

**2024 年度闵行区马桥镇
财政支出项目绩效（后）评价报告**

项目名称：2024 年党建专项经费项目

项目单位：上海市闵行区马桥镇社区党群服务中心

主管部门：上海市闵行区马桥镇人民政府

委托部门：上海市闵行区马桥镇财政所

评价机构：上海久信会计师事务所有限公司

主 评 人： 沈贝贝

二〇二五年七月

目 录

摘 要	1
一、项目概况	6
（一）项目立项的背景和目的	6
（二）项目立项依据	8
（三）项目预算及资金使用情况	9
（四）项目计划实施内容及完成情况	11
（五）项目绩效目标	16
（六）项目的组织及管理	18
二、绩效评价工作开展情况	21
（一）绩效评价对象、范围和重点	21
（二）绩效评价依据	24
（三）评价指标体系	25
（四）评价方法及等级	27
（五）绩效评价工作过程	28
三、评价结论及绩效分析	30
（一）评价结论	30
（二）绩效分析	32
（三）具体指标分析	33
四、主要经验及做法、存在问题和建议	41
（一）主要经验及做法	41
（二）存在问题	42
（三）相关建议	43

摘要

●项目概述

基层治理是国家治理的基石。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握、全面总结我们党关于基层治理的宝贵经验，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理的一条红线，推动我国基层治理体系日益完善，基层治理能力不断增强，基层治理现代化水平持续提升。

为了持续推动党建引领网格治理更好服务于基层治理体系和治理能力现代化建设，马桥镇社区党群服务中心（以下简称“镇党群中心”）根据中共中央 国务院《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》、上海市《关于进一步加强党建引领基层治理的若干措施》以及闵行区《关于印发<关于推进居村党群服务站标准化规范化建设的若干措施（试行）>的通知》（闵党建办〔2022〕1号）等文件精神，依据“加强党群服务阵地建设，组织开展和指导党群活动；承担党代表联络和服务等工作”的单位职责，申报并组织实施了党建专项经费项目（以下简称“本项目”）。

本项目资金来源为镇级预算资金。2024 年项目调整后的预算金额为 158.53 万元，截止至 2024 年 12 月 31 日，执行金额为 158.53 万元，执行率 100%。项目主要由两个子项目构成：一是党群服务阵地建设，计划对 6 个居村党群服务站给予一次性建设补贴；二是党代表工作经费，包括党代表履职经费、党代会相关经费等。

本次评价的时段为 2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。

●评价结论

绩效评价机构自 2025 年 6 月承接本项目后成立评价小组，通过前期调研，调查访谈等关键环节，理清各方需求，以实施效果为导向设计本项目评价重点及评价指标体系，通过实地调研、访谈问卷、查阅各方资料等评价程序，于 2025 年 7 月顺利完成了绩效评价报告。

经绩效评价小组独立评价：2024 年本项目绩效得分 87.59 分，评价等级为“良”。其中：项目决策类指标权重 20 分，获得 15 分，得分率 75%；项目管理类指标权重 20 分，获得 17.25 分，得分率 86.25%；项目产出类指标权重 30 分，获得 28 分，得分率 93.33%；项目效益类指标权重 30 分，获得 27.34 分，得分率 91.13%。

●绩效分析

本次评价分别从项目决策、过程管理、产出和效益四个方面进行综合考量：

项目决策方面：项目的设立符合上海市、闵行区不断推进基层治理现代化建设、构建布局合理、覆盖广泛的党群服务中心体系等战略目标一致；与镇党群中心单位职能相符，立项依据充分、立项程序规范；预算内容与实施内容匹配性强，但是在预算编制准确性、绩效目标编报明确性还有待进一步提高。

项目管理方面：项目调整后预算执行率 100%，资金使用规范；各项业务制度健全，采购流程规范，采购内容符合预算批复和项目的实际需要；合同审签过程符合规范要求，但是个别合同内容不够完整、中心对居村党群服务站的建设验收还不够全面。

项目产出方面：2024 年度 6 家居村党群服务站已经完成建设并支付了建设经费，计划完成率 100%，验收通过率 100%；

已按照相关标准及时、准确的支付了 96 名党代表履职经费，保障了党代表组织开展学习培训、宣传教育、走访慰问等活动的正常开展，但是个别居村服务站验收进度略有延期。

项目绩效方面：通过项目的实施，截止 2024 年底马桥镇居村党群服务站建设已基本实现全覆盖，已建成的服务站均已投入使用，并常态化的在红色教育大客厅、生活室、文化小书吧、阶梯休闲空间等功能区域开展了读书分享会、亲子活动、健康讲座等活动，居民满意度达 94.82%；全镇党群阵地考核得分 62.18 分，高于全市 54.13 分的平均水平；但是各阵地在特色亮点、与街区党群服务阵地融合度等方面还有待进一步提升。

●主要经验

践行全过程人民民主，严格对标方案推进服务站标准化建设

为确保马桥镇居村党群服务站标准化规范化建设实现全覆盖，镇党群中心牵头指导各居村充分调研民意，践行全过程人民民主决策，广泛征集居民群众对服务站建设的意见和建议，结合社区实际情况，通过完善硬件、软件、设施设备布局优化，按照一站一方案推进落实；项目建设过程中，逐步细化各功能区域建设内容，严格对标设计方案，组织实施了采购、合同签订、验收等保障工作，高质量完成了党群服务站点打造工作，4 个纳入区级实事项目的服务站顺利通过了区级验收。

●存在问题

1. 年度绩效目标较为宽泛，绩效指标不够清晰量化可考量

通过核查项目绩效目标申报表，存在如下问题：一是：年度目标设置比较宽泛，未根据实施内容进行提炼，不能完整体现党群服务站标准化规范化建设、党代表履职经费拨付工作等

具体内容。二是绩效指标不够清晰、量化可考量：①质量指标设置为“项目完成率”，未体现居村党群服务站建设验收质量标准；②社会效益指标均为“能力提升”，不够量化，不利于后续绩效跟踪及绩效自我评价的考核。

2.合同内容不够完整，对居村党群服务站的建设验收不够全面

通过核查项目档案材料，发现项目管理执行过程存在如下问题：一是个别居村党群服务阵地建设合同内容不够完整：①未明确约定服务内容、材料规格、技术参数以及验收质量标准等关键要素；②未明确约定建设完成时间、交付时间，存在履约风险，合同执行管理有待加强。二是党群服务阵地建设项目的验收单较为简单，仅列示了验收日期、金额、合同履约期限和验收情况，未结合项目特点，对照设计方案、建设内容、建设清单以及区委办关于标准化、规范化的建设标准要求，细化验收内容。

3.阵地特色亮点与资源融合略有不足，后续运行管理有待加强

目前马桥镇各居村党群服务阵地已按照“就近便民、开放共享、因地制宜”原则，通过优化空间整合、统一设施标准，为居民营造了舒适的环境，但是对照区级标准化规范化建设运行管理要求：①在服务新就业群体及个人方面还存在服务模式同质化等问题，大多数活动集中在简单技能培训、基础物资补给等常规内容，各阵地的特色化和服务亮点仍有不足；②居村党群服阵地和街区党群服务阵地的融合度不高，如：在资源整合方面，居村的活动场地、志愿者队伍与街区的商户资源、专业服务力量未能形成有效联动；居村与街区之间的空间尚未得

到及时共享，群众难以享受到“家门口+街区内”的连贯服务，党群服务阵地整体效能未能完全发挥。

●评价建议

1.进一步完善绩效目标申报表，提高预算绩效管理水平

建议镇党群中心在编报项目绩效目标时结合项目实际内容、年度计划科学合理设置绩效指标和指标，确保绩效目标指向明确、细化、可衡量，便于在后续绩效跟踪和绩效自评时有效考核执行效果（可参照此次评价小组完善后的单位整体支出绩效目标规范编报以后年度的绩效目标申报表）。

2.明确并细化合同要素和验收内容，加强项目执行管理

建议镇党群中心：一是进一步完善合同审签管理，结合党群服务阵地建设项目服务内容，明确并细化关键合同要素，可列明具体项目、规格型号、数量参数、完成时间要求、质量要求等内容，同时将《建设清单》或《服务质量需求说明》作为合同不可分割的附件。同时，依据完善后的内容，加强合同履行管理，加强对供应商履约过程的监督和检查。二是对照设计方案、建设内容、建设清单，或从规范标识标牌、功能布局、空间使用、活动内涵以及运行管理等方面，进一步细化阵地建设验收标准，确保验收内容完整。

3.深化精准服务与特色打造，资源联动提升整体效能

建议镇党群中心：一是深化精准服务与特色打造，针对新就业群体等需求，定制专属服务，如关怀包、职业发展沙龙等；策划特色品牌活动，增强群体归属感和参与黏性。二是强化居村-街区资源联动与共享，通过建立跨阵地资源清单共享机制，联合开展融合活动项目，推动场地互用、队伍互助、服务互补，实现资源高效整合与空间无缝衔接，提升阵地整体效能。

马桥镇党建专项经费项目 财政支出绩效评价报告

为全面落实中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）精神，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，根据《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号）、《闵行区全面实施预算绩效管理的实施意见》（闵委发〔2019〕50号）以及闵行区财政局《关于开展闵行区 2024 年度街镇（莘庄工业区）财政支出绩效（后）评价工作的通知》（闵财绩〔2025〕19号）等文件要求，上海久信会计师事务所有限公司（以下简称“久信公司”）受上海市闵行区马桥镇财政所（以下简称“镇财政所”）委托，承担了马桥镇社区党群服务中心负责的 2024 年度党建专项经费项目的绩效评价工作，评价小组通过数据采集、社会调查等必要的评价程序，采用绩效分析和统计方法，形成了财政项目支出绩效评价报告。

一、项目概况

（一）项目立项的背景和目的

1.项目背景

基层治理是国家治理的基石。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握、全面总结我们党关于基层治理的宝贵经验，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理的一条红线，推动我国基层治理体系日益完善，基层治理能力不断增强，基层治理现代化水平持续提升。

上海是最早探索推进基层社区建设的城市之一，为了持续推动党建引领网格治理更好服务于上海超大城市基层治理体系和治理能力现代化建设，上海市根据中共中央 国务院《关于加

强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》中的总体要求，印发了《关于进一步加强党建引领基层治理的若干措施》等文件，要求践行人民城市理念，以“深化体制机制改革，推进党建引领基层治理‘六大工程’”为重要牵引，进一步推进基层治理现代化建设，同时不断加强党群服务中心建设，夯实城市基层党建和基层治理实体支撑，构建布局合理、覆盖广泛的党群服务中心体系。

为贯彻落实上述文件要求，闵行区坚持系统谋划、整体设计、协同推进，形成了以《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见》为纲，党建引领网格治理、“美好社区·幸福家园”行动、居村党群服务站标准化规范化建设等一系列相配套的制度体系，为各街镇（莘庄工业区）开展区域党建工作指引了方向。因此，马桥镇社区党群服务中心（以下简称“镇党群中心”）根据市、区加强基层治理相关要求并依据“贯彻落实执行新时代党的组织路线等相关法律法规和政策；加强党群服务阵地建设，组织开展和指导党群活动；承担党代表联络和服务等工作”的单位职责，申报并组织实施了党建专项经费项目（以下简称“本项目”）。

2024 年度本项目主要由两个子项目构成：一是党群服务阵地建设，计划对 6 个居村党群服务站给予一次性建设补贴；二是党代表工作经费，包括党代表履职经费、党代会相关经费等。

2.立项目的

通过项目的实施，进一步落实市、区关于社区党群服务中心功能体系建设，全面推进马桥镇居村党群服务站标准化规范化建设，持续推动党建引领网格治理，更好服务于基层治理体系和治理能力现代化建设，让每一位马桥居民都能时时感受到

党的温暖、城市的温度、社区的温馨、邻里的温情；同时，通过各类宣传载体、加强党代表工作经费保障等举措，进一步激发全镇党员干部的爱国主义热情和向心力、凝聚力，践行初心使命，把群众紧紧团结凝聚在党的周围。

（二）项目立项依据

表 1-1：项目主要立项依据文件表

序号	发文单位	文号	关键字段
1	中共中央 国务院	《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见》	坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，以增进人民福祉为出发点和落脚点，以加强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织力为关键，以加强基层政权建设和健全基层群众自治制度为重点，以改革创新和制度建设、能力建设为抓手，建立健全基层治理体制机制，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平
2	中共中央 办公厅、 国务院办 公厅	《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》	优化以村党群服务中心为基本阵地的村级综合服务设施布局……以省（自治区、直辖市）为单位制定村级综合服务设施建设标准，合理划分综合服务设施功能区域，统筹整合其他党政群活动阵地；依托综合服务设施推进新时代文明实践站建设，综合利用服务凝聚群众、教育引导群众的阵地资源。以县（市、区、旗）为单位推进村级综合服务设施建设，建立综合性服务团队或者设置综合性服务岗位，统一纳入村党群服务中心管理，做到一站多能、一岗多责
3	上海市委 办公厅、 上海市人 民政府办 公厅	《关于进一步加强党建引领基层治理的若干措施》	践行人民城市理念，创造中国式现代化进程中超大城市基层治理新经验……，以“深化体制机制改革，推进党建引领基层治理‘六大工程’”为重要牵引，进一步推进基层治理现代化建设
4	闵行区人 民政府	“美好社区·幸福家园”行动方案	力争到 2025 年，实现社区环境更加优美、物业治理更加有效、设施设备更加完善、邻里交往更加友爱、居民参与更加有序，让闵行社区成为善治、美丽、睦邻、温馨、平安的“幸福家园”，让每一位闵行市民都能时时感受到党的温暖、城市的温度、社区的温馨、邻里的温情
5	中共闵行 区委党的 建设工作	《关于印发<关于推进居村党群服务站标准化规范化建	坚持“服务空间最大化、设施系统标准化、服务质量规范化、事项准入一口化”，分层分类、全面推进居村党群服务站标准化规范化建

序号	发文单位	文号	关键字段
	领导小组办公室	设的若干措施（试行）>的通知》 （闵党建办〔2022〕1号）	设，努力实现“生活小事不出居村，引领服务就在身边”

（三）项目预算及资金使用情况

1.预算资金来源

本项目资金来源为镇级资金，列入镇党群中心单位项目预算。

2.预算安排及执行

2024 年党建专项经费项目年初预算金额为 318.86 万元，年中按照厉行节约的原则调整预算，调整后的预算为 158.53 万元。截止至 2024 年 12 月 31 日，实际执行 158.53 万元，预算执行率 100%。预算及执行明细如下：

表 1-2:2024 年党建专项经费项目预算及执行明细表

金额：万元

项目名称	实施内容	年初预算	调整后预算	执行金额	执行率
党建专项经费	党群服务阵地建设	300.00	158.53	142.54	100%
	党代表工作经费	18.86		15.99	
合计		318.86	158.53	158.53	100%

预算编制说明：

（1）党群服务阵地建设：①数量依据：根据闵行区《关于推进闵行区居村党群服务站标准化规范化建设的实施方案》要求，计划建设 15 个居村党群服务站，达到全覆盖；②单价依据：根据区级建设参考价以及上一年度建设补贴金额，预估 20 万/个。

（2）党代表工作经费：①党代表工作经费 2 万元，按照往年支出预估；②党代表履职经费，103 人*1200 元/人，小计 12.36 万元；③党代会经费 4.5 万元，按照往年支出预估。

3.2022-2024 年预算及执行情况

本项目 2022-2024 年预算及执行情况如下：

表 1-3:2022-2024 年党建专项经费项目预算及执行明细表

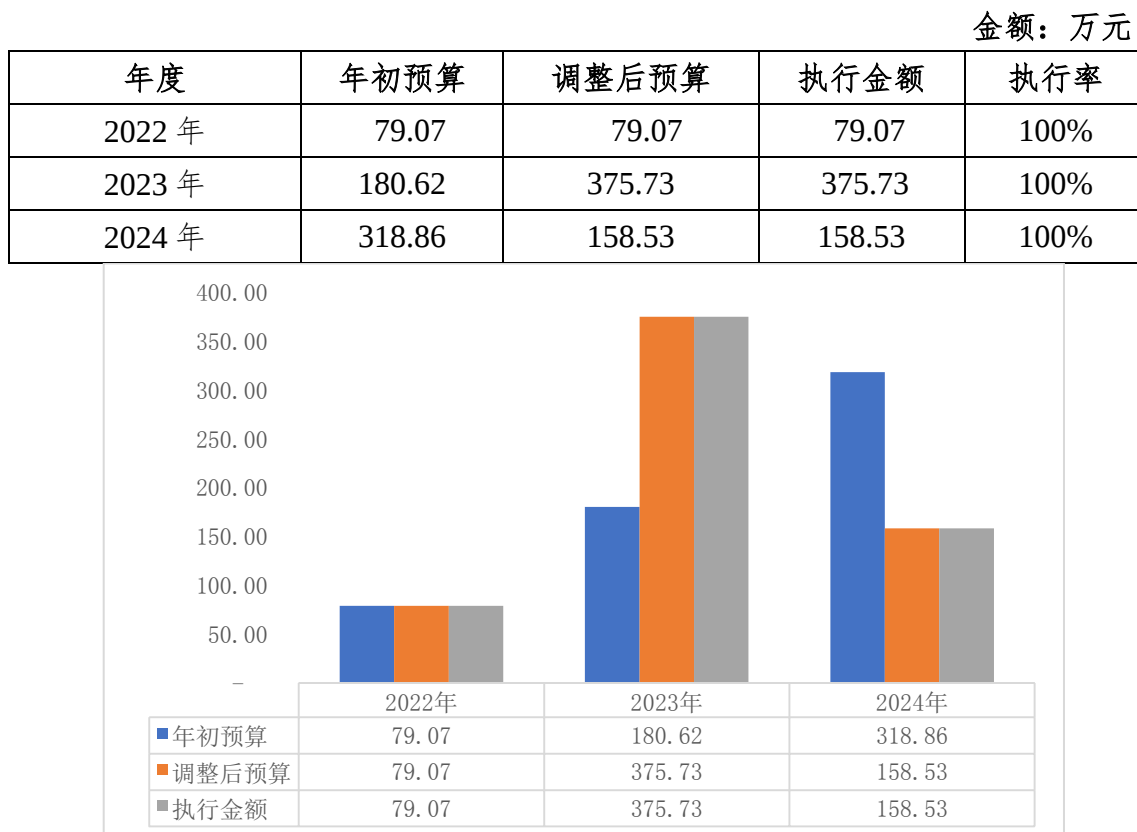


图 1：2022-2024 年党建专项经费项目预算及执行情况图

从上表可以看出：

（1）2022-2024 年预算金额差异较大，主要是因为项目内容变化，2022 年及以前均为常规党代表工作经费、各类党建主题活动等内容，从 2023 年开始，根据闵行区居村党群服务站标准化规范化建设的要求，将居村党群服务站建设补贴纳入本项目；

（2）2024 年较 2023 年预算金额较少较多，主要是 2023 年居村党群服务站标准化规范化建设补贴数量为 16 个，2024 年年初计划为 15 个，实际于年中按照厉行节约的原则调整为 6 个。

（四）项目计划实施内容及完成情况

2024 年度两个子项目的实施内容及完成情况如下：

1. 党群服务阵地建设

为深入贯彻市委区委关于加强党建引领基层治理的工作要求，落实区委党的建设领导小组会议精神，全力推进马桥镇居村党群服务站标准化规范化建设，实现 2024 年底居村党群服务站建设全覆盖的目标，镇党群中心根据上海市委办公厅、上海市人民政府办公厅《关于进一步加强党建引领基层治理的若干措施》、中共闵行区委党的建设工作领导小组办公室《关于印发<关于推进居村党群服务站标准化规范化建设的若干措施（试行）>的通知》（闵党建办〔2022〕1 号）以及《关于推进闵行区居村党群服务站标准化规范化建设的实施方案》的要求，继续申报并实施了党群服务阵地建设子项目。

（1）居村党群服务站建设情况

2024 年镇党群中心通过牵头指导居村充分调研民意，结合社区实际情况，形成了一站一方案、一站一特色；项目建设过程中，全过程跟踪 6 个居村党群服务站点建设，并分别在 2024 年 9 月、11 月底前组织完成了站点的验收工作。

2024 年度 6 个服务站基本情况如下：

表 1-4 2024 年度建设补贴的居村党群服务站

序号	类型	阵地名称	地址明细	建成面积 m²	合同金额 (元)	建设补贴金额 (元)	供应商	建设内容	合同签订日期	建成时间	验收时间	验收情况
1	村	俞塘村党群服务中心	北松公路1600弄裕隆花园518号	800	278,185.00	278,185.00	上海启天广告有限公司	装饰品、家具、标识标牌、版面等	2024/8/13	2024 年 9 月底	2024/10/17	按时完成，验收情况：良好
2	居民区	夏朵园居民区党群服务站	银春路1799弄143号、152号底楼、74号	888	329,886.00	329,886.00	上海间山建筑规划设计有限公司	装饰品、图文电器、家具、标识标牌等	2024/8/11	2024 年 9 月底	2024 年 10 月 17 日	按时完成，验收情况：良好
3	居民区	景城保利雅苑居民区党群服务站	银秋路1351弄32号	747	278,360.00	278,360.00	飞缪（上海）文化传播有限公司	服务台、桌椅、标识标牌、版面等	2024/8/14	2024 年 9 月底	2024 年 10 月 17 日	按时完成，验收情况：良好
4	居民区	景城和苑居民区党群服务站	银康路750弄3号楼	540	329,682.00	329,682.00	甄善实业（上海）有限公司	服务台、桌椅、标识标牌、版面等	2024/8/14	2024 年 9 月底	2024 年 10 月 17 日	按时完成，验收情况：良好
5	居民区	品雅苑居民区党群服务站提升	富卓路789弄61号南面一楼	1400	99,800.00	99,800.00	上海诗涵广告展示有限公司	户外地标、接待台、电器、背景墙等	2024/8/12	2024 年 9 月底	2024 年 11 月	按时完成，验收情况：良好
6	新型社区	华润有巢党群服务站	中青路588号	1400	19,508.50	19,508.50	甄善实业（上海）有限公司	门票、宣传图文、装饰品等	2024/4/9	2024 年 6 月	2024 年 11 月	按时完成，验收情况：良好

（2）居村党群服务站建设运行情况

①俞塘村党群服务中心：位于北松公路 1600 弄裕隆花园 518 号。该服务站按照“服务区域最大化、办公面积最小化”的原则，合理规划空间布局，设置红色教育大客厅、组织生活室、乡村建设回忆小院、文化小书吧、阶梯休闲空间、俞塘诗词传唱廊等核心功能区域，使俞塘村党群服务中心成为一个集学习、交流、休闲于一体的多功能场所。2024 年度，根据村民需求，开展红色诵读活动、红色践学、读书分享会等，为“红色熔炉”继续添柴加火，不断强化政治引领，筑牢思想根基。每周常态化开展 4 次活动，日常人流量平均 80 人，该站点通过推动“场所老旧”向“多元升级”转变，打造“网格+党务+政务”一体化平台，打通服务群众“最后一公里”。还完善了养老、生活、文体、志愿 4 大服务，组织卫健、文体、社区教育、司法等部门开展志愿服务、义务就诊、文体活动、科普教育、法律咨询等服务。

②夏朵园居民区党群服务站：位于银春路 1799 弄 143 号、152 号底楼、74 号。该服务站由 3 个分体建筑组成，分别是一站式服务站、“生花社区客厅”、“不止是水泵房”治理场景。该服务站充分挖掘夏朵园治理故事，打造夏朵园治理小屋，为其他居村提供实践场景。2024 年度，站点以重阳节为契机，开展了金秋剪韵公益理发活动；发挥社区达人长处，开展了各类群众活动，如扭扭棒手工制作、多肉植物种植等，每周至少 3 次，日均服务人数约 65 人次；还充分发挥党建引领下的红色物业、社区党员和共建单位的“综合战力”，打造红色物业研习基地，开设“不止是水泵房”治理课堂，为社区治理赋能增效。打造漫走“社区花路地图”路线，共筑夏朵小城。

③景城保利雅苑居民区党群服务站：位于银秋路 1351 弄 32 号。该服务站根据座谈会征集到的需求，将空间破墙合体，打造老底子那些事、忆空间·匆匆岁月空间，展示专属于老上海、知青那代的记忆。2024 年度，站点每天都开设了各类文体班级，服务对象辐射老中青，定期举办亲子活动、健康讲座、“我们的节日”等活动，日常人流量在 150 左右，还针对小区“三多二广”特征，提供个性化、精准化的服务。同时，还新增了便民理发、健康讲座、免费血糖血压测量等服务；为少年儿童提供兴趣班、晚托等服务。

④景城和苑居民区党群服务站：位于银康路 750 弄 3 号楼。该服务站将原有室内外消极空间重新规划合并，根据居民需求，在站内设置了社创家、温馨家、共享家等空间。2024 年度，该站点每周常态化开展便民服务、为老服务，每月开展一次公益大篷车便民活动，内容包括：补衣服、修表、平价直供、修伞等，日均服务人数约 50 人；同时，通过整合周边资源，打开“和院”之门，将社区与街区相连，打造空间联动、功能联动、活力联动的接地气、多元化的党群服务站，不断提升社区的服务能级，举办社区市集、社团活动、亲子活动等各类喜闻乐见的活动，形成从“小家”到“大家”的思想转换。

⑤品雅苑居民区党群服务站：位于富卓路 789 弄 61 号南面一楼。该服务站合理运用架空层将其打造成活动公益公共空间，并在站点内设置了雅食阁、四艺阁等特色空间。2024 年度，阵地的服务对象涵盖社区儿童、青少年、中青年、老年人等全年龄段，为社区青少年儿童贴心打造的体适能、美育、书法、自然笔记、汉字解码、亲子手工 DIY 项目；为社区中青年精心策划的瑜伽、烘焙、篆刻、社区直播间、百草园、青年夜校等项

目；为社区老年人暖心开发，便利老年人生活的社区配药、美食、养生课堂、象棋、文艺等项目，保证全领域全年龄段全方位服务。每周有团队活动、每月有主题活动，日常人流量平均在 150 余人次。

⑥华润有巢党群服务站：位于中青路 588 弄 3 号楼。该服务站充分利用服务家、共享家、欢愉家、赋能家、活力家、舒心家、健康家、“小哥来吧”等功能空间，为党员群众、新兴领域群体及个人提供政策解读、社保咨询、人才服务、健康问诊、便民活动等 12 类 39 项服务，引领新就业群体融入新型社区“党建圈”“治理圈”和“生活圈”，推动党建工作扎实有序发展。同时，也为辖区内外卖小哥、网约车司机、网络主播等新就业群体党员、无党组织的企业零散党员提供暖“新”服务。针对人群流动性大、需求个性化、时间碎片化特点，阵地探索错时延时开放，为各类新兴领域主体和人群提供学习、生活、个人成长赋能，推出线上扫码党课学习、开设家门口的新职社、举办双周美食节等活动，让新就业群体感受他乡有家、生活有盼、共创有戏、闲暇有伴的社区氛围。

2.党代表工作经费

党代表履职工作经费是专项用于党代表履职活动的经费，要用于党代表开展主题活动、工作室建设、党代会常任制试点等工作。

根据《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制规定》以及《关于印发中央和国家机关基层党组织党建活动经费管理办法》（财行〔2017〕324 号）等文件规定，为进一步做好党代表工作经费保障工作，镇党群中心继续申报并按相关标准支付了党代表履职经费。

2024 年度经费主要用于：①闵行区马桥镇第十七届代表大会第三次会议的筹备服务费、205 人餐费；②96 名党代表履职经费，保障了党代表组织开展学习培训、宣传教育、走访慰问等活动的正常开展。

（五）项目绩效目标

镇党群中心按照预算绩效管理要求编制了党建专项经费项目绩效目标申报表（详见附件 3），但申报表质量欠佳，存在年度绩效目标宽泛，绩效指标缺乏针对性，指标目标值不够合理、清晰等问题，如，质量指标为“项目完成率”等。

基于上述情况，评价小组结合项目实际情况，通过收集和查阅相关政策、文件及项目资料后，根据相关立项依据文件及《上海市财政项目支出预算绩效管理实施办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6 号）等文件精神，与项目单位充分沟通后，对绩效目标进行了修改完善，完善后确定的项目绩效目标如下：

1.项目总目标：

通过项目的实施，进一步落实市、区关于社区党群服务中心功能体系建设，全面推进马桥镇居村党群服务站标准化规范化建设，持续推动党建引领网格治理，更好服务于基层治理体系和治理能力现代化建设，让每一位马桥居民都能时时感受到党的温暖、城市的温度、社区的温馨、邻里的温情；通过各类宣传载体、加强党代表工作经费保障等举措，进一步激发全镇党员干部的爱国主义热情和向心力、凝聚力，践行初心使命，把群众紧紧团结凝聚在党的周围。

2.项目年度目标：

按照年度计划及区党委办关于服务站标准化规范化的建设要求，做好全镇居村党群服务站建设；及时发放 6 个服务站的

建设补贴，确保建设验收合格率达 100%、及时准确完成党代表履职经费发放工作；通过项目的实施，促进马桥镇居党群服务站达到全镇村居全覆盖、全镇阵地考核得分高于全市平均水平；同时，不断提高服务站的空间使用率和服务活动内涵，提升居民满意度达 90%以上。站点建设完成后，运行良好、各具特色亮点、与街区党群阵地充分融合，确保阵地后续可持续发展。

目标细化如下表：

表 1-5：完善后绩效目标细化表

一级目标	二级目标	细化目标	目标值	目标值来源依据及说明
产出目标	数量目标	党群服务阵地建设补贴数量完成率	完成率 100%，即 6 家	年度计划
		党代表履职经费发放完成率	96 名党代表	年度计划
	质量目标	党群服务阵地建设验收通过率	均验收合格，通过率 100%	合同及验收要求
		党代表履职经费发放准确率	按标准发放，无遗漏，无多发	发放标准
	时效目标	党群服务阵地建设及时性	9 月前	年度计划
		党群服务阵地验收及时性	9 月前	年度计划
		党代表履职经费发放及时性	年底前	年度计划
效益目标	社会效益	党群服务站建设覆盖率	截止 2024 年底马桥镇村居党群服务站达到全镇村居全覆盖，即 31 家	区级标准化规范化建设要求
		党群服务站空间使用率	2024 年建设且补贴的 6 家服务站空间使用率 100%	绩效目标
		党群服务站活动开展率	2024 年建设且补贴的 6 家服务站活动开展率 100%	绩效目标
		党群服务站阵地考核情况	年度考核得分 > 全市平均	绩效目标
		安全事故零发生	零发生	绩效目标
		有责投诉处置情况	①项目期间有责投诉为 0；②咨询等工单得到妥善处理	绩效目标
	可持续影	长效机制健全性	①党群服务站后续运行	绩效目标

一级目标	二级目标	细化目标	目标值	目标值来源依据及说明
	响目标		服务良好，各具特色或亮点；②居村党群服务阵地和街区党群阵地融合程度高	
	满意度目标	居民满意度	≥90%	绩效目标

（六）项目的组织及管理

1.项目组织与职责

（1）业务主管部门/单位：中共闵行区委党的建设工作领导小组办公室

主要职责：负责本区居村党群服务站标准化规范化建设的统筹整合、监督管理、建设验收等。

（2）项目主管部门：马桥镇人民政府

主要职责：负责项目实施的总体协调和统筹管理。

（3）预算审核及财政监督单位：马桥镇财政所

主要职责：负责项目资金的预算审核、财政监督。

（4）预算及实施单位：马桥镇社区党群服务中心

主要职责：负责项目具体实施。包括：按照年度计划编制项目预算、按程序完成预算申报（含绩效评价目标申报）、做好采购、与服务/建设单位签订合同，按照合同约定支付款项，对居村党群服务站实施监督管理等。

（5）建设单位：各居村党群服务站

主要职责：在区委党办和镇党群中心的指导下，落实相关建设及站点运行工作。

（6）各服务单位：甄善实业（上海）有限公司等供应商

主要职责：根据项目采购需求及合同约定的服务内容提供各项货物及服务等工作，保证货物或服务数量、质量及效果。

本项目的组织结构图如下：

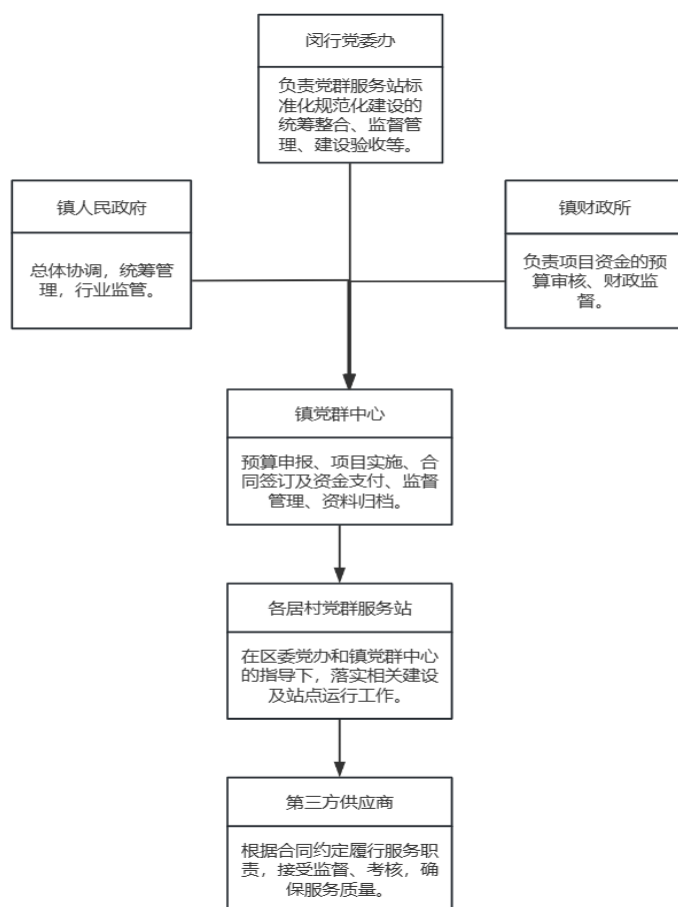


图 1-2：项目组织结构图

2.项目管理

(1) 财务管理

财务管理制度：本项目财务管理按照《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国预算法》《事业单位会计准则》等法律、法规以及马桥镇财政所财务管理制度执行。从预决算管理、专项资金管理、资金审批报销等方面来规范财政经费的使用和管理，防范财务风险，保障财政专项资金安全，提高财政专项资金使用效益。

预算申报流程：本项目由镇党群中心业务科室编制年度预算，经党群中心上会后上报镇财政所、镇人民政府，审核批准后纳入镇党群中心项目支出预算中。

资金支付流程：本项目采用授权支付的方式。发生实际支出时，由业务科室将合同、发票、非政府采购项目申请表、验收确认单等资料交由镇党群中心内部上会审签、会计审核后，资金由中心零余额账户支付至各单位账户。

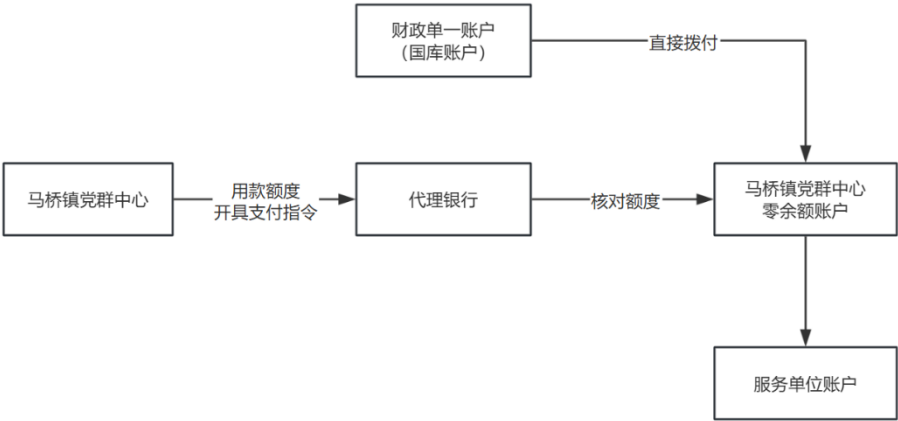


图 1-3：项目资金授权支付流程图

（2）业务管理

①采购管理

镇党群中心根据《中华人民共和国政府采购法》、上海市闵行区财政局《货物及服务非政府采购项目规范采购方式暂行办法》（闵财采〔2020〕12 号）《马桥镇政府采购管理内部控制制度》等文件规定开展政府采购管理。

②合同管理

镇党群中心按照《中华人民共和国民法典》等法律法规以及《马桥镇合同管理内部控制制度》中的相关要求实施合同管理，规范合同审签流程，明确双方权利义务，规范经济管理工作程序和经济行为。

③验收管理

党群服务阵地建设采用两种验收方式：①纳入 2024 年区级实事项目的 4 个服务站（俞塘村党群服务中心、夏朵园居民区党群服务站、景城保利雅苑居民区党群服务站、景城和苑居民区党群服务站）由居村站点委托供应商完成计划建设内容以后，由区、镇人大代表，区党建中心和镇党群中心负责验收；②品雅苑居民区党群服务站、华润有巢党群服务站委托供应商完成计划建设内容以后，由镇人大代表、政协委员、镇党群中心负责验收。验收内容包括各服务站室内外空间建设情况、运维情况、资金支持等。验收结果均为通过。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价对象、范围和重点

1.评价目的

通过与马桥镇财政所、镇党群中心进行初步访谈，理清各自评价需求后，确定本次“马桥镇党建专项经费”项目评价目的为：

（1）对项目的决策依据、管理流程、实施内容等进行评价，分析项目决策的合理性、项目管理的规范性，并对其中所存在的可改进之处提出建议与意见；

（2）对项目预算资金的使用效益、合理性等进行分析，对项目资金发放规范性进行核查，为后续预算编制提出建议与意见；

（3）对项目产出、实施效果、社会效益、可持续影响力等情况进行评价，分析绩效目标的实现程度，为项目可持续发展提出建议与意见。

2.评价对象和范围

本次绩效评价对象为镇党群中心组织实施的“2024 年党建专项经费”项目，涉及的年初预算金额为 318.86 万元。

评价范围：马桥镇区域范围内的居村党群服务站、党代表。

3.评价重点

评价小组在充分了解项目背景、实施内容、项目预算、组织管理后，结合马桥镇财政所的委托需求分析得出本项目的评价思路及关注重点如下：

（1）总体思路

根据本次绩效评价目的，围绕着“立项决策”“管理机制”“项目产出”“实施效果”四个方面，通过对党建专项经费项目的分析，综合反映项目效益。

（2）关注重点

A.项目决策方面

通过梳理项目背景和实施情况、了解绩效目标申报和实现情况、核实预算编制情况来考察项目决策是否充分，重点如下：

1) 关注目标适应性：本项目的设立是否有充分的依据，是否与上海市、闵行区及马桥镇夯实城市基层党建和基层治理发展的战略目标相匹配；

2) 关注单位职责相关性：关注是否与镇党群中心职责范围相符，能否支持单位目标的实现；项目边界是否清晰，是否与镇党群中心同类项目重复；

3) 关注预算编制是否合理：关注预算内容是否与项目实施内容相匹配；预算编制的依据是否充分，数量是否准确计量，单价是否按照相应的标准测算。

B.项目管理方面

通过核查项目支出情况、梳理项目管理制度和执行情况，分别从资金层面和业务层面出发，考察项目实施是否有效，重点如下：

1) 关注资金使用是否规范：本项目资金拨付是否具备完整的审批程序和手续，是否符合预算批复规定的用途，是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

2) 关注采购管理是否规范：采购内容是否符合预算批复和项目的实际需要；是否执行了规定的采购程序；采购文本及其需求内容是否完整、明确，服务方遴选标准是否明确等。

3) 关注合同管理是否规范：关注合同八要素是否完整，约定的范围、要求是否与招标需求相符；合同签订的流程是否符合管理规范；各服务单位是否严格按照合同内容实施等。

4) 关注监督管理是否有效：本次评价将重点关注镇党群中心对居村党群服务阵地建设项目的监督管理是否有效，如：①是否对建设单位实施全过程监管管理；②验收内容是否完整、全面；③对考核发现问题，是否约定时效及时督促整改。

C.项目产出方面

关注产出目标是否完成：建设任务是否及时完成；建设补贴、党代表履职经费是否及时准确发放，是否存在遗漏等。

D.项目效益方面

1) 关注预期效果是否实现：本项目的效益主要为社会效益，主要通过党群服务站建设覆盖率、党群服务站空间使用率、党群服务站活动开展率、党群服务站阵地年度考核情况、安全事故零发生、有责投诉处置情况等指标来考察。同时还通过问卷和访谈的方式考察居民对党群服务站的满意程度。

2) 长效机制是否健全：本次评价中通过评价居村党群服务站的后续运行、与街区党群阵地融合程度等，反映项目可持续发展情况。

（二）绩效评价依据

1.项目业务类

（1）中共中央 国务院《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见》；

（2）中共中央办公厅、国务院办公厅《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》；

（3）上海市委办公厅、上海市人民政府办公厅《关于进一步加强党建引领基层治理的若干措施》；

（4）《关于印发<关于推进居村党群服务站标准化规范化建设的若干措施（试行）>的通知》（闵党建办〔2022〕1号）。

2.绩效评价管理类

（1）中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）财政部《关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）；

（3）上海市财政局《上海市预算绩效管理实施办法》（沪财绩〔2014〕22号）；

（4）中共上海市委、上海市人民政府《关于我市全面实施预算绩效管理的实施意见》（沪委发〔2019〕12号）；

（5）上海市财政局《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号）；

（6）中共闵行区委闵行区人民政府《闵行区全面实施预算绩效管理的实施意见》；

(7) 《关于开展闵行区 2024 年度街镇（莘庄工业区）财政支出绩效（后）评价工作的通知》（闵财绩〔2025〕19 号）。

3.其他作为评价依据的材料

- (1) 项目预算批复、预算明细；
- (2) 绩效目标申报表；
- (3) 项目管理制度；
- (4) 合同、采购、总结等项目档案资料。

(三) 评价指标体系

1.指标体系设计的总体思路

依据绩效评价原理和原则，运用逻辑分析法，结合项目绩效目标 and 特点，以闵行区《财政项目支出绩效评价指标体系框架（参考）》规定的框架为基础，设计本项目绩效评价指标体系。

整个指标体系包括一级指标 4 个、二级指标 10 个、三级指标 27 个。一级指标四类，分别为项目决策、项目管理、项目产出和项目效益，权重的分配分别为 20%、20%、30%、30%。

(1) 项目决策类指标设计思路：分为项目立项、项目目标和资金投入三部分。权重为 20%。项目立项从“立项依据充分性”和“立项程序规范性”两方面来评价项目立项决策的优劣。主要评价项目与上行文件中总目标的适应程度以及立项程序规范性；绩效目标从“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”两方面来评价项目绩效目标计划制定的优劣；资金投入从“预算编制合理性”来评价预算编制的科学性和合理性。

(2) 项目管理类指标设计思路：分为资金管理、组织实施两部分。权重为 20%。资金管理从“预算执行率”“资金使用合规性”来评价项目预算执行情况以及项目资金使用的规范性和

安全性；组织实施从“项目管理制度健全性”“计划管理规范性”“采购管理规范性”“合同管理有效性”“验收管理有效性”等五个方面考察。

（3）项目产出类指标设计思路：产出指标的设计主要从项目的实际完成情况、质量情况、完成时效三个方面来分析，权重为 30%。分别设置了数量、时效和质量指标，数量指标根据实施内容分别设置了“党群服务阵地建设补贴数量完成率”“党代表履职经费发放完成率”用以考察建设补贴和履职经费发放完成情况；并设置“党群服务阵地建设验收通过率”“党群服务阵地验收及时性”等质量指标和时效指标来考察项目计划时效和质量的实现程度。

（4）项目效果类指标设计思路：效益指标主要围绕社会效益、影响力方面分析设计，权重为 30%。根据项目绩效目标，在效果指标中，通过“党群服务站建设覆盖率”“党群服务站空间使用率”“党群服务站活动开展率”“党群服务站阵地考核情况”“安全事故零发生”“有责投诉处置情况”等来反映项目实施的社会效果；用“长效机制健全有效性”来考察项目后继运行的可持续性；通过“居民满意度”等来反映居民对党群服务站的满意度。

（5）指标设计依据：对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中根据项目的符合度进行打分。对于计划标准，一般以达到设计要求为满分，对于其他指标，依据其特征给予计分。

（6）权重设计思路：本报告综合评价表中各指标的权重由项目组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性产生，专家论证后将根据专家意见进行修改。

2.数据来源及取数方式

（1）决策类指标通过访谈、实地考察、检查政策文件依据；检查项目申请设立过程及前期调研资料；检查预算内容、组织结构及运行机制；检查预算编制明细及依据、实施方案、进度计划等。

（2）管理类指标通过检查财政拨款凭证，实际支出明细及相关凭证，访谈项目负责人及经办人，核查工作计划、相关合同等文件；复核资金使用规范性；检查服务合同执行有效性，检查跟踪监督机制落实有效性，检查项目工作量范围，了解职责范围等。

（3）项目绩效类指标主要通过核对项目完成情况，通过采用数据核查、访谈、问卷等社会调查方式，分别听取社会各方对项目实施效果的评价。

3.评价标准

依据绩效评价基本原理，按照上海市财政局《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号）以及闵行区财政项目支出绩效评价指标体系框架，分别按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。

4.指标体系

根据指标体系设计的总体思路，参考闵行区财政项目支出绩效评价指标体系及说明的要求进行细化设置。指标体系细化设计遵循“相关性、重要性、可比性、系统性、经济性、定量优先”原则，并按照财政部门规定的格式确定本项目评价指标体系。

（四）评价方法及等级

1.评价方法

（1）文献研究法，通过研究、解读党建工作相关政策文件，了解项目历史沿革以及背景等相关信息；

（2）比较法，通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况的比较，综合分析项目目标实现程度；

（3）因素分析法，是指通过综合分析影响项目目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度；

（4）公众评判法，适用于社会评价类指标，通过问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价项目目标实现程度。

2.评价等级

本次评价结果采用评分定级方式，总分值为 100 分，绩效评级分优、良、中、差。

（1）综合得分 90 分（含）以上为“优”；

（2）综合得分 80 分（含）—90 分为“良”；

（3）综合得分 60 分（含）—80 分为“中”；

（4）综合得分 60 分以下为“差”。

（五）绩效评价工作过程

根据委托方要求，项目小组通过研读相关文件资料、填写基础数据表格、合规性核查、问卷调查、访谈等方法收集相关数据。具体实施过程如下：

1.成立评价小组

久信公司在 2025 年 6 月初接受马桥镇财政所的委托后，成立了绩效评价小组负责党建专项经费项目的绩效评价工作。

2.前期调研

2025 年 6 月中旬，评价小组与马桥镇财政所、镇党群中心相关负责人进行了访谈和调研，了解了项目的背景、项目特点、项目内容、预算实施、过程监督等方面数据资料，收集、分析

政策性文件及有关资料，由评价小组按确定的评价指标体系及相关的工作程序和步骤，完成了项目绩效评价工作方案，明确了评价的目的、方法、评价的原则、指标体系及访谈方案等，并于 2025 年 6 月底进行专家评审。评价小组根据专家意见，进一步修改完善。

3.数据填报和采集

2025 年 7 月，评价小组就所需采集的数据对镇党群中心现场访谈调研工作，包括基础数据采集、合规性检查、问卷调查等，主要收集项目资金使用情况、目标完成情况、项目管理制度与执行情况及项目长效管理情况等相关资料，所有数据经核查后汇总。

4.社会调查

（1）问卷调查：因镇党群中心已对村居党群服务阵地开展了问卷调查，本次问卷采用镇党群中心提供的数据。

（2）访谈调研：项目期间，评价小组通过现场访谈、电话访谈等形式对镇党群中心、服务单位以及主管单位相关负责人进行访谈，了解各单位分工职责、项目实施情况、实施成效等具体情况。

5.数据分析及撰写报告

2024 年 7 月底，评价小组根据绩效评价的原理和规范，完成数据采集、现场核查和社会调查后，根据收集和整理的基础数据，对比工作方案中制定的绩效评价指标体系，制定评分表，根据评分标准对各项指标进行打分，并对指标体系中的得分和扣分情况进行说明，提炼结论，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告。在规定时间内完成专家评审后，将报告定稿上报委托方。

三、评价结论及绩效分析

（一）评价结论

1.评分结果

评价小组通过数据采集及访谈，对 2024 年党建专项经费项目绩效情况进行客观评价，本项目评价总得分 87.59 分，评价等级为“良”。指标具体得分情况如下表：

表 3-1 指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A 项目决策			20	15
	A1 项目立项		8	8
		A11 立项依据充分性	4	4
		A12 立项程序规范性	4	4
	A2 绩效目标		8	4
		A21 绩效目标合理性	4	2
		A22 绩效指标明确性	4	2
	A3 资金投入		4	3
		A31 预算编制合理性	4	3
B 项目管理			20	17.25
	B1 资金管理		6	6
		B11 预算执行率	3	3
		B12 资金使用合规性	3	3
	B2 组织实施		14	11.25
		B21 管理制度健全性	2	2
		B22 计划管理规范性	3	2.25
		B23 采购管理规范性	3	3
		B24 合同管理有效性	3	2
		B25 验收管理有效性	3	2
C 项目产出			30	28
	C1 产出数量		10	10
		C11 党群服务阵地建设补贴数量完成率	6	6
		C12 党代表履职经费发放完成率	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
	C2 产出质量		10	10
		C21 党群服务阵地建设验收通过率	6	6
		C22 党代表履职经费发放准确率	4	4
	C3 产出时效		10	8
		C31 党群服务阵地建设及时性	3	3
		C32 党群服务阵地验收及时性	3	1
		C33 党代表履职经费发放及时性	4	4
D 项目效益			30	27.34
	D1 实施效益		26	23.34
		D11 党群服务站建设覆盖率	5	4.84
		D12 党群服务站空间使用率	4	4
		D13 党群服务站活动开展率	4	4
		D14 党群服务站阵地考核情况	4	4
		D15 安全事故零发生	2	2
		D16 有责投诉处置情况	2	2
		D17 长效机制健全性	5	2.5
	D2 满意度		4	4
		D21 居民满意度	4	4
合计			100	87.59

2.主要绩效

项目决策方面：项目的设立符合上海市、闵行区不断推进基层治理现代化建设、构建布局合理、覆盖广泛的党群服务中心体系等战略目标一致；与镇党群中心单位职能相符，立项依据充分、立项程序规范；预算内容与实施内容匹配性强，但是在预算编制准确性、绩效目标编报明确性还有待进一步提高。

项目管理方面：项目调整后预算执行率 100%，资金使用规范；各项业务制度健全，采购流程规范，采购内容符合预算批复和项目的实际需要；合同审签过程符合规范要求，但是个别

合同内容不够完整、中心对居村党群服务站的建设验收还不够全面。

项目产出方面：2024 年度 6 家居村党群服务站已经完成建设并支付了建设经费，计划完成率 100%，验收通过率 100%；已按照相关标准及时、准确的支付了 96 名党代表履职经费，保障了党代表组织开展学习培训、宣传教育、走访慰问等活动的正常开展，但是个别居村服务站验收进度略有延期。

项目绩效方面：通过项目的实施，截止 2024 年底马桥镇居村党群服务站建设已基本实现全覆盖，已建成的服务站均已投入使用，并常态化的在红色教育大客厅、生活室、文化小书吧、阶梯休闲空间等功能区域开展了读书分享会、亲子活动、健康讲座等活动，居民满意度达 94.82%；全镇党群阵地考核得分 62.18 分，高于全市 54.13 分的平均水平；但是各阵地在特色亮点、与街区党群服务阵地融合度等方面还有待进一步提升。

（二）绩效分析

本次绩效评价从项目决策、项目管理、项目产出和项目效益四方面进行评价，其中：项目决策类指标权重分 20 分，获得 15 分，得分率 75%；项目管理类指标权重分 20 分，获得 17.25 分，得分率 86.25%；项目产出类指标权重分 30 分，获得 28 分，得分率 93.33%；项目效益类指标权重分 30 分，获得 27.34 分，得分率 91.13%。一级指标得分汇总如下表所示：

	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
标准得分	20.00	20.00	30.00	30.00	100.00
实际得分	15.00	17.25	28.00	27.34	87.59
得分率	75.00%	86.25%	93.33%	91.13%	87.59%

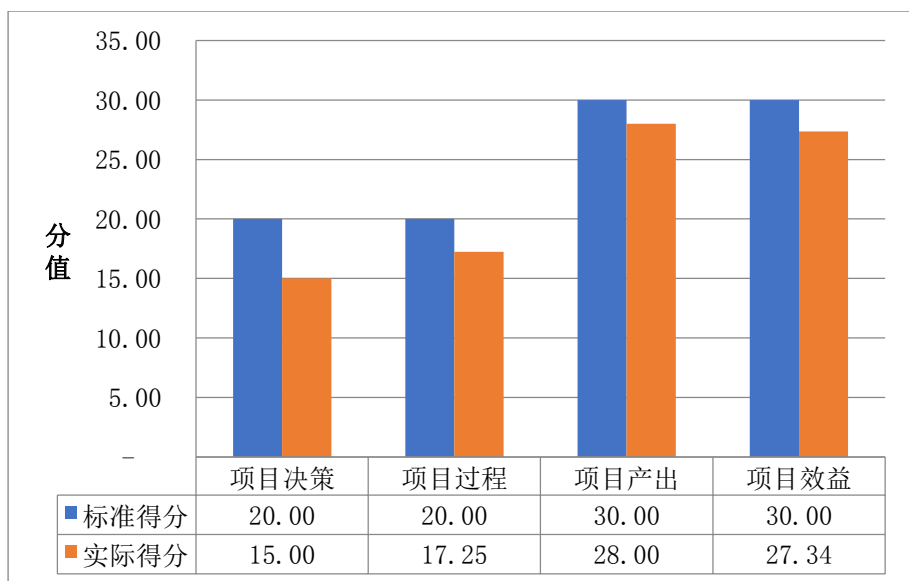


图 3-1：项目绩效得分情况汇总图

（三）具体指标分析

各部分指标得分情况具体分析如下：

（1）项目决策

项目决策类指标从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行考察，项目决策类指标分值 20 分，实际得分 15 分。指标的得分情况如下表：

表 3-2：项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A 项目决策			20	15
	A1 项目立项		8	8
		A11 立项依据充分性	4	4
		A12 立项程序规范性	4	4
	A2 绩效目标		8	4
		A21 绩效目标合理性	4	2
		A22 绩效指标明确性	4	2
	A3 资金投入		4	3
		A31 预算编制合理性	4	3

A11 立项依据充分性：①本项目根据中共中央 国务院《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》、闵行区

《关于印发<关于推进居村党群服务站标准化规范化建设的若干措施（试行）>的通知》（闵党建办〔2022〕1号）中推进基层治理现代化建设，不断加强党群服务中心建设，夯实城市基层党建和基层治理实体支撑，构建布局合理、覆盖广泛的党群服务中心体系等战略目标一致，项目立项依据充分。②项目设立与镇党群中心承担的单位职能相符，与单位内部其他项目无交叉重复。根据评分标准，该指标权重4分，实际得分4分。

A12 立项程序规范性：本项目立项由镇党群中心提出申请，镇党群中心经内部审批通过后报镇人民政府，在其审批通过后立项，项目设立所提交的文件、材料齐全规范，项目立项决策程序符合制度规定，项目立项程序规范。根据评分标准，该指标权重4分，实际得分4分。

A21 绩效目标合理性：镇党群中心根据财政要求编制了本项目编制的绩效目标申报表，设定了项目绩效总目标和年度绩效目标，评价组核查了项目2024年绩效目标申报表后发现，其年度目标设置比较宽泛，未根据实施内容进行提炼，不能完整体现项目具体工作内容，无法充分反映项目预期产出和效益。根据评分标准，该指标权重4分，实际得分2分。

A22 绩效指标明确性：镇党群中心在编制项目绩效目标时，已按照预算绩效管理要求，将产出指标细化为数量、质量和实效，将效益目标细化为社会效益、可持续影响指标以及满意度，但是仍存在指标内容不够清晰、量化等问题，如：①产出指标未体现党代表履职经费；②质量指标设置为“项目完成率”，未体现服务站建设验收质量；③社会效益指标均为“能力提升”，未量化，较难考核。根据评分标准，该指标权重4分，实际得分2分。

A31 预算编制合理性：本项目①预算内容与党建专项工作内容匹配性强；②预算数量依据较为充分，按照覆盖率 100%的目标测算出 2024 年年初计划建设 15 个；但是单价依据仅参考区级指导价，按照 20 万/个编制，未结合面积、建设内容以及上一年度实际建设补贴情况估算，预算对应的建设补贴金额与实际补贴金额差异较大。根据评分标准，该指标权重 4 分，实际得分 3 分。

（2）项目管理

项目管理指标从资金管理、组织实施两个方面进行考核，项目管理类指标 20 分，实际得分 17.25 分。指标的得分情况如下表：

表 3-3：项目过程指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
B 项目管理			20	17.25
	B1 资金管理		6	6
		B11 预算执行率	3	3
		B12 资金使用合规性	3	3
	B2 组织实施		14	11.25
		B21 管理制度健全性	2	2
		B22 计划管理规范性	3	2.25
		B23 采购管理规范性	3	3
		B24 合同管理有效性	3	2
		B25 验收管理有效性	3	2

B11 预算执行率：2024 年度，本项目调整后的预算为 158.53 万元。截止至 2024 年 12 月 31 日，实际执行 158.53 万元，预算执行率 100%。本指标满分 3 分，按照评分标准得分 3 分。

B12 资金使用合规性：评价小组通过核查镇党群中心项目支出明细账、抽查银行支出凭单等原始凭证，本项目资金使用情况符合法律法规和制度规定，符合预算批复规定的用途，资

金拨付具备完整的审批程序，无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。本指标满分 3 分，按照评分标准得分 3 分。

B21 管理制度健全性：本项目为非政府采购项目，按照马桥镇政府采购管理内部控制制度、合同管理内部控制制度执行。其中：①党群服务阵地建设子项目按照《关于印发<关于推进居村党群服务站标准化规范化建设的若干措施（试行）>的通知》

（闵党建办〔2022〕1 号）中“区镇两级财政要切实保障居村党群服务站建设，按照试点先行、稳妥推进、全面铺开的方式，根据实际情况对试点单位给予一次性建设补贴”要求执行；②党代表工作经费按照《关于印发中央和国家机关基层党组织党建活动经费管理办法》（财行〔2017〕324 号）中“代表履职费 1200 元/人/年”标准支付。根据评分标准，该指标权重 2 分，实际得分 2 分。

B22 计划管理规范性：镇党群中心拟定了 2024 年度工作计划，明确了在 2024 年底前完成居村党群服务站建设及经费补贴，但是计划时间节点还不够明确，未细化到需求调研、建设方案、采购比价、签订合同、建设验收、资金支付等关键时间节点。本指标满分 3 分，按照评分标准得分 2.25 分。

B23 采购管理规范性：镇党群中心根据《货物及服务非政府采购项目规范采购方式暂行办法》以及《马桥镇政府采购管理内部控制制度》，经镇长办公会议审议通过后，按照非政府采购项目对居村党群服务站建设实施采购，采购程序较为规范，符合预算批复和项目的实际需要。本指标满分 3 分，按照评分标准得分 3 分。

B24 合同管理有效性：镇党群中心与居村党群服务阵地建设供应商签订的合同审签过程符合规范要求，但是个别合同内

容存在不完整、不明确的问题，主要表现在：①未明确约定服务内容、材料规格、技术参数以及验收质量标准等关键要素；②未明确约定建设完成时间、交付时间，存在履约风险，合同执行管理有待加强。本指标满分 3 分，按照评分标准得分 2 分。

B25 验收管理有效性：党群服务阵地建设子项目采用两种验收方式：纳入 2024 年区级实事项目的 4 个服务站由区、镇人大代表，区党建中心和镇党群中心负责现场勘察验收；品雅苑、华润有巢党群服务站则由镇人大代表、政协委员、镇党群中心负责验收，评价小组通过查询项目验收单，发现验收单的内容较为简单，仅列示了验收日期、金额、合同履约期限和验收情况，未结合项目特点，对照设计方案、建设清单以及区委办关于标准化、规范化的建设标准要求，细化验收内容。本指标满分 3 分，按照评分标准得分 2 分。

（3）项目产出

项目产出指标从产出数量、质量、时效三个方面进行考核，项目绩效类指标 30 分，实际得分 28 分。指标的得分情况如下表：

表 3-4：项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
C 项目产出			30	28
	C1 产出数量		10	10
		C11 党群服务阵地建设补贴数量完成率	6	6
		C12 党代表履职经费发放完成率	4	4
	C2 产出质量		10	10
		C21 党群服务阵地建设验收通过率	6	6
		C22 党代表履职经费发放准确率	4	4
	C3 产出时效		10	8
		C31 党群服务阵地建设及时性	3	3
		C32 党群服务阵地验收及时性	3	1

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
		C33 党代表履职经费发放及时性	4	4

C11 党群服务阵地建设补贴数量完成率：通过查询项目档案材料，2024 年度 6 家居村党群服务站已经完成建设并支付了建设经费，计划完成率 100%，根据评分标准，该指标权重 6 分，实际得分 6 分。明细如下：

表 3-5：党群服务阵地建设补贴数量完成情况

序号	阵地名称	地址明细	建成面积 m ²	供应商	建设内容
1	俞塘村党群服务中心	北松公路 1600 弄裕隆花园 518 号	800	上海启天广告有限公司	装饰品、家具、标识标牌、版面等
2	夏朵园居民区党群服务站	银春路 1799 弄 143 号、152 号底楼、74 号	888	上海间山建筑规划设计有限公司	装饰品、图文电器、家具、标识标牌等
3	景城保利雅苑居民区党群服务站	银秋路 1351 弄 32 号	747	飞缪（上海）文化传播有限公司	服务台、桌椅、标识标牌、版面等
4	景城和苑居民区党群服务站	银康路 750 弄 3 号楼	540	甄善实业（上海）有限公司	服务台、桌椅、标识标牌、版面等
5	品雅苑居民区党群服务站提升	富卓路 789 弄 61 号南面一楼	1400	上海诗涵广告展示有限公司	户外地标、接待台、电器、背景墙等
6	华润有巢党群服务站	中青路 588 号	1400	甄善实业（上海）有限公司	门票、宣传图文、装饰品等

C12 党代表履职经费发放完成率：通过查询项目档案材料，2024 年度已按照相关标准支付了 96 名党代表履职经费，保障了党代表组织开展学习培训、宣传教育、走访慰问等活动的正常开展。根据评分标准，该指标权重 4 分，实际得分 4 分。

C21 党群服务阵地建设验收通过率：通过查询《马桥镇非政府采购项目验收确认单》，6 个居村党群服务站均已通过验收，验收结论：良好。该指标权重 6 分，实际得分 6 分。

C22 党代表履职经费发放准确率：通过查询经费发放清单，2024 年度 96 名党代表履职经费发放准确，无遗漏，无多发情况。该指标权重 4 分，实际得分 4 分。

C31 党群服务阵地建设及时性：通过查询项目档案材料，6 个居村党群服务站均已在 9 月底及时完成建设工作。该指标权重 3 分，实际得分 3 分。

C32 党群服务阵地验收及时性：通过查询项目档案材料，4 个纳入 2024 年度区府实事项目的单群服务阵地验收延迟到 2024 年 10 月，2 个镇级阵地建设验收工作已及时在年底完成。该指标权重 3 分，实际得分 1 分。

C33 党代表履职经费发放及时性：通过查询项目档案材料，党代表履职经费已及时在年底完成发放。该指标权重 4 分，实际得分 4 分。

（4）项目效益

项目效益指标从项目效益、长效管理两个方面进行考核，项目绩效类指标 30 分，实际得分 27.34 分。指标的得分情况如下表：

表 3-6：项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
D 项目效益			30	27.34
	D1 实施效益		26	23.34
		D11 党群服务站建设覆盖率	5	4.84
		D12 党群服务站空间使用率	4	4
		D13 党群服务站活动开展率	4	4
		D14 党群服务站阵地考核情况	4	4
		D15 安全事故零发生	2	2
		D16 有责投诉处置情况	2	2
		D17 长效机制健全性	5	2.5
	D2 满意度		4	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
		D21 居民满意度	4	4

D11 党群服务站建设覆盖率：截止 2023 年底，马桥镇已完成 16 家居村服务站建设，2024 年度建设了 15 个（补贴 6 个），还有 1 个华银坊党群服务站因办公地址搬迁问题，尚未完成建设，覆盖率为 $30/31=96.77\%$ 。根据评分标准，本指标满分 5 分，得分 4.84 分。

D12 党群服务站空间使用率：2024 年度已建成并补贴的 6 家居村党群服务站均已投入使用，如：俞塘村党群服务中心通过合理规划空间布局，设置了红色教育大客厅、组织生活室、乡村建设回忆小院、文化小书吧、阶梯休闲空间、俞塘诗词传唱廊等功能区域，每周常态化在不同区域内开展了红色诵读活动、读书分享会等活动，空间得到有效利用。6 个站点空间使用情况详见实施内容（2）。该指标权重 4 分，实际得分 4 分。

D13 党群服务站活动开展率：2024 年度已建成并补贴的 6 家居村党群服务站均已开展相关活动，如：景城保利雅苑居民区党群服务站 2024 年度每天都开设了各类文体班级，服务对象辐射老中青，定期举办亲子活动、健康讲座、“我们的节日”等活动，日常人流量在 150 左右。6 个站点活动开展情况详见实施内容（2）。该指标权重 4 分，实际得分 4 分。

D14 党群服务站阵地考核情况：通过核查“上海智慧党建”平台，2024 年度马桥镇党群服务阵地全年得分 62.18 分，已高于全市 54.13 的平均分。根据评分标准，本指标满分 4 分，得分 4 分。

D15 安全事故零发生：通过与项目负责人访谈，结合查询公开网站信息，2024 年度马桥镇党群服务阵地未发生过安全责任事故。根据评分标准，本指标满分 2 分，得分 2 分。

D16 有责投诉处置情况：通过与项目负责人访谈，2024 年度马桥镇党群服务阵地未收到有责投诉工单。根据评分标准，本指标满分 2 分，得分 2 分。

D17 长效机制健全性：目前马桥镇各居村党群服务阵地已按照“就近便民、开放共享、因地制宜”原则，通过优化空间整合、统一设施标准，为居民营造了舒适的环境，但是对照区级标准化规范化建设要求：①①在服务新就业群体及个人方面还存在服务模式同质化等问题，大多数活动集中在简单技能培训、基础物资补给等常规内容，各阵地的特色化和服务亮点仍有不足；②居村党群服阵地和街区党群服务阵地的融合度不高，如：在资源整合方面，居村的活动场地、志愿者队伍与街区的商户资源、专业服务力量未能形成有效联动；居村与街区之间的空间尚未得到及时共享，群众难以享受到“家门口+街区内”的连贯服务，党群服务阵地整体效能未能完全发挥。根据评分标准，本指标满分 5 分，得分 2.5 分。

D21 居民满意度：2024 年新建的 4 个居村党群服务站开展了问卷调查，问卷份数达 1667 份，问卷内容涵盖：服务站的知晓率、前往服务站的活动频率、社区治理参与程度、宣传渠道、开放时段以及对公共服务的满意程度等，经统计，居民综合满意度为 94.82%（不满意主要为志愿服务、空间偏小以及活动内容还不够丰富等）。根据评分标准，本指标满分 4 分，得分 4 分。

四、主要经验及做法、存在问题和建议

（一）主要经验及做法

践行全过程人民民主，严格对标方案推进服务站标准化建设

为确保马桥镇居村党群服务站标准化规范化建设实现全覆盖，镇党群中心牵头指导各居村充分调研民意，践行全过程人民民主决策，广泛征集居民群众对服务站建设的意见和建议，结合社区实际情况，通过完善硬件、软件、设施设备布局优化，按照一站一方案推进落实；项目建设过程中，逐步细化各功能区域建设内容，严格对标设计方案，组织实施了采购、合同签订、验收等保障工作，高质量完成了党群服务站点打造工作，4个纳入区级实事项目的服务站顺利通过了区级验收。

（二）存在问题

1. 年度绩效目标较为宽泛，绩效指标不够清晰量化可考量

通过核查项目绩效目标申报表，存在如下问题：一是：年度目标设置比较宽泛，未根据实施内容进行提炼，不能完整体现党群服务站标准化规范化建设、党代表履职经费拨付工作等具体内容。二是绩效指标不够清晰、量化可考量：①质量指标设置为“项目完成率”，未体现居村党群服务站建设验收质量标准；②社会效益指标均为“能力提升”，不够量化，不利于后续绩效跟踪及绩效自我评价的考核。

2. 合同内容不够完整，对居村党群服务站的建设验收不够全面

通过核查项目档案材料，发现项目管理执行过程存在如下问题：一是个别居村党群服务阵地建设合同内容不够完整：①未明确约定服务内容、材料规格、技术参数以及验收质量标准等关键要素；②未明确约定建设完成时间、交付时间，存在履约风险，合同执行管理有待加强。二是党群服务阵地建设项目的验收单较为简单，仅列示了验收日期、金额、合同履约期限和验收情况，未结合项目特点，对照设计方案、建设内容、建

设清单以及区委办关于标准化、规范化的建设标准要求，细化验收内容。

3.阵地特色亮点与资源融合略有不足，后续运行管理有待加强

目前马桥镇各居村党群服务阵地已按照“就近便民、开放共享、因地制宜”原则，通过优化空间整合、统一设施标准，为居民营造了舒适的环境，但是对照区级标准化规范化建设运行管理要求：①在服务新就业群体及个人方面还存在服务模式同质化等问题，大多数活动集中在简单技能培训、基础物资补给等常规内容，各阵地的特色化和服务亮点仍有不足；②居村党群服阵地和街区党群服务阵地的融合度不高，如：在资源整合方面，居村的活动场地、志愿者队伍与街区的商户资源、专业服务力量未能形成有效联动；居村与街区之间的空间尚未得到及时共享，群众难以享受到“家门口+街区内”的连贯服务，党群服务阵地整体效能未能完全发挥。

（三）相关建议

1.进一步完善绩效目标申报表，提高预算绩效管理水平

建议镇党群中心在编报项目绩效目标时结合项目实际内容、年度计划科学合理设置绩效指标和指标，确保绩效目标指向明确、细化、可衡量，便于在后续绩效跟踪和绩效自评时有效考核执行效果（可参照此次评价小组完善后的单位整体支出绩效目标规范编报以后年度的绩效目标申报表）。

2.细化关键合同要素和验收内容，加强项目执行管理

建议镇党群中心：一是进一步完善合同审签管理，结合党群服务阵地建设项目服务内容，明确并细化关键合同要素，可列明具体项目、规格型号、数量参数、完成时间要求、质量要

求等内容，同时将《建设清单》或《服务质量需求说明》作为合同不可分割的附件。同时，依据完善后的内容，加强合同履行管理，加强对供应商履约过程的监督和检查。二是对照设计方案、建设内容、建设清单，或从规范标识标牌、功能布局、空间使用、活动内涵以及运行管理等方面，进一步细化阵地建设验收标准，确保验收内容完整。

3. 深化精准服务与特色打造，资源联动提升整体效能

建议镇党群中心：一是深化精准服务与特色打造，针对新就业群体等需求，定制专属服务，如关怀包、职业发展沙龙等；策划特色品牌活动，增强群体归属感和参与黏性。二是强化居村-街区资源联动与共享，通过建立跨阵地资源清单共享机制，联合开展融合活动项目，推动场地互用、队伍互助、服务互补，实现资源高效整合与空间无缝衔接，提升阵地整体效能。