

闵行区人民政府办公室文件

闵府办发〔2026〕12号

闵行区人民政府办公室 关于印发《闵行区对口支援与合作交流五年 行动计划（2026-2030年）》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各相关委、办、局，各有关企事业单位：

《闵行区对口支援与合作交流五年行动计划（2026-2030年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。
特此通知。

2026年7月27日

闵行区对口支援与合作交流五年行动计划 (2026-2030 年)

对口支援与合作交流是中国推动区域协调发展,实现共同富裕的重要制度安排。经过多年发展,对口支援与合作交流工作已从阶段性政策安排转变为常规性制度形式。为更好落实有关工作部署和要求,持续深化闵行区对口支援与合作交流工作,特制定本行动计划。

一、发展目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历届全会精神,深入学习贯彻习近平总书记在上海考察重要讲话精神,立足“国之大者”与“四个放在”要求,坚持“中央要求、当地所需、闵行所能”相结合,按照服务大局、统筹推进,因地制宜、聚焦重点,多方协同、凝聚合力,精准施策、长效赋能的工作原则,围绕“守底线、增动能、促振兴”的发展主线,进一步完善协作机制、优化协作方式、拓展协作领域,深化产业协作、劳务协作、消费协作、教育医疗帮扶和人才支援,加快推动帮扶工作由“输血式”向“造血式”转变、由阶段性推进向常态化长效化发展,全面推动对口支援与合作交流工作提质增效,全力打造对口支援与合作交流新标杆。

到 2030 年，五年行动计划任务全面完成，对口支援与合作交流工作提质增效，区域交流合作更加紧密，形成一批对口支援与合作交流工作的标杆性项目和创新性举措，对口支援与合作交流工作位居全市前列。资金投入保持稳定。资金使用比例结构进一步优化，全生命周期的项目管理机制持续完善。重点领域走深走实。产业协作形成一批有效投资，打造一批共建园区、特色集群品牌。劳务协作形成多元模式，深化打造一批劳务协作品牌。消费协作稳步推进，带动对口地区更多特色产品提升市场竞争力。乡村振兴全面跃升。结对地区教育、医疗卫生等公共服务水平不断提升，对口地区的乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平稳步提高。三交活动持续深化。文化浸润持续推进，开展一批青少年文化交往交流活动，有形有感有效促进各民族群众广泛交往、全面交流、深度交融。双向赋能更趋精实。对口支援与合作交流工作与援受双方经济社会发展的结合度更加紧密、切合点更加精准，社会力量广泛参与的工作格局更加稳固。力争通过五年的努力，在对口支援与合作交流领域形成一批创新品牌、创新模式和创新经验。

表 1：闵行区对口支援与合作交流五年工作主要指标

序号	指标	单位	2025 年	2030 年	性质
1	对口帮扶资金规模	万元	8270	保持稳定	约束性
2	在对口支援地区用于保障和改善民生的资金占比	%	≥80	≥80	约束性

3	在对口支援地区用于县及县以下基层的资金占比	%	≥80	≥80	约束性
4	同对口地区合作共建园区数量	个	8	≥8	预期性
5	在对口地区助力打造产业集群	个	2	5	预期性
6	帮助对口协作地区农村劳动力实现来沪就业	人	4352	≥5600	预期性
7	打造劳务协作品牌数	个	4	9	预期性
8	“百县百品”消费帮扶平台建设	个	27	≥18	预期性
9	结对帮扶对口地区学校数	所	43	55	预期性
10	结对帮扶对口地区医院数	所	36	42	预期性
11	助力打造农文旅融合示范村、宜居宜业和美乡村等	个	9	≥9	预期性
12	结对帮扶对口地区村数	个	277	≥300	预期性
13	培训对口地区干部人才	万人次	1.8	≥2.2	预期性
14	在对口地区组织开展基层公共服务演出	场次	115	130	预期性
15	组织对口地区青少年及有关人员外出学习交流	人次	600	765	预期性

备注：指标 2、3 的含义，是指市级、区级、街镇三级财政投向对口支援地区的资金总额中，实际用于相关重点领域的资金所占比例，目标设定为“每年 80%以上”。

二、重点任务

聚焦“守底线、增动能、促振兴”主线任务，聚焦重点领域、健全工作体系、创新帮扶模式，系统实施八大专项提升行动，全面提升对口支援与合作交流综合效能。

（一）实施乡村振兴深化行动

按照国家乡村振兴工作的部署要求，围绕产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，围绕农业高质高效、乡村宜居

宜业、农民富裕富足的“三农”发展目标，优化结对帮扶机制和联农带农机制，结合当地实际，因地制宜探索乡村振兴发展路径，持续推动对口地区乡村振兴工作迈上新台阶。

1. 深化结对帮扶机制。着眼新使命、新要求，进一步完善结对帮扶机制，广泛凝聚各方力量，持续开展村村结对、村企结对、村社会组织结对帮扶，因地制宜打造一批乡村振兴示范项目。深入推进“万企兴万村”行动，积极引导本区民营企业充分发挥自身优势，开展结对帮扶。

2. 深化科技支农建设。发挥上海和闵行科技创新资源丰富的优势，结合对口地区特色开展科技支农，协助当地开展乡村振兴规划研究，加强农业科技人才培养等。加强上海、闵行乡村振兴的经验输出，开展乡村振兴工作经验交流，加强复制推广。

3. 深化和美乡村建设。持续改善民生条件，建强基层阵地，发展特色产业，完善基础设施，美化乡村生态环境。深入学习运用“千万工程”经验，持续深化农村人居环境整治提升，以乡村规划为引领，优化村庄、产业、公共服务布局，建设乡村振兴示范村，打造农文旅精品线路。

（二）实施产业协作提升行动

持续深化对口地区的产业合作，结合当地资源禀赋和产业基础条件，发挥闵行企业、园区、资源优势 and 重点产业方向，

加大特色产业培育，深化合作园区共建，打造一批优质产业投资项目、特色产业合作园区和现代化标杆工厂，增强对口地区经济发展的自我“造血”能力，促进双向联动发展。

1. 加强产业投资布局。持续组织引导企业和机构赴对口地区考察洽谈、投资合作，推动更多优质产业项目落地，不断夯实对口协作产业支撑。加强落地投产企业服务保障，及时摸排、掌握落地产业项目实施情况，协调解决项目落地实施中遇到的困难和突出问题。针对优秀投资项目，加强宣传推介，推广有效经验，打造产业优质投资项目品牌。

2. 加强产业集群建设。立足对口地区“土特产”资源，因地制宜，持续支持农产品加工、交易、仓储保鲜、冷链物流等基础设施建设。鼓励通过直采、定制生产等模式，建设农副产品生产基地。持续深化“一县一业”，帮助培育壮大“保山咖啡、龙陵石斛、大关箬竹、永善枇杷、泽普苹果”等区域公共品牌，打造特色产业基地，培育特色产业集群。深化“四个+”（上海企业+当地资源、上海研发+当地制造、上海市场+当地产品、上海总部+当地基地）的产业协作模式，持续拓展产业合作领域，完善合作机制，提升合作成效。

3. 加强文旅农业融合。借助对口地区自然资源和文化资源，加强两地文旅资源推广联动，动员引导有实力的旅游企业、文创企业参与开拓旅游路线，开发非遗产品，打响特色品牌，

助力乡村农文旅路线升级。鼓励龙头企业、乡村能人、致富带头人自主创业，支持各类市场主体深度参与景区景点、农文旅示范点开发运营。组织区内各单位职工赴对口地区疗休养，每年参加援滇帮扶疗休养人数不低于年度疗休养人员总数的20%。引导辖区群众到对口地区旅游观光、深度体验，促进当地文化旅游业繁荣发展。

4. 加强园区共建联动。贯彻落实沪滇产业园区“16+16”合作机制，推动园区结对共建联动升级，加大在园区运营、企业管理、产业发展等方面的交流合作，推动共建园区高质量发展。发挥好闵行区开发区示范带动作用以及闵保商务管理有限公司的平台作用，通过市场、技术、管理、资金（金融）赋能，加快提升保山产业园发展能级。围绕生物医药、绿色食品等产业共同举办招商推介会，引导更多优质项目承接落地、产生效益，力争打造成沪滇产业合作园区共建示范园区，形成可复制可推广经验。围绕规划设计、运营管理、投资促进等方面，加强园区建设的互动交流，推动共建园区经验模式共享。结合当地实际，持续援建一批帮扶工厂、帮扶车间，输出现代化的管理经验。

（三）实施劳务协作提质行动

落实劳务协作“稳存量、拓增量、提质量、健机制、促长远”的总体要求，搭建劳务协作平台，拓展劳务协作渠道，培

育打造劳务品牌，强化就业服务体系建设，提高农村劳动力职业技能，实现高质量就业，助力当地民众收入提升。

1. 拓展转移就业渠道。发挥好闵行及长三角地区就业吸纳能力，通过“易就业”平台、直播带岗等途径向对口地区推送岗位，培育劳务品牌，加大有组织劳务输出力度，加强协助转移就业和吸纳在沪就业。深化“点对点就业转移帮扶基地”建设，加强与企业的合作共建。协同两地就业服务工作站，做好对口地区脱贫劳动力和农村劳动力在沪务工情况跟踪排摸和服务保障。培育本区特色劳务品牌，搭建具有闵行区产业特色的劳动力供给平台，并争取纳入上海市特色劳务品牌。加强招聘组织，强化闵行和对口地区就业岗位信息、就业政策等信息精准传达，促进供需对接。

2. 拓展能力培训体系。发挥闵行科研院所、职业院校优势，大力发展职业教育，协助对口地区广泛开展技能培训，深化产教融合、校企合作，探索“校企”联动合作模式，支持通过订单班、定向班、冠名班、新型学徒制班定向培养技能人才，加大劳动技能培训，提升当地劳动力就业能力。丰富教学内容和教学方式，开展线上与线下相结合、课堂学习与社会实践相结合、教师授课与企业导师相结合的多元化方式，打造一批结合当地产业需求特色、符合就业需求导向的特色培训示范项目。

3. 拓展就近就业方式。将劳务协作与乡村振兴、产业协作工作有效结合，通过促进当地产业经济发展带动就业，持续增

强产业项目和乡村振兴吸纳就业的能力，重点支持当地劳动力到产业合作园区、工厂基地和乡村车间就近就业。培育创设劳务品牌，挖掘培育一批乡村工匠。支持返乡大学生创业和致富带头人带动就业，鼓励多种方式的灵活就业。

（四）实施消费帮扶增收行动

进一步拓展对口地区特色农产品销售渠道，强化产销对接，健全灵活稳定的协作帮扶促消费长效机制，创新消费帮扶方式，促进当地打造特色商品品牌，以消费帮扶带动群众增收，为推进乡村全面振兴提供有力支持。

1. 优化线下网络布局。完善消费帮扶阵地渠道建设，定期对区内百县百品直营店、消费帮扶生活馆、专店专柜开展评估调整，加强对口地区产业特色旗舰店布局，切实发挥消费帮扶网点作用。支持开展各类对口地区特色产品展销和促销活动，鼓励 VR 展示、直播销售、短视频宣传等各类新型营销手段。

2. 优化多元对接渠道。充分挖掘闵行各类消费市场，进一步对接好长三角及海外市场，定期遴选推荐区内信用好、有实力的供应链企业、批发市场、大型商超等购销主体，撮合与对口地区的产销对接和订单签订。组织相关部门、企业赴对口地区考察并参加当地举办的优质农特产品推介会。结合“五五购物节”“虹桥国际咖啡文化节”“丰收节”“旅游节”等系列活动，组织开展对口地区特色产品展销推介活动，带动对口地区优质特色农产品销售。广泛动员爱心企业、各界人士参与消

费帮扶，持续扩大对口地区特色产品销售，带动群众增收致富。

3. 优化线上网络功能。进一步发挥“小闵帮扶”等线上平台功能，加强平台推广，通过线上线下联动销售，让百姓零距离接触到来自对口地区的优质农特优产品。深化与新媒体平台合作，宣传推介闵行对口地区的“一区一品”“一县一品”。支持当地特色产品生产商或农户，利用电商平台开展产品销售，通过专区展销、单品推送、主播带货、补贴推流等方式，线上线下打造“永不落幕的展销会”。

（五）实施干部人才扶智行动

强化东西部协作与对口支援的干部人才队伍建设，持续选调优秀干部人才派驻对口地区。加强与当地干部的广泛交流，带动当地干部提升能力水平。持续推进“组团式”教育、医疗帮扶，采取“一对一”“师带徒”等方式，培育壮大本地的专业人才队伍。

1. 强化干部精准选派。根据市委、区委组织部选派计划，接续选派优秀干部到对口地区挂职锻炼。加强干部队伍管理，发挥党建引领，加强日常教育管理，做好支撑保障和关爱激励，始终确保干部政治安全、工作安全、人身安全。加强干部人才交流，以传帮带、开展当地培训、选派干部到闵行挂职跟班学习等多种方式，加大对口地区干部培训力度，提升当地干部能力水平。

2. 强化事业人才帮扶。重点围绕医疗、教育等领域的帮扶

工作，持续推进“组团式”教育、医疗帮扶，在社会事业领域实施一批帮扶工程，推动当地社会事业和公共服务提质发展。继续推广“大组团”链接“小组团”帮扶模式，在落实市“组团式”帮扶人才选派的基础上，再从区内增派教师医生组成小组团赴对口地区，确保组团式帮扶全覆盖。持续扩大“组团式”帮扶辐射带动效应，落实师带徒机制，助力对口地区打造一支“带不走”的人才队伍。

3. 强化智力支援赋能。深化人才双向互动，做好对口地区专业人才来沪进修和短期培训保障。推动“组团式”帮扶模式向农业科技、生态环保、文化旅游、园区共建等领域拓展。探索实施“银龄行动”，引导、鼓励已退休优秀专业人才赴当地开展短期帮扶工作。

（六）实施社会力量整合行动

广泛动员社会各界力量，吸收社会团队、中介机构、商会协会、市民群众等多元社会主体，不断壮大社会帮扶队伍，营造东西部协作和对口支援的良好氛围。

1. 发挥社会力量作用。充分调动市场力量、多方参与对口帮扶的积极性，动员引导各类社会组织、企事业单位、市民群众积极参与对口帮扶，放大社会帮扶资金整合使用效益。充分发挥“隐形的翅膀”志愿者公益联盟、上海莘爱党工团公益联盟等各类公益基金会在对口帮扶中的重要作用，打造对口帮扶公益品牌。

2. 发挥商会组织作用。充分发挥闵行在外商会以及对口地区在沪商会的组织作用，完善两地商会的合作机制。引导各类商会发挥桥梁纽带作用，不断拓展合作领域，丰富合作内涵，持续提升服务国家战略、服务两地发展、服务企业发展的能力。

（七）实施文化浸润融合行动

深化对口地区的文化交流，实施文化浸润工程，开展各民族交往交流交融的特色活动，增强两地情感交流、促进民族团结。

1. 厚植文化浸润根基。以铸牢中华民族共同体意识为主线，支持对口地区完善公共文化服务基础设施。助力民族地区办好义务教育，扎实开展国家通用语言文字教育，常态化推广普及普通话。支持各民族文化保护传承，加强红色文化、民族文化及非遗文化资源创新发展。强化党建联建引领，赋能文化建设、民族团结工作，凝聚基层治理与文化发展合力。

2. 深化交往交流交融。加强两地交流互动，扩大交往交流交融和基层共建活动覆盖面，组织青少年、村支书、妇女主任、致富带头人、乡村老党员等群众代表赴上海开展研修学习。组织两地文化艺术团体等开展丰富多彩的文化交流展演活动，促进文化互鉴、感情交流、增进民族团结。持续开展“闵·泽”两地青少年手拉手活动，培育民族团结种子。持续做好泽普包机游活动，带动当地旅游业发展。

（八）实施区域合作拓展行动

深入贯彻中央振兴东北老工业基地和长三角一体化发展战略，拓展多元化的区域经济合作，深化友好城市、友好城区建设，增强区域经济的枢纽链接能力。

1. 完善沪连合作体系。加强与大连甘井子区的对口合作。加强政府间互访交流，充分发挥各自产业和资源优势，推动经贸、农业、卫生、教育、城市管理等重点领域合作。坚持政府搭台，充分发挥各地商会、园区、社会组织的优势和作用，强强联合，推进以商招商，深化开拓市场、技术合作、产业布局和园区共建，共同开展有特色的交流互动，实现互利共赢。

2. 完善淮南结对合作机制。全面深化闵行·淮南结对合作，制定年度合作帮扶重点事项清单，协调两地结合合作事项推进落地。加快闵行·淮南科创产业共建，聚焦闵行重点产业进一步加大两地交流，探索项目合作的利益共享机制，组织闵行区开发区与淮南市经开区、淮南市高新区对接，加强园区合作共建。建立两地协同创新机制，深化产学研合作，联合开展招商推介。加强教育、文旅、养老、卫生领域的合作。搭建人力资源供需和高技能人才共享平台，促进农产品产销一体化，加强两地干部交流。

3. 完善会务接待保障。围绕中国国际进口博览会、全球投资大会等市级重要活动，做好接待和保障工作。做好两地领导互访交流的保障工作。加强与友好往来地区的交流考察，做好友好地区交流互访的接待保障工作。

三、保障措施

强化区委统一领导，构建区政府统筹协调、各部门协同配合、前后方联动推进的工作格局，依托援受双方高层互访、双边联席会议等机制，常态化会商协作事宜。细化分解年度目标任务，明确各委办局、街镇、区属公司等工作职责，层层抓好落实，建立常态化推动机制，定期调度工作进展。强化项目资金全流程监管，健全项目谋划、立项、实施、验收闭环管理体系，严把项目质量关口。持续深化数字科技赋能，运用数字化、智能化手段赋能对口支援各项工作，全面提升跨区域协作效率与帮扶精准度。广泛整合企业、社会组织、群众等各类社会资源，加大宣传引导力度，持续凝聚全社会参与对口协作帮扶的强大合力。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2026年7月27日印发
