买服务，严格按照上级相关指导意见和实施方案执行，依据相关的合同约定对服务供应商进行考核，项目管理执行较为有效，根据评分细则，本项目得 3 分。

B23 合同管理规范执行有效性，权重 4 分，得分 4 分

项目执行情况基本按照合同约定执行，评价小组查阅了项目相关合同协议书及支付明细，项目均按照合同规定进行支付，根据评分细则，该项得 4 分。

3.项目产出类

项目产出类指标共 30 分，得分 26 分，得分率 86.67%。共设 4 个二级指标，从产出数量、产出质量、产出时效和成本合理性四个方面进行考察。各项指标得分和绩效分析如下：

表 3-5 产出类指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	完成值	权重	得分	得分率
C 项目产出	C1 产出数量	C11 消防队及消防站完成运行	1 队 3 站	1 队 3 站	3	3	100.00%
		C12 消防人员配置数量	45 人	43 人	3	1	33.33%
		C13 消防车辆配置数量	5 辆	5 辆	3	3	100.00%
		C14 日常消防巡查完成率	100.00%	100.00%	3	3	100.00%
		C15 消防知识培训、宣传完成率	100.00%	100.00%	3	3	50.00%
	C2 产出质量	C21 消防队及消防站运营考核得分	≥90 分	≥90 分	3	3	100.00%
		C22 消防队及微型消防站建设标准达标率	100.00%	100.00%	3	3	100.00%
	C3 产出时效	C31 日常消防巡查及时性	及时	及时	2	2	100.00%
		C32 消防知识培训、宣传及时性	及时	及时	2	2	100.00%
	C4 成本指	C41 成本投入合理性	合理	较为合理	5	3	60.00%

一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	完成值	权重	得分	得分率
	标						
小计					30	26	86.67%

(1) 产出数量

C11 消防队及消防站完成运行，权重 3 分，得分 3 分

该指标主要考察 2024 年完成正常运行的消防队及消防站数量，根据项目计划将指标设置为 1 队 3 站，根据实际工作总结以及服务供应商年度工作汇报，项目涉及的马桥镇专职消防队和 3 个微型消防站均已正常运行，根据评分细则，本项得满分。

C12 消防人员配置数量，权重 3 分，得分 1.5 分

该指标主要考察 2024 年消防人员的配置人数，根据招标文件将标杆值设置为 45 人，根据项目提供的实际人员配置明细，截止 2024 年 12 月 31 日，共配置 31 人，主要是专职消防队配置人数仅为 19 人。远低于招标文件约定的 27 人，根据评分细则，本项得 1.5 分。

C13 消防车辆配置数量，权重 3 分，得分 3 分

该指标主要考察车辆的配置数量，根据招标文件将标杆值设置为 5 辆，根据项目单位提供的车辆配置明细，截止 2024 年 12 月 31 日，共配置 5 辆消防车辆，根据评分细则，本项得满分。

C14 日常消防巡查完成率，权重 3 分，得分 3 分

该指标主要考察 2024 年消防队及消防站日常巡查的完成情况，根据项目计划将指标值设置为 100%，根据考核情况和年度工作总结，2024 年日常消防巡查均参照项目计划进行，根据评分细则，该项得满分。

C15 消防知识培训、宣传完成率,权重 3 分，得分 3 分

该指标主要考察消防知识培训、宣传完成情况，根据项目计划将指标设置为 100.00%，根据考核情况和年度工作总结，2024 年消防知识、宣传均参照项目计划执行，根据评分细则，该项得 3 分。

(2) 产出质量

C21 消防队及消防站运营考核得分，权重 3 分，得分 3 分

该指标主要考察消防队及消防站运营考核得分情况，指标值依据项目设定为 90.00%，评价小组根据 2024 年考核记录发现，项目考核得分为 100 分，根据评分细则，该项得满分。

C22 消防队及微型消防站建设标准达标率，权重 2 分，得分 2 分

该指标主要考察消防队及微型消防站建设标准达标率，指标值依据合同约定设定为 100.00%，评价小组根据各消防站的选址情况、2024 年装备、车辆配置发现，选址、人员以及装备车辆配备均符合《闵行区街镇专职消防队建设工作导则》《闵行区街镇微型消防站建设工作导则》相关标准，根据评分细则，该项得满分。

(3) 产出时效

C31 日常消防巡查及时性，权重 2 分，得分 2 分

该指标主要考察消防人员日常消防巡查的及时性，依据项目计划将指标设置为及时，根据 2024 年工作计划安排与工作总结，消防队及消防站相关消防人员周一至周五均完成日常消防巡逻，根据评分细则，该项得满分。

C32 消防知识培训、宣传及时性，权重 2 分，得分 2 分

该指标主要考察消防人员消防知识培训、宣传及时性的及时性，依据项目计划将指标设置为及时，根据 2024 年工作计划安排与工作总结，消防队及消防站相关消防人员均及时完成消防知识的培训及消防宣传工作，根据评分细则，该项得满分。

(4) 成本指标

C41 成本控制合理性，权重 5 分，得 3 分

本项目 2023 年 11 月签订合同，2024 年开始根据支付时间节点安排预算，项目一招三年，合同一年一签，根据项目预算测算明细，专职消防队和消防站消防人员单价较市场价相对较高，根据评分细

则，该项得 3 分。

4.项目效益类

项目效益类指标共 30 分，得分 29 分，得分率 96.67%。共设 3 个二级指标，从社会效益指标、可持续影响指标、满意度指标四个方面进行考察。各项指标得分和绩效分析如下：

表 3-6 效益类指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	完成值	权重	得分	得分率
D 项目效益	D1 社会效益指标	D11 消防安全防控能力	提升	提升	5	5	100.00%
		D12 辖区火灾事故发生数	逐年下降	逐年下降	5	5	100.00%
		D13 消防队伍建设	加强	基本加强	5	4	80.00%
		D14 马桥镇应急处置能力	提升	提升	5	5	100.00%
	D2 可持续影响指标	D21 长效管理机制	建立健全	建立健全	5	5	100.00%
	D3 满意度	D31 辖区居民满意度	≥ 90%	96%	5	5	100.00%
小计					30	29	96.67%

(1) 社会效益指标

D11 消防安全防控能力，权重 5 分，得分 5 分

该指标主要考察项目实施后马桥镇居民消防安全防控能力变化情况，根据项目单位工作计划将标杆值设置为提升，根据 2024 年马桥镇城市运行管理中心年度工作总结发现，项目实施以后开展一系列消防安全重大风险隐患专项排查整治行动、消防安全“三大领域”风险隐患集中排查整治等工作，根据评分细则，该项得 5 分。

D12 辖区火灾事故发生数，权重 5 分，得分 5 分

该指标主要考察马桥镇辖区火灾事故发生数，根据项目单位工作计划将标杆值设置为逐年减少，根据 2023、2024 年度工作总结，项目实施后，通过巡查及时消除了一大批火灾隐患，同时事故发生次也逐年下降根据评分细则，该项得 5 分。

D13 消防队伍建设，权重 5 分，得分 4 分

该指标主要考察马桥镇消防队伍建设，根据行业标准将标杆值设置为加强，根据工作计划安排，2024 年逐步加强消防队员的培训和

教育，提高实际业务水平和应急能力，但根据提供的人员配置情况，街镇专职消防队 2024 年实际配置人数较 2023 年减少了机动人员和后勤人员，实际消防队配置人数有所减少，根据评分细则，该项指标得 4 分。

D14 马桥镇应急处置能力，权重 5 分，得分 5 分

该指标主要考察马桥镇应急处置能力，根据项目单位工作计划将标杆值设置为提升，根据年度工作总结，马桥镇通过一队三站，加强应急处置能力，根据评分细则，该项得 5 分。

（2）可持续影响指标

D21 长效管理机制，权重 5 分，得分 5 分

本项目为经常性项目，根据行业标准将指标值设置为健全，项目单位依据上级相关文件进行项目管理，项目单位对消防站人员有明确的工作要求，如巡查巡视、消防宣传等，并且对微型消防站有明确的考核标准，同时马桥镇发布《马桥镇关于深化基层消防安全综合治理工作的实施意见》，对项目的信息化应用、设备更新资金保障、消防安全整改落实情况、区域间横向调度均进行规定，项目长效管理制度建立健全。

（4）满意度指标

D31 居民满意度，权重 5 分，得分 5 分

截至问卷回收日，共计回收 213 份问卷。以问卷第 2、3、4 题为满意度指标计算，根据被调查人员问卷结果，满意度达到 96.00%，满意度根据评分细则，本项得 5 分。

四、主要成效、存在问题及建议

（一）主要经验及做法

1.持续推进基层消防力量建设工作，加强应急处置能力

2024 年，马桥镇“一队三站”共出警 118 次，出动消防车次 188 次，出动消防队员 886 人次。其中居民小区电器火灾 35 起；室外杂

物火灾 51 起；电动车火灾 5 起，充分利用专职消防队和微型消防站，在提升马桥镇应急救援能力的同时，加强消防宣传、防火巡查、灾害事故救援、社会救助等应急救援工作的水平，确保辖区安全。

2.开展各类消防培训演练及宣传教育，加强消防教育

2024 年组织开展 11 场消防安全大培训，培训人员 670 余人次；按月开展主题为“消防安全理论知识和消防安全应急处置预案培训”等的大演练 132 场次，培训人员 3000 余人次；组织消防宣传进社区、进学校、进企业等活动 98 场次，发放宣传资料 8000 余份，广泛宣传消防安全的重要性，提高人员的消防意识，防患于未然，避免重特大火灾的发生。

（二）存在问题

1.项目预算部分单价编制依据不够明确，预算管理有待加强

本项目预算主要依据专职消防队与微型消防站两部分内容需求测算编制，整体预算编制方法较为合理，但存在部分设备及人员单价缺乏明确的市场调研依据，如专职消防队与微型消防站的消防人员单价等，项目预算管理有待进一步加强。

2.消防队及消防站人员受资质要求影响，成本单价相对较高

本项目为 2024 年新增项目，采用“一招三年”模式（合同一年一签），经核查发现，根据项目预算的实际测算情况，由于专职消防队和微型消防站消防人员资质要求较高，导致人员成本单价较市场平均水平偏高。

3.项目绩效目标设置与项目关联度较差，指标不够明确

本项目无单独绩效目标表，与专职消防队建设(工程)、微型消防站建设(工程)项目等子项目作为消防站建设及慰问费项目进行申报，绩效目标设置有产出数量、产出质量、产出时效、社会效益、满意度目标等，指标设置较为全面，但绩效指标不够完整，如数量指标

仅设置完成 1 支消防队 3 个微站建设一个指标，未涉及本项目相关内容，绩效目标设置有待进一步明确。

（三）建议和改进举措

1.补充预算编制的依据，确保预算编制合理性

建议项目单位在编制项目预算时，针对需要的消防装备、办公设备、软装家具等进行充分的市场调研和询价与同类物品的价格进行对比，补充完善预算编制相关的依据，确保项目预算编制单价来源明确、依据充分，避免出现价格偏高或不符合市场价格的情况，确保预算编制的合理性和规范性，加强项目预算管理。

2.优化资源投入情况，进一步加强项目成本投入的管理

建议在确保消防资质和服务质量的前提下，通过优化人员结构配置、引入市场化比价机制、探索政策补贴支持等方式合理控制成本，在年度合同续签时结合市场行情优化预算方案，实现消防服务质量与成本效益的平衡。

3.完善绩效目标编制，提升项目绩效管理水平

建议项目单位在编制项目绩效目标表时，将产出指标、效益指标与本项目的实施内容相结合，如日常消防巡查，消防知识培训，或者项目相关的资源投入情况，如消防人员配置数量，消防车配置数量等，完善项目绩效编制，全面客观反映项目实施效果，切实提升绩效管理水平。

五、其他需要说明的情况

无