

闵行区人民政府文件

闵府发〔2026〕17号

闵行区人民政府关于印发《张江高新区 闵行园区“十五五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，莘庄工业区管委会，区政府各委、办、局，各区属公司，有关单位：

现将《张江高新区闵行园区“十五五”规划》印发给你们，
请认真遵照执行。

特此通知。

2026年7月6日

张江高新区闵行园区“十五五”规划

张江高新区闵行园区是上海（长三角）国际科技创新中心的重要承载区、张江高新区的南部支撑极和闵行区打造新质链群集聚高地的主战场。为更好地支撑张江高新区加快建设世界领先科技园区和闵行区高质量发展，特制定本规划。

一、发展基础与形势

（一）发展基础

“十四五”时期，张江高新区闵行园区驶入发展快车道，闵行园 2025 年完成规上工业总产值 2533 亿元，占全区的 66%；2025 年度综合评价在张江高新区 22 个分园中位列第三，仅次于张江核心园和漕河泾园。迈入科创策源新阶段，“大零号湾”科技创新策源功能区建设上升为市级重大战略，出台建设方案和专项支持政策，设立专项资金，制定专项规划。塑造高端产业新优势，人工智能产业建成运营上海工业智能中心等平台，具身智能零部件产业入选国家中小企业特色产业集群；生物医药产业基本确立“北服务、南研发、东转化”的“3+X”产业布局，基因产业入选国家中小企业特色产业集群；高端装备产业构建航空航天、先进能源装备全链条，空间信息产业、民用航空机载装备产业入选国家中小企业特色产业集群；新一代信息技术产业打造“浦江创芯之城”，移动终端芯片设计产业、

工业智造软件产业入选市中小企业特色产业集群；科技服务业能级提升，“大零号湾”获批市服务业创新发展示范区，质检计量产业入选市中小企业特色产业集群。取得企业培育新成效，集聚高新技术企业 1517 家、科创板上市企业 4 家、独角兽企业 3 家，约占全区的一半；“张江之星”企业 27 家，排名全市前列。激发创新创业新活力，拥有孵化器 17 家、众创空间 9 家，分别占全区的 85%和 69%，“大零号湾”科创策源孵化器、司南脑机智能孵化器获评市高质量孵化器。

（二）形势需求

国际形势。世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织。全球科技创新进入前所未有的密集活跃期，人工智能引领科研范式变革加速发展，“人工智能+”加快赋能各行各业，科技创新正在深刻重塑全球发展格局。

国家趋势。党的二十届三中全会指出要推动科技创新和产业创新融合发展，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。

张江态势。上海国际科技创新中心建设正加快从“建框架”向“强功能”跃升，已扩围为上海（长三角）国际科技创新中心。张江高新区是上海推进国际科技创新中心建设的主战场和打造世界级产业集群的主阵地，正着力建设世界领先科技园区。

闵行位势。闵行处于多个重大战略叠加的重要机遇期，也处于发展新旧动能转换的决战决胜期，“十五五”时期将高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地。

面对新形势新要求，张江高新区闵行园区必须在强化科技创新策源功能、培育壮大新质生产力、推动科技创新和产业创新深度融合方面走在前列、取得突破，做强上海（长三角）国际科技创新中心的重要承载区，成为闵行区高质量发展的新引擎。

二、发展目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对国家高新区建设作出的重要指示精神和考察上海重要讲话精神，聚焦发展高科技、实现产业化，持续强化科技创新策源功能和高端产业引领功能，着力深化园区体制机制改革，全面激发创新生态和产业生态活力，推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，加快构建以先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系，将张江高新区闵行园区打造成示范性科技园区，为张江高新区建设世界领先科技园区贡献闵行力量，为闵行高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地作出更大贡献。

到 2030 年，张江高新区闵行园区基本建成科技创新策源功能凸显、主导特色产业优势增强、专业服务完善、创新生态活跃、综合发展水平高、具有全国影响力的示范性科技园区。

（一）“大零号湾”策源引擎作用进一步凸显

国家战略科技力量加速集聚，大院大所大校大企业策源作用全面发挥，一批“卡脖子”关键核心技术攻关取得突破，具有全球影响力的基础研究和应用基础研究原创性成果持续产出。

（二）科技成果转移转化效能进一步提升

上海闵行国家科技成果转移转化示范区建设取得新成效，园区科技成果转移转化服务能级不断提升，促进成果转化的各类功能型平台进一步集聚，全过程、全链条孵化服务体系逐步健全。

（三）主导特色产业集群优势进一步强化

先进能源装备及绿色低碳、航空航天、生物医药产业核心竞争力进一步增强，上海脑机接口未来产业集聚区建设取得成效，制造业保持合理比重投入，科技企业梯度培育体系全面形成，高成长科技企业和科技领军企业密度显著提升。

（四）“雨林型”创新生态活力进一步激发

海内外创新创业人才加速汇聚，科技金融服务体系更加完善，“大零号湾”科技创新策源功能区创新密度、温度和强度

持续提升，南部“大零号湾”与北部虹桥国际中央商务区（闵行）等其他区块高效联动，溢出效应充分释放。

表 1 张江高新区闵行园区“十五五”规划核心指标

序号	指标	2030 年目标值
1	企业研发经费内部支出占营业收入比例（%）	8.0
2	从业人员中研发人员数量占比（%）	35
3	技术合同成交额（亿元）	125
4	三大先导产业规模（亿元）	880
5	优质企业数量（家）	500
6	累计新增固定资产投资额（亿元）	800
7	累计募集基金规模（亿元）	500
8	从业人员中外籍常驻人员和留学归国人员占比（%）	2.8
9	单位增加值综合能耗（吨标准煤/万元）	0.1

三、空间布局

张江高新区闵行园区按照集约节约、规模适当、相对集中连片要求，结合张江高新区综合评价和园区土地集约利用评价，动态优化调整空间布局，调出或整合产业结构老化、发展空间有限、难以形成产业集群的地块，调入产业定位符合“高”

“新”导向、规模适当、具备较好发展空间的地块，形成“总量平衡、优胜劣汰、动态调优”机制，推动园区集约化规模化发展。以服务支撑闵行区打造形成“南北牵引、东西协同、中部焕新”的空间布局为根本，南部区块依托“大零号湾”科技创新策源功能区建设，着力承接科技成果溢出；北部区块依托虹桥国际开放枢纽建设，建设长三角制造业研发集聚区。引导

各区块加强南北联动，提升要素质量，实现互相赋能，探索实施投资促进跨区域利益共享机制，高质量匹配企业全生命周期各阶段对载体空间的不同需求，形成“重点突出、错位协同”的高质量发展格局。

四、重点任务

（一）科技创新布局行动

1. 提升高校科技创新策源能力

支持上海交通大学、华东师范大学等高水平研究型大学推进基础研究先行区建设，在健康、信息、能源等领域深化高风险、高价值基础研究，完善高水平成果策源和培育机制，与区块联动发展。支持上海交通大学加快建设先进封装与集成系统研究院，持续推进转化医学国家重大科技基础设施等建设，提升海洋工程等全国重点实验室原始创新能力，打造学科交叉国际前沿科技平台。支持华东师范大学加快建设时空智能创新研究院、医学磁共振与分子影像技术研究院等创新平台，升级改造超限制制造等重大科研基础设施，推进石油化工分子转化与反应工程等全国重点实验室建设。支持上海交通大学北校区未来技术策源创新区建设，聚焦未来能源、高端装备、新材料、生物医药四大方向，推动重点项目落地园区。

2. 强化关键核心技术协同攻关

用好临港实验室-漕河泾成果转化中心，推动生物医药与

脑科学领域前沿性基础研究、引领性原创成果取得重大突破。推进国家流程制造智能调控技术创新中心建设，突破流程制造智能调控关键技术及其工业软件产品等“卡脖子”关键技术。推动中国科学院分子细胞科学卓越创新中心闵行基地聚焦RNA功能与应用，加速核糖核酸功能与应用全国重点实验室建设。支持上海颠覆性技术创新中心等平台建设，构建颠覆性技术创新网络，加快突破底层技术。深入推进上海人工智能研究院、上海交通大学医疗机器人研究院建设，培育建设一批未来能源、未来智能领域的新型研发机构，做强关键核心技术攻关、产业共性技术研发与服务、人才引进培养等功能。

3. 发挥科技领军企业主体作用

深入实施基础研究“探索者计划”，鼓励园区企业加大研发投入，在商业航天、具身智能、合成生物等新兴赛道产出标志性、引领性重大产品，支持新增研发与制造协同产业化项目。完善“大零号湾”关键核心技术攻关榜单设置，鼓励园区企业与高校、科研机构开展“揭榜挂帅”协同攻关，共建产业创新中心等平台。支持宁德时代等龙头企业与高校、上下游企业共建创新联合体，推动校企合作建设溥渊未来技术学院，联合开展应用型基础研究。支持科技领军企业建立大企业开放创新中心，促进大中小企业融通创新。引导科技领军企业加大应用场景建设和开放力度，联合产学研用优势力量，高效推动新技术

转化为市场认可的新产品，培育形成支撑园区高质量发展的新产业。

4. 优化科技成果转化服务体系

深化上海闵行国家科技成果转移转化示范区建设，支持高校、科研院所深化职务科技成果赋权改革与科技成果转化改革创新试点。加快建设国核核电设备与材料鉴定咨询中心中试基地等公共服务平台，为科技企业提供技术筛选、商业化开发、试生产等专业服务。提高“大零号湾”科创策源孵化器、司南脑机智能孵化器高质量孵化器服务能级，引育孵化“硬科技”企业。支持区校共建大零号湾一公里孵化器、大零号湾华东师大孵化器，促进高校科技成果转化和产业化。建设 AI-MED 创新中心等专业孵化器，与园区建立长效合作和接力孵化机制。推进上海交通大学、华东师范大学国家大学科技园建设，做强成果转化、创业孵化、企业培育、供需对接等功能。提升科技成果转移转化市场化专业化服务能力，优化项目跟踪服务机制。发挥上海国际技术交易市场优势，用好“大零号湾”科技成果线上发布平台，加速技术供需对接。加快建设上海市知识产权保护中心闵行分中心，强化重点领域、关键环节知识产权保护运用。

（二）产业创新发展行动

5. 壮大先进能源装备及绿色低碳产业

依托绿色燃料与新材料创新应用中心、大型铸锻件产业能级提升等重大项目，推进上海重型机器厂地块整体转型，建设上海先进能源装备产业集聚区，重点提升清洁高效发电装备优势，加快光伏光热装备集聚，形成“创新策源—成果转化—规模生产—绿色供应体系”的闭环产业链。依托上海聚变科学研究中心等重大项目，加快建设“太阳谷”，构建全球聚变能源创新策源地与高端产业集聚区，探索“核心研发+配套制造+服务支撑”的商业化应用模式。支持宁德时代未来能源研究院等平台提升能级，推动新型储能等前沿技术研发与转化，补齐产业链供应链短板，提升核心产品供给能力，巩固强化园区主导产业优势。

6. 做强航空航天特色产业

建设上海市商业航天“火箭星城”，发挥华宁路商业航天产业走廊作用，提升火箭制造、卫星制造、总装总测与大型结构件制造的产业承载能力，强化雷达地面装备、卫星动力总装及电推进系统研制、复合材料等领域核心产品生产制造功能，贯通“星箭一体化”发展，实现火箭、卫星等全链条环节联动。依托民用航空链主企业，加快机载系统总部等载体建设，突破航空发动机、机载系统等关键核心技术，加速商业化应用示范和规模化发展，支撑打造世界级民用航空产业集群。支持低空经济重点企业开展整机研发与系统集成，推动低空新型航空器

在智能飞控、感知避障等方面实现技术突破，拓展多元化应用场景，探索商业化运营模式。

7. 打造生物医药特色产业

依托创新药物龙头企业，推动高价值小分子药物、生物创新药等研发转化，突破基因编辑与高通量合成关键技术，加快创新成果产业化。立足两大高端医疗器械产业集聚区战略布局，加快高端体外诊断产品、植介入器械、医学影像设备等产品的研发制造。支持临港浦江国际科技城建设国家级基因产业集群和高端医疗器械产业集聚区，形成集研发、制造、检测为一体的全链条发展格局，打造生物医药高端制造集群。支持虹桥前湾生物医药产业园区建设高端医疗器械产业集聚区，推动龙头企业研发总部投入运营，做强生物医药先进技术创新研发、应用示范和跨境贸易枢纽功能。在“大零号湾”高标准建设上海市养老科技产业园，拓展养老科技产品应用场景，争创国家级银发经济产业园区。

8. 加快建设未来产业集聚区

聚焦脑机接口新赛道培育，支持上海脑机接口未来产业集聚区提质升级，加速脑机接口技术从实验室走向临床应用。重点依托新虹桥国际医学中心等载体，联动华山医院、复旦大学类脑智能科学与技术研究院，布局建设司南脑机智能孵化器、脑机接口概念验证平台等功能平台，完善研发加速、测试验证、

体系注册等服务，打造脑机接口医疗康复等标杆示范应用场景，形成“技术突破—产业转化—场景落地”完整生态链，构建“核心区—生态圈—长三角辐射网”三级区域协同发展体系。加强区块南北联动，加快抢占未来产业竞争制高点，深化“未来产业科技园”试点，培育形成承接高校创新溢出、龙头企业创新引领、产业链关键环节企业集聚的未来产业集群。

9. 梯度培育高成长科技企业

聚焦园区主导特色产业，完善企业梯度培育体系，分类分阶段实施精准扶持、清单管理、动态评估，在重点产业培育、科技创新激励、人才保障引进、金融服务赋能等方面给予政策支持。加速科技型中小企业成长，鼓励认定高新技术企业和科技小巨人企业，完善高成长科技企业发现储备培育机制。持续深化重点企业“服务包”建设，实施“规创优、优做强、强上市”成长计划，引育一批瞪羚、独角兽、专精特新和制造业单项冠军企业，推动更多优质企业挂牌上市。大力引进培育科技领军企业，鼓励开展国内外并购。鼓励链主企业围绕产业链关键环节，引导配套企业就近布局，着力培育世界一流企业。

（三）创新生态优化行动

10. 升级高水平科技金融体系

重点提升“大零号湾”金融港服务能级，进一步集聚金融服务机构，构建“投、贷、保、扶”联动的高效融资服务体系。

发挥国资投资公司引领撬动作用，拓展高水平股权投资机构合作网络，打造多元化基金矩阵，共同构建涵盖“种子基金+天使基金+VC/PE基金+并购基金”的全周期基金体系，支持建立企业风险投资基金，深化打造“百亿基金、千亿矩阵”的母子基金集群，投早、投小、投长期、投硬科技。加快股权投资集聚区建设，吸引重点股权投资基金落户。加强与垂直领域头部基金合作，鼓励耐心资本建设孵化器和特色产业园区。强化投招联动，通过“以投促引”方式吸引高质量项目落地园区。鼓励银行业金融机构在园区建设科技支行，开辟科技信贷“绿色通道”，创新科技金融产品。打造“科创金融集市”品牌，加强科技信贷支持，满足科技企业发展不同阶段资金需求。拓展知识产权质押贷款、信用担保等融资渠道，持续加大普惠金融支持力度。支持企业对接多层次资本市场。

11. 推进教育科技人才一体化发展

聚焦“大零号湾”，探索一体推进教育、科技、人才发展，优化科教协同育人机制，高水平建设“生产、生态、生活”三生融合创新创业街区。加大技术转移专业硕士培养力度，实施“首席技术官‘大零号湾’专项培养计划”，面向园区产业需求，壮大技术经理人等复合型技术人才队伍。聚焦关键领域提升人才招引能力，发挥引才伯乐和海内外人才工作站的桥梁纽带作用，建立“大零号湾”高校优秀人才培养制度，吸引、集

聚和培育战略科学家、科技领军人才与创新团队、青年科技人才，支持各类人才在园区创新创业。持续升级春申人才计划，完善全周期人才认定评价体系，提升春申人才学院服务能级。深化打造“海聚英才”创业城、虹桥国际青年创业港，构建集服务、孵化、交流于一体的创新创业生态。擦亮“闵而好才·海创WE来”“闵伴才行”等人才工作品牌，深化人才服务全周期“一件事”改革，分层分类给予安居、落户、就医等个性化、精准化服务。

12. 培育壮大科技服务业

系统整合园区科技服务资源，依托上海市服务业创新发展示范区建设，支持“大零号湾”科技创新策源功能区核心区重点发展以提供研发、设计、测试、项目孵化及配套服务等为主的科技服务业。依托长三角制造业研发集聚区建设，支持科技园区商务楼宇更新提升，改造形成高适配科技创新与产业创新的承载空间，推动科技服务业与创新经济深度融合。依托上海国际技术交易市场，在园区布局科技金融、产业孵化、科技成果路演等服务功能，打造以跨境技术交易服务为特色的科技服务集聚区。支持科技服务业应用场景建设，与人工智能深度融合，打造“AI+科技服务”新模式。在法律服务、会计审计、人力资源等领域引入国际标准认证机构和服务品牌，吸引更多国际知名科技服务业企业投资园区。

13. 建设全球科技创新网络节点

更好承接进博会溢出带动效应，进一步放大进博会“展转投”机制，打造国际企业“引进来”的通道平台。支持优质国际科技组织在“大零号湾”落户或设立分支机构，推动科研数据、人才和资金等创新要素跨境流通便利化。打造“大零号湾”特色品牌，支持举办浦江创新论坛等高水平国际会议分论坛，主办或承办中国国际大学生创新大赛、“海聚英才”全球创新创业大赛等赛事活动。提升上海市企业走出去综合服务平台（闵行）服务点等平台服务功能，为企业“走出去”提供政策咨询、投资促进、风险防范等国际化一站式服务，融入国际产业链价值链分工与合作。有组织推动园区企业“组团出海”，参加国际知名展会，开展行业交流与合作，助力企业拓展市场。依托 InnoMatch 全球创新要素供应链平台，搭建线上海外品牌馆和线下创新中心，助力园区企业加快国际科技交流及跨境科技成果转化。

（四）改革示范引领行动

14. 加强土地复合高效利用

持续推进“两评估、一清单、一盘活”专项行动，聚焦产业用地综合绩效提升，盘活存量建设用地，实施低效用地治理。加强与央企、市属国企合作，加大国有载体建设力度，提高土地利用效率，提升科创载体供给能力。引导创新研发、生产制

造、专业服务等环节优先向园区集聚，深化“大零号湾研发+闵行制造”协同模式，建立健全利益共享机制，推动园区研发与产业基地（社区）有效衔接。聚焦园区科技创新、产业发展用地需求，探索产业用地供应新机制，加强混合用地供应，鼓励创新集中入园、弹性年期等用地方式，助力企业降低用地成本。加快推进“工业上楼”，建设一批高品质“智造空间”。

15. 探索特色科创服务路径

依托上海自贸试验区闵行联动创新区建设，推进与上海张江国家自主创新示范区联动发展，深化先行先试改革，在数据跨境流动、通关便利化等方面探索制度创新和复制推广。升级高速融合网络设施，加快 5G-A 建设和万兆光网试点。构建算力供给服务体系，打造浦江国产公共算力服务平台，满足多样化算力需求。推进数字化、智能化、绿色化转型，依托国家第三批中小企业数字化转型试点，遴选培育一批优质服务商，形成一批小型化、快速化、轻量化、精准化的解决方案和产品。加快推进智能工厂建设，拓展智能化、数字化产品应用场景。支持打造零碳园区、绿色工厂、绿色产品和绿色供应链，推动重点区块开展多样化低碳发展实践。优化“闵企连廊”政策平台功能，拓展“高效办成一件事”“免申即享”“先兑后核”“智慧好办”覆盖范围，持续提升政务服务、政策服务质效。

16. 深化园区管理体制改革

上海市闵行区科学技术委员会加挂大零号湾（紫竹）管理办公室牌子，设立中共上海市闵行区科学技术工作委员会，统筹负责区域规划建设、产业发展、科技创新、资金管理等工作。健全张江高新区闵行园区工作机制，深化跨区域、跨部门、跨层级协调联动机制，推动园区资源整合与协同创新。做强园区专业运营机构，加强大零号湾集团的国际化、专业化、市场化能力建设，依托大零号湾科技服务公司，提升创业孵化、成果转化、专业培训、投融资等专业服务水平。进一步提升大零号湾科创大厦“一门式”综合服务功能，持续推动政务、科创、人才等高水平服务在园区开放共享。落实园区运营机构考核，建立定期通报机制，强化考核结果运用，提高园区专业运营服务的能力、质量和效益。

五、保障措施

加强党对张江高新区闵行园区工作的全面领导，深化市区联动、园区协同，落实张江高新区闵行园区工作机制，完善各区块负责人参加的议事协调机制，加大跨区域、跨部门、跨层级沟通协作力度，确保规划目标高质量完成。以张江专项资金、“大零号湾”专项资金政策为主体，以区级政策为支撑，深化相关政策试点，构建专项支持政策体系，优化财政科技投入支持方式，全面保障规划重点任务和重点项目资金投入。完善年度跟踪监测、中期评估和总结评估的全过程评估体系，推动统

计数据市区共享，定期监测规划指标、重点任务和重点项目等落实情况，加强规划实施情况跟踪分析和评估结果运用。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2026 年 7 月 6 日印发
