

闵行区人民政府文件

闵府发〔2026〕8号

闵行区人民政府关于印发《闵行区 加快推进新型工业化“十五五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，莘庄工业区管委会，区政府各委、办、局，各区属公司：

《闵行区加快推进新型工业化“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2026年5月19日

闵行区加快推进新型工业化“十五五”规划

一、发展基础与未来机遇

“十四五”时期，闵行区坚持“制造立区、服务强区”，立足“一南一北”战略，南部以“大零号湾”创新驱动制造业升级，北部以虹桥国际开放枢纽带动现代服务业提质。战略性新兴产业不断壮大，产业集聚态势显著增强，产业发展质效全面提升，为上海筑牢新型工业化底座、加快构建现代化产业体系发挥了积极作用。

（一）发展基础

1. 工业比重稳步攀升。经济规模持续壮大，“十四五”期间，全区经济在复杂严峻的外部环境下承压前行，经济总量总体保持快速增长态势，2025年生产总值达4268.99亿元，总量全市第二，综合实力显著增强。工业地位稳固突出，2025年规上工业总产值3861.2亿元，增速7.4%，高于全市2.8个百分点，占全市比重9.5%，在全市8个工业大区中排名第三，展现出了较强的增长韧性。

2. 产业结构持续优化。战略性新兴产业领跑，“十四五”期间战略性新兴产业产值占比从51.3%提升至56.3%，持续高于全市平均水平，2025年战略性新兴产业工业总产值达2175.77亿元，同比增长13.2%。其中，新一代信息技术、新

能源汽车、新能源、高端装备等重点产业均实现了快速增长，分别增长 23.3%、14.5%、35.8%以及 13.3%。未来产业布局提速，依托“大零号湾”未来产业先导区，落地宁德时代未来能源研究院、中科院分子细胞卓越创新中心闵行基地等高能级平台，集聚交大医疗机器人研究院等新型研发机构，推动“四链”深度融合，培育发展新动能。

3. 重点产业集聚成势。高端装备产业领域，2025 年产业总规模超千亿元，航空航天、先进能源装备优势凸显；航空航天产业规模约 690 亿元，集聚了航天八院等 100 余家机构；先进能源装备产值占全市三分之一，年均增长 10%以上；在氢基能源、长时储能、先进核能等赛道创新突破；在镁基固态储氢、燃气轮机、成套大锻件等领域，突破多项“卡脖子”技术。新一代信息技术产业领域，“十四五”期间产业规模稳定在千亿级，2025 年达 1339.1 亿元；形成集成电路、工业软件等完整产业链，推动产业内部结构持续升级。人工智能产业领域，“十四五”期间产业规模从 291.3 亿元增至 527.4 亿元，年均增速 12.6%；集聚企业超 400 家，在 GPU、智能机器人等赛道形成头部引领，产业生态加快完善。生物医药产业领域，2025 年产业规模 482 亿元，其中工业产值 292 亿元，位列全市第二；在制药装备、基因检测、脑机接口等领域形成特色优势；“十四五”期间，新增三类医疗器械 156 件，获批 5 款一类创新药。

都市产业领域，“十四五”期间工业产值达 1173 亿元，提前完成千亿目标。时尚消费品产业规模约 990 亿元，集聚可口可乐、光明乳业等龙头企业。

4. 企业能级全面跃升。优质企业高度集聚，“十四五”期间累计培育创新型中小企业 3138 家、专精特新“小巨人”147 家、专精特新企业 1729 家、上市企业 53 家，数量均位居全市前列；特色集群全市领先，培育了 8 个中小企业特色产业集群，其中国家级 4 个、市级 4 个，数量居全市第一。智能绿色水平领先，国家级领航级智能工厂 1 家（全市仅 2 家）、卓越级智能工厂 7 家，国家级智能制造优秀场景、“揭榜挂帅”项目数量全市第一；累计培育绿色工厂 57 家（国家级 35 家），绿色园区、零碳工厂等建设成效显著。

5. 重点园区提质增效。“十四五”期间，莘庄工业区规模以上工业总产值由 1037.9 亿元增至 1128.31 亿元，规模位列全区第一；搭建重器“莘”方阵发展共同体、碳路者联盟等多个产业平台，助力产业创新。临港浦江国际科技城 2025 年实现营收 667.45 亿元，工业产值 520 亿元，“浦江创芯之城”入选上海市集成电路特色产业园区。紫竹高新技术产业开发区 2025 年实现工业总产值 201.33 亿元，同比增长 7.47%，战略性新兴产业营收占比达 52.74%，数字产业相关企业营收占比超 40%。闵行经济技术开发区 2025 年完成工业总产值 523.29

亿元；单位工业用地产值达 227.3 亿元/平方公里，持续保持全市国家级经开区的领先水平；持续发挥稳外资作用，园区 82% 的外商投资企业，贡献了园区 92.5% 的工业总产值。

6. 创新生态活力迸发。创新策源能力增强，“大零号湾”创新策源功能区建设提速，“十四五”期间，累计集聚 39 个国家级科研平台，深度参与多项国家重大工程，荣获 13 项国家科学技术奖、210 项（人）上海市科学技术奖。成果转化成效突出，科技成果承载能力全方位跃升，从研发、孵化、加速到形成产业规模，全链条提升成果转化能力。并依托举办上海市产业技术创新大会等重大科创活动，搭建高端交流平台，持续激发创新创业活力，浓厚创新氛围。

（二）发展机遇

世界百年未有之大变局加速演进与深度调整，大国博弈与地缘冲突交织叠加，全球产业链供应链布局加速重构，科技创新成为引领大变局、塑造全球竞争优势的关键变量与核心驱动力。以人工智能为主导的新一轮科技革命与产业变革加速推进，生物技术、可控核聚变等前沿领域持续突破，商业航天、低空经济等新兴产业发展成势。面对复杂严峻的外部环境，上海要聚焦“五个中心”建设，强化“四大功能”，加速推动新型工业化。

闵行区将牢牢把握战略机遇，以“一南一北”战略为核心

支撑，南部依托“大零号湾”，强化科技创新策源功能，在推动科技创新与产业创新深度融合中引领新型工业化进程；北部依托虹桥国际中央商务区（闵行部分），以开放动能赋能新型工业化，加速链接全球资源。南北联动、协同发力，培育新质生产力，强化高端产业引领，推动新旧动能平稳接续转换，加快新质链群成势发展。

二、总体思路与发展目标

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述，积极践行国家战略，立足上海“五个中心”建设大局，紧扣闵行区高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地的目标，聚焦高质量发展主题，围绕新质生产力发展主线，加快构建以新质为特征、战略性新兴产业为引领、先进制造业为骨干的现代化产业体系。将坚持“制造业立区、服务业强区”战略导向，奋力探索出一条具有闵行特色的新型工业化道路，高质量建设新质生产力主阵地，为制造强国建设贡献闵行力量。

（二）发展目标

到2030年，工业规模与质量同步跃升，智能化、绿色化、融合化发展取得重大进展，主导产业构筑新动能新优势，优势

产业不断提质升级，未来产业加快成为新增长点，引育一批具有国际竞争力的龙头企业、高成长企业，打造一批千亿级产业集群，形成更具活力和竞争力的产业生态。

1. “3+3+3”现代化产业体系基本形成。聚焦培育新质生产力，以科技创新为引领，以新型工业化为路径，依托“市区协同”联动机制和闵行雄厚的产业基础，聚力打造先进能源装备及绿色低碳、航空航天、生物医药 3 个主导产业，做强做精新一代电子信息、人工智能、时尚消费品 3 个优势产业，前瞻布局未来空间、未来能源、未来健康 3 个未来产业，着力构建“3+3+3”现代化产业体系。

2. 创建新型工业化示范区。以产业智能化、绿色化、融合化为方向，强化技术创新和数字赋能，推动先进制造业与现代服务业深度融合，打造一批具有国际竞争力的先进制造业集群，形成可复制、可推广的转型经验和示范模式，争创新型工业化产业示范基地。

3. 新质链群发展成势。到 2030 年，实现新旧动能平稳接续转换，新质产业链群基本成型，规模以上工业总产值保持 5% 的增长，保持制造业合理比重，实现先进能源装备及绿色低碳、航空航天、生物医药三大主导产业总规模突破 4000 亿元。工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重提高到 58%。企业技术中心累计数达 158 家。每年盘活低效产业用

地 1000 亩，形成一批特色鲜明的“智造空间”，园区单位土地面积税收产出达 18 亿元/平方公里。

序号	指标类别	具体目标	单位	2025 年	“十五五”目标	指标性质
1	高质量	工业总产值	亿元	3861.18	5020	预期性
2		规模以上工业企业数量	家	886	997	预期性
3		软件和信息技术服务业营业收入	亿元	574.5	937	预期性
4	高技术	工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值的比重	%	56.3%	58%	预期性
5		规模以上工业企业研发费用占营业收入比重	%	预计中下旬出数据	4.9 以上	预期性
6		企业技术中心累计培育数	家	129	158	预期性
7	高效能	工业投资年均增速	%	-7.6	8	预期性
8		规模以上工业企业每百元营业收入成本水平	元	77.5	逐年降低	预期性
9		园区单位土地面积税收产出	亿元/平方公里	16	18	预期性

表 1 闵行区“十五五”新型工业化主要目标

三、重点产业与核心领域

（一）聚力打造三大市区协同主导产业

1. 聚焦先进能源装备及绿色低碳产业。巩固清洁高效发电装备、先进电网装备等优势领域，系统构建光伏光热、新能源汽车及核心零部件、节能环保三大赛道产业集群。到“十五五”末先进能源装备及绿色低碳产值突破 1500 亿元、产业规模突

破 2000 亿元。先进能源装备方面，依托上海电气等龙头，市、区协同打造“上海先进能源装备产业集聚区”，积极发展清洁高效发电装备、先进电网装备、光伏光热装备三大特色赛道；攻坚智能控制、高压直流装备、“源网荷储”一体化技术，完善光伏光热“光一储一充”生态。加快推进上海电气全链智能化、上重铸锻能级提升等重大项目，推进上重厂地块整体转型，到“十五五”末规模突破 1170 亿元。绿色低碳方面，聚焦节能环保、新能源汽车及核心零部件等重点领域，积极发展环保智能装备与固废资源化利用，做强新能源汽车电机、电控等核心部件，攻关燃料电池、新型动力电池、智能座舱等前沿技术，到“十五五”末规模突破 830 亿元。

2. 聚焦航空航天产业。重点布局商业航天、民用航空两大领域，构建“空天一体、全域协同”的产业生态体系，全力建设航空航天产业高地，加快推动闵行区航空航天产业面向全球、引领全国、带动长三角创新发展，到“十五五”末航空航天产业总规模突破千亿元。商业航天方面，全力打造全国商业航天产业高地，系统推进上海市商业航天“火箭星城”建设；依托航天八院、中国商业火箭公司、中国商业卫星上海分中心等单位，突破可重复使用火箭、低轨卫星星座关键技术，推动火箭制造、卫星研制、空间信息服务及低成本、高可靠、批量化通信卫星设计制造发展，形成“研发-制造-发射-运营-应用”

的全链条产业生态，实现“火箭星城”品牌影响力显著提升，到“十五五”末产业规模突破 700 亿元。民用航空方面，依托中航机载、航发商发等央企，系统布局航空发动机、机载系统和低空经济等关键领域，突破核心部件与系统技术，构建“发动机核心零部件-机载系统及核心零部件-航空制造装备”航空产业链条，打造闵行民用无人机试飞运行基地；发展航空维修、航空客户服务，提升航空产业综合服务能级。到“十五五”末产业规模突破 300 亿元。

3. 聚焦生物医药产业。围绕创新药、高端医疗器械等领域，加快培育合成生物、偶联药物、核酸药物、细胞与基因治疗等前沿赛道，加速提升高端制药装备、植介入器械、体外诊断试剂与仪器等赛道，深化全市生物医药重要产业承载区、高端医疗器械产业集聚区建设，到“十五五”末产业规模达千亿级。创新药物方面，强化高价值小分子药物、新型抗体和疫苗、高端制剂等药物研发转化，推动创新成果产业化；开展 AI 驱动的培养基优化研究，推动单抗、双抗、多抗等产品规模化生产；推进合成生物在药物中间体、新型蛋白质药物、多功能酶等领域应用；支持核酸原料关键技术研发及生产；依托“浦江基因未来谷”，突破异体通用型细胞治疗等关键核心技术，支持基因与细胞治疗新疗法实现产业化。高端医疗器械方面，深化医学与现代化工程技术交叉融合，重点发展植介入器械、体外诊断试剂与仪器、医学影像设备及医疗机器人等，全面打通全产

业链。高端制药装备方面，围绕高端制药装备及核心耗材原料，推动先进生物制药设备、生物反应器、核心零部件与原材料、高端科学仪器国产化进程。研发中心与专业服务外包方面，建设全球医疗器械展训中心，吸引生物医药企业研发总部入驻，支持龙头企业搭建开放式创新平台，做强合同研发、临床试验、委托生产等专业服务链条，加快创新药物新管线、新产品研发上市。

（二）做强做精三大优势产业

1. 聚焦新一代电子信息产业。加快推动新一代电子信息产业内部结构优化与能级跃升，到“十五五”末产业规模突破1800亿元。其中，电子信息制造业900亿元，软件和信息技术服务业900亿元。电子信息制造业方面，依托集成电路设计、芯片封装测试、半导体专用设备及关键电子材料优势，推动先进封测、专用设备及关键电子材料集聚发展；积极发展显示屏及模块、显示材料等领域，做大做强新型平板显示产业；大力发展智能穿戴设备、智能教育终端、智能安防设备等终端产品和关键零部件；支持传统计算机产能向人工智能计算机全面转型。软件和信息技术服务业方面，围绕高端基础软件、工业软件，聚焦三维CAD/CAE软件、模型仿真系统（MBSE）、先进控制软件、云化制造执行系统（MES）等核心领域，加速产品创新迭代；前瞻布局下一代软件开发，重点突破代码自动化部署管道以及智能代码生成、测试、重构与转换工具等前沿领域。

互联网信息技术服务业方面，重点发展信息系统集成服务、信息技术咨询服务、互联网生活服务平台、信息处理和存储支持服务等领域。

2. 聚焦人工智能产业。推动产业基础强化与核心环节突破，到“十五五”末人工智能产业规模突破千亿。AI通用芯片及算法方面，加快推动高端存储芯片的研发及产业化；积极发展图像识别、语音识别及语料分析等大模型与算法。具身智能及核心零部件方面，布局具身智能本体、专用芯片、核心主板等关键领域；推动伺服系统、减速器、传感器、一体化关节、末端执行器以及智能芯片等具身机器人核心零部件研发；依托马桥人工智能试验区提升集研发、制造、服务于一体的具身智能及其核心零部件产业集群能级。

3. 聚焦时尚消费品产业。立足产业基础与消费市场，推动功能性食品、服饰尚品和数字潮品提质增效、培育新增长点，到“十五五”末产业规模达1200亿元。功能性食品方面，依托闵行生物医药、食品工业集聚优势，打造功能性食品“研发-制造-营销”全链条。服饰尚品方面，聚焦传统中国元素与现代时尚融合，打造具有国际辨识度的本土品牌。布局智能柔性生产线。数字潮品方面，融合数字技术打造数字潮品与沉浸式消费场景。

（三）加速培育三大未来产业

1. 培育未来能源产业。重点发展聚变能源、氢基能源、长

时储能产业。依托中国聚变等重大项目，加快聚变能源商业化；攻关聚变堆总体设计、高温超导磁体等核心技术。以航天氢能、氢器时代为主导，发力“制-储-输-加-用”全链条，推进离网制氢及氢动力系统高端装备研发。积极发展全钒液流电池、压缩空气储能、熔盐储热等长时储能技术。

2. 培育未来空间产业。着力发展在轨服务、空间安全、星座组网、高精度导航芯片、低空新型航空装备及复合材料。加快低空航空器技术创新，推动 eVTOL 整机企业适航审定及其总部、制造基地落地，建设闵行区民用无人机试飞运行基地。拓展低空物流配送、低空旅游、应急救援、城市巡检等示范应用。聚焦卫星星座运营与通信导航遥感融合应用、技术转化与文创拓展，形成全域覆盖、精准高效的空间信息服务能力。

3. 培育未来健康产业。重点发展脑机接口、养老科技等产业。建设脑机接口未来产业集聚区，布局司南脑机智能超级孵化器、概念验证平台、临床转化中心、科创转化中心、脑电数据平台等功能平台，构建“研发-临床转化-孵化”闭环。引进柔性电极和芯片、大数据模型、整机集成组装等上中下游核心企业，拓展康复、智能生活等应用，形成全产业链。推进上海市养老科技产业园建设，搭建专业化服务平台与孵化器。开发适老化监测设备、康复机器人，联动养老机构打造应用场景。

（四）强化生产性服务业赋能支撑

加大产业互联网平台赋能，鼓励工业品与原料平台扩大交

易额及市场，提供全产业链增值服务。依托漕河泾综保区政策优势，发展跨境电商；发展 AI+检验检测，以高水平检验检测能力牵引带动研发设计和制造工艺的优化。提升总集成总承包服务能级，打造系统解决方案标杆，赋能制造业高质量发展。

四、空间布局与联动发展

依托“大零号湾”科技创新策源功能区、虹桥国际商务区生产性服务业集聚中心两大核心，以南北主干线串联重点商务区与产业园区，发挥莘庄工业区、闵行开发区、临港浦江国际科技城、紫竹高新区、马桥人工智能创新试验区、虹桥科技绿洲等载体功能，推动园区与街镇协同联动，构建“一轴贯通、双核引领、双圈联动”产业发展格局。

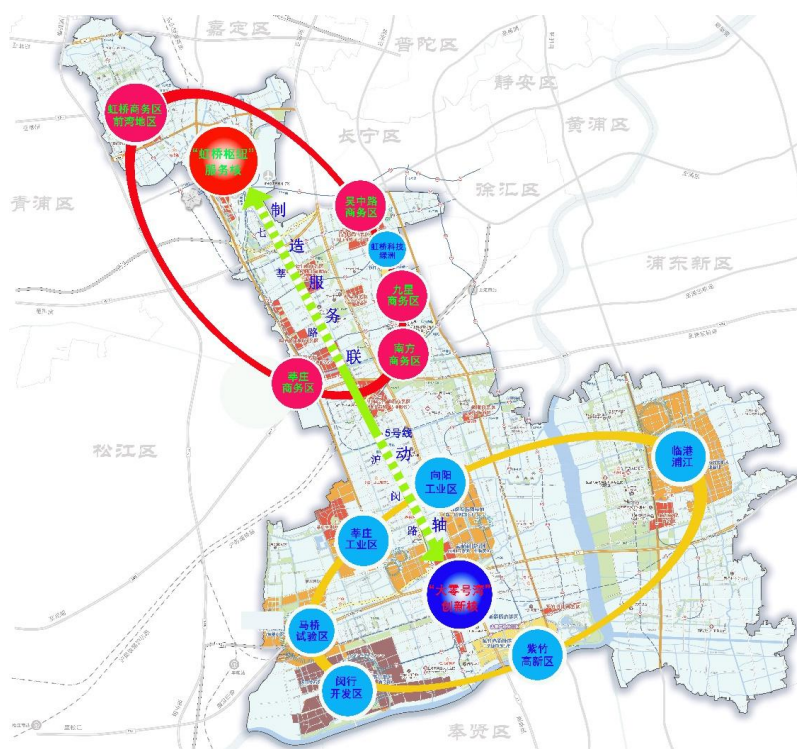


图 1 “一轴贯通、双核引领、双圈联动”空间格局

（一）一轴贯通

以七莘路－沪闵路（含5号线）为南北联动主轴，串联南部重点园区与北部重点商务区，推动南部先进制造业与北部生产性服务业深度融合，打造南北制造服务联动发展轴。

（二）双核引领

1. 以“大零号湾”创新核为引领。发挥科创策源功能区作用，联动南部园区与交大、华师大，推进产学研一体化与研发、中试、量产就地转化，打造世界级科创湾区，推动高端制造向周边园区辐射。

2. 以虹桥枢纽服务核为引领。提升虹桥国际中央商务区（闵行部分）开放枢纽功能，打造高端化、国际化生产性服务业引领区，强化面向长三角与全球的资源配置能力。

（三）双圈联动

1. 打造环大零号湾高端制造集聚圈。推进北部环虹桥枢纽生产性服务业集聚圈赋能制造业发展，通过双圈联动发展，不断提升“一南一北”两大战略区域能级。

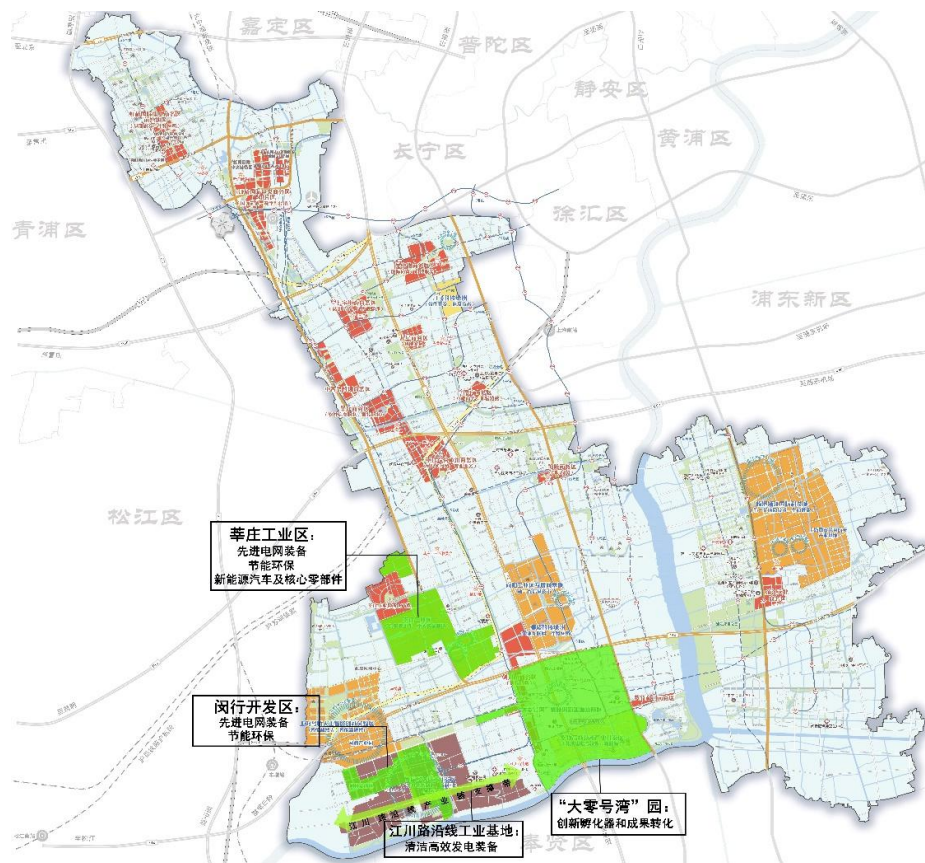


图 2 先进能源装备及绿色低碳产业空间布局

先进能源装备及绿色低碳产业方面，构建“一核一带两园”空间布局，以“大零号湾”为创新核心、江川路沿线工业基地为承载、闵行开发区与莘庄工业区为协同，打造全国领先的产业高地。“大零号湾”聚焦研发转化，打造先进能源装备创新孵化器和成果转化基地。江川路沿线基地聚焦清洁高效发电装备，推进传统产业用地转型。闵行开发区重点发展先进电网装备、节能环保等领域。莘庄工业区推动先进电网装备、节能环保、新能源汽车及核心零部件等全链条协同发展。

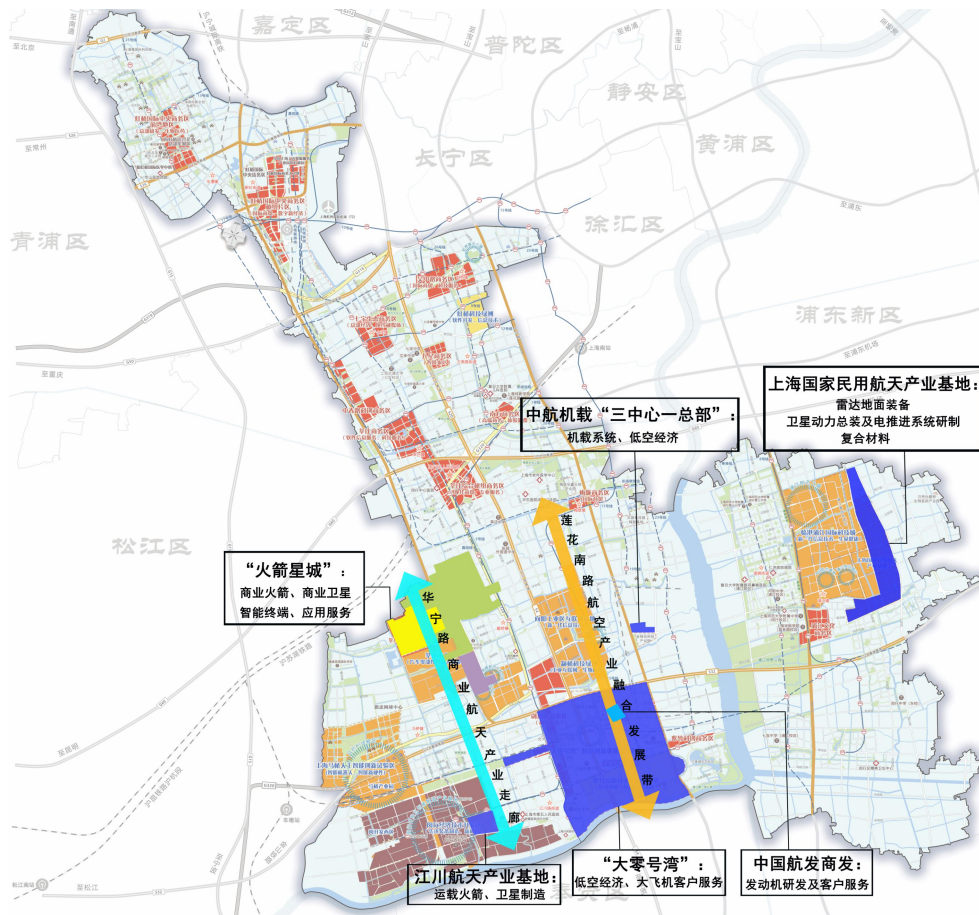


图 3 航空航天产业空间布局

航空航天产业方面，在商业航天领域，打造“一核一廊”空间布局，以上海市商业航天“火箭星城”为核心、“华宁路商业航天产业走廊”为“一廊”，形成航天产业发展新格局。江川航天产业基地，是规模化制造的核心承载区，重点发展火箭制造、卫星制造、总装总测与大型结构件制造基地。上海国家民用航天基地，围绕雷达地面装备、卫星动力总装及电推进系统研制、复合材料等领域，打造核心产品生产制造基地。在民用航空领域，打造“一核一带”的空间布局。“一核”指“大零号湾”科技创新策源功能区，重点布局低空经济、航空新材

料等。“一带”指莲花南路航空产业融合发展带，依托机载“三中心一总部”园区及中国航发商发等重点企业，重点发展航空发动机研发、机载系统、客户服务及低空经济等核心领域。

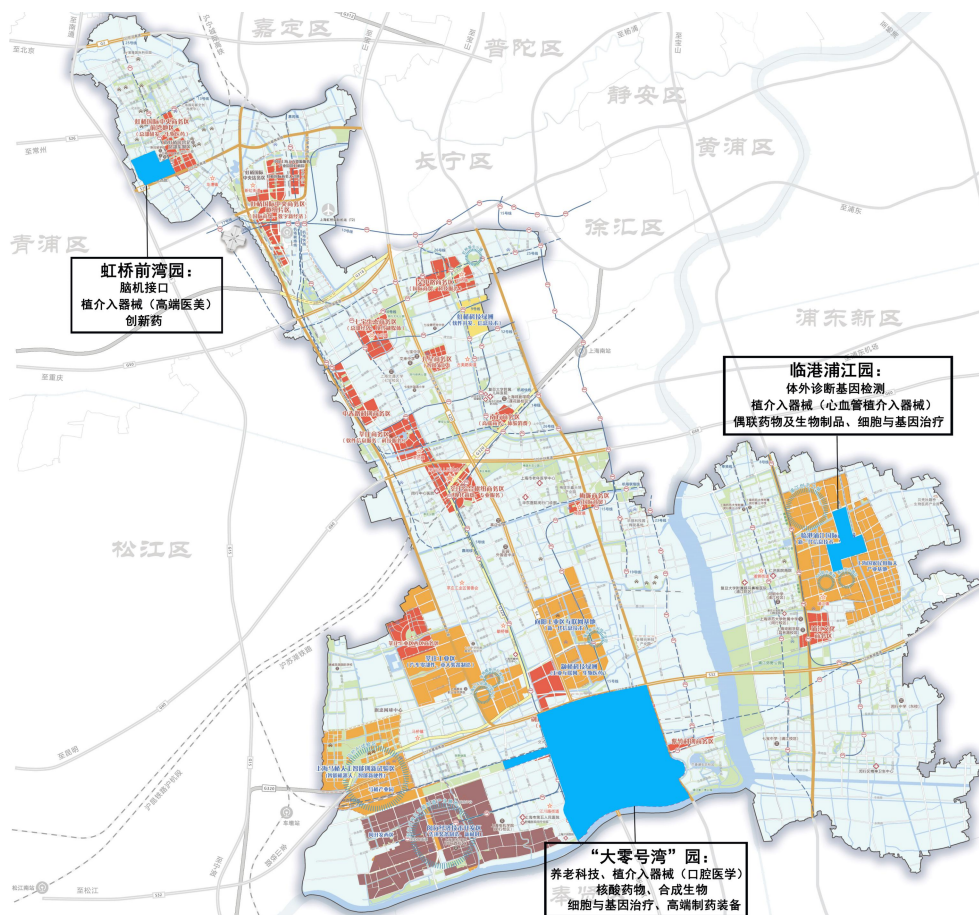


图 4 生物医药产业空间布局

生物医药产业方面，推进临港浦江园、虹桥前湾园、大零号湾园“一江两湾，三园联动”，构建西上海生物医药产业核心增长极。临港浦江园，聚焦“中试转化+高端制造”承载功能重点发展体外诊断基因检测、偶联药物及生物制品、细胞与基因治疗等领域，打造生物医药高端制造集群。虹桥前湾园，重点发展脑机接口、植介入器械、创新药等领域，加快建设大

虹桥高端医疗器械产业集聚区。大零号湾园，以“高校+研发平台”为核心，重点发展养老科技、核酸药物、合成生物、细胞与基因治疗、高端制药装备等领域，加快打造生物医药高端研发制造基地。

新一代电子信息产业方面，形成“芯屏引领、终端带动、零整协同”格局。莘庄镇发展集成电路设计和软件服务。紫竹高新区重点发展半导体制造及设备。临港浦江国际科技城打造集成电路研发与总部基地。虹桥科技绿洲壮大工业智造软件集群。人工智能产业方面，以上海马桥人工智能创新试验区为核心载体，做强具身智能及核心零部件产业集群，提升产业显示度与影响力。时尚消费品产业方面，以浦江镇、梅陇镇、浦锦街道为重点，浦江、梅陇打造功能性食品标杆集聚区；浦锦发展宠物新经济。

2. 打造环虹桥枢纽生产性服务业集聚圈。发挥虹桥国际中央商务区（闵行部分）、莘庄商务区、吴中路商务区等现代服务业集聚优势，着力壮大生产性服务业发展水平，助力制造业与服务业融合发展，形成环虹桥枢纽现代服务业集聚圈。

五、推进路径与保障措施

（一）推进路径

1. 强化科创引领，推动产业创新升级。做强“大零号湾”科创策源功能。布局大科学装置、国家重点实验室、制造业创

新中心等高能级平台，依托高校院所与领军企业构建战略科技力量，面向重点产业建设共性技术研发中心，开展基础研究与前沿攻关。深化 AI+产业赋能。以“人工智能+”行动为抓手，鼓励龙头制造企业引入模型和智能体，实现设备运维预测诊断、供应链智能调度等场景创新应用，培育“AI+制造”标杆软件，推动工业软件智能化升级。

2. 促进数绿转型，提升产业发展能级。推进数字化转型。依托国家第三批中小企业数字化转型试点，遴选培育优质服务商，征集并形成一批小型化、快速化、轻量化、精准化的解决方案和产品。推动中小企业围绕研发、生产等关键环节实现低成本数字化改造，引导企业将核心业务向云端迁移，促进产业向价值链高端迈进。提升智能化水平。梯次培育国家卓越级智能工厂、市先进级智能工厂，积极打造智能制造新范式，形成可复制转型经验。拓展智能产品应用场景，加速数字化成果落地转化。加快绿色化转型。实施绿色制造对标提升计划，推动链主企业带动供应链协同降碳，打造一批零碳园区、绿色工厂、绿色产品和绿色供应链等，支持闵行经济技术开发区、莘庄工业区创建国家级零碳园区。

3. 深化两业融合，提升工业服务业能级。推动制造业服务业深度融合。支持制造业企业通过创新产品和服务形态，从单一生产向“制造+服务”转变，推进生产性服务业规模壮大。

鼓励现代服务业企业深度赋能制造业，提升产业互联网平台服务能级，促进生产、流通、交易、配套服务等环节高效协同，提高产业链整体响应效率与价值创造能力，形成制造业与服务业相融相长、耦合共生的产业发展新格局。

4. 扩大制度型开放，构建开放合作生态。集聚全球高端创新资源。依托外资企业集聚优势，鼓励外资研发中心、大企业开放创新中心落地，加快引进技术、人才与管理经验。支持企业设立各类总部，提升本地配套率。推动内外联动发展。强化全球资源配置，支持企业“走出去”，依托专业服务联盟提供海外并购、联合研发、合规支持等。支持企业主导或参与国际标准制定。

5. 梯度培优企业，夯实高质量发展根基。加大龙头企业引育。支持龙头企业增资扩股、并购重组，充分发挥带动作用，推动企业整合产业链资源、引领技术创新、主导生态构建，带动产业链上下游企业集聚。壮大高成长企业。实施“规创优、优做强、强上市”培育计划，培育专精特新、制造业单项冠军、瞪羚、独角兽企业，建立拟上市企业动态名录，强化辅导服务。孵化初创科技企业。健全科技型企业培育机制，聚焦未来产业赛道，培育创新创业生态。

6. 优化要素配置，强化支撑保障力度。数据要素方面。完善工业互联网、5G、物联网等通信网络基础设施建设，加快大

数据、云计算等新技术基础设施建设。资本要素方面。通过央地合作、市区合作、吸引社会资本参与等方式，以百亿基金撬动千亿矩阵，形成母子基金集群生态。人才要素方面。强化重点产业领域的高端人才支撑，通过专项人才政策、安居政策等吸引留住人才。鼓励并支持企业加大对高精尖人才、复合型人才的吸引和培养力度。

7. 统筹区域协同，增强整体联动效能。健全区镇协同联动机制，区镇两级协同推进区域重点特色产业发展。优先导入优质项目到重要承载区域，同时强化各类资源匹配。鼓励各街镇、园区联合招商，优化跨区域利益共享机制。强化园区统筹管理，加快盘活低效用地，引导街镇推进园区及产业地块系统整合归并，提升产业用地效率和效益。引导重点园区提高主导产业浓度，提升招商引资能力，优化产业园区公共服务平台，打造一批满足产业需求的定制化厂房。提高部门协同效能，加速推进重大产业项目落地，主动协同街镇形成推进合力，确保早开工、早建设，促进工业投资加速增长。

（二）保障措施

1. 强化组织协调，完善推进机制。统筹全区力量，明确各部门、各街镇的职责分工。建立、健全跨部门协同联动机制和定期沟通制度，形成全区产业发展“一盘棋”的工作格局。加强对规划实施情况的动态监测、评估和督导，确保各项工作落

到实处、见到实效。

2. 完善政策供给，增强要素保障。围绕产业导向、技术创新、人才引育等关键环节，制定并完善精准有效的产业扶持政策。优先保障先进制造业、战略性新兴产业的项目用地、用能等指标需求。鼓励引导各类创投基金、产业基金加大对重点领域企业的投资力度，拓展融资渠道，降低企业融资成本。

3. 优化营商环境，提升服务效能。优化惠企服务政策，推动更多政策“免申即享”，持续提升政策服务质效。依托上海市企业“走出去”综合服务平台（闵行）服务点，借助“走出去”服务联盟专业资源，优化涉外出海咨询服务。积极培育AEO企业认证。

4. 加强资源统筹，促进集约发展。加强全区产业空间资源的统筹规划与高效利用，引导重大产业项目向重点功能区集聚，提高经济密度和产出效率。提升园区基础设施和公共服务配套水平，打造布局合理、功能完善、集约高效的现代化产业空间载体。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2026年5月19日印发
