

项目描述

一、项目概况

1、项目背景：计划依据各救助文件标准要求，向享受政策的受益人士发放社会救助各项补贴、开展市民帮扶和活动宣传培训等工作，确保社会救助工作人员服务好老百姓，从而提升老百姓生活水平。

2、依据充分性：根据市、区工作要求对低保、低收入、重残无业人员的居保缴费、医疗起付线给予补助；元旦春节一次性医疗补助；按照上莘管发〔2020〕12号关于印发《莘庄工业区因病致贫家庭医疗补助办法》的通知执行，对辖区居民自费部分的高额医疗费用按比例进行补助，按年度发放，每年第三季度收取材料，第四季度发放上年度7月至当年度6月的相关费用；按照闵行区民政局、闵行区财政局《关于进一步完善闵行区社区市民综合帮扶工作的实施意见》（闵民〔2009〕127号）有关规定，莘庄工业区社区事务受理服务中心根据文件精神，拟委托区市民帮扶中心开展市民帮扶工作服务项目；按照《关于加强和改进莘庄工业区临时救助工作的实施办法》的通知执行，对莘庄工业区生活上存在困难的户籍人员及征地人员，根据实际情况给予一次性500或800元的补助。按年度发放；按照《关于加强和改进本市临时救助工作的实施意见的通知》（沪闵规〔2021〕2号文 对遇突发事件或突发重大疾病的困人员给予短期救助；按照上莘管发〔2013〕37号关于印发《莘庄工业区就业困难、生活困难人员就业安置及生活救助办法（试行）》的通知执行，对辖区内符合双困认定要求的人员按季度发放双困救助金；按照沪工总权【2025】12号关于印发调整本市支援外地建设退休（职）回沪定居人员帮困补助标准的通知执行，定额补助：养老待遇3800元/月以下的（含3800元）人按照430元/人/月补助，3800元/月以上的人按照380元/人/月补助；节日补助：春节700元/人，劳动节、国庆节200元/人；分档补助：月养老待遇1000元以下的，先补足1000元，再补助520元/人/月；1000元以上（含1000元）2800元以下的（含2700元）补助520元/人/月，2800元以上3300以下的（含3100元）补助410元/人/月。每年4月有调标，预算按10%标准增加，按季度发放；按照闵民〔2017〕84号《关于实施本市特困人员救助供养的意见》执行，为特困供养人员提供各类救助；按照沪民规【2025】15号关于印发关于调整本市最低生活

保障标准及相关社会救助标准的通知执行，发放低保补贴 1-6 月按 1595 元/人/月计算，7-12 月按 1650 元/人/月计算；重残无业补贴 1-6 月按 2075 元/人/月计算，7-12 月按 2145 元/人/月计算，按月发放。实际发放以每年调标文件为准。；按照沪民规【2025】15 号印发关于调整本市最低生活保障标准及相关社会救助标准的通知执行，发放低保补贴 1-6 月按 1595 元/人/月计算，7-12 月按 1650 元/人/月计算；重残无业补贴 1-6 月按 2075 元/人/月计算，7-12 月按 2145 元/人/月计算，按月发放。实际发放以每年调标文件为准；按照沪民规【2025】15 号印发关于调整本市最低生活保障标准及相关社会救助标准的通知执行，发放低保补贴 1-6 月按 1595 元/人/月计算，7-12 月按 1650 元/人/月计算；重残无业补贴 1-6 月按 2075 元/人/月计算，7-12 月按 2145 元/人/月计算，按月发放。实际发放以每年调标文件为准；按照闵教字【2007】114 号印发关于闵行区沪籍低保家庭子女减免学费接受高中、高等教育的实施办法（试行）执行，（一）普通高中阶段学费资助标准 1、就读公办高中免学费：市实验性示范性高中每学期 2000 元；区重点高中每学期 1200 元；一般高中每学期 900 元。2、就读民办高中资助学费：每学期 900 元（保留原民办高中每学期 650 元补贴）。（二）高等教育阶段学费资助标准就读普通全日制本科高校、高等职业学校（不含民办）学生学费采取受助后补差的办法，，年受助总额不超过 5000 元。每年按规发放；按照区《关于 2025 年元旦春节活动送温暖工作实施方案》及各类补贴文件进行补助；根据《关于进一步做好本市帮困粮油工作的通知》要求，对符合粮油帮困卡发放范围的低保、重残无业及特困供养人员按季度进行发放；

3、项目必要性和重要性：项目向享受政策的受益人士发放社会救助各项补贴、开展市民帮扶和活动宣传培训等工作，确保社会救助工作人员服务好老百姓，从而提升老百姓生活水平。

4、项目的可行性：

依据各救助文件标准要求，向享受政策的受益人士按月或按季度发放社会救助补贴或报销医疗费用

二、项目绩效目标设定情况

1、项目的总体目标。

为深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话精神，细致、高效、有序推进各项民生保障工作，保障好困难群众的基本生活。

2、项目的具体目标：依据相关文件规定执行

3、阶段性工作目标：项目按照时间节点的工作目标。

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 目标值 |
|-------|-----------|---------------|------------|
| 产出指标 | 数量指标 | 社会救助补贴完成率 | =100.00(%) |
| | | 宣传培训完成率 | =100.00(%) |
| | 质量指标 | 各类补贴工作发放准确率 | =100.00(%) |
| | | 宣传培训参与率 | ≥90.00(%) |
| | 时效指标 | 各类补助、慰问费发放及时性 | 及时 |
| | | 宣传培训完成及时性 | 及时 |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 帮扶困难对象生活改善情况 | 有效改善 |
| | | 困难群众生活水平提升情况 | 提升 |
| | 可持续影响指标 | 长效补贴管理机制健全性 | 建立健全 |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 帮扶困难对象满意度 | ≥90.00(%) |

三、项目投入情况

1、项目总投入和构成情况：用表格详细列出预算明细（细化到三级科目，并配以数量和单价）和编制说明。

2026年项目申报预算金额为14,767,000元。具体预算构成情况如下：

2026年项目预算构成情况表

| 项目二级构成 | 项目三级明细 | 单价 | 数量 | 金额（元） | 具体说明文字描述（规格型号） |
|--------------|------------------|------------|----|------------|---|
| 市民帮困费用 | 医疗救助费 | 500000.00 | 1 | 500000.00 | 根据市、区工作要求对低保、低收入、重残无业人员的居保缴费、医疗起付线给予补助；元旦春节一次性医疗补助 |
| 市民帮困费用 | 医疗救助费（上缴） | 12000.00 | 1 | 12000.00 | 一站式居民医保起付线 |
| 社区医疗帮困 | 市民社区医疗互助帮困（上缴） | 900000.00 | 1 | 900000.00 | 根据市、区工作要求，有关帮困资金的筹集，实行个人缴费与政府扶持相结合的原则。除去个人缴纳部分金额外，余额部分由市、区、镇（工业区）三级政府分别筹集50%、25%、25%，根据区文件要求上缴 |
| 社区医疗帮困 | 因病致贫医疗困难补助 | 4800000.00 | 1 | 4800000.00 | 按照上莘管发（2020）12号关于印发《莘庄工业区因病致贫家庭医疗补助办法》的通知执行，对辖区居民自费部分的高额医疗费用按比例进行补助，按年度发放，每年第三季度收取材料，第四季度发放上年度7月至当年度6月的相关费用 |
| 城居保相关费用 | 城乡居民养老保险补贴（上缴） | 20000.00 | 1 | 20000.00 | 根据本市相关制度，个人缴费补贴、代缴的重度残疾人养老保险费、原统筹基金补贴、过渡性养老金补贴、一次性补贴等五项补贴由区镇两级财政承担 |
| 城乡居民养老保险基金补贴 | 城乡居民养老保险基金补贴（上缴） | 20000.00 | 1 | 20000.00 | 根据本市相关制度，个人缴费补贴、代缴的重度残疾人养老保险费、原统筹基金补贴、过渡性养老金补贴、一次性补贴等五项补贴由区镇两级财政承担 |
| 日常帮困 | 市民综合帮扶补助 | 100000.00 | 1 | 100000.00 | 按照按照闵行区民政局、闵行区财政局《关于进一步完善闵行区社区市民综合帮扶工作的实施意见》（闵民[2009]127号）有关规定，莘庄工业区社区事务受理服务中心根据文件精神，拟委托区市民帮扶中心开展市民帮扶工作服务项目 |
| 日常帮困 | 居民临时帮困、困难居民走访 | 370000.00 | 1 | 370000.00 | 按照《关于加强和改进莘庄工业区临时救助工作的实施办法》的通知执行，对莘庄工业区生活上存在困难的户籍人员及征地人员，根据实际情况给予一次性500或800元的补助。按年度发放 |

| | | | | | |
|--------|---------------------|------------|---|------------|---|
| 日常帮困 | 双困人员日常帮困 | 120000.00 | 1 | 120000.00 | 按照上莘管发〔2013〕37号印发关于印发《莘庄工业区就业困难、生活困难人员就业安置及生活救助办法（试行）》的通知执行，对辖区内符合双困认定要求的人员按季度发放双困救助金。 |
| 日常帮困 | 支内补助（含财力结算） | 5600000.00 | 1 | 5600000.00 | 按照沪工总权【2025】12号关于印发调整本市支援外地建设退休（职）回沪定居人员帮困补助标准的通知执行，定额补助：养老待遇3800元/月以下的（含3800元）人按照430元/人/月补助，3800元/月以上的人按照380元/人/月补助；节日补助：春节700元/人，劳动节、国庆节200元/人；分档补助：月养老待遇1000元以下的，先补足1000元，再补助520元/人/月；1000元以上（含1000元）2800元以下的（含2700元）补助520元/人/月，2800元以上3300元以下的（含3100元）补助410元/人/月。每年4月有调标，预算按10%标准增加，按季度发放 |
| 生活保障补助 | 特困人员供养（含财力结算） | 30000.00 | 1 | 30000.00 | 按照闵民〔2017〕84号《关于实施本市特困人员救助供养的意见》执行，为特困供养人员提供各类救助 |
| 生活保障补助 | 低保金、重残无业生活补贴（含财力结算） | 2000000.00 | 1 | 2000000.00 | 按照沪民规【2025】15号印发关于调整本市最低生活保障标准及相关社会救助标准的通知执行，发放低保补贴1-6月按1595元/人/月计算，7-12月按1650元/人/月计算；重残无业补贴1-6月按2075元/人/月计算，7-12月按2145元/人/月计算，按月发放。实际发放以每年调标文件为准。 |
| 生活保障补助 | 城乡低保家庭大学生学费补助（财力结算） | 20000.00 | 1 | 20000.00 | 按照闵教字【2007】114号印发关于闵行区户籍低保家庭子女减免学费接受高中、高等教育的实施办法（试行）执行，（一）普通高中阶段学费资助标准 1、就读公办高中免学费：市实验性示范性高中每学期2000元；区重点高中每学期1200元；一般高中每学期900元。 2、就读民办高中资助学费：每学期900元（保留原民办高中每学期650 |

| | | | | | |
|----------------|---------------------------|-----------|---|----------------------|--|
| | | | | | 元补贴)。 (二) 高等教育阶段学费资助标准 就读普通全日制本科高校、高等职业 学校(不含民办)学 生学费采取受助后补差的办法, ,年 受助总额不超过 5000 元。每年按规 发放 |
| 节日帮困、物 价补贴等 | 节日帮困、物 价补贴等(含 财力结算) | 150000.00 | 1 | 150000.00 | 按照区《关于 2025 年元旦春节活动 送温暖工作实施方案》及各类补贴 文件进行补助 |
| 粮油帮困 | 粮油帮困补助 (上缴) | 22000.00 | 1 | 22000.00 | 根据《关于进一步做好本市帮困粮 油工作的通知》要求, 对符合粮油 帮困卡发放范围的低保、重残无业 及特困供养人员按季度进行发放。 |
| 困难救助对象 服务保障 | “社会力量” 项目经费 | 48000.00 | 1 | 48000.00 | 根据区民政要求, 形成社会力量参 与社会救助指引, 引进社会力量, 协助开展救助活动 |
| 中心帮困项目 | 困难人员慰问 及补助费 | 35000.00 | 1 | 35000.00 | 困难员工、支部结对人员、门警卫 困难人员, 一级新疆支亲困难人员 节假日慰问费和补助费, 共计 35 人 (新疆知青 5 人 10000 元) |
| 专项审计 | 救助专项资金 发放审计 | 20000.00 | 1 | 20000.00 | 按上级主管部门要求, 对救助专项 资金发放情况进行审计 |
| 合计 | | | | 14,767,000.00 | |

2、经常性项目执行情况：需列出近 3 年的预算安排和实际执行情况；详细说明下年度预算计划与上年度实际执行数产生差异变化的原因（如数量变化、标准变化、内容变化等）。

2023-2025 年预算执行情况表

单位：元

| 年度 | 年初预算金额 | 调整后预算金额 | 实际支出金额 | 执行率 | 备注 |
|------|----------|-------------|-------------|--------|----|
| 2023 | 13110000 | 7664422.25 | 7664422.25 | 58.46% | |
| 2024 | 13499000 | 13268448.64 | 13262880.82 | 98.25% | |
| 2025 | 14349000 | 13743011.44 | 13743011.44 | 95.78% | |

3、资金来源情况：上级财政拨款、本级财政安排

4、成本管理情况：支出标准和成本测算合理性情况，如文件法、市场法、行业标准法、专家咨询法等。

四、项目计划活动

1、项目活动内容：按月或按季度发放各类补助。

2、实施范围和对象：项目实施的范围：工业区户籍或居住证对象。

3、项目实施计划：医疗救助每月按系统数据发放报销金额，15个自然日内完成一个批次的金额发放。民政救助资金由区民政扣除。

五、保证项目实施的制度、措施

主要列示项目管理制度、资金管理制度、日常考核制度的建设等，可将主要制度文件列示，并做附件。

该项目主要为各项帮困救助补助资金，按照各条线政策文件规定进行审核发放补助资金。具体各文件详见政策依据部分。

六、项目整改情况（未评价项目可不填）

2025年未对各类帮困救助项目开展绩效评价。

七、风险因素分析

主要列出对该项目执行过程中可能会影响项目完成的风险因素，包括但不限于资金管理风险、政策环境风险、项目组织实施管理风险等。

无

填报单位：莘庄工业区受理中心

日期：

项目预算评审评分表

(2026年度)

| 项目基本信息 | | | | |
|-------------|-----------------|-------------------|-----|----|
| 项目名称 | 各类帮困、补助、救助、费用 | | | |
| 项目单位 | 受理中心 | | | |
| 年度预算总金额(万元) | 1476.7 | | | |
| 其中： | 上级资金 | 0 | | |
| | 区级资金 | | | |
| | 镇级资金 | 1476.7 | | |
| 项目得分 | 项目决策(50%) | 50 | 总分 | 97 |
| | 项目管理(30%) | 28 | | |
| | 项目绩效(20%) | 19 | | |
| 项目评分表 | | | | |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 自评 |
| 项目决策(50%) | 项目立项(A1) | 立项依据充分性(A11) | 10 | 10 |
| | | 立项必要性(A12) | 10 | 10 |
| | | 项目可行性(A13) | 10 | 10 |
| | 项目预算(A2) | 预算科学性(A21) | 5 | 5 |
| | | 预算细化度(A22) | 5 | 5 |
| | | 预算规范性(A23) | 5 | 5 |
| | | 预算编制合理性(A24) | 5 | 5 |
| 项目管理(30%) | 项目实施管理(B1) | 项目管理制度健全性(B11) | 5 | 4 |
| | | 项目计划科学性(B12) | 5 | 4 |
| | | 财务管理制度健全性(B13) | 10 | 10 |
| | 项目风险或评价应用管理(B2) | 项目风险管理(B21) | 10 | 10 |
| | | 项目评价结果管理(B22) | | |
| 项目绩效(20%) | 项目预期产出(C1) | 产出数量(C11) | 4 | 4 |
| | | 产出质量(C12) | 4 | 4 |
| | | 产出时效(C13) | 4 | 4 |
| | 项目预期效益(C2) | 经济效益(C21) | 4 | 3 |
| | | 社会效益(C22) | | |
| | | 生态效益(C23) | | |
| | 项目预期效果(C3) | 影响力(C31) | 2 | 2 |
| | | 社会公众或服务对象满意度(C32) | 2 | 2 |
| 总计 | | | 100 | 97 |

项目预算评审指标体系

| 一级指标 | 权重(%) | 二级指标 | 权重 | 三级指标 | 指标解释 | 权重 | 附表 | 打分标准 |
|-------------|-------|--------------|----|------------------|-------------------------------|----|-----|--|
| 项目决策 (A) | 50 | 项目立项 (A1) | 30 | 立项依据充分性 (A11) | 考察项目立项的依据，项目与部门职责的充分性与相关性。 | 10 | A11 | 考察项目设立与区委区政府战略目标，政策文件，部门十三五规划的依据充分性和相关性。 ①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据，得5分； ②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且列示文件依据的，得5分。 |
| | | | | 立项必要性 (A12) | 考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。 | 10 | A12 | ①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分。 ②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分。 ③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。 |
| | | | | 项目可行性 (A13) | 考察为实现项目目标的长短期可行性分析，即项目有前期准备情况 | 10 | A13 | ①项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分； ②项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得2分； ③经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得5分。 |
| | | 项目预算 (A2) | 20 | 预算科学性 (A21) | 考察项目预算编制科学性，与绩效目标的关联度。 | 5 | A21 | ①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，得2分； ②若是经常性项目，列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况，与执行情况结合，得3分； 若是一次性项目，列示与同类项目预算比较分析的，原则上与同类地区比较，得3分；无同类项目比较分析的，得0分。 |
| | | | | 预算细化度 (A22) | 考察项目预算编制精细化程度 | 5 | A22 | ①列示项目及各子项目的组成情况，得2分。 ②细化到预算三层架构，配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的，得3分。 |
| | | | | 预算规范性 (A23) | 考察预算编制程序的规范性 | 5 | A23 | ①列示项目决策程序，预算申报的及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，得2分。 ②经预算主管部门集体决策程序（如三重一大），得3分。 |

| | | | | | | | | |
|----------|----------------|-------------|----------------|--------------------------|---------------------------|-----|---|---|
| | | | | 预算编制合理性 (A24) | 考察预算编制的成本控制合理性 | 5 | A24 | 按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法： 1. 国家规定标准或财政供给标准； 2. 政府采购标准（有序市场竞争后的标准）； 3. 专家评审论证标准； 4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得5分。 |
| 项目管理 (B) | 30 | 项目实施管理 (B1) | 20 | 项目管理制度健全性 (B11) | 考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性 | 5 | B11 | 列示单位的管理责任人制度，项目管理制度等。 ①项目管理制度的健全性高，得3分； ②项目管理制度可操作性强，得2分。 |
| | | | | 项目计划科学性 (B12) | 考察项目计划的科学性、可操作性 | 10 | B12 | 列示项目完整的活动计划，活动内容，管理流程。 ①工作计划科学性、合理性高，得3分； ②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分； ③项目采购方式合理性高，得3分； ④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得2分。 |
| | | | | 财务管理制度健全性 (B13) | 考察单位的财务管理制度的健全性和有效性 | 5 | B13 | 列示单位的财务制度、资产管理制度、内部控制制度、专项资金管理办法等管理制度。 ①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得3分； ②专项资金管理办法的健全性高，得1分； |
| | 项目风险及结果管理 (B2) | 10 | 项目风险管理 (B21) | 考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况 | 10 | B21 | 对于上年度未经立项、跟踪或后评价的项目： ①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得2分； ②项目资金管理的风险控制机制健全，得1.5分； ③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得1.5分； 注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中每一个环节可能出现的风险。 | |
| | | | 项目评价结果管理 (B22) | 考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况 | | | B22 | 对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目： 列示根据上年度评价结果（以最近一次评价结果为准，结果或前评价），进行整改并应用的文件、制度、措施。 ①文件、制度应用落实，得2.5分。 ②整改具体职能部门职责明确，得2.5分 |

| | | | | | | | | |
|-----------------|----|--------------------|----|---------------|---|---|-----|---|
| 项目 绩效 (C) | 20 | 项目预期 产出 (C1) | 12 | 产出数量 (C11) | 预算年度内项目预期产出的产品或服务数量 | 4 | C11 | ①至少编制量化明确的数量、质量、时效的产出指标各一个，每个得2分； ②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，每个得2分。 |
| | | | | 产出质量 (C12) | 预算年度内项目预期产出的产品或服务质量 | 4 | C12 | |
| | | | | 产出时效 (C13) | 预算年度内项目预期产出的产品与服务时效性 | 4 | C13 | |
| | | 项目预期 效益 (C2) | 4 | 经济效益 (C21) | 项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。 | 4 | C21 | ①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。 |
| | | | | 社会效益 (C22) | 项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。 | | | |
| | | | | 生态效益 (C23) | 项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合开发和节约资源、保护环境和生态建设的作用。 | | | |

| | | | | | | | | |
|-----------|-----|----------------------------|---|-----------------------|---|-----------------------|-----|---|
| | | 项目预期效果 (C3) | 4 | 影响力 (C31) | 项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况,用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。 | 2 | C31 | ①至少编制一个明确的影响力指标,得1分; ②指标对目标任务结果直接产生影响,包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性,得0.5分; ③指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得0.5分。 |
| | | | | 社会公众或服务对象满意度 (C32) | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度,用以反映满意度指标的编制情况,以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。 | 2 | C32 | ①至少编制一个明确的满意度指标,得1分; ②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得1分。 |
| 总计 | 100 | 70分以下暂缓,70-90分部分可行,90分以上可行 | | | 100 | 打分标准:高得满分,中得50%,低得0分。 | | |

A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价

| 项目立项类指标 | 权重 | 指标解释 | 评分标准 | 评价得分 | 评分依据 | | |
|------------------|----|---------------------|--|------|------------------------------------|--------|-------|
| | | | | | 文件名及文号 | 关键字段描述 | 是否有附件 |
| 立项依据充分性 (A11) | 10 | 考察项目立项的充分性与相关性 | ①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据的，得5分； | 5 | 《关于进一步完善闵行区社区市民综合帮扶工作的实施意见》 (闵民 | | 是 |
| | | | ②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且有明确依据的，得5分。 | 5 | 《关于调整本市最低生活保障标准及相关社会救助标准的通知》 | | 是 |
| 立项必要性 (A12) | 10 | 考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。 | ①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分； | 6 | 按照上级文件要求执行 | | |
| | | | ②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分； | 2 | | | |
| | | | ③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。 | 2 | | | |
| 项目可行性 (A13) | 10 | 考察为实现项目目标的长短期可行性分析 | ① 项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分； | 3 | 按规定进行审核发放 | | |
| | | | ② 项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得2分； | 2 | | | |
| | | | ③ 经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得5分。 | 3 | | | |

A2 “项目预算”评价

| 项目预算类指标 | 权重 | 指标解释 | 评分标准 | 评分得分 | 评价依据 |
|---------------|----|------------------------|---|------|------------------|
| 预算科学性 (A21) | 5 | 考察项目预算编制科学性，与绩效目标的关联度。 | ①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，得2分； | 2 | 将项目预算表作为附件完整列示 |
| | | | ②若是经常性项目，列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况，与执行情况结合的，得3分； 若为一次性项目，列示与同类项目预算比较分析的，原则上与同类地区比较，得3分；无同类项目比较分析的，得0分。 | 3 | |
| 预算细化度 (A22) | 5 | 考察项目预算编制精细化程度 | ①列示项目及各子项目的组成情况，得2分。 | 2 | |
| | | | ②细化到预算三层架构，配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的，得3分。 | 2 | |
| 预算规范性 (A23) | 5 | 考察预算编制程序的规范性 | ①预算申报的及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，得2分。 | 2 | 列示项目预算的申报程序及有关文件 |
| | | | ②经预算主管部门集体决策程序（如三重一大），得3分。 | 3 | |
| 预算编制合理性 (A24) | 5 | 考察预算编制的成本控制合理性 | 按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法： 1. 国家规定标准或财政供给标准； 2. 政府采购标准（有序市场竞争后的标准）； 3. 专家评审论证标准； 4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得5分。 | 5 | 提供预算测算的详细依据 |

B1 “项目实施管理”评价

| 项目实施管理类指标 | 权重 | 指标解释 | 评分标准 | 评价得分 | 评分依据 |
|-----------------|----|---------------------------|--------------------------------|------|---|
| 项目管理制度健全性 (B11) | 5 | 考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性 | ①项目管理制度的健全性高，得3分 | 3 | 《上海市莘庄工业区内 部控制规范手册》 |
| | | | ②项目管理制度可操作性强，得2分。 | 2 | |
| 项目计划科学性 (B12) | 10 | 考察项目计划的科学性、可操作性 | ①工作计划科学性、合理性高，得3分； | 3 | 主要为按照政策文件规定 审核各项补助补贴， 确保资金发放准确、规 范 |
| | | | ②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分； | 1 | |
| | | | ③项目采购方式合理性高，得3分； | 3 | |
| | | | ④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得2分。 | 2 | |
| 财务管理制度健全性 (B13) | 5 | 考察单位的财务管理制度的健全性和有效性 | ①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得3分； | 3 | 《上海市莘庄工业区内 部控制规范手册》、《 莘庄工业区管委会政务 财务会计制度》 |
| | | | ②专项资金管理办法的健全性高，得1分； | 1 | |
| | | | ③资产管理制度的健全性高，得1分。 | 1 | |

B2“项目风险及结果管理”评价

| 项目风险及结果 管理类指标 | 权重 | 指标解释 | 评分标准 | 评价得分 | 评分依据 |
|------------------|----|--|------------------------------|------|------------|
| 项目风险管理 (B21) | 10 | 对上年度未经立项、跟踪或后评价的项目，考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况 (注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中的每一个环节可能出现的风险) | ①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得2分。 | 1 | 无有关风险管理的制度 |
| | | | ②项目资金管理的风险控制机制健全，得1.5分； | 1 | |
| | | | ③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得1.5分； | 1 | |
| | | 对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目，考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况 | ①文件、制度应用落实，得2.5分。 | 2.5 | 未开展绩效评价 |
| | | | ②整改具体职能部门职责明确，得2.5分 | 2.5 | |

C1 “项目预期产出”评价

| 项目预期产出类指标 | 权重 | 指标解释 | 评分标准 | 评价得分 | 评分依据 |
|---------------|----|----------------------|--|------|--|
| 产出数量 (C11) | 4 | 预算年度内项目预期产出的产品或服务数量 | ①至少编制量化明确一个数量指标，得2分； | 2 | 社会救助补贴完成率、各类补贴工作发放准确率、各类补助、慰问费发放及时性等，具体详见绩效目标表 |
| | | | ②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。 | 2 | |
| 产出质量 (C12) | 4 | 预算年度内项目预期产出的产品或服务质量 | ①至少编制量化明确一个质量指标，得2分； | 2 | |
| | | | ②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。 | 2 | |
| 产出时效 (C13) | 4 | 预算年度内项目预期产出的产品或服务时效性 | ①至少编制量化明确一个时效指标，得2分； | 1 | |
| | | | ②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。 | 2 | |

C2 “项目预期效益”评价

| 项目预期效益类指标 | 权重 | 指标解释 | 评分标准 | 评价得分 | 评分依据 |
|---------------|----|---|---|------|---------------------------|
| 经济效益 (C21) | 4 | 项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。 | ①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。 | 4 | 帮扶困难对象生活改善情况、困难群众生活水平提升情况 |
| 社会效益 (C22) | | 项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。 | | | |
| 生态效益 (C23) | | 项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。 | | | |

C3 “项目预期效果”评价

| 项目预期效果类指标 | 权重 | 指标解释 | 评分标准 | 评价得分 | 评分依据 |
|-----------------------|----|---|---|------|---------|
| 影响力 (C31) | 2 | 项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况,用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。 | ①至少编制一个明确的影响力指标,得1分; | 1 | 补助对象满意度 |
| | | | ②指标对目标任务结果直接产生影响,包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性,得0.5分; | 0.5 | |
| | | | ③指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得0.5分。 | 0.5 | |
| 社会公众或服务对象满意度 (C32) | 2 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度,用以反映满意度指标的编制情况,以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。 | ①至少编制一个明确的满意度指标,得1分; | 1 | |
| | | | ②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得1分。 | 1 | |