

闵行区人民政府文件

闵府发〔2026〕18号

闵行区人民政府关于印发《闵行区 水系统治理“十五五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属公司，有关单位：

《闵行区水系统治理“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2026年7月20日

闵行区水系统治理“十五五”规划

一、发展目标

“十五五”期间，是闵行区经济社会稳步发展，高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地的关键时期，闵行水务发展坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，强化水务基础设施韧性，为闵行区建成与“国际开放枢纽门户、科技创新策源湾区、新质链群聚集高地、人民城市示范标杆”相适应的现代水务保障体系。

（一）总体目标

至 2030 年，基本实现“水旱灾害防御韧性不断增强、河湖水系生态环境持续改善、供水保障水平和饮用水品质显著提升、水系统治理能力与效能明显提高”的目标，高效支撑全区经济社会高质量发展和人民幸福生活，建成与“创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地”相适应的现代水务保障体系。

（二）指标体系

规划拟定 10 项规划指标，其中约束性指标 3 项，分别为用水总量、万元国内生产总值用水量、供水水质综合合格率；预期性指标 7 项，分别是新增河湖面积、防洪堤防达标率、水

利片外围除涝泵站实施率、中心城城镇雨水排水能力达 3-5 年一遇面积占比、地表水（国控、市控断面）达到或好于Ⅲ类水体比例、河湖高品质公共开放滨水空间长度及美丽幸福河湖建成率。

表 2 闵行区水系统治理“十五五”规划主要指标表

序号	指标名称	指标属性	2025 年现状值	“十五五”目标值
1	新增河湖面积（ha）	预期性	新增 102.5	新增 30
2	防洪堤防达标率（%）	预期性	27.8 （22 标准）	94 （22 标准）
3	水利片外围除涝泵站实施率（%）	预期性	71.86	85
4	中心城城镇雨水排水能力达 3-5 年一遇面积占比（%）	预期性	70.5 （数学模型法）	80 （数学模型法）
5	用水总量（亿立方米）	约束性	6.26	按市要求
6	万元国内生产总值用水量（立方米）	约束性	7.43	按市要求
7	供水水质综合合格率（%）	约束性	99.9	按市要求
8	地表水（国控、市控断面）达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	预期性	100	≥ 95
9	河湖高品质公共开放滨水空间长度（公里）	预期性	—	≥ 100
10	美丽幸福河湖建成率（%）	预期性	—	≥ 50

二、主要任务

“十五五”期间，闵行水务高质量发展将紧紧围绕防汛安全保障、供水节约优质、水生态环境改善、水务治理能力现代化建设，突出“南北牵引、东西协同、中部换新”重点区域水务支撑等推进各项任务举措。

（一）洪涝兼治，筑牢安全韧性防线

以黄浦江防洪能力提升为重点，进一步提升城市防洪能力。持续开展千里江堤薄弱段的加固改造，继续实施黄浦江、苏州河堤防专项维修工程；配合黄浦江二期防洪能力提升工程，对一线水闸进行防洪能力达标建设；推进水闸除险加固工作，增强水闸运行的安全性和可靠性；积极应对极端气候灾害突发频发态势，进一步提升超大城市防汛安全韧性。

以水网建设和外围泵闸改扩建为重点，进一步提高区域除涝能力。推进骨干河道综合整治；结合“一南一北”大零号湾、前湾和召楼古镇等开发建设，实施中小河道整治。推进淀南片六磊塘东、俞塘、北竹港、女儿泾、北横泾等水利片外围除涝泵闸实施。

以系统提标、积水点改造为重点，进一步提高城镇排水能力。结合城市更新、土地出让、公园改造、海绵城市、道路大修等项目，“绿、灰、蓝、管”多措并举，推进排水设施提标、积水点消除。强排区重点推进浦南雨水系统建设；完善地区雨水排水系统；自排地区随道路建设及管道大修等工程按规划标准同步配套建设排水管道；持续跟踪并及时更新积水点清单，按轻重缓急、影响程度，分类予以消除；持续推进排水存量设施更新改造工作。

（二）优化改造，提高供水安全品质

配合完善供水基础设施建设。配合完成原水西环线南段工

程建设，配合推进新建地区供水管网建设、老旧供水管网更新改造工程，保障供水水质的持续稳定。

开展二次供水设施改造接管。按照补贴政策和实施方案，有序开展二次供水设施改造接管工作，切实提升居民饮用水质。

（三）水岸统筹，巩固闵行水质基底

持续推进城镇污水收集和污泥处理处置。结合城市开发进程，持续推进城市污水管网系统建设。强化源头减污，全面完成雨污混接排查整治，实现排水用户达标占比超过 90%，排水分区达标占比超过 80%；持续关注防汛泵站放江水质、污水泵站雨天增量等关键指标，及时开展溯源排查和原因分析，动态推进问题整治；持续推进落实小区长效管理。强化过程管控，推进浦南雨污水泵站合建工程；持续推进污水泵站大修及更新改造、污水管道检测及修复工程，按每 5-10 年完成一轮污水管网排查滚动摸排的要求，推进管网现状评估和修护工作；加强排水设施日常维护和监管，增加排水设施养护频次；持续开展清管行动，推动管网低水位运行。强化末端挖潜，持续推进通沟污泥处理，避免管道污泥的二次污染。

优化初期雨水治理路径。根据泵站雨天排水管控要求等相关研究，推进初雨治理，结合清管行动、低水位运行等工作，减少初雨影响。

持续推进农村生活污水治理。围绕“三基本”目标，以污水不直排环境为底线，结合镇村道路及配套市政管网建设，优化农村生活污水收集治理模式，提升农村生活污水治理绩效水平，完善农村生活污水处理体系。

持续推进区域水环境质量提升。以建设美丽幸福河湖为载体，积极开展樱桃河、东新河等周边水系水生态保护和修复，拓展中小河道净化功能，复苏河湖生态环境。“十五五”末，地表水（国控、市控断面）达到或好于Ⅲ类水体比例超过95%。

（四）赓续文脉，激活水岸空间活力

全力建设美丽幸福河湖。结合美丽闵行建设，以水绿融合和河湖水体清澈度提升为重点，建设亲水河湖空间。“十五五”末全区美丽幸福河湖建成率达到50%。

推进滨水空间高品质贯通。加大滨水空间开放共享力度，加强河岸带整体规划、一体设计、统筹实施，规划推进“一南一北”区域高品质水岸空间环通。至2030年，建成河湖高品质公共开放滨水空间长度不小于100公里。

激发水岸活力承载文旅融合。选取基础好的河湖水域，进一步实施水环境、水生态、水景观提升行动，沿河增加水文化水科普宣传展示牌，深化水岸空间开放共享。积极承载游船、龙舟、皮划艇、环水系马拉松等文体活动的水岸空间，激发水岸活力。

传承江南水乡文脉打造特色。落实沪派江南特色村落风貌保护传承专项规划，营造乡村风貌，促进乡村振兴，建成召稼楼古镇江南村落水环境提升试点，努力实现“滩水田林湖草荡”蓝绿空间和谐共生。

建设水文化宣传展示平台。以水利工程为依托，采取“工程+文化”等形式，促进水文化的多元化、多样化发展。以水利风景区、泵闸+水文化等为载体，总结治水经验，讲好治水故事。

（五）节水优先，促进资源高效利用

强化水资源刚性约束。加强水资源管理工作，强化用水总量和强度双控，加大取水事中事后监管力度，加强信息化手段在水资源管理业务中的应用，进一步提升精细化管理水平。确保用水总量、万元国内生产总值用水量等指标完成市考核要求。

广泛开展节水宣传教育。组织发动各相关部门、各街镇（工业区）在“世界水日”、“中国水周”等时间节点，开展节水宣传活动，多种方式、定期开展节水宣传，拓展节水宣传渠道，打造宣传亮点。

持续推进节水型社会建设。持续实施闵行区节水行动，强化各领域节水示范引领，推广普及节水产品技术，积极探索非常规水利用，协同指导各领域挖掘节水潜力，高质量建设节水型社会。

（六）数智赋能，完善水治理感知网

夯实监测感知体系。基于闵行智慧水务一体化建设对于感知体系的需求，扩大对重点区域水情、雨情的实时监测，加快紫竹等水文测站建设；防汛重点区域升级感知监测设备，开展防汛隐患排查；配合白龙港片区厂站网系统建设，进一步增加管网监测密度，完善污水井液位监控；进一步加强覆盖全区的排水监测体系，实现雨水泵站截流泵工况全监控；升级改造河道水质在线监测站点；完善水闸运行监测，升级新建改建的泵闸自动化控制传输系统。

完善水务数据底板。进一步完善闵行水务行业基础数据、监测数据和业务数据，形成闵行区智慧水务综合数据库。进一步完善水务业务相关地理空间数据，打造全区水务统一的时空数据底板，实现统一的数据交换体系，加强跨行业数据信息共享。

完善智慧水务业务应用体系。搭建“3+N”（一个统一门户、一个应用平台、一个数据底板、N个水务智慧应用场景）的闵行区智慧水务平台技术支撑体系；建设闵行区水利工程数字孪生试点；新增水闸运行调度管理模块；新建区管水闸“一闸一预案”数字化管理与主动预警体系；加强水文水质预测、预报功能研究；强化区域水情及特殊水情分析；持续推进辖区排水泵站运行工况接入与污水井液位监测，强化一体化排水运维管理能力。

（七）夯实基石，提升行政管理效能

持续推进水务工程建设管理。推动水利安全生产风险管控“六项机制”落地见效，实施水利工程建设安全生产责任保险制度。结合水利工程建设推行水利工程新技术应用。持续推进一线堤防管理标准化建设，提高水利工程管理标准化覆盖度。持续推进本区水闸、泵站标准化管理。

完善河湖长制履职体系。坚持目标导向、问题导向、效用导向，强化体制机制法治管理，不断提升水利治理管理能力和水平。全面强化河湖长制，健全河湖长制责任体系，压紧压实各级河湖长责任，规范河湖长履职行为，着力解决河湖重大问题。

提升水综合管理效能。以构建水务现代治理体系、提升治理能力为核心，深化重点领域改革与体制机制创新，持续运用水票管理机制，保障重大产业项目及民生工程落地实施。强化法规、标准与科技支撑，研究雨污混接改造常态化机制，推进排水体制改革，深化与市城投水务、行业主管部门、街镇等部门的分工协作，充分发挥综合组织保障作用，全面提升水务设施运行管理水平，推动水务管理向数字化、智能化、精细化转型。

三、实施保障措施

一是强化组织与机制保障。强化党建引领作用，深化河湖

长制，构建跨部门协同、多行业发力的水务发展组织保障体系。贯彻落实水务行业重大改革举措，推进排水体制改革。二是加强资金与人才保障。健全水务工程与长效管理的资金投入机制，聚焦短板弱项，加大资金投入，强化资金管理。加强岗位锻炼，培养一支熟悉业务、忠诚担当、敢于创新的水务综合人才干部梯队。三是加强宣传和实施监督。深入做好水文化传播、水科普教育与节水宣传工作。持续完善民间河长制度，拓展社会力量参与治水、管水、护水的深度与广度。切实体现“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，营造美丽幸福河湖建设的浓厚社会氛围。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2026年7月10日印发
