

# 上海市闵行区古美路街道 环卫及垃圾分类项目 评审报告 (2026 年度)

项目名称：环卫及垃圾分类

项目单位：闵行区古美路街道城市建设管理事务中心

主管部门：闵行区古美路街道办事处

委托单位：闵行区古美路街道办事处

评价机构：上海港融投资管理有限公司

2025 年 10 月

## 目 录

一、项目概况.....	1
(一) 项目背景.....	1
(二) 项目内容.....	4
(三) 项目预算.....	11
(四) 项目绩效目标.....	14
二、项目评审情况.....	16
三、项目存在的问题与建议.....	17
(一) 存在的问题.....	17
(二) 相关建议.....	17
四、项目预算审核意见.....	18
(一) 总体审核意见.....	18
(二) 各子项目审核意见.....	24
五、项目结果应用情况.....	27
六、相关附件.....	27
附件 1: 古美路街道居住区生活垃圾分类投放点位明细.....	28
附件 2: 相关政策文件(节选) .....	31
附件 3: 古美路街道垃圾分类督导员专项补贴奖励实施办法.....	36
附件 4: 闵行区市容环境质量监测评估报告(节选 1 期).....	38
附件 5: 《财政项目支出绩效目标申报表》 .....	41
附件 6: 《项目描述》 .....	43
附件 7: 《项目预算评审评分表》 .....	56
附件 8: 《项目预算评审指标体系》 .....	58

# “古美路街道环卫及垃圾分类项目”评审报告

## 一、项目概况

### （一）项目背景

#### 1. 立项背景

随着经济社会的发展，人民群众生活水平不断提高，广大群众对改善生产、生活环境的愿望也越来越迫切。加强城市管理，改善城市环境，优化城市公共服务，是政府职能部门工作的重中之重。环境卫生工作作为城市管理的重要环节，不仅展现了城市的对外风貌，也是事关人民生活的民生事业。环卫和垃圾分类工作涉及道路、绿化、市容等方方面面，是重要的常规性公共服务，属于基础性民生类项目，旨在提高城市市容市貌水平。

为全面提升垃圾收集与处置效能，保障居民生活环境整洁卫生，国家《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》明确提出，应“强化生活垃圾分类和减量化、资源化”，推动垃圾分类工作由“试点探索”迈向“全面覆盖”。上海市自2012年起实施《道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》，明确以政府购买服务与市场化运作相结合的方式提升保洁质量，并建立健全财政资金使用监管机制。2017年，上海作为全国首批垃圾分类强制试点城市，将生活垃圾分类纳入法治化轨道。随着《上海市生活垃圾管理条例》于2019年7月1日正式施行，市政府连续四年将“垃圾分类实效”作为对区政府年度绩效考核的“一票否决”指标，并进一步明确街道办事处、镇人民政府承担辖区内市容环境卫生管理职责，负责协调、监督、检查相关工作的落实，督促单位和个人履行市容环境卫生义务。2024年，《上海市推进“无废城市”建设三年行动计划（2024-2026年）》发布，进一步强调要“深化街道级垃圾分类精细化管理，提升环卫作业标准化水平”。

近年来，为全面提升市容环境质量，营造整洁、优美、文明的城市环境，闵行区深入贯彻落实《上海市生活垃圾管理条例》精神，严格按照全市统一部署，系统推进市容环境卫生管理各项工作。在持续深化生活垃圾分类全流

程管理的基础上，同时，加强道路清扫与保洁服务体系建设，逐步构建起从源头减量、全程分类到资源化利用、无害化处理的完整治理链条。通过完善垃圾全程分类体系、优化道路机械化清扫和精细化保洁作业标准、动员社会力量共同参与、积极营造垃圾分类与爱护环境的社会氛围，闵行区不断巩固垃圾分类与环卫作业的常态化、标准化管理水平，全面提升生活垃圾“减量化、资源化、无害化”处理效能。

古美路街道辖区面积 6.5 平方公里，涵盖 17 条道路，72 个住宅小区和 1300 余家商铺。为切实落实城市精细化管理工作要求，进一步加强生活垃圾残液等收运环节污染整改，提升古美路街道辖区生活垃圾清运精细化管理水平，保障辖区内环卫工作正常运转。古美路街道作为闵行区城市化发展的重点片区，始终将环卫和垃圾分类工作纳入街道年度重点民生实事项目，此前已开展多轮专项整治，但随着政策要求的不断提高，亟需通过专项项目的形式，整合资源、强化保障，推动工作从“达标合格”向“优质高效”升级，确保各项政策要求在基层落地生根。为辖区内居民和商铺构建整洁、舒适的生活和营商环境，闵行区古美路街道办事处（以下简称“**街道办事处**”）作为主管部门，闵行区古美路街道城市建设管理事务中心（以下简称“**街道建管中心**”）作为实施单位，通过服务外包和绩效考核相结合的形式来对古美路街道进行环卫管理。

古美路街道通过对辖区内道路、绿化设施、交通附属设施等系统开展养护作业，加强对居民区及沿街商铺垃圾分类的监督引导，并全面整治街面市容秩序，街道整体环境面貌得到显著改善。由于古美路街道大型住宅小区众多，人口分布密集，环境卫生、市容市貌管理问题始终是居民关注的重点，2026 年为持续保持辖区内道路整洁、市容干净的面貌，政府持续投入资金，为居民的生活品质提供保障。

## 2. 立项目的和依据

本项目旨在通过建立一个现代化、精细化、智能化的环卫管理与垃圾分类体系，加强城市管理，改善城市环境，优化城市公共服务，全面提升街道

的环境卫生面貌。

项目立项依据包括不仅限于以下国家、市、区政策文件，具体详见下表：

表 1.1 项目立项依据汇总表

序号	文件名称	文号	关键内容
1	《上海市市容环境卫生管理条例》	-	街道办事处、镇人民政府负责所辖区域内的市容环境卫生管理工作，对本区域范围内的市容环境卫生工作进行协调、监督和检查，督促单位和个人履行维护市容环境卫生义务。
2	《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》	（上海市人民政府令第 83 号）	城市道路、特定公路路段和公共场所清扫保洁作业服务项目采取政府购买服务方式，所需要的资金应当按照本市环卫作业养护预算定额编制预算，由区（县）或者乡（镇）人民政府财政予以保障。
3	《道路和公共广场及附属公共设施保洁质量和服务要求》	-	各等级道路和公共场所清扫保洁区域的清扫保洁质量应当符合对应等级的清扫保洁质量要求。城市道路、特定公路路段和公共场所清扫保洁作业服务项目的招标文件，应当包括下列主要内容：（一）清扫保洁作业服务项目名称、区域、期限、作业方式、作业频率、质量标准和付款方式；（二）与清扫保洁作业服务项目相适应的设施、设备、车辆和场所以及相关管理制度；（三）与清扫保洁作业服务项目相适应的专业技术人员。
4	《上海市绿化条例》	-	市和区人民政府应当将绿化建设纳入国民经济和社会发展规划，保障公共绿地建设和养护经费的投入。乡、镇人民政府和街道办事处根据所在区人民政府的要求，开展本辖区内有关的绿化工作。公共绿地、行道树，由市或者区绿化管理部门负责养护或者落实养护单位；养护单位应当按照国家和本市绿地、行道树、立体绿化的养护技术标准进行养护
5	《上海市绿化和市容管理局关于进一步提升本市城市精细化保洁水平的通知》	沪绿容（2019）32 号	要以文明行业创建为抓手，全面提升道路保洁和垃圾清运行业、公厕管理服务行业管理水平。

序号	文件名称	文号	关键内容
6	《闵行区人民政府办公室关于转发闵行区环卫作业养护经费管理试行办法的通知》	闵府办发(2012)20号	环卫作业养护经费作为公共服务项目支出，区、镇（街道、莘庄工业区）两级财政部门应将环卫作业养护经费按相关规定及定额标准纳入财政预算，并根据本区域社会、经济的发展及环卫养护定额修订做相应调整。
7	《关于印发〈闵行区2025年生活垃圾分类工作要点〉的通知》	闵绿容(2025)22号	1. 持续推进高标准分类小区建设。巩固提升已建成高标准生活垃圾分类小区管理水平，强化源头分类设施设备使用效率，提升居民满意度和获得感。 2. 持续开展广泛宣传和动员。牢牢把握重要时间节点，如全国节能宣传周、全国低碳日、全国生态日、垃圾分类宣传周、六五环境日等节点，通过主题活动，促进全社会保持垃圾分类温度。
8	《关于印发〈2025年闵行区市容环境质量实效监测评价办法〉的通知》	闵容环(2025)2号	市容环境质量实效监测评价的对象： 道路保洁质量；环卫公共厕所保洁服务质量；垃圾收集点作业管理质量；清运作业；沿街商铺生活垃圾上门分类收集；市容环境卫生责任区（以下简称责任区）制度落实质量；废弃物管理等。
9	《关于印发〈古美路街道关于进一步加强和改进生活垃圾分类管理工作的实施方案〉的通知》	闵古委(2020)42号	街道垃圾分类减量联席会议办公室拟定了《古美路街道关于进一步加强和改进生活垃圾分类管理工作的实施方案》，现印发给你们，请遵照执行。
10	《古美路街道办事处党政办抄告单》	闵古办抄(2024)205号	同意关于修订《古美路街道垃圾分类督导员专项补贴奖励实施办法》的情况汇报。会议要求，建管中心做好《实施办法》落地执行，切实提升垃圾分类工作实效。

## （二）项目内容

### 1. 主要实施内容

项目实施内容主要包括环卫综合服务、公厕运维、湿垃圾清运、垃圾分类、垃圾末端处置、设施设备管理、其他等七大类。各子项目具体实施内容及实施内容分析见下表：

表 1.2 项目实施内容

序号	分类	项目明细	项目实施内容	性质	
1	环卫综合服务	环卫服务 (东片、西片)	道路保洁	东片：对辖区内 256330 平方米道路人工清扫保洁、80348 平方米绿化带人工保洁、27 千米道路机械保洁、160 只废物箱管理保洁。 西片：对辖区内 198862 平方米道路人工清扫保洁、94247 平方米绿化带人工保洁、19 千米道路机械保洁、138 只废物箱管理保洁。对道路、公共广场、绿化带进行垃圾捡拾	经常性实施
			生活垃圾清运	根据上海市生活垃圾分类实效测评工作要求,对沿街商铺进行定时定点上门收集生活垃圾。	经常性实施
			干垃圾收运	对小区、单位的日常干垃圾进行收集、清运。	经常性实施
			无主暴露垃圾清运	对无主暴露垃圾进行清运、处置。	经常性实施
			压缩站精分拣	为更好地做好垃圾分类工作,达成干垃圾减量目标,安排人员对平南、古龙、同济华城三座压缩站内的垃圾进行精细分拣。	经常性实施
			其他保洁服务	公厕保洁、小区建筑垃圾清运、高标准保洁	经常性实施
			市容市政管理养护	宣传市容环境相关法规,《上海市市容环境卫生责任区告知书》送达率 100%,确保上墙公示率 100%;监督指导管理对象履行市容环境责任义务,源头控制跨门经营、乱堆物、乱倒垃圾等市容环境违法违规行发生;城市道路附属设施保持完整、齐全、清洁	经常性实施
			绿化养护	公共绿地养护、行道树养护、优美景点和景观道路养护、重点区域双拥公园保洁绿化设施的维护;去除枯死植株、植物补植、树	经常性实施

序号	分类	项目明细		项目实施内容	性质
				木扶正、病虫害防治和监测、浇灌排水、土壤施肥、中耕除草、花坛花镜布置、地被覆盖、植物修剪、草坪修剪、施肥及补种。	
			交通四类设施	道路路面标志标线(导向箭头、菱形警示标志、标线、横道线加停车线)日常的维护;道路标志立杆(弯杆、黄闪灯、龙门架)日常维修、养护;道路标志板(道路交通指示牌、警示牌、提示牌)的日常维修、养护	经常性实施
2	公厕管理	环卫公厕管理	公厕除味器运维费用	对辖区内 19 座公厕进行日常运行、管理、保洁,并对公厕内的设施设备进行定期检查、维修与养护(灯箱和导向牌除外);对厕所外管道进行疏通,检查井清捞。	经常性实施
3	湿垃圾清运	湿垃圾清运	小区湿垃圾清运	对辖区内 72 个小区每日产生的湿垃圾进行清运。	经常性实施
			湿垃圾收运处置及餐厨垃圾收运服务	对辖区内 1300 余家商铺每日产生的厨余垃圾进行清运。	经常性实施
4	垃圾分类	垃圾分类综合保障	服务费	聘请第三方服务单位,完成两网融合收运服务,低附加值可回收物、有害垃圾、绿化树叶的清运作业,环境卫生托底(环境整治、绿化垃圾、僵尸车(非机动车)整治、大件垃圾分拣等)工作	经常性实施
		生活垃圾分类减量实效巩固	垃圾分类巩固	聘请第三方服务单位,按照上海市生活垃圾分类实效测评标准对住宅小区、商铺进行检查指导。	经常性实施
		单位生活垃圾宣传及培训	宣传及培训	聘请第三方服务单位,按照上海市生活垃圾分类实效测评标准对住宅小区、商铺进行宣传及培训,达到垃圾分类实效测评要求。	经常性实施
		沿街商铺垃圾	垃圾分类监管	聘请第三方服务单位,按照《上海市单位生活垃	经常性实施

序号	分类	项目明细		项目实施内容	性质
		圾分类指导		圾处理费征收管理办法》对商铺进行生活垃圾处理费征收。	
		居民区垃圾分类实效考核	督导补贴	对 72 个小区 192 个点位参与指导垃圾分类的人员进行补贴,调动其工作积极性,更好地完成垃圾分类实效测评。(实施方案详见附件)	经常性实施
		小压站除臭	货物采购	采购小压站除臭剂	经常性实施
5	垃圾末端处置	末端处置费	处置费	由区级部门按季度测算垃圾末端处置费并发文至街道办事处,再由街道支付至区市容环境卫生管理中心。	经常性实施
6	设施设备管理	环卫设施设备	易耗品采购费用	生活垃圾四分类垃圾桶采购	经常性实施
			设施设备材料采购费用	根据新模式垃圾回收要求,采购垃圾厢房箱体,用于居民区垃圾收集点位等	经常性实施
7	其他	二类费用	政府采购服务费	用于采购环卫和垃圾分类服务项目。	经常性实施

## 2. 设施量清单

古美路街道环卫综合养护服务分为东片和西片两个片区。东片服务区域为古美路街道辖区内新泾港以东(东至虹梅路, 西至新泾港, 南至古美路, 北至漕宝路); 西片服务区为古美路街道辖区内新泾港以西(东至新泾港, 西至虹莘路, 南至古美西路, 北至漕宝路)。道路设施量如下表:

表 1.3 道路设施量清单 (长度单位: m; 面积单位: m<sup>2</sup>)

片区	名称	二级	公路	三级	一级	总计
东片	人行道长	12207	5020	0	2258	19485
	人行道宽	167.4	34.5	0	13	214.9
	人行道面积	97956.5	32120	0	14648	144725
	路面长	12277	5020	2276	2258	21831
	路面宽	296.5	96.5	45.8	43	481.8
	路面面积	185507	89600	15329	48866	339302
	<b>总面积</b>	<b>283464</b>	<b>121720</b>	<b>15329</b>	<b>63514</b>	<b>484027</b>
	废物箱数	110	30	0	24	164
	机扫道路长度	283183.5	5020	0	2258	19485
	机扫道路面积	12207	121720	0	63514	468418
	冲洗道路长度	283183.5	5020	0	2258	19485
	冲洗道路面积	-	121720	0	63514	468418
西片	人行道长	13934	980	0	-	14914
	人行道宽	156.1	8	0	-	164.1
	人行道面积	113711	7840	0	-	121551
	路面长	14181	980	2974	-	18135
	路面宽	235.1	24	44.5	-	303.6
	路面面积	169265.4	23520	18873	-	211658
	<b>总面积</b>	<b>282976</b>	<b>31360</b>	<b>18873</b>	-	<b>333209</b>
	废物箱数	134	6	-	-	140
	机扫道路长度	13831	980	-	-	14811
	机扫道路面积	274506.4	31360	-	-	305866
	冲洗道路长度	13831	980	-	-	14811
	冲洗道路面积	274506.4	31360	-	-	305866

公厕设施量清单如下表:

表 1.4 公厕设施量清单

区域	公厕类型	公厕类别	数量	开放时间	保洁方式
东片环卫	普通公厕	一类	1	00:00-24:00	05:00-21:00 专人保洁, 21:00-05:00 巡回保洁

区域	公厕类型	公厕类别	数量	开放时间	保洁方式
		二类	7	00:00-24:00	05:00-21:00 专人保洁, 21:00-05:00 巡回保洁
	智慧公厕	一类	1	00:00-24:00	05:00-21:00 专人保洁, 21:00-05:00 巡回保洁
西片环卫	普通公厕	二类	6	00:00-24:00	05:00-21:00 专人保洁, 21:00-05:00 巡回保洁
		二类	3	05:00-21:00	专人保洁

古美路街道居住区生活垃圾分类投放点位明细详见附件 1。

### 3. 作业服务要求

环卫综合养护服务：按照《城市市容和环境卫生管理条例》、《城市生活垃圾管理办法》、《上海市市容环境卫生管理条例》及《上海市生活垃圾收运处置管理办法》等法规和行业标准，按时保质地完成作业。

公厕管理方面：公厕设专人进行全天候清扫保洁，无断岗、脱岗现象；管理人员必须着工装，带证入岗。24 小时开放公厕需安排专人巡查及保洁。

市容管理方面：每日派遣不少于 28 名工作人员参与市容保障工作；组织开展街面市容巡查和值守，街面“六乱一跨”第一时间得到制止和长效管控；宣传市容环境相关法规，《上海市市容环境卫生责任区告知书》送达率 100%，确保上墙公示率 100%；监督指导管理对象履行市容环境责任义务，源头控制跨门经营、乱堆物、乱倒垃圾等市容环境违法违规行发生等。

市政道路设施养护方面：按照《城市道路养护技术规程》(DG/TJ08-92-2013)、《城市桥梁养护技术规程》(DG/TJ08-2145-2014)、《城市道路养护维修作业安全技术规程》(SZ-51-2006)、《上海市建设工程文明施工管理规定》(2010 年 10 月 30 日上海市人民政府令第 48 号)、《关于进一步规范本市建筑市场加强建设工程质量安全管理若干意见》(沪府发〔2011〕1 号)及国家、上海市以及城市道路主管部门和管理机构颁布的其它相关规范和技术标准。

绿化养护方面：按《园林绿化养护技术规程》(DG/TJ08-19-2011)、《上海市园林绿化养护技术等级标准》(DG/TJ08-702-2005)、《行道树养护技术

规程》(DG/TJ08-2105-2012)、《园林植物保护技术规程》(DBJ08-35-2014)等相关规定的要求。

交通四类设施养护方面：建立巡查记录制度，每月上报2次全覆盖巡查记录；做好内业、外业资料的记录、收集、整理、保管、上报工作等。

#### 4. 项目相关方

##### (1) 资金拨款单位

闵行区古美路街道（财管办）：负责项目的预算审核、绩效目标审核、预算批复、环卫和垃圾分类项目服务费和管理费拨付、资金使用监管等。

##### (2) 项目主管单位

闵行区古美路街道办事处：项目主管部门，参与项目的监督管理，统筹项目的实施。

##### (3) 项目预算单位及实施单位

闵行区古美路街道城市建设管理事务中心：项目预算单位及具体实施单位，负责项目立项，申报项目预算，申请项目资金拨付；负责按工作统筹规划，有序推进各项工作开展。

##### (4) 其他相关方

第三方服务供应商：按照合同约定完成全年环卫综合服务管理工作，期间接受项目单位日常监督考核。

#### 5. 项目实施计划与流程

##### (1) 主要实施计划

项目计划实施于2026年1月-12月期间，对单位生活垃圾宣传、垃圾分类减量、垃圾分类综合保障服务、湿垃圾收运服务、环卫综合服务、市容管理、沿街商铺垃圾处理等工作实行季度考核，对公厕管理工作实行月度考核。

##### (2) 项目管理流程

项目立项：项目申报立项，包括预算编制、绩效目标填报等；

制定计划：根据各子项目具体工作内容制定工作计划；

预算下达：预算经审批后，区财政局下达预算；

实施采购：开展采购流程和合同签订工作；

项目实施：第三方服务单位根据合同内容制定工作计划或实施方案，并按照相关规定开展环卫作业；

日常监管：开展日常管理及跟踪监督各子项目工作；

绩效考核：对各子项目的第三方服务单位，按照合同规定和相关文件开展日常考核，并督促及时整改。

### （三）项目预算

#### 1. 历年预算安排与执行情况

本项目为古美路建管中心历年实施的经常性项目，2022年-2024年项目预算安排与执行情如下表所示：

表 1.5 历年预算安排及执行情况（单位：元）

年份	年初预算	调整后金额	执行金额	预算执行率
2022年	62,624,300.00	69,442,526.09	69,442,524.73	100%
2023年	69,014,018.00	83,357,853.71	83,357,853.71	100%
2024年	62,464,022.51	62,532,665.33	62,506,393.69	100%

2023年项目调整后预算较2022年、2024年增加的原因：

2023年之前，环卫及垃圾分类项目费用的支付方式为作业费先行拨付、考核费依据季度考核结果后置支付。具体而言，作业费按年度全额支付，考核费则存在结算滞后情况。自2022年起，部分考核费用未能按时支付，形成一定资金缺口。为优化资金管理机制，自2024年起，计划将作业费与考核费统一调整为按季度支付。2023年度调整后预算中包含了2022年度未支付的考核费用及2023年1-12月的作业与考核费用，故该年度预算调整幅度较大。

#### 2. 项目总投入和构成情况

2026年环卫及垃圾分类项目拟申报预算总金额为7351.39万元，分为7类，各类子项目具体预算编制明细如下：

表 1.6 项目预算申报明细表（单位：万元）

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额		
				单价（元）	数量	金额

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额		
				单价(元)	数量	金额
环卫及垃圾分类	环卫综合服务	2025年东片综合养护尾款	2025年东片道路养护尾款	14.92	2	29.84
			2025年东片公厕保洁尾款	25.71	2	51.43
			2025年东片环卫养护尾款	188.39	2	376.78
			2025年东片交通四类设施养护尾款	6.67	2	13.33
			2025年东片绿化养护尾款	30.99	2	61.98
			2025年东片市容管理尾款	35.18	2	70.36
		东片综合养护	东片道路养护服务费用	14.92	6	89.52
			东片公厕保洁费用	25.71	6	154.28
			东片环卫养护服务费用	188.39	6	1,130.35
			东片交通四类设施养护费用	6.67	6	40.00
			东片绿化养护费用	30.99	6	185.94
			东片市容管理服务费用	35.18	6	211.09
		2025年西片综合养护尾款	2025年合川路(闵虹路-顾戴路)环卫养护尾款	5.05	2	10.11
			2025年合川路(闵虹路-顾戴路)市容管理尾款	1.09	2	2.18
			2025年西片道路养护服务尾款	14.00	2	28.00
			2025年西片公厕保洁尾款	23.03	2	46.07
			2025年西片环卫养护服务尾款	137.97	2	275.94
			2025年西片绿化养护尾款	18.37	2	36.75
			2025年西片市容管理服务尾款	33.45	2	66.90
		西片综合养护	西片道路养护服务费用	14.00	6	84.00
			西片公厕保洁费用	23.03	6	138.21
			西片环卫养护服务费用	143.03	6	858.15
			西片交通四类设施养护服务费用	6.56	8	52.46
			西片绿化养护费用	18.37	6	110.24

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额			
				单价(元)	数量	金额	
			西片市容管理服务费用	34.54	6	207.24	
	公厕管理	环卫公厕管理	公厕除味器运维费用	5.00	2	10.00	
	湿垃圾清运	湿垃圾清运	2025年小区湿垃圾清运及单位餐厨垃圾上门收运尾款	41.66	2	83.32	
			小区湿垃圾清运及单位餐厨垃圾上门收运费用	41.66	6	249.96	
		垃圾分类综合保障	2025年垃圾分类综合保障服务尾款	49.70	2	99.40	
			垃圾分类综合保障服务费用	49.70	6	298.20	
	垃圾分类	生活垃圾分类减量实效巩固	生活垃圾分类减量实效巩固服务费用	5.42	8	43.34	
		单位生活垃圾宣传及培训	单位生活垃圾宣传及培训服务费用	2.79	8	22.28	
		沿街商铺垃圾分类指导	沿街商铺垃圾分类指导服务费用	3.70	8	29.58	
		居民区垃圾分类实效考核	居民区垃圾分类实效考核费用	62.29	4	249.16	
		小压站除臭	小压站除臭用品采购费用	15.00	2	30.00	
		垃圾末端处置	区级垃圾分类末端处置	区级垃圾分类末端处置费用	445.00	4	1,780.00
		设施设备管理	设施设备材料采购	易耗品采购费用	7.50	2	15.00
	设施设备材料采购费用			22.50	4	90.00	
	其他	二类费用	各类项目二类费用	2.00	10	20.00	

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额		
				单价(元)	数量	金额
合计			-	-	-	7,351.39

#### (四) 项目绩效目标

##### 1. 总目标

立足古美路街道垃圾分类工作实际，以政府购买服务与必要设备采购为抓手，对辖区内住宅小区及沿街商铺实施常态化、规范化管理。通过系统化的环卫作业流程与精细化的全流程垃圾分类管控，全面提升区域市容环境品质，持续优化人居生活环境；进一步健全垃圾全程分类体系，巩固和深化垃圾分类示范创建成果，积极营造全民参与、自觉分类的良好社会氛围；不断提升街道垃圾分类实效与精细化管理水平，扎实推进垃圾分类常态化管理机制建设，切实促进生活垃圾“减量化、资源化、无害化”处理目标的实现，为推动城市治理现代化与区域可持续发展提供有力支撑。

##### 2. 年度目标

保质保量按时完成辖区内的综合服务、公厕运维、湿垃圾清运、垃圾分类、设施设备管理、环保检测工作，确保辖区内 455192 平方米的道路、19 座公厕的干净整洁和正常运行，保证 72 个小区居民生活和 1300 余家沿街商铺营商环境优美舒适，不断提升环卫作业水平和服务能级，更好地建设和谐宜居的美丽古美；完成 1-12 月辖区内小区及商铺垃圾收运，完成辖区内环卫公厕保洁，192 个居民区生活垃圾分类投放点位督导工作，区级日常监测整改回复率应达到 100%，整改及时率应达到 98%。整改合格率应达到 98%；生活垃圾回收利用率达到 45%以上。

##### 3. 具体绩效目标

评审小组对预算单位申报的绩效目标进行了修改完善，具体绩效目标如下表所示：

表 1.7 具体绩效目标表

一级目标	二级目标	三级目标	目标值	目标值来源
产出	产出	完成 2024 年尾款支付	100%	工作计划

一级目标	二级目标	三级目标	目标值	目标值来源			
指标	数量	完成垃圾末端处置费支付	100%	工作计划			
		完成道路养护和保洁工作	100%	工作计划			
		完成绿化养护工作	100%	工作计划			
		完成市容管理工作	100%	工作计划			
		宣传市容法规公示率	100%	工作计划			
		完成交通设施养护	100%	工作计划			
		完成垃圾分类督导工作	100%	工作计划			
		完成废物箱保洁	304 只	工作计划			
		公厕保洁管理完成数	19 座	工作计划			
		企事业单位物业和保洁培训	≥40 场	工作计划			
		生活垃圾分类专场培训参与对象	1300 家沿街商铺、 35 家企事业单位	工作计划			
	产出质量		道路清扫保洁	全覆盖	工作要求、 考核要求		
			公厕保洁管理达标率	≥90%	工作要求、 考核要求		
			湿垃圾清运达标率	≥90%	工作要求、 考核要求		
			干垃圾回收利用率	70 吨/日	工作要求、 考核要求		
			湿垃圾回收利用率	45 吨/日	工作要求、 考核要求		
			可回收物	65 吨/日	工作要求、 考核要求		
			宣传培训有效数	72 个住宅小区和 1300 余家商铺	工作要求、 考核要求		
			督导考核达标数	72 个住宅小区 192 个点位	工作要求、 考核要求		
			区级监管整改回复率	100%	工作要求、 考核要求		
			区级监管整改合格率	98%	工作要求、 考核要求		
			第三方购买服务考核通过率	100%	工作要求、 考核要求		
			产出时效		综合服务整改及时性	24 小时或 72 小时	工作要求、 考核要求
					区级监管整改及时率	98%	工作要求、 考核要求
					沿街商铺、企事业单位培训、督导	每月 2 次	工作要求、

一级目标	二级目标	三级目标	目标值	目标值来源
				考核要求
		垃圾处置及时性	及时	工作要求、考核要求
		实效测评及时性	及时完成 72 个住宅小区和 1300 余家商铺的实效测评工作	工作要求、考核要求
		垃圾分类设施材料采购及时性	及时	工作要求、考核要求
效益指标	社会效益	考核排名情况	每年区级考核排名都有进步	工作目标
		重大安全事故零发生情况	0 件	工作目标
		信访投诉及时处置率	100%	工作目标
		道路整洁度	道路整洁度评价 $\geq$ 95%	工作目标
		垃圾回收利用率	45%	工作目标
		市容环境水平提升	提升	工作目标
		辖区内公共厕所环境整洁度	整洁	工作目标
	可持续影响指标	长效管理机制建设情况	建立健全	工作目标
		长效管理机制执行有效性	执行有效	工作目标
	满意度	居民满意度	$\geq$ 85%	工作目标
商铺人员满意度		$\geq$ 85%	工作目标	

## 二、项目评审情况

项目单位自评项目总得分为 93 分。其中项目决策权重 50 分，得分 48 分；项目管理权重 30 分，得分 26 分；项目绩效权重 20 分，得分 19 分。

从项目决策上看：本项目根据《上海市市容环境卫生管理条例》、《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》、《关于印发〈2022 年闵行区生活垃圾分类工作要点〉的通知》等文件设立，与预算单位部门职能相匹配；项目的设立能有效保障古美路街道环卫工作的日常运营。项目属于经常性项目，工作开展沿用历年管理模式，项目可行性高。但是项目在项目预算编制单价和数量合理性有待进一步加强。

从项目管理上看：为保障项目实施成效，项目管理参照或依据《道路和

公共广场及附属公共设施保洁质量和服务要求》、《闵行区环卫工作管理制度》、《古美路街道垃圾分类督导员专项补贴奖励实施办法》等，项目业务管理制度和财务管理制度较为健全。

从项目绩效上看：项目单位根据要求填报了项目绩效目标申报表，设定了项目的总目标和年度目标，并制定了绩效指标，与其投入规模相匹配的社会效益指标齐全，但项目目标的标杆值设置不够量化。

### **三、项目存在的问题与建议**

#### **（一）存在的问题**

##### **1. 项目预算编制不够细化，缺少编制依据说明**

本次预算绩效前评估过程中对各子项目预算编制明细所涉及的数量、单价依据的准确性进行考察，发现部分子项目预算编制细化度有待提升。项目预算编制中的数量按照预计的支出笔数进行安排，合理性有待提升；每个子项目预算编制未说明编制依据，数量单价构成依据。

##### **2. 绩效目标编制不够量化，与项目实施内容匹配性有待提高**

项目的绩效目标和绩效指标设置的完整性、细化度有所欠缺，项目年度目标未与总目标进行有效区分，目标值量化情况及目标值来源等有待进一步细化，项目的产出指标、效益指标未按项目类型进行区分，与项目实施内容匹配性有待提高。

#### **（二）相关建议**

##### **1. 优化子项目管理，提高预算申报单价准确性**

建议根据项目情况，将数量按照季度或者月份进行区分，进一步推进预算精细化的管理理念，优化子项目预算管理，准确计算预算申报数量和单价，节约财政资金。

##### **2. 强化目标值量化管理**

进一步细化项目的绩效目标和指标，确保目标值的量化和来源明确，明确项目年度目标与总目标的关系，确保年度目标与总目标的有效衔接；将绩效目标分解为“垃圾分类培训、督导次数”“垃圾回收利用率”“综合服务整

改时间”等可量化指标，并明确指标来源依据。

#### 四、项目预算审核意见

##### （一）总体审核意见

2026 年闵行区古美路街道环卫及垃圾分类项目，申报预算 7351.39 万元，审核金额 6798.41 万元，核减金额 552.98 万元，核减率为 7.52%。项目预算审核情况如下表：

表 1.8 项目预算审核情况表（单位：万元）

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额			审核金额			核增减	核减率
				单价（元）	数量	金额	单价（元）	数量	金额		
环卫及垃圾分类	环卫综合服务	2025年东片综合养护尾款	2025年东片道路养护尾款	14.92	2	29.84	-	-	20.89	-8.95	-30.00%
			2025年东片公厕保洁尾款	25.71	2	51.43	-	-	36.00	-15.43	-30.00%
			2025年东片环卫养护尾款	188.39	2	376.78	-	-	265.25	-111.54	-29.60%
			2025年东片交通四类设施养护尾款	6.67	2	13.33	-	-	9.33	-4.00	-30.00%
			2025年东片绿化养护尾款	30.99	2	61.98	-	-	43.39	-18.59	-30.00%
			2025年东片市容管理尾款	35.18	2	70.36	-	-	49.25	-21.11	-30.00%
		东片综合养护	东片道路养护服务费用	14.92	6	89.52	29.84	3	89.52	-	0.00%
			东片公厕保洁费用	25.71	6	154.28	51.43	3	154.28	-	0.00%
			东片环卫养护服务费用	188.39	6	1,130.35	376.78	3	1,130.35	-	0.00%

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额			审核金额			核增减	核减率
				单价(元)	数量	金额	单价(元)	数量	金额		
			东片交通四类设施养护费用	6.67	6	40.00	13.33	3	40.00	-	0.00%
			东片绿化养护费用	30.99	6	185.94	61.98	3	185.94	-	0.00%
			东片市容管理服务费用	35.18	6	211.09	70.36	3	211.09	-	0.00%
		2025年西片综合养护尾款	2025年合川路(闵虹路-顾戴路)环卫养护尾款	5.05	2	10.11	5.05	2	10.11	-	0.00%
			2025年合川路(闵虹路-顾戴路)市容管理尾款	1.09	2	2.18	1.09	2	2.18	-	0.00%
			2025年西片道路养护服务尾款	14.00	2	28.00	14.00	2	28.00	-	0.00%
			2025年西片公厕保洁尾款	23.03	2	46.07	23.03	2	46.07	-	0.00%
			2025年西片环卫养护服务尾款	137.97	2	275.94	-	-	110.38	-165.57	-60.00%
			2025年西片交通四类养护服务尾	-	-	-	2.63	2	5.25	5.25	100.00%

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额			审核金额			核增减	核减率
				单价(元)	数量	金额	单价(元)	数量	金额		
			款								
			2025年西片绿化养护尾款	18.37	2	36.75	18.37	2	36.75	-	0.00%
			2025年西片市容管理服务尾款	33.45	2	66.90	33.45	2	66.90	-	0.00%
		西片综合养护	西片道路养护服务费用	14.00	6	84.00	28.00	3	84.00	-	0.00%
			西片公厕保洁费用	23.03	6	138.21	34.55	4	138.21	-	0.00%
			西片环卫养护服务费用	143.03	6	858.15	163.13	6	978.78	120.63	14.06%
			西片交通四类设施养护服务费用	6.56	8	52.46	4.93	8	39.41	-13.05	-24.88%
			西片绿化养护费用	18.37	6	110.24	36.75	3	110.24	-	0.00%
			西片市容管理服务费用	34.54	6	207.24	69.08	3	207.24	-	0.00%
	公厕管理		环卫公厕管理	公厕除味器运维费用	5.00	2	10.00	5.00	2	10.00	-
	湿垃	湿垃圾	2025年小区湿垃	41.66	2	83.32	41.66	2	83.32	-	0.00%

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额			审核金额			核增减	核减率
				单价(元)	数量	金额	单价(元)	数量	金额		
	圾清运	清运	圾清运及单位餐厨垃圾上门收运尾款								
			小区湿垃圾清运及单位餐厨垃圾上门收运费用	41.66	6	249.96	83.32	3	249.96	-	0.00%
	垃圾分类综合保障	垃圾分类综合保障	2025年垃圾分类综合保障服务尾款	49.70	2	99.40	49.70	2	99.40	-	0.00%
			垃圾分类综合保障服务费用	49.70	6	298.20	99.40	3	298.20	-	0.00%
	垃圾分类	生活垃圾分类减量实效巩固	生活垃圾分类减量实效巩固服务费用	5.42	8	43.34	10.84	4	43.34	-	0.00%
		单位生活垃圾宣传及培训	单位生活垃圾宣传及培训服务费用	2.79	8	22.28	5.57	4	22.28	-	0.00%
		沿街商	沿街商铺垃圾分类	3.70	8	29.58	7.40	4	29.58	-	0.00%

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额			审核金额			核增减	核减率
				单价(元)	数量	金额	单价(元)	数量	金额		
		铺垃圾分类指导	类指导服务费用								
		居民区垃圾分类实效考核	居民区垃圾分类实效考核费用	62.29	4	249.16	62.29	4	249.16	-	0.00%
		小压站除臭	小压站除臭用品采购费用	15.00	2	30.00	15.00	2	30.00	-	0.00%
	垃圾末端处置	区级垃圾分类末端处置	区级垃圾分类末端处置费用	445.00	4	1,780.00	364.84	4	1,459.37	-320.63	-18.01%
	设施设备管理	设施设备材料采购	易耗品采购费用	7.50	2	15.00	7.50	2	15.00	-	0.00%
			设施设备材料采购费用	22.50	4	90.00	22.50	4	90.00	-	0.00%
	其他	二类费用	各类项目二类费用	2.00	10	20.00	2.00	10	20.00	-	0.00%
合计			-	-	-	7,351.39	-	-	6,798.41	-552.98	-7.52%

## (二) 各子项目审核意见

### 1. 环卫综合服务

#### ①2025 年度尾款：

2025 年度尾款，因 2025 年 11 月前已追加部分预算，根据合同，按 2026 年实际应排预算核定。2025 年东片综合养护尾款申报预算 603.73 万元，根据 2025 年已追加预算情况和合同支付条款，2026 年应安排预算 424.11 万元，核减率 29.75%；2025 年西片综合养护尾款申报预算 465.94 万元，审核金额 305.63 万元，核减率 34.41%，其中应 2025 年西片交通四类养护服务尾款应排 5.25 万元。

#### ②东片综合养护、西片综合养护子项目：

东片综合养护申报预算 1811.19 万元，西片综合养护申报预算 1450.29 万元，按照 2023 年度成本绩效分析结果和成本支出标准进行安排，2026 年安排前 3 个季度东片综合养护费用，基本合理；西片综合养护根据 2023 年度成本绩效分析结果和成本支出标准、2024 年审价报告安排资金，西片综合养护经费建议按 1557.88 万元核定；其中西片环卫养护服务费用根据 2023 年度成本绩效分析结果和成本支出标准进行核算，原设施量养护总费用为 1103.78 万元，2026 年新增设施量，按照支出标准核定，建议按 978.78 万元核定。环卫养护服务具体支出标准详见表 1.9。

环卫综合服务具体费用支出标准如下表：

表 1.9 环卫综合服务费用支出标准

实施内容	费用明细	分档	支出标准值	计量单位	数量标准	计量单位
环卫综合服务	人工道路清扫、冲洗	一级	32.32	元	1	平方米
		公路级	33.33	元	1	平方米
		二级	35.72	元	1	平方米
		三级	22.92	元	1	平方米
	绿化带保洁	一级	7.19	元	1	平方米
		二级	4.8	元	1	平方米
		三级	2.4	元	1	平方米
	道路机械清扫	-	8,354.79	元	1	公里
	道路机械冲洗	-	8,397.29	元	1	公里

实施内容	费用明细	分档	支出标准值	计量单位	数量标准	计量单位
	废物箱管理保洁	-	996.04	元	1	只
	生活垃圾清运	-	87.16	元	1	吨
	生活垃圾小型压作业管理	-	723,318.22	元	1	座
	小区建筑垃圾清运	-	642.15	元	1	车次
	无主暴露垃圾清运	-	145.86	元	1	吨
湿垃圾清运	单位餐厨垃圾上门收运费用	-	164.25	元	1	吨
	小区湿垃圾清运	-	164.25	元	1	吨
公厕管理	公厕管理	一级	207,606.89	元	1	座
		二级	207,606.89	元	1	座
		可移动	207,606.89	元	1	座

表 1.10 西片环卫养护服务新增设施量及费用明细

服务项目		任务量 (元)			
道路保洁	类别	道路实际面积 (m <sup>2</sup> )	实扫面积 (m <sup>2</sup> , 总面积 60%)	单价	总价
道路人工清扫、冲洗面积 (m <sup>2</sup> )	二级	18,328.00	10,996.80	35.72	392,805.70
道路机械清扫、冲洗洒水 (km)	机扫作业里程		1.16	8,354.79	9,691.56
	冲洗作业里程		1.16	8,397.29	9,740.86
废物箱 (个)			2	996.04	1,992.08
合计					414,230.20

### (2) 公厕管理

环卫公厕管理申报预算 10 万元，根据 2024 年度项目审价报告，19 座环卫公厕除臭(飘香)机项目费用合计不超过 10 万元。

### (3) 湿垃圾清运

湿垃圾清运申报预算 124.98 万元，其中 2025 年度尾款为 41.66 万元，根据 2023 年度成本支出指标核定，安排 2026 年前 3 个季度费用 249.95 万

元，基本合理。

#### (4) 垃圾分类

垃圾分类综合保障、生活垃圾分类减量实效巩固、单位生活垃圾宣传及培训三项总申报预算 463.22 万元。根据 2023 年度项目预算审价报告，单价安排基本合理，2026 年安排 1-4 季度资金，基本合理。在居民区垃圾分类实效考核方面，居民区垃圾分类实效考核费用申报预算 249.16 万元，根据闽古办抄〔2024〕205 号及《古美路街道垃圾分类督导员专项补贴奖励实施办法》进行安排，参考 2025 年预算安排，在合理范围内。

在小压站除臭用品采购费用方面，申报预算 30 万元，参考 2023-2025 年实际支出情况（具体如下表 1.11），每年消耗除臭用品约为 5667 公斤，根据以前年度安排情况，不予核减。

表 1.11 除臭用品采购情况

年份	数量（公斤）	金额（元）
2023 年	6000	229,800.00
2024 年	4800	183,840.00
2025 年	6200	237,460.00
平均	5667	217,033.33

#### (5) 垃圾末端处置

区级垃圾分类末端处置申报预算 1780 万元，根据历史实际发生情况，取平均值，按 1459.37 万元核定，核减率 18.01%，历史情况详见下表 1.12；建议根据区绿容实际下发通知文件进行结算。

表 1.12 区级垃圾分类末端处置历史支出情况（单位：万元）

年份	第一季度	第二季度	第三季度	第四季度	合计
2023 年	386.56	559.33	440.36	365.00	1751.25
2024 年	372.43	444.66	461.02	383.52	1661.63
2025 年	418.67	450.47	438.74	尚未结束	1307.88
平均	392.55	484.82	446.71	374.26	1698.34

#### (6) 设施设备管理

设施设备材料采购总申报预算 105 万元，根据 2024 年和 2025 年实际发生情况，四类垃圾桶年均消耗基本一致，保洁用品、环卫设备耗材年均消耗

基本一致，故不予核减。

#### (7) 其他

各类项目二类费用申报预算 20 万元，参考以前年度实际发生情况，用于采购服务费单价基本合理，不予核减。

### 五、项目结果应用情况

无。

### 六、相关附件

附件 1 古美路街道居住区生活垃圾分类投放点位明细

附件 2 相关政策文件（节选）

附件 3 古美路街道垃圾分类督导员专项补贴奖励实施办法

附件 4 闵行区市容环境质量监测评估报告（节选 1 期）

附件 5 《财政项目支出绩效目标申报表》

附件 6 《项目描述》

附件 7 《项目预算评审评分表》

附件 8 《项目预算评审指标体系》

上海港融投资管理有限公司

2025 年 10 月

附件1 古美路街道居住区生活垃圾分类投放点位明细

序号	小区名称	所属居委会	投放点位			督导员数量
			定时投放点数量	误时投放点数量	合计	
1	古美一村	古美一村	2	1	3	3
2	成亿家园	古美一村	0	1	1	9
3	古美三村	古美三村	1	1	2	7
4	古美四村	古美四村	1	1	2	5
5	古美公寓	古美四村	1	0	1	1
6	干休所	古美四村	1	0	1	5
7	馨古美佳苑	古美四村	1	0	1	1
8	古美五村	古美七村	0	1	1	10
9	古美六村	古美七村	1	1	2	12
10	古美七村	古美七村	1	1	2	2
11	古美八村	古美八村	2	1	3	10
12	阳光美景城(西)	古美九村	2	2	4	2
13	古美十村	古美十村	1	1	2	7
14	金领华庭	古美十村	0	1	1	9
15	阳光美景城(东)	古美十村	2	1	3	7
16	古龙苑	古龙一村	1	1	2	4
17	望族新城	古龙一村	2	1	3	6
18	康健丽都	古龙二村	2	0	2	8
19	新时代景庭	古龙三村	2	0	2	7
20	蔚蓝城市花园	古龙四村	2	0	2	7
21	古龙尚居	古龙五村	3	1	4	16
22	东苑怡景园	古龙五村	2	1	3	13
23	东苑古龙城	古龙六村	2	1	3	7
24	平阳一村	平阳一村	1	1	2	2
25	江南星城(西)	平阳一村	4	1	5	5

序号	小区名称	所属居委会	投放点位			督导员数量
			定时投放点数量	误时投放点数量	合计	
26	平阳二村	平阳二村	0	1	1	7
27	江南星城(东)	平阳二村	2	1	3	7
28	平阳三村	平阳三村	2	1	3	3
29	龙祥家园	平阳三村	0	1	1	2
30	仲义家园	平阳三村	1	0	1	2
31	平阳苑	平阳三村	0	1	1	2
32	平阳四村	平阳四村	3	1	4	13
33	鸿发家园	平阳五村	3	1	4	9
34	春意苑	平阳五村	2	0	2	4
35	东方御花园 1	平阳东方	1	1	2	2
36	东方御花园 2	平阳东方	2	1	3	3
37	平阳六街坊	平阳六村	4	1	5	8
38	春江锦庐	平阳春江	2	0	2	7
39	平阳三街坊	平阳春江	3	0	3	8
40	华城花苑	平吉一村	2	1	3	6
41	合成龙茗公寓	平吉一村	2	1	3	5
42	平吉二村	平吉二村	3	2	5	18
43	东苑半岛	平吉三村	4	1	5	11
44	蓝色港湾	平吉四村	7	2	9	24
45	富嘉花园	平吉五村	4	2	6	6
46	新时代花园	平吉六村	4	3	7	8
47	平南一、二村	平南一居	5	1	6	4
48	平南三、四村	平南二居	3	1	4	9
49	祐欣公寓	平南三居	1	1	2	7
50	和嘉公寓	平南三居	1	0	1	6
51	华梅花苑	华梅花苑	2	1	3	4
52	东兰路 37 弄	华梅花苑	0	1	1	1

序号	小区名称	所属居委会	投放点位			督导员数量
			定时投放点数量	误时投放点数量	合计	
53	梅莲苑	梅莲苑	1	0	1	5
54	中友嘉园	梅莲苑	4	1	5	9
55	华一新城	华一新城	1	1	2	3
56	同济华城	同济华城	1	2	3	16
57	御境	万源一居	1	0	1	2
58	御溪	万源一居	1	0	1	3
59	朗郡	万源二居	1	0	1	1
60	逸郡	万源三居	2	1	3	16
61	万源城E1	万源三居	1	1	2	2
62	尚郡	万源四居	2	0	2	4
63	东兰新村	东兰一居	2	1	3	5
64	木兰苑	东兰一居	0	1	1	2
65	惠兰苑	东兰一居	1	1	2	2
66	漕宝路玉兰苑	东兰一居	0	1	1	2
67	欧风花都	东兰二居	2	1	3	4
68	九星苑	东兰三居	2	0	2	2
69	东兰雅苑	东兰三居	2	1	3	4
70	世茗雅苑	东兰三居	3	1	4	4
71	和润家园	东兰四居	2	1	3	3
72	金汇豪庭	东兰四居	1	1	2	3
	合计		130	62	192	443

# 上海市闵行区绿化和市容管理局文件

闵绿容〔2025〕13号

## 关于下达闵行区 2025 年度环卫设施建设计划任务的通知

各镇人民政府、街道办事处、莘庄工业区管委会：

为持续有效巩固全国文明城区的创建成果，全力完成“十四五”规划收官之年的工作目标，进一步提升本区市容环境卫生面貌，积极发挥环卫公共设施以民为本、为民服务功能。根据区财政下达的 2025 年度预算批复，我局拟定了 2025 年度本区环卫设施建设计划，现就具体工作要求作如下通知：

### 一、建设主体及项目

建设主体以镇、街道（莘庄工业区）为主，建设项目详见附件《2025 年闵行区环卫设施建设明细表》、《闵行区生活垃圾收集站（压缩式）提升改造推进汇总表》。

### 二、建设内容及资金保障

#### （一）公共厕所

1.新建可移动公厕 1 座。新建面积为 30M<sup>2</sup>，总投资为 40 万

全座椅、成人可折叠座椅、坐便器坐垫卫生装置、助力扶手、挂衣钩、冲洗装置和紧急呼叫器等功能设施；

(4) 建设完善工休间（管理室或敞开休息区域）服务功能，应依照《上海市环卫职工工间休息室建设服务标准》配置相关设施设备，包括一般的工间休息功能，如桌椅、电热水壶、移动充电设备、电扇、更衣箱等；有条件的应配置、微波炉、空调等，并营造温馨舒适的休息环境；

(5) 提升适老化适幼化设施，应依照《上海市环卫公厕适老化适幼化改造标准及验收标准（2024年版）》实施配置相应设施设备，确保通行安全、助力行走、自主如厕、服务优化，满足老人、儿童及其他特殊人群如厕要求。

同时,根据《上海市智慧公厕建设导则》(试行)相关规定及上海市最美公厕评比要求,推进环卫公厕建设提档升级,一是应充分依托物联网技术,将公厕智能管理控制硬件与软件建设纳入公厕建设范围,加快推进全区环卫公厕智慧管理建设;二是应充分结合公厕周边环境与区域文化建设,体现适当的个性设计,将公厕硬件建设与软件管理需求紧密融合,进一步提升我区城市精细化保洁水平。

## (二) 生活垃圾压缩站

1. 生活垃圾压缩站更新改造7座。改造总面积为1323M<sup>2</sup>,总投资为999.39万元,其中区承担112万元,镇承担887.39万元,区定额补贴压缩设备更新费用,压缩设备补贴范围仅包括压缩机

及压缩箱体（包括备用箱1个）。压缩设备采购由镇自行采购，压缩站设施更新改造费用由镇（莘庄工业区）自行承担。

2.生活垃圾压缩站提升改造34座。根据《闵行区绿化和市容管理局关于开展本区生活垃圾收集站（压缩式）提升改造工作的通知》（闵绿容[2024]24号）文件要求，2025年全区完成34座所有权属的压缩站提升改造，其中环卫权属22座、物业权属12座，详见附件2。

3.建设标准。更新改造后的小型生活垃圾压缩站应符合《生活垃圾收集站（压缩式）设置标准》（DG/TJ08-402-2021）及《上海市生活垃圾收集站（压缩式）提升改造标准及验收标准》等相关标准，站内各类设施设备及给排水设施完善，站内地面坡度应便于排水沟收集废水，排水沟收集的污水应纳入市政污水管网，排水沟应有防雨措施，有效防止外部雨水流入。同时，站内应安装除臭设备，如自动喷淋装置等，并采用化学型、植物型、生物型等药剂液除臭，保持压缩站周围2—3米内，无明显臭味。

（三）施工周期：建设项目开工至竣工（包括接通上、下水），新建公厕工期为70天，新建小型生活垃圾压缩站工期为90天，改建的小型生活垃圾压缩站为50天，大修公厕工期为45天，以上工期均指太阳日。

### 三、资金拨付

（一）街道建设项目资金拨付方式为：街道预算为区财政全额预算，经区统一竣工验收合格后，由街道根据区财政相关要

附件 1: 2025 年闵行区环卫设施建设明细表(一)(公共厕所建设)

单位: 万元

序号	区域	建设内容 (区定额补贴 25 万元/座的 35%)	建设地址	建设面积 (M <sup>2</sup> )	建设资金	区承担资金		镇承担资金	备注
						小计	其中: 2024 年承担		
1	新虹街道	可移动公厕	申长路宁虹路西北角	30	40	40	40		
新建可移动公厕小计 (1 座)				30	40	40	40		
1	吴泾镇	可移动公厕	剑川路 180 弄 20 号	31	47.8	8.75	4.375	39.05	
翻建可移动公厕小计 (1 座)				31	47.8	8.75	4.375	39.05	
1	漕江镇	大修固定公厕	永跃路 759 号 101 室	60	39.22	8.75	4.375	30.47	
2			新港河路河航路北	101	51.14	8.75	4.375	42.39	
3			永恩路胜秀路北	58	48.47	8.75	4.375	39.72	
4			跃进河路 255 号	99	49.16	8.75	4.375	40.41	
5	虹桥镇		虹梅路 2818 号虹桥镇农贸市场口	55	43.73	8.75	4.375	34.98	
6			万源路绿地休闲区内, 近虹桥文化站	70	37.23	8.75	4.375	28.48	
7	古美路街道		东兰路 1471 号	90	91	91	91		
8			古美路科普公园 729 车站西侧	46	69	69	69		
9	江川路街道		兰坪路 232 号	74	80	80	80		
10			景谷路 237 号	66	40	40	40		
大修固定公厕小计 (10 座)				719	548.95	332.5	306.25	216.45	
合计				780	636.75	381.25	350.625	255.5	

# 古美路街道办事处党政办抄告单

---

冈古办抄[2024]205号

城市建设管理事务中心:

你单位提交的《关于修订〈古美路街道垃圾分类督导员专项补贴奖励实施办法〉的情况汇报》已收悉。现将2024年第24次主任办公会议研究决定有关事项抄告如下:

同意关于修订《古美路街道垃圾分类督导员专项补贴奖励实施办法》的情况汇报。会议要求,建管中心做好《实施办法》落地执行,切实提升垃圾分类工作实效。此项议题提交党工委会议审议。

党政办公室  
二〇二四年十月二十二日



(未经同意请勿复印、翻印和转发)

## 附件3 古美路街道垃圾分类督导员专项补贴奖励实施办法

### 古美路街道垃圾分类专项补贴奖励实施办法

为大力提升古美路街道垃圾分类实效，强化过程管理及居民区各方职责，同时在垃圾投递过程中加强宣传，营造垃圾分类全民参与的社会氛围，推动垃圾源头分类减量，根据上级相关文件精神，结合我街道工作实际，特制定古美路街道垃圾分类专项补贴奖励实施办法，具体如下：

#### 一、补贴对象

小区垃圾分类督导员

#### 二、补贴奖励标准

以目前统计各居民区的垃圾分类投放点位数为基准（不区分误时和定时定点点位），每个垃圾分类投放点每月最高补贴金额为900元，按照月度考核得分分档补贴。同时，对此项工作成绩优秀的小区当月额外奖励800元。

#### 三、考评细则

根据市、区两级生活垃圾分类实效测评打分情况进行考评，具体是：

1、市、区两级生活垃圾分类实效测评第三方抽查。每月被抽查到的小区测评得分95分及以上，每个投放点全额发放补贴金额900元；得分90分至95分（不包含95分），每个投放点发放补贴金额的50%，即450元；得分90分以下（不包含90分），每个投放点全额扣除当月补贴金额。此外，检查得分98分及以上的优秀居民区，以小区为单位，额外奖励800元。

2、市级第三方检查结果存在延迟，考评月份为公布结果的月份。若当月市级检查公布得分与当月区级检查得分不一致，则按照就低原则发放补贴和奖励。

3、对在生活垃圾分类工作中有特色亮点做法、贡献等表现的居民区，给予500元至1000元奖励。

4、小区垃圾分类督导员原则上由居民区党组织负责招募。每个居民区

由党组织牵头，会同居委会、物业公司、业委会等制定各自居民区补贴发放的考核办法（一小区一方案），统筹补贴及奖励经费，确保考核到人，补贴发放到人。经费发放结果按月由管辖居委会盖章确认后报街道建管中心汇总，交街道党政办按照财务管理制度足额发放至相关个人。

#### 四、工作要求

1、各居民区公示的垃圾分类投放点位，需按照各居民区确定的定时定点投放时间段（节假日投放时间段），不得随意更改时间。

2、各居民区要切实履行监督主体责任。所有定时定点点位、误时投放点位上均须落实垃圾分类督导员并专人专岗；督导员在投放时间段内应在投放点位上对居民投放行为进行指导，确保生活垃圾分类的纯净度，严禁出现垃圾未分类投放、驳运车混装混匀等现象。

3、各居民区应落实督导员巡查队伍，积极参与到小区内小包垃圾巡视、捡拾、劝阻随地投放垃圾等工作。

4、各居民区应组织督导员积极投入到小区垃圾分类宣传工作中，营造小区积极参与垃圾分类氛围。

5、发现垃圾分类专项补贴奖励经费统筹发放存在徇私舞弊等违法违规行为的问题线索，将移送街道纪工委监察办调查处置。

#### 五、其他事项

1、补贴发放务必进行签收，签收表一式两份，居民区和建管中心各自留存。

2、该专项奖励补贴实施办法自2024年10月1日起开始实施。为期三年。

3、该办法由古美路街道生活垃圾分类减量推进工作联席会议办公室负责解释。

古美路街道生活垃圾分类减量推进工作联席会议办公室

2024年10月9日

附件4 闵行区市容环境质量监测评估报告（节选1期）

# 闵行区市容环境质量监测和废弃物综合管理 评估报告

[2025]第1期

闵行区市容环境卫生管理中心编制 2025年1月31日

## 目录

一、总体情况分析	错误！未定义书签。
二、市容环境质量检查情况	39
（一）各街镇月得分排名情况	40
（二）各街镇案件问题情况分析	错误！未定义书签。
（三）各街镇案件移送具体情况：	错误！未定义书签。
（四）生活垃圾清运检查情况	错误！未定义书签。
三、各街镇废弃物综合管理检查情况	错误！未定义书签。
（一）废弃物综合管理问题移送情况	错误！未定义书签。
（二）各街镇案件移送具体情况：	错误！未定义书签。
四、环卫专项检查情况	错误！未定义书签。
五、环卫作业质量状况分析	错误！未定义书签。
（一）各项环卫作业质量状况	错误！未定义书签。
（二）问题变动情况分析	错误！未定义书签。
六、工作建议	错误！未定义书签。
七、工作要求	错误！未定义书签。

## 前 言

闵行区将按照市市容环境质量监测中心《2025 年上海市市容环境质量监测实效检查评价办法》和闵行区 2025 年市容环境卫生工作重点，切实加强市容环境质量监测，使城市环境卫生得到较好的提升，为闵行营造一个整洁靓丽的城市面貌。

2025 年，闵行区市容环境卫生管理中心继续委托市容环境辅助质量监测第三方，对我区 14 个街镇、莘庄工业区（以下简称街镇）的道路保洁、公厕保洁服务、垃圾收集点管理、车辆清洗场、环卫清运作业、沿街商铺上门收集和废弃物综合管理等进行质量监测和评估。

2025 年 1 月份，闵行区市容环境质量监测共出动检查人员 255 人次，共检查定点样本 4489 个次，其中车辆 453 辆次。发现问题数 285 个次，问题发现率为 6.35%，移送街镇相关部门问题数 285 个次，回复 285 个次，经督查整改合格 285 个次，问题回复率 100%，整改合格率 100%。（不包括责任区管理）。

针对 1 月份问题制定整改措施并及时反馈的情况统计：

已反馈	未反馈
新虹街道	
七宝镇	
华漕镇	
吴泾镇	
颛桥镇	
梅陇镇	
虹桥镇	
浦锦街道	
莘庄工业区	
古美路街道	
马桥镇	
莘庄镇	
浦江镇	
江川路街道	

## 二、市容环境质量检查情况

### (一) 各街镇月得分排名情况

各街镇整月得分排名表：

街镇	道路	公共厕所	生活垃圾 收集点	清运 作业	商铺 得分	责任区	综合 得分	排名
	30	25	15	15	10	5	100	
新虹街道	29.28	23.20	15.00	14.80	10.00	4.96	97.24	1
莘庄镇	28.44	24.60	14.80	13.80	8.60	4.94	95.18	2
七宝镇	27.69	24.50	13.50	14.50	10.00	4.98	95.17	3
吴泾镇	26.40	24.40	15.00	14.00	9.30	4.96	94.06	4
虹桥镇	27.74	24.60	14.40	13.20	10.00	3.93	93.87	5
浦江镇	26.70	24.08	14.80	14.30	8.10	4.95	92.93	6
江川路街道	25.85	24.28	14.80	14.80	8.20	4.94	92.87	7
颀桥镇	28.42	23.88	14.60	12.40	8.60	4.64	92.54	8
马桥镇	25.16	24.30	14.60	13.80	9.70	4.98	92.54	9
古美路街道	26.67	23.83	14.70	12.80	9.50	4.86	92.36	10
梅陇镇	26.86	24.48	13.70	14.50	7.80	4.85	92.19	11
莘庄工业区	23.85	24.48	15.00	14.00	9.70	4.99	92.02	12
华漕镇	24.62	23.68	14.50	14.00	8.20	4.92	89.92	13
浦锦街道	25.88	24.13	15.00	10.80	9.10	4.74	89.65	14

附件5 《财政项目支出绩效目标申报表》

财政项目支出绩效目标申报表					
(2026年度)					
项目名称	环卫及垃圾分类	项目性质	经常性项目	项目类别	其他运转类
主管部门	上海市闵行区人民政府古美路街道办事处(汇总)	实施单位	上海市闵行区古美路街道城市建设管理事务中心		
计划开始日期	2026-01-01	计划完成日期	2026-12-31		
项目资金(元)	项目资金总额		年度资金申请总额	71,514,758.52	
	其中：财政资金		其中：当年财政拨款	71,514,758.52	
			上年结转资金	0.00	
		其他资金		其他资金	0.00
项目绩效目标	项目总体目标 (2026年-2026年)		年度总体目标		
	立足古美路街道垃圾分类工作实际，以政府购买服务与必要设备采购为抓手，对辖区内住宅小区及沿街商铺实施常态化、规范化管理。通过系统化的环卫作业流程与精细化的全流程垃圾分类管控，全面提升区域市容环境品质，持续优化人居环境；进一步健全垃圾全程分类体系，巩固和深化垃圾分类示范创建成果，积极营造全民参与、自觉分类的良好社会氛围；不断提升街道垃圾分类实效与精细化管理水平，扎实推进垃圾分类常态化管理机制建设，切实促进生活垃圾“减量化、资源化、无害化”处理目标的实现，为推动城市治理现代化与区域可持续发展提供有力支撑。		完成古美路街道辖区范围内6.5平方公里的环卫、垃圾分类等城市管理工作，通过项目实施进一步提升辖区内市容市貌，保障居民正常生活。		
	一级指标	二级指标	三级指标	年度(项目)指标值	
绩效指标	产出指标	数量指标	环卫管理工作完成率	=100.00(%)	
			垃圾分类工作完成率	=100.00(%)	
			环卫管理工作完成率	=100.00(%)	
		质量指标	环卫管理质量达标率	=100.00(%)	
			垃圾分类工作质量达标率	=100.00(%)	
			环卫管理质量达标率	=100.00(%)	
	时效指标		项目完成及时性	及时	

	效益指标	社会效益指标	提升居民生活品质	提升
			提升市容市貌	提升
			升居民生活品质	提升
			条线考核排名	全区前列
			安全事故发生情况	0起
			设施完成率	≥90.00(%)
	可持续影响指标	长效管理机制健全性	健全	
	满意度指标	服务对象满意度指标	社区居民满意度	≥90.00(%)

## 附件6 《项目描述》

# 2026年古美路街道环卫及垃圾分类 项目描述

## 一、项目概况

### 1、项目背景：

随着经济社会的发展，人民群众生活水平不断提高，广大群众对改善生产、生活环境的愿望也越来越迫切。加强城市管理，改善城市环境，优化城市公共服务，是政府职能部门工作的重中之重。环境卫生工作作为城市管理的重要环节，不仅展现了城市的对外风貌，也是事关人民生活的民生事业。环卫和垃圾分类工作涉及道路、绿化、市容等方方面面，是重要的常规性公共服务，属于基础性民生类项目，旨在提高城市市容市貌水平。

为全面提升垃圾收集与处置效能，保障居民生活环境整洁卫生，国家《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》明确提出，应“强化生活垃圾分类和减量化、资源化”，推动垃圾分类工作由“试点探索”迈向“全面覆盖”。上海市自2012年起实施《道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》，明确以政府购买服务与市场化运作相结合的方式提升保洁质量，并建立健全财政资金使用监管机制。2017年，上海作为全国首批垃圾分类强制试点城市，将生活垃圾分类纳入法治化轨道。随着《上海市生活垃圾管理条例》于2019年7月1日正式施行，市政府连续四年将“垃圾分类实效”作为对区政府年度绩效考核的“一票否决”指标，并进一步明确街道办事处、镇人民政府承担辖区内市容环境卫生管理职责，负责协调、监督、检查相关工作的落实，督促单位和个人履行市容环境卫生义务。2024年，《上海市推进“无废城市”建设三年行动计划（2024-2026年）》发布，进一步强调要“深化街道级垃圾分类精细化管理，提升环卫作业标准化水平”。

近年来，为全面提升市容环境质量，营造整洁、优美、文明的城市环境，闵行区深入贯彻落实《上海市生活垃圾管理条例》精神，严格按照全市统一部署，系统推进市容环境卫生管理各项工作。在持续深化生活垃圾分类全流

程管理的基础上，同时，加强道路清扫与保洁服务体系建设，逐步构建起从源头减量、全程分类到资源化利用、无害化处理的完整治理链条。通过完善垃圾全程分类体系、优化道路机械化清扫和精细化保洁作业标准、动员社会力量共同参与、积极营造垃圾分类与爱护环境的社会氛围，闵行区不断巩固垃圾分类与环卫作业的常态化、标准化管理水平，全面提升生活垃圾“减量化、资源化、无害化”处理效能。

古美路街道辖区面积 6.5 平方公里，涵盖 17 条道路，72 个住宅小区和 1300 余家商铺。为切实落实城市精细化管理工作要求，进一步加强生活垃圾残液等收运环节污染整改，提升古美路街道辖区生活垃圾清运精细化管理水平，保障辖区内环卫工作正常运转。古美路街道作为闵行区城市化发展的重点片区，始终将环卫和垃圾分类工作纳入街道年度重点民生实事项目，此前已开展多轮专项整治，但随着政策要求的不断提高，亟需通过专项项目的形式，整合资源、强化保障，推动工作从“达标合格”向“优质高效”升级，确保各项政策要求在基层落地生根。为辖区内居民和商铺构建整洁、舒适的生活和营商环境，闵行区古美路街道办事处（以下简称“**街道办事处**”）作为主管部门，闵行区古美路街道城市建设管理事务中心（以下简称“**街道建管中心**”）作为实施单位，通过服务外包和绩效考核相结合的形式来对古美路街道进行环卫管理。

古美路街道通过对辖区内道路、绿化设施、交通附属设施等系统开展养护作业，加强对居民区及沿街商铺垃圾分类的监督引导，并全面整治街面市容秩序，街道整体环境面貌得到显著改善。由于古美路街道大型住宅小区众多，人口分布密集，环境卫生、市容市貌管理问题始终是居民关注的重点，2026 年为持续保持辖区内道路整洁、市容干净的面貌，政府持续投入资金，为居民的生活品质提供保障。

## **2、依据充分性：**

表 1.1 项目依据对应表

序号	文件名称	文号	关键内容
1	《上海市市容环境卫生管理条例》	-	街道办事处、镇人民政府负责所辖区域内的市容环境卫生管理工作,对本区域范围内的市容环境卫生工作进行协调、监督和检查,督促单位和个人履行维护市容环境卫生义务。
2	《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》	(上海市人民政府令第 83 号)	城市道路、特定公路路段和公共场所清扫保洁作业服务项目采取政府购买服务方式,所需要的资金应当按照本市环卫作业养护预算定额编制预算,由区(县)或者乡(镇)人民政府财政予以保障。
3	《道路和公共广场及附属公共设施保洁质量和服务要求》	-	各等级道路和公共场所清扫保洁区域的清扫保洁质量应当符合对应等级的清扫保洁质量标准要求。城市道路、特定公路路段和公共场所清扫保洁作业服务项目的招标文件,应当包括下列主要内容:(一)清扫保洁作业服务项目名称、区域、期限、作业方式、作业频率、质量标准和付款方式;(二)与清扫保洁作业服务项目相适应的设施、设备、车辆和场所以及相关管理制度;(三)与清扫保洁作业服务项目相适应的专业技术人员。
4	《上海市绿化条例》	-	市和区人民政府应当将绿化建设纳入国民经济和社会发展规划,保障公共绿地建设和养护经费的投入。乡、镇人民政府和街道办事处根据所在区人民政府的要求,开展本辖区内有关的绿化工作。公共绿地、行道树,由市或者区绿化管理部门负责养护或者落实养护单位;养护单位应当按照国家和本市绿地、行道树、立体绿化的养护技术标准进行养护
5	《上海市绿化和市容管理局关于进一步提升本市城市精细化保洁水平的通知》	沪绿容(2019)32号	要以文明行业创建为抓手,全面提升道路保洁和垃圾清运行业、公厕管理服务行业管理水平。

序号	文件名称	文号	关键内容
6	《闵行区人民政府办公室关于转发闵行区环卫作业养护经费管理试行办法的通知》	闵府办发(2012) 20号	环卫作业养护经费作为公共服务项目支出，区、镇（街道、莘庄工业区）两级财政部门应将环卫作业养护经费按相关规定及定额标准纳入财政预算，并根据本区域社会、经济的发展及环卫养护定额修订做相应调整。
7	《关于印发〈闵行区2025年生活垃圾分类工作要点〉的通知》	闵绿容(2025) 22号	1. 持续推进高标准分类小区建设。巩固提升已建成高标准生活垃圾分类小区管理水平，强化源头分类设施设备使用效率，提升居民满意度和获得感。 2. 持续开展广泛宣传和动员。牢牢把握重要时间节点，如全国节能宣传周、全国低碳日、全国生态日、垃圾分类宣传周、六五环境日等节点，通过主题活动，促进全社会保持垃圾分类温度。
8	《关于印发〈2025年闵行区市容环境质量实效监测评价办法〉的通知》	闵容环(2025) 2号	市容环境质量实效监测评价的对象： 道路保洁质量；环卫公共厕所保洁服务质量；垃圾收集点作业管理质量；清运作业；沿街商铺生活垃圾上门分类收集；市容环境卫生责任区(以下简称责任区)制度落实质量；废弃物管理等。
9	《关于印发〈古美路街道关于进一步加强和改进生活垃圾分类管理工作的实施方案〉的通知》	闵古委(2020) 42号	街道垃圾分类减量联席会议办公室拟定了《古美路街道关于进一步加强和改进生活垃圾分类管理工作的实施方案》，现印发给你们，请遵照执行。
10	《古美路街道办事处党政办抄告单》	闵古办抄(2024) 205号	同意关于修订《古美路街道垃圾分类督导员专项补贴奖励实施办法》的情况汇报。会议要求，建管中心做好《实施办法》落地执行，切实提升垃圾分类工作实效。

## 二、项目绩效目标设定情况

### 1、项目的总体目标

立足古美路街道垃圾分类工作实际，以政府购买服务与必要设备采购为抓手，对辖区内住宅小区及沿街商铺实施常态化、规范化管理。通过系统化

的环卫作业流程与精细化的全流程垃圾分类管控，全面提升区域市容环境品质，持续优化人居生活环境；进一步健全垃圾全程分类体系，巩固和深化垃圾分类示范创建成果，积极营造全民参与、自觉分类的良好社会氛围；不断提升街道垃圾分类实效与精细化管理水平，扎实推进垃圾分类常态化管理机制建设，切实促进生活垃圾“减量化、资源化、无害化”处理目标的实现，为推动城市治理现代化与区域可持续发展提供有力支撑。

## 2、阶段性工作目标：

保质保量按时完成辖区内的综合服务、公厕运维、湿垃圾清运、垃圾分类、设施设备管理、环保检测工作，确保辖区内 455192 平方米的道路、19 座公厕的干净整洁和正常运行，保证 72 个小区居民生活和 1300 余家沿街商铺营商环境优美舒适，不断提升环卫作业水平和服务能级，更好地建设和谐宜居的美丽古美；完成 1-12 月辖区内小区及商铺垃圾收运，完成辖区内环卫公厕保洁，192 个居民区生活垃圾分类投放点位督导工作，区级日常监测整改回复率应达到 100%，整改及时率应达到 98%。整改合格率应达到 98%；生活垃圾回收利用率达到 45%以上。

## 3、项目的具体目标：

表 2.1 绩效目标表

一级目标	二级目标	三级目标	目标值	目标值来源
产出指标	产出数量	完成 2024 年尾款支付	100%	工作计划
		完成垃圾末端处置费支付	100%	工作计划
		完成道路养护和保洁工作	100%	工作计划
		完成绿化养护工作	100%	工作计划
		完成市容管理工作	100%	工作计划
		宣传市容法规公示率	100%	工作计划
		完成交通设施养护	100%	工作计划
		完成垃圾分类督导工作	100%	工作计划
		完成废物箱保洁	304 只	工作计划
		公厕保洁管理完成数	19 座	工作计划
		企事业单位物业和保洁培训	≥40 场	工作计划
		生活垃圾分类专场培训参与对象	1300 家沿街商铺、 35 家企事业单位	工作计划

一级目标	二级目标	三级目标	目标值	目标值来源
	产出质量	道路清扫保洁	全覆盖	工作要求、考核要求
		公厕保洁管理达标率	≥90%	工作要求、考核要求
		湿垃圾清运达标率	≥90%	工作要求、考核要求
		干垃圾回收利用率	70 吨/日	工作要求、考核要求
		湿垃圾回收利用率	45 吨/日	工作要求、考核要求
		可回收物	65 吨/日	工作要求、考核要求
		宣传培训有效数	72 个住宅小区和 1300 余家商铺	工作要求、考核要求
		督导考核达标数	72 个住宅小区 192 个点位	工作要求、考核要求
		区级监管整改回复率	100%	工作要求、考核要求
		区级监管整改合格率	98%	工作要求、考核要求
		第三方购买服务考核通过率	100%	工作要求、考核要求
		产出时效	综合服务整改及时性	24 小时或 72 小时
	区级监管整改及时率		98%	工作要求、考核要求
	沿街商铺、企事业单位培训、督导		每月 2 次	工作要求、考核要求
	垃圾处置及时性		及时	工作要求、考核要求
	实效测评及时性		及时完成 72 个住 宅小区和 1300 余 家商铺的实效测评 工作	工作要求、考核要求
	垃圾分类设施材料采购及时性		及时	工作要求、考核要求

一级目标	二级目标	三级目标	目标值	目标值来源
效益指标	社会效益	考核排名情况	每年区级考核排名都有进步	工作目标
		重大安全事故零发生情况	0 件	工作目标
		信访投诉及时处置率	100%	工作目标
		道路整洁度	道路整洁度评价 $\geq$ 95%	工作目标
		垃圾回收利用率	45%	工作目标
		市容环境水平提升	提升	工作目标
		辖区内公共厕所环境整洁度	整洁	工作目标
	可持续影响指标	长效管理机制建设情况	建立健全	工作目标
		长效管理机制执行有效性	执行有效	工作目标
	满意度	居民满意度	$\geq$ 85%	工作目标
		商铺人员满意度	$\geq$ 85%	工作目标

### 三、项目投入情况

#### 1、项目总投入和构成情况：

2026年环卫及垃圾分类项目拟申报预算总金额为7351.39万元，分为7类，各类子项目具体预算编制明细如下：

表 3.1 预算编制明细表（单位：万元）

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额		
				单价（元）	数量	金额
环卫及垃圾分类	环卫综合服务	2025年东片综合养护尾款	2025年东片道路养护尾款	14.92	2	29.84
			2025年东片公厕保洁尾款	25.71	2	51.43
			2025年东片环卫养护尾款	188.39	2	376.78
			2025年东片交通四类设施养护尾款	6.67	2	13.33
			2025年东片绿化养护尾款	30.99	2	61.98
			2025年东片市容管理尾款	35.18	2	70.36
		东片综合养护	东片道路养护服务费用	14.92	6	89.52
			东片公厕保洁费用	25.71	6	154.28
			东片环卫养护服务费用	188.39	6	1,130.35
			东片交通四类设施养护费用	6.67	6	40.00
			东片绿化养护费用	30.99	6	185.94
			东片市容管理服务费用	35.18	6	211.09
		2025年西片综合养护尾款	2025年合川路（闵虹路-顾戴路）环卫养护尾款	5.05	2	10.11
			2025年合川路（闵虹路-顾戴路）市容管理尾款	1.09	2	2.18
			2025年西片道路养护服务尾款	14.00	2	28.00

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额		
				单价(元)	数量	金额
			2025年西片公厕保洁尾款	23.03	2	46.07
			2025年西片环卫养护服务尾款	137.97	2	275.94
			2025年西片绿化养护尾款	18.37	2	36.75
			2025年西片市容管理服务尾款	33.45	2	66.90
			西片道路养护服务费用	14.00	6	84.00
		西片综合养护	西片公厕保洁费用	23.03	6	138.21
			西片环卫养护服务费用	143.03	6	858.15
			西片交通四类设施养护服务费用	6.56	8	52.46
			西片绿化养护费用	18.37	6	110.24
			西片市容管理服务费用	34.54	6	207.24
	公厕管理	环卫公厕管理	公厕除味器运维费用	5.00	2	10.00
	湿垃圾清运	湿垃圾清运	2025年小区湿垃圾清运及单位餐厨垃圾上门收运尾款	41.66	2	83.32
			小区湿垃圾清运及单位餐厨垃圾上门收运费用	41.66	6	249.96
	垃圾分类	垃圾分类综合保障	2025年垃圾分类综合保障服务尾款	49.70	2	99.40
			垃圾分类综合保障服务费用	49.70	6	298.20
		生活垃圾分类减量实效巩固	生活垃圾分类减量实效巩固服务费用	5.42	8	43.34
		单位生活垃圾宣传及培训	单位生活垃圾宣传及培训服务费用	2.79	8	22.28
沿街商铺垃圾分类指导		沿街商铺垃圾分类指导服务费用	3.70	8	29.58	

项目名称	费用分类	项目内容	内容明细	预算金额		
				单价(元)	数量	金额
		居民区垃圾分类实效考核	居民区垃圾分类实效考核费用	62.29	4	249.16
		小压站除臭	小压站除臭用品采购费用	15.00	2	30.00
	垃圾末端处置	区级垃圾分类末端处置	区级垃圾分类末端处置费用	445.00	4	1,780.00
	设施设备管理	设施设备材料采购	易耗品采购费用	7.50	2	15.00
			设施设备材料采购费用	22.50	4	90.00
	其他	二类费用	各类项目二类费用	2.00	10	20.00
合计			-	-	-	7,351.39

#### 四、项目计划活动

##### 1. 主要实施内容

项目实施内容主要包括环卫综合服务、公厕运维、湿垃圾清运、垃圾分类、垃圾末端处置、设施设备管理、其他等七大类。各子项目具体实施内容及实施内容分析见下表：

表 4.1 项目实施内容

序号	分类	项目明细		项目实施内容	性质
1	环卫综合服务	环卫服务 (东片、西片)	道路保洁	东片：对辖区内 256330 平方米道路人工清扫保洁、80348 平方米绿化带人工保洁、27 千米道路机械保洁、160 只废物箱管理保洁。 西片：对辖区内 198862 平方米道路人工清扫保洁、94247 平方米绿化带人工保洁、19 千米道路机械保洁、138 只废物箱管理保	经常性实施

序号	分类	项目明细		项目实施内容	性质
				洁。对道路、公共广场、绿化带进行垃圾捡拾	
			生活垃圾清运	根据上海市生活垃圾分类实效测评工作要求,对沿街商铺进行定时定点上门收集生活垃圾。	经常性实施
			干垃圾收运	对小区、单位的日常干垃圾进行收集、清运。	经常性实施
			无主暴露垃圾清运	对无主暴露垃圾进行清运、处置。	经常性实施
			压缩站精分拣	为更好地做好垃圾分类工作,达成干垃圾减量目标,安排人员对平南、古龙、同济华城三座压缩站内的垃圾进行精细分拣。	经常性实施
			其他保洁服务	公厕保洁、小区建筑垃圾清运、高标准保洁	经常性实施
			市容市政管理养护	宣传市容环境相关法规,《上海市市容环境卫生责任区告知书》送达率 100%,确保上墙公示率 100%;监督指导管理对象履行市容环境责任义务,源头控制跨门经营、乱堆物、乱倒垃圾等市容环境违法违规行发生;城市道路附属设施保持完整、齐全、清洁	经常性实施
			绿化养护	公共绿地养护、行道树养护、优美景点和景观道路养护、重点区域双拥公园保洁绿化设施的维护;去除枯死植株、植物补植、树木扶正、病虫害防治和监测、浇灌排水、土壤施肥、中耕除草、花坛花镜布置、地被覆盖、植物修剪、草坪修剪、施肥及补种。	经常性实施
			交通四类设施	道路路面标志标线(导向箭头、菱形警示标志、标线、横道线加停车线)日常的维护;道路标志立杆(弯杆、黄闪灯、龙门架)日常维修、养护;道路标志板(道路交通指示牌、警示牌、提示牌)的日常维修、养护	经常性实施
2	公厕管理	环卫公厕管理	公厕除味器运维费用	对辖区内 19 座公厕进行日常运行、管理、保洁,并对公厕内的设施设备进行定期检查、维修与养护(灯箱和导向牌除外);对厕所外管道进行疏通,检查井清捞。	经常性实施
3	湿垃圾	湿垃圾清运	小区湿垃圾清运	对辖区内 72 个小区每日产生的湿垃圾进行清运。	经常性实施

序号	分类	项目明细		项目实施内容	性质
	清运		湿垃圾收运处置及餐厨垃圾收运服务	对辖区内 1300 余家商铺每日产生的厨余垃圾进行清运。	经常性实施
4	垃圾分类	垃圾分类综合保障	服务费	聘请第三方服务单位，完成两网融合收运服务，低附加值可回收物、有害垃圾、绿化树叶的清运作业，环境卫生托底（环境整治、绿化垃圾、僵尸车（非机动车）整治、大件垃圾分拣等）工作	经常性实施
		生活垃圾分类减量实效巩固	垃圾分类巩固	聘请第三方服务单位，按照上海市生活垃圾分类实效测评标准对住宅小区、商铺进行检查指导。	经常性实施
		单位生活垃圾宣传及培训	宣传及培训	聘请第三方服务单位，按照上海市生活垃圾分类实效测评标准对住宅小区、商铺进行宣传及培训，达到垃圾分类实效测评要求。	经常性实施
		沿街商铺垃圾分类指导	垃圾分类监管	聘请第三方服务单位，按照《上海市单位生活垃圾处理费征收管理办法》对商铺进行生活垃圾处理费征收。	经常性实施
		居民区垃圾分类实效考核	督导补贴	对 72 个小区 200 个点位参与指导垃圾分类的人员进行补贴，调动其工作积极性，更好地完成垃圾分类实效测评。（实施方案详见附件）	经常性实施
		小压站除臭	货物采购	采购小压站除臭剂	经常性实施
5	垃圾末端处置	末端处置费	处置费	由区级部门按季度测算垃圾末端处置费并发文至街道办事处，再由街道支付至区市容环境卫生管理中心。	经常性实施
6	设施设备管理	环卫设施设备	易耗品采购费用	生活垃圾四分类垃圾桶采购	经常性实施
			设施设备材料采购费用	根据新模式垃圾回收要求，采购垃圾厢房箱体，用于居民区垃圾收集点位等	经常性实施
7	其他	二类费用	政府采购服务费	用于采购环卫和垃圾分类服务项目。	经常性实施

## 2、项目实施计划

### (1) 主要实施计划

项目计划实施于2026年1月-12月期间，对单位生活垃圾宣传、垃圾分类减量、垃圾分类综合保障服务、湿垃圾收运服务、环卫综合服务、市容管理、沿街商铺垃圾处理等工作实行季度考核，对公厕管理工作实行月度考核。

### (2) 项目管理流程

项目立项：项目申报立项，包括预算编制、绩效目标填报等；

制定计划：根据各子项目具体工作内容制定工作计划；

预算下达：预算经审批后，区财政局下达预算；

实施采购：开展采购流程和合同签订工作；

项目实施：第三方服务单位根据合同内容制定工作计划或实施方案，并按照规定开展环卫作业；

日常监管：开展日常管理及跟踪监督各子项目工作；

绩效考核：对各子项目的第三方服务单位，按照合同规定和相关文件开展日常考核，并督促及时整改。

填报单位：古美路街道城市建设管理事务中心

日期：2025年10月

## 附件7 《项目预算评审评分表》

## 项目预算评审评分表

(2026 年度)

项目基本信息				
项目名称	环卫及垃圾分类项目			
项目单位	古美路街道城市建设管理事务中心			
年度预算总金额(万元)	7351.39			
其中:	上级资金	0		
	区级资金	7351.39		
	镇级资金	0		
项目得分	项目决策(50%)	48	总分	93
	项目管理(30%)	26		
	项目绩效(20%)	19		
项目评分表				
一级指标	二级指标	三级指标	分值	自评
项目决策(50%)	项目立项(A1)	立项依据充分性(A11)	10	10
		立项必要性(A12)	10	10
		项目可行性(A13)	10	10
	项目预算(A2)	预算科学性(A21)	5	5
		预算细化度(A22)	5	5
		预算规范性(A23)	5	5
		预算编制合理性(A24)	5	3
项目管理(30%)	项目实施管理(B1)	项目管理制度健全性(B11)	5	5
		项目计划科学性(B12)	10	8

		财务管理制度健全性(B13)	5	5
	项目风险或评价应用管理(B2)	项目风险管理(B21)	10	8
		项目评价结果管理(B22)		
项目绩效(20%)	项目预期产出(C1)	产出数量(C11)	4	4
		产出质量(C12)	4	4
		产出时效(C13)	4	4
	项目预期效益(C2)	经济效益(C21)	4	3
		社会效益(C22)		
		生态效益(C23)		
	项目预期效果(C3)	影响力(C31)	2	2
社会公众或服务对象满意度(C32)		2	2	
总计			100	93

附件 8 《项目预算评审指标体系》

项目预算评审指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
项目决策 (A)	50	项目立项 (A1)	30	立项依据充分性 (A11)	考察项目立项的依据，项目与部门职责的充分性与相关性。	10	A11	考察项目设立与区委区政府的战略目标，政策文件，部门十三五规划的依据充分性和相关性。 ①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据，得5分； ②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且列示文件依据的，得5分。
				立项必要性 (A12)	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	10	A12	①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分。 ②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分。 ③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。
				项目可行性 (A13)	考察为实现项目目标的长短期可行性分析，即项目有前期准备情况	10	A13	① 项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分； ② 项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得2分； ③ 经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长时期内的可行性的，得5分。

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
		项目预算 (A2)	20	预算科学性 (A21)	考察项目预算编制科学性, 与绩效目标的关联度。	5	A21	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高, 得2分; ②若是经常性项目, 列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况, 与执行情况结合, 得3分; 若是一次性项目, 列示与同类项目预算比较分析的, 原则上与同类地区比较, 得3分; 无同类项目比较分析的, 得0分。
				预算细化度 A22)	考察项目预算编制精细化程度	5	A22	①列示项目及各子项目的组成情况, 得2分。 ②细化到预算三层架构, 配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的, 得3分。
				预算规范性 A23)	考察预算编制程序的规范性	5	A23	①列示项目决策程序, 预算申报的及时有效, 经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的, 得2分。 ②经预算主管部门集体决策程序 (如三重一大), 得3分。
				预算编制合理性 (A24)	考察预算编制的成本控制合理性	5	A24	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法: 1. 国家规定标准或财政供给标准; 2. 政府采购标准 (有序市场竞争后的标准); 3. 专家评审论证标准; 4. 行业指导标准或历史成本法; 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的, 得5分。
项目管理	30	项目实施管理 (B1)	20	项目管理制度健全性 (B11)	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	5	B11	列示单位的管理责任人制度, 项目管理制度等。 ①项目管理制度的健全性高, 得3分; ②项目管理制度可操作性强, 得2分。

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
(B)				项目计划科学性 (B12)	考察项目计划的科学性、可操作性	10	B12	列示项目完整的活动计划，活动内容，管理流程。 ①工作计划科学性、合理性高，得3分； ②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分； ③项目采购方式合理性高，得3分； ④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得2分。
				财务管理制度健全性 (B13)	考察单位的财务管理制度的健全性和有效性	5	B13	列示单位的财务制度、资产管理制度、内部控制制度、专项资金管理办法等管理制度。 ①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得3分； ②专项资金管理办法的健全性高，得1分； ③资产管理制度的健全性高，得1分。
		项目风险及结果管理 (B2)	10	项目风险管理 (B21)	考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况	10	B21	对于上年度未经立项、跟踪或后评价的项目： ①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得4分； ②项目资金管理的风险控制机制健全，得3分； ③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得3分； 注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中每一个环节可能出现的风险。
				项目评价结果管理 (B22)	考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况			B22

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
项目绩效 (C)	20	项目预期产出 (C1)	12	产出数量 (C11)	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	4	C11	①至少编制量化明确的数量、质量、时效的产出指标各一个，每个得2分； ②指标标杆值确定合理，列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准，每个得2分。
				产出质量 (C12)	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	4	C12	
				产出时效 (C13)	预算年度内项目预期产出的产品与服务时效性	4	C13	
		项目预期效益 (C2)	4	经济效益 (C21)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	4	C21	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。
				社会效益 (C22)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。			

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重	三级指标	指标解释	权重	附表	打分标准
				生态效益 (C23)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况,用以反映对综合利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。		C23	
		项目预期效果 (C3)	4	影响力 (C31)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况,用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	2	C31	①至少编制一个明确的影响力指标,得1分; ②指标对目标任务结果直接产生影响,包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性,得0.5分; ③指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得0.5分。
				社会公众或服务对象满意度 (C32)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度,用以反映满意度指标的编制情况,以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。	2	C32	①至少编制一个明确的满意度指标,得1分; ②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得1分。
总计	100	70分以下暂缓,70-90分部分可行,90分以上可行			100	打分标准:高得满分,中得50%,低得0分。		

A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价

项目立项类 指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
立项依据充 分性 (A11)	10	考察项目 立项的充 分性与相 关性	<p>①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据的，得5分；</p> <p>②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且有明确依据的，得5分。</p>	10	《闵行区教育局等18部门关于印发〈闵行区托育服务三年行动计划（2021-2023年）〉的通知》《关于印发〈闵行区学校体育健身场地向社会开放管理办法（试行）〉的通知》（闵教字〔2018〕117号）《关于印发〈闵行区建设示范性学区和集团三年行动计划（2023-2025年）〉的通知》《2024年闵行区示范性学区和集团建设评估方案》《2025年闵行区暑期活动简讯上报及评选相关工作的要求》《闵行区古美路街道学区名校长名师工作室建设方案》
立项必要性 (A12)	10	考察项目 的必要 性、不可 替代性、 唯一性。	<p>①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分；</p> <p>②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分；</p>	8	社区教育经费是与群众日常生活息息相关的公共服务工作，是为城市居民提供公共服务的社会公益性工作。项目旨在完善品质教育活动与科普服务供给机制，稳定支持普惠型托育园运营，培育2-3个社区教育特色品牌，实现社区教育资源高效利用、服务精准对接居民需求，

A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价

项目立项类 指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目可行性 (A13)	10	考察为实现项目目标的长期可行性分析	<p>③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。</p> <p>①项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分；</p>	10	<p>显著提升区域教育品质、托育服务保障水平与社区文化软实力，为居民提供更具获得感、幸福感的公共教育服务。项目主要基于闵行区及街道两级下达的相关工作要求文件进行实施，可行性较强。项目必要且重要。但“六一走访慰问”和“科普日活动、科技周活动”项目缺少书面依据。</p> <p>该项目的具体实施单位为古美路街道服务办，职能部门明确；社区教育经费主要分为4个子项目，包含学校优质项目课程建设“一校一品”展示活动、品质教育建设项目发展费、科普科技工作、0-3普惠型托育园水电补贴；项目属于经常性项目，按照流程有序实施，历年实施至今，项目在技术层面无实施难度。故项目实施具备一定的可行性。</p>

A1 “立项依据充分性、立项必要性、项目可行性”评价					
项目立项类 指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
立项依据充分性 (A11)	10	考察项目立项的充分性与相关性	①充分性：符合国家、市、区的相关规划、政策法规与工作任务，与部门职责的关联度高，符合政府项目的公益性，且有相关文件依据的，得5分；	10	《上海市市容环境卫生管理条例》、《道路和公共广场及附属公共设施保洁质量和服务要求》《上海市绿化和市容管理局关于进一步提升本市城市精细化保洁水平的通知》《闵行区人民政府办公室关于转发闵行区环卫作业养护经费管理试行办法的通知》《关于印发〈闵行区2025年生活垃圾分类工作要点〉的通知》、闵古办抄(2024)205号
			②相关性：有市级或区级针对本项目的文件规定、会议纪要、转发或批复的文件等，且有明确依据的，得5分。		
立项必要性 (A12)	10	考察项目的必要性、不可替代性、唯一性。	①列示项目解决当前现实问题必要性，必要性高，得6分；	10	环卫是与群众日常生活息息相关的公共服务工作，是为城市居民提供公共服务的社会公益性工作。环卫项目是城市运行和可持续发展不可或缺的基础，它们通过保护环境、维护公共卫生、提升城市形象、促进资源回收与循环利用、推动经济发展、提高社会文明水平、遵守法律法规、应对气候变化、增强居民生活质量、保障城市应急管理以及支持城市可持续发展等方面发挥着至关重要的作用。此外，良好的环卫管理也是提升国家国际形象和促进国际
			②列示项目的不可替代性，如项目不开展，会产生哪些不利影响，不可替代性高，得2分；		
			③列示项目的唯一性，无重复的同类项目，得2分。		

					<p>合作的重要途径。</p> <p>随着经济的不断进步，人们对优质环境和生态服务的需求日益增加。为了塑造城市的良好形象和舒适的居住条件，减少垃圾对环境的破坏，上海环卫行业遵循创新和转型的指导原则，致力于承担社会责任，通过深化改革和作业创新，不断提升服务水平，以提供更优质的公共服务。目前，营造一个干净、美丽、有序的城市卫生环境已成为政府为民服务的关键，也是提高居民幸福感和改善居住环境的重要保障，环卫项目必要且重要。</p>
项目可行性 (A13)	10	考察为实现项目目标的长短期可行性分析	<p>① 项目方案已经过必要的可行性研究、专家论证或风险评估等，得3分；</p> <p>② 项目预算规模与年度部门总预算控制数相适应，得2分；</p> <p>③ 经常性或新增项目综合考虑了长期管理机制或退出机制，若是一次性项目则重点考虑了项目完成后的相关情况，从而能够说明项目具有较长期内的可行性的，得5分。</p>	10	<p>该项目的具体实施单位为古美路街道城市建设管理中心，职能部门明确；项目内容为环卫、绿化、市容等保洁工作、环卫工作，依据市、区、街道等各政策实施，文件依据充分；项目属于经常性项目，由古美路街道社区事务受理服务中心负责具体实施，按照流程有序实施，历年实施至今，项目在技术层面无实施难度。</p> <p>故项目实施具备一定的可行性。</p>

A2 “项目预算”评价

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
预算科学性 (A21)	5	考察项目预算编制科学性，与绩效目标的关联度。	①列示中长期目标、阶段性目标、绩效目标与预算对应性和匹配度高，得2分；	5	将项目预算表作为附件完整列示
			②若是经常性项目，列示近三年的预算安排和实际执行的调整情况，与执行情况结合的，得3分； 若为一次性项目，列示与同类项目预算比较分析的，原则上与同类地区比较，得3分；无同类项目比较分析的，得0分。		
预算细化度 (A22)	5	考察项目预算编制精细化程度	①列示项目及各子项目的组成情况，得2分。	5	
			②细化到预算三层架构，配以明确的数量测算依据、单价和标准来源的，得3分。		
预算规范性 (A23)	5	考察预算编制程序的规范性	①预算申报的及时有效，经自下而上的申报、并经部门职责一致性审核的，得2分。	5	预算申报及时有效， 经自下而上的申报、 并经部门职责一致性 审核
			②经预算主管部门集体决策程序（如三重一大），得3分。		

A2 “项目预算”评价

项目预算类指标	权重	指标解释	评分标准	评分得分	评价依据
预算编制合理性 (A24)	5	考察预算编制的成本控制合理性	按照以下顺序的参考标准列示申报预算的成本测算方法： 1. 国家规定标准或财政供给标准； 2. 政府采购标准（有序市场竞争后的标准）； 3. 专家评审论证标准； 4. 行业指导标准或历史成本法； 5. 市场询价的标准。 测算依据充分、准确、成本控制合理的，得 5 分。	3	部分子项目申报预算偏高，为根据历史发生情况进行合理预估。

B1 “项目实施管理”评价

项目实施管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目管理制度健全性 (B11)	5	考察与项目直接相关的业务管理制度的健全性和可操作性	①项目管理制度的健全性高，得3分	5	环卫根据闵行区市容环境卫生管理中心的要求，进行相关工作，按照《城市市容和环境卫生管理条例》、《城市生活垃圾管理办法》、《上海市市容环境卫生管理条例》及《上海市生活垃圾收运处置管理办法》等法规和行业标准，按时保质地完成任务。
			②项目管理制度可操作性强，得2分。		
项目计划科学性 (B12)	10	考察项目计划的科学性、可操作性	①工作计划科学性、合理性高，得3分；	8	项目实施内容主要包括环卫综合服务、公厕运维、湿垃圾清运、垃圾分类、垃圾末端处置、设施设备管理、其他等七大类。项目有工作计划，但部分计划明确性不足。
			②分阶段计划的明确性、可操作性强，得2分；		
			③项目采购方式合理性高，得3分；		
			④与现有资源的整合利用度及现有机构能力匹配度高，得2分。		

<p>财务管理制度健全性 (B13)</p>	<p>5</p>	<p>考察单位的财务管理制度健全性和有效性</p>	<p>①内部控制制度（财务制度、预算管理制度）的健全性高，得3分；</p>	<p>5</p>	<p>古美路街道城市建设管理中心严格履行财务管理制度。</p>
			<p>②专项资金管理办法的健全性高，得1分；</p>		
			<p>③资产管理制度的健全性高，得1分。</p>		

B2 “项目风险及结果管理”评价

项目风险及结果 管理类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
项目风险管理 (B21)	10	对上年度未经立项、跟踪或后评价的项目，考察一次性或新增项目项目风险的识别和管理情况（注：所谓风险是指项目在立项、执行及管理中的每一个环节可能出现的风险）	①项目管理风险控制机制和风险防范措施的健全性高，得4分；	8	项目风险管理略有不足。
			②项目资金管理的风险控制机制健全，得3分；		
			③风险控制与防范措施具体责任部门落实明确，得3分；		
		对于上年度已经立项、跟踪或后评价的项目，考察上年度绩效评价结果对项目管理的应用、改进情况	①文件、制度应用落实，得5分。		
			②整改具体职能部门职责明确，得5分		

C1 “项目预期产出”评价

项目预期产出类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
产出数量 (C11)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务数量	①至少编制量化明确一个数量指标,得2分;	4	保质保量按时完成辖区内的综合服务、公厕运维、湿垃圾清运、垃圾分类、设施设备管理、环保检测工作,确保辖区内455192平方米的道路、19座公厕的干净整洁和正常运行,保证72个小区居民生活和1300余家沿街商铺营商环境优美舒适,不断提升环卫作业水平和服务能级,更好地建设和谐宜居的美丽古美;完成1-12月辖区内小区及商铺垃圾收运,完成辖区内环卫公厕保洁,192个居民区生活垃圾分类投放点位督导工作。
			②指标标杆值确定合理,列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准,得2分。		
产出质量 (C12)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务质量	①至少编制量化明确一个质量指标,得2分;	4	
			②指标标杆值确定合理,列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准,得2分。		
产出时效 (C13)	4	预算年度内项目预期产出的产品或服务时效性	①至少编制量化明确一个时效指标,得2分;	4	
			②指标标杆值确定合理,列示标杆值确立的行业标准、历史标准、文件标准或是专家标准,得2分。		

C2 “项目预期效益”评价

项目预期效益类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
经济效益 (C21)	4	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况，用以反映项目产生的经济收益。如项目产生直接经济收益时，可用内部收益率、减少政府支出、产生利税等指标。	①至少要编制两个明确的效益指标（经济效益或社会效益或生态效益），得2分； ②指标合理性，列示指标值和标杆值确立的依据，如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准，得2分。	3	道路整洁度评价 $\geq 95\%$ ，辖区内公共厕所环境整洁度情况；效益指标与内容匹配度有待提升
社会效益 (C22)		项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况，可以用科学技术进步、产业结构优化、促进社会发展、提高健康水平、改善生活质量、增强公共安全等指标。			
生态效益 (C23)		项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况，用以反映对综合开发利用和节约资源、保护环境和生态建设的作用。			

C3 “项目预期效果”评价

项目预期效果类指标	权重	指标解释	评分标准	评价得分	评分依据
影响力 (C31)	2	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况,用以反映影响力指标的编制情况以及是否包括制度保障、人力资源以及经费的合理增长情况。	①至少编制一个明确的影响力指标,得1分;	2	主要包含长效管理机制建立执行情况、受益市民满意度
			②指标对目标任务结果直接产生影响,包括对项目保障制度、人力资源、经费等的长期可持续性,得0.5分;		
			③指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得0.5分。		
社会公众或服务对象满意度 (C32)	2	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度,用以反映满意度指标的编制情况,以及满意度群体是否涉及到了管理部门、实施部门与受益群体。	①至少编制一个明确的满意度指标,得1分;	2	
			②指标合理性,列示指标值和标杆值确立依据,如行业标准、历史标准、文件标准或专家标准,得1分。		