

上海市闵行区新虹街道  
垃圾分类推进专项经费项目  
评审报告  
(2026 年度)

项目名称：垃圾分类推进专项经费

项目单位：闵行区新虹街道城市建设管理事务中心

主管部门：上海市闵行区新虹街道

委托单位：闵行区新虹街道办事处

评价机构：上海熙丞管理咨询有限公司

2025 年 11 月

# 目 录

一、项目概况 .....	3
(一) 项目背景 .....	3
(二) 项目内容 .....	5
(三) 项目预算 .....	6
(四) 2025 年绩效目标 .....	9
二、项目评审情况 .....	11
三、项目存在问题与改进建议 .....	12
四、项目预算审核意见 .....	13
五、项目结果应用情况 .....	17

# “垃圾分类推进专项经费”项目评审报告

## 一、项目概况

### （一）项目背景

我国城市化进程的快速推进及居民生活品质持续提升，使得城市生活垃圾总量持续攀升。垃圾已然成为制约人居环境优化和城市可持续发展的重要障碍。2017年3月，国务院办公厅发布《国务院办公厅关于转发国家发展改革委住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的通知》（国办发〔2017〕26号），明确将各直辖市、省会城市及其他指定城市共计46个城市，列为生活垃圾强制分类城市，要求该类城市到2020年基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式。

上海在国家制度框架下率先探索并系统推进生活垃圾全程分类治理。2018年，上海市人民政府办公厅印发《关于建立完善本市生活垃圾全程分类体系的实施方案》（沪府办规〔2018〕8号），提出以“减量化、资源化、无害化”为核心目标，从源头投放、分类收集、清运运输到末端处置的全过程实施系统治理，逐步构建可复制、可推广的城市分类模式。2019年，《上海市生活垃圾管理条例》正式实施，将垃圾分类纳入法治轨道，明确政府推动、全民参与、市场运作、系统推进的原则，实现分类制度从政策倡导向刚性约束转变，在全国率先形成以法规为基础的“生活垃圾分类管理体系”。2024年，为继续提升分类治理精细化和智能化水平，上海印发《上海市2024年生活垃圾分类工作实施方案》（沪分减联办〔2024〕1号），明确工作思路、目标及重点任务。提出包括深入开展提高基层治理管理效能、深入开展宣传教育引导、全面提升执法监管效能、持续推进精品小区（村）建设、打造高标准精细化分类样板、赋能智

慧收运品质管理等重点工作任务。

在市级政策体系的引领下，闵行区持续深化生活垃圾分类治理，推进制度建设、设施更新和管理提效。2023年，闵行区印发《闵行区“无废城市”建设实施方案》（闵府办发〔2023〕28号），明确将提升生活垃圾分类水平作为无废城市建设的重要内容。方案提出建立垃圾分类实施管理办法和考核细则，开展街镇（含莘庄工业区）生活垃圾分类达标测评，推进垃圾房、收集站、可回收物服务点等基础设施更新，完善“两网融合”体系，开展点、站、场标准化改造，推进可回收物精细化分类交投，探索“互联网+回收”模式，并实施低价值可回收物补贴政策。未来将建立生活垃圾全程收集、运输、处置监管体系，建设配套湿垃圾、干垃圾转运与资源化设施，推动生活垃圾分类闭环运行和长效管理。

新虹街道地处虹桥商务区核心区，紧邻国家会展中心，区域内又有大型综合交通枢纽及高端商务区，区域面积19.26平方公里。在市区两级政策推动下，新虹镇积极推进垃圾分类工作，街道以完善前端体系、提高分类质量、强化闭环处置为主要方向持续发力。在前端体系建设方面，推动“两网融合”前端回收体系稳定运行，完善回收点布局，优化中转站功能和配套设施，加强可回收物集中回收、转运与数据管理，提升资源化利用效率。在分类质量提升方面，通过专业机构开展分类质量咨询服务，强化分类宣传引导、督导检查、台账记录和人员培训，不断提高居民区、商务楼宇和公共区域的分类知晓率与规范化水平。在末端处置环节，新虹镇持续推进装修、大件、绿化垃圾专营服务，实现预约、收运、分拣及残渣末端处置全流程规范管理；同步配套箱房管理和湿垃圾就地减量服务，保障设施运行安全、环境整洁、分类准确。

围绕上述方向，2026年新虹街道将继续开展两网融合前端回收体系运营、

低附加值可回收物集中运输、装修大件垃圾专营服务、箱房管理和湿垃圾就地处置等重点项目，并同步推进分类质量咨询服务、宣传物料制作、设施设备示范性提升等工作，推动新虹镇垃圾分类向精细化、常态化和长效化发展，为打造高标准、示范性、宜居化城区奠定基础。

## （二）项目内容

2025年垃圾分类推进好专项经费项目主要实施内容为新虹街道两网融合前端回收体系建设服务、新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务、两网融合低附加值可回收物处置费、装修大件绿化垃圾分拣残渣末端处置费、新虹街道装修垃圾大件垃圾和绿化垃圾专营服务、华美地区垃圾箱房管理服务、华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务、生活垃圾末端处置费（2025年减收部分费用）、采购两网融合中转站示范性提升设备、垃圾分类用品制作等，项目具体实施内容如下表：

表1 项目实施内容表

项目名称	项目构成	具体项目	项目内容
垃圾分类推进专项经费	新虹街道两网融合前端回收体系建设服务	新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2025年度尾款）	对新虹街道范围内的两网融合前端回收服务点位进行整体规划，点位建设及点位服务工作同步开展，按照新虹街道辖区范围内分布的社区、商业体、企事业单位的分布进行服务点位的合理布置。新虹街道两网融合前端交投点位共计分为三个类别，分别为以智能回收设备交投为主的固定型服务点、以人工交投为主的惠民服务点交投及以活动为主体的流动型服务点，通过三者的紧密结合，确保前端回收服务全方面覆盖。
		新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2026年度费用）	
	新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务	新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务	通过调研分析新虹街道分类各项指标推进的主要关键环节，包括制度、管理者、分类责任人、居民、资金等，为新虹街道生活垃圾分类达标、示范街道考评提供技术支撑。工作主要包括培训工作、专家指导、源头减量，生活垃圾达标现场专项指导、小区、单位，沿街商铺检查测评、月度自评、年度自评报告编写。
	两网融合低附加值可回收物处置费	两网融合低附加值可回收物处置费	闵绿容规发【2020】1号关于印发《闵行区低附加值可回收物回收处理补贴实施细则》的通知、闵分减联办【2024】1号文件，新虹街道根据每年区级考核指标量运输低附加值可回收物
	装修、大件、绿化垃圾分拣残	装修、大件、绿化垃圾分拣残渣末端处置费	实施内容为对辖区内装修垃圾、大件垃圾、绿化垃圾在前端分拣后的残渣开展末端处置工作，按照闵绿容

项目名称	项目构成	具体项目	项目内容
	渣末端处置费		〔2024〕5号文件执行统一处置标准，由具有资质的运输与处置单位完成装修垃圾分拣残渣、大件、绿化分拣残渣的清运、转运及规范化处置。
	新虹街道装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾专营服务	新虹街道装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾专营服务	对居民区装修垃圾全流程处置的垃圾清运工作，每季度按居民区实际清运量（车次）对中标专营单位支付的处置费给予差额补贴
	华美地区垃圾箱房管理服务	华美地区垃圾箱房管理服务	实施内容包含华美地区垃圾箱房的生活垃圾桶清洗机、垃圾分类分拣、生活垃圾交付清运企业等工作
	华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	在华美地区垃圾箱房开展湿垃圾就地处理工作
	生活垃圾末端处置费(2025年减收部分费用)	生活垃圾末端处置费(2025年减收部分费用)	对生活垃圾进行末端处置，根据沪发改价调〔2025〕19号《关于印发<餐饮主体门店单位生活垃圾处理费减收工作指引>的通知》执行生活垃圾处理费减收政策，对食品经营许可证编号前三位为“JY2”的餐饮主体门店给予50%处理费减收，覆盖街道辖区的餐饮商户、酒店、浴场、网吧等产生餐厨或生活垃圾的市场主体。
	采购两网融合中转站示范性提升设备	采购两网融合中转站示范性提升设备	项目内容为对街道现有两网融合中转站进行设备优化和示范性改造
	垃圾分类用品制作	垃圾分类用品制作	制作垃圾分类宣传海报、四分类标识、垃圾分类宣传物料等

### （三）项目预算

#### 1.2023-2025年项目预算情况

垃圾分类推进专项经费项目为经常类项目，近三年预算变动幅度较大。2023年年初预算 1,149.21 万元，调整后预算 1,220.21 万元，执行金额 1,220.21 万元，预算执行率 100.00%；2024 年年初预算 600.51 万元，调整后预算 702.08 万元，执行金额 702.08 万元，预算执行率 100.00%；2025 年年初预算 764.30 万元，调整后预算 864.61 万元，截止 8.31 执行金额 274.38 万元，执行进度 31.75%。

（1）2024 年项目执行金额数相比 2023 年大幅度降低，主要原因是部分项目预算调整列入环卫作业专项经费、建筑垃圾分拣\_中转站分拣运转管理经费大幅度降低、2024 年两网融合低附加值可回收物补贴不涉及新虹街道。

（2）2025 年项目预算相比 2024 年预算相对较高，主要系新增华美地区垃

圾箱房改建项目及两网融合低附加值可回收物补贴。

**表 2 2023-2025“垃圾分类推进专项经费项目”总体执行情况表**

单位：万元

年份	项目构成	年初预算	调整后预算	执行金额	执行率	同比增长(调整后预算)
2023	垃圾分类推进专项经费	1,149.21	1,220.21	1,220.21	100.00%	/
2024	垃圾分类推进专项经费	600.51	702.08	702.08	100.00%	-42.46%
2025	垃圾分类推进专项经费	764.30	864.61	274.48	31.75% <sup>1</sup>	23.15%

2023-2025 年该项目执行内容变化较大。2024 年调整垃圾前端清运费至环卫作业专项经费，新增新虹街道可回收物智能回收设备、采购新虹街道湿垃圾就地减量化装置、新虹街道垃圾分类管理提升服务、新虹街道两网融合中转站运营管理服务及采购新虹街道两网融合中转站消防设施设备项目。其中，采购新虹街道湿垃圾就地减量化装置、新虹街道可回收物智能回收设备、采购新虹街道两网融合中转站消防设施设备为 2024 年一次性项目。2025 年中转站土地租赁费、新虹街道两网融合中转站运营管理服务列入环卫作业专项经费中，新增华美地区垃圾箱房改建项目及新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务两个一次性项目。

**表 3 2023-2025 项目实际执行金额明细表**

单位：万元

项目构成	指标名称	2023	2024	2025 (截止到 8.31) <sup>2</sup>	说明
垃圾分类推进专项经费项目	居民区垃圾前端清运费-前一年尾款	191.21	/	/	经常类项目 2024 年起列入环卫作业专项经费
	居民区垃圾前端清运费	198.65	/	/	
	建筑垃圾中转站电费	35.29	/	/	经常类项目 2025 年起列入环卫作业专项经费
	建筑垃圾中转站土地租赁费	58.30	58.50	/	
	建筑垃圾分拣_中转站分拣运转管理经费	293.98	129.88	44.40	经常性项目，2025 年更名为装修、大件、绿化垃圾分拣残渣末端处置费
	装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾专营服务	/	/	0.00	经常性项目，装修、大件、绿化垃圾分拣残渣末端处置费的差额补贴

<sup>1</sup> 2025 年执行情况截止至 8.31

<sup>2</sup> 部分项目尚未支付或者尚未支付完成

项目构成	指标名称	2023	2024	2025（截止到8.31） <sup>2</sup>	说明
	可回收物中转站运营服务	156.43	89.06	/	经常性项目
	可回收物中转站运营服务-前一年尾款	/	111.74	/	
	两网融合低附加值可回收物补贴	238.88	/	75.37	本项目为用于支持参与本区内实施的低附加值可回收物回收处理项目，2024年未涉及新虹街道
	垃圾分类用品制作	47.47	17.42	0.00	经常性项目
	后疫情时代新虹街道垃圾分类管理提升宣传服务（2023年度尾款）	/	6.83	/	2024年一次性项目
	新虹街道可回收物智能回收设备	/	26.62	52.52	2024年一次性项目，2025年经费为2024年尾款
	采购新虹街道湿垃圾就地减量化装置	/	47.40	/	2024年一次性项目
	新虹街道垃圾分类管理提升服务	/	35.89	89.26	2024年新增经常性项目
	新虹街道两网融合中转站运营管理服务	/	153.75	/	经常类项目 2025年起列入环卫作业专项经费
	采购新虹街道两网融合中转站消防设施设备	/	25.00	/	2024年一次性项目
	华美地区垃圾箱房改建项目建安费	/	/	0.00	2025年一次性项目
	华美地区垃圾箱房改建项目二类费用	/	/	0.00	
	华美地区垃圾箱房设施设备经费	/	/	0.00	
	新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务	/	/	12.94	2025年一次性项目
	合计	1,220.21	702.08	274.48	

## 2.2026年项目预算情况

2026年项目申报预算1170.59万元，包括采购两网融合中转站示范性提升设备、垃圾分类用品制作、两网融合低附加值可回收物处置费、新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2025年度尾款）、新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2026年度费用）、新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务、装修大件绿化垃圾分拣残渣末端处置费、生活垃圾末端处置费、新虹街道装修垃圾大件垃圾和绿化垃圾专营服务、华美地区垃圾箱房管理服务、华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务项目。其中新虹街道两网融合前端回收体系建设服务、生

活垃圾末端处置费、华美地区垃圾箱房管理服务及华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务项目为新增项目。总体申报预算较2025年年初预算增长406.29万元。

**表4 2026年项目申报明细表**

项目名称	项目内容	单位（万元）		
		单价（元）	数量	金额
垃圾分类推进专项经费项目	采购两网融合中转站示范性提升设备	20.00	1.00	20.00
	垃圾分类用品制作	15.00	1.00	15.00
	两网融合低附加值可回收物处置费	113.90	1.00	113.90
	新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2025年度尾款）	14.88	1.00	14.88
	新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2026年度费用）	163.64	1.00	163.64
	新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务	25.00	1.00	25.00
	装修、大件、绿化垃圾分拣残渣末端处置费	260.00	1.00	260.00
	生活垃圾末端处置费（2025年减收部分费用）	450.00	1.00	450.00
	新虹街道装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾专营服务	46.00	1.00	46.00
	华美地区垃圾箱房管理服务	24.90	1.00	24.90
	华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	37.28	1.00	37.28
总计	/	/	1170.5876	

#### （四）2025年绩效目标

##### 1、项目的总体目标

贯彻落实《上海市垃圾分类管理条例》，积极践行“人民城市”重要理念，坚持常态化、便利化、减量化、系统化、资源化、智能化的总体思路，进一步提高新虹街道生活垃圾分类工作管理水平，优化生活垃圾全程分类体系，分类实效持续提升，资源回收利用水平不断提高，减量化取得显著进展，数字化监管水平不断增强，公众满意度和获得感整体提升，建设品质卓越生态宜居。

##### 2、项目的具体目标

本项目具体绩效目标如下：

表 5 绩效目标明细表

一级指标	二级指标	三级指标	年度(/项目)指标值	标杆值来源
成本指标	经济成本指标	低附加值可回收物处置费	≤111 元/吨	行业标准
		装修垃圾分拣残渣处置费	≤269 元/吨	行业标准
		大件、绿化分拣残渣处置费	≤279.99 元/吨	行业标准
		装修垃圾处置费（差额补贴）	≤300 元/8 吨车	行业标准
		垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	≤453.88 元/吨	行业标准
产出指标	数量指标	垃圾分类宣传海报	4500 张	项目计划，合同约定
		低附加值可回收物处置数量	≥1 万吨	
		两网融合前端回收体系建设服务人员配置	3 个片区共 20 个点位，共配置 24 名回收人员和 1 名司机	
		生活垃圾分类咨询培训工作	64 学时	
		专家指导、低附加值回收指导	12 次	
		单位检查测评覆盖范围	每月覆盖 20 个单位、1 个可回收物中转站	
		装修垃圾分拣残渣处置数量	≥1500 吨	
		大件、绿化分拣残渣处置数量	≥7500 吨	
		装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾清运数量	≥1530 车/年	
	华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置数量	每日处置 3 吨		
质量指标	居住区、单位市级测评达标率	≥95%	项目计划	
	两网融合回收物服务点运行合格率	100%		

一级指标	二级指标	三级指标	年度(/项目)指标值	标杆值来源
		项目验收合格率	100%	
		街道考核及测评达标率	100.00%	
	时效指标	垃圾分类宣传及时性	及时	
		低附加值可回收物处置及时性	每日	
		两网融合前端回收体系建设服务及时性	每日回收	
		生活垃圾分类咨询培训工作及时性	每季度两次	
		专家指导、低附加值回收指导及时性	每月1次	
		各类垃圾处置及时性	及时	
效益指标	社会效益指标	居民垃圾分类意识提升情况	提升	年度工作计划
		垃圾分类指标达标情况	各类垃圾均符合区生活垃圾分类工作任务指标要求	年度工作计划
		辖区垃圾分类工作效率	提升	年度工作计划
		有责投诉处置率	1	年度工作计划
	可持续影响指标	小区环境改善情况	改善	年度工作计划
		长效管理机制健全性	建立健全	行业标准
满意度指标	服务对象满意度指标	居民满意度	≥90%	社会调查
		业务管理人员满意度	≥90%	

## 二、项目评审情况

本项目单位自评分数为98分，评价小组通过实地访谈、数据分析以及社会调查等方式，对“垃圾分类推进专项经费项目”进行绩效评价，根据指标评价体系评价得分，本次项目最终评审得分为94分。

表6 指标评分得分情况表

指标	A 项目决策	B 项目管理	C 项目绩效
权重	50	30	20
得分	48	30	16
得分率	96.00%	100.00%	80.00%

从项目决策上看：项目目标与《上海市生活垃圾全程分类体系升级管理工作方案（2023-2025年）》、《上海市2024年生活垃圾分类工作实施方案》（沪

分减联办〔2024〕1号）、《2024年度街镇(莘庄工业区)生态环境保护重点工作》的要求相适应，项目经主任办公会议与党工委“三重一大”会议审批预算拨付，立项程序规范，必要性较高，有其不可替代性、唯一性和可行性。

从项目管理上看：本项目财务制度参考闵行区财政局和新虹街道财务管理办法，财务监督制度内容细致健全，具备可执行性；资金拨付审批表等原始资料，发现资金用途与预算申报一致，资金流向与既定的收款方一致，资金拨付严格按照考核结果拨付；资金拨付审批单程序完整、规范，资金使用申请表附件齐全。

从项目绩效上看：预期产出符合计划，行业水准；产出指标设置包含数量、质量和时效三方面，数量、质量指标设置不够完整；预期效益指标设置较为全面，对项目满意度效果设置还不够完善。

### 三、项目存在问题与改进建议

**（一）问题：绩效目标编制有待提高，绩效目标内容缺失，指标名称不明确**

项目部分绩效指标设置不够合理，如项目产出目标需根据相关文件要求，设置关键产出指标，现有绩效指标不够量化，缺少结果导向指标，如两网融合前端回收体系建设服务人员配置、单位检查测评覆盖范围、专家指导、低附加值回收指导次数等绩效指标，无法完全体现项目的实施成效，与项目实施内容匹配程度不高，且未能全面的反映出项目实施内容及项目效果。

**建议：**建议预算单位合理编制绩效目标申报表，严格按照申报表的格式填写，指标设置进一步分类、细化，完整体现项目实施目标，按照项目实际垃圾分类各项实施内容覆盖范围、实施频次等产出指标科学设置绩效目标，全面涵盖项目产出和项目效益两方面的目标任务，通过针对性地量化指标，加强绩效

目标管理，全面的反映出项目实施内容及项目效果。

#### **四、项目预算审核意见**

2026年“垃圾分类推进专项经费”项目申报预算金额1,170.59万元，审核后金额为1322.02万元，核增金额151.43万元，具体审核意见如下：

表 4-1 预算审核情况表

序号	项目内容	费用明细	预算金额				审核后项目内容	费用明细	审核金额				核减金额	审核说明
			单价(元)	单位	数量	小计			单价(元)	单位	数量	小计		
1	采购两网融合中转站示范性提升设备	两网融合中转站示范性提升设备	200,000.00	元/项	1	200,000.00	采购两网融合中转站示范性提升设备	两网融合中转站示范性提升设备	-	元/项	-	-	-200,000.00	2024年已购置可回收物智能回收,目前设备未达到使用年限,暂不安排经费
2	垃圾分类用品制作	垃圾分类宣传海报	2.6	元/张	4,500.00	11,700.00	垃圾分类用品制作	垃圾分类宣传海报	2.6	元/张	4,500.00	11,700.00	-	垃圾分类宣传过程中的用品制作费用,符合市场价格水平,不予核减
		四分类标识	4	元/张	32,558.00	130,232.00		四分类标识	4	元/张	32,558.00	130,232.00	-	垃圾分类宣传过程中的标识制作费用,符合市场价格水平,不予核减
		垃圾分类宣传物料	8,068.00	元/项	1	8,068.00		垃圾分类宣传物料	8,068.00	元/项	1	8,068.00	-	垃圾分类宣传过程中的宣传物料,符合市场价格水平,不予核减
		小计	/	/	/	150,000.00		小计	/	/	/	150,000.00	-	/
3	两网融合低附加值可回收物处置费	低附加值可回收物处置费	111	元/吨	10,261.26	1,139,000.00	两网融合低附加值可回收物处置费	低附加值可回收物处置费	111	元/吨	10,261.26	1,139,000.00	-	单价按照规范要求设定,数量依据2025年历史情况估算,较为合理,不予核减
4	新虹街道两网融合前端回收体系建设服务	2025年度尾款	148,761.00		1	148,761.00	新虹街道两网融合前端回收体系建设服务	2025年度尾款	148,761.00		1	148,761.00	-	数量结合新虹街道网格划分区域内的户数及人口比例,3个片区共20个点位,共配置24名回收人
		2026年度费用	1,636,365.00		1	1,636,365.00		2026年度费用	1,487,610.00		1	1,487,610.00	-148,755.00	
		小计	71,405.04	元/岗/	25	1,785,12		小计	65,454.84	元/岗/	25	1,636,3	-148,755.	

序号	项目内容	费用明细	预算金额				审核后项目内容	费用明细	审核金额				核减金额	审核说明
			单价(元)	单位	数量	小计			单价(元)	单位	数量	小计		
				年		6.00				年		71.00	00	员,另配置1名司机,较为合理。单价对比市场交个,目前 6.55 万元/岗较为合理,进行核减
5	新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务	生活垃圾分类质量咨询服务	250,000.00		1	250,000.00	新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务	生活垃圾分类质量咨询服务	250,000.00		1	250,000.00	-	/
6	装修、大件、绿化垃圾分拣残渣末端处置费	装修垃圾分拣残渣处置	269	元/吨	1,754.93	472,076.00	装修、大件、绿化垃圾分拣残渣末端处置费	装修垃圾分拣残渣处置	269	元/吨	1,754.93	472,076.00	-	单价按照《关于全区建筑垃圾、河道底泥进入区级资源化处置设施处置的通知》的通知上的单价进行测算;数量依据2025年历史情况估算,较为合理,不予核减
		大件、绿化垃圾分拣残渣处置	279.99	元/吨	7,600.00	2,127,924.00		大件、绿化垃圾分拣残渣处置	279.99	元/吨	7,600.00	2,127,924.00	-	
		小计	/	/	/	<b>2,600,000.00</b>		小计	/	/	/	<b>2,600,000.00</b>	/	
7	新虹街道装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾专营服务	装修垃圾处置费(差额补贴)	300	元/8吨车	1530	460000	装修垃圾处置费(差额补贴)	300	元/8吨车	1,000.00	300,000.00	-160000	单价依据全流程处置成本(即前端清运费、华漕场运营费和残渣运输费)-中标专营单位收取的费用进行测算,差额约为 300 元/8 吨车,较为合理;数量依据2025年历史情况估算和2026年最新实施方案,居民区清运	

序号	项目内容	费用明细	预算金额				审核后项目内容	费用明细	审核金额				核减金额	审核说明
			单价(元)	单位	数量	小计			单价(元)	单位	数量	小计		
														数量约为 1000 车/年，较为合理，故进行调整
							小计	/	/	/	2,900,000.00	/	/	/
8	生活垃圾末端处置费（2025年减收部分费用）	生活垃圾末端处置费	4,500,000.00	元/项	1	4,500,000.00	生活垃圾末端处置费（2025年减收部分费用）	生活垃圾末端处置费	4,500,000.00	元/项	1	4,500,000.00	-	单价按照《关于印发<餐饮主体门店单位生活垃圾处理费减收工作指引>的通知》相关规定的单价进行测算；数量依据2025年历史情况估算，较为合理，不予核减
9	华美地区垃圾箱房管理服务	华美地区垃圾箱房管理服务	62,250.00	元/岗/年	4	249,000.00	华美地区垃圾箱房管理服务	华美地区垃圾箱房管理服务	64,575.00	元/岗/年	4	258,300.00	9300	经市场调研，岗位单价较上一年度有增长，古近系调整。
10	华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	453.88	元/吨	821.25	372750	新虹街道湿垃圾就地减量化装置	新虹街道湿垃圾就地减量化装置	1,537,000.00	元/年	1	1,537,000.00	2013763	根据 2026 年最新项目实施方案，华美地区华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务不再开展，转为新虹街道全区域的湿垃圾处置，预算根据市场调研进行调整。
							新虹街道湿垃圾就地减量化装置废水、废气处理设备	新虹街道湿垃圾就地减量化装置废水、废气处理设备	849,513.00	元/年	1	849,513.00		
合计			/	/	/	11,705,876.00	合计	合计	/	/	/	13,220,184.00	1,514,308.00	/

## 五、项目结果应用情况

无

**附件：**1、绩效目标申报表

2、项目描述

3、项目预算评审自评表

4、项目预算评审表

5、项目预算评审指标体系表

6、相关政策文件

2025年11月5日

附件 1：财政项目支出绩效目标申报表

财政项目支出绩效目标申报表					
(2026 年度)					
项目名称	垃圾分类推进专项经费	项目性质	经常性项目	项目类别	特定目标类
主管部门	上海市闵行区新虹街道 (汇总)	实施单位	新虹街道城市建设管理事务中心		
计划开始日期	2026/1/1	计划完成日期	2026/12/31		
项目资金 (元)	项目资金总额	11505876	年度资金申请总额	11505876	
	其中：财政资金	11505876	其中：当年财政拨款	11505876	
			上年结转资金	0	
	其他资金	0	其他资金	0	
项目绩效目标	项目总目标		年度总体目标		
	贯彻落实《上海市垃圾分类管理条例》，积极践行“人民城市”重要理念，坚持常态化、便利化、减量化、系统化、资源化、智能化的总体思路，进一步提高新虹街道生活垃圾分类工作管理水平，优化生活垃圾全程分类体系，分类实效持续提升，资源回收利用水平不断提高，减量化取得显著进展，数字化监管水平不断增强，公众满意度和获得感整体提升，建设品质卓越生态宜居。		贯彻落实《上海市垃圾分类管理条例》，积极践行“人民城市”重要理念，坚持常态化、便利化、减量化、系统化、资源化、智能化的总体思路，进一步提高新虹街道生活垃圾分类工作管理水平，优化生活垃圾全程分类体系，分类实效持续提升，资源回收利用水平不断提高，减量化取得显著进展，数字化监管水平不断增强，公众满意度和获得感整体提升，建设品质卓越生态宜居。		
	一级指标	二级指标	三级指标	年度 (/项目) 指标值	
绩效指标	成本指标	经济成本指标	低附加值可回收物处置费	≤111 元/吨	
			装修垃圾分拣残渣处置费	≤269 元/吨	
			大件、绿化分拣残渣处置费	≤279.99 元/吨	
			装修垃圾处置费 (差额补贴)	≤300 元/8 吨车	
			垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	≤453.88 元/吨	
	产出指标	数量指标	垃圾分类宣传海报	4500 张	
			低附加值可回收物处置数量	≥1 万吨	
			两网融合前端回收体系建设服务人员配置	3 个片区共 20 个点位，共配置 24 名回收人员和 1 名司机	
			生活垃圾分类咨询培训工作	64 学时	
			专家指导、低附加值回收指导	12 次	
			单位检查测评覆盖范围	每月覆盖 20 个单位、1 个可回收物中转站	
			装修垃圾分拣残渣处置数量	≥1500 吨	
			大件、绿化分拣残渣处置数量	≥7500 吨	
			装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾清运数量	≥1530 车/年	

			华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置数量	每日处置 3 吨	
		质量指标		居住区、单位市级测评达标率	≥95%
				两网融合回收物服务点运行合格率	100.0%
				项目验收合格率	100.0%
				街道考核及测评达标率	100.0%
		时效指标		垃圾分类宣传及时性	及时
				低附加值可回收物处置及时性	每日
				两网融合前端回收体系建设服务及时性	每日回收
				生活垃圾分类咨询培训工作及时性	每季度两次
				专家指导、低附加值回收指导及时性	每月 1 次
			各类垃圾处置及时性	及时	
	效益指标	社会效益指标		居民垃圾分类意识提升情况	提升
				垃圾分类指标达标情况	各类垃圾均符合区生活垃圾分类工作任务指标要求
				辖区垃圾分类工作效率	提升
		可持续影响指标		有责投诉处置率	100.0%
				小区环境改善情况	改善
				长效管理机制健全性	建立健全
	满意度指标	服务对象满意度指标		居民满意度	≥90%
			业务管理人员满意度	≥90%	

## 附件 2：项目描述

# 垃圾分类推进专项经费项目描述

## 一、项目概况

1、**项目背景：**我国城市化进程的快速推进及居民生活品质持续提升，使得城市生活垃圾总量持续攀升。垃圾已然成为制约人居环境优化和城市可持续发展的重要障碍。2017年3月，国务院办公厅发布《国务院办公厅关于转发国家发展改革委住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的通知》（国办发〔2017〕26号），明确将各直辖市、省会城市及其他指定城市共计46个城市，列为生活垃圾强制分类城市，要求该类城市到2020年基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式。

上海在国家制度框架下率先探索并系统推进生活垃圾全程分类治理。2018年，上海市人民政府办公厅印发《关于建立完善本市生活垃圾全程分类体系的实施方案》（沪府办规〔2018〕8号），提出以“减量化、资源化、无害化”为核心目标，从源头投放、分类收集、清运运输到末端处置的全过程实施系统治理，逐步构建可复制、可推广的城市分类模式。2019年，《上海市生活垃圾管理条例》正式实施，将垃圾分类纳入法治轨道，明确政府推动、全民参与、市场运作、系统推进的原则，实现分类制度从政策倡导向刚性约束转变，在全国率先形成以法规为基础的“生活垃圾分类管理体系”。2024年，为继续提升分类治理精细化和智能化水平，上海印发《上海市2024年生活垃圾分类工作实施方案》（沪分减联办〔2024〕1号），明确工作思路、目标及重点任务。提出包括深入开展提高基层治理管理效能、深入开展宣传教育引导、全面提升执法监管效能、持续推进精品小区（村）建设、打造高标准精细化分类样板、赋能智慧收运品质管理等重点工作任务。

在市级政策体系的引领下，闵行区持续深化生活垃圾分类治理，推进制度建设、设施更新和管理提效。2023年，闵行区印发《闵行区“无废城市”建设实施方案》（闵府办发〔2023〕28号），明确将提升生活垃圾分类水平作为无废城市建设的重要内容。方案提出建立垃圾分类实施管理办法和考核细则，开展街镇（含莘庄工业区）生活垃圾分类达标测评，推进垃圾房、收集站、可回收物服务点等基础设施更新，完善“两网融合”体系，开展点、站、场标准化改造，推进可回收物精细化分类交投，探索“互联网+回收”模式，并实施低价值可回收物补贴政策。未来将建立生活垃圾全程收集、运输、处置监管体系，建设配套湿垃圾、干垃圾转运与资源化设施，推动生活垃圾分类闭环运行和长效管理。

新虹街道地处虹桥商务区核心区，紧邻国家会展中心，区域内又有大型综合交通枢纽及高端商务区，区域面积19.26平方公里，辖区内登记实有人口约有7.60万人。在市区两级政策推动下，新虹镇积极推进垃圾分类工作。街道以完善前端体系、提高分类质量、强化闭环处置为主要方向持续发力。在前端体系建设方面，推动“两网融合”前端回收体系稳定运行，完善回收点布局，优化中转站功能和配套设施，加强可回收物集中回收、转运与数据管理，提升资源化利用效率。在分类质量提升方面，通过专业机构开展分类质量咨询服务，强化分类宣传引导、督导检查、台账记录和人员培训，不断提高居民区、商务楼宇和公共区域的分类知晓率与规范化水平。在末端处置环节，新虹镇持续推进装修、大件、绿化垃圾专营服务，实现预约、收运、分拣及残渣末端处置全流程规范管理；同步配套箱房管理和湿垃圾就地减量服务，保障设施运行安全、环境整洁、分类准确。

围绕上述方向，2026年新虹街道将继续开展两网融合前端回收体系运营、

低附加值可回收物集中运输、装修大件垃圾专营服务、箱房管理和湿垃圾就地处置等重点项目，并同步推进分类质量咨询服务、宣传物料制作、设施设备示范性提升等工作，推动新虹镇垃圾分类向精细化、常态化和长效化发展，为打造高标准、示范性、宜居化城区奠定基础。

**2、依据充分性：**《国务院办公厅关于转发〈国家发展改革委、住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案〉的通知》国办发〔2017〕26号）“遵循减量化、资源化、无害化的原则，实施生活垃圾分类……加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度”

《上海市促进生活垃圾分类减量办法》（沪府令 14 号）“为促进生活垃圾分类减量，改善人居环境……本市生活垃圾分类减量工作遵循政府引导、社会参与、属地管理、分步推进的原则，逐步提高生活垃圾分类减量化、资源化、无害化处理水平”

《上海市生活垃圾管理条例》“本市以实现生活垃圾分类减量化、资源化、无害化为目标，建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的全程分类体系，积极推进生活垃圾源头减量和资源循环利用。本市生活垃圾管理工作，遵循政府推动、全民参与、市场运作、城乡统筹、系统推进、循序渐进的原则”

关于印发《2024 年上海市生活垃圾分类精品小区(村)建设、可回收物回收体系改造提升工作安排》的通知（沪分减联办〔2024〕3 号）、关于印发《上海市 2025 年生活垃圾分类工作实施方案》的通知（沪分减联办〔2025〕2 号）、关于印发《上海市可回收物回收体系建设和运营管理导则（2024 版）》的通知（沪绿容 304 号）

《关于印发〈餐饮主体门店单位生活垃圾处理费减收工作指引〉的通知》  
(沪发改价调【2025】19号)

闵行区人民政府办公室关于印发《闵行区“无废城市”建设实施方案》的通知(闵府办发〔2023〕28号)“不断提升生活垃圾分类水平。推进生活垃圾分类提质增效。不断完善约束为主、激励为辅的垃圾分类制度体系。建立垃圾分类实施管理办法和考核细则。开展街镇(莘庄工业区)垃圾分类达标测评,不断完善垃圾分类常态化管理制度。不断推进垃圾房、收集站、可回收物服务点等社区基础设施更新。”

中共闵行区委办公室 闵行区人民政府办公室印发《闵行区持续优化生活垃圾全程分类体系行动方案》的通知(闵委办发〔2024〕6号)、关于印发《闵行区2025年生活垃圾分类工作要点》的通知(闵绿容〔2025〕22号)、关于不得向基层摊派可回收物回收公共服务平台推广任务指标的工作提示、《关于全区建筑垃圾、河道底泥进入区级资源化处置设施处置的通知》(闵绿容〔2024〕5号)

### **3、项目必要性和重要性:**

推进生活垃圾分类是贯彻国家生态文明建设战略和落实城市精细化管理要求的必然举措。随着城区人口密度提升、商务业态集聚和垃圾产生量持续增长,传统依赖清运处理的方式已难以满足环境治理与资源利用需求,亟需通过系统性建设实现垃圾处理从末端压力向前端减量和资源回收转变。通过实施“两网融合”回收体系建设、分类设施更新、箱房管理规范化和湿垃圾就地处置,能够提升分类投放的便捷性和准确性,促进可回收物资源化利用和湿垃圾减量化处理,减少运输压力和末端负荷,有助于形成低碳、节约、循环的城市运行方式。同时,通过分类质量咨询、宣传引导和全过程监管,推动居民区、

商务楼宇和公共区域形成广泛参与、规范投放、协同治理的局面，为建立生活垃圾分类长效管理机制奠定基础。该项目的实施不仅是完成市区两级既定工作任务的重要内容，更是提升城市环境品质、建设宜居城区、推动绿色发展和生态文明建设的重要支撑，具有现实必要性和长远战略意义。

#### 4、项目的可行性：

组织机构上，城市建设管理事务中心主要负责垃圾分类推进专项经费项目的具体实施，项目人员经验丰富，对各第三方服务供应商的情况基本了解。

机制制度上，全面落实《闵行区 2025 年生活垃圾分类工作要点》的通知（闵绿容〔2025〕22 号），以及《闵行区“无废城市”建设实施方案》等相关制度，进一步实现分类实效常态化；优化投放环境，推进分类投放便利化；健全回收体系，加强生活垃圾利用资源化。

综上所述，该项目切实可行。

## 二、项目绩效目标设定情况

### 1、项目的总体目标：

贯彻落实《上海市垃圾分类管理条例》，积极践行“人民城市”重要理念，坚持常态化、便利化、减量化、系统化、资源化、智能化的总体思路，进一步提高新虹街道生活垃圾分类工作管理水平，优化生活垃圾全程分类体系，分类实效持续提升，资源回收利用水平不断提高，减量化取得显著进展，数字化监管水平不断增强，公众满意度和获得感整体提升，建设品质卓越生态宜居。

### 2、项目的具体目标：

表 2-1 绩效目标明细表

一级指标	二级指标	三级指标	年度(/项目)指标值	标杆值来源
------	------	------	------------	-------

一级指标	二级指标	三级指标	年度(/项目)指标值	标杆值来源	
成本指标	经济成本指标	低附加值可回收物处置费	≤111 元/吨	行业标准	
		装修垃圾分拣残渣处置费	≤269 元/吨	行业标准	
		大件、绿化分拣残渣处置费	≤279.99 元/吨	行业标准	
		装修垃圾处置费（差额补贴）	≤300 元/8 吨车	行业标准	
		垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	≤453.88 元/吨	行业标准	
产出指标	数量指标	垃圾分类宣传海报	4500 张	项目计划，合同约定	
		低附加值可回收物处置数量	≥1 万吨		
		两网融合前端回收体系建设服务人员配置	3 个片区共 20 个点位，共配置 24 名回收人员和 1 名司机		
		生活垃圾分类咨询培训工作	64 学时		
		专家指导、低附加值回收指导	12 次		
		单位检查测评覆盖范围	每月覆盖 20 个单位、1 个可回收物中转站		
		装修垃圾分拣残渣处置数量	≥1500 吨		
		大件、绿化分拣残渣处置数量	≥7500 吨		
		装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾清运数量	≥1530 车/年		
	华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置数量	每日处置 3 吨			
	质量指标	居住区、单位市级测评达标率	≥95%		项目计划
		两网融合回收物服务点运行合格率	100%		
		项目验收合格率	100%		

一级指标	二级指标	三级指标	年度(/项目)指标值	标杆值来源
		街道考核及测评达标率	100.00%	
	时效指标	垃圾分类宣传及时性	及时	
		低附加值可回收物处置及时性	每日	
		两网融合前端回收体系建设服务及时性	每日回收	
		生活垃圾分类咨询培训工作及时性	每季度两次	
		专家指导、低附加值回收指导及时性	每月1次	
		各类垃圾处置及时性	及时	
效益指标	社会效益指标	居民垃圾分类意识提升情况	提升	年度工作计划
		垃圾分类指标达标情况	各类垃圾均符合区生活垃圾分类工作任务指标要求	年度工作计划
		辖区垃圾分类工作效率	提升	年度工作计划
		有责投诉处置率	1	年度工作计划
	可持续影响指标	小区环境改善情况	改善	年度工作计划
		长效管理机制健全性	建立健全	行业标准
满意度指标	服务对象满意度指标	居民满意度	≥90%	社会调查
		业务管理人员满意度	≥90%	

**3、阶段性工作目标：**年内完成新虹街道垃圾分类推进工作，完成垃圾分类用品制作，相关工作均达到考核要求，相关设施设备均及时完成采购并通过验收。通过项目实施，街道辖区内垃圾留置情况得到较好的控制，居民生活环境得到进一步改善，相关投诉得到及时有效的处理。

### 三、项目投入情况

**1、项目总投入和构成情况：**2026年项目申报预算1170.59万元，包括采购两网融合中转站示范性提升设备、垃圾分类用品制作、两网融合低附加值可回收物处置费、新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2025年度尾款）、新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2026年度费用）、新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务、装修大件绿化垃圾分拣残渣末端处置费、生活垃圾末端处置费、新虹街道装修垃圾大件垃圾和绿化垃圾专营服务、华美地区垃圾箱房管

理服务、华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务项目。

具体编制情况如下：

表 3-1 项目构成情况表

项目名称	项目内容	单价（元）	数量	金额
垃圾分类推进专项经费项目	采购两网融合中转站示范性提升设备	20.00	1.00	20.00
	垃圾分类用品制作	15.00	1.00	15.00
	两网融合低附加值可回收物处置费	113.90	1.00	113.90
	新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2025 年度尾款）	14.88	1.00	14.88
	新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2026 年度费用）	163.64	1.00	163.64
	新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务	25.00	1.00	25.00
	装修、大件、绿化垃圾分拣残渣末端处置费	260.00	1.00	260.00
	生活垃圾末端处置费（2025 年减收部分费用）	450.00	1.00	450.00
	新虹街道装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾专营服务	46.00	1.00	46.00
	华美地区垃圾箱房管理服务	24.90	1.00	24.90
华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	37.28	1.00	37.28	
总计		/	/	1170.5876

2、经常性项目执行情况： 垃圾分类推进专项经费项目为经常类项目，近三年预算变动幅度较大。2023 年年初预算 1,149.21 万元，调整后预算 1,220.21 万元，执行金额 1,220.21 万元，预算执行率 100.00%；2024 年年初预算 600.51 万元，调整后预算 702.08 万元，执行金额 702.08 万元，预算执行率 100.00%；2025 年年初预算 764.30 万元，调整后预算 864.61 万元，截止 8.31 执行金额 274.38 万元，执行进度 31.75%。

（1）2024 年项目执行金额数相比 2023 年大幅度降低，主要原因是部分项目预算调整列入环卫作业专项经费、建筑垃圾分拣\_中转站分拣运转管理经费大幅度降低、2024 年两网融合低附加值可回收物补贴不涉及新虹街道。

（2）2025 年项目预算相比 2024 年预算相对较高，主要系新增华美地区垃圾箱房改建项目及两网融合低附加值可回收物补贴。

3、资金来源情况：本项目预算资金来源于闵行区财政局。

#### 4、成本管理情况：

(1) 装修、大件、绿化垃圾分拣残渣末端处置费：根据闵绿容【2024】5号《关于全区建筑垃圾、河道底泥进入区级资源化处理设施处置的通知》的通知上的单价进行测算，装修垃圾分拣残渣处置费 269 元/吨，大件、绿化分拣残渣处置费 279.99 元/吨，按实际处置量进行结算，小计 260 万元。

(2) 生活垃圾末端处置费（2025 年减收部分费用）：根据《关于印发〈餐饮主体门店单位生活垃圾处理费减收工作指引〉的通知》（沪发改价调【2025】19 号）相关规定，餐饮主体门店（食品经营许可证编号首 3 位为 JY2）单位生活垃圾处理费减收 50%。政策执行时间为：2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日。经估算，餐饮主体门店（含酒店、浴场、网吧等）减收 262 万，商务区楼宇（内含餐饮门店）减收 188 万，合计 450 万。

(3) 两网融合低附加值可回收物处置费：闵绿容规发【2020】1 号关于印发《闵行区低附加值可回收物回收处理补贴实施细则》的通知、闵分减联办【2024】1 号文件，新虹街道根据每年区级考核指标量运输低附加值可回收物，单价为 111 元/吨，按实际处置量进行结算，小计 113.9 万元。

(4) 新虹街道装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾专营服务：此项目涉及费用为装修垃圾处置费（差额补贴），由于中标专营单位向居民区投放管理责任人收取的费用不足以承担装修垃圾全流程处置成本（即前端清运费、华漕场运营费和残渣运输费），差额约为 300 元/8 吨车，150 元/5 吨车。为保证居民区装修垃圾清运工作的正常开展，街道每季度按居民区实际清运量（车次）对中标专营单位支付的处置费给予差额补贴。根据 2025 年 1-6 月居民区装修垃圾实际清运量（车次）估算，装修垃圾处置费差额补贴费用约为 46 万元。

(5) 垃圾分类用品制作：垃圾分类宣传海报 2.6 元/张、四分类标识平均 4 元/张，垃圾分类宣传物料等，共计 15 万元；

(6) 新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2025 年度尾款）：参照新虹街道两网融合前端回收体系建设服务项目合同金额为 178.5126 万元，2025 年支付 163.6365 万元，根据 2025 年度尾款安排预算，小计 14.8761 万元。；

(7) 新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2026 年度费用）：参照 2024 年度新虹街道两网融合中转站运营服务项目合同金额，测算 2025 年 12 月-2026 年 10 月金额，小计 163.6365 万元。

(8) 采购两网融合中转站示范性提升设备：根据设备清单预估费用，预算为 20 万元；

(9) 新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务：根据 2025 年新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务项目合同金额安排预算，小计 25 万元。

(10) 华美地区垃圾箱房管理服务：包含生活垃圾桶清洗收集垃圾分拣、生活垃圾交付清运公司共 4 人，设备维护以及水电费，预计 33.2 万元/年，测算 2026 年 1 月-2026 年 9 月金额，小计 24.9 万元；

(11) 华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务：每日处置 3 吨，测算处置单价 453.88 元/吨，预估全年 49.7 万元，测算 2026 年 1 月-2026 年 9 月金额，小计 37.275 万元；

#### **四、项目计划活动**

1、**项目活动内容：**完成 2026 年度垃圾分类推进专项经费相关工作。包括采购两网融合中转站示范性提升设备、两网融合低附加值可回收物处置费、两

网融合前端回收体系建设服务、生活垃圾分类质量咨询服务等，通过完成以上内容，推动新虹镇垃圾分类向精细化、常态化和长效化发展，为打造高标准、示范性、宜居化城区奠定基础。

## **2、实施范围和对象：**

(1) 闵行区新虹街道城市建设管理事务中心：项目主管部门

①根据相关政策文件及会议纪要，完成项目立项以及项目预算编制和申报；②制定项目实施方案；③组织开展项目公开招投标工作；④按照既定方案和相关制度对项目进行全过程管理和考核；⑤审核付款申请后向街道保障办申请拨付。

(3) 第三方服务公司：通过政府采购中标的服务单位，中标的第三方专业机构，负责负责整年度的提供居住区、单位及沿街商铺实施垃圾分类实效跟踪与指导；沪尚回收前端回收服务点位进行整体规划，点位建设及点位服务等工作。

**3、项目实施计划：**2026年完成新虹街道两网融合前端回收体系建设服务、生活垃圾分类质量咨询服务、两网融合低附加值可回收物处置、装修大件绿化垃圾分拣残渣末端处置、装修垃圾大件垃圾和绿化垃圾专营服务、华美地区垃圾箱房管理服务、华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务、生活垃圾末端处置费(2025年减收部分费用)、采购两网融合中转站示范性提升设备、垃圾分类用品制作等。

## **五、保证项目实施的制度、措施**

### **1. 项目采购管理**

新虹街道公示后报主任办公会议和党工委“三重一大”会议审批，审批通过后上报区财政局审批采购方式与申请预算。审核通过后重新对预算进行细化

并再次审核，启动采购任务。采购要经过招标公告，组织开标，确认中标供应商，公示中标信息后与中标供应商签订经街道委托专业律师审核确认后的合同。合同完成后，组织验收或条款履约考核，完成相应的报销手续。

## 2. 项目合同管理

新虹街道城市建设管理事务中心向新虹街道办事处提出购买服务申请，申请通过后由新虹街道城市建设管理事务中心与中标的第三方机构协商签订合同。经过专业律师审核并修改合同后，新虹街道城市建设管理事务中心与中标第三方机构正式签订合同。

## 3. 项目考核管理

(1) 按照考核约定中的考核表进行考核，考核标准及考核办法为《新虹街道沪尚回收服务项目考核内容》。考核 90 分以上不扣除费用，90 以下开始扣款，按照当月低于 90 分的扣分分值扣除考核费，每分扣合同金额 1%，区级考核低于合格线 90 分，一次扣罚伍仟元，市级考核低于合格线 90 分，一次扣罚壹万元。

(2) 有关新虹街道辖区内沪尚回收服务点及沪尚回收上门服务的信访投诉、媒体曝光、上级检查考核结果、市民巡访团反馈等也与考评成绩挂钩。

**表 5-1 沪尚回收服务项目考核表**

新虹街道沪尚回收服务项目考核内容					
号	序	考核维度	考核内容	扣分标准	评分
1			可回收服务点在公示工作时间内运行正常，无居民有责投诉	有居民投诉扣分 2 分/次	6
2			可回收服务点，服务时间内保持整洁	发现点位及周边环境不整洁扣分 2.5 分/次	5
3			可回收服务点发现拒收本市可回收物目录明确的可回收物品类	现场或举报发现扣分 2 分/次	10
4			每次上门回收订单不低于三公斤	现场或举报发现扣分 2 分/次	6
5			服务点张贴全市可回收物回收公共服务平台二维码(即“沪尚回收”小程序二维码)	检查发现未张贴扣分 2 分/次	2

新虹街道沪尚回收服务项目考核内容				
号 序	考核维度	考核内容	扣分标准	评分
6	惠民回收及固定回收服务点	现服务点信息纳入全市可回收物回收公共服务平台管理	发现信息错误或未及时更新扣分 5分/次	5
7		宣传公示物品保持完整	检查发现宣传品褪色或不完整扣分 1分/次	5
8		预约回收服务未能按预约时间上门完成回收工作	举报发现扣分 1.5分/次	7
9		确保设备外观干净无污渍	检查发现设备脏污扣分 1分 /次	2
10		确保设备正常运行,如遇异常问题未在 3 小时内维修	现场或举报发现扣分 2分/ 次	2
11		沪尚回收平台万人下单量不低于全市前 50 名	不达标扣分 9 分	9
12		设备满仓未及时完成清运工作	现场或举报发现扣分 1分/ 次	3
13		科普教育类不低于每月 1 场,回收日活动不低于每月 2 场	少于约定次数扣分 2.5分/ 次	5
14	服务效能	活动具备相关台账	检查发现未记录扣分 1分/ 次	3
15		科普教育类活动每次参与人数不低于 150 人次,回收日活动不低于每次 100 人。	检查台账未满足数量扣分 1 分/次	3
16		抽查人员是否达到约定服务数量	检查发现不满足扣分 5 分	5
17	人员配置	工作时间内需保持人员在岗率 100%	检查发现人员未在岗 2分/ 次	6
18		作业过程中保持文明作业,规范作业,不允许与居民发生口角、纠纷冲突。	发生此行为扣分 2分/次	4
19		作业过程中保持文明作业,规范作业,不允许与居民发生肢体冲突	发生此行为扣分 5 分	5

## 六、项目整改情况

无

## 七、风险因素分析

无

填报单位:

日期:

## 附件 3：项目预算评审自评表

## 项目预算评审评分表

(2026 年度)

项目基本信息				
项目名称	垃圾分类推进专项经费项目			
项目单位	闵行区新虹街道城市建设管理事务中心			
年度预算总金额(万元)	1170.59			
其中：	上级资金	0		
	区级资金	1170.59		
	镇级资金	0		
项目得分	项目决策(50%)	50	总分	98
	项目管理(30%)	28		
	项目绩效(20%)	20		
项目评分表				
一级指标	二级指标	三级指标	分值	自评
项目决策(50%)	项目立项(A1)	立项依据充分性(A11)	10	10
		立项必要性(A12)	10	10
		项目可行性(A13)	10	10
	项目预算(A2)	预算科学性(A21)	5	5
		预算细化度(A22)	5	5
		预算规范性(A23)	5	5
		预算编制合理性(A24)	5	5
项目管理(30%)	项目实施管理(B1)	项目管理制度健全性(B11)	5	5
		项目计划科学性(B12)	5	5
		财务管理制度健全性(B13)	10	10
	项目风险或评价应用管理(B2)	项目风险管理(B21)	10	10
		项目评价结果管理(B22)		
项目绩效(20%)	项目预期产出(C1)	产出数量(C11)	4	4
		产出质量(C12)	4	2
		产出时效(C13)	4	4
	项目预期效益(C2)	经济效益(C21)	4	4
		社会效益(C22)		
		生态效益(C23)		
	项目预期效果(C3)	影响力(C31)	2	2
社会公众或服务对象满意度(C32)		2	2	
总计			100	98

## 附件 4：项目预算评审表

## 项目预算评审评分表

(2026 年度)

项目基本信息				
项目名称	垃圾分类推进专项经费项目			
项目单位	闵行区新虹街道城市建设管理事务中心			
年度预算总金额(万元)	1150.59			
其中：	上级资金	0		
	区级资金	1150.59		
	镇级资金	0		
项目得分	项目决策(50%)	48	总分	96
	项目管理(30%)	30		
	项目绩效(20%)	18		
项目评分表				
一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分
项目决策(50%)	项目立项(A1)	立项依据充分性(A11)	10	10
		立项必要性(A12)	10	10
		项目可行性(A13)	10	10
	项目预算(A2)	预算科学性(A21)	5	5
		预算细化度(A22)	5	5
		预算规范性(A23)	5	5
		预算编制合理性(A24)	5	3
项目管理(30%)	项目实施管理(B1)	项目管理制度健全性(B11)	5	5
		项目计划科学性(B12)	5	5
		财务管理制度健全性(B13)	10	10
	项目风险或评价应用管理(B2)	项目风险管理(B21)	10	10
项目评价结果管理(B22)				
项目绩效(20%)	项目预期产出(C1)	产出数量(C11)	4	4
		产出质量(C12)	4	2
		产出时效(C13)	4	4
	项目预期效益(C2)	经济效益(C21)	4	4
		社会效益(C22)		
		生态效益(C23)		
	项目预期效果(C3)	影响力(C31)	2	2
社会公众或服务对象满意度(C32)		2	2	
总计			100	96

附件 5：项目评审指标体系表

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	得分	附表	评分标准	评分依据
项目决策 (A)	50	项目立项 (A1)	30	立项依据充分性 (A11)	考察项目立项的依据，项目与部门职责的充分性与相关性。	10	A11	考察项目设立与区委区政府的战略目标，政策文件，部门十三五规划的依据充分性和相关性。 ①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据，得 5 分； ②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且列示文件依据的，得 5 分。	《闵行区人民政府办公室转发关于闵行区开展公房和动迁房物业管理共建活动实施意见（试行）的通知》本区农民动迁房小区可以由所在镇、街道、莘庄工业区根据本实施意见制定符合当地实际的政策措施。本区农民动迁房小区可以由所在镇、街道、莘庄工业区根据本实施意见制定符合当地实际的政策措施。
				立项必要性 (A12)	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	10	A12	①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得 6 分。 ②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得 2 分。 ③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得 2 分。	1、根据《关于加强本市住宅小区综合治理工作的意见》（沪府办发[2015]3号）文件要求，强化党组织的核心地位，建立居民区党组织、居委会、业委会、物业公司“四位一体”的工作机制，督促物业公司不断提升物业管理水平，建立社区共治与居民自治相结合的社区协同治理格局要求，为有效提升新虹街道各住宅小区的物业管理水平和服务质量，使物业管理工作制度化、规范化、科学化，为小区业主提供更优质和完善的服务，提升业主满意度，创建安全、文明、和谐的小区环境。 2、解决小区因动迁居民拒交物业管理费等问题，导致原有物业公司陆续退

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	得分	附表	评分标准	评分依据
									<p>出小区，为解决小区无物业公司管理的情况、巩固和发展“美丽家园”建设成果，切实发挥街道行政职能，更好的为辖区居民服务。</p> <p>3、强化后“美丽家园”长效管理，解决华美路噪音扰民问题，提升居民居住环境。新虹街道办事处通过政府采购选择 13 家物业公司对辖区内 35 个小区实施物业服务。</p> <p>4、制定和实施了 2025 年度物业考核项目。</p>
				项目可行性 (A13)	考察为实现项目目标的长短期可行性分析，即项目有前期准备情况	10	A13	<p>① 项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得 3 分；</p> <p>② 项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得 2 分；</p> <p>③ 经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长期内的可行性的，得 5 分。</p>	<p>1、解决爱博 1-5 村、涞港星苑等本地农民动迁房小区，老华漕等地区为包含农民动迁房的混合小区因动迁居民拒交物业管理费导致小区无物业公司管理的情况。</p> <p>2、巩固和发展“美丽家园”建设成果，切实发挥街道行政职能。</p> <p>3、提升新虹街道各住宅小区的物业管理水平和服务质量，使物业管理工作制度化、规范化、科学化，为小区业主提供更优质和完善的服务，提升业主满意度，创建安全、文明、和谐的小区环境。</p> <p>4、解决华美路噪音扰民问题，优化居民居住环境。</p>
		项目预算 (A2)	20	预算科学性 (A21)	考察项目预算编制科学性，与绩效目标的关联	5	A21	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，得 2 分；	2026 年项目申报预算 2390.41 万元，项目由居民区爱博 1-5 村及老华漕等

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	得分	附表	评分标准	评分依据
					度。			②若是经常性项目，列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况，与执行情况结合，得3分； 若是一次性项目，列示与同类项目预算比较分析的，原则上与同类地区比较，得3分；无同类项目比较分析的，得0分。	物业考核奖励费、206E地块物业考核奖励费两项实施内容组成
				预算细化度 A22)	考察项目预算编制精细化程度	3	A22	①列示项目及各子项目的组成情况，得2分。 ②细化到预算三层架构，配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的，得3分。	项目预算编制缺少对于明细内容的说明。
				预算规范性 A23)	考察预算编制程序的规范性	3	A23	①列示项目决策程序，预算申报的及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，得2分。 ②经预算主管部门集体决策程序（如三重一大），得3分。	预算程序规范
				预算编制合理性 (A24)	考察预算编制的成本控制合理性	5	A24	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法： 1. 国家规定标准或财政供给标准； 2. 政府采购标准（有序市场竞争后的标准）； 3. 专家评审论证标准； 4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得5分。	按照最新物业管理标准进行测算，预算编制较为合理。
项目管理	30	项目实施管理 (B1)	20	项目管理制度健全性 (B11)	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	3	B11	列示单位的管理责任人制度，项目管理制度等。 ①项目管理制度的健全性高，得3分； ②项目管理制度可操作性强，得2分。	项目按照上级文件精神及街镇制定的管理办法进行考核管理
				项目计划	考察项目计划的科学性	8	B12	列示项目完整的活动计划，活动内容，管理流	每月开展物业管理考核，及时开展物

一级指标	权重(%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	得分	附表	评分标准	评分依据
(B)				科学性 B12)	性、可操作性			程。①工作计划科学性、合理性高，得3分；②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分；③项目采购方式合理性高，得3分；④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得2分。	业测评及年底开展美丽物业的评选。
				财务管理 制度 健全性 (B13)	考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	5	B13	列示单位的财务制度、资产管理制度、内部控制制度、专项资金管理办法等管理制度。 ①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得3分； ②专项资金管理办法的健全性高，得1分； ③资产管理制度的健全性高，得1分。	项目按照新虹街道内部控制制度、财务制度、资产管理制度、内部控制制度、专项资金管理办法等管理制度进行实施。
		项目风险及结果管理 (B2)	10	项目风险管理 (B21)	考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况	10	B21	对于上年度未经立项、跟踪或后评价的项目： ①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得4分； ②项目资金管理的风险控制机制健全，得3分； ③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得3分；注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中每一个环节可能出现的风险。	/
				项目评价结果管理 (B22)	考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况			对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目： 列示根据上年度评价结果（以最近一次评价结果为准，结果或前评价），进行整改并应用的文件、制度、措施。 ①文件、制度应用落实，得5分。 ②整改具体职能部门职责明确，得5分	参照成本绩效分析结果编制预算
项目绩效	20	项目预期产出 (C1)	12	产出数量 (C11)	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	4	C11	①至少编制量化明确的数量、质量、时效的产出指标各一个，每个得2分； ②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，	绩效目标申报表中包含数量质量时效指标，但产出指标不够合理，指标标杆至值设置合理。详见绩效目标申报表。
				产出质量 (C12)	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	3	C12		

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	得分	附表	评分标准	评分依据
(C)		项目预期效益 (C2)	4	产出时效 (C13)	预算年度内项目预期产出的产品与服务时效性	3	C13	每个得 2 分。	
				经济效益 (C21)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	2	C21	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得 2 分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得 2 分。	绩效目标申报表中包含两个社会效益指标，指标设置不完整，详见绩效目标申报表。
				社会效益 (C22)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。				
		生态效益 (C23)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。	C23					
项目预期效果 (C3)	4	影响力 (C31)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况，用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以	2	C31	①至少编制一个明确的影响力指标，得 1 分； ②指标对目标任务结果直接影响，包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性，得 0.5 分； ③指标合理性，列示指标值和标杆值确立依	绩效目标申报表中包含一个可持续影响指标与一个满意度指标，指标设置合理，列示标杆值与标杆值依据。		

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	得分	附表	评分标准	评分依据
					及经费的合理增长情况。			据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得 0.5 分。	
				社会公众或服务对象满意度 (C32)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度，用以反映满意度指标的编制情况，以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。	2	C32	①至少编制一个明确的满意度指标，得 1 分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得 1 分。	
<b>总计</b>	100			70 分以下暂缓，70-90 分部分可行，90 分以上可行		94		打分标准：高得满分，中得 50%，低得 0 分。	/

## 附件 6：相关依据材料

### 附件 6.1：关于印发《上海市 2024 年生活垃圾分类工作实施方案》的通知

## 上海市生活垃圾分类减量推进 工作联席会议办公室文件

沪分减联办〔2024〕1号

### 关于印发《上海市 2024 年生活垃圾分类 工作实施方案》的通知

各成员单位、各区分减联办：

为深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平总书记考察上海重要讲话精神和重要回信精神，认真践行“人民城市”重要理念，深入实施《上海市持续优化生活垃圾全程分类体系工作方案》，坚决打好上海垃圾分类攻坚战和持久战，不断提高人民群众的满意度和获得感，我办制定了《上海市 2024 年生活垃圾分类工作实施方案》。现印发给你们，请认真按照执行。

上海市生活垃圾分类减量推进工作联席会议办公室  
(上海市绿化和市容管理局代章)

2024年4月9日

1

### 上海市 2024 年生活垃圾分类工作实施方案

为深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平总书记考察上海重要讲话精神和重要回信精神，认真践行“人民城市”重要理念，深入实施《上海市持续优化生活垃圾全程分类体系工作方案》，坚决打好上海垃圾分类攻坚战和持久战，不断提高人民群众的满意度和获得感，特制定本方案。

#### 一、工作思路

始终坚持“垃圾分类工作就是新时尚”，突出“精准、精细、绿色低碳”，围绕“常态化管理、精细化分类、系统化治理、减量化使用、资源化利用、智能化监管”，切实发挥联席会议统筹协调作用，结合《上海市生活垃圾管理条例》(以下简称《条例》)施行五周年，不断巩固生活垃圾分类实效，丰富垃圾分类“上海模式”内涵，全面展示“新时尚”风貌，确保上海垃圾分类工作持续走在全国前列。

#### 二、主要目标

一是持续巩固垃圾分类实效。优化综合考评制度，推动居住小区(村)落实投放模式优化行动，实行滚动督查制度，加大农村生活垃圾治理力度，持续保持垃圾分类浓厚宣传氛围，全市居住小区(村)、单位垃圾分类达标率保持在95%以上。

二是全力打造便利化特色亮点。优化生活垃圾分类精品

2

重点对于不听劝阻、拒不整改的单位和居民，加强执法监管，巩固分类实效。持续加大对餐饮服务提供者主动向消费者提供限制使用的一次性餐具以及旅馆经营单位主动向消费者提供客房一次性日用品行为的执法力度。

## （二）拓精品树亮点，凸显精细化管理新成效

**1.持续推进精品小区（村）建设。**巩固提升生活垃圾分类精品小区（村）建设水平，通过修订完善生活垃圾分类指引和精品小区（村）建设考核评分细则，推进居住小区（村）开展生活垃圾投放点微更新、专项更新和精品建设等便利化改造，并通过典型图册引导，提高精品小区（村）的显示度和示范性。进一步提升精品小区（村）智能化管理水平，深化垃圾分类智能场景应用，对反复发现且不听劝阻、不配合整改的居民乱扔小包垃圾、混投误投等行为，通过网格化平台增设转派城管执法功能。

**2.打造高标准精细化分类样板。**制作图册指导各区明确建设标准，推动形成各具特色的示范样板，在中共一大纪念馆区域、静安寺商圈等 36 个重要公共场所以及有条件的高校打造生活垃圾精细化分类样板区域。按照 A 级旅游景区、重点商圈、高校等区域类型，强化垃圾分类宣传引导，提升分类投放的显示度、便捷度和感受度，营造贴合文化环境、彰显特色亮点、体现分类实效的公共区域分类氛围。在静安、徐汇等辖区内的商贸区、工业园区及部分沿街商铺开展一次性餐盒、利乐包等专项品类资源回收利用试点，进一步提高

5

小区（村）建设方案，细化精品小区（村）验收标准，打造具有示范引领特色的垃圾分类公共场所，推进 648 个可回收物惠民回收服务点和 39 座示范型中转站建设，推广面向市民的可回收物回收服务平台。

**三是优化全程分类体系建设。**持续推进湿垃圾集中处置设施建设，不断优化物流管控，确保原生生活垃圾零填埋长效稳定。着力推进小压站提标改造和转运站综合改造，积极推进作业监管智慧化，实现末端湿垃圾品质监控全覆盖，探索收运作业到站智慧提醒试点模式。

**四是促进资源利用和源头减量。**优化可回收物目录，修改可回收物回收指导意见，促进黑水虻处理湿垃圾残渣等新技术运用，推进飞灰等资源化利用项目，推进同城快递和外卖包装物回收制度试点，生活垃圾回收利用率不低于 43%，源头减量率不低于 4%。

## 三、重点任务

### （一）固长板补短板，塑造常态长效机制新优势

**1.提高基层治理管理效能。**充分发挥居民区、村党组织领导下的生活垃圾分类多方参与机制作用，指导基层党组织将垃圾分类作为社区综合治理的重要内容之一，统筹居民委员会或村民委员会、业主委员会、物业服务企业、业主等各方力量，引导居（村）民落实居民公约和村规民约中生活垃圾分类要求，提高居（村）民生活垃圾分类意识，加大行业支撑赋能基层治理工作力度，形成共治合力。重点针对住宅

3

可回收物精细化分类和资源化利用水平。优化沿街商铺分类收集模式和道路废物箱配置，加强沿街商铺、道路废物箱等周边环境卫生治理，营造整洁有序的街面环境。

**3.加强农村生活垃圾治理力度。**考虑农村区域特点，特别是开放乡村旅游的新农村区域，持续推进农村聚居点投放点和垃圾房改造提升，完善农村聚居点、自然散居户等不同居住形态的分类投放和上门收集管理制度。加强对外来租户等流动人口的重点关注和宣传，鼓励上门收集人员发挥垃圾分类宣传、监督和引导作用。发展农村可回收物回收服务体系，因地制宜建设农村特色可回收物惠民服务点，定期开展入村回收日活动。加大农村手推类收集车更替力度，按标准配备环卫保洁员，提升农村区域生活垃圾清运和保洁专业化、标准化、机械化水平，全面取缔少量存在的露天型生活垃圾存放池，严格杜绝生活垃圾与其他垃圾混杂堆放的现象。

## （三）重管理强规范，推行实用管用监管新举措

**1.强化生态环境问题整改。**扎实做好新一轮中央生态环境保护自查自纠和整改工作，推动各区对标历次环保督察发现问题整改要求和标准，全面开展自查，坚决杜绝生活垃圾残液、冲洗废水违规排放等问题“回潮”。加强对小压站、转运站、生活垃圾填埋场、末端处置设施和清运作业等环境污染隐患、环保管控措施落实等排查，彻底消除风险点，巩固提升整改实效。持续开展生活垃圾非正规堆点整治，健全常

6

小区物业服务企业生活垃圾分类履职管理责任意识的提高，持续开展履职情况监督检查，推进将“未按规定定点定时投放生活垃圾或进行分类”等事件纳入城市网格化管理。健全生活垃圾网格化管理过程中对违规事件的发现处置机制。

**2.深入开展宣传教育引导。**以提升市民正确履行垃圾分类义务的比例和对生活垃圾分类工作满意度为目标导向，制定生活垃圾分类年度宣传工作方案，在习近平总书记重要回信一周年、《条例》施行五周年等重要节点，组织开展各类主题宣传活动。加大对首批生活垃圾管理先进典型事迹的宣传报道。以全国节能宣传周、全国低碳日和六五环境日为抓手，进一步加强绿色低碳发展、无废城市建设等理念的科普宣传。在农贸市场、交通枢纽、A 级旅游景区营造更具引导力的垃圾分类宣传氛围。将垃圾分类教育工作全面纳入学校思政教育总体框架，将垃圾分类等生态文明建设纳入劳动教育学时，抓好师生垃圾分类意识教育。不断提升医院垃圾分类示范作用，加强医院垃圾分类引导宣传。更好发挥生活垃圾分类志愿者作用，用好上海志愿者网生活垃圾分类志愿服务专区，实现全市居住小区（村）投放点志愿服务项目全覆盖。

**3.全面提升执法监管效能。**加大执法监督力度，指导管理责任人运用视频监控、智能提醒等方式，及时发现、及时劝阻居民不分类投放、沿街商户垃圾乱堆放等行为。及时受理、及时处置市民投诉、部门移送的生活垃圾不分类问题，

4

态长效管控举措，确保露天生活垃圾堆点等高发、易发问题及时发现、及时清除，消除存量、遏制增量。

**2.提升收运作业规范化水平。**持续深化作业扰民治理，推动各区开展收运规范化作业培训和考核，推进设备维护更新，优化作业模式，落实重点点位“一点一策”。推动全市243座环卫权属小压站提标升级和生活垃圾转运站综合改造，有效提升转运效能，降低周边环境的影响。研究制定有害垃圾中转站建设管理规范，推动各区按要求设置15座标准化有害垃圾中转站。完善环卫停车场规划布局，推进1396辆新能源环卫车辆更新应用。

**3.赋能智慧收运品质管理。**全力打造集高效协同、综合决策、自动评价于一体的生活垃圾分类“一网统管”平台，全面建设全市湿垃圾品质智能监控系统，推动实现湿垃圾品质智能监控全覆盖。依托一网统管平台，试点湿垃圾收运智能化，实现湿垃圾品质问题发现、溯源、整改、结案闭环管理，促进源头分类实效提升。强化全程分类收运各环节数字赋能，指导各区探索智慧收运体系建设，打造20条收运作业到站智慧提醒示范线路。简化“不分类不收运”流程，探索“不分类不收运”小程序纳入区、街镇“一网统管”平台路径。

**4.提升末端处置监管能效。**持续优化完善末端处置监管模式，落实设施例行、专项等检查制度，定期形成监管报告，确保全市生活垃圾处置设施规范、安全、稳定运行。全面落

7

**3.促进生活垃圾深度资源化利用。**积极探索资源化利用制度、政策、技术等，完善循环利用体系。加快推进老港基地废织物、废塑料等低价值可回收物资源化利用项目落地，积极推进飞灰等资源化利用项目，推广利用湿垃圾残渣养殖黑水虻等新技术。推广湿垃圾制土壤调理剂和有机肥产品，并将符合标准的产品应用于适宜领域。在推动碳减排的基础上，开展生活垃圾制备绿色甲醇、可持续航空燃料等关键技术研究示范。

#### （五）出实招见实效，激发源头减量新活力

**1.促进餐厨垃圾源头减量。**结合市民修身行动，持续做好文明餐饮专项工作，深入开展“光盘行动”，继续做好“上海市文明餐厅”推选活动，培育文明餐饮新风尚。加大对菜市场垃圾分类、净菜上市和“减塑”等工作的宣传力度。全面实施机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度，健全机关食堂反食品浪费长效机制。推动学校将餐厨垃圾源头减量作为提升垃圾分类实效的重要举措，打造节约型智慧学校食堂。

**2.深化包装物减量治理。**进一步加大对电子商务企业提供多种规格包装袋和可循环使用包装袋等绿色包装选项、运用计价优惠等机制，引导消费者使用环保包装等方面的检查督导。推动快递包装设计生产、销售使用、回收处置全链条治理，继续推进本市可循环快递包装试点，扩大循环包装应用规模，实现电商快件不再二次包装率和快递包装回收设施覆盖率均超过98%。持续强化商品过度包装监管，常态化跟

9

实老港基地“四统一”管理要求，加强老港基地及其周边异味管控，切实降低异味扰民投诉率，持续提升市级设施运营管理水平。加快推进湿垃圾集中资源化处置设施建设，规范湿垃圾就地就近处置设施管理，稳步提升全市湿垃圾资源化处置能力，年底前，全市湿垃圾资源化处置能力达到10480吨。

#### （四）高标准高水平，实现资源化利用新突破

**1.优化完善可回收物回收体系。**修订《上海市可回收物回收体系建设和运营管理导则（2024版）》，增强可回收物回收体系的视觉统一性、场地稳定性、运营规范性和服务便利性。持续支持符合条件的中转站、集散场及其运营主体纳入本市资源循环利用企业发展名单，加快推动各区将处于储备用地、租赁场地等临时性场地上的中转站、集散场逐步迁建、整合至市政用地，巩固“基站场”布局。持续推进可回收物跨省转移利用备案工作，督促本市涉及跨省转移的主体企业办理备案。

**2.提高可回收物回收服务能效。**推进可回收物回收信息化建设，开发面向市民的可回收物回收公共服务平台，高效整合全市主体企业服务资源，推动648个可回收物惠民回收服务点和39座示范型中转站建设，建立网上预约、社区回收日等多样化便民回收服务，促进低价值可回收物应收尽收，实现“惠民回收”服务全覆盖。提升主体企业服务质量，以垃圾分类实效测评和主体企业评议制度为抓手，引导各区定期清退服务不佳、管理不善、效能不足的主体企业。

8

踪监控茶叶等重点产品，新增对生鲜食用农产品的过度包装监督检查，过度包装监督检查总批次不少于1300批次。

**3.践行绿色低碳生活方式。**持续落实旅游住宿业不主动提供一次性日用品、餐饮服务提供者不主动提供限制使用的一次性餐具等措施。支持培育二手商品线上平台和线下市场等多元交易渠道，鼓励有条件的企业开展废旧家电家具线上线下二手交易等活动。结合文明城区、文明社区（小区）、文明村镇创建，继续组织开展城区文明进步指数等市级检查，将垃圾分类工作开展情况作为重要内容纳入测评体系。

#### 四、保障措施

**（一）加强组织领导，深化协同联动。**有效发挥生活垃圾分类减量推进工作联席会议办公室统筹协调作用，深化成员单位横向协作效能，优化上下联动机制。强化联合指导和检查监督，针对瓶颈性、顽固性、反复性问题，切实发挥成员单位职能，加强督办和协调推进。健全基层生活垃圾综合管理机制，强化基层党组织牵头领导作用，优化资源和管理力量配置，切实推进垃圾分类工作提质增效。

**（二）完善考核机制，压紧压实责任。**不断优化和深入实施生活垃圾分类实效综合考评制度，以垃圾分类实效为基础，细化精品小区（村）、惠民回收服务点、示范型可回收物中转站考核验收细则，提升考评科学性、精准性。强化区人民政府生活垃圾管理主体责任，落实街镇属地责任，持续将垃圾分类实效考评结果纳入各区行政绩效考核指标体系，

10

附件 6.2：相关批复文件

### 新虹街道政府购买服务申请单

采购编号：2024-7-045

申请单位（盖章）		城建中心	
购买服务事项名称		关于申请购买新虹街道两网融合前端回收体系建设服务的请示	
预算编号	000104	预算金额	2023434 元
计划实施时间	2024 年 11 月 1 日至 2027 年 10 月 31 日	购买服务类型	A1001-公共服务-社会治理服务-社区治理服务
<p>购买服务事由（可附页）</p> <p>为贯彻落实《关于印发〈2024 年上海市生活垃圾分类实效综合考评办法〉的通知》（沪分减联办〔2024〕2 号）《中共闵行区委办公室 闵行区人民政府办公室印发〈闵行区持续优化生活垃圾全程分类体系行动方案〉的通知》（闵委办发〔2024〕6 号）《闵行区人民政府办公室关于印发〈闵行区两网融合回收体系建设实施方案〉的通知》（闵府办发〔2018〕42 号）的工作要求，提高两网回收点、站、场之间的联动，确保前端回收服务全方面覆盖，同时按照《关于不得向基层摊派可回收物回收公共服务平台推广任务指标的工作提示》要求，杜绝简单化将任务指标层层分解至基层，进一步落实可回收物回收主体企业对平台的使用、推广和主导责任，对可回收物的产出、流向、资源化利用渠道进行闭环式管理，实现两网融合前端回收体系的标准化建立。现结合新虹街道实际情况，拟申请购买两网融合前端回收体系建设服务。</p>			
分管领导意见	领导签字：[Signature] 年 月 日		
政府采购部门意见	[已审核] 建议该项目预算经费 1800558.4 元。 签字：[Signature] 2024 年 7 月 22 日		

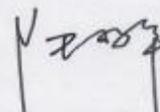
注：1、购买服务类型参照《上海市市本级政府购买服务实施目录》填写；

2、购买服务事由以制订的具体购买方案为依据。

1

## 新虹街道政府购买服务申请单

采购编号: 2025-7-011

申请单位 (盖章)		城建中心	
购买服务事项名称		新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务	
预算编号	3101122300003230000104	预算金额	271920
计划实施时间	2025. 8. 1-2026. 7. 31	购买服务类型	B0801-政府履职辅助性服务-咨询服务-咨询服务
<p>购买服务事由 (可附页)</p> <p>为贯彻落实《上海市生活垃圾管理条例》(上海市人民代表大会公告第 11 号), 进一步促进新虹街道生活垃圾分类全面覆盖格局, 对照国际“最高标准、最好水平”, 提高分类的准确性、投放的便利性, 强化投放主体责任, 让垃圾分类持续引领低碳生活新时尚。现结合街道实际情况拟委托第三方单位开展新虹街道生活垃圾分类质量咨询, 针对居住区、单位及沿街商铺实施垃圾分类实效跟踪与指导, 通过专业问题诊断、技术赋能, 巩固既有工作成果, 助力新虹街道推动低碳环保和循环经济的发展, 为后续工作提质增效, 切实提升街道垃圾分类管理水平与减量成效, 为创建垃圾分类达标、示范街道提供坚实技术保障。</p>			
分管领导意见	领导签字:  2025年7月11日		
政府采购部门意见	<div style="border: 2px solid blue; padding: 5px; display: inline-block; font-weight: bold; font-size: 1.2em;">已审核</div> 建议该项外购单价费245400元。 签字: _____ 2025年7月11日		

注: 1、购买服务类型参照《上海市市本级政府购买服务实施目录》填写;

2、购买服务事由以制订的具体购买方案为依据。

附件 6.3：相关合同

## 新虹街道两网融合前端回收体系建设服务

### 项目合同书

甲方：上海市闵行区新虹街道城市建设管理事务中心

乙方：上海蓝朋友环保科技集团有限公司

# 新虹街道两网融合前端回收体系建设服务项目合同书

甲方：上海市闵行区新虹街道城市建设管理事务中心 乙

方：上海蓝朋友环保科技有限公司

根据《中华人民共和国民法典》等法律法规，以及《上海市再生资源回收管理办法》《上海市两网融合回收体系建设导则》等有关规定，为保证所购买服务的质量，明确双方的权利义务，甲乙双方在平等、自愿、协商一致的基础上，自愿按照以下条款共同签订本合同。

一、项目名称：新虹街道两网融合前端回收体系建设服务项目

二、项目内容概述：

结合实际作业情况，秉持便民、惠民的原则，对新虹街道范围内的沪尚回收前端回收服务点位进行整体规划，点位建设及点位服务工作同步开展，按照新虹街道辖区范围内分布的社区、商业体、企事业单位的分布进行服务点位的合理布置。

三、双方权利和义务

(一)甲方权利和义务：

1、甲方有权根据项目要求，监督乙方的项目实施进展和相关情况，并对完成情况进行评估。

2、甲方如发现乙方出现违反法律法规或未履行协议要求的情况，有权终止协议。

3、甲方拥有项目报告的知识产权，包括与本项目相关的文件、照片，视频等资料的无偿使用权。

4、在回收工作过程中，甲方监督乙方工作的开展情况，包括网点的设置规范、宣传工作、费用规范、居住小区、企事业单位再生资源回收的管理工作等。

5、在合同规定的范围内，对没有达到合同规定的服务质量或标准的服务事项，甲方有权要求乙方在规定的时间内加急提供服务，直至符合要求为止。

6、如果乙方无法完成合同规定的服务内容、或者服务无法达到合同规定的服务质量或标准的，甲方有权邀请第三方提供服务，其支付的服务费用由乙方承担，如果乙方不支付该费用，甲方有权在支付乙方合同款项时扣除其相等的金额。

7、如果甲方因工作需要将对原有工作内容进行调整，应通过有效的方式及时通知乙方。涉及合同服务范围调整的，应与乙方协商解决。

8、甲方在合同规定的履约期限内为乙方提供合理的工作便利，协助乙方完成工作。

## (二)乙方权利和义务

1、乙方应按照项目计划和目标，组织项目实施，按时、按标准完成项目任务。

2、乙方对交投点的管理，确保沪尚回收交投点的物品摆放有序。

3、乙方回收的项目及标准，应符合法律法规的规定，并依法纳税。

4、乙方保证项目实施过程中所用的资料、数据不构成对第三方的侵权行为，否则由乙方承担相应的法律责任。

5、乙方需要依法依规对收集的可回收物进行处置，并向甲方备案存档，如不符合国家相关法规要求，甲方有权终止合同。

6、乙方需要和甲方沟通，确定可回收物的价格清单，不可单方制定和发布可回收物价格清单。

7、乙方需要在每月1号提供上一月份收纳的可回收物数量及重量明细清单，如果达不到甲方要求，甲方有权终止合同。

8、乙方配合甲方需求，在新虹街道辖区范围内的小区进行线上线下的活动宣传推广，并做好活动台账和记录。

9、乙方应亲自处理本协议的委托项目。未经甲方书面同意，乙方不得擅自将项目全部或部分委托或承包给第三方。

10、乙方负责沪尚回收交投工作，根据甲方的工作要求及区绿容局的相关标准，安排专用车辆、人员等完成本合同工约定事项；回收价格按市场价标准波动定价，并在居民区内公示。

11、乙方需根据项目管理条例，对场地做好污染防治措施，其中包括污水、粉尘、异味等。每日对场地进行冲刷，污水消纳，并做好台账登记；做好安全防范、生产作业安全与人员作业规范。建立完善的管理制度与相应培训措施。

12、乙方配备回收人员及交投点位的各种设备如：回收作业车辆、磅秤等，配备相应的回收宣传培训人员、回收人员、驾驶员及辅助工等。

## 四、项目费用支付

### (一)项目费用

合同金额为(人民币：1785125元，大写：壹佰柒拾捌万伍仟壹佰贰拾伍元)

整),按照:月考核季兑付方式支付,每季度支付费用为:446281.25元(大写:肆拾肆万陆仟贰佰捌拾壹元贰角伍分)实际结算金额参照每月考核扣款后的费用进行支付,考核标准见附件。

## (二)项目考核

1、以考核约定中的考核表进行考核,本合同考核标准以甲方实时最新考核办法为准,现行考核办法为《新虹街道沪尚回收服务项目考核内容》。本考核90分以上不扣除费用,90以下开始扣款,按照当月低于90分的扣分分值扣除考核费,每分扣合同金额1%,区级考核低于合格线90分,一次扣罚伍仟元,市级考核低于合格线90分,一次扣罚壹万元。

2、有关新虹街道辖区内沪尚回收服务点及沪尚回收上门服务的信访投诉、媒体曝光、上级检查考核结果、市民巡访团反馈等也与考评成绩挂钩。

3、违约通知单模式:乙方未根据甲方要求做到相关服务要求,甲方有权出具违约通知单进行相应扣款。

### 开据违约通知单标准:

(1) 街道自查,根据问题严重性,扣款金额贰仟元至贰万元不等。

自查标准如下:

- 1、乙方是否完成闵行区下派的新虹街道可回收物完成指标。
- 2、新虹街道沪尚回收每月考核排名是否位于闵行区前列
- 3、乙方每月是否按照投标人数提供相应的考勤记录。
- 4、乙方每月是否提供活动台账,确保活动达成率以及沪尚回收平台推广知晓。
- 5、甲方按照约定标准随机抽查现场情况,乙方是否按标准进行服务。

(2) 区级检查,直接扣款伍仟元。

(3) 市级检查或市级媒体曝光,直接扣款壹万元。

(4) 国家级检查或国家级曝光,直接扣款壹万伍仟元。

### (三)乙方收款账号如下:

账户名称:上海蓝朋友环保科技集团有限公司

开户银行:上海银行股份有限公司莘庄工业支行

账号:03005764571

纳税人识别号:91310112MA1GE20C3G

## 五、日常工作岗位及人员

为便于甲方对乙方的考核监管及乙方的作业人员的稳定性，乙方针对本项目拟计划派驻工作岗位信息、工作内容及人数安排如下：

序号	姓名	工作内容
1	朱伟	司机
2	方海波	爱博片区+商务区
3	江文兵	华美+航华片区
4	魏中山	爱博片区+商务区
5	周恭兴	爱博片区+商务区
6	吕光采	华美+航华片区
7	崔津铜	爱博片区+商务区
8	龚文平	爱博片区+商务区
9	唐自由	华美片区
10	王为宏	航华片区
11	吕洪峰	航华片区
12	金广旭	爱博片区+商务区
13	李华平	爱博片区+商务区
14	刘建新	爱博片区+商务区
15	石大鹏	爱博片区+商务区
16	石健标	华美片区
17	宋永明	航华片区
18	王昌海	爱博片区+商务区
19	王金龙	爱博片区+商务区
20	王皖松	爱博片区+商务区
21	许金菊	爱博片区+商务区
22	杨训龙	爱博片区+商务区
23	叶学赛	航华片区
24	张程林	航华片区
25	张国友	华美片区

以上岗位信息经甲方认可或确认后，乙方不得擅自调整，若需要更换的，应至少提前3个工作日以书面形式告知甲方更换原因、更换时间及替换人选等情况，经甲方同意后，乙方方可更换。在本合同履行过程中，甲方发现乙方工作人员不称职的，有权要求乙方予以更换，乙方应于收到更换通知后2日内予以更换。

## 六、合同终止及违约责任

1、在合同履行过程中，双方因违约或重大过失造成对方经济损失的应当赔偿。

2、对于因乙方违法、违纪、违规行为所造成的工作质量不符标准或发生重大的责任事故，由乙方承担责任。

3、乙方因自身原因认为不能实现工作目标、不能达到工作要求，甲方可视情况设置一定时间的考察期，要求乙方在该时段内进行工作整改，根据合同提供符合标准的服务；若考察期满仍不能达到评估要求的，甲方有权解除合同。

4、因甲方不履行合同义务而导致乙方无法实现服务目标的，乙方可书面通知甲方解除合同，并说明原因，甲方仍需按照合同已履行的部分，支付乙方相应的费用。

5、本合同在执行期间，因不可抗力(如地震、台风、市政动迁等)造成的经济损失，由双方协商解决。

## 七、合同期限:

本协议自 2024 年 12 月 2 日起至 2025 年 12 月 1 日止。

## 八、法律适用及争议解决

本合同适用中华人民共和国法律。与本合同有关的一切争议，双方须通过友好协商解决。协商不成，任何一方可向闵行区人民法院提起诉讼。

## 九、其他条款

本合同一式陆份，甲方、乙方各执叁份，具有同等法律效力。本合同以打印文本为准，任何手写增删或修改均视为无效。对本合同的任何修改，均应由双方协商并签署书面补充合同，补充合同具有与本合同同等的法律效力。

经甲、乙方法定代表人签章之日起生效。

以下为签署页，无合同正文

甲方：（单位名称加盖公章）

法定代表人：

单位电话：

签约日期：

乙方：（单位名称加盖公章）

法定代表人：

单位电话：

签约日期：

## 新虹街道沪尚回收服务项目考核内容

序号	考核维度	考核内容	扣分标准	评分
1	惠民回收及固定回收服务点	可回收服务点在公示工作时间内运行正常，无居民有责投诉	有居民投诉扣分2分/次	6
2		可回收服务点，服务时间内保持整洁	发现点位及周边环境不整洁扣分2.5分/次	5
3		可回收服务点发现拒收本市可回收物目录明确的可回收物品类	现场或举报发现扣分2分/次	10
4		每次上门回收订单不低于三公斤	现场或举报发现扣分2分/次	6
5		服务点张贴全市可回收物回收公共服务平台二维码(即“沪尚回收”小程序二维码)	检查发现未张贴扣分2分/次	2
6		现服务点信息纳入全市可回收物回收公共服务平台管理	发现信息错误或未及时更新扣分5分/次	5
7		宣传公示物品保持完整	检查发现宣传品褪色或不完整扣分1分/次	5
8		预约回收服务未能按预约时间上门完成回收工作	举报发现扣分1.5分/次	7
9		确保设备外观干净无污渍	检查发现设备脏污扣分1分/次	2
10		确保设备正常运行，如遇异常问题未在3小时内维修	现场或举报发现扣分2分/次	2
11		沪尚回收平台万人下单量不低于全市前50名	不达标扣分9分	9
12		设备满仓未及时完成清运工作	现场或举报发现扣分1分/次	3
13	服务效能	科普教育类不低于每月1场，回收日活动不低于每月2场	少于约定次数扣分2.5分/次	5
14		活动具备相关台账	检查发现未记录扣分1分/次	3
15		科普教育类活动每次参与人数不低于150人次，回收日活动不低于每次100人。	检查台账未满足数量扣分1分/次	3
16	人员配置	抽查人员是否达到约定服务数量	检查发现不满足扣分5分	5
17		工作时间内需保持人员在岗率100%	检查发现人员未在岗扣分2分/次	6
18		作业过程中保持文明作业，规范作业，不允许与居民发生口角、纠纷冲突。	发生此行为扣分2分/次	4
19		作业过程中保持文明作业，规范作业，不允许与居民发生肢体冲突	发生此行为扣分5分	5
20		人员服装统一	检查发现服装不统一扣分2分/次	4

21	人员每月一次定期培训，需要有 台账	检查发现未培训扣分 3 分	3
分数合计	100		
结算方式	<p>1、本项目按照上述条款，以月考核季兑付的形式进行结算，本考核 90 分以上为合格，不扣考核费；90 以下开始扣款，按照当月低于 90 分的扣分分值扣除考核费，每分扣合同金额 1%。</p> <p>2、区级考核低于合格线 90 分，一次扣罚伍仟元，市级考核低于合格线 90 分，一次扣罚壹万元。</p> <p>3、违约通知单模式：乙方未根据甲方要求做到相关服务要求，甲方有权 出具违约通知单(样式详见附件)进行相应扣款。标准如下：</p> <p>(1)街道自查，根据问题严重性，扣款金额贰仟元至贰万元不等。</p> <p>(2)区级检查，直接扣款伍仟元。</p> <p>(3)市级检查或市级媒体曝光，直接扣款壹万元。</p> <p>(4)国家级检查或国家级曝光，直接扣款壹万伍仟元。</p>		

# 咨 询 服 务 合 同

项目名称： 新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务项目

委托人： 上海市闵行区新虹街道城市建设管理事务中心  
(甲方)

受托人： 上海程胜环保科技有限公司  
(乙方)

依据《中华人民共和国民法典》的规定，合同双方就新虹街道生活垃圾分类咨询服务项目的技术服务，经协商一致，签订本合同。

## 一、服务内容、方式和要求

### 服务内容：

为贯彻落实《上海市生活垃圾管理条例》（上海市人民代表大会公告第11号），进一步促步新虹街道生活垃圾分类全覆盖格局，对照国际“最高标准、最好水平”，提高分类的准确性、投放的便利性，强化投放主体责任，让垃圾分类持续引领低碳生活新时尚。

本次服务目标：通过调研分析新虹街道分类各项指标推进的主要关键环节，包括制度、管理者、分类责任人、居民、资金等，为新虹街道生活垃圾分类达标、示范街道考评提供技术支持。

工作主要内容为培训工作、专家指导、源头减量，生活垃圾达标现场专项指导、小区，单位，沿街商铺检查测评、月度自评、年度自评报告编写。

### 成果形式：

- (1) 提交月度自评报告。
- (2) 提交年度自评报告。
- (3) 安排培训、专项指导。

## 二、\*工作条件和协作事项

- 1、甲方应尽可能地协调相关工作的开展及实施。
- 2、甲、乙双方均负有保密责任，并按国家及本市相关法规履行保密工作。不得公开或向外泄露应属保密的各项数据、成果内容及其他有关资料。
- 3、乙方按合同规定开展相关工作并按时提交相关工作成果。
- 4、合同中的未尽事项由甲乙双方友好协商解决。
- 5、乙方保证其具有从事本合同范围内所有委托事务的能力，其提供给甲方的调查报告真实、准确、完整。
- 6、其他：\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_。

## 三、履行期限、地点和方式

- 1、本合同的履行期限、地点：自 2025 年 8 月 1 日至 2026 年 7 月 31 日在上海闵行区（地点）履行。
- 2、本合同的履行方式：双方协商按照工作方案和合同要求，以咨询服务方式履行。

#### 四、验收、评价方法

本项目以乙方完成合同约定服务内容并提交相应成果文件为验收方式。

本合同服务项目的保证期为自本协议签订生效之日起一年，在保证期内双方权利、义务另行商定。

#### 五、报酬及其支付方式

1、本项目服务费为：242448元（人民币贰拾肆万贰仟肆佰肆拾捌元整），合同价款已包含税金，税率为6%。

2、合同形式：固定总价，闭口包干。

3、付款方式：（采用以下第 ③ 种方式）：

① 一次总付： /

② 分期支付： /

③ 其它方式：

月考核季度兑付，按照“先服务、经考核、再付款”原则，每季度服务经费均在当季度结束后由甲方对乙方工作进行考评，根据考评结果对当季度服务经费进行结算。考评办法由甲方提供，考核及格为95分、低于95分每分扣服务经费600元。

本合同的付款方式为银行转账，乙方应在甲方支付每笔款项之前5个工作日内，向甲方开具金额正确且合法合规的增值税发票。甲方在收到乙方按时提供的金额正确且合法合规的发票后付款。如甲方未收到乙方向其开具的符合前述规定的发票的，甲方有权延迟或拒绝付款，且不因此承担违约责任。

# 财政项目支出绩效目标申报表

(2026年度)

项目名称	垃圾分类推进专项经费	项目性质	经常性项目	项目类别	特定目标类	
主管部门	上海市闵行区新虹街道（汇总）	实施单位	新虹街道城市建设管理事务中心			
计划开始日期	2026/1/1	计划完成日期	2026/12/31			
项目资金 (元)	项目资金总额	11505876	年度资金申请总额	11505876		
	其中：财政资金	11505876	其中：当年财政拨款	11505876		
			上年结转资金	0		
	其他资金	0	其他资金	0		
项目 绩效 目标	项目总目标		年度总体目标			
	贯彻落实《上海市垃圾分类管理条例》，积极践行“人民城市”重要理念，坚持常态化、便利化、减量化、系统化、资源化、智能化的总体思路，进一步提高新虹街道生活垃圾分类工作管理水平，优化生活垃圾全程分类体系，分类实效持续提升，资源回收利用水平不断提高，减量化取得显著进展，数字化监管水平不断增强，公众满意度和获得感整体提升，建设品质卓越生态宜居。		贯彻落实《上海市垃圾分类管理条例》，积极践行“人民城市”重要理念，坚持常态化、便利化、减量化、系统化、资源化、智能化的总体思路，进一步提高新虹街道生活垃圾分类工作管理水平，优化生活垃圾全程分类体系，分类实效持续提升，资源回收利用水平不断提高，减量化取得显著进展，数字化监管水平不断增强，公众满意度和获得感整体提升，建设品质卓越生态宜居。			
	一级指标	二级指标	三级指标	年度(/项目)指标值		
绩效 指标	成本指标	经济成本指标	低附加值可回收物处置费	≤111元/吨		
			装修垃圾分拣残渣处置费	≤269元/吨		
			大件、绿化分拣残渣处置费	≤279.99元/吨		
			装修垃圾处置费（差额补贴）	≤300元/8吨车		
			垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	≤453.88元/吨		
	产出指标	数量指标	垃圾分类宣传海报	4500张		
			低附加值可回收物处置数量	≥1万吨		
			两网融合前端回收体系建设服务人员配置	3个片区共20个点位，共配置24名回收人员和1名司机		
			生活垃圾分类咨询培训工作	64学时		
			专家指导、低附加值回收指导	12次		
			单位检查测评覆盖范围	每月覆盖20个单位、1个可回收物中转站		
			装修垃圾分拣残渣处置数量	≥1500吨		
			大件、绿化分拣残渣处置数量	≥7500吨		
			装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾清运数量	≥1530车/年		
			华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置数量	每日处置3吨		
			质量指标	居住区、单位市级测评达标率	≥95%	
				两网融合回收物服务点运行合格率	100.0%	
				项目验收合格率	100.0%	

		街道考核及测评达标率	100.0%
	时效指标	垃圾分类宣传及时性	及时
		低附加值可回收物处置及时性	每日
		两网融合前端回收体系建设服务及时性	每日回收
		生活垃圾分类咨询培训工作及时性	每季度两次
		专家指导、低附加值回收指导及时性	每月1次
		各类垃圾处置及时性	及时
效益指标	社会效益指标	居民垃圾分类意识提升情况	提升
		垃圾分类指标达标情况	各类垃圾均符合区生活垃圾分类工作任务指标要求
		辖区垃圾分类工作效率	提升
		有责投诉处置率	100.0%
	可持续影响指标	小区环境改善情况	改善
		长效管理机制健全性	建立健全
满意度指标	服务对象满意度指标	居民满意度	≥90%
		业务管理人员满意度	≥90%

# 垃圾分类推进专项经费项目描述

## 一、项目概况

1、**项目背景：**我国城市化进程的快速推进及居民生活品质持续提升，使得城市生活垃圾总量持续攀升。垃圾已然成为制约人居环境优化和城市可持续发展的重要障碍。2017年3月，国务院办公厅发布《国务院办公厅关于转发国家发展改革委住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的通知》（国办发〔2017〕26号），明确将各直辖市、省会城市及其他指定城市共计46个城市，列为生活垃圾强制分类城市，要求该类城市到2020年基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式。

上海在国家制度框架下率先探索并系统推进生活垃圾全程分类治理。2018年，上海市人民政府办公厅印发《关于建立完善本市生活垃圾全程分类体系的实施方案》（沪府办规〔2018〕8号），提出以“减量化、资源化、无害化”为核心目标，从源头投放、分类收集、清运运输到末端处置的全过程实施系统治理，逐步构建可复制、可推广的城市分类模式。2019年，《上海市生活垃圾管理条例》正式实施，将垃圾分类纳入法治轨道，明确政府推动、全民参与、市场运作、系统推进的原则，实现分类制度从政策倡导向刚性约束转变，在全国率先形成以法规为基础的“生活垃圾分类管理体系”。2024年，为持续提升分类治理精细化和智能化水平，上海印发《上海市2024年生活垃圾分类工作实施方案》（沪分减联办〔2024〕1号），明确工作思路、目标及重点任务。提出包括深入开展提高基层治理管理效能、深入开展宣传教育引导、全面提升执法监管效能、持续推进精品小区（村）建设、打造高标准精细化分类样板、赋能智慧收运品质管理等重点工作任务。

在市级政策体系的引领下，闵行区持续深化生活垃圾分类治理，推进制度

建设、设施更新和管理提效。2023年，闵行区印发《闵行区“无废城市”建设实施方案》（闵府办发〔2023〕28号），明确将提升生活垃圾分类水平作为无废城市建设的重要内容。方案提出建立垃圾分类实施管理办法和考核细则，开展街镇（含莘庄工业区）生活垃圾分类达标测评，推进垃圾房、收集站、可回收物服务点等基础设施更新，完善“两网融合”体系，开展点、站、场标准化改造，推进可回收物精细化分类交投，探索“互联网+回收”模式，并实施低价值可回收物补贴政策。未来将建立生活垃圾全程收集、运输、处置监管体系，建设配套湿垃圾、干垃圾转运与资源化设施，推动生活垃圾分类闭环运行和长效管理。

新虹街道地处虹桥商务区核心区，紧邻国家会展中心，区域内又有大型综合交通枢纽及高端商务区，区域面积19.26平方公里，辖区内登记实有人口约有7.60万人。在市区两级政策推动下，新虹镇积极推进垃圾分类工作。街道以完善前端体系、提高分类质量、强化闭环处置为主要方向持续发力。在前端体系建设方面，推动“两网融合”前端回收体系稳定运行，完善回收点布局，优化中转站功能和配套设施，加强可回收物集中回收、转运与数据管理，提升资源化利用效率。在分类质量提升方面，通过专业机构开展分类质量咨询服务，强化分类宣传引导、督导检查、台账记录和人员培训，不断提高居民区、商务楼宇和公共区域的分类知晓率与规范化水平。在末端处置环节，新虹镇持续推进装修、大件、绿化垃圾专营服务，实现预约、收运、分拣及残渣末端处置全流程规范管理；同步配套箱房管理和湿垃圾就地减量服务，保障设施运行安全、环境整洁、分类准确。

围绕上述方向，2026年新虹街道将继续开展两网融合前端回收体系运营、低附加值可回收物集中运输、装修大件垃圾专营服务、箱房管理和湿垃圾就地

处置等重点项目，并同步推进分类质量咨询服务、宣传物料制作、设施设备示范性提升等工作，推动新虹镇垃圾分类向精细化、常态化和长效化发展，为打造高标准、示范性、宜居化城区奠定基础。

**2、依据充分性：**《国务院办公厅关于转发〈国家发展改革委、住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案〉的通知》国办发〔2017〕26号）“遵循减量化、资源化、无害化的原则，实施生活垃圾分类……加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度”

《上海市促进生活垃圾分类减量办法》（沪府令 14 号）“为促进生活垃圾分类减量，改善人居环境……本市生活垃圾分类减量工作遵循政府引导、社会参与、属地管理、分步推进的原则，逐步提高生活垃圾减量化、资源化、无害化处理水平”

《上海市生活垃圾管理条例》“本市以实现生活垃圾减量化、资源化、无害化为目标，建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的全程分类体系，积极推进生活垃圾源头减量和资源循环利用。本市生活垃圾管理工作，遵循政府推动、全民参与、市场运作、城乡统筹、系统推进、循序渐进的原则”

关于印发《2024 年上海市生活垃圾分类精品小区(村)建设、可回收物回收体系改造提升工作安排》的通知（沪分减联办〔2024〕3 号）、关于印发《上海市 2025 年生活垃圾分类工作实施方案》的通知（沪分减联办〔2025〕2 号）、关于印发《上海市可回收物回收体系建设和运营管理导则（2024 版）》的通知（沪绿容 304 号）

《关于印发〈餐饮主体门店单位生活垃圾处理费减收工作指引〉的通知》

（沪发改价调【2025】19号）

闵行区人民政府办公室关于印发《闵行区“无废城市”建设实施方案》的通知（闵府办发〔2023〕28号）“不断提升生活垃圾分类水平。推进生活垃圾分类提质增效。不断完善约束为主、激励为辅的垃圾分类制度体系。建立垃圾分类实施管理办法和考核细则。开展街镇（莘庄工业区）垃圾分类达标测评，不断完善垃圾分类常态化管理制度。不断推进垃圾房、收集站、可回收物服务点等社区基础设施更新。”

中共闵行区委办公室 闵行区人民政府办公室印发《闵行区持续优化生活垃圾全程分类体系行动方案》的通知（闵委办发〔2024〕6号）、关于印发《闵行区2025年生活垃圾分类工作要点》的通知（闵绿容〔2025〕22号）、关于不得向基层摊派可回收物回收公共服务平台推广任务指标的工作提示、《关于全区建筑垃圾、河道底泥进入区级资源化处理设施处置的通知》（闵绿容〔2024〕5号）

### **3、项目必要性和重要性：**

推进生活垃圾分类是贯彻国家生态文明建设战略和落实城市精细化管理要求的必然举措。随着城区人口密度提升、商务业态集聚和垃圾产生量持续增长，传统依赖清运处理的方式已难以满足环境治理与资源利用需求，亟需通过系统性建设实现垃圾处理从末端压力向前端减量和资源回收转变。通过实施“两网融合”回收体系建设、分类设施更新、箱房管理规范化和湿垃圾就地处置，能够提升分类投放的便捷性和准确性，促进可回收物资源化利用和湿垃圾减量化处理，减少运输压力和末端负荷，有助于形成低碳、节约、循环的城市运行方式。同时，通过分类质量咨询、宣传引导和全过程监管，推动居民区、商务楼宇和公共区域形成广泛参与、规范投放、协同治理的局面，为建立生活

垃圾分类长效管理机制奠定基础。该项目的实施不仅是完成市区两级既定工作任务的重要内容，更是提升城市环境品质、建设宜居城区、推动绿色发展和生态文明建设的重要支撑，具有现实必要性和长远战略意义。

#### 4、项目的可行性：

组织机构上，城市建设管理事务中心主要负责垃圾分类推进专项经费项目的具体实施，项目人员经验丰富，对各第三方服务供应商的情况基本了解。

机制制度上，全面落实《闵行区 2025 年生活垃圾分类工作要点》的通知（闵绿容〔2025〕22 号），以及《闵行区“无废城市”建设实施方案》等相关制度，进一步实现分类实效常态化；优化投放环境，推进分类投放便利化；健全回收体系，加强生活垃圾利用资源化。

综上所述，该项目切实可行。

## 二、项目绩效目标设定情况

### 1、项目的总体目标：

贯彻落实《上海市垃圾分类管理条例》，积极践行“人民城市”重要理念，坚持常态化、便利化、减量化、系统化、资源化、智能化的总体思路，进一步提高新虹街道生活垃圾分类工作管理水平，优化生活垃圾全程分类体系，分类实效持续提升，资源回收利用水平不断提高，减量化取得显著进展，数字化监管水平不断增强，公众满意度和获得感整体提升，建设品质卓越生态宜居。

### 2、项目的具体目标：

表 2-1 绩效目标明细表

一级指标	二级指标	三级指标	年度(/项目)指标值	标杆值来源
成本指标	经济成本指标	低附加值可回收物处置费	≤111 元/吨	行业标准
		装修垃圾分拣残渣处置费	≤269 元/吨	行业标准

一级指标	二级指标	三级指标	年度(/项目)指标值	标杆值来源
		大件、绿化分拣残渣处置费	≤279.99 元/吨	行业标准
		装修垃圾处置费(差额补贴)	≤300 元/8 吨车	行业标准
		垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	≤453.88 元/吨	行业标准
产出指标	数量指标	垃圾分类宣传海报	4500 张	项目计划, 合同约定
		低附加值可回收物处置数量	≥1 万吨	
		两网融合前端回收体系建设服务人员配置	3 个片区共 20 个点位, 共配置 24 名回收人员和 1 名司机	
		生活垃圾分类咨询培训工作	64 学时	
		专家指导、低附加值回收指导	12 次	
		单位检查测评覆盖范围	每月覆盖 20 个单位、1 个可回收物中转站	
		装修垃圾分拣残渣处置数量	≥1500 吨	
		大件、绿化分拣残渣处置数量	≥7500 吨	
		装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾清运数量	≥1530 车/年	
	华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置数量	每日处置 3 吨		
	质量指标	居住区、单位市级测评达标率	≥95%	项目计划
		两网融合回收物服务点运行合格率	100%	
		项目验收合格率	100%	
街道考核及测评达标率		100.00%		
时效指标	垃圾分类宣传及时性	及时		
	低附加值可回收物处置及时性	每日		

一级指标	二级指标	三级指标	年度(/项目)指标值	标杆值来源
		两网融合前端回收体系建设服务及时性	每日回收	
		生活垃圾分类咨询培训工作及时性	每季度两次	
		专家指导、低附加值回收指导及时性	每月1次	
		各类垃圾处置及时性	及时	
效益指标	社会效益指标	居民垃圾分类意识提升情况	提升	年度工作计划
		垃圾分类指标达标情况	各类垃圾均符合区生活垃圾分类工作任务指标要求	年度工作计划
		辖区垃圾分类工作效率	提升	年度工作计划
		有责投诉处置率	1	年度工作计划
	可持续影响指标	小区环境改善情况	改善	年度工作计划
		长效管理机制健全性	建立健全	行业标准
满意度指标	服务对象满意度指标	居民满意度	≥90%	社会调查
		业务管理人员满意度	≥90%	

**3、阶段性工作目标：**年内完成新虹街道垃圾分类推进工作，完成垃圾分类用品制作，相关工作均达到考核要求，相关设施设备均及时完成采购并通过验收。通过项目实施，街道辖区内垃圾留置情况得到较好的控制，居民生活环境得到进一步改善，相关投诉得到及时有效的处理。

### 三、项目投入情况

**1、项目总投资和构成情况：**2026年项目申报预算1170.59万元，包括采购两网融合中转站示范性提升设备、垃圾分类用品制作、两网融合低附加值可回收物处置费、新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2025年度尾款）、新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2026年度费用）、新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务、装修大件绿化垃圾分拣残渣末端处置费、生活垃圾末端处置费、新虹街道装修垃圾大件垃圾和绿化垃圾专营服务、华美地区垃圾箱房管理服务、华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务项目。

具体编制情况如下：

表 3-1 项目构成情况表

项目名称	项目内容	单价（元）	数量	金额
垃圾分类推进专项经费项目	采购两网融合中转站示范性提升设备	20.00	1.00	20.00
	垃圾分类用品制作	15.00	1.00	15.00
	两网融合低附加值可回收物处置费	113.90	1.00	113.90
	新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2025 年度尾款）	14.88	1.00	14.88
	新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2026 年度费用）	163.64	1.00	163.64
	新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务	25.00	1.00	25.00
	装修、大件、绿化垃圾分拣残渣末端处置费	260.00	1.00	260.00
	生活垃圾末端处置费（2025 年减收部分费用）	450.00	1.00	450.00
	新虹街道装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾专营服务	46.00	1.00	46.00
	华美地区垃圾箱房管理服务	24.90	1.00	24.90
华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务	37.28	1.00	37.28	
总计		/	/	1170.5876

2、经常性项目执行情况：垃圾分类推进专项经费项目为经常类项目，近三年预算变动幅度较大。2023 年年初预算 1,149.21 万元，调整后预算 1,220.21 万元，执行金额 1,220.21 万元，预算执行率 100.00%；2024 年年初预算 600.51 万元，调整后预算 702.08 万元，执行金额 702.08 万元，预算执行率 100.00%；2025 年年初预算 764.30 万元，调整后预算 864.61 万元，截止 8.31 执行金额 274.38 万元，执行进度 31.75%。

（1）2024 年项目执行金额数相比 2023 年大幅度降低，主要原因是部分项目预算调整列入环卫作业专项经费、建筑垃圾分拣\_中转站分拣运转管理经费大幅度降低、2024 年两网融合低附加值可回收物补贴不涉及新虹街道。

（2）2025 年项目预算相比 2024 年预算相对较高，主要系新增华美地区垃圾箱房改建项目及两网融合低附加值可回收物补贴。

3、资金来源情况：本项目预算资金来源于闵行区财政局。

4、成本管理情况：

(1) 装修、大件、绿化垃圾分拣残渣末端处置费：根据闵绿容【2024】5号《关于全区建筑垃圾、河道底泥进入区级资源化处理设施处置的通知》的通知上的单价进行测算，装修垃圾分拣残渣处置费 269 元/吨，大件、绿化分拣残渣处置费 279.99 元/吨，按实际处置量进行结算，小计 260 万元。

(2) 生活垃圾末端处置费（2025 年减收部分费用）：根据《关于印发〈餐饮主体门店单位生活垃圾处理费减收工作指引〉的通知》（沪发改价调【2025】19 号）相关规定，餐饮主体门店（食品经营许可证编号首 3 位为 JY2）单位生活垃圾处理费减收 50%。政策执行时间为：2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日。经估算，餐饮主体门店（含酒店、浴场、网吧等）减收 262 万，商务区楼宇（内含餐饮门店）减收 188 万，合计 450 万。

(3) 两网融合低附加值可回收物处置费：闵绿容规发【2020】1 号关于印发《闵行区低附加值可回收物回收处理补贴实施细则》的通知、闵分减联办【2024】1 号文件，新虹街道根据每年区级考核指标量运输低附加值可回收物，单价为 111 元/吨，按实际处置量进行结算，小计 113.9 万元。

(4) 新虹街道装修垃圾、大件垃圾和绿化垃圾专营服务：此项目涉及费用为装修垃圾处置费（差额补贴），由于中标专营单位向居民区投放管理责任人收取的费用不足以承担装修垃圾全流程处置成本（即前端清运费、华漕场运营费和残渣运输费），差额约为 300 元/8 吨车，150 元/5 吨车。为保证居民区装修垃圾清运工作的正常开展，街道每季度按居民区实际清运量（车次）对中标专营单位支付的处置费给予差额补贴。根据 2025 年 1-6 月居民区装修垃圾实际清运量（车次）估算，装修垃圾处置费差额补贴费用约为 46 万元。

(5) 垃圾分类用品制作：垃圾分类宣传海报 2.6 元/张、四分类标识平均 4 元/张，垃圾分类宣传物料等，共计 15 万元；

(6) 新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2025 年度尾款）：参照新虹街道两网融合前端回收体系建设服务项目合同金额为 178.5126 万元，2025 年支付 163.6365 万元，根据 2025 年度尾款安排预算，小计 14.8761 万元。

(7) 新虹街道两网融合前端回收体系建设服务（2026 年度费用）：参照 2024 年度新虹街道两网融合中转站运营服务项目合同金额，测算 2025 年 12 月-2026 年 10 月金额，小计 163.6365 万元。

(8) 采购两网融合中转站示范性提升设备：根据设备清单预估费用，预算为 20 万元；

(9) 新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务：根据 2025 年新虹街道生活垃圾分类质量咨询服务项目合同金额安排预算，小计 25 万元。

(10) 华美地区垃圾箱房管理服务：包含生活垃圾桶清洗收集垃圾分拣、生活垃圾交付清运公司共 4 人，设备维护以及水电费，预计 33.2 万元/年，测算 2026 年 1 月-2026 年 9 月金额，小计 24.9 万元；

(11) 华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务：每日处置 3 吨，测算处置单价 453.88 元/吨，预估全年 49.7 万元，测算 2026 年 1 月-2026 年 9 月金额，小计 37.275 万元；

#### 四、项目计划活动

1、**项目活动内容：**完成 2026 年度垃圾分类推进专项经费相关工作。包括采购两网融合中转站示范性提升设备、两网融合低附加值可回收物处置费、两网融合前端回收体系建设服务、生活垃圾分类质量咨询服务等，通过完成以上内容，推动新虹镇垃圾分类向精细化、常态化和长效化发展，为打造高标准、

示范性、宜居化城区奠定基础。

## 2、实施范围和对象：

(1) 闵行区新虹街道城市建设管理事务中心：项目主管部门

①根据相关政策文件及会议纪要，完成项目立项以及项目预算编制和申报；②制定项目实施方案；③组织开展项目公开招投标工作；④按照既定方案和相关制度对项目进行全过程管理和考核；⑤审核付款申请后向街道保障办申请拨付。

(3) 第三方服务公司：通过政府采购中标的服务单位，中标的第三方专业机构，负责负责整年度的提供居住区、单位及沿街商铺实施垃圾分类实效跟踪与指导；沪尚回收前端回收服务点位进行整体规划，点位建设及点位服务等工作。

3、项目实施计划：2026 年完成新虹街道两网融合前端回收体系建设服务、生活垃圾分类质量咨询服务、两网融合低附加值可回收物处置、装修大件绿化垃圾分拣残渣末端处置、装修垃圾大件垃圾和绿化垃圾专营服务、华美地区垃圾箱房管理服务、华美地区垃圾箱房湿垃圾就地处置服务、生活垃圾末端处置费(2025 年减收部分费用)、采购两网融合中转站示范性提升设备、垃圾分类用品制作等。

## 五、保证项目实施的制度、措施

### 1. 项目采购管理

新虹街道公示后报主任办公会议和党工委“三重一大”会议审批，审批通过后上报区财政局审批采购方式与申请预算。审核通过后重新对预算进行细化并再次审核，启动采购任务。采购要经过招标公告，组织开标，确认中标供应商，公示中标信息后与中标供应商签订经街道委托专业律师审核确认后的合同。

合同完成后，组织验收或条款履约考核，完成相应的报销手续。

## 2. 项目合同管理

新虹街道城市建设管理事务中心向新虹街道办事处提出购买服务申请，申请通过后由新虹街道城市建设管理事务中心与中标的第三方机构协商签订合同。经过专业律师审核并修改合同后，新虹街道城市建设管理事务中心与中标第三方机构正式签订合同。

## 3. 项目考核管理

(1) 按照考核约定中的考核表进行考核，考核标准及考核办法为《新虹街道沪尚回收服务项目考核内容》。考核 90 分以上不扣除费用，90 以下开始扣款，按照当月低于 90 分的扣分分值扣除考核费，每分扣合同金额 1%，区级考核低于合格线 90 分，一次扣罚伍仟元，市级考核低于合格线 90 分，一次扣罚壹万元。

(2) 有关新虹街道辖区内沪尚回收服务点及沪尚回收上门服务的信访投诉、媒体曝光、上级检查考核结果、市民巡访团反馈等也与考评成绩挂钩。

表 5-1 沪尚回收服务项目考核表

新虹街道沪尚回收服务项目考核内容				
号 序	考核维度	考核内容	扣分标准	评分
1	惠民回收及固定回收服务点	可回收服务点在公示工作时间内运行正常，无居民有责投诉	有居民投诉扣分 2 分/次	6
2		可回收服务点，服务时间内保持整洁	发现点位及周边环境不整洁扣分 2.5 分/次	5
3		可回收服务点发现拒收本市可回收物目录明确的可回收物品类	现场或举报发现扣分 2 分/次	10
4		每次上门回收订单不低于三公斤	现场或举报发现扣分 2 分/次	6
5		服务点张贴全市可回收物回收公共服务平台二维码(即“沪尚回收”小程序二维码)	检查发现未张贴扣分 2 分/次	2
6		现服务点信息纳入全市可回收物回收公共服务平台管理	发现信息错误或未及时更新扣分 5 分/次	5
7		宣传公示物品保持完整	检查发现宣传品褪色或不完整扣分 1 分/次	5
8		预约回收服务未能按预约时间上门完成回收工作	举报发现扣分 1.5 分/次	7

新虹街道沪尚回收服务项目考核内容				
号 序	考核维度	考核内容	扣分标准	评分
9		确保设备外观干净无污渍	检查发现设备脏污扣分 1 分 / 次	2
10		确保设备正常运行,如遇异常问题未在 3 小时内维修	现场或举报发现扣分 2 分/ 次	2
11		沪尚回收平台万人下单量不低于全市前 50 名	不达标扣分 9 分	9
12		设备满仓未及时完成清运工作	现场或举报发现扣分 1 分/ 次	3
13	服务效能	科普教育类不低于每月 1 场,回收日活动不低于每月 2 场	少于约定次数扣分 2.5 分/ 次	5
14		活动具备相关台账	检查发现未记录扣分 1 分/ 次	3
15		科普教育类活动每次参与人数不低于 150 人次,回收日活动不低于每次 100 人。	检查台账未满足数量扣分 1 分/次	3
16	人员配置	抽查人员是否达到约定服务数量	检查发现不满足扣分 5 分	5
17		工作时间内需保持人员在岗率 100%	检查发现人员未在岗 2 分/ 次	6
18		作业过程中保持文明作业,规范作业,不允许与居民发生口角、纠纷冲突。	发生此行为扣分 2 分/次	4
19		作业过程中保持文明作业,规范作业,不允许与居民发生肢体冲突	发生此行为扣分 5 分	5

## 六、项目整改情况

无

## 七、风险因素分析

无

填报单位:

日期:



# 项目预算评审评分表

(2026年度)

项目基本信息				
项目名称	垃圾分类推进专项经费项目			
项目单位	闵行区新虹街道城市建设管理事务中心			
年度预算总金额(万元)	1170.59			
其中:	上级资金			
	区级资金	1170.59		
	镇级资金			
项目得分	项目决策(50%)	50	总分	98
	项目管理(30%)	28		
	项目绩效(20%)	20		
项目评分表				
一级指标	二级指标	三级指标	分值	自评
项目决策(50%)	项目立项(A1)	立项依据充分性(A11)	10	10
		立项必要性(A12)	10	10
		项目可行性(A13)	10	10
	项目预算(A2)	预算科学性(A21)	5	5
		预算细化度(A22)	5	5
		预算规范性(A23)	5	5
		预算编制合理性(A24)	5	5
项目管理(30%)	项目实施管理(B1)	项目管理制度健全性(B11)	5	5
		项目计划科学性(B12)	5	5
		财务管理制度健全性(B13)	10	10
	项目风险或评价应用管理(B2)	项目风险管理(B21)	10	10
		项目评价结果管理(B22)		
项目绩效(20%)	项目预期产出(C1)	产出数量(C11)	4	4
		产出质量(C12)	4	2
		产出时效(C13)	4	4
	项目预期效益(C2)	经济效益(C21)	4	4
		社会效益(C22)		
		生态效益(C23)		
	项目预期效果(C3)	影响力(C31)	2	2
社会公众或服务对象满意度(C32)		2	2	
总计			100	98

# 项目预算评审评分表

(2026年度)

项目基本信息				
项目名称	垃圾分类推进专项经费项目			
项目单位	闵行区新虹街道城市建设管理事务中心			
年度预算总金额(万元)	1150.59			
其中:	上级资金			
	区级资金	1150.59		
	镇级资金			
项目得分	项目决策(50%)	48	总分	96
	项目管理(30%)	30		
	项目绩效(20%)	18		
项目评分表				
一级指标	二级指标	三级指标	分值	自评
项目决策(50%)	项目立项(A1)	立项依据充分性(A11)	10	10
		立项必要性(A12)	10	10
		项目可行性(A13)	10	10
	项目预算(A2)	预算科学性(A21)	5	5
		预算细化度(A22)	5	5
		预算规范性(A23)	5	5
		预算编制合理性(A24)	5	3
项目管理(30%)	项目实施管理(B1)	项目管理制度健全性(B11)	5	5
		项目计划科学性(B12)	5	5
		财务管理制度健全性(B13)	10	10
	项目风险或评价应用管理(B2)	项目风险管理(B21)	10	10
		项目评价结果管理(B22)		
项目绩效(20%)	项目预期产出(C1)	产出数量(C11)	4	4
		产出质量(C12)	4	2
		产出时效(C13)	4	4
	项目预期效益(C2)	经济效益(C21)	4	4
		社会效益(C22)		
		生态效益(C23)		
	项目预期效果(C3)	影响力(C31)	2	2
社会公众或服务对象满意度(C32)		2	2	
总计			100	100

## 项目预算评审指标体系

一级指标	权重(%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
项目决策 (A)	50	项目立项 (A1)	30	立项依据充分性 (A11)	考察项目立项的依据，项目与部门职责的充分性与相关性。	10	A11	考察项目设立与区委区政府战略目标，政策文件，部门十三五规划的依据充分性和相关性。 ①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据，得5分； ②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且列示文件依据的，得5分。
				立项必要性 (A12)	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	10	A12	①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分。 ②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分。 ③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。
				项目可行性 (A13)	考察为实现项目目标的长短期可行性分析，即项目有前期准备情况	10	A13	① 项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分； ② 项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得2分； ③ 经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得5分。
		项目预算 (A2)	20	预算科学性 (A21)	考察项目预算编制科学性，与绩效目标的关联度。	5	A21	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，得2分； ②若是经常性项目，列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况，与执行情况结合，得3分； 若是一次性项目，列示与同类项目预算比较分析的，原则上与同类地区比较，得3分；无同类项目比较分析的，得0分。
				预算细化度 A22)	考察项目预算编制精细化程度	5	A22	①列示项目及各子项目的组成情况，得2分。 ②细化到预算三层架构，配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的，得3分。
				预算规范性 A23)	考察预算编制程序的规范性	5	A23	①列示项目决策程序，预算申报的及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，得2分。 ②经预算主管部门集体决策程序（如三重一大），得3分。

				预算编制合理性 (A24)	考察预算编制的成本控制合理性	5	A24	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法： 1. 国家规定标准或财政供给标准； 2. 政府采购标准（有序市场竞争后的标准）； 3. 专家评审论证标准； 4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得5分。
项目管理 (B)	30	项目实施管理 (B1)	20	项目管理制度健全性 (B11)	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	5	B11	列示单位的管理责任人制度，项目管理制度等。 ①项目管理制度健全性高，得3分； ②项目管理制度可操作性强，得2分。
				项目计划科学性 (B12)	考察项目计划的科学性、可操作性	10	B12	列示项目完整的活动计划，活动内容，管理流程。 ①工作计划科学性、合理性高，得3分； ②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分； ③项目采购方式合理性高，得3分； ④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得2分。
				财务管理制度健全性 (B13)	考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	5	B13	列示单位的财务制度、资产管理制度、内部控制制度、专项资金管理办法等管理制度。 ①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得3分； ②专项资金管理办法的健全性高，得1分；
	项目风险及结果管理 (B2)	10	项目风险管理 (B21)	考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况	10	B21	对于上年度未经立项、跟踪或后评价的项目： ①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得4分； ②项目资金管理的风险控制机制健全，得3分； ③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得3分； 注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中每一个环节可能出现的风险。	
			项目评价结果管理 (B22)	考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况			B22	对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目： 列示根据上年度评价结果（以最近一次评价结果为准，结果或前评价），进行整改并应用的文件、制度、措施。 ①文件、制度应用落实，得5分。 ②整改具体职能部门职责明确，得5分

项目绩效 (C)	20	项目预期产出 (C1)	12	产出数量 (C11)	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	4	C11	①至少编制量化明确的数量、质量、时效的产出指标各一个，每个得2分； ②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，每个得2分。
				产出质量 (C12)	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	4	C12	
				产出时效 (C13)	预算年度内项目预期产出的产品与服务时效性	4	C13	
		项目预期效益 (C2)	4	经济效益 (C21)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利润等指标。	4	C21	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。
				社会效益 (C22)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。			
				生态效益 (C23)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。			
		项目预期效果		影响力 (C31)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况，用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	2	C31	①至少编制一个明确的影响力指标，得1分； ②指标对目标任务结果直接产生影响，包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性，得0.5分； ③指标合理性，列示指标值和标杆值确立依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得0.5分。

		(C3)	4	社会公众或服务对象满意度 (C32)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度，用以反映满意度指标的编制情况，以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。	2	C32	①至少编制一个明确的满意度指标，得1分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得1分。
<b>总计</b>	100	70分以下暂缓，70-90分部分可行，90分以上可行			100	打分标准：高得满分，中得50%，低得0分。		

## A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价

项目立项类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据		
					文件名及文号	关键字段描述	是否有附件
立项依据充分性 (A11)	10	考察项目立项的充分性与相关性	①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据的，得5分；	5	《闵行区“无废城市”建设实施方案》的通知（闵府办发〔2023〕28号）	“不断提升生活垃圾分类水平。推进生活垃圾分类提质增效。不断完善约束为主、激励为辅的垃圾分类制度体系。建立垃圾分类实施管理办法和考核细则。开展街镇（莘庄工业区）垃圾分类达标测评，不断完善垃圾分类常态化管理制度。不断推进垃圾房、收集站、可回收物服务点等社区基础设施更新。”	附件6—1 附件6-2
			②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且有明确依据的，得5分。	5	关于印发《闵行区2025年生活垃圾分类工作要点》的通知（闵绿		
立项必要性 (A12)	10	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分；	6	/	推进生活垃圾分类是贯彻国家生态文明建设和落实城市精细化管理要求的必然举措。随着城区人口密度提升、商务业态集聚和垃圾产生量持续增长，传统依赖清运处理的方式已难以满足环境治理与资源利用需求，亟需通过系统性建设实现垃圾处理从末端压力向前端减量和资源回收转变。	附件2
			②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分；	2	/		
			③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。	2	/		
项目可行性 (A13)	10	考察为实现项目目标的长短期可行性分析	① 项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分；	3	/	组织机构上，城市建设管理事务中心主要负责垃圾分类推进专项经费项目的具体实施，项目人员经验丰富，对各第三方服务供应商的情况基本了解。 机制制度上，全面落实《闵行区2025年生活垃圾分类工作要点》的通知（闵绿容〔2025〕22号），以及《闵行区“无废城市”建设实施方案》等相关制度，进一步实现分类实效常态化；优化投放环境，推进分类投放便利化；健全回收体系，加强生活垃圾利用资源化。	附件2
			② 项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得2分；	2	/		
			③ 经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得5分。	3	/		

## A2 “项目预算”评价

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
预算科学性 (A21)	5	考察项目预算编制科学性，与绩效目标的关联度。	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，得2分；	2	见预算编制明细
			②若是经常性项目，列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况，与执行情况结合的，得3分； 若为一次性项目，列示与同类项目预算比较分析的，原则上与同类地区比较，得3分；无同类项目比较分析的，得0分。	3	
预算细化度 (A22)	5	考察项目预算编制精细化程度	①列示项目及各子项目的组成情况，得2分。	2	
			②细化到预算三层架构，配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的，得3分。	1	
预算规范性 (A23)	5	考察预算编制程序的规范性	①预算申报的及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，得2分。	2	/
			②经预算主管部门集体决策程序（如三重一大），得3分。	3	
预算编制合理性 (A24)	5	考察预算编制的成本控制合理性	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法： 1. 国家规定标准或财政供给标准； 2. 政府采购标准（有序市场竞争后的标准）； 3. 专家评审论证标准； 4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得5分。	5	新虹街道相关政策文件

## B1 “项目实施管理”评价

项目实施管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目管理制度健全性 (B11)	5	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	①项目管理制度的健全性高，得3分	3	依据上级文件和街道相关管理办法进行管理
			②项目管理制度可操作性强，得2分。	2	
项目计划科学性(B12)	10	考察项目计划的科学性、可操作性	①工作计划科学性、合理性高，得3分；	3	工作计划、考核机制
			②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分；	2	
			③项目采购方式合理性高，得3分；	3	
			④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得2分。	2	
财务管理制度健全性 (B13)	5	考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得3分；	3	新虹街道财务管理制度和预算管理制度
			②专项资金管理办法的健全性高，得1分；	1	
			③资产管理制度的健全性高，得1分。	1	

## B2“项目风险及结果管理”评价

项目风险及结果管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目风险管理 (B21)	10	对上年度未经立项、跟踪或后评价的项目，考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况 (注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中的每一个环节可能出现的风险)	①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得4分。		列示有关风险管理的制度
			②项目资金管理的风险控制机制健全，得3分；		
			③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得3分；		
		对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目，考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况	①文件、制度应用落实，得5分。	5	无
			②整改具体职能部门职责明确，得5分	5	

## C1 “项目预期产出”评价

项目预期产出类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
产出数量 (C11)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	①至少编制量化明确一个数量指标，得2分；	1	绩效目标申报表
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	2	
产出质量 (C12)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	①至少编制量化明确一个质量指标，得2分；	1	
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	2	
产出时效 (C13)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务时效性	①至少编制量化明确一个时效指标，得2分；	2	
			②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，得2分。	2	

## C2 “项目预期效益”评价

项目预期效益类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
经济效益 (C21)	4	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。	2	绩效目标申报表
社会效益 (C22)		项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。			
生态效益 (C23)		项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。			

### C3 “项目预期效果”评价

项目预期效果类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
影响力 (C31)	2	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况,用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	①至少编制一个明确的影响力指标,得1分;	1	长效管理制度健全性 社区居民满意率
			②指标对目标任务结果直接影响,包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性,得0.5分;	0.5	
			③指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得0.5分。	0.5	
社会公众或服务对象满意度 (C32)	2	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度,用以反映满意度指标的编制情况,以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。	①至少编制一个明确的满意度指标,得1分;	1	
			②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得1分。	1	