

闵行区人民政府文件

闵府发〔2026〕16号

闵行区人民政府关于印发《闵行区 卫生健康发展“十五五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，莘庄工业区管委会，区政府各委、办、局，各区属公司，有关单位：

现将《闵行区卫生健康发展“十五五”规划》印发给你们，
请认真遵照执行。

特此通知。

2026年7月1日

闵行区卫生健康发展“十五五”规划

“十五五”时期，闵行区紧紧围绕国家卫生健康工作重大战略和部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以整合型卫生健康服务体系为核心驱动力，依据《上海市卫生健康发展“十五五”规划》以及《上海市闵行区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》制定《闵行区卫生健康发展“十五五”规划》，全面推进本区卫生健康工作行稳致远。

一、规划基础

“十四五”期间，闵行区秉持“大卫生、大健康”理念，围绕建设“健康中国、健康上海、健康闵行”，贯彻落实习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述，在区委、区政府的领导下，以人民需求为导向，以卫生健康服务质量为核心，进一步提高人民健康水平，基本建成均衡、优质、高效、融合的健康服务体系。成功入选“国家紧密型城市医疗集团建设试点城市”“国家中医药传承创新发展试验区”“国家传染病防控医防协同医防融合试点工作试点城市”三大国家试点，先后获得“全国基层中医药工作先进单位”“全国无偿献血促进奖特别奖”“基本公共卫生服务15年典型案例”、第三、四、五、七、八届“上海医改十大创新举措”及提名奖等荣誉。顺利通过“国家慢性病综合防控示范区”第二轮复评审、国家卫生健康委消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播现场评估，连续三年在上海市

全科医疗临床质控督查工作中排名全市首位,连续三年获上海市卫生系统“便捷就医服务”数字化转型工作示范区。

“十四五”规划主要发展指标实现情况表

序号	指标名称	属性	“十四五”目标值	“十四五”末期实现情况
1	人均预期寿命	预期性	84 岁以上	86.07 岁
2	人均健康预期寿命	预期性	≥ 71 岁	市级层面统计
3	婴儿死亡率	预期性	≤ 5‰	1.26‰
4	孕产妇死亡率	预期性	≤ 7/10 万	0
5	5 岁以下儿童死亡率	预期性	≤ 7‰	1.42‰
6	居民健康素养水平	预期性	≥ 36%	49.13%
7	常见恶性肿瘤诊断时早期比例	预期性	37%	47.02%
8	院前急救平均反应时间	约束性	≤ 12 分钟	10 分钟 58 秒
9	二级以上综合性医院治疗床位平均住院天数	约束性	≤ 8.5 天	6.66 天
10	千人口执业医师数 (不含市属)	预期性	≥ 2.62 人	3.27 人
11	千人口注册护士数 (不含市属)	预期性	≥ 3.05 人	3.78 人
12	老年护理床位数	约束性	户籍老年人口的 1.5% (医疗机构、养老机构各 0.75%)	0.90% (医疗机构)
13	千人口医疗机构床位 (不含市属)	预期性	4.6 张	4.95 张
14	社区卫生服务设施建设	预期性	6.73 个/10 万人口	7.01 个/10 万人口
15	互联网+医疗服务医疗机构数	预期性	20 个	22 个
16	精神科执业 (助理) 医师数	预期性	4.8 人/10 万人口	4.64 人/10 万人口
17	千人口全科医师数	预期性	0.45 人	0.52 人
18	千人口献血率	预期性	15‰	15.85‰
19	千人口卫生机构中医执业类 (助理) 医师数	预期性	> 0.4 人	0.54 人
20	人均基本公共卫生服务经费	约束性	≥ 105 元	130 元

二、“十五五”时期面临的形势

（一）机遇

闵行区紧紧围绕习近平总书记一系列新要求、新任务，紧扣国家与市级部署，重点落实闵行区“南北牵引、东西协同、中部焕新”空间布局。南部充分发挥“大零号湾”科技创新策源功能区战略优势，打造科技创新和产业创新融合发展引领区；北部借力国际开放枢纽综合发展示范区，完善国际医疗服务，布局上海全球创新医疗器械展览培训中心、上海脑机接口未来产业集聚区等高端产业；同时在东西部打造科创文化融合活力走廊和中部打造高品质宜居宜业主城示范区上充分赋能。

（二）挑战

对标“健康中国 2030”宏伟愿景和群众日益增长的多层次健康需求，在推进“健康闵行”建设过程中，本区仍面临以下挑战：一是医药卫生体制改革动能不足。紧密型城市医疗集团内利益分配与资源共享存在壁垒，亟待创新绩效激励措施与医保总额预算管理机制；同时，为化解公立医院负债运行难题，在 DRG/DIP 支付改革中需谋求公益性与高效运营间的平衡。二是公立医院服务能级欠缺。区属公立医疗机构应优化空间布局与高端设备配置；区级、市级、社会办医间协作、上下转诊，综合性医院与专科医院间转诊亟需破解；高层次医学人才引育机制有待健全。三是公共卫生体系韧性不强。面对日益复杂的

公卫安全形势，须强化疾控监测预警与应急处置，构建“四位一体”慢性病防治服务模式及覆盖全社会的心理健康服务网络，夯实全生命周期健康服务。四是卫生健康产业创新协同薄弱。脑机接口、高端医疗器械及人工智能等前沿赛道带来数据安全与隐私保护、质量控制与标准化建设、法规监管与政策更新等新挑战，生物医药产医融合管理机制有待加强，制约了创新成果向临床应用的有效转化。

三、“十五五”规划主要发展指标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神和二十届历次全会精神，坚持将人民健康摆在优先发展的战略地位。对标上海市卫生健康“十五五”发展总目标，即建设更高水平的健康上海，加快建设国际一流医学中心城市，结合本区工作实际，初步形成与基本实现社会主义现代化相适应、体系完整、分工明确、功能互补、连续协同、运行高效、富有韧性的整合型卫生健康服务体系，促进居民健康水平显著提升。为此，闵行区将着力于持续提升人民健康水平与素养，着力于建立整合型医疗卫生服务体系，着力于不断深化医药卫生体制改革，着力于健全公共卫生服务体系，着力于扩大健康产业新质生产力。紧扣群众对美好生活需要的向往，恪守“党的领导、健康优先、改革创新、科技创新”四项原则，拟定15项主要发展指标，稳中求进，全方位提升居民健康素养与幸福感。

“十五五”规划主要发展指标

领域	序号	指标名称	指标属性	2025年	2030年
健康素质	1	婴儿死亡率	预期性	1.26‰	≤3.5‰
	2	孕产妇死亡率	预期性	0	≤6.5/10万人口
	3	居民健康素养水平*	预期性	49.13%	≥48%
	4	重大慢性病过早死亡率	预期性	7.22%	≤9%
医疗服务	5	院前急救平均反应时间	预期性	10分钟58秒	≤11分钟
	6	千人口医疗机构床位数	预期性	4.95张	6.0张
	7	社区卫生服务中心平均可诊疗中医基本病种数	预期性	40种	>40种
	8	千人口执业医师数	预期性	3.27人	≥3.7人
	9	千人口注册护士数	预期性	3.78人	≥5.4人
	10	精神科执业(助理)医师数	预期性	4.64人/10万人口	≥5.6人/10万人口
	11	常住居民社区门诊量占比	预期性	55.02%	≥57%
	12	签约重点人群组合内就诊率	预期性	78.75%	≥80%
疾病控制	13	推动实现终结结核病、艾滋病流行目标	预期性	结核发病率17.76/10万人口; 艾滋病疫情处于低流行水平	结核发病率<18/10万人口; 艾滋病疫情继续控制在低流行水平
	14	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种覆盖率	预期性	99.89%	≥98%
经费保障	15	人均基本公共卫生服务经费	约束性	130元	≥135元

*健康素养指个人获取和理解基本健康信息和服务，并运用这些信息和服务做出正确决策，以维护和促进自身健康的能力。居民健康素养水平指辖区内15-69周岁常住居民中具备基本健康素养的人数占监测总人群的比例，采用国家统一问卷入户调查，问卷得分达到总分的80%及以上，判定为具备基本健康素养。

四、重点任务

(一) 锚定健康治理策略，推动公共卫生高质量发展

立足“健康中国2030”战略引领，健全公共卫生体系，深化医防协同医防融合机制，完善现代化疾控体系，不断优化

区域七大专科防治体系，为建设健康城区夯实公共卫生根基。

1. 聚焦效能，构建公共卫生治理现代化格局

完善“医防协同、医防融合”机制。规范落实医疗机构公共卫生责任清单，推进区级二级以上医疗机构公共卫生科室设置，夯实社区公共卫生“网底”功能。构建预防为主的健康管理新模式，完善覆盖全生命周期的服务体系，持续提升居民人均预期寿命和健康水平。巩固强化儿童青少年重点疾病整合型防控模式。建立宫颈癌“疫苗接种、筛查、诊治”综合防治模式。强化慢性病健康管理支持中心核心功能，促进高危人群筛查与早期干预。巩固爱国卫生运动成果，推进全国健康城镇建设，加强病媒生物防制。完善健康科普体系，实现科普资源的高效配置与精准供给。

2. 凝心聚力，锻造疾病预防控制体系软实力

提升疾控机构核心能力，建设辐射上海西南片区疾控机构区域化实验室，将闵行区疾病预防控制中心（闵行区卫生监督所）打造为市级区域支持中心。完善基于多源大数据的传染病智慧化监测预警机制，打造传染病应急处置平台。加强传染病应急队伍标准化建设。持续推进无结核社区创建工作，深化艾滋病防控综合示范区建设，推进“社区医防融合门诊”建设。加强院前医疗急救网络建设，新建七宝急救分站、华漕电竞中心急救分站。加强二级及以上综合医院传染病相关门诊设置，

完善社区发热门诊（哨点诊室）功能。

3. 整合资源，打造区域七大专科防治体系

聚焦妇幼、老年、精神、口腔、眼病、康复、肿瘤七大版块，打造“市级医院牵头，区级医院承接，社区医院落地”的三级专科防治服务体系。各专科依托对应的市级优质医疗资源，区级医院强化专科承接能力，社区医院筑牢服务网底、落实基础筛查与健康管理工作。深化区域妇幼协同服务体系，强化妇女常见病筛查早诊早治、中医药妇幼服务、新生儿出生缺陷防治及儿童早期发展服务。深化区域老年健康服务体系，优化医养结合新模式，成立老年医学学科联盟，全覆盖创建上海市老年友善医疗机构。深化区域精神卫生服务体系，建立社区心理健康诊室，建设社会心理服务体系。深化区域口腔防治服务体系，探索错颌畸形矫正、种植牙等新技术，提升常见病、多发病诊治能力。深化区域眼病防治服务体系，建设视觉健康智能管理中心（VIMC），降低青少年儿童近视率，提升各类眼底疾病筛查及干预能力。深化区域医学康复服务体系，完善“治疗-康复-社区-家庭”医疗康复服务链，打造特色专科专病康复服务。深化区域肿瘤防治服务体系，做细区域“六癌”早筛项目，做强肿瘤特色专科，做优康复、心理等多学科联合诊疗，提升区域肿瘤疾病诊疗能力。

（二）强化医疗体系改革，树立健康服务领域典范

以国家紧密型城市医疗集团试点、公立医院改革与高质量发展提升项目、强基工程为契机，优化医疗资源布局，深化三医联动与医保全链条监管，完善分级诊疗体系，强化学科、专科品牌建设，着力打造高质量的医疗服务体系。

1. 因地制宜，促进三医联动协同发展和治理

学习推广三明医改经验，纵深推进本区医药卫生体制改革。稳步落实医疗服务价格改革，优化医疗机构内控机制，提高机构运营效率与成本管控能力，完善公立医疗机构补偿新模式。加强三医联动，建立医疗、医保、医药协同发展和治理长效机制，持续推进政策联动、信息联通、服务联办。加快医保智能化监管平台建设，实现医保基金监管从“事后纠偏”向“事前预警、事中干预、事后追溯”全链条闭环管理。

2. 全面布局，构筑整合型医疗卫生服务体系

深化紧密型城市医疗集团试点，探索突破人财物一体化管理壁垒，完善配套政策与内部激励约束机制，形成资源再整合、联动再紧密、责任共承担、利益共分享的改革新举措。持续完善分级诊疗体系，协助推动三级医院回归功能定位，做实区域性医疗中心“强腰”作用，形成“市级顶尖-区域中枢-社区承载”一体化闵行模式。推动建设区域内临床转诊会诊中心。打造多元协同现代护理服务体系，推动临床护理专业化、精细化，加强护理员服务能级提升，构建标准化免陪照护服务，推进老

年护理资源扩容，健全机构、社区、居家相结合的服务网络，扩大康复护理、安宁疗护、就医陪诊等服务供给。

3. 聚焦高地，推动公立医疗机构高质量发展

开办运行区中医医院。推动改造市五医院老病房楼、区中心医院科研楼、莘东路 520 号，修缮区精神卫生中心、区妇幼保健院，推动新建市五医院、区中心医院医疗综合楼。以患者需求为导向，加快推动部分区属医疗机构资源向康复、护理等转型。促进公立医院高质量发展，依托公立医院改革与高质量发展提升项目，围绕“推改革、促发展、强管理、优秩序”四个维度，实施十二项具体提升举措。全面推进区域性医疗中心专科能力提升“强腰”工程，力争到 2030 年将市五医院、区中心医院建设为高标准三级综合医院、高水平大学附属医院及高质量区域性医疗中心。结合两大医疗集团中医疗机构功能定位及学科发展特色，重点支撑“急症救治学科群”“常见病诊治学科群”“慢性病防治学科群”“中医特色专科专病学科群”“公共卫生重点学科群”建设。充分发挥“消化肿瘤全周期监测与精准干预重点实验室”“闵行区中医药与肠道微生态协同创新实验室”“公共卫生协同创新研究中心”等科研平台对学科群建设的支撑作用。提升急诊急救、血液保障应急能力。

4. 夯实基础，深入推进医疗卫生强基工程

推动社区卫生服务机构标准化建设，力争实现所有社区卫

生服务机构达到市级建设标准。撤销或升级改造一批村卫生室，实现巡回医疗全覆盖。健全高校社区卫生服务中心医教协同机制。拓展社区基本病种种类和适宜技术，实现社区卫生服务中心全覆盖，达到“优质服务基层行”推荐标准。健全医联体内上下级医疗机构用药衔接联动机制，动态调整社区医院用药品种。主动对接功能社区，逐步拓展在职、在校等人群家庭医生签约服务。持续提升服务内涵，加强对签约服务的质控和监督，促进签约服务提质增效。依托企业微信等数字化工具，建立家庭医生与签约居民“点对点”联络机制。拓展多部门资源协作，整合信息化平台，推广“主动健康，积分‘闵’享”项目。力争到2030年，实现全区常住居民签约服务覆盖率达60%以上，重点人群签约服务覆盖率达85%以上，社区门诊量达本区常住居民门诊总量60%以上。

5. 规范引导，促进社会办医健康有序发展

优化医疗资源配置，优先引进高竞争力、高附加值资源，推动区域医疗产业高质量发展。按人口分布、经济情况对社会办医设置分步实施、动态管理，发挥资源最大效率。支持新虹桥国际医学中心发展，推动公立医疗机构输出资源，打造优势专科集群，支持技术创新应用，搭建合作转化平台，打造高端医疗服务集聚发展和健康医疗科技产业发展“双高地”。加大监督执法力度，实现全覆盖、全过程监管，探索社会办医检查

检验结果互联互通互认。

（三）推进传承创新发展，构建高品质中医药服务体系

紧紧围绕“国家中医药传承创新发展试验区”建设，以提升区域中医药服务能级为核心，通过“强龙头、提内涵、固基层、促融合”，着力构建优质高效的区域中医药服务体系。

1. 通力合作，建设高质量区域中医医疗中心

高标准建设区中医医院（龙华医院闵行院区），将其纳入龙华医院一体化、同质化管理，重点打造中医肿瘤、脾胃病、骨伤、肾病、外科五大核心学科。加强区中西医结合医院“一区一品牌”及“两专科一中心”建设。深度融入紧密型城市医疗集团建设，统筹区域中医药资源，充分发挥中医药服务龙头作用，推动集团内学科共建、专家共享、人才共用。

2. 聚焦品质，打造区域中医医联体标杆

持续推进“龙华医院-闵行”10个中医专科专病联盟建设，力争到2030年，在联盟内推广应用不少于30个中医优势病种诊疗方案，遴选一批中医特色诊疗技术。引入名老中医工作室（站），持续推进“师带徒”项目。用好医联体内双聘、进修及轮训制度，健全医疗、教学等领域的合作交流机制。拓展中药自制制剂、协定方在中医医联体基层单位内调剂使用。

3. 弘扬传统，发挥基层中医药主阵地作用

全覆盖建设市级社区中医特色专病专科，打造一批市级中

西医协同“旗舰”社区卫生服务中心，强化中医药特色服务站（村卫生室）内涵建设。提升中医阁能力达标建设，力争服务站中医阁规范设置率>95%，村卫生室中医阁规范设置率>40%。将中医药服务纳入家庭医生签约一体化服务。加强中医药治未病技术服务推广和人才培养，完善中医药“防、治、康”服务体系建设。开展青少年中医药文化教育，创新中医药文化传播、体验等活动。积极参与全国基层中医药示范市（县）创建。

4. 力求突破，促进中西医融合创新发展

以重大慢性病和疑难疾病、重大传染病等为重点领域，打造2-3个以中西医结合诊治为特色的市级专科专病，开展中西医联合查房、会诊。设立中医药科研专项，提升中医药循证医学研究能力。推动“闵行区中医药与肠道微生态协同创新实验室”与高校、生物医药企业的深度战略合作，联合申报“医企联合实验室”及高级别中医药重点科研项目，打造集“基础研究-技术开发-临床转化”于一体的中医药创新平台。

（四）着眼前沿科技创新，激发医学新质生产力

立足医疗创新与产业融合，通过构建“政-产-学-研-医-用”协同生态，加速创新成果在区域内的落地应用，全方位提升区域医疗健康服务与创新竞争力。

1. 多方协同，创新全链条区域生物医药产业

依托瑞金医院，在“大零号湾”建设一家高水平研究型医

院。积极推动闵行区产医融合发展，聚焦脑机接口、养老科技、高端医疗器械及人工智能等前沿赛道，推动医校合作、医企合作、医工合作，探索“政-产-学-研-医-用”协同推进新模式。依托上海全球创新医疗器械展览培训中心，促进医企协同，通过联合开展临床实训与产品共研，加速医疗器械的临床转化与推广应用。健全伦理审查标准体系，搭建区域医学伦理平台，推行审查结果互认采信机制，扎实推进真实世界研究应用。健全创新药械应用机制，优化药械入院流程，缩短产品转化周期。

2. 攻坚克难，加强新虹桥国际医学中心建设

加快建设新虹桥研创中心项目，强化商业配套与产业链招商，重点聚焦药械流通、生物科技、高端医疗等领域，推进脑机接口未来产业集聚区建设。加快建成泰和诚肿瘤医院并投入运营，争取甲类大型医疗设备质子放射治疗系统配置获批并投入使用。支持新虹桥国际医学中心内医疗机构建设研究型床位。完善医技中心园区医技门诊综合服务平台功能，做好配套设施的运维保障工作。推动医疗机构专业化、特色化发展，引入国内外优质医疗机构，培育一批高水平社会办医品牌。加强一期生命健康服务与二期生物医药研发的创新协同，促进医药研发主体与临床医疗服务对接及合作。加强与市区两级沟通，争取与公立医院合作发展、甲类设备配置、药械进口便利等政策支持。依托研创中心争取产业引导政策，吸引更多国内外研

发创新项目，构建从研发到临床的全链条生态，提升长三角医疗服务竞争力。

3. 创新引领，构建安全高效的智慧医疗服务网络

整合区级平台应用，建立统一的医疗信息管理平台。按照“分步实施、试点先行”原则，有序推进医疗卫生系统信息技术应用创新改造，实现自主可控、安全可靠的信息技术体系。构建标准化卫生健康数据底座，建设院区一体化统计管理平台，打造区域多维数据决策中心，实现管理闭环。充分发挥闵行健康信息化标杆优势，推进“云门诊、云影像、云药事”等应用场景建设，实现“基层检查、集团诊断、区域共管”。聚焦临床辅助诊断、生成式电子病历、居民健康画像、个性化健康管理等场景建设，依法依规构建AI赋能诊疗决策、健康管理，打造医疗卫生数字赋能新模式。

（五）立足长远发展需求，健全多方位支撑保障体系

重点聚焦卫生人才培养，强化行业监管，严守行业安全生产底线，完善生育保障政策，全方位为区域卫生健康事业高质量发展保驾护航。

1. 科学谋划，做好卫生人才梯队全过程管理

以学科建设为导向，加快引进覆盖高层次、骨干、储备人才等多层次卫生人才，加大其学科与团队建设扶持力度。搭建产学研用一体化平台，为人才各阶段发展提供培育支持。鼓励

高层次人才开展创新性研究，推动骨干人才交流、提升储备人才业务能力。持续优化卫生人力资源管理，结合医疗卫生服务体系高质量发展目标，研判卫生人力资源配置需求动态调整编制，完善人事薪酬与绩效考核分配机制。促进集团内人才柔性流动，健全人才评价机制。推进高层次专科骨干医师、优秀青年医技、药学人才等培养项目，强化公共卫生人才与社区全科医师培养。依托中医药相关建设项目，打造结构合理、专业突出的中医药人才梯队。

2. 加强监管，完善卫生行业监督管理体系

落实医疗卫生领域跨部门综合监管，充分发挥卫生健康、公安、市场监管、医保等部门在多元化综合监管体系中的作用，加强部门间数据共享、深度协同联动，强化对卫生健康领域新业态、新技术的包容审慎监管。全面落实卫生健康系统涉企行政检查规范，提升双随机检查质效。探索拓展非接触式监管场景，巩固“信用+综合监管”工作。搭建职业卫生分级分类监管模型，构建医疗机构分类管理体系。

3. 深化治理，筑牢卫生健康领域安全屏障

构建风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，推进安全生产标准化建设与事前预防转型。聚焦消防安全、危险化学品管理、特种设备安全管理等重点领域，常态化开展隐患排查治理，强化应急演练与安全宣教，筑牢卫生健康事业高质量发

展安全防线。健全信访工作机制，夯实信访投诉处置根基，强化风险预警与信息保密，筑牢信访安全防线。从严监督管理，压实信访投诉处置责任，防范化解信访矛盾风险。强化信访干部人才培养，提升信访处置能力，加强安全风险识别与应急处置培训，确保信访工作安全有序运行。强化医疗数据信息安全措施，落实数据分类分级管理，有效防控数据泄露风险。

4. 优化服务，探索积极生育友好支持措施

落实基本公共卫生服务优化生育政策项目，实施育儿补贴制度，推进婚检和免费孕前优生健康检查。加大生育友好宣传力度，树立新型婚育文化，营造生育友好氛围，加强出生人口监测。协同推进托育服务，开展科学育儿宣传指导。推动“青春健康俱乐部”建设，增强群众生殖健康自我保健意识和能力，促进生育力保护。落实计划生育特殊家庭全方位帮扶，全面提升生育保障与健康服务水平。

五、保障措施

一是加强组织领导。坚持和加强党对卫生健康工作的全面领导。各部门、各行业协同将健康发展融入所有政策方针，合力推动“健康闵行”建设。细化目标、强化督查考核，确保重大决策落地；二是加强投入保障。完善稳定可持续的医疗卫生与健康投入机制，健全卫生健康公共财政保障体系，并着重向重点领域、关键环节等倾斜。健全绩效考评体系，发挥财政资

金引导和杠杆作用，建立完善多元化卫生投入机制；三是加强宣传引导。坚持正确的舆论导向，构建专业宣传与公众宣传相结合的格局，积极回应社会关注热点问题，营造人人关心、人人支持的浓厚社会氛围；四是加强监测评估。建立常态化监督考核机制，明确责任分工，在规划中期和末期对实施情况开展动态监测评估，强化结果应用，适时依法按程序对目标任务进行必要调整，确保规划目标如期实现。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2026年7月1日印发
