

**闵行区贯彻落实《质量强国建设纲要》
推进质量强区工作五年行动计划
(2026-2030 年)
(征求意见稿)**

二〇二六年七月

目录

一、工作基础	1
二、总体要求	3
（一）指导思想	3
（二）基本原则	4
（三）主要目标	5
三、重点举措	8
（一）坚定质量变革，深化创新绿色发展	8
（二）深耕产创融合，铸就区域质量优势	9
（三）瞄准卓越品质，驱动产品价值跃升	10
（四）打造工程标杆，赋能城区建设提质	11
（五）精铸服务品牌，扩容优质体验供给	12
（六）推进质量强企，激发内生质量动力	14
（七）提升技术能级，增强质量服务效能	15
（八）聚焦产业升级，构建质量共生生态	17
（九）着力系统协同，锻造质量治理范式	18
四、保障措施	20
（一）强化组织领导	20
（二）深化机制推进	20
（三）优化评估考核	20

为深入贯彻党中央、国务院，市委、市政府关于建设质量强国、推动高质量发展的决策部署，全面落实《质量强国建设纲要》及上海实施方案，进一步推进新时期质量强区建设，全面提升闵行质量水平，特制定本地区质量强区工作五年行动计划。

一、工作基础

《闵行区推进质量提升 深化质量强区五年规划(2021-2025年)》实施以来，闵行区全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对闵行工作的重要指示要求，切实推进规划措施，各项目标任务总体完成。

(一) 质量效益型发展不断推进。全区以“一南一北”战略为牵引，综合经济实力保持领先，社会经济韧性增强。2025年全区生产总值、区级一般公共预算收入分别达到4268.99亿元、350.85亿元，位居全市第二，2021-2025年期间年均分别增长4.3%、3.3%。2025年全区社会消费品零售总额、固定资产投资额、进出口总额预计分别实现1601.31亿元、883.04亿元、2600亿元，均位居全市前列。全社会研发经费支出相当于地区生产总值的比例达到8%左右，位居全市第一。每万人口发明专利拥有量达151.2件。连续三年获评“中国最具幸福感城区”。

(二) 产业质量竞争力不断提升。2025年全区规模以上工业总产值实现3861.18亿元，其中工业战略性新兴产业实现产值2175.77亿元，占规上工业总产值比重达56.3%，高于全市平均水平约11.3

个百分点。全区规模以上服务业营业收入达到 3218 亿元，较“十三五”末增长 76.3%。截止 2025 年累计培育高新技术企业 3668 家、专精特新企业 1729 家，较“十三五”末分别增加 1904 家、1493 家，均居全市前列。

（三）产品工程服务质量不断改善。产品质量监督抽查合格率稳中有进趋势，2025 年达到 97.7%。食品监督抽检合格率连年稳定在 98%以上，2025 年达到 98.1%。农产品质量安全检测合格率持续保持在 99%以上，2025 年达到 99.4%。重点监管的药品与医疗器械品种监督全覆盖，2025 年药品抽检合格率达到 100%，医疗器械抽检合格率为 98.1%。闵行区成功入选国家紧密型城市医疗集团试点、国家中医药传承创新发展试验区和国家传染病防控医防协同医防融合试点。全区建筑工程实体质量及建材抽检合格率持续保持在 96.2%以上，新建房建工程项目全部实施建筑节能工程，工程创优数量接近 100 项/年。医疗千人口全科医生配置数已达 0.52 名，拥有 3A 级及以上旅游景点 11 家，新增传承基地 3 处。

城市发展品质不断提升。“一网通办”建设迭代升级，建成区大数据资源平台。截止 2025 年，全区环境空气质量优良率达到 86.1%，PM_{2.5} 年平均浓度降至 27.5 微克/立方米，优Ⅲ类好水占比达 100%。累计新增各类绿地 488 公顷，新增口袋公园近 100 座、绿道近 132 公里，人均公园绿地面积预计 11.1 平方米；生活垃圾实现 100%无害化处理。公交站点 500m 覆盖率达到 94.3%。

（四）质量基础设施效能不断提高。优化质量基础设施“一站式”服务体系，打造“闵质汇”线上及手机端服务平台。建成质量基础设施“一站式”服务线下站点“质汇驿站”14家，实现街镇全覆盖。发布《质量基础设施“一站式”服务资源“质乎”手册》，覆盖检验检测、计量、标准、认证认可等服务类机构115家。上海市空间能源产业计量测试中心获批筹建，全国首家生成式人工智能质量检验检测中心顺利通过验收。推进科研资源开放共享，全区共享仪器达2949台，数量全市第二。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我国发展环境面临深刻复杂变化，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。期间也将是闵行进入“一南一北”战略的纵深实施期，经济转型升级、提质增效的关键期，需要积极应对内外需求提振、产业链高端环节引、企业梯度培育、城市精细化治理等方面的挑战。全区务必坚持“开放创新促转型，产城融合提品质”的发展主线，紧抓诸多国家重大战略叠加带来的改革开放红利，持续实施质量强区战略，加快推进经济发展提速、城市品质提升、民生服务提质，切实将闵行建设成为产城融合、服务优质、治理智能、绿色低碳的人民城市。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的

二十大和二十届历次全会精神，全面学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神、对闵行工作的重要指示要求，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局。以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，自觉践行人民城市理念，深化开放创新、产城融合，坚持“质量是上海的生命”，持续创造高品质生活、实现高效能治理，不断提升产业质量竞争力和企业质量管理水平，提高上海品牌的知名度和美誉度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，更好地服务质量强国建设，助推闵行高品质建成创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区，为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出闵行贡献。

（二）基本原则

坚持人民至上。坚定贯彻党对质量工作的全面领导，加强质量发展统筹谋划。深入践行人民城市理念，以满足人民对美好生活的向往作为质量强区的出发点和落脚点，加强质量管理和队伍能力建设，着力增品种、提品质、创品牌，不断满足人民群众对美好生活的向往。

坚持系统推进。强化链式思维，聚焦国家重大战略及闵行产业链群，综合运用质量政策工具，以点线面逐级推进质量贯穿到高质量发展各方面、全过程，推动质量强企强链强镇取得突破性进展。强化质量基础设施要素协同，构建质量提升生态圈，赋能产业链供

应链质量全方位升级。遴选实施一批质量强链重大标志性项目，打造新质生产力高地。

坚持改革创新。坚持“质量第一、效益优先”，探索、创新质量发展模式，进一步培育构建以“质量为核心驱动、效益为卓越标杆”的核心竞争力。聚焦产业高质量发展的堵点、难点、痛点，对接国际最高标准，深化制度改革，聚合产业链供应链优质资源，合力攻坚、联合攻关。

坚持数字赋能。推进大数据、云计算、人工智能等新技术与质量强区全面深度融合，加快打造全要素数字孪生、敏捷治理的产业应用、场景创新、质量治理。注重质量监管与引领发展的方法技术创新，推动质量安全智慧监管全面融入智慧城市建设。

坚持协同共治。健全质量安全风险监测和预警机制，推动健全以企业为主体、全社会参与的质量治理体系，主动融入长三角一体化发展，创新质量多元共治实践，构建市场主体自治、行业自律、社会监督、政府监管的质量共治格局，加快推进质量治理现代化建设。

（三）主要目标

到 2030 年，质量整体水平进一步全面提高，品牌建设持续深化，人民群众质量获得感、满意度明显增强，质量推动经济社会发展的作用更加突出，质量强区建设取得明显成效。

——经济发展质量效益明显提升。经济结构更加优化，地区生

产总值年均增速与全市经济增速保持同步，全员劳动生产率预期达到 75 万元/人，单位生产总值能耗下降率完成市政府下达目标；创新能力显著提升，全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例保持在 8.5%左右，每万人口高价值发明专利拥有量达 100 件，经济发展新动能和质量新优势显著增强。

——产业质量竞争力持续增强。产业链供应链整体现代化水平显著提高，先进制造业和现代服务业双轮驱动格局巩固。服务业供给有效满足产业转型升级和居民消费升级需要，质量竞争型产业规模显著扩大，建成一批具有国际影响力、引领力的质量卓越产业集群。

——产品、工程、服务质量水平持续提升。质量供给和需求更加适配，农产品质量安全例行监测合格率稳定在 98%以上，食品抽检合格率稳定在 98%以上，产品质量监督抽查合格率达到 96%以上，医药器械重点监管品种抽检覆盖率不低于 95%；进出口产品质量抽检合格率不低于 98%；优质工程数量在全市名列前茅，重大工程项目一次验收合格率 100%；消费品质量合格率有效支撑高品质生活需要。

——品牌建设取得更大进展。闵行“四大品牌”建设整体效能进一步强化，品牌培育、发展、壮大的促进机制和支持机制更加健全，品质卓越、特色鲜明的品牌领军企业持续涌现，国潮品牌赋能持续增强，培育形成一批质量过硬、竞争优势明显的闵行本土品牌，

推动一批行业标杆企业的高品质产品和服务通过“上海品牌”认证，培育发布“上海标准”3项。

——质量基础设施更加现代高效。质量基础设施管理体制机制更加健全，计量、标准、检验检测认证等实现更高水平协同发展，新建1个国家级、1个市级产业计量测试中心，以及质检中心、质量标准实验室、技术标准创新基地若干个，打造5个高效实用的质量基础设施“一站式”服务项目，“闵质汇”服务能级持续提升。

——质量治理体系更加完善。质量政策制度体系和监管体系进一步健全；重大质量安全风险防控机制进一步筑牢；质量管理水平进一步提高，形成10个区级及以上先进质量管理模式和成果；质量人才队伍进一步壮大，社会化质量专业人才梯队日趋形成，企业首席质量官、标准化总监制度持续完善，规模以上企业首席质量官覆盖率持续提升。

表1 2026-2030年闵行区质量强区建设指标汇总表

类型	指标	2030年目标值
经济与产业类	地区生产总值年均增速	与全市经济增速保持同步
	全员劳动生产率	≥75万元/人
	全社会研发经费支出相当于全区生产总值比例	保持8%左右
	每万人口发明专利拥有量	≥100件
	单位生产总值能耗下降率	完成市政府下达目标
产品工程服务质量	农产品质量安全例行监测合格率	≥98%
	食品抽检合格率	≥98%
	产品质量监督抽查合格率	≥96%
	医药器械重点监管品种抽检覆盖率	≥95%
	进出口产品质量抽检合格率	≥98%

	优质工程数量	在全市名列前茅
	重大工程项目一次验收合格率	100%
品牌与质量治理	取得“上海品牌”认证	累计 5 项
	培育发布“上海标准”	累计 3 项
	新建国家级/市级产业计量测试中心	1 个/1 个
	质量基础设施“一站式”服务项目数量	5 个
	先进质量管理模式和成果（区级及以上）数量	10 个

三、重点举措

（一）坚定质量变革，深化创新绿色发展

1. **增强质量发展创新动能。**深化科技创新驱动发展，发挥基础研究、国家创新平台等优势及价值作用，加强质量领域基础性、原创性研究，推进质量关键共性技术、前沿引领技术、重大颠覆性技术突破。围绕产业支柱、新质生产力、国家战略等闵行“十五五”重点方向集中实施一批产业链供应链质量攻关项目。加强上海市知识产权保护中心闵行分中心建设，提升专利预审、确权和维权效率。健全质量专业化服务体系，协同推进技术研发、标准研制、产业应用，打通质量创新成果转化应用渠道。

2. **持续增强绿色发展动能。**开展重点行业 and 重点产品资源效率对标提升行动，推动高耗能行业低碳转型。构建高效清洁低碳循环的绿色制造体系，推进零碳园区、绿色园区建设，打造一批零碳工厂、绿色工厂、绿色产品及绿色供应链示范单位。全面推进能耗在线监测系统应用。实施绿色产品消费促进制度，推广绿色生活方式。进一步削减主要污染物排放总量，不断提高产业链节能与资源再生

利用能力。

3. 强化质量引领消费升级。打造联动促消费品牌活动，以及产、城、乡、文、商、旅一体化融合发展示范区。办好“五五购物节”、上海旅游节、春申美好生活季等活动，优化虹桥商圈、七宝商圈等核心商圈消费环境，培育智慧零售、跨界零售等新模式，助力上海加快建设国际消费中心城市。实施商业零售服务质量第三方评价，鼓励企业投保产品、工程、服务质量相关保险。推行消费争议先行赔付，开展消费投诉信息公示，加强消费者权益保护。

（二）深耕产创融合，铸就区域质量优势

4. 深化质量强镇建设。围绕“南北牵引、四区联动”，加强质量发展总体谋划。开展质量强国标杆建设，推进全国“质量强镇”建设标杆孵化培育，加强华漕镇、颛桥镇和马桥镇等全国质量强县培育指导并向其他街镇辐射经验。以质量基础一站式服务建设为抓手，推动全区各街镇形成特色鲜明的“一镇一产业”质量特色项目。

5. 加快质量管理数字化转型。聚焦先进能源装备及绿色低碳、航空航天、生物医药等重点产业，依托产业优势加快培育研发设计、生产制造环节中的人工智能解决方案，开发故障分析、流程工艺等工业语料产品，推动工业大模型发展，鼓励企业开展质量管理数字化赋能行动，推动形成数字化转型与质量管理融合交互的“路线图”，建立高质量数据集和质量知识图谱，以赋能“研产供销服管”全流程为目标，打造一批智能制造典型场景，培育数字化技术应用示范

项目。

5. **推动长三角质量发展一体化。**充分发挥长三角质量工作统筹协调机制作用，推动闵行产业企业争创实施长三角质量提升示范项目。充分发挥长三角国际标准化协作平台作用，在先进能源装备及绿色低碳、航空航天、生物医药等优势产业领域引领提升区域国际标准化能力。深化长三角产业链供应链跨省协作、科技创新联动，探索建立上海国际技术交易市场标准。

（三）瞄准卓越品质，驱动产品价值跃升

6. **提高农产品食品药品质量安全水平。**强化农产品质量安全保障，全面推行承诺达标合格证制度。打造大都市精品农业、生态型高标准农田闵行样板，做大做强粮食、蔬菜两大产业联盟，探索形成高标准、规模化的订单农业合作基地。持续提升农产品“三品一标”发展水平。强化信用和智慧监管手段，加快构建全程覆盖、运行高效的农产品食品安全监管体系。严格落实食品安全“四个最严”、“两个责任”，实行全主体、全品种、全链条监管，提升食品安全风险防范和应急处置水平。进一步优化药品、医疗器械监测评价与风险预警机制，深化药品零售分级分类管理机制，全面推进药品智慧监管平台应用。依托全市首家区级药品审评核查服务中心，加快建立生物医药重点产品和服务清单。

7. **增强优质消费品供给。**加快传统消费品迭代创新，推广个性化定制、柔性化生产，推动基于材料选配、工艺美学、用户体验的

产品质量升级。扩大优质新型消费品供给，增加老年人、儿童、残疾人等特殊群体的消费品供给。加快运用内外贸产品“同线同标同质”，助力企业高质量发展。发挥进博会平台作用，扩大优质消费品进口与推广。在消费品领域强化“上海品牌”认证，聚焦精致食品、生活佳品、智能用品等培育一批具有一定影响力的闵行制造品牌，拓展宠物产业供应链。

8. 推动工业产品质量提升。发挥工业设计对质量提升的牵引作用，大力发展优质制造，强化研发设计、生产制造、售后服务全过程质量控制。聚焦首台套重大技术装备培育，精准指导并积极支持企业申报国家、市级首台套专项，助力企业核心技术产业化，提升区域高端装备创新制造水平。落实重大工程设备监理制度，加快传统装备智能化改造，大力发展高质量通用智能装备，打造一批标杆智能化服务产品。深入实施“工赋链主”和智能工厂领航计划，推动中小企业数字化转型。实施质量可靠性提升计划，提高高端装备、集成电路等产品及其基础零部件、元器件可靠性水平。

（四）打造工程标杆，赋能城区建设提质

9. 强化工程质量保障。高质量建设虹桥前湾、“大零号湾”、“大浦江”、外环西段抬升工程等区域重大工程，加强综合管廊规划、建设和运维。推进工程质量管理标准化，完善建设工程质量保修制度、日常检查与抽查抽测相结合的质量监督检查制度、工程建设招标投标制度。探索推行政府购买服务方式委托社会力量辅助工程质

量监督检查。加快高强度高耐久、可循环利用、绿色环保等新型建材研发与应用。完善绿色建材产品标准，鼓励采购绿色建材。指导企业建立装配式建筑部品部件生产、施工、安装全生命周期质量控制体系，推行装配式建筑部品部件驻厂监造。开展住宅、公共建筑等重点领域建材专项整治，强化影响结构强度和安全性、耐久性的关键建材质量管理。

10. 打造上海建造新样板。加大先进建造技术前瞻性研究力度和研发投入，加快建筑信息模型等数字化技术自主研发和集成应用。加强先进质量管理模式和方法高水平应用，推动装配式建筑工程质量管理标准化，强化智慧工地建设，积极推进工程质量创先争优，推广先进建造设备和智能建造方式。加强智能化高品质住宅小区建设。加快探索实施“两旧一村”改造，增加公共停车泊位，加强出让、建设、销售、交付等环节联动监管。

（五）精铸服务品牌，扩容优质体验供给

11. 提高生产服务专业化水平。着力高端商贸、新型制造、数字创意三大支柱服务业和现代金融、人力资源、法律服务、健康服务四大特色服务业集群发展，以质量为基础、以标准为引领构建国际化高端专业服务体系。大力提升工业设计、广告创意、检验检测、供应链管理等服务水平，健全冷链物流服务体系，积极发展多式联运、智慧物流、绿色物流、供应链物流，高质量运营“中欧班列-上海号”面向中欧、中俄、中亚的国际物流通道。加强耐用消费品

的售后服务能力建设。

12. 促进生活服务品质升级。优化“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系，健全新时代城市建设者管理者之家标准化、规范化建设机制并纳入城市网格化管理和社区综合治理体系。大力发展大众品质餐饮服务，创新丰富家政服务，持续擦亮“红色物业”闵行品牌。完善多层次公共交通体系，推动轨道交通、常规公交、慢行交通网络融合发展，优化智能化、立体化停车系统建设，错峰共享等逐步缓解突出区域停车供需矛盾。积极培育体育赛事、社区健身等体育服务项目，构建沉浸式、体验式、互动式体育消费新场景，提升公共体育场馆开放服务品质。深化文商旅体展融合发展，打造乡村旅游、康养旅游、红色旅游等精品项目。促进网络购物、移动支付、直播电商等新模式规范有序发展。

13. 提升公共服务质量效率。深化全区政务“一网协同”，拓展“随申办”应用场景，实现“条块分割”向“整体政府”转变。以“15 分钟社区生活圈”为核心，构筑覆盖教育、文化、就业、养老、医疗卫生等优质均衡的基本公共服务体系，因地制宜、精准配置公共服务资源。推动基础教育、职业技术教育、高等教育等提质扩容，深入推进教育数字化转型。加强基层公共就业创业服务平台建设，深化“一南一北”两大乐业空间品牌提升。加强养老服务质量标准与评价体系建设，依托上海市养老科技产业园等载体，积极发展智慧养老、精准医疗、健康管理服务，扩大日间照料、失能照

护、助餐助行等养老服务有效供给。推进健康上海行动，健全医疗质量管理体系，完善分级诊疗体系和城乡医疗服务网络。加强公共配套设施适老化、适儿化、无障碍改造，构建生育友好型社会。

（六）推进质量强企，激发内生质量动力

14. **着力推进质量强企建设。**推动中小型企业质量管理体系应用，促进“专精特新”企业加快质量管理成熟度跃升。鼓励链主企业聚焦产业链关键环节“填空补强”，加强质量技术创新中心建设，牵头组建质量技术创新联合体，实施供应商质量控制能力考核评价等质量引领措施。探索建立重点领域国有企业履行质量主体责任的评价机制，切实增强国有企业在服务国家重大战略、保障区域产业链供应链安全、推进高水平科技自立自强等方面的核心功能；发展国资产业基金，加大战新产业、未来产业投资布局，推动新质生产力发展；深入参与打造两大城市副中心，因地制宜实施城市更新改造升级。培育树立一批质量水平领先、带领产业链质量提升、引领区域高质量发展的质量强国建设领军企业，打造具有质量竞争优势的国际知名品牌，加快培育建设世界一流企业。

15. **增强中小微企业质量发展能力。**实施中小微企业质量提升精准帮扶，持续开展中小微企业质量管理体系认证提升行动。通过上游企业供应链质量管控，推动企业加快装备改造、技术更新和产品升级。引导中小微企业聚焦细分领域的研发制造、工艺改进和市场拓展，持续举办“金钥匙杯”QC小组群众性质量管理活动，加

强质量文化建设，培育孵化一批质量模式突出的质量品牌标杆企业，打造一批“专精特新”和科技“小巨人”企业。

16. 加快培育企业质量品牌优势。健全国家及市、区政府质量奖企业、专精特新企业梯度培育体系，推动创新型企业争创“专精特新”、隐形冠军。持续开展上海市“质量标杆”、“上海标准”培育，打造对标国际水平、引领示范作用明显的高标准集群。推动一批高品质产品和服务通过“上海品牌”认证，统筹推进“中华老字号”、“上海老字号”培育，深化振兴老字号“一品一策一方案”。强化国潮品牌赋能，发挥“中国品牌日”引领作用，构建品牌引领长效机制，鼓励企业实施质量品牌战略，建立品牌培育管理体系。

（七）提升技术能级，增强质量服务效能

17. 优化质量基础设施服务体系。实施质量基础设施能力提升行动，推动建设一批国家和区域质检中心、产业计量测试中心、重点实验室、技术创新中心和标准化平台，吸引推动国际质量、计量、标准、检验检测认证组织落户闵行。探索“科技创新+质量提升”的融合发展螺旋上升机制，加强质量基础设施融合性研究与实践，推动闵行更多重点领域的质量基础设施科技创新能力达到国际先进水平。大力开展计量、标准化、检验检测认证等技术服务，进一步推动数据、仪器、设备等资源开放共享，完善质量基础设施协同服务工作机制，推广质量基础设施“一站式”服务“同心圆”模式，建设重点行业质量提升合作联盟，提供全生命周期质量技术支持。

18. 强化高水平标准引领与发展创新。加强标准、科技与产业深度融合，引导领军企业、科研机构、高校、产业联盟等主导、参与国内国际各类标准制修订，实施团体标准培优计划，建设一批市级技术标准创新基地、标准化创新中心等新型标准化技术组织，提升标准化试点示范工作成效。实施高端装备制造标准化强基工程，加快先进制造业和现代服务业融合发展标准化建设，实施新兴产业标准化领航工程，开展新兴产业、未来产业标准化研究，制定一批应用带动的新标准。发挥关键技术标准在产业协同、技术协作中的纽带和驱动作用，实施标准化助力重点产业稳链工程，促进产业链上下游标准有效衔接。开展标准化宣传，普及标准化知识、推进标准化交流、提升标准化意识，发挥财政资金引导作用，强化标准政策保障与实施监督。

19. 推进检验检测认证能级提升。支持区内国家级、市级质检中心能力提升与功能拓展，积极培育、扶持检验检测、认证机构开展国内 CNAS 和国际权威技术组织认可评定活动。加强与市级层面对接，更高水平建设浦江、颛桥检验检测认证服务集聚区，积极推动上海市质检技术服务集聚区落户闵行南虹桥。引导检验检测机构与产业企业加强在研发设计、生产制造、供应链管理、产品出厂、售后服务、进出口等环节中的技术合作。

20. 加快提升计量服务能力水平。着力国家民用航空发动机产业计量测试中心、上海市空间能源产业计量测试中心等建设与验收

应用，面向集成电路、新能源等领域筹划建设产业计量测试中心，加大对产业计量测试中心引导帮扶和监督管理。试点推动实施电力领域碳计量重点实践工程。开展“计量服务中小企业行”活动。

（八）聚焦产业升级，构建质量共生生态

21. 强化产业提升质量竞争力。增强基础质量支撑，推动创新链、产业链融合布局，加强计量测试、标准研制、检验检测认证等产业技术综合能力建设，加快产业基础高级化进程，以先进标准助推传统产业提质增效和新兴产业高起点发展。推进基础制造工艺与质量管理深度融合，加强产业链全面质量管理。聚焦重点产业基础板块，加强质量状况调查分析，分行业实施质量提升工程，开展对标达标提升行动，深化“两重”、“两新”政策¹。加快传统制造业技术迭代和质量升级，强化战略性新兴产业技术、质量、管理协同创新，培育壮大质量竞争型产业。加快培育服务业新业态、新模式，以质量创新促进服务场景再造、业务再造、管理再造。完善服务业质量标准，加强服务业质量监测，优化服务业市场环境。

22. 深化产业链质量联动提升。坚持“制造立区、服务强区”，锚定“高端产业引领”定位，壮大“3+3+3”先进制造业产业质量强链体系，深化产业链条质量协同升级，打造国家级、市级中小企业特色产业集群，培育拥有关键核心技术的总集成总承包链主企业，开展产业链对接、集群与集群对接等活动。推动上海市商业航天“火

¹ “两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）与“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）政策是扩大内需、推动经济高质量发展的重要抓手。

箭星城”建设，促进航天产业“建圈强链”。依托链主企业上海电气，打造上海先进能源装备产业集聚区。持续做好全国百个质量强链重点项目——空间新能源产业链质量提升示范项目建设工作。

（九）着力系统协同，锻造质量治理范式

23. 完善质量政策体系。加强公平竞争、产业、财政、金融、科技、人才等方面政策与质量政策协同，形成质量提升政策叠加效应。完善政府质量奖励制度，深化全区质量提升激励政策的宣贯与落实。建立健全强制性与自愿性相结合的质量披露制度，鼓励企业实施质量承诺和标准自我声明公开。完善需求引领、优质优价的政府采购政策和招投标制度。健全产品和服务质量担保与争议处理机制，推行第三方质量争议仲裁，完善产品损害赔偿、质量保证金、产品责任险等多元救济机制。完善质量发展经费保障机制，区镇财政保障食品、药品、产品和特种设备安全监管经费，设立专项资金支持质量基础建设、标准创新、智慧监管等项目，鼓励、引导更多资金投向质量攻关、质量品牌提升、质量治理、质量基础设施建设等领域。健全覆盖质量、标准、品牌、知识产权等要素的融资增信体系，探索质量资产变现新途径，强化对质量改进、技术改造、设备更新的金融服务供给。

24. 增加高水平质量人才供给。将质量人才纳入春申人才计划申报范围，加大高端质量人才引进力度，为符合条件的质量人才提供落户、安居等优享服务；建设‘海聚英才’创业城、虹桥国际青

年创业港等平台，以高能级平台赋能国际标准化注册人才队伍建设，营造良好的人才发展生态。健全食品安全总监、企业标准化总监制度，积极推动企业聘任首席质量官。

25. 优化质量监管效能。树立系统观念，统筹线上线下一体化监管、事前事中事后全链条。健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推进智慧监管深度赋能搭建“科技+信用+风险”联合监管的“护安工程”。深化工业产品生产许可证制度改革，完善食品、农产品、工业产品质量监督抽查制度，健全质量安全风险监控机制，完善产品伤害监测体系，开展质量安全风险识别、评估和处置。落实产品质量安全事故强制报告制度、商品质量惩罚性赔偿制度，加强产品防伪监督管理，严格进出口商品质量安全检验监管，督促跨境电商平台强化商品质量管控责任，强化网络平台销售商品质量监管。

26. 推动质量社会共治。健全以法治为基础、政府为主导、社会各方参与的多元质量治理机制。发挥行业协会、商会、学会及消费者组织等社会团体的桥梁纽带作用，推动行业质量诚信自律。支持企业开展质量改进、质量创新、劳动技能竞赛等群众性质量活动。发挥新闻媒体宣传引导作用，传播先进质量理念、最佳实践、先进质量管理模式，曝光制售假冒伪劣等违法行为。用好全国“质量月”

等载体，深入开展全民质量行动，引导社会力量参与质量文化建设，弘扬企业家精神、工匠精神及闵行质量精神。

四、保障措施

（一）强化组织领导

坚持党对质量工作的全面领导，把党的领导贯彻到全区质量工作的各领域、各方面、各环节。各级党委和政府切实贯彻高质量发展，将质量强区建设列入重要议事日程，将任务措施纳入国民经济和社会发展的整体与专项规划。

（二）深化机制推进

健全闵行区质量和标准化工作小组统筹协调机制，有序推进质量强企、质量强链、质量强区建设。各部门、街镇坚持计划引领与实际相结合，统筹抓好日常推进、问题解决、政策协同和财政经费保障。

（三）优化评估考核

加强计划实施指导评估，建立质量工作及目标任务跟踪分析机制，持续优化质量工作考核体系，将质量工作纳入街镇领导干部绩效考核基础指标体系。积极引导各级党政领导班子和领导干部增强质量理念，对计划实施中典型经验、案例加强总结交流。重大事项及时向区委、区政府请示报告。