

上海市闵行区虹桥镇 卫生项目 评审报告 (2026 年度)

项目名称：虹桥镇卫生项目

项目单位：上海市闵行区虹桥镇社事办（爱卫办）

主管部门：上海市闵行区虹桥镇人民政府

委托单位：上海市闵行区虹桥镇财政所

评价机构：上海港融投资管理有限公司

2025 年 11 月

目 录

一、项目概况	1
（一）项目背景	1
（二）项目内容	2
（三）项目预算	5
（四）2025 年绩效目标	3
二、项目评审情况	5
三、项目存在问题与改进建议	5
四、项目预算审核意见	6
（一）总体审核意见	6
（二）各子项审核明细	6
五、项目结果应用情况	1
附件一：2025 年虹桥镇病媒设施点位表	3
附件二：2024 年街镇、工业区卫生健康工作考核细则	9
附件三：财政项目支出绩效目标申报表	10
附件四：项目描述	12
附件五：项目预算评审评分表	25
附件六：项目预算评审指标体系	27

“2026 年度卫生项目”

项目评审报告

一、项目概况

（一）项目背景

人民健康是民族昌盛、国家富强的核心标识，更是城市治理现代化进程中关乎民生福祉的战略要义。环境卫生作为健康中国建设的物质基础与环境支撑，其质量优劣直接关联居民日常生活品质与身心健康水平。近年来，上海市深入贯彻“健康中国 2030”规划纲要战略部署，立足超大城市特点与人民健康需求，系统推进卫生健康事业高质量发展，形成了一系列纲领性政策指引。

2018 年，上海率先出台《“健康上海 2030”规划纲要》，明确将“健康融入所有政策”理念贯穿城市发展全过程，提出“到 2030 年建成具有全球影响力的健康科技创新中心、健康服务资源配置中心和国际健康城市典范”的总体目标。在此基础上，2019 年上海市同步印发《健康上海行动（2019-2030 年）》，细化形成涵盖健康知识普及、控烟、人群健康促进、心理健康促进、健康环境促进等十八项专项行动的落地路径，构建起“政府主导、部门协同、社会参与、个人负责”的健康管理格局。其中，健康环境促进行动作为关键支撑，聚焦城乡环境卫生综合整治、生态环境质量提升、健康支持性环境建设三大领域，旨在通过环境治理与健康促进的深度融合，从源头降低疾病发生风险，全方位全周期保障市民健康权益。2023 年上海市发布《上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划》，明确要求建设智能高效的传染病监测预警体系、提升数字化综合监管能力，将病媒生物防制纳入“一网统管”。2025 年上海市爱国卫生运动委员会发布《上海市爱国卫生运动委员会 关于深入开展夏秋季爱国卫生运动切实做好以防蚊灭蚊为重点的病媒生物防制工作的通知》，要求各区通过组织社区落

实环境整治、监测预警、病媒生物防制、应急处置等一系列工作，全面提升辖区内各部门、居(村)委会、各单位和居民户做好以防蚊灭蚊为重点的夏秋季病媒生物常态化防制工作意识。

闵行区为贯彻上级指示，落实健康中国战略，推进健康上海行动，发布《关于印发〈闵行区基层病媒生物预防控制应急处置队伍规范化建设实施方案〉的通知》，进一步完善以蚊媒处置为重点的应急队伍规范化建设，确保可以有效对辖区内由病媒生物引起的媒介传染病开展应急处置，包括：科普教育、防护指导、孳生或栖息环境调查评估、消杀控制等，及时降低蚊、鼠、蝇、蟑密度，减小媒介传染病传播扩散风险。

虹桥镇积极响应上海市、闵行区等要求，设立“卫生”项目，由虹桥镇社会事业办公室（以下简称“镇社事办”）承担预算单位，爱国卫生运动委员会办公室（以下简称“镇爱卫办”）具体实施，旨在做好卫生健康社区运行宣传、无偿献血、应急救护培训、社会心理服务体系建设等工作，全面普及健康生活，截至 2025 年 11 月，虹桥镇有居委 39 个，居住小区 149 个，项目将通过精细化服务覆盖全域，切实提升居民健康获得感与环境满意度。

（二）项目内容

1. 实施范围

虹桥镇卫生项目的实施范围覆盖全镇辖区内的卫生工具采购、爱国卫生宣传、控烟工作、无偿献血工作、应急救护培训、社会心理服务体系建设、虹桥镇除害保洁服务、住宅、公共区域病媒生物预防控制服务等工作，包括虹桥镇内 39 个居委、149 个居住小区以及辖区内学校、企业等。项目资金范围是 2026 年申报项目总预算金额 276.5 万元。

2. 实施内容

虹桥镇卫生项目主要活动内容大体可以分为物资购置类、政府购买服务类以及奖励补贴三大类，具体包括全年卫生工具采购、爱国卫生宣传、控烟工作、健康小屋运行及宣传、健康自管小组、献血工作、应急救护培

训工作以及心理健康服务项目等；300 名救护员应急救护技能培训，2500 人心肺复苏 CPR+AED 专项培训以及 3000 人知识普及培训；全镇千分之五人员无偿献血；健康知识普及活动；智慧健康小屋全年维护运营工作，围绕“5.8 世界红十字日”“世界急救日”开展宣传、募捐活动；社区居民心理健康讲座活动；39 个居委、149 个居住小区等病媒防治及城镇犬免疫等工作。

3. 项目利益相关方

1) 预算审批单位：上海市闵行区虹桥镇财政所

主要职责：接受预算申请部门提出的款项拨付申请，财政专管员、处室领导、分管领导审核资金申请，提出审核意见，按程序拨付资金。

2) 项目预算单位和实施单位：上海市闵行区虹桥镇社事办（爱卫办）

主要职责：项目立项，申报项目预算，申请项目资金拨付；负责全镇爱国卫生相关工作，包括爱国卫生健康宣传、无偿献血、红十字会总站相关工作、健康小屋运行及宣传、社会心理服务体系建设、病媒防治等等。

3) 居委

建立基层红十字会组织、居民健康自管小组等；协助镇社事办（爱卫办）开展爱国卫生相关工作。

4) 第三方服务供应商

主要职责：根据合同约定内容开展相关工作，保质保量提供各项服务，接受虹桥镇爱卫办的指导和考核等工作。

4. 项目实施计划

(1) 项目实施计划

表 1 项目实施计划表

序号	子项目名称	工作内容	工作计划	说明
1	卫生健康社区	卫生工具购置	2026 年 12 月	年底前根据排摸等情况为居委购置发放卫生工具，并发放至各居委，做好签收工作
		爱国卫生宣传	2026 年 1 月-2026 年 12 月	全年根据爱国卫生相关要求，制作宣传折页、海报等宣传资料，发放给各居委，

序号	子项目名称	工作内容	工作计划	说明
				营造浓厚的宣传氛围
		控烟工作	每月	委托第三方针对环境卫生治理情况和控烟禁烟在政府三中心以及全镇 149 个小区进行每月一次的专项检查
		健康小屋运行及宣传	2026 年 1 月-2026 年 12 月	委托第三方对智慧健康小区进行全年维护运营，提高小屋知晓率、使用率和满意率
		健康自管小组	每月	各居委开展如健康讲座、交流分享、技能学习、健身活动、健康公益等卫生健康活动，通过爱卫系统健康自我管理小组模块系统上传活动资料等，每月至少一次
2	无偿献血	献血工作	完成全镇千分之五的人口献血工作(约 800 人)，2026 年 1 月-2026 年 12 月	献血日宣传活动、宣传展板制作等以及献血者慰问品购置
3	红十字工作	应急救护培训工 作	2026 年 1 月-2026 年 12 月	委托第三方开展 300 位初级救护员培训、2500 人的心肺复苏 CPR+AED 专项培训、3000 人知识普及培训
		红十字服务总站运行	2026 年 1 月-2026 年 12 月	每年围绕“5.8 世界红十字日”“世界急救日”开展宣传、募捐活动，结合新增 AED109 个点位，增配 AED 急救工具包
4	社会心理服务体系 建设	心理健康服务项目	2026 年 1 月-2026 年 12 月	完成 2026 年社会心理服务体系建设
5	除害保洁服务	虹桥镇除害保洁服务	2026 年 1 月-2026 年 12 月	为虹桥镇辖区内的部分小区、机关企事业单位相关单位提供病媒生物防制服务，对虹桥镇辖区内小区居委、企事业单位等免费发放除害药物，达到有效控制和降低各类虫害密度
6	住宅、公共区域病媒生物预防控 制服务	住宅、公共区域病媒生物预防控 制服务	2026 年 1 月-2026 年 12 月	委托第三方做好辖区内住宅小区和公共区域的病媒生物预防控制措施，组织开展日常和集中相结合的病媒生物预防控制工作
7	退休乡村医生补 贴	退休乡村医生补 贴	2026 年 1 月-2026 年 12 月	对虹桥镇现有（经过排摸）退休乡村医生给予医龄补贴，每月补贴 1 次
8	农产品质量安全	城镇犬防疫	2026 年 1 月-2026 年	按照实际办证数，给予城镇犬狂犬病防

序号	子项目名称	工作内容	工作计划	说明
	管控补贴		12 月	疫服务费 30 元/条

（2）项目实施流程

虹桥镇卫生项目子项目较多，内容复杂，项目活动内容大体分为物资购置类、政府购买服务类以及奖励补贴三大类，具体如下：

物资购置类：

镇社事办（爱卫办）根据工作实际需求，制作宣传折页、海报等宣传品，开展系列宣传活动，营造浓厚的宣传氛围；根据工作计划完成模拟人、AED 急救工具包的配置，以便开展相应培训工作；根据排摸等购置垃圾钳、垃圾袋、劳务手套等卫生工具并下发至各居委；完成消毒水等病媒防治防疫用品购置。

政府购买服务类

2026 年虹桥镇卫生项目中政府购买服务类内容包括居住小区环境卫生、控烟督察；全民健康生活活动、健康知识普及、心理健康讲座等活动开展；应急救护培训；智慧健康小屋运营；病媒、城镇犬防治防疫等。镇社事办（爱卫办）通过公开招投标、询价/比价等方式确定第三方服务供应商，各服务供应商根据合同约定提供服务，并上报相应工作台账记录至镇爱卫办。

奖励补贴类：

镇社事办（爱卫办）根据闵行区等工作任务要求，2026 年完成 13 位退休乡村医生补贴发放工作，进一步提高退休乡村医生的养老待遇，妥善解决其生活保障问题。

（三）项目预算

1. 近三年预算及执行情况

虹桥镇卫生项目为经常性项目，近三年项目预算安排与执行情况如下表所示：

表 2 近三年项目预算安排与执行情况（单位：万元）

年份	预算金额	调整后预算	预算执行	预算执行率
2023 年	255.4	238.67	237.60	99.55%
2024 年	253.5	225.71	225.51	99.91%
2025 年 (截至 9 月)	264.5	264.5	163.55	61.83%

2. 2026 年度预算申报情况

虹桥镇卫生项目为经常性项目，2026 年项目预算申报 2765000 元，全部为镇级一般公共预算，包含卫生健康社区、无偿献血等 8 个子项目，具体预算明细如下表所示：

- (1) 卫生健康社区，210000 元；
- (2) 无偿献血，185000 元；
- (3) 红十字工作，520000 元；
- (4) 社会心理服务体系建设，60000 元；
- (5) 除害保洁服务，330000 元；
- (6) 住宅、公共区域病媒生物预防控制服务，1140000 元；
- (7) 退休乡村医生补贴，200000 元；
- (8) 农产品质量安全管控补贴，120000 元；

具体明细详见下表：

表 3 2026 年预算明细（单位：元）

序号	项目名称	项目内容	项目明细	总金额	申报说明
1	卫生项目	卫生健康社区	卫生工具采购	40000	区级积分制检查：区爱卫办灭蚊行动及爱国卫生运动、积分制检查等
2			爱国卫生宣传	15000	区健促中心要求：开展全民健康生活方式宣传月宣传
3			控烟工作	15000	区健促中心考核指标：加强全镇无烟环境建设，开展控烟宣传工作，制作控烟标识及宣传袋（品），增强控烟氛围
4			健康小屋运行及宣传	100000	区卫健委考核指标：按照闵行区卫健委考核
5			健康自管小组	40000	区爱卫办考核指标

序号	项目名称	项目内容	项目明细	总金额	申报说明
6		无偿献血	献血工作	185000	区血办考核指标：按照人口数千分之五
7		红十字工作	应急救护培训工 作	490000	市区级实事项目：2025 年上海市为民办实事项目培训 8 万名持证应急救护员（初级），结合上海市实事项目新增 AED 项目，开展培训心肺复苏 CPR+AED 专项培训。因模拟人损坏，需采购更新模拟人设备。
8			红十字服务总站 运行	30000	区红十字主题活动：每年围绕“5.8 世界红十字日”“世界急救日”开展宣传、募捐活动，结合新增 AED109 个点位，增配 AED 急救工具包。
9		社会心理服务 体系建设	心理健康服务项 目	60000	区卫健委考核要求：委托第三方开展社会心理服务体系建设
10		除害保洁服务	虹桥镇除害保洁 服务	330000	区健促中心与区疾控考核要求
11		住宅、公共区 域病媒生物预 防控制服务	住宅、公共区域病 媒生物预防控制 服务	1140000	
12		退休乡村医生 补贴	退休乡村医生补 贴	200000	卫健委文件：《闵行区退休乡村医生医龄补贴实施意见》
13		农产品质量安 全管控补贴	城镇犬防疫	120000	
合计				2765000	

3. 资金来源情况

2026 年虹桥镇卫生项目预算资金均由虹桥镇一般公共预算承担，申报预算金额为 276.5 万元。项目中宣传品购置、器材教具购置、活动开展等通过政府采购或非政府采购方式（5000 元以下直接采购，5000 元（含）-5 万元采用三方询价/比价方式；5 万元（含）-20 万元通过竞价方式，20 万元（含）-50 万元通过专家评审的方式；50 万元（含）以上通过竞争性磋商、询价比价、公开招标等政府采购方式）确定第三方服务供应商。

各服务供应商根据合同约定的付款方式向镇社事办（爱卫办）提交资金拨付申请，附合同、发票等必要附件，镇社事办（爱卫办）的项目负责

人填写财政支出审批单，经单位负责人签字、分管领导审批，然后向镇财政所申请资金拨付，经过镇财政所审核、领导会签后，完成资金拨付。资金拨付流程图如下图所示：

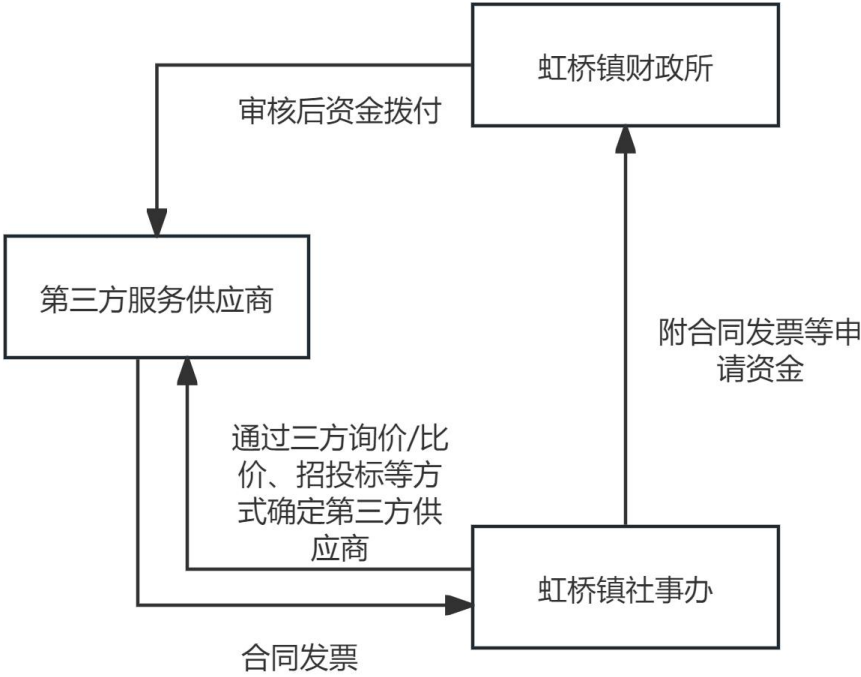


图 1 资金拨付流程图

（四）2025 年绩效目标

1. 项目总目标

建立与虹桥镇经济社会发展水平相适应、以居民健康为中心的整合型健康服务体系及治理体系，全面普及健康生活，保障和促使虹桥镇的环境卫生水平和健康素养处于闵行区领先水平；巩固国家卫生镇创建成果，积极参与虹桥镇的文明创建活动，为虹桥镇建成品质卓越、生态宜居的现代化城区提供有力保障。

2. 阶段性目标

虹桥镇卫生项目 2026 年计划完成全年卫生健康社区卫生工具采购、爱国卫生宣传、控烟工作（覆盖 39 个居委，149 个小区）、健康小屋运行及宣传以及健康自管小组运行工作等；完成全年献血采血及宣传活动；完

成社区居民、救护员应急救护技能培训；完成全年社会心理服务体系建设工作；完成全年病媒防治及城镇犬免疫工作；完成退休乡村医生补贴发放工作。

3. 具体目标

表 4 具体绩效目标表

目标类型	具体目标	目标值	目标值来源
产出数量	卫生工具发放	39 个居委	工作计划
	控烟巡查频次	12 次	工作计划
	健康自管小组活动举行	12 次	《关于健康自管小组线上功能迁移和建组初始化信息反馈的通知》文件要求，每月需举办 1 次
	献血人员数量	≥900 人	工作计划
	应急救护培训	5800 人	初级救护员培训 300 位 心肺复苏 CPR+AED 专项培训 2500 位 知识普及培训 3000 位
	病媒生物预防控制	120 个点位全覆盖	工作计划
	增配 AED 急救工具包	109 个点位全覆盖	工作计划
	完成退休乡村医生补贴发放	7 人	实有退休乡村医生数量
	城镇犬防疫工作	100%	工作计划
产出质量	献血达标率	100%	献血达到区级要求
	活动参与率	100%	健康知识普及、心理健康讲座等活动参与率 100%
	器材等验收合格率	100%	项目所涉及卫生工具、器材、救护包等购置均验收合格
产出时效	各项工作完成及时性	及时	8 个子项目各项工作按计划有序开展
社会效益	常住人口献血率	≥上一年	通过项目实施献血人数较上年增长
	居民心理健康素养水平	提升	通过项目实施，居民心理健康素养水平提升
	居民卫生健康情况	提高	通过项目实施，居民卫生健康情况有进一步提高
	蚊蝇、鼠蟑密度降低	≤上一年	通过项目实施，蚊蝇、鼠蟑密度较上年度有所下降
	公共卫生水平情况	≥去年	通过项目实施，公共卫生水平较上年

目标类型	具体目标	目标值	目标值来源
			度有所提升
可持续影响指标	长效管理机制健全性	建立健全	按照工作要求建立长效管理机制，包括但不限于资金保障机制、宣传机制、第三方考核机制等
	长效管理机制执行有效性	有效执行	既定各项机制执行有效
满意度指标	居民满意度	90%	满意度指标常规标杆值
	主管部门满意度	90%	满意度指标常规标杆值

二、项目评审情况

项目单位自评项目总得分为 95 分。其中项目决策权重 50 分，得分 48 分；项目管理权重 30 分，得分 28 分；项目绩效权重 20 分，得分 19 分。

从项目决策上看：本项目依据《关于印发<闵行区基层病媒生物预防控制应急处置队伍规范化建设实施方案>的通知》、《关于深入推进爱国卫生运动，做好重大活动防蚊灭蚊保障的工作提示》、《关于印发 2025 年闵行区控烟工作要点的通知》等文件要求设立，与预算单位部门职能相匹配；项目的设立能有效保障虹桥镇卫生健康工作的日常运行。项目属于经常性项目，工作开展沿用历年管理模式，项目可行性高。但是项目在项目预算编制单价和数量合理性有待进一步加强。

从项目管理上看：为保障项目实施成效，项目管理参照或依据 2025 年各街镇、工业区卫生健康工作绩效考核细则、闵行区基层红十字工作评估指标体系、闵行区健促中心血液管理办公室考核指标等要求开展卫生项目，项目业务管理制度和财务管理制度较为健全。

从项目绩效上看：项目单位根据要求填报了项目绩效目标申报表，设定了项目的总目标和年度目标，并制定了绩效指标，项目目标的标杆值设置合理，与其投入规模相匹配的社会效益指标齐全。

三、项目存在问题与改进建议

（一）问题：部分子项目预算编制的数量、单价依据充分性有待提升

本次预算绩效前评估过程中对各子项目预算编制明细所涉及的数量、单价依据的准确性进行考察，发现子项目预算编制细化度有待提升，未细

化至末端，仅按照历年预算安排情况进行预算申报。

建议：优化子项目管理，提高预算申报单价准确性

进一步推进预算精细化的管理理念，优化子项目预算管理，准确计算预算申报数量和单价，节约财政资金。

四、项目预算审核意见

（一）总体审核意见

2026 年闵行区虹桥镇卫生项目，申报预算 2765000 元，审核金额 2743400 元，核减金额 21600 元，核减率为 0.78%，具体详情如下表：

表 5 虹桥镇卫生项目预算审核总表（单位：元）

序号	项目内容	项目明细	预算申报	预算审核	核增减
1	卫生健康社区	卫生工具采购	40000	38800	-1200
		爱国卫生宣传	15000	15000	0
		控烟工作	15000	15000	0
		健康小屋运行及宣传	100000	94800	-5200
		健康自管小组	40000	40000	0
2	无偿献血	献血工作	185000	185000	0
3	红十字工作	应急救护培训工作	490000	490000	0
		红十字服务总站运行	30000	30000	0
4	社会心理服务体系	心理健康服务项目	60000	60000	0
5	除害保洁服务	虹桥镇除害保洁服务	330000	330000	0
6	住宅、公共区域病媒生物预防控制服务	住宅、公共区域病媒生物预防控制服务	1140000	1140000	0
7	退休乡村医生补贴	退休乡村医生补贴	200000	184800	-15200
8	农产品质量安全管控补贴	城镇犬防疫	120000	120000	0
合计			2765000	2743400	-21600

（二）各子项审核明细

1. 卫生健康社区

该子项包括卫生工具采购、爱国卫生宣传、控烟工作、健康小屋运行及宣传以及健康自管小组五项明细内容，其中健康自管小组明细项为 2026

年新增项目，其余明细项较往年无巨大变更。

（1）卫生工具采购

该明细项为经常性项目，主要是购买餐巾纸、抹布、垃圾钳、垃圾袋以及劳务手套等卫生工具发放给虹桥镇现有 39 个居委以及爱卫办自身，鼓励各居委积极响应卫生健康活动，保障社区居民的健康。

本次评价依据 2026 年卫生工具采购需求以及市场询价结果进行判定。

2026 年预计卫生工具采购需求包括抹布 600 卷、垃圾钳 800 个以及垃圾袋 2400 卷以及餐巾纸 400 箱，参照市场价格抹布价格约 6 元/卷，垃圾钳约 4 元/个，垃圾袋(加厚)约 5 元/卷，餐巾纸 50 元/箱，综上合计 38800 元（ $600*6+800*4+2400*5+400*50$ ），核减 1200 元。

（2）爱国卫生宣传

该明细项为经常性项目，为持续巩固文明城区、巩固卫生城区，巩固国家卫生镇及健康镇，加大卫生健康宣传力度，树立“美丽虹桥，健康生活”的理念，虹桥镇每年都会开展爱国卫生宣传工作，如定制多功能帆布袋、宣传海报、宣传标识等宣传物品发放给各居委，用以宣传卫生健康的理念，加强居民卫生健康意识。

依据 2023 年和 2024 年实际支出情况，2023 年实际支出 29995 元，2023 年实际支出 19600 元，预计 2026 年爱国卫生宣传费用为 15000 元，核减金额为 0 元。

（3）控烟工作

该明细项为经常性项目，通过委托第三方开展“美丽虹桥”卫生、控烟巡查行动，针对环境卫生治理情况和控烟禁烟在政府三中心以及全镇 149 个小区进行每月一次的专项检查，加强社区人居环境卫生，消除薄弱点，建立长效监督管理机制。

2023 年，虹桥镇委托第三方开展控烟工作，合同金额为 39665 元，实际支出 19832.5 元，2024 年支付尾款 19832.5 元；预计 2026 年控烟工作经费为 15000 元，核减金额为 0 元。

（4）健康小屋运行及宣传

该明细项为经常性项目，根据《关于闵行区智慧健康小屋建设的通知》（闵卫发〔2019〕5号）文件要求，做好健康小屋宣传与告知工作，为提高小屋知晓率、使用率和满意率，通过委托第三方加强阵地建设服务，保障健康智慧驿站宣传、运行。

2026年该明细项预算申报10万元，包括驿站办公宣传物资采购，驿站人员费用。

其中驿站办公宣传物资包括宽带费、百捷血糖试纸、百捷尿酸试纸、百捷胆固醇试纸、安全采血针、医用手套、酒精棉球、消毒喷雾、免洗手消毒液、隔离衣、隔离面屏、口罩、宣传折页设计及制作、宣传小礼品、积分卡设计及制作、积分兑换小礼品等，按照2000元/月核定，预计2026年费用约为24000元；

驿站人员安排1位常驻全职人员，工作时间为周一至周五（节假日、双休日除外）8:30-11:00、13:00-16:30（夏令时：13:30-17:00），按照5000元/月进行核定；兼职工作人员2人，按每月接货和理货1天，礼品发放1天，清点和订购1天，每天150元/人进行核定，预计2026年驿站人员费用为5900元/月，即70800元/年。

综上，核定2026年健康小屋运行及宣传经费为94800元，核减金额为5200元。

（5）健康自管小组

该明细项为新增明细项，根据《关于健康自管小组线上功能迁移和建组初始化信息反馈的通知》文件要求，各居委需要开展如健康讲座、交流分享、技能学习、健身活动、健康公益等卫生健康活动，通过爱卫系统健康自我管理小组模块上传活动资料等，每月需完成1次。预算申报40000元，评价组按照39个居委，每月举办1次健康卫生活动并上传至爱卫系统健康自我管理小组模块，预计2026年健康自管小组经费不超过40000元，核减金额为0元。

2. 无偿献血

该子项为经常性项目，主要是开展献血日宣传活动、宣传展板制作等、以及献血者慰问品购置两部分；按照现虹桥镇人口（约 18 万人口）的千分之五核定献血人员数量，约为 900 人，按照每位献血人员发放定制纪念品点心及牛奶、盐汽水等物品 167 元核定，预计需要 150300 元；根据《关于开展 2025 年造血干细胞捐献工作的通知》（闵红发〔2024〕19 号），虹桥镇预计征集造血干细胞入库志愿者 30 位，按照每位志愿者发放造血干细胞捐献慰问品，如定制背包、T 恤等，核定每人不超过 500 元，预计需要 15000 元；参照往年献血日宣传活动内容，包括背景板制作（15 m²左右）、8 套活动展板制作、4 套活动易拉宝制作、500 份海报宣传单等物料制作等内容，预计活动不超过 20000 元，综上合计无偿献血费用约为 185000 元（取整），较预算申报未做核减。

3. 红十字工作

（1）应急救援培训

该子项为经常性项目，通过委托第三方开展 300 位初级救护员培训、2500 人的心肺复苏 CPR+AED 专项培训、3000 人知识普及培训，采购 4 个模拟假人设备。

依据市场询价，按照初级救护员培训 300 元/人、心肺复苏(CPR+AED)专题培训 120 元/人以及知识普及 20 元/人进行核算，预计 2026 年应急培训费用为 450000 元（300*300+2500*120+3000*20）；参照市场价格，采购 4 个模拟假人设备，单个模拟假人不超过 10000 元，综上，总费用不超过 49000 元，较预算申报金额，未核减。

（2）红十字服务总站运行

每年围绕“5.8 世界红十字日”“世界急救日”开展宣传、募捐活动，结合新增 AED109 个点位，增配 AED 急救工具包，预计 2026 年开展 2 场宣传、募捐活动，增配 109 个 AED 急救工具包。

依据市场询价，AED 急救工具包按照 140 元/个核定，核定采购 AED

急救工具包费用 15260 元，围绕“5.8 世界红十字日”“世界急救日”举办 2 场宣传、募捐活动，参照往年活动预计费用约 15000 元，综上合计约 30000 元（取整），核减金额为 0 元。

4. 社会心理服务体系建设

2025 年社会心理服务体系建设项目委托第三方进行线下心理健康服务活动，合同金额为 98800 元，故预计 2026 年社会心理服务体系建设总费用不超过 100000 元，按照支付首付款的 60%，项目完成后（第二年）支付剩余 40%核定，预计 2026 年社会心理服务体系建设预算 60000 元，较预算申报 60000 元未做核减。

5. 除害保洁服务

保障上海康诺除害服务有限公司（原虹桥镇除害服务站）正常运行，为虹桥镇辖区内的部分小区、机关企事业相关单位提供病媒生物防制服务，对虹桥镇辖区内小区居委、企事业单位等免费发放除害药物，达到有效控制和降低各类虫害密度。

评价组通过分项核实除害保洁服务明细内容，预计 2026 年各药品、工具需求量，参照市场询价，核定 2026 年除害保洁服务经费如下：

表 6 2026 年除害保洁服务（单位：元）

序号	明细内容	单位	数量	单价(元)	总价(元)	备注
1	诱蝇王	箱	15	400	6000	灭蝇
2	溴敌隆	箱	15	180	2700	灭鼠
3	安备颗粒剂	箱	12	1800	21600	灭蚁
4	灭蟑颗粒剂	箱	26	500	13000	灭蟑
5	方便贴	箱	15	800	12000	灭蟑
6	粘鼠板	箱	25	250	6250	灭鼠
7	灭蟑气雾剂(罐)	箱	20	800	16000	灭蟑
8	氟氯氰菊酯	箱	10	1200	12000	灭蚊
9	灭蝇带	箱	12	800	9600	灭蝇

10	粘蟑纸	箱	10	800	8000	灭蟑
11	捕蝇笼(杆子+笼子配套)	套	120	43	5160	灭蝇
12	毒鼠屋	只	100	13	1300	灭鼠
13	鼠笼	箱	1	350	350	灭鼠
14	运行人员	人	3	72000	216000	-
合计				-	329960	-

依据上表，核定 2026 年除害保洁服务费用为 330000 元（取整），较预算申报 330000 元，核减 0 元。

6. 住宅、公共区域病媒生物预防控制服务

根据《上海市爱国卫生与健康促进条例》要求，街镇负责落实辖区内住宅小区和公共区域的病媒生物预防控制措施，组织开展日常和集中相结合的病媒生物预防控制工作。虹桥镇委托第三方开展住宅、公共区域病媒生物预防控制服务，服务供应商安排 12 人在辖区内各点位放置鼠盒、鼠药、蝇笼、苍蝇诱饵等，重点区域喷洒除蚊药水，2025 年虹桥镇病媒设施点位有 120 个，参照 2025 年鼠盒、鼠药、蝇笼、苍蝇诱饵等物料，预计 2026 年需求如下表所示，同时参照市场价格进行核定 2026 年住宅、公共区域病媒生物预防控制服务约为 1140000（取整）元，较预算申报 1140000 元，核减 0 元，具体详见下表：

表 7 住宅、公共区域病媒生物预防控制服务核定表

序号	项目	物料	单位	数量	数量合计	单价(元)	合计(元)
1	老鼠防治	毒鼠屋	个	1800	2000	15	30000
		损耗	个	200			
		鼠药	公斤	1350	1500	20	30000
		损耗	公斤	150			
2	苍蝇防治	捕蝇笼杆	根	1100	1300	32	41600
		损耗	根	200			
		捕蝇笼	套	1100	1300	11	14300
		损耗	套	200			
		苍蝇诱饵	公斤	100	1200	30	36000
		更换	公斤	1100			
		除虫剂	公斤	90			
				90	90	140	12600

序号	项目	物料	单位	数量	数量合计	单价(元)	合计(元)
3	蚊子防治	吡虫啉 (孳生地 处置)	公斤	800	800	70	56000
		除虫剂 (成蚊灭 杀)	公斤	300	250	140	35000
4	消杀器械	消杀器械	批	1	1	8000	8000
	劳防用品	劳防用品	批	1	1	12000	12000
5	人工费	人工及福利	人	12	12	72000	864000
合计				-	-	-	1139500

7. 退休乡村医生补贴

该子项为新增项目，根据《闵行区退休乡村医生医龄补贴实施意见》的通知（闵卫发〔2025〕69号）文件规定对虹桥镇现有（经过排摸）退休乡村医生给予医龄补贴，每月补贴1次，按照35元*医龄(年)给予补贴。

依据2025年排摸情况，虹桥镇现有乡村医生13位，详见下表：

表 8 虹桥镇乡村医生排摸情况

序号	填报单位	姓 名	乡村医生岗位相关资质证书		退休前工作情况		离岗情况			退休情况(退休人员填写)				退休时是否为事业/公务员编制
			证书名称—发证机关—发证时间	备注 1	退休前曾工作过的单位	备注 2	是否离开过乡村医生岗位	离开原因	备注 3	是否已办理退休手续	退休时间	退休时所在工作单位	备注 4	
1	虹桥镇	高**	乡村医生证书-闵行区卫生局	纳管	1. 199707-200208 新桥村卫生室 2. 200209-200911 虹桥社区卫生服务中心井亭服务站		是	辞职		否				否
2	虹桥镇	沈**	1. 乡村医生证书—闵行区卫生局 2. 药士资格证书—上海市卫生人力和资源保障局	纳管	1. 199707-200111 虹六村卫生室 2. 200112-200809 虹桥社区卫生服务中心红春、新桥服务站 3. 200810-至今虹桥社区卫生服务中心预防保健科、人事科		是	组织调动		否				是
3	虹桥镇	丁**	1. 乡村医生证书-闵行区卫生局 2. 医师资格证书—上海市卫生	纳管	1. 198607-200312 虹桥村卫生室 2. 200401-200902 虹桥社区卫生服务中心井亭服务站		否			是	200902	社区卫生服务中心(分中心)、服务站		否
4	虹桥镇	侯**	1. 乡村医生证书-闵行区卫生局 2. 药士资格证书—上海市卫生人力和资源保障局	纳管	1. 199801-200303 虹桥镇喷漆厂卫生室厂医 2. 200304-202205 虹桥社区卫生服务中心振红服务站		否			是	202205	社区卫生服务中心(分中心),服务站		否
5	虹桥镇	沈**	乡村医生证-闵行卫生局	纳管	1. 199707-200111 红春村卫生室 200112-至今 2. 虹桥社区卫生服务中心红春服务站		是	组织调动		否				否
6	虹桥镇	王**	乡村医生证-闵行卫生局		1. 199707-200312 虹二村卫生室 2. 200401-至今 虹桥社区卫生服务中心振红、新桥服务站		是	组织调动		否				否
7	虹桥镇	徐**	乡村医生 上海县卫生局		1966-1987 虹六卫生室		否			是	1985	村卫生室		否
8	虹桥镇	徐**	护士 上海县卫生系列		197411-2001 虹六卫生室		否			是	2001	村卫生室		否
9	虹桥镇	周**	乡村医生证-上海县人事局 19910923 医师资格证-上海市卫生局 19990501		197910-199112 虹红桥镇新桥村卫生室		否			是	202201	村卫生室		否
10	虹桥镇	王**	乡村医生证—上海县人事局 医师资格证—上海市卫生局		1. 197104-200210 年 虹 桥 镇 新 桥 村 卫 生 室 2. 200210-200603 虹桥卫生院		否			是	200412	社区卫生服务中心(分中心)、服务站		否
11	虹桥镇	康**	乡村医生证-上海县人事局 医师资格证-上海市卫生局		197501-200112 虹桥镇新桥村卫生室		否			是	200112	村卫生室		否

序号	填报单位	姓 名	乡村医生岗位相关资质证书		退休前工作情况		离岗情况			退休情况(退休人员填写)				退休时是否为 事业/公务员 编制
			证书名称—发证机关—发证时间	备注 1	退休前曾工作过的单位	备注 2	是否离开过乡村医生岗位	离开原因	备注 3	是否已办理退休手续	退休时间	退休时所在工作单位	备注 4	
12	虹桥镇	陈**	未找到		1. 196507-1973 七宝村号上大队卫生室： 2. 1984-202102 虹桥村卫生室	2009-2021 年为返聘	否			是	2009	村卫生室		否
13	虹桥镇	许**	未找到		196404-200001 虹五村卫生室	1994-2000 年为返聘	否			是	199401	村卫生室		否

《闵行区退休乡村医生医龄补贴实施意见》的通知（闵卫发〔2025〕69号）文件规定：在本区各街镇（莘庄工业区）社区卫生服务中心（分中心）、卫生服务站或村卫生室从事过乡村医生岗位，持有医师（医士）资格证书、执业（助理）医师资格证书、乡村医生证、赤脚医生证、保健员证书等证书，并已办理退休手续的人员（含本区征地养老人员）；以机关、事业单位身份办理退休的；本意见实施前已经去世的人员不适合本实施意见。由于2025年未安排该笔预算，故2026年预算安排包括2年的补贴。

符合文件规定的人员有7人，医龄大概约220年，按照35元*医龄（年）给予补贴，预计2026年退休乡村医生补贴184800元（包括2025年补发），较预算申报200000元核减15200元。

8. 农产品质量安全管控补贴（城镇犬防疫）

依据《关于下发闵行区2024年度农业补贴项目（区对镇）实施方案的通知》（闵农业农村委〔2024〕79号）文件中的《2024年闵行区重大动物疫病防控补贴实施方案》，核定城镇犬防疫补贴30元/条。

根据2024年全年以及2025年前8个月城镇犬防疫办证数量取均值进行核定，2024年平均每月办证的犬（猫）数约为342条，2025年前8个月平均每月办证的犬（猫）数约为338条。故核定2026年平均每月办证的犬（猫）数为335条，补贴费用为120000元（ $335 \times 12 \times 30$ ，取整），未核减。

五、项目结果应用情况

无。

附件清单：

附件一：2025年虹桥镇病媒设施点位表

附件二：2024年街镇、工业区卫生健康工作考核细则

附件三：财政项目支出绩效目标申报表

附件四：项目描述

附件五：项目预算评审评分表

附件六：项目预算评审指标体系

上海港融投资管理有限公司

2025 年 11 月

附件一：2025 年虹桥镇病媒设施点位表

序号	小区名称	小区地址	居委	区域	25 年蝇笼数量	25 年鼠盒数量
1	外贸公房	吴中路 730 弄	虹桥居委	虹桥	4	5
2	吴中路 830 弄	吴中路 830 弄	虹桥居委	虹桥	5	7
3	吴中路 870 弄	吴中路 870 弄	虹桥居委	虹桥	5	14
4	邮局小区	虹梅路 2981 弄	虹桥居委	虹桥	0	2
5	虹梅路 2986 弄	虹梅路 2986 弄	虹桥居委	虹桥	7	15
6	虹梅路 2964 弄	虹梅路 2964 弄	虹桥居委	虹桥	4	7
7	虹梅路 2806 弄	虹梅路 2806 弄	虹桥居委	虹桥	5	6
8	39、41 弄小区	环镇西路 39、41 弄	河南居委	虹桥	5	9
9	2669 弄小区	虹梅路 2669 弄	河南居委	虹桥	7	15
10	2759 弄小区	虹梅路 2759 弄	河南居委	虹桥	6	17
11	虹兴苑小区	虹梅路 2555 弄	河南居委	虹桥	10	24
12	2309 弄小区	虹梅路 2309 弄	河南居委	虹桥	2	3
13	87-93 号小区	环镇南路 87-93 小区	河南居委	虹桥	1	6
14	吴中路 970 弄小区	吴中路 970 弄	河西居委	虹桥	10	14
15	吴中路 940 弄小区	吴中路 940 弄	河西居委	虹桥	6	12
16	吴中路 1001 弄小区	吴中路 1001 弄	河西居委	虹桥	3	4
17	环镇西路 6 弄小区	环镇西路 6 弄	河西居委	虹桥	4	7
18	虹鹿一公寓	虹中路 780 弄 2-50 号(双))	虹鹿居委	虹桥	5	10
19	虹鹿二公寓	虹中路 780 弄 1-37 号	虹鹿居委	虹桥	5	11
20	奥森花苑	虹中路 758 弄	虹鹿居委	虹桥	11	15
21	奥森公寓	虹中路 786 弄	虹鹿居委	虹桥	4	10
22	延虹公寓	虹中路 796 弄	虹鹿居委	虹桥	2	3
23	红春一公寓	虹梅路 3330 弄	红春居委	虹桥	7	17
24	红春二公寓	虹梅路 3321 弄	红春居委	虹桥	11	29
25	上虹 1-6 街坊	莲花路 2151 弄	上虹居委	虹桥	37	72
26	上虹 7-9 街坊	莲花路 2150 弄	上虹居委	虹桥	18	27
27	华光花园	虹梅路 3297 弄	华光花园居委	虹桥	20	41
28	汇秀苑	虹梅路 3215 弄 99 支弄	华光花园居委	虹桥	6	7
29	东航公寓	张虹路 125 弄	海申居委	虹桥东	20	34

序号	小区名称	小区地址	居委	区域	25 年蝇笼数量	25 年鼠盒数量
30	海申花园	张虹路 125 弄	海申居委	虹桥东	0	0
31	海联花苑	张虹路 135 弄	海申居委	虹桥东	17	23
32	海叶公寓	张虹路 133 弄	海申居委	虹桥东	3	7
33	古北新城	吴中路 585-511 弄	古北新城居委会	虹桥东	28	45
34	东方明珠小区	伊犁南路 32 弄	振宏居委	虹桥东	6	14
35	振宏小区	伊犁南路 24 弄	振宏居委	虹桥东	7	14
36	伊犁苑小区	伊犁南路 23 弄	振宏居委	虹桥东	3	4
37	金汇丽舍	金汇路 460 弄	金斯居委会	龙柏	12	16
38	211 弄	程家桥路 211 弄	金斯居委会	龙柏	2	2
39	221 弄	程家桥路 221 弄	金斯居委会	龙柏	2	2
40	流晶逸彩小区	虹中路 460 弄	虹华苑	虹桥	20	29
41	华虹一公寓小区	虹中路 480 弄	虹华苑	虹桥	9	22
42	凯迪华光小区	华光路 300 弄	虹华苑	虹桥	12	23
43	锦华公寓	吴中路 397 弄	锦华居委	虹桥东	5	8
44	张家宅（海联动迁）	吴中路 388 弄	锦华居委	虹桥东	7	13
45	湘府花园	吴中路 429 弄	锦华居委	虹桥东	5	8
46	陈家宅（湘府动迁）	吴中路 405 弄	锦华居委	虹桥东	4	8
47	怡德苑	吴中路 405 弄 75 支弄	锦华居委	虹桥东	7	8
48	古北首席	吴中路 405 弄 100 支弄	锦华居委	虹桥东	9	11

序号	小区名称	小区地址	居委	区域	25 年蝇笼数量	25 年鼠盒数量
49	井亭苑	虹莘路 3799 弄	井亭苑居委	龙柏	28	65
50	龙柏井亭公寓	老虹井路 39 弄	井亭苑居委	龙柏	6	14
51	明申花园	吴中路 633 弄	金虹大厦居委	虹桥东	14	32
52	天鸿公寓	虹镇路 677 弄 99 支弄	金虹大厦居委	虹桥东	5	8
53	金虹大厦	吴中路 598 弄	金虹大厦居委	虹桥东	5	7
54	旅专小区	虹镇路 689 弄	金虹大厦居委	虹桥东	5	6
55	恒盛苑	姚虹路 299 弄	古北虹苑	虹桥东	0	11
56	金虹桥振宏苑	姚虹路 108 弄	古北虹苑	虹桥东	11	15
57	古北虹苑一期	姚虹路 298 弄	古北虹苑	虹桥东	5	11
58	古北虹苑二期	姚虹路 259 弄	古北虹苑	虹桥东	6	10
59	古北虹苑三期	姚虹路 251 弄	古北虹苑	虹桥东	6	5
60	万源新城 1-3 期	万源路 2289 弄	万源新城居委会	虹桥	41	55
61	万源新城四期	环镇南路 200 弄	万源新城居委	虹桥	13	25
62	汇金公寓	红松路 333 弄	龙柏一村一居	龙柏	5	9
63	龙柏公寓	绿苑路 21 弄	龙柏一村一居	龙柏	10	20
64	佳信花苑	黄桦路 292 弄	龙柏一村一居	龙柏	9	17
65	嘉富丽苑	黄桦路 369 弄	龙柏一村二居委	龙柏	11	12
66	龙柏城市花园	黄桦路 85 弄	龙柏一村二居委	龙柏	8	17

序号	小区名称	小区地址	居委	区域	25 年蝇笼数量	25 年鼠盒数量
67	永怡公寓	黄桦路 577 弄	龙柏一村二居委	龙柏	5	8
68	华都公寓	黄桦路 422 弄	龙柏一村二居委	龙柏	6	10
69	龙柏二村 1 — 168	红松路 600 弄	龙柏二村居委	龙柏	24	52
70	龙柏三村小号	龙柏三村 29-100 号	龙柏三村居委会	龙柏	8	17
71	龙柏三村中号	龙柏三村 101-141 号	龙柏三村居委	龙柏	5	17
72	龙柏三村大号	龙柏三村 221-245 号	龙柏三村居委	龙柏	5	10
73	中康公寓	龙柏三村 144-176 号	龙柏三村居委	龙柏	6	14
74	和兴公寓	龙柏三村 243-245 号	龙柏三村居委	龙柏	4	4
75	龙柏四季花园	青杉路 150 弄	龙柏三村居委	龙柏	6	12
76	龙柏四村	红松路 521 弄	龙柏四村居委会	龙柏	28	64
77	龙柏六村	龙柏六村 43-89 号 龙柏六村 90-94 号 龙柏六村 118-124 号	龙柏五村居委	龙柏	12	22
78	易居公寓	紫藤路 266 弄	龙柏六村居委会	龙柏	6	11
79	金悦公寓	青杉路 115 弄	龙柏六村居委	龙柏	3	5
80	香榭苑	青杉路 169 弄	龙柏六村居委	龙柏	11	18
81	龙柏七村	青杉路 417 弄	龙柏七村居委	龙柏	22	55
82	龙柏七村公寓	青杉路 455 弄	龙柏七村居委	龙柏	2	4
83	紫藤居	紫藤居 99 弄	龙柏七村居委	龙柏	4	9
84	龙柏三村先锋公寓	龙柏三村先锋公寓	先锋公寓	龙柏	11	21

序号	小区名称	小区地址	居委	区域	25 年蝇笼数量	25 年鼠盒数量
	东小区		居委			
85	龙柏三村先锋公寓西小区	龙柏三村先锋公寓	先锋公寓居委	龙柏	10	20
86	金汇三街坊先锋公寓	红松路 175 弄	先锋公寓居委	龙柏	14	22
87	金铃公寓	黄桦路 158 弄	先锋公寓居委	龙柏	4	4
88	新悦公寓	红松路 319 弄	先锋公寓居委	龙柏	2	4
89	龙兴苑	白樟路 350 弄	先锋公寓居委	龙柏	3	3
90	龙柏二村 169 — 198	红松路 600 弄	兰竹居委会	龙柏	3	10
91	龙柏四村	兰竹路 17 弄 215 号	兰竹居委会	龙柏	11	28
92	龙柏西郊公寓	红松路 700 弄	兰竹居委会	龙柏	15	24
93	金汇华光城	金汇路 588 弄	金汇华光城	龙柏	15	22
94	金汇四街坊	金汇路 518 弄	金汇花园居委	龙柏	10	20
95	金坤花园	金汇路 515 弄	金汇花园居委	龙柏	8	14
96	金汇三街坊	红松路 175 弄双号	金汇花园居委	龙柏	7	19
97	宝虹公寓	红松路 175 弄单号	金汇花园居委	龙柏	9	12
98	鸿锦苑	虹井路 482 弄	金汇花园居委	龙柏	4	8
99	龙柏一村西郊公寓	虹井路 629 弄	西郊居委	龙柏	27	36
100	龙柏一村西郊公寓	黄桦路 568 弄	西郊居委	龙柏	6	9
101	虹井小区	虹井路 788 弄	西郊居委	龙柏	8	12
102	陶然居	金汇南路 60 弄	锦绣江南居委	龙柏	15	27
103	怡然居	金汇南路 91 弄	锦绣江南	龙柏	6	8

序号	小区名称	小区地址	居委	区域	25 年蝇笼数量	25 年鼠盒数量
			居委			
104	耕读园	金汇南路 301 弄	锦绣江南居委	龙柏	14	19
105	风度国际	虹莘路 3900 弄	锦绣江南居委	龙柏	15	21
106	龙柏五村			龙柏	12	24
107	东方航空小区	伊利南路 34 弄 1-2 号		虹桥东	3	3
108	虹桥明珠小区	伊利南路 34 弄 3-4 号		虹桥东	3	3
109	步行街			龙柏	12	3
110	金泉苑一期	虹梅路 3329 弄			8	7
111	金泉苑二期	虹梅路 3329 弄			3	4
112	虹桥花苑	虹梅路 3200 弄			17	22
113	虹田苑	虹梅路 3318 弄			7	7
114	君怡公寓	吴中路 889 弄			4	6
115	莲花路				31	0
116	环镇西路				6	0
117	环镇南路				6	0
118	虹梅路				7	0
119	虹桥镇文化中心后广场				25	2
120	金虹桥公园				14	2
121	合计				1108	1817

附件二：2024 年街镇、工业区卫生健康工作考核细则

序号	考核内容	考核标准	占比
1	社区卫生服务	根据市级标准，对智慧健康驿站运行情况综合评分，满分 5 分，按社区标准化建设，设置数量得分，满分 15 分；80%以上社区卫生服务站规范设置中医阁，不达标扣 10 分。	30%
2	公共卫生服务体系建设	每发生 1 起有责突发公共卫生事件扣 3 分；每发生 1 起责任性肇事肇祸案（事）件扣 3 分，严重精神障碍患者患病率低于 5%扣 2 分；65 岁及以上老年人健康管理率低于 72%扣 2 分；慢病示范区建设，未落实扣 2 分。	25%
3	健康闵行	全面落实健康闵行建设，大力开展健教活动。巩固国家卫生区镇，规范开展控烟工作，不达标或未完成扣 2 分，基本完成扣 1 分，健康宣教 12 次，未完成扣 3 分，A 级自管小组 ≥ 2 ，不达标扣 2 分，千人口献血量每增加 1.25 得 1 分，满分 4 分。实施人口监测与家庭发展工作目标管理考评，按折算得分。	25%
4	卫生健康监督	住宅饮用水卫生信息公示率 $\geq 95\%$ 得 4 分，发生水质突发事件一起扣 2 分；无证行医巡查率、房东违规租赁用房告知率 100%各得 4 分，发生无证行医致人死亡一起扣 3 分；职业病危害申报率 $\geq 95\%$ 得 4 分，企业培训覆盖率 $\geq 95\%$ 得 4 分，发生 3 人以上职业病或疑似扣 2 分。	20%

附件三：财政项目支出绩效目标申报表

财政项目支出绩效目标申报表

(2026 年度)

项目名称	卫生项目	项目性质	经常性项目	项目类别	政府购买服务类
主管部门	上海市闵行区虹桥镇人民政府	实施单位	上海市闵行区虹桥镇社事办（爱卫办）		
计划开始日期	2026 年 1 月 1 日	计划完成日期	2026 年 12 月 31 日		
项目资金（万元）	项目资金总额	276.5	年度资金申请总额	276.5	
	其中：财政资金		其中：当年财政拨款	276.5	
			上年结转资金		
	其他资金		其他资金		
项目绩效目标	项目总目标		年度总体目标		
	建立与虹桥镇经济社会发展水平相适应、以居民健康为中心的整合型健康服务体系及治理体系，全面普及健康生活，保障和促使虹桥镇的环境卫生水平和健康素养处于闵行区领先水平；巩固国家卫生镇创建成果，积极参与虹桥镇的文明创建活动，为虹桥镇建成品质卓越、生态宜居的现代化城区提供有力保障。		虹桥镇卫生项目 2026 年计划完成全年卫生健康社区卫生工具采购、爱国卫生宣传、控烟工作（覆盖 39 个居委，149 个小区）、健康小屋运行及宣传以及健康自管小组运行工作等；完成全年献血采血及宣传活动；完成社区居民、救护员应急救护技能培训；完成全年社会心理服务体系建设工作；完成全年病媒防治及城镇犬免疫工作；完成退休乡村医生补贴发放工作。		
	一级指标	二级指标	三级指标	年度（/项目）指标值	
绩效指标	产出指标	数量指标	卫生工具发放	39 个居委	
			控烟巡查频次	12 次	
			健康自管小组活动举行	12 次	
			献血人员数量	≥900 人	
			应急救护培训	5800 人	
			病媒生物预防控制	120 个点位全覆盖	
			增配 AED 急救工具包	109 个点位全覆盖	
			完成退休乡村医生补贴发	7 人	

			放	
			城镇犬防疫工作	100%
		质量指标	献血达标率	100%
			活动参与率	100%
			器材等验收合格率	100%
		时效指标	各项工作完成及时性	及时
	效益指标	社会效益指标	常住人口献血率	≥上一年
			居民心理健康素养水平	提升
			居民卫生健康情况	提高
			蚊蝇、鼠蟑密度降低	≤上一年
			公共卫生水平情况	≥去年
		可持续影响指标	长效管理机制健全性	建立健全
			长效管理机制执行有效性	有效执行
	满意度指标	服务对象满意度指标	居民满意度	90%
			主管部门满意度	90%

附件四：项目描述

卫生项目描述

一、项目概况

1. 项目背景

人民健康是民族昌盛、国家富强的核心标识，更是城市治理现代化进程中关乎民生福祉的战略要义。环境卫生作为健康中国建设的物质基础与环境支撑，其质量优劣直接关联居民日常生活品质与身心健康水平。近年来，上海市深入贯彻“健康中国 2030”规划纲要战略部署，立足超大城市特点与人民健康需求，系统推进卫生健康事业高质量发展，形成了一系列纲领性政策指引。

2018 年，上海率先出台《“健康上海 2030”规划纲要》，明确将“健康融入所有政策”理念贯穿城市发展全过程，提出“到 2030 年建成具有全球影响力的健康科技创新中心、健康服务资源配置中心和国际健康城市典范”的总体目标。在此基础上，2019 年上海市同步印发《健康上海行动（2019-2030 年）》，细化形成涵盖健康知识普及、控烟、人群健康促进、心理健康促进、健康环境促进等十八项专项行动的落地路径，构建起“政府主导、部门协同、社会参与、个人负责”的健康管理格局。其中，健康环境促进行动作为关键支撑，聚焦城乡环境卫生综合整治、生态环境质量提升、健康支持性环境建设三大领域，旨在通过环境治理与健康促进的深度融合，从源头降低疾病发生风险，全方位全周期保障市民健康权益。2023 年上海市发布《上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划》，明确要求建设智能高效的传染病监测预警体系、提升数字化综合监管能力，将病媒生物防制纳入“一网统管”。2025 年上海市爱国卫生运动委员会发布《上海市爱国卫生运动委员会 关于深入开展夏秋季爱国卫生运动切实做好以防蚊灭蚊为重点的病媒生物防制工作的通知》，要求各区通过组织社区落实环境整治、监测预警、病媒生物防制、应急处置等一系列工作，全面提升辖区内各部门、居(村)委会、各单位和居民户做好以防蚊灭蚊为重点的

夏秋季病媒生物常态化防制工作意识。

闵行区为贯彻上级指示，落实健康中国战略，推进健康上海行动，发布《关于印发〈闵行区基层病媒生物预防控制应急处置队伍规范化建设实施方案〉的通知》，进一步完善以蚊媒处置为重点的应急队伍规范化建设，确保可以有效对辖区内由病媒生物引起的媒介传染病开展应急处置，包括：科普教育、防护指导、孳生或栖息环境调查评估、消杀控制等，及时降低蚊、鼠、蝇、蟑密度，减小媒介传染病传播扩散风险。

虹桥镇积极响应上海市、闵行区等要求，设立“卫生”项目，由虹桥镇社会事业办公室（以下简称“镇社事办”）承担预算单位，爱国卫生运动委员会办公室（以下简称“镇爱卫办”）具体实施，旨在做好卫生健康社区运行宣传、无偿献血、应急救护培训、社会心理服务体系建设等工作，全面普及健康生活，截至2025年11月，虹桥镇有居委39个，居住小区149个，项目将通过精细化服务覆盖全域，切实提升居民健康获得感与环境满意度。

2. 依据充分性：

（1）《上海市爱国卫生运动委员会 关于深入开展夏秋季爱国卫生运动切实做好以防蚊灭蚊为重点的病媒生物防制工作的通知》（沪爱卫会〔2025〕5号）

各区爱卫会办公室要充分发挥爱卫会议事协调和组织发动的作用，全面做好本次夏秋季爱国卫生和以蚊虫防控为重点的病媒生物防制工作的宣传发动、组织实施和督查指导，通过组织社区落实环境整治、监测预警、病媒生物防制、应急处置等一系列工作，全面提升辖区内各部门、居（村）委会、各单位和居民户做好以防蚊灭蚊为重点的夏秋季病媒生物常态化防制工作意识，确保病媒生物密度控制水平达到国家C级以上标准，消除登革热等媒介传染病流行的条件，扎实城市公共卫生安全的基础。

（2）《关于印发〈闵行区基层病媒生物预防控制应急处置队伍规范化建设实施方案〉的通知》（闵卫发〔2025〕51号）

进一步完善以蚊媒处置为重点的应急队伍规范化建设，建立以区级统筹调度为主导的区、街镇(莘庄工业区)应急处置资源共享和联动工作机制，确保我区有能力及时、快速、有效对辖区内由病媒生物引起的媒介传染病开展应急处置，包括：科普教育、防护指导、孳生或栖息环境调查评估、消杀控制等，及时降低蚊、鼠、蝇、蟑密度，减小媒介传染病传播扩散风险。

(3) 《关于深入推进爱国卫生运动，做好重大活动防蚊灭蚊保障的工作提示》

结合重大活动宣传契机，创新宣传方式，通过新媒体、社区宣传栏、电子显示屏等多种渠道，普及蚊媒传染病防控知识和个人防护措施。组织开展“清洁家园、健康闵行”主题活动，动员广大群众积极参与环境整治和蚊虫防制工作。加强与教育、民政等部门联防联控，协同做好学校、托幼机构、养老机构等重点场所传染病防治工作。

(4)《关于印发 2025 年闵行区控烟工作要点的通知》(闵爱卫办(2025) 2 号)

依据《上海市公共场所控制吸烟条例》《2025 年上海市控烟工作要点》等文件要求，通过落实控烟宣传和监督执法“六个一”模式、推进控烟行动“三部曲”，最终实现三大核心目标：降低法定禁烟场所违规吸烟发生率、人群吸烟率、二手烟暴露率；构建“共建、共享、共治”的社会健康治理新格局；满足市民高质量健康生活需求。

(5)《关于开展 2025 年闵行区〈上海市公共场所控制吸烟条例〉普法宣传活动的通知》

以“健康闵行”建设为引领，通过多层次、全覆盖的普法宣传，强化各街镇、单位及市民对《上海市公共场所控制吸烟条例》的知晓率和守法意识，推动公共场所控烟责任落实。

(6)《关于健康自管小组线上功能迁移和建组初始化信息反馈的通知》

为持续推进健康自我管理小组工作规范化建设，深化爱国卫生运动，提升居民健康素养，同时切实减轻基层工作负担，优化工作流程，减少手工台账录入负担，提升工作效率。现决定在全市范围内组织各区街镇、居村委启用爱卫系统健康自我管理小组模块(以下简称“模块”),同步停止所有纸质手工记录簿，并停用原“上海市民健康自我管理”公众号，原公众号历史数据将统一导出并反馈至各区爱卫办。

(7) 《上海市献血条例》

本市提倡十八周岁至五十五周岁(以下称适龄)的健康公民自愿献血。单位和公民应当自觉参与献血活动。各级人民政府及有关部门应当采取措施广泛宣传献血的意义，普及血液和献血的科学知识，开展预防和控制经血液途径传播的疾病的教育。

(8) 《关于进一步加强本市红十字服务站建设的指导意见》

各街(镇)红十字会均设立红十字服务总站(中心)。街(镇)红十字会要结合“博爱家园”建设，将红十字服务站建设工作列入议事日程，落实红十字服务站运行所需的人员、经费和场地；

红十字服务站要结合“博爱家园”建设，落实志愿者队伍，明确工作、服务内容，保证服务时间；根据工作需要组织专业志愿服务队，有计划地开展各项服务活动，重点做好社区红十字现场急救救护知识普及、培训，应急队伍建设，积极开展火灾救助、千万人帮万家、困难失智老人配送护理用品、爱心行动百姓救助、舒缓疗护等救助项目，积极宣传红十字文化，宣传造血干细胞捐献、遗体捐献、血液捐献、器官捐献等。

(9) 关于印发《闵行区退休乡村医生医龄补贴实施意见》的通知(闵卫发〔2025〕69号)

按认定的医龄，每月给予35元*医龄(年)的补贴，按月发放。凡根据《关于印发〈闵行区加强农村卫生室管理的实施方案〉的通知》(闵卫办〔2007〕361号)文件享受民政部门发放生活补贴者，其补贴标准就高执行，不重复享受。

(10) 《2024 年闵行区重大动物疫病防控补贴实施方案》

补贴标准：30 元/条。鼓励社会多方参与城镇犬防疫服务，街镇(莘庄工业区)与有资质的第三方服务机构签订委托服务协议，以实际服务办理的免疫办证数进行资金结算。

补贴对象：参与城镇犬防疫服务的第三方服务机构

使用范围：用于辖区内狂犬病定点免疫点的日常管理、人员培训、疫病监测、疫苗供应和制证服务等经费支出；养犬数量摸底调查和文明养犬科普宣传等经费支出。

3. 项目必要性和重要性

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，是上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的重要内涵。健康上海建设在取得成效的同时，也面临着不少问题和困难，包括健康教育与促进服务体系不健全，居民健康素养和健康生活方式尚待进一步提高和普及；健康环境问题治理难度大，生态环境质量与市民期盼仍有较大差距等等，因此进一步推进卫生事业发展势在必行，故项目设立必要且重要。

4. 项目的可行性

虹桥镇卫生项目作为经常性项目实施至今，有大量的工作经验以及较为完善的项目管理制度，2026 年项目继续沿用该模式实施，并根据实际工作情况制定合理、明确的工作计划，在技术层面无难度，项目可行性好。此外卫生项目大部分工作均参照上海市、闵行区等政策文件要求执行，如献血活动、开展健康知识普及、举办心理健康讲座等，项目政策依据充分，故项目可行性好。

二、项目绩效目标设定情况

1. 项目的总体目标

建立与虹桥镇经济社会发展水平相适应、以居民健康为中心的整合型健康服务体系及治理体系，全面普及健康生活，保障和促使虹桥镇的环境卫生水平和健康素养处于闵行区领先水平；巩固国家卫生镇创建成果，顺

利通过国家卫生镇复审，积极参与虹桥镇的文明创建活动，为虹桥镇建成品质卓越、生态宜居的现代化城区提供有力保障。

2. 阶段性工作目标

虹桥镇卫生项目 2026 年计划完成全年卫生健康社区卫生工具采购、爱国卫生宣传、控烟工作（覆盖 39 个居委，149 个小区）、健康小屋运行及宣传以及健康自管小组运行工作等；完成全年献血采血及宣传活动；完成社区居民、救护员急救技能培训；完成全年社会心理服务体系建设工作；完成全年病媒防治及城镇犬免疫工作；完成退休乡村医生补贴发放工作。

3. 项目的具体目标

表 1 具体目标表

目标类型	具体目标	目标值	目标值来源
产出数量	卫生工具发放	39 个居委	工作计划
	控烟巡查频次	12 次	工作计划
	健康自管小组活动举行	12 次	《关于健康自管小组线上功能迁移和建组初始化信息反馈的通知》文件要求，每月需举办 1 次
	献血人员数量	≥900 人	工作计划
	急救救护培训	5800 人	初级救护员培训 300 位 心肺复苏 CPR+AED 专项培训 2500 位 知识普及培训 3000 位
	病媒生物预防控制	120 个点位全覆盖	工作计划
	增配 AED 急救工具包	109 个点位全覆盖	工作计划
	完成退休乡村医生补贴发放	7 人	实有退休乡村医生数量
	城镇犬防疫工作	100%	工作计划
产出质量	献血达标率	100%	献血达到区级要求
	活动参与率	100%	健康知识普及、心理健康讲座等活动参与率 100%
	器材等验收合格率	100%	项目所涉及卫生工具、器材、救护包等购置均验收合格
产出时效	各项工作完成及时性	及时	8 个子项目各项工作按计划有序开展

目标类型	具体目标	目标值	目标值来源
社会效益	常住人口献血率	≥上一年	通过项目实施献血人数较上年增长
	居民心理健康素养水平	提升	通过项目实施，居民心理健康素养水平提升
	居民卫生健康情况	提高	通过项目实施，居民卫生健康情况有进一步提高
	蚊蝇、鼠蟑密度降低	≤上一年	通过项目实施，蚊蝇、鼠蟑密度较上年度有所下降
	公共卫生水平情况	≥去年	通过项目实施，公共卫生水平较上年度有所提升
可持续影响指标	长效管理机制健全性	建立健全	按照工作要求建立长效管理机制，包括但不限于资金保障机制、宣传机制、第三方考核机制等
	长效管理机制执行有效性	有效执行	既定各项机制执行有效
满意度指标	居民满意度	90%	满意度指标常规标杆值
	主管部门满意度	90%	满意度指标常规标杆值

三、项目投入情况

1. 项目总投入和构成情况

虹桥镇卫生项目为经常性项目，2026 年项目预算申报 276.5 万元，全部为镇级一般公共预算，包含卫生健康社区、无偿献血、红十字工作等 8 个子项目，具体预算明细如下表所示：

表 2 预算明细表（单位：元）

序号	项目名称	项目内容	项目明细	总金额	申报说明
1	卫生	卫生健康社区	卫生工具采购	40000	区级积分制检查：区爱卫办灭蚊行动及爱国卫生运动、积分制检查等
2			爱国卫生宣传	15000	区健促中心要求：开展全民健康生活方式宣传月宣传
3			控烟工作	15000	区健促中心考核指标：加强全镇无烟环境建设，开展控烟宣传工作，制作控烟标识及宣传袋（品），增强控烟氛围
4			健康小屋运行及宣传	100000	区卫健委考核指标：按照闵行区卫健委考核
5			健康自管小组	40000	区爱卫办考核指标

6		无偿献血	献血工作	185000	区血办考核指标：按照人口数千分之五
7		红十字工作	应急救护培训工作	490000	市区级实事项目：2025 年上海市为民办实事项目培训 8 万名持证应急救护员（初级），结合上海市实事项目新增 AED 项目，开展培训心肺复苏 CPR+AED 专项培训。因模拟人损坏，需采购更新模拟人设备。
8			红十字服务总站运行	30000	区红十字主题活动：每年围绕“5.8 世界红十字日”“世界急救日”开展宣传、募捐活动，结合新增 AED109 个点位，增配 AED 急救工具包。
9		社会心理服务体系建设	心理健康服务项目	60000	区卫健委考核要求：委托第三方开展社会心理服务体系建设
10		除害保洁服务	虹桥镇除害保洁服务	330000	区健促中心与区疾控考核要求
11		住宅、公共区域病媒生物预防控制服务	住宅、公共区域病媒生物预防控制服务	1140000	
12		退休乡村医生补贴	退休乡村医生补贴	200000	卫健委文件：《闵行区退休乡村医生医龄补贴实施意见》
13		农产品质量安全管控补贴	城镇犬防疫	120000	
合计				2765000	

2. 经常性项目执行情况

（1）近三年预算安排与执行情况

虹桥镇卫生项目为经常性项目，近三年项目预算安排与执行情况如下表所示：

表 3 近二年预算安排及执行情况表（单位：万元）

年份	预算金额	调整后预算	预算执行	预算执行率
2023 年	255.4	238.67	237.60	99.55%
2024 年	253.5	225.71	225.51	99.91%
2025 年 (截至 9 月)	264.5	264.5	163.55	61.83%

3. 资金来源情况

2026 年虹桥镇卫生项目预算资金均由虹桥镇一般公共预算承担，申报

预算金额为 276.5 万元。项目中宣传品购置、器材教具购置、活动开展等通过政府采购或非政府采购方式（5000 元以下直接采购，5000 元（含）-5 万元采用三方询价/比价方式；5 万元（含）-20 万元通过竞价方式，20 万元（含）-50 万元通过专家评审的方式；50 万元（含）以上通过竞争性磋商、询价比价、公开招标等政府采购方式）确定第三方服务供应商。各服务供应商根据合同约定的付款方式向镇社事办（爱卫办）提交资金拨付申请，附合同、发票等必要附件，镇社事办（爱卫办）的项目负责人填写财政支出审批单，经单位负责人签字、分管领导审批，然后向镇财政所申请资金拨付，经过镇财政所审核、领导会签后，完成资金拨付。资金拨付流程图如下图所示：

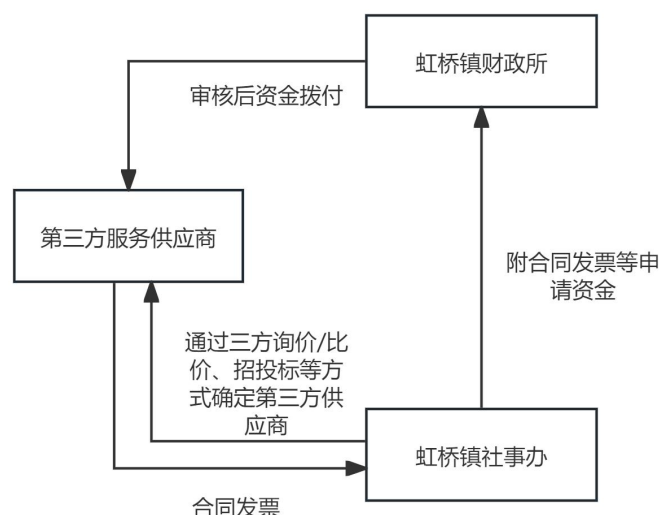


图 1 支付流程图

4. 成本管理情况

2026 年虹桥镇卫生项目依据历年工作经验及市场询价等方法编制项目预算。

四、项目计划活动

1. 项目活动内容

虹桥镇卫生项目主要活动内容大体可以分为物资购置类、政府购买服务类以及奖励补贴三大类，具体包括全年卫生工具采购、爱国卫生宣传、控烟工作、健康小屋运行及宣传、健康自管小组、献血工作、应急救护培

训工作以及心理健康服务项目等；300 名救护员应急救护技能培训，2500 人心肺复苏 CPR+AED 专项培训以及 3000 人知识普及培训；全镇千分之五人员无偿献血；健康知识普及活动；健康小屋全年维护运营工作，围绕“5.8 世界红十字日”“世界急救日”开展宣传、募捐活动；社区居民心理健康讲座活动；39 个居委、149 个居住小区等病媒防治及城镇犬免疫等工作。

2. 实施范围和对象

(1) 实施范围

虹桥镇卫生项目的实施范围覆盖全镇辖区内的卫生工具采购、爱国卫生宣传、控烟工作、无偿献血工作、应急救护培训工作、社会心理服务体系建设、虹桥镇除害保洁服务、住宅、公共区域病媒生物预防控制服务等工作，包括虹桥镇内 39 个居委、149 个居住小区以及辖区内学校、企业等。项目资金范围是 2026 年申报项目总预算金额 276.5 万元。

(2) 项目管理/实施相关方

1) 预算审批单位：上海市闵行区虹桥镇财政所

主要职责：接受预算申请部门提出的款项拨付申请，财政专管员、处室领导、分管领导审核资金申请，提出审核意见，按程序拨付资金。

2) 项目主管部门：上海市闵行区虹桥镇人民政府

主要职责：负责提出招标需求，对本项目涉及所有事项进行监督管理；负责环卫项目垃圾清运、垃圾末端处置、公厕大修提升、日常管理工作；对本项目进行组织协调、统筹管理。

3) 项目预算单位和实施单位：上海市闵行区虹桥镇社事办（爱卫办）

主要职责：项目立项，申报项目预算，申请项目资金拨付；负责全镇爱国卫生相关工作，包括爱国卫生健康宣传、无偿献血、红十字会总站相关工作、健康小屋维护运营、社会心理服务体系建设、病媒防治等等。

4) 居委

建立基层红十字会组织、居民健康自我管理小组等；协助镇社事办（爱卫办）开展爱国卫生相关工作。

5) 第三方服务供应商

主要职责：根据合同约定内容开展相关工作，保质保量提供各项服务，接受虹桥镇爱卫办的指导和考核等工作。

3. 项目实施计划

(1) 项目实施计划

表 4 项目实施计划表

序号	子项目名称	工作内容	工作计划	说明
1	卫生健康社区	卫生工具购置	2026 年 12 月	年底前根据排摸等情况为居委购置发放卫生工具，并发放至各居委，做好签收工作
		爱国卫生宣传	2026 年 1 月-2026 年 12 月	全年根据爱国卫生相关要求，制作宣传折页、海报等宣传资料，发放给各居委，营造浓厚的宣传氛围
		控烟工作	每月	委托第三方针对环境卫生组织治理情况和控烟禁烟在政府三中心以及全镇 149 个小区进行每月一次的专项检查
		健康小屋运行及宣传	2026 年 1 月-2026 年 12 月	委托第三方对智慧健康小区进行全年维护运营，提高小屋知晓率、使用率和满意率
		健康自管小组	每月	各居委开展如健康讲座、交流分享、技能学习、健身活动、健康公益等卫生健康活动，通过爱卫系统健康自我管理小组模块系统上传活动资料等，每月至少一次
2	无偿献血	献血工作	完成全镇千分之五的人口献血工作（约 800 人）， 2026 年 1 月-2026 年 12 月	献血日宣传活动、宣传展板制作等以及献血者慰问品购置
3	红十字工作	应急救护培训工 作	2026 年 1 月-2026 年 12 月	委托第三方开展 300 位初级救护员培训、2500 人的心肺复苏 CPR+AED 专项培训、3000 人知识普及培训
		红十字服务总站 运行	2026 年 1 月-2026 年 12 月	每年围绕“5.8 世界红十字日”“世界急救日”开展宣传、募捐活动，结合新增 AED109 个点位，增配 AED 急救工具包
4	社会心理服务体	心理健康服务项	2026 年 1 月-2026 年 12 月	完成 2026 年社会心理服务体系建设

序号	子项目名称	工作内容	工作计划	说明
	系建设	目		
5	除害保洁服务	虹桥镇除害保洁服务	2026年1月-2026年12月	为虹桥镇辖区内的部分小区、机关企事业单位相关单位供病媒生物防制服务，对虹桥镇辖区内小区居委、企事业单位等免费发放除害药物，达到有效控制和降低各类虫害密度
6	住宅、公共区域病媒生物预防控制服务	住宅、公共区域病媒生物预防控制服务	2026年1月-2026年12月	委托第三方做好辖区内住宅小区和公共区域的病媒生物预防控制措施，组织开展日常和集中相结合的病媒生物预防控制工作
7	退休乡村医生补贴	退休乡村医生补贴	2026年1月-2026年12月	对虹桥镇现有（经过排摸）退休乡村医生给予医龄补贴，每月补贴1次
8	农产品质量安全管控补贴	城镇犬防疫	2026年1月-2026年12月	按照实际办证数，给予城镇犬狂犬病防疫服务费30元/条

（2）项目实施流程

虹桥镇卫生项目子项目较多，内容复杂，项目活动内容大体分为物资购置类、政府购买服务类以及奖励补贴三大类，具体如下：

物资购置类：

镇社事办（爱卫办）根据工作实际需求，制作宣传折页、海报等宣传品，开展系列宣传活动，营造浓厚的宣传氛围；根据工作计划完成模拟人、AED急救工具包的配置，以便开展相应培训工作；根据排摸等购置垃圾钳、垃圾袋、劳务手套等卫生工具并下发至各居委；完成消毒水等病媒防治防疫用品购置。

政府购买服务类：

2026年虹桥镇卫生项目中政府购买服务类内容包括居住小区环境卫生、控烟督察；全民健康生活活动、健康知识普及、心理健康讲座等活动开展；应急救护培训；智慧健康小屋运营；病媒、城镇犬防治防疫等。镇社事办（爱卫办）通过公开招投标、询价/比价等方式确定第三方服务供应商，各服务供应商根据合同约定提供服务，并上报相应工作台账记录至镇爱卫办。

奖励补贴类：

镇社事办（爱卫办）根据闵行区等工作任务要求，2026 年完成 13 位退休乡村医生补贴发放工作，进一步提高退休乡村医生的养老待遇，妥善解决其生活保障问题。

五、保证项目实施的制度、措施

1. 项目管理制度

为了进一步贯彻落实健康上海行动，保障项目顺利实施，提高虹桥镇健康卫生水平，虹桥镇成立健康镇试点建设专项工作小组，明确部门职责和任务；根据《社区红十字服务总站（中心）建设指南》《街镇、工业区卫生健康工作考核细则》做好卫生项目管理工作；根据虹桥镇政府采购管理规定开展物资购置、购买服务等，并与第三方签订协议，约定双方权利与义务。

2. 财务管理制度

镇社事办（爱卫办）主要负责资金拨付申请、资金使用情况跟踪等工作，为了进一步加强项目资金使用管理，相关财务管理制度包括：合同签订制度、付款审批制度、专项资金管理制度等。

六、项目整改情况（未评价项目可不填）

虹桥镇卫生项目为经常性项目，上一年度尚未开展绩效评价工作，故无项目整改情况。

七、风险因素分析

无。

填报单位：虹桥镇社事办（爱卫办）

日期：2025 年 11 月

附件五：项目预算评审评分表

项目预算评审评分表				
(2026 年度)				
项目基本信息				
项目名称	卫生项目			
项目单位	上海市闵行区虹桥镇社事办（爱卫办）			
年度预算总金额(万元)		276.5		
其中：	上级资金	0		
	区级资金	0		
	镇级资金	276.5		
项目得分	项目决策(50%)	48	总分	95
	项目管理(30%)	28		
	项目绩效(20%)	19		
项目评分表				
一级指标	二级指标	三级指标	分值	自评
项目决策(50%)	项目立项 (A1)	立项依据充分性(A11)	10	10
		立项必要性(A12)	10	10
		项目可行性(A13)	10	10
	项目预算（A2）	预算科学性（A21）	5	5
		预算细化度（A22）	5	5
		预算规范性（A23）	5	5
		预算编制合理性（A24）	5	3
	项目管理(30%)	项目实施管理（B1）	项目管理制度健全性(B11)	5
项目计划科学性(B12)			10	10

		财务管理制度健全性 (B13)	5	5
	项目风险或评价 应用管理 (B2)	项目风险管理 (B21)	10	4
		项目评价结果管理 (B22)		4
项目绩效 (20%)	项目预期产出 (C1)	产出数量 (C11)	4	4
		产出质量 (C12)	4	4
		产出时效 (C13)	4	3
	项目预期效益 (C2)	经济效益 (C21)	4	4
		社会效益 (C22)		
		生态效益 (C23)		
	项目预期效果 (C3)	影响力 (C31)	2	2
		社会公众或服务对象满意度 (C32)	2	2
总计			100	95

附件六：项目预算评审指标体系

项目预算评审指标体系

一级指标	权重(%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
项目决策(A)	50	项目立项(A1)	30	立项依据充分性(A11)	考察项目立项的依据，项目与部门职责的充分性与相关性。	10	A11	考察项目设立与区委区政府战略目标，政策文件，部门十三五规划的依据充分性和相关性。 ①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据，得5分； ②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且列示文件依据的，得5分。
				立项必要性(A12)	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	10	A12	①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分。 ②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分。 ③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。
				项目可行性(A13)	考察为实现项目目标的长短期可行性分析，即项目有前期准备情况	10	A13	①项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分； ②项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得2分； ③经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成

一级指标	权重(%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
								后的相关情况,从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的,得5分。
		项目预算(A2)	20	预算科学性(A21)	考察项目预算编制科学性,与绩效目标的关联度。	5	A21	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高,得2分; ②若是经常性项目,列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况,与执行情况结合,得3分;若是一次性项目,列示与同类项目预算比较分析的,原则上与同类地区比较,得3分;无同类项目比较分析的,得0分。
				预算细化度(A22)	考察项目预算编制精细化程度	5	A22	①列示项目及各子项目的组成情况,得2分。 ②细化到预算三层架构,配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的,得3分。
				预算规范性(A23)	考察预算编制程序的规范性	5	A23	①列示项目决策程序,预算申报的及时有效,经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的,得2分。 ②经预算主管部门集体决策程序(如三重一大),得3分。
				预算编制合理性(A24)	考察预算编制的成本控制合理性	5	A24	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法: 1. 国家规定标准或财政供给标准; 2. 政府采购标准(有序市场竞争后的标准); 3. 专家评审论证标准;

一级指标	权重(%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
								4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得 5 分。
项目管理(B)	30	项目实施管理(B1)	20	项目管理制度健全性(B11)	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	5	B11	列示单位的管理责任人制度，项目管理制度等。 ①项目管理制度健全性高，得 3 分； ②项目管理制度可操作性强，得 2 分。
				项目计划科学性 B12)	考察项目计划的科学性、可操作性	10	B12	列示项目完整的活动计划，活动内容，管理流程。 ①工作计划科学性、合理性高，得 3 分； ②分阶段计划的明确性、可操作性强，得 2 分； ③项目采购方式合理性高，得 3 分； ④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得 2 分。
				财务管理制度健全性(B13)	考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	5	B13	列示单位的财务制度、资产管理制度、内部控制制度、专项资金管理办法等管理制度。 ①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得 3 分； ②专项资金管理办法的健全性高，得 1 分； ③资产管理制度的健全性高，得 1 分。
		项目风险及结果管理(B2)	10	项目风险管理(B21)	考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况	10	B21	对于上年度未经立项、跟踪或后评价的项目：①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得 4 分；②项目资金管理的风险控制机制健全，得 3 分；③风险控制与防范措施具体责任部门落实明

一级指标	权重(%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
项目绩效(C)	20	项目预期产出(C1)	12					确，得3分； 注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中每一个环节可能出现的风险。
				项目评价结果管理(B22)	考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况		B22	对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目：列示根据上年度评价结果（以最近一次评价结果为准，结果或前评价），进行整改并应用的文件、制度、措施。 ①文件、制度应用落实，得5分。 ②整改具体职能部门职责明确，得5分
				产出数量(C11)	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	4	C11	①至少编制量化明确的数量、质量、时效的产出指标各一个，每个得2分； ②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，每个得2分。
				产出质量(C12)	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	4	C12	
				产出时效(C13)	预算年度内项目预期产出的产品与服务时效性	4	C13	
		项目预期效益(C2)	4	经济效益(C21)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	4	C21	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。

一级指标	权重(%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
				社会效益(C22)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。		C22	
				生态效益(C23)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。		C23	
		项目预期效果(C3)	4	影响力(C31)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况，用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	2	C31	①至少编制一个明确的影响力指标，得1分； ②指标对目标任务结果直接产生影响，包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性，得0.5分； ③指标合理性，列示指标值和标杆值确立依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得0.5分。
				社会公众或服务对象满意度(C32)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度，用以反映满意度指标的编制情况，以及满意度群体是否	2	C32	①至少编制一个明确的满意度指标，得1分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得1分。

一级指标	权重(%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
					涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。			
总计	100	70 分以下暂缓，70-90 分部分可行，90 分以上可行				100		打分标准：高得满分，中得 50%，低得 0 分。

A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价

项目立项类 指标	权重	指标解释	评分标准	评价 得分	评分依据		
					文件名 及文号	关键字段描述	是否有附件
立项依据充分性(A11)	10	考察项目立项的充分性与相关性	①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据的，得5分；	5	①《上海市爱国卫生运动委员会 关于深入开展夏秋季爱国卫生运动切实做好以防蚊灭蚊为重点的病媒生物防制工作的通知》（沪爱卫会〔2025〕5号） ②《关于印发<闵行区基层病媒生物预防控制应急处置队伍规范化建设实施方案>的通知》（闵卫发〔2025〕51号） ③《关于深入推进爱国卫生运动，做好重大活动防蚊灭蚊保障的工作提示》 ④《关于印发2025年闵行区控烟工作要点的通知》（闵爱卫办〔2025〕2号）		
			②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且有明确依据的，得5分。	5	⑤《关于开展2025年闵行区<上海市公共场所控制吸烟条例>普法宣传活动的通知》 ⑥《关于健康自管小组线上功能迁移和建组初始化信息反馈的通知》 ⑦《上海市献血条例》 ⑧《关于进一步加强本市红十字服务站建设的指导意见》 ⑨关于印发《闵行区退休乡村医生医龄补贴实施意见》的通知（闵卫发〔2025〕69号）		

项目立项类 指标	权重	指标解释	评分标准	评价 得分	评分依据		
					文件名 及文号	关键字段描述	是否有附件
					⑩《2024 年闵行区重大动物疫病防控补贴实施方案》		
立项必要性 (A12)	10	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得 6 分；	6	从项目决策上看：本项目依据《关于印发〈闵行区基层病媒生物预防控制应急处置队伍规范化建设实施方案〉的通知》、《关于深入推进爱国卫生运动，做好重大活动防蚊灭蚊保障的工作提示》、《关于印发 2025 年闵行区控烟工作要点的通知》等文件要求设立，与预算单位部门职能相匹配；项目的设立能有效保障虹桥镇卫生健康工作的日常运行。项目属于经常性项目，工作开展沿用历年管理模式，项目可行性高。但是项目在项目预算编制单价和数量合理性有待进一步加强。		
			②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得 2 分；	2			
			③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得 2 分。	2			
项目可行性 (A13)	10	考察为实现项目目标的长短期可行性分析	①项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得 3 分；	3	从项目管理上看：为保障项目实施成效，项目管理参照或依据 2025 年各街镇、工业区卫生健康工作绩效考核细则、闵行区基层红十字工作评估指标体系、闵行区健促中心血液管理办公室考核指标等要求开展卫生项目，项目业务管理制度和财务管理制		
			②项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得 2 分；	2			

项目立项类 指标	权重	指标解释	评分标准	评价 得分	评分依据		
					文件名 及文号	关键字段描述	是否有附件
			③经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得5分。	5	度较为健全。 从项目绩效上看：项目单位根据要求填报了项目绩效目标申报表，设定了项目的总目标和年度目标，并制定了绩效指标，项目目标的标杆值设置合理，与其投入规模相匹配的社会效益指标齐全。		

A2 “项目预算”评价

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
预算科学性 (A21)	5	考察项目预算编制科学性,与绩效目标的关联度。	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高,得2分;	2	将项目预算表作为附件完整列示
			②若是经常性项目,列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况,与执行情况结合的,得3分;若是一次性项目,列示与同类项目预算比较分析的,原则上与同类地区比较,得3分;无同类项目比较分析的,得0分。	3	
预算细化度 (A22)	5	考察项目预算编制精细化程度	①列示项目及各子项目的组成情况,得2分。	2	
			②细化到预算三层架构,配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的,得3分。	3	
预算规范性 (A23)	5	考察预算编制程序的规范性	①预算申报的及时有效,经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的,得2分。	2	列示项目预算的申报程序及有关文件
			②经预算主管部门集体决策程序(如三重一大),得3分。	3	
预算编制合理性 (A24)	5	考察预算编制的成本控制合理性	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法: 1. 国家规定标准或财政供给标准; 2. 政府采购标准(有序市场竞争后的标准); 3. 专家评审论证标准; 4. 行业指导标准或历史成本法; 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的,得5分。	3	本次预算绩效前评估过程中对预算编制数量和单价依据的准确性进行考察,发现存在预算编制数量、单价未细化至末端的情况

B1“项目实施管理”评价

项目实施管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目管理制度健全性 (B11)	5	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	①项目管理制度的健全性高，得 3 分	3	为了进一步贯彻落实健康上海行动,保障项目顺利实施,提高虹桥镇健康卫生水平,虹桥镇明确部门职责和任务;根据《社区红十字服务总站(中心)建设指南》做好红十字会组织管理工作;根据虹桥镇政府采购管理规定开展物资购置、购买服务等,并与第三方签订协议,约定双方权利与义务。
			②项目管理制度可操作性强,得 2 分。	2	
项目计划科学性 (B12)	10	考察项目计划的科学性、可操作性	①工作计划科学性、合理性高,得 3 分;	3	物资购置类: 镇社事办(爱卫办)根据工作实际需求,制作宣传折页、海报等宣传品,开展系列宣传活动,营造浓厚的宣传氛围;根据工作计划完成模拟人、AED 急救工具包的配置,以便开展相应培训工作;根据排摸等购置垃圾钳、垃圾袋、劳务手套等卫生工具并下发至各居委;完成消毒水等病媒防治防疫用品购置。 政府购买服务类: 2026 年虹桥镇卫生项目中政府购买服务类内容包括居住小区环境卫生、控烟督察;全民健康生活活动、健康知识普及、心理健康讲座等活动开展;应急救护培训;智慧健康小屋运营;病媒、城镇犬防治防疫等。镇社事办(爱卫办)通过公
			②分阶段计划的明确性、可操作性强,得 2 分;	2	
			③项目采购方式合理性高,得 3 分;	3	
			④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高,得 2 分。	2	

项目实施管理 类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
					<p>开招投标、询价/比价等方式确定第三方服务供应商，各服务供应商根据合同约定提供服务，并上报相应工作台账记录至镇社事办（爱卫办）。</p> <p>奖励补贴类：</p> <p>镇社事办(爱卫办)根据闵行区等工作任务要求，2026 年完成 13 位退休乡村医生补贴发放工作，进一步提高退休乡村医生的养老待遇，妥善解决其生活保障问题。</p>
财务管理制 度 健全性 (B13)	5	考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得 3 分；	3	列示单位的财务制度、资产管理制度、内部控制制度、专项资金管理办法等管理制度。
			②专项资金管理办法的健全性高，得 1 分；	1	
			③资产管理制度的健全性高，得 1 分。	1	

B2“项目风险及结果管理”评价

项目风险及结果管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目风险管理 (B21)	10	对上年度未经立项、跟踪或后评价的项目，考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况（注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中的每一个环节可能出现的风险）	①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得4分；		列示有关风险管理的制度
			②项目资金管理的风险控制机制健全，得3分；		
			③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得3分；		
		对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目，考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况	①文件、制度应用落实，得5分。	4	列示根据上年度评价结果（以最近一次评价结果为准，结果或前评价），进行整改并应用的文件、制度、措施。
			②整改具体职能部门职责明确，得5分	4	

C1“项目预期产出”评价

项目预期产出类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
产出数量 (C11)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	①至少编制量化明确一个数量指标，得2分；	2	①卫生工具发放 ②控烟巡查频次 ③健康自管小组活动举行 ④献血人员数量 ⑤应急救护培训 ⑥病媒生物预防控制 ⑦增配AED急救工具包 ⑧完成退休乡村医生补贴发放 ⑨城镇犬防疫工作
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	2	
产出质量 (C12)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	①至少编制量化明确一个质量指标，得2分；	2	①献血达标率 ②活动参与率 ③器材等验收合格率
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	2	
产出时效 (C13)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务时效性	①至少编制量化明确一个时效指标，得2分；	2	各项工作完成及时性
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	1	

C2“项目预期效益”评价

项目预期效益类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
经济效益 (C21)	4	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	①至少要编制两个明确的效益指标(经济效益或社会效益或生态效益)，得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。	4	①常住人口献血率 ②居民心理健康素养水平 ③居民卫生健康情况 ④蚊蝇、鼠蟑密度降低 ⑤公共卫生水平情况
社会效益 (C22)		项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。			
生态效益 (C23)		项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。			

C3“项目预期效果”评价

项目预期效果类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
影响力 (C31)	2	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况,用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	①至少编制一个明确的影响力指标,得1分;	1	①对第三方工作满意度 ②居民满意度 ③长效机制健全有效
			②指标对目标任务结果直接产生影响,包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性,得0.5分;	0.5	
			③指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得0.5分。	0.5	
社会公众或服务对象满意度 (C32)	2	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度,用以反映满意度指标的编制情况,以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。	①至少编制一个明确的满意度指标,得1分;	1	
			②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得1分。	1	