

闵行区人民政府文件

闵府发〔2026〕21号

闵行区人民政府关于印发 《闵行区综合交通“十五五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属公司，有关单位：

《闵行区综合交通“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2026年7月22日

闵行区综合交通“十五五”规划

为更高起点谋划下一个五年规划，打造安全、便捷、高效、绿色、韧性的现代化综合立体交通体系，根据《上海市闵行区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、发展目标

“十五五”时期是闵行区高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地的关键阶段，闵行综合交通发展坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，强化交通基础设施韧性保障能力，为闵行区建成与“国际开放枢纽门户、科技创新策源湾区、新质链群聚集高地、人民城市示范标杆”相匹配的现代化综合交通保障体系提供坚实支撑。

到 2030 年，闵行区交通设施网络进一步完善，出行效率和品质显著提升，精细化治理水平全面加强，构建以公共交通为主体，道路交通为基础，多级枢纽锚固，多样化交通方式融合发展，“外联内畅、高效协同、全龄友好、绿色智能”的一体化综合交通系统，提升居民出行的感知度、便利度、舒适度、满意度。

外联内畅：以虹桥国际开放枢纽为核心，构建铁路、航空、轨交、高快速路、骨干路网多网融合的交通体系，打造长三角现代化交通门户。内部形成结构合理、容量匹配的交通网络，有效提升交通出行效率和品质。

高效协同：以客运枢纽为锚固，提升轨交、公交、慢行的快速衔接，以货运需求为导向，强化道路、水上、货运的协调统一，实现人享其行、物畅其流。

全龄友好：高度关注出行体验，加快交通设施适老化、适幼化、无障碍改造；打造魅力街区，适配中青年出行需求，构建覆盖出行全过程的包容性交通环境。

绿色智能：继续推行公共交通主导战略，加强数字底座构建，探索新技术与交通的深度融合。通过“新基建+新场景”，打造长三角智慧交通创新应用标杆。

表 1 闵行区综合交通“十五五”规划主要指标表

指标名称	属性	单位	现状值 (2025)	"十五五" 目标值
路网密度	约束性	km/km ²	4.008	4.15
轨道交通运营总里程 (含金山铁路)	预期性	km	111	167
轨道站点 50m 两网融合比例	约束性	%	91.5	93
公交站点 500m 覆盖率 (建成区)	约束性	%	94.3	95
慢行网络密度	预期性	km/km ²	5.5	5.8

二、空间布局

“十五五”期间，闵行区将立足“上海主城区西南门户”

城市定位，紧扣虹桥国际开放枢纽与“大零号湾”建设需求，构建“一轴链接南北、三带贯通东西、四片融合产城”的综合交通立体网络，实现交通与空间、产业、生态的协同发展。

（一）总体布局

1. 一轴：南北向发展主轴

以 S20 外环高速-S4 沪金高速、七莘路-沪闵路、嘉闵线等为骨架，串联虹桥国际开放枢纽、莘庄城市副中心与“大零号湾”，构建贯通闵行全域的“交通-产业-城市”融合走廊。

2. 三带：东西向战略通道

北部虹桥开放带：依托 G2 京沪高速、北翟高架、示范区线、13 号线西延伸等，打造长三角一体化门户走廊。

中部城市更新带：以莘庄副中心改造为核心，联动漕宝路-沪松公路快速化、12 号线西延伸等，推动闵行进一步融入主城区发展。

南部产业协同带：通过闵浦大桥、东川路越江、陪昆路、23 号线、28 号线等，打通南部地区东西产业板块。

3. 四片：差异化交通发展

虹桥主城片区单元：以“全球门户·数智虹桥”为核心理念，强化虹桥国际开放枢纽辐射能级。

南部单元：秉持“越江联动·品质交通”发展导向，依托越江战略通道和产业优势，打造科创策源交通转型区。

中部单元：立足“立体疏解·精细焕新”策略，实施“三圈层”交通改善计划，多措并举缓解交通矛盾。

浦江新市镇：践行“绿廊镶嵌·互联互通”理念，依托生态禀赋、文旅资源、产业集聚区等，完善内通外联的交通网络。

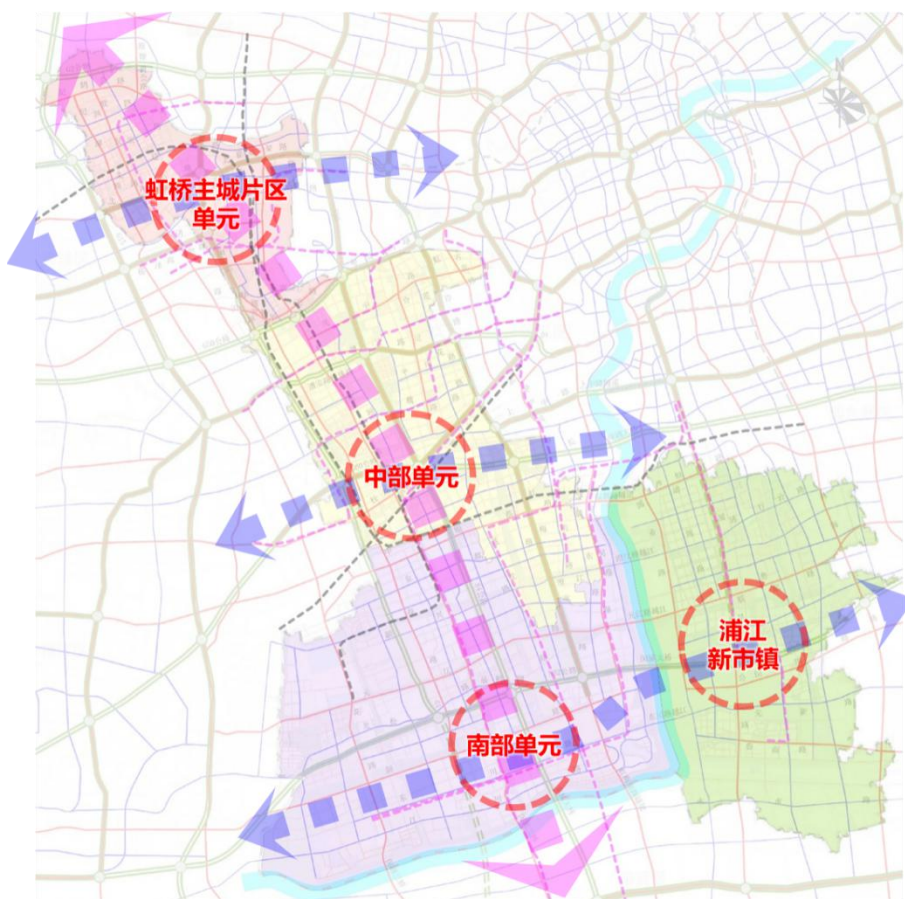


图1 闵行区“十五五”交通发展总体布局图

（二）虹桥主城片区单元——打造国际枢纽门户新标杆

让枢纽压力减下来。构建多层次、多模式的轨道交通体系，疏解虹桥枢纽的轨交换乘功能，加强对前湾地区的覆盖服务；完善高快速路和匝道系统，分离过境、枢纽、会展与地区交通。让到发交通快起来。扩容既有高快速路，强化与长三角、中心城的快速联通；打通跨阻隔道路，加强核心区和前湾地区的对

外联系。让区域交通静下来。打通慢行通道断点，构建复合立体的慢行设施；探索需求响应式公交、自动驾驶等新交通模式，提供多样化出行选择。让交通资源活起来。盘活区域资源，缓解高峰时段停车难、打车难问题；利用现有场地改建“交心驿”司机之家，解决“两司”群体急难愁盼。

（三）南部单元——构建产城融合交通新范式

贯通科创产业发展动脉。打通东西向交通动脉，织密越江通道网络，促进生态、产业与城市功能融合发展；延伸轨交线路服务马桥、莘庄工业区。塑造宜居宜业交通环境。骨干通道提标扩容，提升重载货车承载能力；重塑货运交通流线，强化货运组织管理，减小对科创片区和居住区影响。提升全龄友好出行体验。保障道路交通安全，推进空间品质升级；探索道路养护新模式，研究差异化养护策略。培育前沿技术智慧赋能。解锁“低空+”应用场景，探索落地实施方案；构建“研发-应用-产业化”闭环的自动驾驶体系。

（四）中部单元——探索超大城市更新交通解决方案

内圈打造立体改造层，破解土地资源瓶颈。结合 S20 外环高速-S4 沪金高速抬升，释放地面道路空间，剥离中短距离交通；以莘庄站为样板，打造莲花路站、景洪路站等多样化 TOD 街区（以公共交通导向型开发理念为核心，围绕轨道交通或公交枢纽形成的高密度、功能混合、步行友好的城市空间单元）。中圈打造城市更新层，精细治理交通拥堵。骨干保通，提升南

北向干道品质，打通断头路；集约优先，围绕轨交站点，优化微循环公交、B+R（非机动车换乘公共交通）、P+R（停车换乘公共交通）停车场等；智慧引导，增加行车和停车诱导系统，试点潮汐车道、可变车道、绿波信号等。外圈打造外围疏解层，逐层分流交通压力。构建四横四纵快速通道网络，形成外围“保护圈”，分流过境交通；完善 G60 沪昆高速、S20 外环高速等出入口，分流到发交通。

（五）浦江新市镇——塑造生态都市交通新样板

低碳绿色交通体系构建。基于一江一河、三水交汇等空间格局，形成观景平台、慢行绿道“双轴联动”的滨水交通网络。田园城市交通系统革新。结合大治河以南土地综合整治，主要道路保障交通功能，次要道路顺应村落分布，发展农旅特色交通服务。产业集聚区交通系统结构优化。发挥“大零号湾”功能辐射承载区作用，加强与越江通道的交通衔接；围绕浦江高科技园、航天科技产业园等，加强南北向干道建设；围绕召稼楼古镇开发，优化停车资源管理，完善轨道交通服务。

三、主要任务

“十五五”期间，闵行区综合交通高质量发展将从完善对外立体网络、加强区域组团衔接、优化交通出行环境、促进“三化”融合转型、提升交通治理能力等方面，推进各项任务举措。

（一）构建高效畅达的对外立体交通网络

1. 提升高快速路能级，改善重点地区服务

聚焦虹桥国际中央商务区、莘庄立交及“大零号湾”，完善“三纵七横一射”高快速路体系。

扩容既有高快速路。配合推进 G15 沈海高速、外环西段交通功能提升、S4 沪金高速奉浦东桥及接线工程建设，同步优化提升沿线配套地面道路，配合研究 G2 京沪高速交通功能提升等方案。完善网络布局。配合推进漕宝路快速化、沪松公路快速化建设。完善匝道系统。配合研究虹桥核心区、S4 沪金高速、S20 外环高速、G60 沪昆高速等高快速路新增匝道方案。



图 2 闵行区“十五五”高快速路项目布局

2. 完善轨道交通线网，提升区域辐射能力

加密轨道交通线网，支撑城区整体发展。优化轨交线网末

端衔接，局部延伸。

完善轨道交通体系。配合推进 13 号线西延伸、12 号线西延伸、15 号线南延伸、23 号线一期、示范区线、嘉闵线、19 号线等 7 条轨交线路建设，提升区域网络覆盖密度。深化轨道交通规划研究。推动嘉闵线南延伸纳入近期建设规划，填补马桥地区空白；配合开展 24 号线南延伸、25 号线、26 号线、28 号线、松江快线、奉贤线等线位方案研究，完善大虹桥、中城、浦江等重点区域布局。开展配套客运枢纽研究。配合推进莘庄枢纽及元江路、澄江路上盖建设，配合研究前湾公园站、紫竹高新区站、马桥站等换乘枢纽周边交通配套一体化开发方案。截至“十五五”期末，闵行区轨交线路将达到 16 条，运营总里程 167km，站点 82 个（含金山铁路，换乘站重复统计）。

（二）打造内外联动网络融合的区域交通

1. 构建提质扩容路网，强化区域协同联动

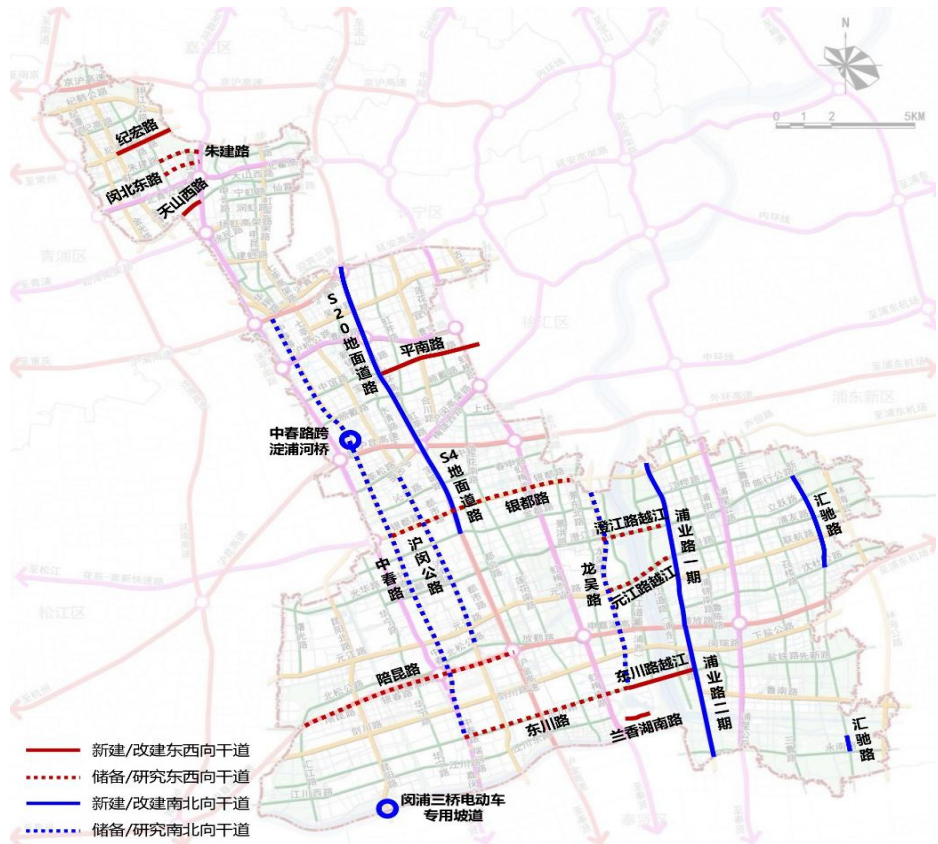
按照“南北畅达、东西贯通、中部更新”的总体思路，健全道路系统网络。

完善东西向干道建设，强化空间缝合和功能提升。北部推进天山西路拓宽改造、纪宏路贯通等项目，研究朱建路、闵北东路等方案；中部结合外环抬升，推进平南路等建设；南部推进东川路越江通道、兰香湖南路等建设，研究元江路等越江通道及陪昆路、东川路等货运通道改造方案。

强化南北向干道功能，提升复合廊道能级。推进 S4 沪金高速-S20 外环高速地面干道、中春路跨淀浦河桥等建设，研

究沪闵公路交通功能提升等方案，缓解交通拥堵。结合大吴泾地区转型，推进浦业路一期及二期、汇驰路、闵浦三桥电动车专用坡道等建设。

完善区域路网，打通断头路，畅通微循环。区区对接方面，推进申长北路-金园一路、金运路-申昆路等 11 条道路建设。重大工程项目配套方面，结合外环西段抬升推进航北路-青杉路、航南路等建设；结合浦业路一期推进陈行公路、江月路等建设；结合新建轨交站点推进芳乐路、纪宏路等建设；结合东川路越江推进先新路等建设。重点地区开发配套方面，推进“大零号湾”、前湾、马桥等产业区域、大治河以南土地综合整治区域及房产、医院、学校等项目配套道路建设。



2. 建设多元优质公交，提升两网融合效能

基于轨道交通，打造骨干线+接驳线+特色线的公交线网层级，加强公交设施和路权保障。

推进地面公交线网优化。结合虹桥国际中央商务区、“大零号湾”等重点区域，根据新建小区、道路、医院、学校等情况，聚焦轨交公交两网融合，共计优化公交线路 100 条。打造敬老爱老线路。提升老年人出行的获得感、幸福感和安全感，打造敬老爱老线路 10 条。探索多样化路权优先形式。评估优化既有公交专用道，探索合乘车道、潮汐专用道、自动驾驶车道等多样化路权优先形式。加快公交基础设施建设。配合推进吴宝路停保场、芳乐路枢纽等大中运量配套枢纽场站建设。

3. 推动水上交通发展，支撑航运中心建设

深化内河航道与港口规划研究，推动港口码头向集约高效、绿色低碳方向转型发展。

货运方面，打造“一港双向，通江达海”货运主通道，配合推进大治河西枢纽船闸、临沧路公共货运码头、储备粮库配套码头等项目建设。客运方面，开展航道游览观光、休闲娱乐、水上活动等多主题特色项目研究。

4. 优化货运交通组织，打造绿色物流网络

打造层次分明、高效协调、绿色韧性的货运体系，提高区域货运效率和品质。

分层分级优化通道布局。构建快速+集散+末端运输三个层级货运通道体系。强化南部地区货运交通组织与管理。推进交大紫竹路等道路建设，优化货运功能，形成适配的交通管理方案。骨干货运通道提标扩容。实施莲花南路、剑川路、老江川东路等大中修，同步提升附属设施品质，研究陪昆路等货运通道提标扩容方案。提升货运服务效率。结合 G15 沈海高速车亭公路、松闵路收费站，优化货运交通组织，避免货运交通穿越“大零号湾”科创片区及大型居住片区。

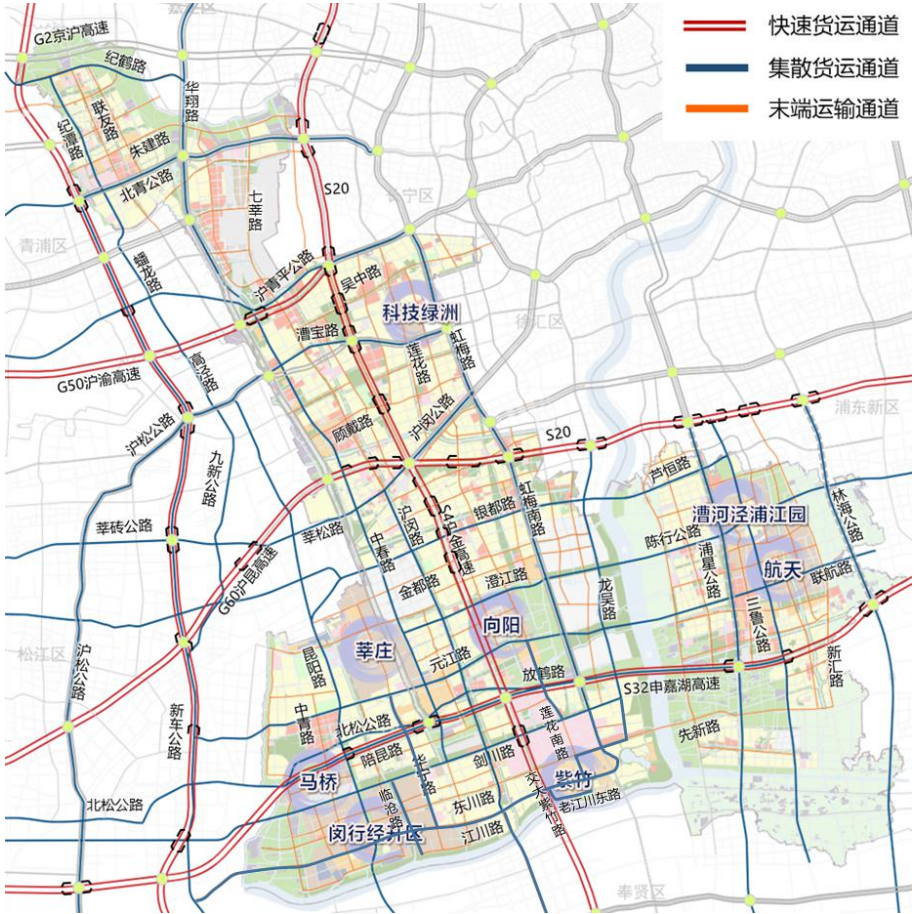


图 4 闵行区“十五五”货运通道布局

（三）创建宜居宜业宜游的优质交通环境

1. 织就 15 分钟慢行网，赋能城市活力升级

结合 15 分钟社区生活圈，加强步行道、自行车道空间梳理与环境整治。

筑基慢行网络。结合 S4 沪金高速-S20 外环高速抬升、东川路越江、区区间通等建设及道路大中修、公共通道开放等，打通慢行通道阻隔。配置慢行设施。推进仁济医院人行天桥、莘建东路地下连通道等立体慢行设施建设；推进轨交站点周边非机动车停放区域的统筹优化。激活慢行地标。推进紫竹地区慢行交通精品区建设，研究前湾地区特色慢行游憩线路方案。升级慢行体验。加强滨水步道、骑行道、绿道、防护绿带等与市政道路的紧密衔接，配合贯通外环绿带、黄浦江绿道、北横泾绿道等。

2. 合理布局静态交通，综合施策破解困局

构建以配建泊位为主、公共泊位为辅、道路停车适时调整的静态交通格局。

促进停车设施有序建设。结合医院、学校、商圈等周边公园绿地地下空间、闲置空地等，探索增设停车设施；支持农村地区停车设施建设。优化停车资源使用管理。梳理停车矛盾突出区域的公共停车场（库）及道路资源，开放夜间和节假日错峰共享。提升停车管理智能化水平。推进医院停车线上预约服务，建设分级智慧公共停车场（库），全区智慧道路停车 100% 投入运营，加强道路停车管理和提质增效。试点新型停车设施

建设。探索掘进式地下车库、AGV 停车场（采用自动导引运输车技术的智慧停车设施）等新型设备和技术应用。

3. 提升设施服务品质，优化交通出行环境

结合城市更新、道路新改建、大中修等，提升设施品质，提供更安全、优质、便捷的出行服务。

公交品质方面，改造升级公交中途站，包括港湾式站点改造、站台适老化、无障碍改造、新建公交候车亭和电子屏等。探索定制公交服务新模式，增加定制公交线路 8 条，探索“电子月票”等模式，完善“学生刷卡信息推送”等服务。高标准提升公交服务品质，更新新能源公交车 174 辆（含无障碍低地板公交车 140 辆），推动公交、轨交在运营协同联动上的优化升级。

道路品质方面，加强道路设施养护，推行“巡养分离”模式，采用智慧巡检设备，强化道路病害的主动发现，做好病害处置闭环管理；实施新一轮农村公路提升行动。改善慢行交通品质，包括人行道翻挖新建、人行横道线设施提升、彩色铺装及标志标线完善等。塑造魅力街区形象，统筹道路及两侧空间，推进剑川路、莲花南路等重点路段品质提升，优化街道界面、完善慢行系统、融合生活功能。

（四）推进数字化、智能化、绿色化融合转型

1. 加强智能交通建设，构建现代交通体系

形成“数据互联、资源互通、调度互动”的现代化交通运行体系。

道路智能管控：构建动态调节的智慧路网体系。布局交通检测点位，提升运行监测评估能力；推动超限治理数字化转型，加强超限检测站点信息化，配合高速公路入口称重检测改造。

水运智能协同：打造信息互通的智慧航运生态。整合航道、港口、船舶等信息资源，实现互联互通和共享，实时掌握水上交通动态。

低空场景开拓：打造低空飞行示范区。聚焦“四网融合”（设施网、空联网、航路网、服务网），推动低空基础设施建设，规划区级低空飞行服务平台；支持城市场景（复杂环境）测试，带动低空经济相关企业入驻；联合相关部门探索医疗救援、无人机配送、低空载人等场景应用及示范线路试点，推动商业化飞行应用，形成“技术研发-场景测试-商业运营”的完整生态链。

自动驾驶拓展：推进多场景融合测试。加强智能化载运工具和关键专用装备应用，鼓励自动驾驶车辆在本区开展测试和示范应用，在虹桥商务区、“大零号湾”等高能级区域推广无人装备运营。

人工智能应用：加快与综合交通的深度融合。推动交通领域多源数据的互联互通与智能分析应用，深化 AI（人工智能）

在交通治理、出行服务、智能巡检、安全监管等核心场景的落地。上线公交“AI 安全管家”，整合 AI 图像识别、GPS（全球定位系统）实时定位、大数据分析等技术，建成一体化地面公交安全监管大屏，为市民公交出行筑牢“科技安全盾”；引入“智能云巡检”全面推行区管道路“巡养分离”模式，构建设施病害快速发现、标准派单、精准处置、数字监管的闭环管理模式，数据赋能强化风险源头治理。

2. 加快数字管理转型，促进高效有序发展

推动交通运输各领域的安全有序、高效畅通、品质服务和降本增效。深度挖掘数字化赋能场景需求，推动智慧交通一体化管理平台二期建设，支撑更多业务功能实现。打造智慧管理体系，数字化赋能交通“车、轨、路、库”治理现代化升级。打造智慧出行体系，利用数字化手段在出行服务中注入“以人为本”理念。

3. 构建绿色能源生态，打造品质低碳交通

推进充电设施建设，包括公交、环卫、物流等专用充电设施及新能源出租车、网约车快充站点，推广原有公共停车场库充电设施接入市级“联联充电”平台。推进光伏与交通设施一体化发展，加强光伏与储能等技术融合应用，推进发电与消纳无缝衔接，如光伏+顶棚、路灯指示、电动自行车充电等典型应用场景。

（五）提升交通精细化治理和安全管理能力

1. 推进交通小微改造，破解民生出行痛点

针对矛盾突出的区域、路段、点位进行小改小革方案设计，解决历史遗留和民生热点问题。

优化断面布置。推进青春铁路下立交、梅陇西路等道路贯通建设，研究剑川路-莲花南路、浦锦南路-联跃路、漕宝路-虹莘路等交叉口微改造。交通组织管理及标志标线设置。学校、医院、商圈周边路段适当增设中央分隔栏，交叉口限制转向。改善交通控制。优化拥堵交叉口信号相位和配时，研究中春路等南北向干道设置潮汐车道、绿波信号的可行性。微枢纽改造。推进莘庄地铁站南广场枢纽、吴中路航西路公交站等的微枢纽改造，提供集约智慧的出行与便民服务。

2. 深化交通治理改革，提升行业治理水平

推进交通治理现代化发展，完善跨部门协同治理机制，健全交通基础设施高质量发展政策体系。

深化重点行业改革。深化公交行业改革，加强闵客运等公司绩效管理，研究客流预警、考核评价与线网优化联动机制；推进静态交通治理，研究分时段、分区域停车收费差异化政策，利用“清淤小程序”规范共享单车停放。加大行业整治力度。运用 AI 实时监测重点货运企业车辆；强化汽修、码头、船舶等重点行业环保督察力度；推进根治欠薪监管工作。

3. 强化安全风险防控，提升综合执法效能

加强重点领域安全防控与应急响应能力，运用多元执法手段提升效能，全面筑牢交通安全防线。

完善安全管理及风险防控保障体系。强化重大工程、轨道交通、水陆运输、危化品、道路设施安全管理及铁路道口隐患处置。深化下立交等低洼片区防汛隐患排查和风险管控。健全节假日大客流应急处置和保障体系。提升交通运输执法效能。依托预埋式地磅开展非现场治超；推广危险货物运输、车辆改装、超载超限等溯源执法；运用无人机巡查，构建立体化执法模式。

四、保障措施

一是加强规划衔接。加强与国民经济和社会发展规划、国土空间规划及其他相关规划的衔接，确保综合交通与经济社会发展目标同频共振。二是强化用地保障。严格保障交通配套基础设施用地，鼓励适度综合开发，鼓励有需求地区利用公园、绿地地下、桥下空间等建设交通设施。三是完善资金保障。深化交通投融资改革，完善政府主导、分级负责、多元筹资、风险可控的资金保障和运行管理体制。四是坚持全过程管理。规划阶段统筹交通网络与空间布局融合，建设阶段严控工程品质与安全标准，养护阶段动态评估设施健康状态，运营阶段深化智慧化转型。五是强化综合协调。健全统筹协调推进机制。强化市区协同、跨区联动，深化区镇协作、落实主体责任；强化部门协作，统筹各部门形成合力。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2026 年 7 月 22 日印发
