

上海市闵行区虹桥镇

企业扶持项目简易前评价报告

(2026 年度)

项目名称：企业扶持

项目单位：上海市闵行区虹桥镇财政所

主管部门：上海市闵行区虹桥镇人民政府

2025 年 11 月

企业扶持

一、项目概况

1、项目背景：

在当前经济发展步入新常态的背景下，要想促进地方经济的健康可持续发展，帮扶原有本地企业和鼓励引进外来优质企业尤为重要。虹桥镇通过引进研发机构、高新技术、集团总部型企业入驻，培养重点骨干企业、优质成长型企业、资源集约型企业、民营企业、四新企业、小巨人（培育）企业，不断促进镇内企业的发展，目的在于提升区域核心竞争力，促进地区经济健康可持续发展。虹桥镇围绕“深度转型，品质发展”的主线，以及“一轴四区”的空间发展战略积极扶持镇内企业发展。

虹桥镇企业扶持项目是根据《闵行区关于产业高质量发展的政策意见（试行）》（闵府规发〔2024〕11号）等文件的相关要求而设立，该项目为经常性项目。

虹桥镇企业扶持项目的目的在于提升虹桥镇区域核心竞争力，积极扶持现代服务业、先进制造业、高新技术产业，重点培育科创企业、总部经济、科创企业、支柱企业和优质企业，鼓励发展众创空间推进大众创业，构建层次分明、优势突出、生态高效的现代城市发展产业体系。

2、依据充分性：

《闵行区关于产业高质量发展的政策意见（试行）》（闵府规发〔2024〕11号）。

3、项目必要性和重要性：

企业是一个地区经济发展的活力所在，企业的健康发展是社会经济平稳可持续发展的基本保障。通过财政专项资金的支持，可以促进虹桥镇企业健康发展，提高地区经济发展的活力和竞争力。

4、项目的可行性：

在社会主义市场经济体制中，中小企业在我国经济体系中具有至关重要的

作用，为了促进虹桥镇的经济发展水平，鼓励外来企业落户虹桥以及提升本地企业发展能力，虹桥镇围绕“深度转型，品质发展”的主线，以及“一轴四区”的空间发展战略积极扶持镇内企业发展。以《闵行区关于产业高质量发展的政策意见（试行）》（闵府规发〔2024〕11号）以及镇长办公会议集体讨论会议精神要求，虹桥镇开展了企业扶持项目。

二、项目绩效目标设定情况

1、项目的总体目标：

以提升区域核心竞争力为目标，积极扶持现代服务业、先进制造业、高新技术产业，重点培育科创企业、总部经济、科创企业、支柱企业和优质企业，鼓励发展众创空间推进大众创业，构建层次分明、优势突出、生态高效的现代城市发展产业体系，政策资金审核拨付过程合规。

2、项目的具体目标：

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	指标依据
成本指标	经济成本指标	成本控制有效性	有效	计划标准
产出指标	数量指标	扶持资金发放完成率	100%	计划标准
		扶持资金应补尽补率	100%	计划标准
	质量指标	扶持资金使用合规率	100%	计划标准
		扶持资金发放准确率	100%	计划标准
效益指标	时效指标	扶持资金审批、发放及时性	及时	计划标准
	社会效益指标	政策知晓率	100%	计划标准
		营商环境提升情况	有效提升	计划标准
满意度指标	可持续指标	长效管理机制健全性	建立健全	计划标准
	服务对象满意度指标	企业满意度	≥90%	计划标准

3、阶段性工作目标：

根据《闵行区关于产业高质量发展的政策意见（试行）》（闵府规发〔2024〕11号）等相关文件要求，及时完成各类政策资金的审核及拨付工作。

三、项目投入情况

1、项目总投入和构成情况：

2026年企业扶持项目计划安排预算476,000,000.00元。

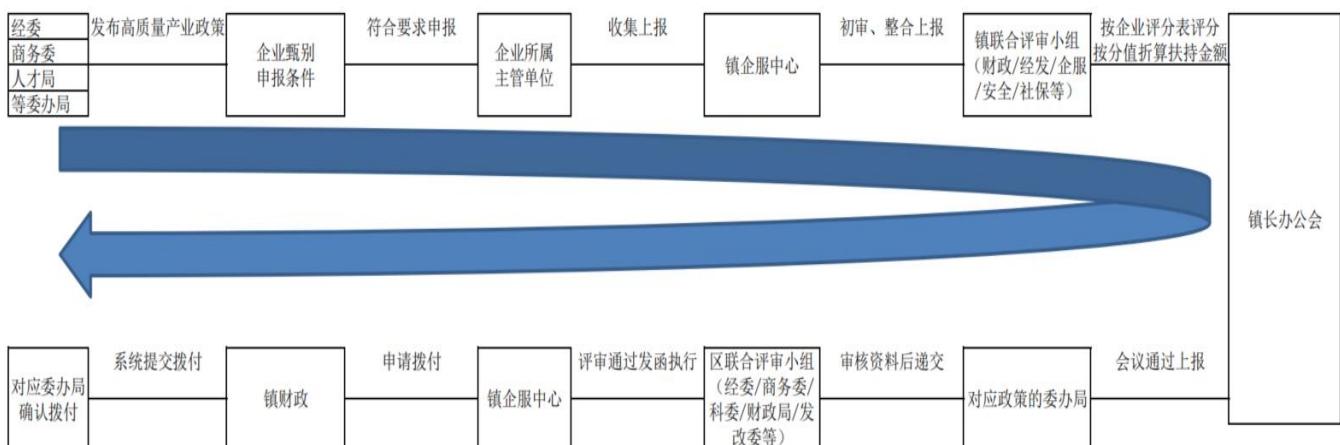
项目名称	项目内容	单价	数量	金额
企业扶持项目	企业扶持	476,000,000.00	1	476,000,000.00
金额合计		/	/	476,000,000.00

2、经常性项目执行情况:

2023 年企业扶持项目预算 410,000,000.00 元，执行率为 100.00%，2024 年预算 386,116,000.00 元，执行率为 100.00%，2025 年调整后预算 425,970,000.00 元，截至 2025 年 10 月 31 日，执行率为 99.70%，2026 年年初预计预算为 476,000,000.00 元。

3、资金来源情况:

在项目实施过程中，首先由申报单位提交补贴申报资料，由虹桥镇企服中心对上报项目进行初审，拟定扶持方案提交镇长办公会议集体讨论。经镇长办公会议集体讨论通过后，提交闵行区开展联合评审。根据闵行区联合评审结果由虹桥镇企服中心在预算管理一体化系统中提出政策资金拨付申请，虹桥镇财政所审核后，提交闵行区相关委办局审批。经闵行区财政局授权虹桥镇财政所将政策资金直接划拨到申请单位账户。



4、成本管理情况

2026 年预算成本管理情况根据《闵行区关于产业高质量发展的政策意见（试行）》（闵府规发〔2024〕11 号）等相关政策文件构成。

四、项目计划活动

1、项目活动内容：

对于符合《闵行区关于产业高质量发展的政策意见（试行）》（闵府规发〔2024〕11号）等相关政策文件的企业进行各类政策资金的审核及拨付工作。

2、实施范围和对象：

项目实施范围：注册虹桥镇区域范围内企业。

项目实施对象：虹桥镇各符合产业高质量发展政策的企业。

3、项目实施计划：

项目实施的主要时间节点与主要工作流程如下：

具体项目名称	开展时间	项目主要内容	活动目标（效果）
企业扶持项目	2026. 1-2026. 12	审核、发放补贴	促进虹桥镇企业健康发展，提高地区经济发展的活力和竞争力

五、保证项目实施的制度、措施

1、项目管理制度

为保障项目顺利实施，虹桥镇财政所制定和依据的项目管理制度如下：《闵行区关于产业高质量发展的政策意见（试行）》（闵府规发〔2024〕11号）。

2、财务管理制度

本项目实施单位为虹桥镇财政所，主管单位为虹桥镇人民政府，在财务管理制度方面，虹桥镇制定有《虹桥镇财务管理制度》《虹桥镇财政专户管理制度》《虹桥镇预算执行管理办法》等相关管理制度，用于规范预算资金支付审批流程，明确审批权限，提高资金使用效率，控制资金风险。

六、项目整改情况（未评价项目可不填）

无

七、风险因素分析

无

填报单位：上海市闵行区虹桥镇财政所

日期：2025年11月17日

预算项目支出立项评分表

(2026 年度)

项目基本信息							
项目名称	企业扶持						
项目单位	上海市闵行区虹桥镇财政所						
年度预算总金额(万元)	47600						
其中：	上级资金	0					
	区级资金	0					
	镇级资金	47600					
项目得分	项目决策(50%)	48		总分	97		
	项目管理(30%)	29					
	项目绩效(20%)	20					
项目评价表							
一级指标	二级指标	三级指标		分值	自评		
项目决策(50%)	项目立项(A1)	立项依据充分性(A11)		10	10		
		立项必要性(A12)		10	10		
		项目可行性(A13)		10	10		
	项目预算(A2)	预算科学性(A21)		5	5		
		预算细化度(A22)		5	3		
		预算规范性(A23)		5	5		
		预算编制合理性(A24)		5	5		
		项目管理制度健全性(B11)		5	5		
项目管理(30%)	项目实施管理(B1)	项目计划科学性(B12)		10	9		
		财务管理规章制度健全性(B13)		5	5		
		项目风险管理(B21)		10	10		
	项目风险或评价应用管理(B2)	项目评价结果管理(B22)					
项目绩效(20%)		产出数量(C11)		4	4		
项目预期产出(C1)	产出质量(C12)		4	4			
	产出时效(C13)		4	4			
项目预期效益(C2)	经济效益(C21)		4	4			
	社会效益(C22)						
	生态效益(C23)						
项目预期效果(C3)	影响力(C31)		2	2			
	社会公众或服务对象满意度(C32)		2	2			
总计				100	97		

项目事前评估指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
项目决策(A)	50	项目立项(A1)	30	立项依据充分性(A11)	考察项目立项的依据，项目与部门职责的充分性与相关性。	10	A11	考察项目设立与区委、区政府的战略目标，政策文件，部门“十五五”规划的依据充分性和相关性。①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据，得 5 分； ②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且列示文件依据的，得 5 分。
				立项必要性(A12)	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	10	A12	①列示项目解决当前现实问题的必要性，必要性高，得 6 分。②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得 2 分。③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得 2 分。
				项目可行性(A13)	考察为实现项目目标的长短期可行性分析，即项目有前期准备情况	10	A13	①项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得 3 分；②项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得 2 分；③经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得 5 分。
	20	项目预算(A2)	20	预算科学性(A21)	考察项目预算编制科学性，与绩效目标的关联度。	5	A21	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，得 2 分； ②若是经常性项目，列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况，与执行情况结合，得 3 分；若是一次性项目，列示与同类项目预算比较分析的，原则上与同类地区比较，得 3 分；无同类项目比较分析的，得 0 分。

			预算细化度 (A22) 考察项目预算编制精细化程度	5	A22	①列示项目及各子项目的组成情况，得 2 分。②细化到预算三层架构，配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的，得 3 分。
			预算规范性 (A23) 考察预算编制程序的规范性	5	A23	①列示项目决策程序，预算申报的及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，得 2 分。②经预算主管部门集体决策程序（如“三重一大”），得 3 分。
			预算编制合 理性 (A24) 考察预算编制的成本控制合理性	5	A24	①按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法： 1. 国家规定标准或财政供给标准； 2. 政府采购标准（有序市场竞争后的标准）； 3. 专家评审论证标准； 4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得 5 分。
项目管理 (B)	30	20	项目管理制 度健全性 (B11) 考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	5	B11	列示单位的管理责任人制度，项目管理制度等。 ①项目管理制度的健全性高，得 3 分； ②项目管理制度可操作性强，得 2 分。
			项目计划科 学性 (B12) 考察项目计划的科学性、可操作性	10	B12	列示项目完整的活动计划，活动内容，管理流程。 ①工作计划科学性、合理性高，得 3 分；②分阶段计划的明确性、可操作性强，得 2 分；③项目采购方式合理性高，得 3 分；④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得 2 分。
			财务管理制 度健全性 (B13) 考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	5	B13	列示单位的财务制度、资产管理制度、内部控制制度、专项资金管理办法等管理制度。 ①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得 3 分；②专项资金管理办法的健全性高，得 1 分；③资产管理制度的健全性高，得 1 分。

	项目风险及结果管理 (B2)	10	项目风险管理 (B21)	考察一次性或新增项目风险的识别和管理情况	10	B21	对于上年度未经立项、跟踪或后评价的项目： ①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得 4 分； ②项目资金管理的风险控制机制健全，得 3 分； ③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得 3 分； 注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中每一个环节可能出现的风险。
			项目评价结果管理 (B22)	考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况		B22	对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目：列示根据上年度评价结果（以最近一次评价结果为准，结果或前评价），进行整改并应用的文件、制度、措施。 ①文件、制度应用落实，得 5 分。 ②整改具体职能部门职责明确，得 5 分
项目绩效 (C)	项目预期产出 (C1)	12	产出数量 (C11)	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	4	C11	①至少编制量化明确的数量、质量、时效的产出指标各一个，每个得 2 分； ②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，每个得 2 分。
			产出质量 (C12)	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	4	C12	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得 2 分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得 2 分。
			产出时效 (C13)	预算年度内项目预期产出的产品与服务时效性	4	C13	
	项目预期效益 (C2)	4	经济效益 (C21)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	4	C21	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得 2 分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得 2 分。
			社会效益 (C22)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。		C22	

			生态效益 (C23)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。		C23	
项目预期效果 (C3)	4	影响力 (C31)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况，用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	2	C31	<p>①至少编制一个明确的影响力指标，得 1 分；</p> <p>②指标对目标任务结果直接产生影响，包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性，得 0.5 分；</p> <p>③指标合理性，列示指标值和标杆值确立依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得 0.5 分。</p>	
总计	100	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度，用以反映满意度指标的编制情况，以及满意度群体是否涉及了管理部门、实施部门与受益群体。		100		打分标准：高得满分，中得 50%，低得 0 分。	

A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价

项目 立项类指 标	权 重	指标 解释	评分标准	评价 得分	评分依据		
					文件名及文号	关键字 段描述	是否有一 附件
立项 依据 充分 性 (A11)	10	考察项目立 项的充分性 与相关性	①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据的，得 5 分；	5	《闵行区关于产业高质量发展的政策意见（试行）》（闵府规发〔2024〕11 号）		
			②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且有明确依据的，得 5 分。	5	《闵行区关于产业高质量发展的政策意见（试行）》（闵府规发〔2024〕11 号）		
立项 必要 性 (A12)	10	考察项目 的必要性、不 可替代性、唯 一性。	①列示项目解决当前现实问题的必要性，必要性高，得 6 分；	6	企业是一个地区经济发展的活力所在，企业的健康发展是社会经济平稳可持续发展的基本保障。通过财政专项资金的支持，可以促进虹桥镇企业发展，提高地区经济发展的活力和竞争力。		
			②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得 2 分；	2			
			③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得 2 分。	2			

项目可行性(A13)	10	考察为实现项目目标的长短期可行性分析	① 项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得 3 分；	3	在社会主义市场经济体制中，中小企业在我国经济体系中具有至关重要的作用，为了促进虹桥镇的经济发展水平，鼓励外来企业落户虹桥以及提升本地企业发展能力，虹桥镇围绕“深度转型，品质发展”的主线，以及“一轴四区”的空间发展战略积极扶持镇内企业发展。以《闵行区关于产业高质量发展的政策意见（试行）》（闵府规发〔2024〕11号）以及镇长办公会议集体讨论会议精神要求，虹桥镇开展了企业扶持项目。	
			② 项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得 2 分；	2		
			③ 经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得 5 分。	5		

A2 “项目预算”评价

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
预算科学性 (A21)	5	考察项目预算编制科学性，与绩效目标的关联度。	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，得 2 分； ②若是经常性项目，列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况，与执行情况结合的，得 3 分； 若是一次性项目，列示与同类项目预算比较分析的，原则上与同类地区比较，得 3 分；无同类项目比较分析的，得 0 分。	2 3	将项目预算表作为附件完整列示
预算细化度 (A22)	5	考察项目预算编制精细化程度	① 列示项目及各子项目的组成情况，得 2 分。 ②细化到预算三层架构，配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的，得 3 分。	2 1	
预算规范性 (A23)	5	考察预算编制程序的规范性	①预算申报的及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，得 2 分。 ②经预算主管部门集体决策程序（如“三重一大”），得 3 分。	2 3	列示项目预算的申报程序及有关文件
预算编制合理性 (A24)	5	考察预算编制的成本控制合理性	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法： 1. 国家规定标准或财政供给标准； 2. 政府采购标准（有序市场竞争后的标准）； 3. 专家评审论证标准； 4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得 5 分。	5	近三年执行情况

B1 “项目实施管理”评价

项目实施管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目管理制度健全性(B11)	5	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	①项目管理制度的健全性高，得3分 ②项目管理制度可操作性强，得2分。	3 2	项目基本业务制度较全，包括日常管理、章程等制度
项目计划科学性(B12)	10	考察项目计划的科学性、可操作性	①工作计划科学性、合理性高，得3分； ②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分； ③项目采购方式合理性高，得3分； ④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得2分。	2 2 3 2	详见项目描述
财务管理制度健全性(B13)	5	考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得3分； ②专项资金管理办法的健全性高，得1分； ③资产管理制度的健全性高，得1分。	3 1 1	“专款专用制度”“合同签审制度”“付款批复制度”“项目结算制度”“独立核算制度”等制度

B2 “项目风险及结果管理”评价

项目风险及结果管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目风险管理 (B21)	10	<p>对上年度未经立项、跟踪或后评价的项目，考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况（注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中的每一个环节可能出现的风险）</p> <p>对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目，考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况</p>	<p>①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得4分；</p> <p>②项目资金管理的风险控制机制健全，得3分；</p> <p>③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得3分；</p> <p>① 文件、制度应用落实，得5分。</p> <p>② 整改具体职能部门职责明确，得5分</p>	5 5	项目管理风险控制措施健全

C1 “项目预期产出”评价

项目预期产出类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
产出数量 (C11)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	①至少编制量化明确一个数量指标, 得 2 分; ②指标标杆值确定合理, 列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或专家标准, 得 2 分。	2 2	
产出质量 (C12)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	①至少编制量化明确一个质量指标, 得 2 分; ②指标标杆值确定合理, 列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或专家标准, 得 2 分。	2 2	1. 数量指标: 扶持资金发放完成率 100%; 扶持资金应补尽补率 100%; 2. 质量指标: 扶持资金使用合规率 100%; 扶持资金发放准确率 100%; 3. 时效指标: 扶持资金审批、发放及时性 及时。
产出时效 (C13)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务时效性	①至少编制量化明确一个时效指标, 得 2 分; ②指标标杆值确定合理, 列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或专家标准, 得 2 分。	2 2	

C2 “项目预期效益”评价

项目预期效益类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
经济效益 (C21)	4	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况,用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时,可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	①至少要编制两个明确的效益指标(经济效益或社会效益或生态效益),得2分; ②指标合理性,列示指标值和标杆值确立的依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得2分。	4	1. 政策知晓率 100%; 2. 营商环境提升情况 有效提升。
社会效益 (C22)		项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况,可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。			
生态效益 (C23)		项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况,用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。			

C3 “项目预期效果”评价

项目预期效果类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
影响力 (C31)	2	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况，用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	①至少编制一个明确的影响力指标，得 1 分； ②指标对目标任务结果直接产生影响，包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性，得 0.5 分； ③指标合理性，列示指标值和标杆值确立依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得 0.5 分。	1 0.5 0.5	长效管理机制健全性 建立健全企业满意度 $\geq 90\%$
社会公众或服务对象满意度 (C32)	2	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度程度，用以反映满意度指标的编制情况，以及满意度群体是否涉及了管理部门、实施部门与受益群体。	①至少编制一个明确的满意度指标，得 1 分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得 1 分。	1 1	