

数字闵行建设“十五五”规划

（征求意见稿）

闵行区数据局

2026 年

目 录

一、发展基础.....	1
(一) 主要进展.....	1
1. 经济数字化发展取得更多成效.....	1
2. 生活数字化场景建设更具特色.....	2
3. 治理数字化转型实现更高效能.....	2
4. 区级城市数字底座支撑更有力.....	3
(二) 发展趋势.....	3
1. 人工智能成为全球发展新趋势.....	3
2. 数字中国建设肩负时代新使命.....	3
3. 数字上海建设迎来城市新要求.....	4
4. 数字闵行建设紧扣战略新机遇.....	4
二、总体要求.....	4
(一) 指导思想.....	4
(二) 基本原则.....	5
(三) 建设目标.....	6
三、主要任务.....	7
(一) 实数融合培育壮大数字经济.....	7
1. 加快数据流通创造新价值.....	7
2. 推动实数融合赋能产业提升.....	8
3. 转型提质壮大数字服务业.....	8
4. 布局新兴赛道培育新产业.....	9
专栏 1 脑机接口数字基础设施.....	9
(二) 生态集聚加快赋能新发展.....	10
1. 提升数字公共服务能力.....	10
专栏 2 数字公共服务体系.....	10
2. 提升数字出海服务能级.....	10
专栏 3 出海一张网.....	11
3. 培育数商产业发展生态.....	11
专栏 4 “数聚通”数商生态汇聚平台.....	12
4. 统筹需求赋能产业发展.....	12

(三) 政务智能转型引领治理现代化.....	13
1. 构建 4+6+N 整体智治体系.....	13
2. 加快政务智能化迭代发展.....	13
专栏 5 八大领域政务智能体场景	14
3. 提升公共数据治理和安全水平.....	14
4. 构筑全区一体化数字底座.....	15
专栏 6 区级一体化赋能平台	16
5. 三网协同服务整体发展.....	16
(四) 数字惠民营造高品质生活.....	17
1. 深化数字生活空间建设.....	17
2. 推动重点领域服务提质.....	18
(五) 夯实数字基础设施底座.....	18
1. 深化区块链基础设施应用.....	18
专栏 7 “链数根” “社区链” “政府投资项目链”	19
2. 升级高速融合网络设施.....	19
3. 统筹布局智能算力设施.....	19
4. 完善智能物联感知设施.....	20
四、保障措施.....	20
(一) 加强组织领导.....	20
(二) 统筹发展安全.....	20
(三) 加强资金保障.....	21
(四) 加强人才队伍.....	21
附件：数字闵行建设“十五五”规划发展指标说明	22

为深入贯彻党中央、国务院关于建设网络强国、数字中国、智慧社会的战略部署，全面落实市委、市政府关于推进“数字上海”建设工作要求，根据《中共上海市闵行区委关于制定闵行区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《上海市闵行区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《上海市“数字上海”建设“十五五”规划》等相关文件，结合闵行区实际，制定本规划。

一、发展基础

（一）主要进展

“十四五”期间，闵行区按照整体性转变、全方位赋能、革命性重塑的实施路径，纵深推进经济、生活、治理的数字化转型，加快建设区级城市数字底座，为城市数字化转型奠定坚实基础。

1. 经济数字化发展取得更多成效

智能工厂建设领跑全市，拥有1家国家领航级工厂、7家国家卓越级工厂、7家国家级智能制造示范工厂，以及55家市级智能工厂，多项指标全市第一；“工赋链主”培育成果丰硕，3个平台获评上海市工业互联网标杆平台，8家企业入选市“工赋链主”培育名单；数字贸易依托虹桥两大平台形成集聚，咖啡港实现5个国家咖啡豆溯源、120家企业入驻；科技创新赋能强劲，建成6个省部级重点实验室及10余个行业标杆实验室，建成全国首个异构人形机器人训练场和智能机器人中试验证平台；区块链应用实现突破，依托“浦江链”打造了途虎养车可信汽修、鲸

鱼机器人可信竞赛等典型示范场景。

2. 生活数字化场景建设更具特色

医疗卫生打造便捷就医闵行模式，连续三年获评市级示范区，建成 21 个全流程应用场景；交通智慧化精细化管理升级，建成 29 家智慧公共停车场，累计运营路段近 214 条；公共文化实现“闵行文化云”三级对接，建成 13 个虚拟展厅、39 家城市书房及数字图书馆；数字教育打造全国样板，“1258 工程”入选教育部“双减”典型案例，培育一批国家级、市级标杆校；“易就业”平台服务企业近 3 千家、个人超 7 万人，推出多项创新就业服务；养老依托“数惠民生”平台构建一体化新生态，实现全链条数字化监管与服务。

3. 治理数字化转型实现更高效能

“一网通办”全程网办率升至 96.35%，推出 28 个“高效办成一件事”、35 个“智能办”和 38 个“好办快办”事项，61 个“免申即享”政策覆盖企业约 20 万家。“一网统管”平台汇聚 11 大类 47 项一级指标、106 项二级指标的城市运行体征数据，集成 62 个应用场景；“一网协同”打通“文、会、督、报”模块，上线 9 个办公应用、20 个业务应用和 30 个共性工具，形成统一政务办公基础平台；建成区级应急指挥平台及 14 个街镇子平台，构建起全方位应急管理体系；居村一体化平台覆盖 14 个街镇 6000 余名居村干部，整合精简 27 张台账、关停 9 个系统，切实为基层减负。

4. 区级城市数字底座支撑更有力

打造涵盖数据、组件、感知等 11 个中心的区级一体化数字赋能平台，其中数据中心累计归集超 25 亿条数据、形成 7368 条区级公共数据目录，建成人口、法人、房屋三大基础库，时空中心已有 60 余个区级应用接入市级“一张图”，组件中心上架 15 个标准化组件覆盖 128 个应用，感知中心汇聚 2.8 万余路视频监控、近 1.2 万个物联感知设备。建成超 8500 座 5G 基站并实现住宅小区、农村及商务楼宇千兆光纤全覆盖，政务外网接入约 1500 家单位并延伸至所有村居，政务云形成“一云两区”部署模式支撑 250 多个业务应用上云。

（二）发展趋势

1. 人工智能成为全球发展新趋势

当前全球经济增长放缓，人工智能已成为提振经济的关键路径与全域智能化核心引擎，正加速推动科技与产业变革并深度融入经济社会各领域，每年可为全球经济贡献超 4 万亿美元，叠加非生成式人工智能与其他自动化可再贡献 11 万亿美元。未来，向人工智能转型将成为全球繁荣的主要驱动力，其预期收益既依托技术发展，更取决于各领域的广泛深入应用。

2. 数字中国建设肩负时代新使命

数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎。2025 年 8 月《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》出台，标志着数字中国发展从“互联网+”到“人工智能+”的全新阶段。同时，

数据被确立为新型生产要素，国家大力推进“数据要素×”三年行动计划，为数据工作带来前所未有的战略机遇。这些重大举措共同催生壮大了以科技创新为核心驱动、以数据为关键要素的新质生产力，为高质量发展注入强劲动力。

3. 数字上海建设迎来城市新要求

“十五五”时期，“数字上海”建设将立足上海“五个中心”建设，以数实融合培育新质生产力，以数据要素驱动价值化应用，以数字服务聚合生态联合体，以数字变革驱动跨领域、跨主体、跨行业深度融合，全域促进超大城市智能化提质跃升，全面参与全球数字化规则体系创新重塑。到 2030 年，数字上海建设将实现跨越式发展，“链接国际化、应用智能化、数据价值化”成效凸显。

4. 数字闵行建设紧扣战略新机遇

虹桥国际开放枢纽建设赋予了闵行链接国内国际“双循环”的独特战略通道。“大零号湾”科技创新策源功能区助力闵行成为上海科创中心核心引擎。此外，以人工智能为代表的新一轮技术革命，与闵行区产业基础高度契合，为产业转型升级和区域“换道超车”注入了强劲动力。这些机遇叠加，共同构筑了闵行区未来五年跨越式发展的战略优势。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，抢抓数字中国、人工智能发展等战略机遇，紧扣“数字上海”建设总体要求，围绕闵行区“一南一北”发展战略，结合经济社会发展需求，以数据要素为核心，以人工智能为驱动，以数字基础设施为支撑，全面提升数字经济和数字政府的服务能级，赋能全区经济社会高质量发展，助力建设创新开放、生态人文、宜居安居的现代化主城区。

（二）基本原则

——坚持顶层设计、统筹发展。以“一盘棋”思维统一规划体系与实施路径，形成横向联动、纵向贯通的整体发展格局。

——坚持数据为核、赋能发展。健全数据全流程机制，推动数据“多元融合、多方共享、多域应用”，发挥乘数效应赋能城市发展。

——坚持实数融合、智能发展。以数据融通与智能升级为主线，推动实体经济与数字经济深度融合，实现区域发展范式“数智”跃升。

——坚持机制优化、普惠发展。构建权责清晰、协同高效的工作机制，畅通政府与市场、社会的合作渠道，推动数字发展成果全社会共享。

——坚持自主可控、安全发展。坚守数据安全底线，强化自主可控技术运用与安全协同共治，推动安全与应用平衡发展。

（三）建设目标

面对新形势新要求，以“数据要素高效流通、人工智能全面赋能”为发展主线，到2030年，“数字闵行”实现全域化转型、智能化跃升，赋能经济社会发展和治理能力提升，促进生产方式深层次变革和生产力革命性跃迁，有效支撑闵行区现代化主城区建设。

——实数融合激发数字经济新动能。实数融合不断深化，数字经济核心产业营业收入年均增速达到6%左右，推动超510个中小企业数字化转型，建设150个行业数据集。

——生态集聚构筑产业增长新优势。构建数字公共服务体系，加快推进“出海一张网”建设，推进“数聚通”数商生态汇聚平台建设，统筹数字政府需求，赋能产业发展。

——政务智能转型引领治理现代化。构建4+6+N整体智治体系，构筑全区一体化数字底座，加快推动智能体场景在八大领域率先落地，以整体性数字政府建设推动治理现代化。

——数字生活构筑普惠便捷新体验。数字生活服务内涵不断丰富，重点行业通过数字化实现业务流程重塑效应逐步凸显，数字生活服务感受度不断提升。

——城市数字基础设施能级领先。加快布局重点行业应用区块链基础设施，区块链应用覆盖全行业门类，网络、算力、感知等新型基础设施效能显著提升。

表 1 数字闵行“十五五”建设主要发展指标

序号	指标名称	单位	目标值	属性
1	数字经济核心产业营业收入 年均增速	%	6 左右	预期性
2	中小企业数字化转型数量	个	510	预期性
3	行业数据集数量	个	150	预期性
4	公共数据开放清单	个	400	约束性
5	“码”应用场景数量	个	20	预期性
6	人工智能典型应用场景数量	个	35	预期性
7	智能化应用在政务领域普及率	%	100	预期性
8	全区域高精度三维模型覆盖面积	平方公里	40	预期性
9	算力规模	PFlops	3000	预期性
10	5G-A 基站数量	座	5000	约束性

三、主要任务

(一) 实数融合培育壮大数字经济

1. 加快数据流通创造新价值

建设公共数据高质量数据集，围绕脑机接口、具身智能、数字内容、工业软件等重点行业打造高价值行业数据集。优化数据创新实验室管理机制，升级支撑平台，推进“综合实验室+行业工作室”体系建设，推进法律科技、脑电数据创新工作室的成立，加快企业数据和公共数据融合发展，加速数据产品落地。推进脑机、低空等领域行业数据标准制定，探索行业数据标准专委会建设。建立数据产品知识产权转化机制，建设数据产品知识产权登记闵行服务站，开展数据产品知识产权登记试点，构建“数据产

品—知识产权—融资贷款”的价值转化联动机制。

2. 推动实数融合赋能产业提升

深化制造业“智改数转”与集群化转型，深入实施“工赋链主”培育计划，支持龙头企业开放场景，创新中小企业“链式”转型模式；聚焦高端装备、生物医药等优势产业集群，试点建设行业级“产业大脑”，制定闵行区“未来工厂”认定体系，梯度培育“灯塔工厂”级智能制造标杆企业。强化新一代信息技术产业核心竞争力，提升 5G-A 通信、智能终端、新能源汽车等领域关键材料与核心零部件的本地配套能力，支持浦江镇集成电路产业全环节能级提升；依托虹桥镇、莘庄镇中小企业特色产业集群，发展高端工业软件，增强产业链自主可控水平。

3. 转型提质壮大数字服务业

建设国际数字贸易示范区，创建国家跨境电商示范园区和数字服务出口基地，聚焦工业智算、生物医药等领域，打造离岸数据服务外包生态。培育壮大数字内容产业，以东方智媒城和中国（上海）网络视听产业基地为核心，培育拥有原创 IP 的文化出海龙头企业；依托上海电竞中心，构建赛事、IP 运营与直播等全链生态。打造数字消费新高地，推动商圈数字化升级，发展智慧零售、无人配送等新业态，规范发展健康、养老等生活性互联网平台。大力发展数字服务业，支持服务商打造“小快轻准”产品并迈向全链条整体服务，培育引进生产性互联网平台与行业级工业互联网平台，提升产业链、供应链协同效率，增强实体经济核

心竞争力。

4. 布局新兴赛道培育新产业

聚焦脑机接口、具身智能、数字内容和工业软件四大领域，推动新产业发展。依托上海新虹桥国际医学中心，打造脑机接口领域集聚地；依托上海马桥人工智能创新试验区，建设具身智能集聚地；依托上海东方智媒城，打造数字内容集聚地；以莘庄镇-虹桥镇为中心，打造工业软件“数擎春申湾”数据产业集聚区。

专栏 1 脑机接口数字基础设施

构建算力、数据、平台一体化数字基础设施支撑体系。构建本地化存算一体的支撑环境，提供多元异构算力服务，并接入远端算力调度，满足脑电数据开发与计算需求。由医疗机构、科研院所、智能硬件厂商等多源脑电数据方作为供数主体，通过数据授权、联合研发、资源共建共享等合规模式，建立集侵入式、半侵入式、非侵入式，涵盖健康人群和疾病人群全领域的海量脑电数据集。聚焦脑电数据全生命周期管理与应用转化，打造集数据采集、合规治理、产品研发、标准认定于一体的脑电数据开发利用共享平台，深度融合可信数据空间、隐私计算、数据沙盒等前沿安全技术，严守数据安全与个人信息保护底线，实现脑电数据全流程安全可控。

（二）生态集聚加快赋能新发展

1. 提升数字公共服务能力

加快数字公共服务创新发展。制定数字公共服务体系布局规划和工作指引，优化线下布局，持续丰富数字公共服务资源清单，提升服务质量；定期组织数字服务官培训，提升数字公共服务中心、服务驿站运营水平，促进重点园区数字服务资源整合，推动中小企业数智化转型。

专栏 2 数字公共服务体系

依托市级数字公共服务平台，协同推动“中心-驿站-网点”三级服务网络建设，实现物理空间、生态资源与运营服务的深度融合与集聚发展，为企业提供多元化、菜单式、管家式的公共服务。整合数据创新实验室、智算服务、生态活动、场景对接、产品发布、产品验证、融资服务、法律服务八大功能，持续扩大数字公共服务供给，拓展服务对象，激发数字经济生态活力，逐步延伸建设数字公共服务“网点”，构建覆盖全区、触角可达的数字公共服务体系，推动园区产业从物理聚集向价值创造转型。

2. 提升数字出海服务能级

立足上海自贸试验区制度创新与虹桥商务区数字出海业务企业集聚在闵行的叠加优势，通过政企资源整合，推进全区“出

海一张网”试点建设，打造市级高水平国际数据合作试点标杆。通过建设合规跨境服务基础设施、搭建线上线下一体化出海服务体系、常态化开展社群联动运营，全面整合对接海外优质资源，打通企业出海服务壁垒，构建一站式、全链条、可落地的数字出海服务生态，持续提升辖区企业国际化发展能力与服务获得感。

专栏3 出海一张网

依托虹桥商务区在税务合规咨询、人才签证与居留便利等方面的专业服务能力，梳理政府侧数字公共基础服务，挖掘企业海外生态资源，整合构建全链路的数字出海服务体系，为企业提供一站式出海服务支撑。建设数字出海特色服务网点，配置终端设备，支持查询出海服务资源及获取数据合规指引。依托区数据跨境服务中心，开展负面清单备案咨询、材料受理与合规辅导。打造数字国际会客厅，提供出海业务指引与成功案例展示，配置双语导览及路演设备。打造市、区两级推介数字出海生态，推动企业开展社区活动，实现企业资源深度融合。

3. 培育数商产业发展生态

推进“数聚通”数商生态汇聚平台建设，支撑数据产业发展，为区域数据产业政策的精准制定与动态调整提供决策依据。建立数据产业联盟并打造赛事生态活动体系，深挖区域数商主体资源，以生态聚企业、以活动促对接、以沙龙浓氛围，持续做大做强数

据产业生态圈。依托“数据要素×”大赛提升数商培育水平，打造“当产业遇见数据”IP沙龙，定期举办供需对接会，打通数商、传统企业与政府部门之间的需求对接渠道，促进商机合作。

专栏4 “数聚通”数商生态汇聚平台

聚焦数据要素市场化配置改革，借鉴平台思维与“淘宝”模式，建设“数聚通”数商生态汇聚平台，破解数据要素供需对接不畅、产业集聚缺乏线上载体等难题。按照“三大功能、一套规则”总体架构，打造产业发展数字赋能、数据产业培育生态汇聚、数据要素流通模式验证三大平台，通过统一运营规则实现有机衔接闭环运行。以“聚生态、育产业、优服务”为宗旨，构建数据、算力、产品三大核心集市形成“资源—算力—应用”完整闭环；立足闵行优势打造脑机接口、航空航天等七大特色专区，实行“大平台+小生态”运营模式；配套设立工具箱与服务专区，汇聚共性开发工具与第三方专业服务；建设可信数据空间，支持企业在政府监管和安全保障下开展数据融合、小试验证、产品研发，构建安全高效的数据创新生态。

4. 统筹需求赋能产业发展

建立统筹机制，成立数字化项目产业协同专班，组织双向对接会、技术沙龙及“揭榜挂帅”活动。改革数字化项目审批流程，建立常态化业务需求申报机制，构建数字政府建设项目需求库，

定期发布“机会清单”。通过企业自主申报与行业摸排建立本地数字经济企业能力库，探索实现与项目需求库的智能推荐匹配。推行“方案预对接”制度，增设产业预对接环节，鼓励申报单位优先与本地企业技术交流并联合编制方案。推进大企业开放创新中心建设，支持绿色低碳、智能终端等数据产业新赛道应用场景，加速创新产品市场化验证与规模化应用。

（三）政务智能转型引领治理现代化

1. 构建 4+6+N 整体智治体系

坚持党委统领、人大监督、政府履职、政协协商“四位一体”格局，统筹推进数字党建、数字政务、数字生态、数字法治、数字社会、数字基层六大领域数字化转型，深化拓展 N 个行业数字化赛道，创新长效运维模式，建立评价动态反馈发布机制。坚持“统分结合”推进原则，构建统一标准规范体系，强化区级大平台统筹建设，同步推进专业化平台建设，促进资源优化与应用创新。构建“业务与技术双轮驱动”方法论，以业务需求为导向梳理职责、需求、项目“三张清单”，依托技术赋能构建数据驱动的指标体系、智能化政策模型与动态评价机制，实现精准可衡量的数字化治理闭环。

2. 加快政务智能化迭代发展

推动人工智能技术深度嵌入数字政府领域。构建智能体标准规范和安全保障体系，统筹算力供给、智能体开发、全域政务语料知识库，形成市区联动的政务智能体开发运行支撑体系。围绕

数字政府管理与服务需求，推动 8 类智能体示范场景应用率先落地。健全政务智能体推进机制，深化跨层级、跨部门协同，营造多元化智能体生态环境。

专栏 5 八大领域政务智能体场景

在党建引领领域，构建代表委员履职助手与党务服务智能助手，实现智能问答、任务提醒与工作梳理。在辅助决策领域，建设招商智能体，支撑产业链强链补链分析、资源政策精准匹配与企业自助查询。在城市安全领域，搭建安全隐患发现、任务调度与污染溯源排查等智能体，实现主动感知、智能派单与闭环处置。在政务服务领域，建设政策问答与“闽服通”政务智能体，辅助窗口服务与边问边办。在政务运行领域，升级“闽智精灵”，建设审计辅助与智慧档案智能体，赋能公文写作、审计查询与档案智能管理。在依法行政领域，构建综合执法智能体，支撑文书生成、智能巡查与案卷评查。在基层治理领域，建设政策问答与小区资金监护智能体，提升民生服务响应与资金监管能力。在公共服务领域，围绕教育、卫生、人社等方向，建设数智教学、居民健康画像、就业创业等智能体，推动服务精准化与普惠化。

3. 提升公共数据治理和安全水平

深化公共数据上链提质共享，构建“一次填报、多方共用”

机制，推进公共数据资源应登尽登。完善公共数据资源体系建设，围绕“一数一源一标准”，提升数据采集质量。加大公共数据共享开放力度，落地高频共享数据的 SaaS 化服务建设，推进政务数据安全有序高效共享利用，建立动态更新与质量评估机制，扩大公共数据开放范围，助推公共数据在社会面的广泛应用。

统筹构建云、数、网一体化全域安全管控体系，压紧压实安全主体责任，推进城市数据分类分级管控，健全数据全生命周期安全治理机制。建设一体化赋能平台安全中心，优化安全业务协同流程，提升常态化安全运营保障水平。健全人工智能安全合规管控体系，打造政务安全智能体，提升安全风险智能监测、快速研判、闭环处置能力，建立大模型、智能体安全评估机制，构筑政务智能应用安全管理新格局。

4. 构筑全区一体化数字底座

加快建设区级一体化赋能平台，推动政务数字化建设从分散建设向集约统筹整体跃升。统筹项目、组件、感知、时空、数据、云网、移动政务、大模型、安全、流程、课程等核心资源与能力，实现统一管理、统一调度、统一服务。健全数字政府建设、管理、应用全链条一站式支撑体系，筑牢全区政务数字化转型的统一数字底座与核心枢纽。

专栏6 区级一体化赋能平台

深化数据资源赋能，完善数据上链、归集、编目、共享、开放全流程管理，促进政务数据高效共享利用；夯实时空资源底座，统筹“全区一张图”集约建设，推进时空数据的统一管理与共享；统筹全区感知资源，推进视频、物联感知设备的智能化应用，全面提升城市治理精细化和智慧化水平；强化通用组件共建复用，有效降低重复开发成本，提升政务系统集约化建设效能；推进云网一体化升级，推动政务系统集中上云，网络服务延伸至基层；构建“云数网边端”一体化安全防护体系，全力抵御各类安全风险，筑牢数字政府网络安全屏障；推进政务数字化项目全生命周期管理，提升项目整体谋划与管控效能；强化移动政务服务支撑，聚焦随申办“三朵云”，持续拓展政务服务应用场景，持续提高政府行政效能，为企业、群众、政务人员提供优质便捷的数字化服务；加快区级大模型中心建设，打造政务智能体开发底座，赋能各领域政务智能化创新应用；打造课程中心，汇聚优质数字化培训资源，持续提升全区干部数字化素养；加强流程中心建设，打通跨部门业务壁垒，重塑一体化资源服务链条，实现数字资源高效融通、服务供给智能顺畅。

5. 三网协同服务整体发展

深化人工智能赋能政务服务改革，丰富“一网通办”特色服

务事项，升级涉企智慧服务能力。建设区级企业服务数字化平台，完善全域企业服务体系；拓展企业填报“一件事”覆盖范围，整合归集各部门涉企数据，构建企业多维精准画像。全面推行惠企政策“免申即享”“先兑后核”，提升企业政策“兑现无感”感受度。

升级城市运行“一网统管”，构建全区统一的“城眸·智联”视频智能感知系统，整合视频与物联等多源数据，充分利用感知算法、多模态大模型的AI能力，打造一个集“全域覆盖、全景可视、智能发现、协同处置”于一体的城市运行智能应用核心枢纽，全面提升城市综合治理的现代化实战水平。

提高“一网协同”数智效能，持续优化“AI 闵智精灵”政务智能体，强化跨部门协同能力，推动政务协同流程智能化重构。用好“随申码”核心能力，全面延伸至会议管理、日常办公等政务场景。持续深化“只报一次”改革常态化、长效化工作机制，推动更多报表从“带数下发”向报表数据自动生成、全部免填转变，切实赋能基层减负。

（四）数字惠民营造高品质生活

1. 深化数字生活空间建设

深化智慧社区建设，推进社区数字基础设施优化升级，强化“人工智能+”社区场景建设，推广高楼消防预警、高空抛物监测、电动自行车智能阻止等数字应用，探索推动具身智能机器人进社区、进家庭。构建多元融合数字街区，围绕消费购物、文旅

体验、创业协同、社区服务、街区治理等需求，打造一批多领域协同融合的数智场景集。加快推动数字服务融合创新，打造一批政府引导、市场主导的全龄友好的数智场景，拓展“随申码”社会化应用。

2. 推动重点领域服务提质

加快卫健信息系统整合，建立全区统一基础信息体系，建设高水平未来智慧医院，推动社区医院数字化转型，构建分级诊疗与大病精细运营模式。推进人工智能赋能教育变革和样态重塑，鼓励中小学幼儿园开展人工智能教学实践，打造智能教学场景，提升师生数字素养，培育实验校并深化产教融合。升级“易就业”平台，引入 AI 数字人与智能算法，打造一站式服务体系，推动就业资源高效匹配。深化“数惠民生”平台应用，优化养老设施网络，拓展智慧养老场景。聚焦智能交通，探索自动驾驶公交应用，优化线网布局，深化智慧停车，适时建设区级低空飞行服务站。加快数字文化活动、数字博物馆与智能图书馆建设，强化数智技术在文旅内容创作与导览中的创新应用。

（五）夯实数字基础设施底座

1. 深化区块链基础设施应用

依托全市区块链基础设施，加快布局重点行业应用基础设施，推动“链数根”“社区链”“政府投资项目链”等区块链应用，鼓励支持区内企业积极申报市级补贴，支持各类企业上链用链。

专栏7 “链数根”“社区链”“政府投资项目链”

建设“链数根”应用，推动文商旅联动，促进票根经济发展。重点推动以浦江镇为试点，打造全市首个镇域级“区块链+文商旅”示范场景，整合农、文、旅、商、体资源，赋能消费升级，分阶段、分步骤向全区全域有序推广。

建设“社区链”应用，依托区块链不可篡改、全程可溯源特性，有效赋能社区治理和社区监管。推动区房管局依托“浦江数链”研发社区监管平台。开展区块链赋能社区治理先行试点，探索形成可复制、可推广的基层数字化治理实践经验。

建设“政府投资项目链”应用，整合优化原有政府投资项目系统，依托区块链构建全区统一的政府投资项目全过程管理体系，实现项目全生命周期可信可溯的闭环监管

2. 升级高速融合网络设施

持续推动千兆城市向万兆城市发展。推进5G网络深度覆盖和重点区域5G-A建设，建设超5000个5G-A基站，构建“多频融合”城市无线网络。推动千兆光网升级和万兆光网建设，完善OTN光节点布局，推动50G-PON技术在重点区域覆盖。建设跨境数据服务专区，连通国际数据专线与国际数据中心，构建离岸数据加工环境，支持企业将境外数据导入专区进行治理开发。

3. 统筹布局智能算力设施

统筹协调多元算力资源，采取租建结合模式，推动云、网、边、端算力协同，推动构建分层分类的算力供给服务体系。推动

算力供需对接，推进区域内算力供、需企业接入市级算力监测调度平台，融入市、长三角区域和全国算力网络，服务保障企业算力需求。结合场景需求合理布局边缘数据中心，满足多样化边缘算力需求。

4. 完善智能物联感知设施

持续完善“城市神经元”感知体系，建立统一的物联设备与数据标准，构建空天地海一体化、泛在覆盖的全要素监测能力，支持跨领域感知设备统一接入，推动城市运行监测一体化与AIoT化。推进物联网技术与智能制造、自动驾驶、智慧能源等领域深度融合，赋能数字化升级。加速智能终端在智慧商圈、医院、校园等场景部署，提升生活品质。

四、保障措施

（一）加强组织领导

全面强化跨部门、跨层级、跨区域协同，优化全区联动的数据工作布局，建立健全数字闵行发展推进机制，完善政策措施，强化资源整合和力量协同，形成工作合力。强化市区联动，力争市级层面更多的试点示范项目率先在闵行落地。健全“数字闵行”发展监测评估机制，鼓励改革创新与先试先行，以评促建、以评促改。

（二）统筹发展安全

健全网络安全保障体系，构建动态防御与协同响应防线。强化应急实战演练与全员信息安全培训，提升突发网络安全事件应

对能力。围绕人工智能、数据流通、区块链等场景，完善态势感知、预警与应急处置联动机制。加强政务网络、工业互联网、车联网等关键信息基础设施安全防护与风险评估。严格遵循法律法规，强化个人信息全流程保护。

（三）加强资金保障

构建多元化资金保障体系，精准引导社会资本赋能数字经济。强化市区联动，发挥投资基金“风向标”作用。集成发展改革、经济、科技等财政专项政策，激活企业智能化升级需求。引导耐心资本、长期资本投向硬科技与数字技术研发；联动银行运用专项信贷、贴息补助、风险补偿等工具，降低科技企业融资门槛与成本。

（四）加强人才队伍

打通“基础研究—技术突破—成果转化—产业集聚”全链条，推动校企共建未来产业工程师学院与联合实验室，深化“企业出题、校企共育”订单式培养。依托春申人才计划精准引进全球顶尖数字科学家与领军团队，支持头部企业牵头组建创新联合体，开放技术平台与场景资源，构建“教育—引进—应用”一体化数字人才生态。

附件：数字闵行建设“十五五”规划发展指标说明

1. 数字经济核心产业营业收入年均增速：数字经济核心产业是指为产业数字化发展提供数字技术、产品、服务、基础设施和解决方案，以及完全依赖于数字技术、数据要素的各类经济活动，包括数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业和数字要素驱动业。该指标用于反映数字经济核心竞争力。

2. 中小企业数字化转型数量：依据《2025年上海市闵行区中小企业数字化转型城市试点实施方案》的相关指标，结合闵行区发展实际，预计到2030年中小企业数字化转型数量将不少于510个。

3. 行业数据集数量：指面向行业或细分领域，经过系统化采集、整理、加工形成的，具有统一标准与规范的数据集合。结合闵行区发展实际，预计到2030年行业数据集数量将不少于150个。

4. 公共数据开放清单：依据《上海市公共数据开放暂行办法》和《2025年上海市公共数据开放工作方案》，其中提到，要不断扩大公共数据开放范围。结合闵行区发展实际，预计到2030年公共数据开放清单累计数量将不少于400个。

5. “码”应用场景数量：依据《“随申码”深化拓展工作方案》，结合闵行区发展实际，充分利用“随申码”已有的服务体系、品牌效应以及丰富的应用场景优势，推进以“随申码”为载体的城市服务管理数字场景应用。预计到2030年全区新增“码”

应用场景数量不少于 20 个。

6. 人工智能典型应用场景数量：依据国务院发布《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》的要求进行设立，人工智能的典型应用场景是指人工智能技术在实际生活中广泛落地的具体领域，通过算法、数据和算力解决特定问题，涵盖围绕产业、政府和民生等三大领域。结合闵行区发展实际，以及《2025 年上海市闵行区中小企业数字化转型城市试点实施方案》的相关指标，预计到 2030 年人工智能典型应用场景数量将不少于 35 个。

7. 智能化应用在政务领域普及率：该指标主要描述智能体应用场景在政务领域的覆盖情况。结合闵行区发展实际，预计到 2030 年全区所有政务领域都至少完成 1 个智能体场景落地。

8. 全区域高精度三维模型覆盖面积：利用激光点云、倾斜摄影等技术获取的高精度三维地理数据，在特定区域范围内所覆盖的空间表面积。

9. 算力规模：该指标主要描述区域内算力提供能力总量，是支撑人工智能创新、制造业数字化转型、智慧城市深度运营的关键底座。结合闵行区发展实际，预计到 2030 年全区算力规模将达到 3000PFlops。

10. 5G-A 基站数量：依据《上海市通信管理局关于推动本市基础电信企业高质量发展的指导意见（2025—2027 年）》，结合闵行区发展实际，预计到 2030 年全区 5G-A 基站数量累计不少于 5000 座。