

关于闵行区2025年国民经济和社会发展规划执行情况 与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告

闵行区发展和改革委员会

一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

2025年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对闵行工作的重要指示要求，坚决落实党中央、国务院和市委、市政府决策部署，在中共闵行区委的坚强领导下，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，积极应对深刻复杂的内外部环境变化，加快落实“一南一北”发展战略。全区上下凝心聚力、奋力拼搏，推动经济顶压前行、向新向优发展，开放创新能级持续提升，城乡品质与民生福祉显著改善，“十五五”规划编制工作顺利开展，区七届人大六次会议和“十四五”规划确定的目标任务基本实现，为闵行全面推进创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地建设筑牢坚实根基。

（一）主要目标完成情况

从全年完成情况看，2025年闵行经济社会发展17项主要指标中12项指标完成年度目标，其中区级一般公共预算收入

增长率等3项指标超额完成全年目标。受到国际形势复杂多变、国内供需矛盾突出、闵行新旧动能转换不畅、资源环境刚性约束紧张等影响，社会消费品零售总额、单位生产总值二氧化碳排放降低率等5项经济、环境指标距离完成全年目标还有一定差距（见表一）。下一步，闵行将坚持稳中求进、提质增效，持续完善现代化产业体系，着力推动新旧动能迭代转换，加快绿色低碳转型，促进全区经济社会高质量发展。

表一 2025年闵行区国民经济和社会发展主要目标完成情况

序号	指标名称	属性	单位	年度目标	完成情况
1	全区生产总值增长率	预期性	%	5左右，与全市保持一致	4.6
2	区级一般公共预算收入增长率	预期性	%	3，高于全市平均水平	4.2
3	制造业增加值占全区生产总值比重	预期性	%	32左右	24.2
4	工业固定资产投资	预期性	亿元	95	89.91
5	社会消费品零售总额	预期性	亿元	1900	1601.31
6	园区单位土地面积税收产出	预期性	亿元/平方公里	16.5	16.5
7	功能性外资机构数	预期性	家	新增15	新增15
8	全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例	预期性	%	10左右	8左右
9	单位生产总值能耗降低率	约束性	%	完成市政府下达目标	完成市政府下达目标
10	单位生产总值二氧化碳排放降低率	约束性	%	完成市政府下达目标	难以完成市政府下达目标
11	大气常规污染物年均浓度（PM _{2.5} 、PM ₁₀ 、SO ₂ 、NO ₂ 、O ₃ 、CO）	约束性	/	全面稳定达到国家二级标准	全面稳定达到国家二级标准

序号	指标名称	属性	单位	年度目标	完成情况
12	主要河湖水质断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）比例	约束性	%	超过 75	80 以上
13	生活垃圾回收利用率	约束性	%	45 以上	45 以上
14	路网密度	约束性	公里/ 平方公里	4.0	4.008
15	义务教育公办学校优质资源共享覆盖率	约束性	%	100	100
16	新增公共文化设施面积	约束性	平方米	0.1 万左右	0.1 万
17	新增体育场地面积	约束性	平方米	5.4 万	5.4 万

（二）重点任务完成情况

1. 经济发展总体平稳，产业能级持续提升

经济运行稳中有进。升格经济运行调度机制，组建调度专班，建立“五级调度+四抓联动”^①工作机制，形成“区领导-部门-街镇-园区-服务专员”五级责任体系，细化扩展调度指标，强化经济发展质效综合评价。全年各级领导共走访企业近400家次，帮助企业解决问题900余项，推动经济企稳回升。2025年全区生产总值完成4268.99亿元，可比增长4.6%；区级一般公共预算收入完成350.85亿元，同比增长4.2%。服务业持续向好，全区规上服务业营业收入全年完成3218亿元，同比增长4.7%。制造业动能跃升，全区规上工业总产值全年完成3861.18亿元，可比增长7.4%。新质生产力加速培育，工业战略性新兴产业总产值占全区规上工业总产值比重达到56.3%，高出全市平均水平11.3个百分点。

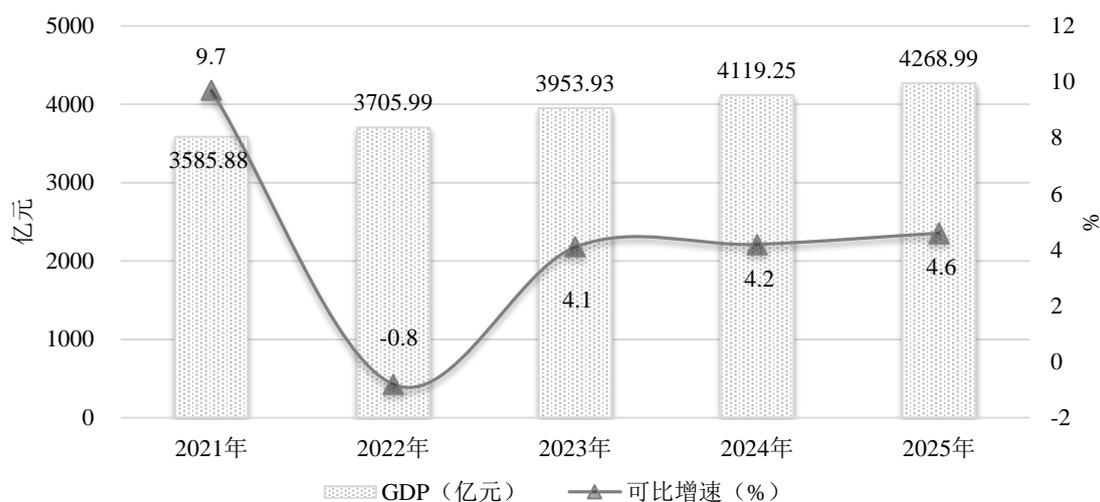


图1 “十四五”期间全区经济增长彰显韧性与活力

“三驾马车”同向发力。全区固定资产投资全年完成883.04亿元，同比增长9.2%。73个重大产业项目加快推进，上南包装、威高、阿尔福斯等7个项目竣工，西门子、航天149厂等27个项目开工。用好超长期特别国债、专项借款等，支持14个“两新”项目建设。全区限额以上商品销售额、社会消费品零售总额全年分别完成8454.37亿元、1601.31亿元，同比增长8.3%、1.7%。高质量办好“五五购物节”“上海之夏”市级活动，开展“悦享闵行”促消费活动，强化文旅商体展联动，打响“春申美好生活季”品牌，发放“春申美好福利券”主题消费券、汽车消费补贴、大虹桥嗨购消费券，虹桥前湾印象城MEGA等商业新地标开业。组建稳外贸专班，出台全区外贸稳增长23项措施，全年进出口总额实现2659.36亿元，位居全市第三，同比增长9.6%，其中出口增长17.9%。全年实际到位外资实现7.4亿美元，新增德乐食品等6家跨国公司地区总部、昂际航电等9家外资研发中心，其中雅诗兰黛中国创新研发中心升级为全球研发中心，功能性外资机构累计

达184家。

产业体系持续优化。先后发布商业航天、生物医药、脑机接口等专项政策，促进主导产业加速集聚。上海先进能源装备产业集聚区正式揭牌，中润光能等项目注册落地。推进上海商业航天产业集聚区建设，中航机载“三中心一总部”项目加速推进。高端医疗器械产业集聚区加快建设，新增1款一类创新药、8款仿制药、35款三类医疗器械。未来产业动能释放，闵行低空测试基地项目启动建设，聚变能源等引领性项目落地建设，全国首个脑机接口集聚区“脑智天地”、上海市养老科技产业园开园（见表二）。

表二 主导产业和未来产业筑基见效

类别	产业	发展情况
主导产业	先进能源装备及绿色低碳	产业规模超 1700 亿元。龙头企业上海电气集团全年产值达到 692 亿元，可比增长 8.7%
		能源装备全链智能化转型攻关项目启动
		全区首个零碳央企总部——中建一局华东总部大楼建设项目有序推进
	航空航天	产业规模约 700 亿元
		构建“火箭—卫星—终端—服务”全产业链集聚发展生态，引进易动宇航、蔚星数据、星元数智等产业链优质项目
		莘庄工业区入选 2025 年全国产业园区推进新型工业化“产业集聚类”典型案例园区
	生物医药	集聚生物医药企业 1000 余家，产业规模达 470 亿元左右，其中工业产值为 292.36 亿元，总量位居全市第二位
		发布《闵行区关于加强产医融合促进生物医药产业高质量发展的实施意见》，探索建立“区级创新药械产品推荐目录”
		17 款产品进入上海市生物医药“新优药械”产品目录
未来产业	未来空间	成立闵行区低空经济产业联盟，打造技术创新、场景落地、生态共建三大核心平台，推动低空经济全链条融合
		成立国内首个中航工业集团低空装备机载造型中心
		沃兰特获得华东地区客运载人 eVTOL [®] 型号合格证受理，时的科技总部及制造基地项目落户闵行

类别	产业	发 展 情 况
未来产业	未来能源	宁德时代未来能源（上海）研究院基本建成，宁德时代与上海交大合作共建的钙钛矿光伏实验室、国家级储能产教融合创新平台等完成建设
		马桥试验区推动建设“具身智能+聚变能源”双产业高地
	未来健康	制定《上海市养老科技产业园创新发展规划（2025-2030）》，发布《闵行区高端医疗器械产业集聚区建设实施方案》
		脑智天地已注册落地东脑智合等 16 家企业
		全球创新医疗器械展览培训中心落地并启动装修
		2025 脑机接口大会在新虹桥研创中心举办

产业活力不断增强。成功创建民用航空机载装备、具身智能零部件 2 个国家级、汽车设计及零部件智造 1 个市级中小企业特色产业集群，累计培育中小企业特色产业集群 8 个，排名全市第一。数智绿色转型持续深化，入选国家第三批中小企业数字化转型试点城市，航天设备制造总厂入选全市“工赋链主”认定企业，电气电站设备等 3 家企业入选国家卓越级智能工厂。重点企业领跑发展，新增布鲁可、博雷顿 2 家上市企业、1 家国家级制造业单项冠军企业、232 家专精特新企业、184 家创新型中小企业，新认定高新技术企业 1239 家，位居全市第二。

招服一体化协同推进。完善“1+9+21+X”招商服务一体化工作体系^③，建立重点招商项目全生命周期服务体系，加快“立业闵行”数字化招服一体化平台建设。制定重点产业区镇协同联动工作措施，形成投资促进跨区域利益共享机制，推进全区产业发展“一盘棋”。全年新增规模以上开工落地项目 206 个、投资额 617 亿元，粤港澳大湾区闵行投资会客厅实体化运营，累计落地 10 个优质项目。持续强化“闵于行”企业服务特色品牌效应，开展益企活动 30 余场。推进重点企

业“服务包”制度，推行“街镇吹哨 部门报到”“企业吹哨 部门报到”工作机制，实现企业诉求快速响应。

2. 科创中心建设提速，成果转化成效显著

“大零号湾”科技创新策源功能区建设加速。“大零号湾”市级政策稳步实施，管委会办公室实体化运作。区校合作持续深化，上海交大、华东师大国家大学科技园揭牌落地，辛顿时空智能创新研究院落地运营，支持高校持续开展“基础研究先行区”建设。科创资源加快集聚，中国科学院分子细胞科学卓越创新中心获批核糖核酸功能与应用全国重点实验室，全球工业人工智能联盟卓越中心、国家流程制造智能调控技术创新中心、先进封装与集成系统研究院、华东师大医学磁共振与分子影像技术研究院等平台正式落地，区域内国家级、省部级研发总部机构分别达 22 家、61 家。

科技成果转移转化能力提升。“孵化-加速-产业化”全周期服务体系形成，“大零号湾”科创策源孵化器、司南脑机智能超级孵化器入选市高质量孵化器，新增 3 家市级科技企业孵化器，大零号湾学生创新创业基地累计孵化 21 个高校学生创业项目，上海人工智能研究院累计孵化人工智能企业 34 家。创新成果不断涌现，微雨雷达等 79 项成果认定为市高新技术成果转化项目，占全市比重达 12.8%。发布闵行区关键核心技术“揭榜挂帅”需求榜单 19 项，签订合作协议 4 项。大零号湾科技成果线上发布大厅和服务平台完成初步开发。全年全区技术合同成交额达 553.13 亿元，同比增长 9.47%。

科创生态体系不断完善。发布“闵行科创 10 条”政策，

成立百亿规模的大零号湾科技创新策源基金，组建覆盖企业成长全生命周期的四大板块基金矩阵^④，强化多方资本参与，形成“百亿基金、千亿矩阵”的母子基金集群生态。大零号湾创投系基金矩阵总规模达 265 亿元，累计投资项目 62 个，总投资额 27.2 亿元。举办“科创金融集市”活动 40 场。全区各类共享仪器达 4013 台，位居全市第二，67 项（人）获 2024 年度上海市科学技术奖，占全市近三分之一。大零号湾成果转化中心、智能医疗创新中心等科创载体建成投用，年内新增科创空间 48.4 万平方米，高校科创载体已建成近 6.6 万平方米。开展“创·在上海”国际创新创业大赛等品牌活动，举办大学生艺术季、无限 π 跑等活动。

高水平人才高地加快建设。升级发布“春申人才计划”5.0 版，出台“闵行青创 16 条”。构建全球引才网络，全年新增海外高层次人才 234 人。提升赛会引才效能，成功举办第五届“海聚英才”全球创新创业大赛地方赛·城际赛·海外赛和总决赛，闵行获奖数量占全市近 1/5。构建“闵伴才行”人才服务供应链，为重点企业配备专属人才专员，创新“服务包+进度条+回访单”闭环机制，重点企业人才落户周期平均缩短 60%。推出“闵伴才行精讲堂”系列活动，举办宣讲会 42 场，覆盖企业 3000 余家次。“海聚英才”创业城、TR35^⑤国际青年人才创新中心正式启用。持续推进春申人才学院 5 家分院实体化建设，增设卫生人才分院。完善多层次人才安居体系，探索推出低租金青年公寓房源 1000 余套。

3. 国家战略全面落实，开放枢纽加快打造

虹桥国际中央商务区能级持续提升。积极推进制度型开放，打造智能网联汽车道路场景等两轮 34 项虹桥国家政策落地应用。虹桥国际中央商务区(闵行部分)新落地企业 2040 家、累计 2.8 万余家，引进总部企业 30 家、累计 300 家，全年完成税收 109.61 亿元。新能源产业高地加快建设，新引进麦田新能源、清源科技等低碳新能源企业 18 家。前湾产业生态不断完善，生物医药总部功能集聚区加快建设，集聚 10 余家创新药械行业龙头研发总部，威高云行智创园开园，正大天晴全球研发总部、云南白药即将竣工。鸣志电器顺利开工，赛意信息、新易腾等结构封顶，上海电竞中心、前湾云台等项目加速推进。

功能平台运营成效显著。国际贸易功能持续增强，积极承接进博会溢出效应，按一年计意向成交金额 10.9 亿美元。

“丝路电商”辐射引领区建设不断深化，新增丝路国家 1 个、商品 500 余个。发布长三角制造业研发集聚区建设方案，虹桥长三角低空经济展贸中心（低空汇谷）开馆运营。专业服务体系持续优化，修订并发布虹桥国际中央法务区专项政策，“中国上海人力资源服务产业园虹桥园产城融合实践区”建设获市批复，立信虹桥发展研究院和立信虹桥会计中心挂牌投运，虹桥国际质检技术服务集聚区加快建设。依托虹桥海外发展服务中心，深化“走出去”服务功能，新增冯氏集团等 13 家“走出去”服务联盟成员，累计达 35 家，打造陈香贵出海典型案例（见表三）。

表三 虹桥国际开放枢纽功能平台加速推进

功能平台	进展情况
虹桥进口商品展示交易中心（虹桥品汇）	已累计在全国 12 个省份 21 个地级市开设 55 家分中心
	新引进民利佳食品等贸易型企业 41 家、累计超 1000 家
	虹桥国际咖啡港已构建覆盖 60 个国家、集聚 200 余家供应商的供应链网络，搭建“一带一路”咖啡产业区块链体系
	举办 2025 虹桥国际咖啡文化节、第二届和酒峰会等活动 300 余场，放大进博会“展品变商品”效应
虹桥商务区保税物流中心（B 型）	跨境电商进口业务全年实现销售额超 32 亿元，占全市 51.4%，连续三年位列全市首位
虹桥国际中央法务区	新引进法律及泛法律服务机构 30 家，累计 181 家
	上海法律科技协会长三角平台正式落户
	举办“看得懂的仲裁 学得会的解纷”仲裁实务公开课等活动 60 余场
中国上海人力资源服务产业园虹桥园	新引进人力资源企业 39 家、累计 302 家
	启用“虹桥人力资源海外服务网络”，首批在英国、沙特、日本、新加坡等设立服务站点，覆盖欧洲、中东、东亚、东南亚等四大中企出海核心市场
	获批“海聚英才”创新创业示范基地
虹桥海外贸易中心	吸引新加坡中华总商会等 19 家机构入驻

前湾地区建设加快推进。“数字前湾”一期项目完成验收。虹桥医谷加快打造，复旦大学虹桥医学创新园区获批立项，落地 1 平方公里产业社区。华漕动迁安置房三、四期开工，华山医院（西院）等 7 家国际化医院建成投用，华东师大前湾实验小学和实验幼儿园（西园）基本完工。闵北路、龙联路等城市骨干道路及区区通道路顺利通车。前湾公园一期可实施区域基本完工，1 万平方米中央绿地雏形初现。

4.改革任务纵深推进，营商环境持续优化

营商环境建设卓有成效。开展第八轮营商环境改革，推动落实 5 大领域 150 条具体改革事项，聚焦惠企政策、涉企

检查、审批改革、融资服务、劳动就业等重点领域，推出一批先行先试改革举措（见表四）。建立全市首批区级“营商环境监测点”26个，选聘市级营商环境体验官7名、区级15名。出台民营经济发展32条举措。深化“一件事”集成化服务改革，出台“一证多验”等创新制度。累计完成“一站式”施工许可项目103个，审批减时率达91%。

表四 营商环境建设成效显著

领域	进 展 情 况
惠企政策	推动“数智赋能推进惠企政策服务改革”，梳理形成30个惠企政策“免申即享”项目、78个“直达快享”项目，11个“免申即享”“先兑后核”政策已上线
	“闽企连廊”获首届中国（上海）优化营商环境创新实践“十佳创新实践案例”
	创新惠企政策解读方式，推出首批闵行区“处长（科长）讲政策”视频8个
涉企检查	发出全市首张涉食品行业的跨部门“检查码”
	落地全市首个医保领域“检查码”
	全区34家单位应用联合“检查码”开展跨部门涉企行政检查2800余次，全年涉企行政检查数量同比下降50%
	在餐饮服务领域试点“互联网+非现场执法”，开出全市首张“非现场执法”罚单
审批改革	核发全市首张机动车维修行业综合许可证
	完成全市首个老化燃气管道更新改造规划资源审批手续及打包办理手续创新
	在全市率先实施产业用地综合价值评估，促进工业用地“保量控价”
	对低风险企业试行延期和重新申请“免现场审查”
融资服务	全市唯一连续三年入选“中央财政支持普惠金融发展示范区”
	全市唯一连续四年发布高质量发展贷款，累计授信近810亿元、放款106.5亿元
	推动落地全国首单科技企业MBO（管理层收购）并购贷款
劳动就业	建设落成全市首家“就业+住宿+培训+保障”的零工市场
	依托社区就业服务站点，成立全市首家“技能加油站”特色站点
	成立全市首家人力资源服务行业劳动人事争议调解委员会和“人社+工会”汽修行业劳动争议联合调解室

“一网通办”服务质效提升。“一网通办”实现 93.5% 事项全程网办。新增、优化“职业健康培训”等 5 个“一件事”，年内累计办件量达 27.1 万件。优化完善“兽医师执业活动年度报告登记”等 6 个“智慧好办”事项。落实 34 个市级办理事项市、区联调工作，实现跨层办、跨域办。持续推进长三角跨省通办工作，年内办件量达 1300 件。组建“闵小二”帮办团队，完成线上帮办咨询量 1.1 万件、为企帮办事项 1.6 万件。

重点领域改革扎实推进。加快推动上海自贸试验区闵行联动创新区建设，推进跨关区保税展示交易、搭建 AEO 指导中心、开展跨境电商数字化监管等两批 24 项创新政策已落地。强化国资国企改革，落实主业管理要求，推动区属国企抓好主责主业，推进监事会改革与董事会规范化建设。组建成立科创服务、生物医药、商业航天等国资科创平台公司，承接重点产业集聚发展建设任务。优化政府投资项目全流程管理，制定管控规则，建立项目数据库，实施审计分类。深化财政体制研究，制定区镇财政体制优化方案，规范事权与支出责任分担机制，完善“镇财区管”考核激励制度。

5.城乡功能品质增强，生态环境稳步改善

规划土地保障城市发展。“大零号湾”科技创新策源功能区专项规划、产业规划正式发布。虹桥国际中央商务区及周边地区专项规划发布，推进前湾开发边界调整。配合推进大吴泾及周边地区专项规划，形成阶段性成果。网球小镇空间规划形成初步成果。配合开展“中城地带”城市设计方案

征集。土地“规储供用”一体运行，全年共出让土地 30 幅，其中产业用地 19 幅，建设用地减量化验收 52.5 公顷。产业资源保障坚实有力，修订出台全区产业用地导入准则。盘活低效产业用地 265 公顷，推进耀大制药“工业上楼”项目，打造“智造空间”161.15 万平方米。

交通网络不断织密。14 项市级重大工程扎实推进，S4 公路入城段、S32 浦星公路匝道建成通车。嘉闵线、示范区线、轨交 12 号线西延伸、23 号线、漕宝路快速路等项目有序开展。12 条区道路加快推进，浦锦北路、兰香湖东路、兰香湖北路等区内道路按期通车。全区公共交通、慢行交通、静态交通、自动驾驶测试道路等更加系统健全（见表五）。

表五 综合交通体系更加完善

领域	进 展 情 况
区道路	平南路-钦州南路贯通工程、老沪闵路（朱梅路-华济路）道路拓宽工程、汇驰路（先新路-跃进河）道路新建工程等获市立项批复
	金运路-申昆路、申长北路-金园一路加快建设，徐灵路-兴虹西路建成通车
公共交通	优化常规公交 16 条，开通定制公交 10 条
	打造敬老爱老公交线 5 条，完成站点适老化改造 6 个
	投运无障碍新能源公交 100 辆
慢行交通	完成人行道提升 5.4 万平方米
	完成慢行网络完善工程 3 项、慢行融合空间 3 项、慢行设施品质提升 5 项
静态交通	新增公共停车位 1151 个、错峰共享泊位 685 个；成功挖潜 34 个重点小区新增泊位 593 个、协调共享泊位 1496 个
	新增新能源公共充电桩 6717 个
水上交通	推进 8 家码头纳入市应急抢险工程
	岸电 [®] 使用率 100%，名列全市前茅
自动驾驶测试道路	研究编制《闵行区自动驾驶测试道路开放方案》
	推动 124 条、327.3 公里自动驾驶开放测试道路开放

道路品质	拆除道路分隔栏杆 133 公里
	开展井盖病害专项整治，整治“路框差”“盖框差”等 813 处
	完善 40 处路口交通信号灯设施
	完成 5.8 公里农村公路提档升级改造

城市更新扩面提速。“两旧一村”改造加快推进，吴泾小区旧住房改造竣工交付，莘庄小梁薄板改造全面完成，梅陇镇永联村曹中村城中村改造项目获市级认定，浦江召稼楼等“城中村”改造项目加快推进，完成 1800 户村居民动迁。高品质实施 80 万平方米“美丽家园”建设，10 个项目主体完工。友东路城市更新单元规划实施方案获批，“沪派江南”浦江正义单元实施方案完成。加快推进商务楼宇提质更新。制定商圈更新三年行动方案，开展七宝老街片区更新研究。实施新一轮市属保障房外墙外保温维修，17 个小区已完成。全面完成世博家园 106 万平方米外墙修缮。既有多层住宅加装电梯完工 280 台，500 台完成联网改造，争取超长期特别国债支持住宅老旧电梯更新 2369 台，列全市第一。

乡村振兴战略全面实施。光继村乡村振兴示范村基本完成建设。“五好两宜”和美乡村建设扎实推进，浦江镇大治河两岸 10 个村成功入围第二批创建名单。3 个高标准农田项目完成区级验收、1 个项目新获批，清美高标准设施菜田项目竣工。制定全市首个区级“点状供地”细则，2 个“点状供地”项目完成立项。首次开展农业高质量发展招商引资推介，成功引进 4 个项目。制定全市首份“美丽庭院（小三园）”建设指引，完成 1500 余户“美丽庭院”建设，开展“百村净美”村庄清洁专项行动。有力推进第五轮全国农村改革试验

区任务，农村集体总资产、农村产权公开流转交易额列全市第一，102个镇村集体经济组织实现收益分配，分配总额、人均额列全市第一。打造8条农文旅融合线路。

美丽闵行建设加速推进。全区大气常规污染物年均浓度全面达到国家二级标准，其中细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度为27.5微克/立方米，比去年下降1.5微克，20个市考断面达到或好于Ⅲ类水体比例保持100%。基本完成中央和市级生态环保督察整改任务。完成5公里河道综合整治、6个街镇生态清洁小流域治理，成功打造2个市级生态清洁小流域示范点。督促7家企业实现挥发性有机物（VOCs）源头减排。全区25个地块完成土壤污染状况调查。闵行东部资源化利用项目建成运行，更新改造生活垃圾压缩站7座。新增各类绿地60公顷、立体绿化1万平方米、绿道7公里、口袋公园5座，完成5座“一江一河”滨水驿站功能提升，陈行公园增设儿童游乐设施。加快能源绿色转型，发布分布式光伏高质量发展三年行动方案，新增光伏装机12.9万千瓦，累计达42万千瓦。开展社区绿化宣传活动128场。

6.城市治理效能提升，数字化建设走深走实

城市运行稳定有序。区级“一网统管”平台迭代优化，成功接入闵行防汛防台、江川片区网格全要素管理平台等5个场景，累计汇集应用场景62个。推进“码上约”系统建设，完善闭环管理流程，工单平均办理时长4天。高效开展12345热线工单办理，承办12345热线工单约13万件，市民满意率85%左右。扎实推进网格巡查，发现各类事件问题30余万件，

平均办结率近 95%、高效处置率近 70%。

城市安全韧性稳步增强。聚焦安全生产责任体系、重大事故隐患动态清零等“八大提升行动”，持续推进安全生产治本攻坚三年行动。针对“5+2”重点领域^⑦开展专项整治，建立“周报告+月调度”工作机制。开展覆盖各类人员密集场所的“安澜”专项系列行动，整改隐患超 1.1 万项。开展药品医疗器械专项整治，立案查处各类违法行为。检查特种设备使用单位 1504 家次，发现并整改安全隐患 903 处，拆除厂房仓库消防隐患违建 45 处。新建 2 个社区微型消防站。完成 183.7 公里燃气老化管道更新改造、12 处防汛积水点改造。吴泾电厂 100MW 独立储能项目建成投运，夏冬高峰能源电力供应平稳有序。

数字化转型基础不断夯实。升级改造“区一体化赋能平台-数据中心”，建成“时空中心”，归集空间数据资源，“组件中心”上架大模型智能体底座等 15 个通用组件，推动“项目中心”建设，夯实全区数字底座。“随申办市民云”新增公共服务预约平台、“幼升小”登记预约等 17 项高频便民服务，“企业云”新增新虹街道数治应急等 3 项涉企服务。打造闵行区数字公共服务“中心+驿站+网点”三级体系，已服务企业超 30 家，孵化 6 个数据应用场景及 10 款数据产品（见表六）。

表六 数字化转型加快推进

领域	进展情况
基础设施 建设	新增 5G 基站 512 个、5G-A 基站 869 个
	实现 46 个小区信号覆盖优化提升、176 个小区千兆光纤改造以及 135 幢商务楼宇

	新增宽带接入
	成功申报 5 个市级“万兆试点”
公共数据供给	累计归集可共享公共数据近 25.32 亿条，治理近 83.7 亿条数据，形成 328 个空间地理专业图层 6635 万条数据
智慧政务	成为全市 5G 政务外网首批测试区，完成区政务一体机 5G 政务外网接入访问测试 加快“一网协同”推进，上线“AI 闵智精灵 2.0”智能助手
智慧教育	“破解测评实施难题校本实践赋能五育融合”等 62 个案例获评 2025 年度教育部智慧教育优秀案例，位居全国区县前列 七宝中学获评教育部第二批中小学人工智能教育基地，创建 5 所上海市人工智能教育实验校，实施 2 个上海市中小学人工智能教育应用研究项目 高质量完成区域教育语料库建设，用于“模塑申城”教育垂类大模型训练，闵行中学东校获 2025 年上海市随申码应用创新大赛二等奖
智慧医疗	闵行智慧医疗三年蝉联全市数字化转型示范区 打造互联网医院 19 个，建成“诊前一诊中一诊后”全流程智慧场景 21 个
智慧交通	开通小区周边 205 条智慧道路停车场，基本实现全区智慧道路停车场全覆盖 中心区域公交电子站牌覆盖率达 95.7%
智慧民生	上线“数惠民生”，实现对服务对象全方位照护、从业人员全周期管理、服务机构全流程监管

社会治理体系持续完善。深化党建引领网格治理，制定出台《闵行区关于坚持党建引领推进“多格合一”不断探索超大城市基层治理新路的实施方案》，解决 958 个基层“三跨”^⑧难题及疑难问题。完善基层减负增能长效机制，居村一体化信息平台功能不断优化，建立居村约请、网格约请、街镇约请三级约请^⑨体系。完善基层议事协商体系，形成《关于闵行区推行居民区多元接待制度的实施方案》《闵行区基层协商议事体系建设工作指导方案》，开展社区巡回审判 19 场。不断加强社区工作者队伍建设，建立 23 支社区少年服务队。出台新一轮老旧公房小区物业共建政策。有序推动“15 分钟

社区生活圈”建设。初次信访一次性办结率达 91.9%。

7.民生保障不断加强，社会事业蓬勃发展

就业形势稳中向好。围绕高校毕业生、就业困难人员等重点群体，组织开展线上线下招聘会 129 场、面试会 551 场，帮扶 1.3 万名失业人员实现再就业，离校未就业毕业生就业帮扶率 95.7%。开展补贴性职业技能培训 6.6 万人次，新增培养高级工以上技能人才 6809 人。“易就业”人力资源共享服务平台持续升级，新增职业指导、创业指导线上预约功能。

“一南一北”乐业空间服务能级不断提升，举办专场招聘会 41 场。深化“15 分钟就业服务圈”建设，累计建成就业服务站 62 个。欠薪治理成效提升，为 3500 名劳动者解决欠薪 5852 万元。

社会和住房保障水平提升。新增城乡居保参保 727 人，城乡居民社会养老保险覆盖率达 99.39%。落实 351 名被征地人员社会保障工作。新增养老床位 90 张、社区综合为老服务中心 5 家、长者照护之家 1 家、社区长者食堂 2 家、家门口养老服务站 5 家，改建 42 张认知障碍照护床位，为 100 名老年人提供家庭照护床位，“一键通”应急呼叫服务对象新增 1 万名老年人。全区养老服务机构初级及以上等级证书持证率达 91.6%。新增筹措保障性租赁住房 4996 套、“新时代城市建设者管理者之家”床位 3000 张，累计筹措人才安居房源约 5.2 万套。建成征收安置房 32.5 万平方米，安置在外过渡群众 209 户。发布“MH 星链”小程序，为孤独症儿童家庭搭建集康复疗愈、职业准备、融合活动等功能为一体的多元

服务平台。为 30 户困境未成年人家庭开展“追光小屋”居室微改造。为 184 户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造，为 6476 名残疾人实施健康体检。

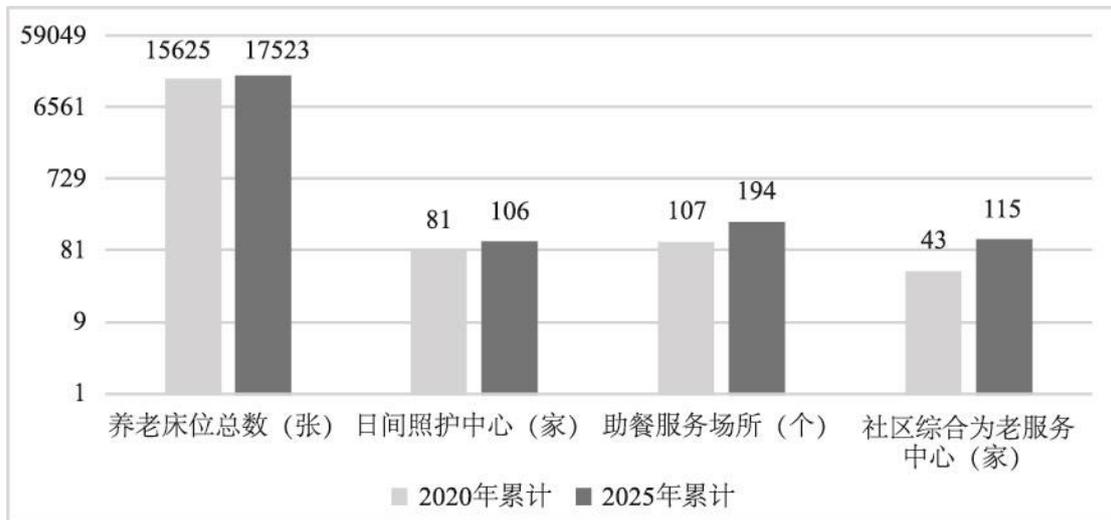


图 2 养老服务供给能力不断增强

教育资源配置持续优化。发布实施教育强区行动方案。闵行区文来九星学校、闵行职业技术学院改扩建一期、莘松中学兴梅校区二期等学校项目开工建设。推进学前教育普及普惠，完成 14 所高质量幼儿园建设，幼儿园开设托班比例达 96.6%，大班保育教育费减免稳步推进。开办 100 个爱心暑托班、30 个爱心寒托班。以学区集团高质量建设、公办初中强校工程、新优质学校等为抓手，促进义务教育优质均衡发展。3 所学校入选上海市立德树人机制综合改革试点校。闵行职业技术学院成功入选上海市新型技师学院。马桥人工智能创新试验区市域产教联合体与节卡、非夕等 84 家企业签署战略合作协议，共建教学实践基地 15 个。

医疗服务能级稳步提升。重点建设项目稳步实施，瑞金医院闵行院区开工建设，区疾控中心、区中医医院基本完工，

虹桥社区卫生服务中心、新虹社区华美分中心、华漕高嵩路社区卫生服务站基本建成。建成市级社区护理中心 6 家、社区标准化心理咨询诊室 14 家、社区标准化门诊手术室 11 家、健康管理中心 14 家。紧密型城市医疗集团试点不断深化，三级巡回医疗服务 32 万人次。家庭医生签约服务持续完善，重点人群签约率达 83.9%。成功入选国家传染病防控医防协同医防融合试点区。推动三医协同发展，创新智慧医保治理的闵行模式，康复治疗信息化监管入选第八届“上海医改十大创新举措”，连续三年全科临床质控排名全市首位。优质中医药服务资源覆盖面持续扩大，92.5%社区卫生服务站、33.3%村卫生室规范设置中医阁，建成市中医药特色巡诊社区卫生服务站 3 家。新虹桥国际医学中心雅乐纳门诊部、嘉和云影综合门诊部开业运营。

文体事业持续繁荣向好。加快文化设施建设，锦江乐园改造更新项目启动，冯远美术馆项目开工建设，吴泾镇社区文化活动中心、浦江镇浦航社区文化活动中心等项目建设有序推进。开展闵行区红色文化季系列活动。举办上海合唱节、国际吉他艺术节等文化活动。启动《春申典藏》编纂项目，完成编纂《闵行历代文献著述总目（2025 年工作本）》。深耕“一书一世界”全民阅读品牌，打造“家+书屋”家庭教育新空间 23 个。新增体育场地面积 5.4 万平方米，新建改建市民健身中心 1 个、健身步道 1 条、市民运动球场 2 片、健身驿站 4 个、益智健身苑点 70 个。古美文体生活馆、大零号湾科创运动汇足球场等公共体育设施开放。承办市级赛事 10 项，

打造马桥半程马拉松赛等品牌赛事 18 项。全力保障上海 ATP1000 大师赛、LPGA 锦标赛等国际赛事（见表七）。

表七 民生福祉不断增进

领域	进展情况
就业	为闵行户籍高校毕业生提供就业创业服务 1418 人次
	培育区级技能大师工作室 6 家、区首席技师 22 人，建设产教融合基地 4 个
	扎实推进东西部劳务协作，输送务工人员 3 批次、77 人，稳岗慰问 476 人次
	建成 74 个“暖蜂友巢”新就业群体服务站
	建设改善 50 间生产一线职工工间休息室
养老	全覆盖推进“老吾老计划”，开展认知障碍风险筛查 11.3 万人次、个案干预 1888 人、持续跟踪 1138 人
	为 2.9 万失能失智老人提供长护险护理服务
	新增 4 家“养老院+互联网医院”、5 家智慧养老院，为 2800 户老人家庭安装智能水表
	为 1880 名户籍孤老每日送 1 瓶营养奶
教育	深化托幼一体化建设，新增 100 个公办幼儿园托额、180 个社区“宝宝屋”托额，推进 14 个“宝宝屋”扩优提质
	推进 2 所中小学校普通教室空调安装，实现全区中小学校普通教室空调能装尽装
	闵行职业技术学院加快布局数字化设计与制造技术、智能机器人技术、工业互联网应用、智慧健康养老服务等新兴专业，成立人工智能应用系，提升专业设置与闵行产业需求契合度
医疗	完成退休和生活困难妇女妇科乳腺筛查 2.7 万人，新生儿疾病筛查率 99.4%，0-6 岁儿童孤独症初筛率 98.8%
	开展“一老一小”口腔健康检查、筛查，举行老年人口腔健康宣传讲座 25 场，完成 3-5 岁在园儿童口腔健康检查及涂氟防龋 4.7 万人、6-15 岁在校学生口腔健康检查 4.7 万人
	对 5.5 万名儿童开展近视防控综合干预
	在居民小区增配 1450 台自动式体外除颤器（AED），为 23 个体育场馆配备 AED 设备
	完成 3065 名持证应急救护员培训
文化	市民艺术夜校春季班 35 个教学点开设 66 门课程，秋季班 48 个教学点开设 103 门课程
	闵行区博物馆、大零号湾文化艺术中心、项家宅院等 11 家场馆入选“社会大美育课堂”
体育	开展国家国民体质监测、全国全民健身活动状况调查，体质监测“五进” [®] 服务 1.3 万人

举办各级各类赛事活动 1500 余场，超 50.5 万人次线上线下参与
开展“你点我送”各级各类体育配送超 1000 场次，线下惠及逾 5 万人次

但同时，我们也清醒地认识到，闵行经济社会发展仍然存在诸多困难和挑战。一是**新旧动能转换仍显不畅**。传统工业加快向外转移，新兴动能支撑力不足，服务业规模大而不强，平台经济、数字经济等引领带动性强的产业布局不够。二是**城市治理能力仍待提升**。全区综合交通网络仍需优化，生态环境质量需进一步筑牢，城市运行安全还需持续夯实，城市精细化管理水平仍需提高。三是**民生服务保障仍需加力**。就业仍面临较大压力，“招工难”与“就业难”并存，高技能人才与区域重点产业适配度不足，人才梯队建设有待加强。教育均衡化、医疗服务水平、养老服务供给结构、托幼资源等优质服务供给与群众期待尚存在一定差距。

二、2026年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标

2026年是进一步全面深化改革、推动高质量发展的关键之年，也是“十五五”规划的开局起步之年。闵行区经济社会发展机遇与挑战并存，从国际看，外部形势仍然错综复杂，地缘政治冲突易发多发，世界经济秩序遭遇严峻挑战，全球经济下行压力依然较大。从国内看，我国经济发展面临有效需求不足、市场预期偏弱等阶段性挑战，但超大规模市场优势凸显、产业转型步伐加快、人才资源储备丰富，为经济长期向好提供有力支撑。从本市看，上海聚焦“五个中心”建设主攻方向，强化“四大功能”，推进高水平改革开放，不断培育高质量发展新动能，全面提升城市国际竞争力。从本区看，面临全市自贸试验区战略升级、虹桥国际开放枢纽赋

能、“大零号湾”科技创新策源三重叠加的战略机遇，为闵行加速培育新质生产力、构建现代化产业体系、夯实主城区建设物质基础提供了核心动力。面对新形势新任务，全区上下将始终保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，鼓足干劲、锐意前行，在危机中育先机、于变局中开新局，牢牢把握长期性优势和发展主动权，以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性，以自身努力的持续性牢牢掌握未来发展的主动权，加速建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地。

做好 2026 年闵行经济社会发展工作，必须高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和重要指示要求，认真落实十二届市委八次全会和七届区委十二次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局。始终坚持以落实国家战略任务为牵引，全力支撑上海“五个中心”建设，充分发挥虹桥国际开放枢纽核心区、“大零号湾”科技创新策源功能区核心动力源作用，深化打造区域发展关键增长极和首位主战场。始终坚持以高质量发展为首要任务，把发展经济的着力点放在实体经济上，加快发展和培育新质生产力，全力推动新旧动能转换、产业结构优化、经济发展提速。始终坚持以人民为中心，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续发力，把实现人民对美好生活的向往，深度融

入闵行现代化主城区建设的全过程、各领域。

按照上述总体思路，建议 2026 年全区经济社会发展主要目标为以下 19 项（见表八）。

表八 2026 年闵行区国民经济和社会发展主要目标

序号	指标名称	属性	单位	2026 年计划目标
1	地区生产总值增速	预期性	%	5 左右
2	区级一般公共预算收入增速	预期性	%	1.5
3	工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重	预期性	%	56
4	数字经济核心产业营业收入增速	预期性	%	6 左右
5	功能性外资机构数	预期性	家	新增 15
6	全社会研发经费支出相当于全区生产总值比例	预期性	%	8 左右
7	每万人口高价值发明专利拥有量	预期性	件	80 左右
8	单位生产总值二氧化碳排放降低率	约束性	%	进一步下降
9	细颗粒物（PM _{2.5} ）年平均浓度	约束性	微克/立方米	完成市政府下达目标
10	地表水优良水体比例	约束性	%	完成市政府下达目标
11	人均公园绿地面积	约束性	平方米	11.1 以上
12	路网密度	约束性	公里/平方公里	4.046
13	全区居民人均可支配收入增速	预期性	%	与经济增长同步
14	幼儿园开设托班比例	预期性	%	97
15	护理型床位占养老床位比重	约束性	%	65
16	新增供应保障性租赁住房数量	预期性	万套（间）	完成市政府下达目标
17	新增公共文化设施面积	约束性	万平方米	0.76 左右
18	新增体育场地面积	约束性	万平方米	5.6
19	单位生产总值生产安全事故死亡率	约束性	人/亿元	≤0.010

三、2026年国民经济和社会发展的主要任务和措施

按照 2026 年闵行区经济社会发展总体要求，全面对接“十五五”规划提出的目标指标和重点任务，建议做好以下七方面 29 项重点工作：

（一）增强经济内生动能，夯实高质量发展根基

1.全力提升经济运行质效。科学合理制定经济发展目标任务，持续优化经济运行调度机制。完善产业政策体系，加快先进能源装备、具身智能、数字经济、大企业开放创新中心等产业政策研究制定，扎实推动各项政策落地落实。全力推动区重大项目建设，加强政府投资闭环管理和存量项目清理消项，积极争取超长期特别国债、中央预算内资金补贴，有效扩大民间投资，确保全社会固定资产投资增长 3% 左右。开展提振消费专项行动，办好“五五购物节”“上海之夏”活动，持续举办“春申美好生活季”文旅商体展联动系列活动，出台汽车、家居家电等专项补贴政策，推动夜间经济、票根经济、外摆经济、宠物经济等发展。持续落实区级稳外贸措施，集成出海服务商资源，壮大“走出去”服务联盟，为企业出海提供全链条、多元化的配套服务。建立楼宇经济动态评估机制，深化重点商务区建设，推动重点商办楼宇入驻率达 75%。加强重点企业监测，动态跟踪摸排企业生产经营情况，加大企业走访服务力度，推动企业问题诉求闭环解决，切实做到为企纾困、助企增利。

2.大力推动制造业转型升级。聚力发展市区协同三大主导产业，加快建设上海先进能源装备产业集聚区，聚焦清洁

高效发电、先进电网、光伏光热等领域，完善“研发-制造-测试-运维”全流程验证体系，全区先进能源装备及绿色低碳产业规模预计达 1800 亿元。加快上海商业航天产业集聚区建设，推进商业火箭公司等重点项目建设运营，推动九州云箭总部等项目落地，全区航空航天产业规模预计达 760 亿元。深化全市生物医药重要产业承载区、高端医疗器械产业集聚区建设，完善生物医药产学研医融合发展机制，加快培育重点协同项目，推进 CDMO^⑪一站式服务平台建设，全区生物医药产业规模预计达 520 亿元。加速培育未来产业，持续引育 eVTOL 整机及核心配套企业，整合闵行低空测试基地与浦江空域资源，建设智能起降场与飞行服务中心，开通文旅、应急、物流等示范航线。推动聚变能源项目及高温超导强场紧凑型聚变实验装置等研发设施开工建设，持续提升宁德时代未来能源（上海）研究院等平台能级。争创国家级银发经济产业园，加快脑机接口未来产业集聚区建设，推动脑机接口概念验证平台与孵化器、全球创新医疗器械展览培训中心建成投用。做强链主企业，推动产业链补链强链延链，落实龙头企业培育行动方案，引育龙头企业 10 家，力争上市企业突破 55 家、市级制造业单项冠军突破 40 家、专精特新企业突破 1800 家。

3.构筑现代服务业发展新优势。构建“3+4”服务业体系，促进新型经济模式发展。高端商贸服务聚焦货物贸易、数字贸易、服务贸易等贸易产业，推动更多企业纳入“离岸经贸业务企业名单”，加快打造数字内容企业出海特色高能级功

能性平台。新型制造服务着眼于推动服务业与制造业深度融合，积极打造服务型制造创新发展高地，培育行业级工业互联网平台，推动伟巴斯特、上海商飞、三菱电梯等重点制造业企业拓展高附加值服务。数字创意服务持续壮大数字经济、平台经济等新业态，做强产业生态，推动东方智媒城、上海电竞中心等加快招商。持续提升人力资源、法律服务、金融财税、医疗健康四大特色服务业能级与竞争力。

4.不断提升产业发展效益。推动园区高质量发展，深化紫竹高新区、闵行开发区等国家级园区管理体制机制改革，引导街镇整合归并“低、小、散、乱”园区，系统性打造一批优质园区。支持莘庄工业区、闵行开发区创建国家级零碳园区。引导重点服务业企业向重点商务区、楼宇集聚，打造特色品牌楼宇标杆。通过土地收回、园区平台回购及市场化提质增效等多元路径盘活存量产业地块，加快上重铸锻、米其林、申沃客车等改扩建项目建设，提升产业用地效率和效益。推动中小企业数字化转型试点城市工作，推进 255 家中小企业开展数字化改造，遴选培育一批数字化服务商，征集形成一批“小快轻准”解决方案和产品。加快推进数字公共服务体系建设，推动数字赋能产业发展。

5.持续推进招商服务一体化。形成招商企业、载体两张清单，建设“招商智能体”，强化场景驱动招商、围绕产业链以商引商，新增招商落地投资额 550 亿元。依托“百团千企”“云会千企”等活动加大引资力度，全年新增 15 家功能性外资机构、1 家市级贸易型总部。进一步发挥粤港澳大湾区

区闵行投资会客厅推介作用和影响力。强化街镇招引项目跨区域流转的利益共享机制，引导街镇锚定主导产业、依托资源禀赋开展招引培育。深化招商队伍建设，打造一支懂产业、善沟通、能攻坚的专业化队伍。强化重点企业“服务包”制度，持续做优做强“闵于行”活动品牌。着力保障 76 个重大产业项目落地建设，其中 25 个项目开工、23 个竣工。

（二）强化科创策源功能，深化打造科创湾区

1.持续提升“大零号湾”科创策源能级。持续落实“大零号湾”市级专项政策。支持高校建设“基础研究先行区”，推动上海交大、华东师大 2 所国家大学科技园核心功能落地。重点聚焦空天经济、生命健康、智能经济、先进能源、海洋工程五大领域，加快引进重点龙头企业，完善上下游集聚生态。持续构建层次清晰、协同联动的科创平台体系，加快引领性项目落地。

2.强化科技成果转移转化功能。提升“大零号湾”科创策源孵化器、司南脑机智能超级孵化器 2 个市高质量孵化器能级，推进养老科技概念验证中心、智能机器人中试验证平台等建设。支持中国科学院分子细胞科学卓越创新中心闵行基地、上海颠覆性技术创新中心等平台加速科研攻关和成果转化。强化与高校源头对接，建立“全天候”区校合作机制，新孵化、引入优质校友企业超 20 家。推动区域内大企业和创新平台开展创新资源共享及开放合作，建设首批 10 家大企业开放创新中心。支持上海国际技术交易市场构建“2+N”科创生态体系^⑫，以 InnoMatch 全球供需对接平台串联全球资

源。发布 2026 年大零号湾“揭榜挂帅”项目，探索重大技术攻关与“揭榜挂帅”双模式。

3.着力优化科技创新体系。深化打造“百亿基金、千亿矩阵”的母子基金集群，形成“母基金定方向，子基金抓落实”协同机制，构建“科技+产业+基金+基地”运作模式。积极承办第六届“海聚英才”全球创新创业峰会等品牌活动，常态化开展长三角创新挑战赛闵行专场活动，挖掘培养金牌技术经理人。加快佳通夏日汇、宏润科创中心、大零号湾智能医疗创新中心等科创载体产业招引。完成大零号湾人才公园升级改造，加快常青工业区、电气轴承厂地块控规调整，深化横泾港科创水岸建设。

4.营造近悦远来人才生态。依托“春申人才新高地”共创伙伴、海聚英才示范基地、留学人员创业园等平台，完善以“伯乐、站点、赛会、平台”为核心的引才网络。发挥企业人才服务站与数字化平台功能，持续深耕“闵伴才行”人才服务供应链。立足“一南一北”战略深化人才服务，南部强化“海聚英才”创业城建设，支持 TR35 项目开展并发布人才榜单，高质量举办第四届“大零号湾”国际人才月等重大活动，北部启用虹桥国际青年人才创业港，打造“首站、首接、首引、首发”青年创新创业平台。持续完善“优购、优租”等精准支持政策，积极探索“房补联动”机制，系统构建多层次、全覆盖的人才安居保障体系。

（三）构筑开放枢纽门户，塑强虹桥品质城区

1.加快虹桥国际中央商务区建设。探索推进制度创新，

加快虹桥国际开放枢纽政策落地应用，全面承接国家政策 3.0 版。加快构筑总部经济集聚区，发挥长安汽车、恒力等头部企业“链主”作用，持续推动长三角制造业研发集聚区建设，推进香江、湖州中电等 2 个项目开工，恒力等 9 个重大项目竣工。加快虹桥医谷建设，推动华峰集团研发总部、正大天晴全球研发总部、先声药业研发中心、东软上海科技中心等项目竣工。虹桥国际中央商务区（闵行部分）全年力争实现税收收入 120 亿元。

2.稳步增强平台核心功能。加快打造长三角企业走出去服务第一站，夯实上海市企业走出去综合服务平台（闵行）服务点功能，建设企业走出去出海服务港，布设南北联动出海服务体系。围绕打造国际贸易中心新平台、“丝路电商”辐射引领区，强化虹桥进口商品展示交易中心贸易促进功能，深化“6 天+365 天”常年服务机制，新增落地贸易类企业超 100 家。一体推动政务服务、公共服务、人才服务升级，深化贸易便利化制度创新。加快人力资源产业园虹桥园、虹桥国际中央法务区、虹桥国际质检技术服务集聚区等专业服务平台建设和能级提升，计划全年引入 70 家专业服务业企业。

3.全面提升区域品质风貌。推动枢纽片区提质焕新，配合推进申长路等关键轴线综合功能提升项目建设。加快前湾地区开发建设，统筹商务、产业、生态、公服、居住、交通等功能，推动 1 平方公里产业社区内项目落地，争取市级大型文体设施选址布局落地，推动“数字前湾”项目全面运行。推进复旦大学虹桥医学创新园区项目拿地和国际方案征集。

加快华东师大基础教育实验园区、前湾公园等项目建设。有序推进方亭路南段、百才路等项目开工，纪展东路、纪友路、季乐路等项目完工。

（四）深化重点领域改革，打造一流营商环境

1.持续优化营商环境。开展第九轮营商环境改革。持续优化惠企政策服务，推进“闽企连廊”平台升级，推动企业诉求闭环解决和资源精准推送。进一步拓展“免申即享”范围，持续推出“先兑后核”“直达快享”政策项目，着力在中小微企业惠企政策扶持、人才补贴等领域加强力度。推动涉企行政检查质效提升，推出一批“信用+监管”和非现场检查场景。打造区级跨部门智能协作监管平台，拓展跨部门联合检查场景，实现“一次检查、多事同办”。打响“一南一北”营商环境高地品牌。持续探索改革创新路径，以“帮办服务”“一证多验”“容缺受理”“分期验收”等创新举措为抓手，推动全流程“一站式”服务迭代升级。

2.推动“一网通办”服务能效跃升。深化集成服务改革，规范提升“一件事”“智能办”服务水平。做实做优“闽小二”等特色企业服务帮办团队，拓展服务覆盖范围与深度。深化长三角跨省通办合作，扩大社会影响面，提升办件量。通过“秒懂政务”微视频、政务直播间、政策图解等新形式，让政策法规与办事流程更加直观。

3.纵深推进重点领域改革。把握自贸试验区优化布局机遇，抓好相关政策研究储备及先行先试举措落地。深化国资国企改革，全面加强监管区属企业主责主业管理工作，推动

国资科创服务平台建设，加快司库体系^⑬建设和智慧国资系统建设，强化外部董事队伍建设，完善年度任期考核评价与激励约束机制，提升董事会科学决策水平。落实财政体制改革，健全成本绩效管理体系，推动收入分享比例适度向乡镇倾斜，加快推进区以下财政事权划分改革。

（五）推动产城深度融合，促进城乡共同繁荣

1.强化规划引领保障。全力落实“大零号湾”专项规划和产业规划、“大虹桥”专项规划，推动“大吴泾”专项规划形成法定成果、吴淞江凤栖湿地生态复合单元规划形成最终成果。深化前湾片区、网球小镇空间规划研究。优化片区规划，推进元江商务区、七宝中春路沿线和莘庄枢纽等区域控规调整。围绕北横泾，开展外环-S4至嘉闵高架60平方公里整体提升研究。坚持“规储供用”一体运行，持续推动重点区域土地征收成片开发方案编制和实施，全年完成动迁居民500户、非居企业50家，土地出让面积116公顷以上，土地收储入库1000亩，建设用地减量化450亩。

2.完善综合交通体系。配合推进S4公路（奉浦东桥）、漕宝路快速路、市域嘉闵线、轨交23号线一期等市重大工程建设，加快孝民路（景联路-关港河北）竣工通车，推动金运路-申昆路、申长北路-金园一路道路基本完工，力争天山西路改建工程开工。配合做好轨交25号线、26号线方案研究。优化“大零号湾”、莘庄地铁站南北广场、虹桥国际中央商务区（闵行部分）等重点区域综合交通品质。新增优化公交线路不少于5条，更新投运新能源公交车31辆，建成智慧公

共停车场（库）2个，新增错峰共享停车位不少于400个。

3.加快推动城市更新。进一步深化“两旧一村”改造，稳步推进吴泾小区等旧住房成套改造收尾，启动浦江镇鲁汇一村项目。加快梅陇镇永联村曹中村等8个“城中村”改造项目动迁腾地和土地出让。实施72万平方米“美丽家园”建设及23万平方米房屋安全专项修缮任务。持续推进既有多层住宅加装电梯工作。实施商圈更新三年行动计划，推进老旧商业体更新改造。加快提升“大零号湾”、虹桥国际中央商务区（闵行部分）重点街区品质，提高“一南一北”城区显示度。

4.着力推进乡村振兴。完成光继村乡村振兴示范村创建，推进浦江镇“五好两宜”和美乡村示范片区建设。优化农业产业发展格局，形成区域联动发展新动能。加快马桥镇、浦江镇市级千亩粮食生产“智慧农场”建设，完成清美高标准设施菜田项目验收。试点打造1-2个村级公服标杆，形成可复制的“小而美”样板。持续实施“百村净美”村庄清洁专项行动，鼓励人居环境一体化管护试点。完成全国农村改革试验区拓展试验任务。进一步建立健全“三资”常态长效监管机制，确保农村集体经济可持续健康发展。

5.深化美丽闵行建设。推动美丽闵行建设三年行动计划顺利收官，开展新一轮计划编制。落实碳达峰行动方案实施，加快可再生能源、新型储能等新能源建设。持续打好污染防治攻坚战，深化VOCs综合治理、机动车污染源头防治、扬尘污染源头管控。推进居住小区雨污混接整治工程完工，开

展 19 公里区管市政排水管道结构性缺陷修复，基本完成全区入河排污口分类整治专项任务。做好土壤污染隐患排查、自行监测等工作，启动吴泾留白区土壤污染治理修复，推进“无废城市”建设。完成垃圾分类 2.0 版任务，强化建筑垃圾源头、运输、处置的全链条监管。大修 10 座固定公厕，推进 10 座可回收物中转站、8 座环卫停车场规划建设。新建口袋公园 4 座、绿道 6 公里、立体绿化 6000 平方米、各类绿地 40 公顷。推进晓烟湖公园等重大绿化工程建设，推动莘庄公园改造和闵行体育公园围墙打开，深化马桥、紫竹大型绿地建设项目研究。

（六）加快城市数字化转型，提高治理现代化水平

1.持续完善城市运行体系。推动区级“一网统管”平台优化升级，完善“城运中台”功能，新增重点事项监督模块，推动解决“重复投诉多、部门协同难、长期未解决”等痛点事项。做好“城运通”移动端升级改造，新增专职网格巡查员勤务质量辅助分析模块，实现“勤务可视、质量可量化、异常预警”。推进城运数据治理工作，做好四级网格（责任块）调整，确保网格划分边界清晰、全域覆盖、有效治理。强化“码上约”数据运行、分析能力，提升数据输出价值。

2.不断增强城市韧性安全。统筹实施《闵行区韧性安全城市建设十项措施》，持续聚焦危化工贸、建筑施工、交通运输、特种作业等重点领域安全管控，开展各类专项整治，确保安全生产治本攻坚三年行动顺利收官。强化城市安全风险综合监测预警平台建设，打造全区综合指挥枢纽。构建“15

分钟应急响应圈”，完成 217 处应急避难场所评估和标准化改造，新增面积约 90 万平方米。全面排查整治燃气全链条风险隐患，全面完成 424 公里燃气老化管道改造任务。推进 8 处防汛积水点改造和虹井路（红松路-邵泾港）道路积水改善工程。增强能源电力保供能力，推进吴泾电源基地转型配套电网、220KV 浦江站、新汇站等重大能源基础设施项目建设。积极开展非接触性诈骗联动劝阻工作，持续拓展“平安联盟”。

3.深入推动数字闵行建设。持续推进 5G 及 5G-A 基站建设，优化弱覆盖区域信号。全面建成区级一体化数字赋能平台“项目中心”“流程中心”，落实数字化项目全生命周期管理，依托“感知中心”，挖掘空天地一体应用场景。优化公共数据供给质量，扩大向社会面开放资源。加快推动政务智能化，完成区大模型应用支撑平台建设。持续提升生活数字化水平，加快教育、医疗、养老、交通等领域数字转型，深化教育数字基座建设，推动人工智能与教育教学深度融合，加快构建泛在可及、普惠共享的智慧教育环境。

4.稳步提升社会治理效能。深化网格治理共同体建设，推动资源下沉，着力破解治理难题。强化“网格-居村-楼组”多层次议事协商体系建设，构建多元解纷平台，培育各类品牌议事载体。推进社区巡回审判，不断提升居民法治意识。扩大物业管理合并试点，推动物业服务更加优质便民。加快推进完整社区建设。加强社区工作者队伍建设，培养应用型专业社区工作人才，专业化水平持证率达 38%。

（七）织密民生保障网络，完善公共服务供给体系

1.促进高质量充分就业。在家政、养老等领域率先试点建设“行业性零工市场”，实现岗位与劳动力快速匹配、按需调度。发挥“来沪第一站”区位优势，设置求职引导牌与简历速递专区，让求职者“出站即投岗”。推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式，构建校企协同、长三角辐射、品牌升维等多位一体技能培训生态圈。充分发挥南科创实训基地创新创业人才培育功能，建立“闵行区重点创业孵化载体名录”，办好“中国创翼”等品牌赛事。

2.完善社会和住房保障体系。持续推进城乡居保参保扩覆，动态锁定40周岁以上未参保人群开展面对面政策宣传。有序推进养老服务设施建设，改建100张认知障碍照护床位，新增3个家门口养老服务站，推动5家社区长者食堂提质增能。持续提升社区助餐服务品质，全覆盖推进“互联网+明厨亮灶”云端实时监管。不断提高养老机构从业人员综合能力和机构运营管理水平，开展养老机构院长能力提升、养老机构服务质量监测、护理员职业素养提升等各类专项培训，养老护理人员初级及以上等级证书持证率保持在90%及以上。扎实做好新时代双拥和退役军人服务保障工作。持续优化住房保障供应体系，新增筹措“新时代城市建设者管理者之家”床位3800张。建成征收安置房8.4万平方米，安置在外过渡群众626户。

3.加快教育强区建设步伐。开工建设华东师范大学附属闵行虹桥学校、紫竹科学园区04单元09A-09A地块小学、

紫竹科学园区 04 单元 09A-08A 地块幼儿园、颛桥镇中心村 18-03 地块学校。依托德育“第一课堂”研学评一体化平台，提升区域德育示范品牌引领力。深化学前教育普及普惠，加大托幼一体化办园力度，进一步推进大班保育教育费减免工作。巩固义务教育优质均衡发展区建设成果，持续推进学区集团高质量建设、公办初中强校工程、新优质学校等内涵发展项目。进一步拓展产教融合、校企合作覆盖面，加快培育新一轮上海市高水平专业群、学生开放实训基地。

4.持续优化医疗服务体系。进一步深化紧密型城市医疗集团试点建设，稳步实施区域性医疗中心“六个一”工程^⑭。推动区中医医院开办运营，做强 16 个市中医特色专病专科（社区）。持续推进重大传染病防控，建设慢性传染病社区医防融合门诊。不断提升全周期健康服务水平，规范开展大肠癌、肺癌、妇女“两癌”筛查及追踪管理。推进医疗卫生强基工程，加强社区特色专科建设，拓展家庭医生签约服务覆盖，着力打造家门口的社区好医院。不断提升新虹桥国际医学中心览海康复医院、慈弘妇产科医院、星晨儿童医院、协华脑科医院专科服务能级。

5.推动文体事业全面发展。优化公共文化服务供给，着力构建“1+14+N”三级美育网络体系^⑮，计划开设市民艺术夜校、日校和周末美育课堂超过 50 个教学点、130 门课程，放映 3000 余场公益电影，提供 4000 课时社区文艺指导员服务。持续深化全民阅读生态体系，扩大“闵行夜读周”“阅游闵行”等阅读品牌影响力。制定新一轮全民健身实施计划，

加强科学健身指导，优化公共体育设施布局，新建改建 47 个市民益智健身苑点、2 条市民健身步道。扩大优质赛事供给，积极引进时尚、消费引领型赛事。

同时，要做好“十五五”规划编制、发布和实施工作，推进 43 项区级规划、12 项区域规划制定发布，制定《上海市闵行区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》分解落实方案，面向社会各界开展多形式、多层次宣传解读活动，确保“十五五”开好局、起好步，切实把规划宏伟蓝图转化为闵行高质量发展生动实景。

名词解释：

①“**五级调度+四抓联动**”：为进一步提高经济运行调度的科学性、针对性和有效性，区委、区政府持续强化经济运行调度机制，建立“区委定期调度、区政府月调度、专班常态调度、行业部门专业调度、街镇园区协同调度”五级调度体系，抓牢“行业部门、属地街镇、重点园区、市属国企”四个层面开展联动调度，进一步压实主体责任，形成工作合力。

②**eVTOL**：Electric Vertical Take-off and Landing，即电动垂直起降飞行器，是一种以电力作为飞行动力来源、具备垂直起降功能的飞行器。

③“**1+9+21+X**”招商服务一体化工作体系：“1”是由区政府主要领导牵头的组织体系和工作机制；“9”是区经委、区商务委、区科委、区文旅局等具有招商和企业服务职能的行业部门；“21”是14个街镇（莘庄工业区）、4大国家级园区和3大重点产业区；“X”是区发展改革委、区建设管理委、区交通委、区市场监管局、区规划资源局、区绿化市容局、区生态环境局、区水务局、区征收中心等审批部门。

④**大零号湾科技创新策源基金四大板块基金矩阵**：战略性新兴产业投资基金、新质领航基金、未来产业基金、产业投资基金。

⑤**TR35**：MIT Technology Review Innovators Under 35，即《麻省理工科技评论》35岁以下科技创新35人。

⑥**岸电**：指船舶靠港期间接入陆地电网替代燃油发电的供电方式。

⑦“5+2”重点领域：电动自行车全链条安全、厂房仓库安全、城镇燃气安全、建筑施工安全、工贸行业安全，以及建筑保温材料安全、人员密集场所安全。

⑧“三跨”：跨行业、跨部门、跨区域。

⑨基层约请制度：由基层约请相关职能部门，针对辖区管理难点和群众普遍关心的问题开展现场答复或协商讨论。

⑩五进：即进机关、进社区、进校园、进园区、进楼宇。

⑪CDMO：Contract Development and Manufacturing Organization，即合同研发生产组织，主要为制药企业及生物技术公司提供从药物研发到生产全流程服务。

⑫“2+N”科创生态体系：“2”是指“一南一北”，“N”是指N家科技服务机构和技术经理人。

⑬司库体系：是企业集团依托财务公司、资金中心等管理平台，运用现代网络信息技术，以资金、信息集中为重点，以提高资金运营效率、降低资金成本、防控资金风险为目标，以服务战略、支撑业务、创造价值为导向，对企业资金等金融资源进行实时监控和统筹调度的现代企业治理机制。

⑭医疗中心“六个一”工程：建设一幢医疗科研教学综合楼、孵化一批市级及以上临床重点学科（专科）、引育一支高端医学人才队伍、配备一系列高精尖医疗设备、打造一家高水平现代化智慧医院、落地一套与现代化医院建设相匹配的绩效管理机制。

⑮“1+14+N”三级美育网络体系：1个区群众艺术馆、14个街镇、N个美育站点。