

区发展改革委 2025 年度法治政府建设 工作报告

2025 年，区发改委坚持以习近平法治思想为根本遵循，紧扣党中央全面依法治国决策部署，全面贯彻市委依法治市及区委依法治区工作部署，围绕发展改革主责主业，将法治思维、法治方式贯穿经济稳增长、规划编制、项目审批、营商环境、深化改革等重点工作全过程，将法治建设深度融入发展改革全领域、各环节，扎实推进法治政府建设，为高质量发展提供坚实法治保障。

一、2025 年推进法治政府建设主要举措与工作成效

（一）压实法治责任，持续完善制度保障体系

坚持党对法治建设的全面领导，将法治政府建设纳入委党组年度重点工作、年度考核与述职述法重要内容。切实发挥法治建设领导小组作用，形成主要领导牵头，班子成员分工负责，办公室统筹协调、各科室具体落实的工作格局。健全规范性文件全流程管理机制，严格执行起草、征求意见、合法性审查、集体审议、公开发布、备案归档闭环管理；健全公平竞争审查工作机制，制定印发《闵行区发展和改革委员会关于健全内部公平竞争审查工作机制的实施意见》，构建“起草科室初审-法制科复核-委领导终审”三级审查体系，全年完成《闵行区关于贯彻落实〈新时代新征程促进民营经济高质量发展的若干措施〉的行动方案》等 5 项政策文件的公平竞争审查。完善法律顾问协同工作

机制，对重大政策制定、合同协议签订、复议应诉、政府信息公开申请等事项及时征求法律顾问专业意见。

（二）规范行政决策，提升依法决策水平

严格履行重大行政决策程序，对本单位干部管理、重点工作部署推进、大额资金使用安排等事项，严格履行集体决策程序，2025年我委主任办公会、党组会分别共审议97个、69个事项；对“十五五”规划、为民办实事项目安排、政府投资项目及资金安排等5项区政府重大行政决策事项，严格履行集体决策、风险评估、公众参与、专家论证等程序。积极履行合法性审查职责，全年共完成保基本养老机构定调价、政府投资计划安排、民营经济发展行动方案、为民办实事项目安排等16项合法性初审工作。

（三）强化权力监督，推进政务公开透明

严格执行政府信息公开条例，聚焦政策文件、项目审批、资金安排、价格公示、信用信息等重点，通过区政府门户网站、政务公开专栏、微信公众号、公共查阅点等线上线下渠道应公开尽公开，全年主动公开政府信息376条，其中业务类信息359条、财务类信息17条。进一步完善政府信息公开工作机制，开展本单位政府信息公开目录梳理工作，形成10大类主动公开事项目录；依法依规对政府投资项目立项批复、国民经济和社会发展规划执行情况、委托第三方开展研究工作比选方案等内容进行政务信息公开。

（四）深化普法宣教，提升全员法治素养

落实领导干部学法用法制度，党组理论学习中心组常态化开展习近平法治思想、宪法、统计法、价格法、招标投标法、优化营商环境条例等专题学习。组织干部参加法治培训、执法资格考试，持续提升依法履职能力。结合“宪法宣传周”“政府开放月”、“法治宣传周”、企业调研等开展普法宣传，面向企业、基层广泛开展政策解读、法治咨询，推动法治宣传与发改业务、惠企服务深度融合。

二、存在不足

一是学用转化成效仍有待提升。对习近平法治思想学习仍存在“学多悟少、用得不够”的情况，将法治理论转化为破解发展改革难题、推动高质量发展的“金钥匙”不够精准，理论指导实践的“穿透力”不足，比如在产业升级、项目审批等具体工作中，运用法治思维破解瓶颈的思路还不够开阔。二是法治与业务融合仍有待深化。融合的持续性、创新性不足，以“发改闽先锋”党建品牌引领法治建设的作用未充分凸显，在优化营商环境、政府投资管理等重点业务中，仍需提升法治保障嵌入的精准度、深入性。

三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

（一）深学细悟习近平法治思想，筑牢法治思想根基

委党组书记、主任严格履行法治建设第一责任人职责，全面扛起组织领导、统筹推进、督促落实责任。坚持把学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，发挥“关键少数”示范作用，将法治政府建设纳入党组中心组学习重点内容，

全年主持党组理论学习中心组学习 12 次，带头学习《习近平谈治国理政》等重要著作，推动班子成员深刻把握核心要义。严格落实“第一议题”制度，学习议题 71 项，确保党的法治建设要求第一时间传达落实。统筹线上线下学习渠道，组织全体党员通过“学习强国”、上海干部在线学习等平台参与法治课程学习，结合党纪学习教育、主题党日等活动，开展《中国共产党纪律处分条例》等法律法规专题学习，引导全委干部主动学法、自觉守法、灵活用法。主动接受人大、政协、司法、社会监督，认真办理建议提案、依申请公开、信访诉求，带头落实复议应诉、政务公开申请，维护部门公信力。

（二）聚焦重点战略任务，强化法治与业务融合

始终将法治建设与服务国家战略、区域发展大局紧密结合，聚焦优化法治化营商环境建设，制定《闵行区聚焦提升企业满意度 持续打造一流营商环境行动方案》；推动涉企行政执法检查提质减量，印发实施《闵行区优化涉企行政检查工作方案》；依法依规完成 5 所民办学校、11 家保基本养老机构政府定调价工作，开展殡葬行业专项治理；加强政府投资项目全过程管控，起草《闵行区政府投资项目和资金使用全过程管理控制规定（试行）》，进一步规范管理流程，提升财政资金使用效益。

四、2026 年推进法治政府建设主要安排

2026 年，区发改委将紧扣法治政府建设新要求，补短板、强弱项、提质效，全面提升依法行政水平。

（一）深化理论武装，推动法治思想学用贯通

坚持把习近平法治思想学习常态化、制度化，持续抓好党组中心组学习和“第一议题”制度落实，创新“理论学习+实践体验”模式，通过党建联建、专题调研等形式，推动全委干部深化对法治思想的理解。建立“学思用贯通”机制，围绕2026年重点业务工作，组织开展法治专题学习，将学习成果转化为解决实际问题的具体举措。

（二）压实主体责任，实现法治建设工作闭环

进一步健全党组领导、分工负责、科室落实、办公室统筹、督查考核闭环工作机制，将法治建设纳入年度考核、述职述法，强化督导问责与整改销项，推动责任层层落实。进一步完善依法行政工作机制，将重大行政决策全流程规范纳入常态化管理，扩大公众参与、专家论证的覆盖面。聚焦闵行“一南一北”发展战略、优化营商环境建设等重点任务，找准法治建设与业务工作的结合点，推动法治融入项目审批、资金监管、产业发展各环节。充分发挥法律顾问作用，在重大政策制定、重大项目审批推进中提供精准法律支持。持续优化公平竞争审查机制，细化审查标准，加强存量政策动态清理和增量政策严格审查，提升审查专业化、精细化水平。

（三）规范政务公开，持续深化法治为民

深化政务公开标准化、规范化水平，严格落实政务公开相关规定，优化10大类主动公开事项目录，通过区政府门户网站、“闵行发改”微信公众号等平台，及时公开政策

文件、项目批复等信息。畅通群众咨询反馈渠道，精准回应企业和群众对法治建设的诉求，持续推进法治为民办实事，让法治建设成果更多更公平惠及全体群众。

（四）深化精准普法，提升全员法治思维

常态化开展领导干部学法用法、执法培训、案例教学、以案释法，提升干部法治思维与专业能力。聚焦企业服务、项目管理等开展场景化、精准化普法与法治服务，以法治保障规划实施、项目管理、投资决策、营商环境、价格调控等重点工作，以更高水平法治政府建设为闵行经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

2026年3月