

认证和监督管理专项项目描述

一、项目概况

1、项目背景：

按照国家和本市相关规定，认真开展区域产品质量监督抽查工作，加大对可能危及人体健康和人身、财产安全的产品，影响国计民生的重要工业产品以及消费者、有关组织反映有质量问题的产品监督抽查力度，确保企业依法依规生产，产品质量符合国家标准要求，区域工业产品质量安全可控。

计量是构建一体化国家战略体系和能力的重要支撑，是保障市场经济公平、维护消费者权益的技术基石。为履行《中华人民共和国计量法》赋予的法定职责，加强对计量器具产品质量、商品量及商品包装的计量监督，确保量值准确可靠，特设立本经费项目。本项目是保障区域计量秩序、打击短斤缺两等计量欺诈行为、推进诚信体系建设的重要常态化工作。

2、依据充分性：

《中华人民共和国产品质量法》，《产品质量监督抽查管理办法》，《食品相关产品质量安全监督管理暂行办法》，《中华人民共和国认证认可条例》，《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例》，《中华人民共和国计量法》，《商品量计量违法行为处罚规定》。

3、项目必要性和重要性：

按照《中华人民共和国产品质量法》规定，国家对产品质量实行以抽查为主要方式的监督检查制度。县级以上地方市场监督管理部门主管本行政区域内的产品质量监督工作。市场监督管理部门要按照产品质量法的有关规定，实行以抽查为主要方式的监督检查制度。根据监管工作实际，确定监督抽查重点，制定监督抽查计划，加大监督抽查工作力度，依法查处抽查不合格的产品生产企业，责令企业对存在的问题进行整改；按照《产品质量监督抽查管理办法》，县级市场监督管理部门负责组织实施本级监督抽查，汇总，分析本行政区域监督抽查信息，配合上级市场监督管理部门在本行政区域内开展抽样工作，承担监督抽查结果处理工作。监督抽查所需样品的抽取、购买、运输、检验、处置以及复查等工作费用，按照国家有关规定列入统计政府财政预算；按照《食品相关产品质量安全监督管理暂行办法》规定，市级及以下市场监督管理部门负

责实施本行政区域内食品相关产品质量安全监督管理工作。县级及以上地方市场监督管理部门对食品相关产品生产者、销售者进行监督检查时，有权采取对生产、销售的食品相关产品进行抽样检验。按照《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例》规定，工业产品生产许可证主管部门受理企业申请后，应当组织对企业进行审查。实地核查人员应取得国务院工业产品生产许可证主管部门考核合格，故需聘请取得证书的核查人员开展获证企业核查；按照《中华人民共和国认证认可条例》规定，市场监督管理部门对认证机构、检测机构、实验室进行监督管理。

通过对计量器具产品、市场交易中的商品量及商品包装进行监督抽查，能有效发现并纠正计量偏差，震慑不法行为，直接保护消费者的“菜篮子”、“米袋子”等切身利益。若项目不开展，将导致计量监管缺位，可能引发市场计量秩序混乱、消费纠纷增多、市场公平诚信受挫等不利影响。

4、项目的可行性：

对辖区重点产品进行监督抽查，并开展对抽查不合格企业的后处理工作，依法查处质量问题严重的企业，确保企业依法依规生产，产品质量符合国家标准要求，区域工业产品质量安全可控；对认证活动和认证结果进行抽查，对检测机构、实验室进行监督管理，确保第三方认证和检测公正公平。

与上海市计量测试技术研究院、上海市质量监督检验技术研究院等专业机构建立了稳定的合作关系，能够确保抽查工作的专业性、公正性和时效性。项目计划清晰，资源保障明确，实施条件成熟。

二、项目绩效目标设定情况

1、项目的总体目标：

按照国家和本市相关规定，认真开展区域产品质量监督抽查工作，加大对可能危及人体健康和人身、财产安全的产品，影响国计民生的重要工业产品以及消费者、有关组织反映有质量问题产品的监督抽查力度，确保企业依法依规生产，产品质量符合国家标准要求，区域工业产品质量安全可控；同时切实落实《质量强国建设纲要》，充分发挥认证、检测、实验室等技术机构在行政监管和维护市场经济秩序中的支撑作用，实现更高水平协同发展。保障本区计量器具产品质量可靠，市场交易计量准确，商品包装合规，维护公平竞争的市场

环境和消费者合法权益。

2、项目的具体目标：

按照国家和本市相关规定，认真开展区域产品质量监督抽查工作，加大对可能危及人体健康和人身、财产安全的产品，影响国计民生的重要工业产品以及消费者、有关组织反映有质量问题产品的监督抽查力度，确保企业依法依规生产，产品质量符合国家标准要求，区域工业产品质量安全可控；同时切实落实《质量强国建设纲要》，充分发挥认证、检测、实验室等技术机构在行政监管和维护市场经济秩序中的支撑作用，实现更高水平协同发展。

3、阶段性工作目标：

产品质量监督抽查、监督抽查不合格复查和工业产品及食品相关产品生产许可证审核贯穿全年，检验检测机构能力验证预计在下半年完成；计量器具产品质量抽查（复抽）用于对生产、销售领域的计量器具产品进行质量监督抽查及不合格复查依事项开展，可能存在随机情况，使用较为灵活。对商品量实施监督抽查以及承接国/市抽的复检和对商品包装实施监督抽查以及承接国/市抽的复检均在三季度一次性完成。

三、项目投入情况

1、项目总投资和构成情况：135.15 万元

项目二级构成	项目三级明细	金额
产品质量监督抽查	危险化学品包装物、成品油、车用尿素抽查	60,000.00
产品质量监督抽查	电动自行车整车、电动自行车用充电器、电动自行车用锂离子电池、电线电缆、泵抽查	180,000.00
产品质量监督抽查	消防产品、塑料购物袋、农用地膜抽查、劳防用品	110,000.00
产品质量监督抽查	食品相关产品生产许可证获证企业监督抽查	70,000.00
产品质量监督抽查	食用接触用竹木制品（加新污染物指标）抽查	30,000.00
产品质量监督抽查	食品接触用塑料制品抽查	40,000.00
产品质量监督抽查	食品接触用金属制品抽查	30,000.00
产品质量监督抽查	食品接触用橡胶制品抽查	30,000.00
产品质量监督抽查	食品接触用纸制品抽查	30,000.00
产品质量监督抽查	食品接触用玻璃制品抽查	30,000.00
产品质量监督抽查	无人机、新能源汽车交流充电桩抽查	40,000.00
其他监督抽查及风险监测	国家、市、区监督抽查不合格复查	60,000.00
检验检测机构能力验证	检验检测机构能力验证	30,000.00
许可证企业现场审查	工业产品及食品相关产品生产许可证审核	60,000.00
产品质量监督抽查	女装、成人纸尿裤抽查	70,000.00
产品质量监督抽查	鞋类抽查	30,000.00

产品质量监督抽查	儿童服装（含校服）抽查	44,000.00
产品质量监督抽查	学生用品抽查	40,000.00
产品质量监督抽查	儿童玩具、奶瓶奶嘴抽查	60,000.00
产品质量监督抽查	眼镜抽查	40,000.00
产品质量监督抽查	燃气器具及配件产品抽查	40,000.00
产品质量监督抽查	电子产品抽查	40,000.00
产品质量监督抽查	国产计算机终端抽查	30,000.00
产品质量监督抽查	家用电器抽查	30,000.00
计量检验检测经费	计量器具产品质量抽查（复抽）	31,500.00
计量检验检测经费	对商品量实施监督抽查以及承接国/市抽的复检	48,000.00
计量检验检测经费	对商品包装实施监督抽查以及承接国/市抽的复检	48,000.00

2、经常性项目执行情况：2025 年年初预算 135.15 万元，调整后预算 131.49 万元，调整后执行率 95.7%。

3、资金来源情况：本级财政安排 135.15 万元。

4、成本管理情况：参考市市场监管局机构许可审查评估价及市市场监管局委托审查合同价，与第三方检测机构签订的委托检验合同或按市场价格法进行测算，成本测算合理。

5、设备配置标准情况：无。

四、项目计划活动

1、项目活动内容：主要包括：制定抽查计划、下达抽查任务、组织现场抽样、委托有资质的检验机构进行检测、获取并审核检验报告、对不合格结果依法实施后续处理（包括责令整改、行政处罚等）。

2、实施范围和对象：本区范围内工业产品生产企业、食品相关产品、消费品生产及销售企业。计量器具生产企业、销售企业；集贸市场、大型商超、加油站等涉及贸易结算的场所；生产、销售过度包装商品的企业。

3、项目实施计划：基本流程为计划制定 -> 任务下达 -> 现场抽样 -> 样品送检 -> 检验检测 -> 报告出具与审核 -> 结果通报与后处理 -> 资料归档。

五、保证项目实施的制度、措施

本项目严格遵循《闵行区市场监督管理局专项资金管理办法》等内部财务制度和业务管理规定，确保资金使用合规、高效，建立了从抽样到后处理的闭环管理。

六、风险因素分析

由于社会舆情等不可预估情况，抽检、审查等项目会根据实际情况发生必要调整。检验检测费用可能因市场价格波动或突发性抽查任务增加而超出预算。

填报单位：上海市闵行区市场监督管理局

日期：2025 年 12 月