

闵行区人民政府文件

闵府发〔2026〕23号

闵行区人民政府关于印发 《数字闵行建设“十五五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属公司，有关单位：

现将《数字闵行建设“十五五”规划》印发给你们，请认真遵照执行。

特此通知。

2026年7月21日

数字闵行建设“十五五”规划

为深入贯彻党中央、国务院关于建设网络强国、数字中国的战略部署，全面落实市委、市政府关于推进“数字上海”建设工作要求，推动全区数据工作适应新发展阶段需要，推进数字经济转型发展和数字政府建设升级，特制定本规划。

一、发展目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，树牢以人民为中心的发展思想，抢抓人工智能发展机遇，立足经济社会发展需求，以“数据要素高效流通、人工智能全面赋能”为发展主线，统筹衔接“数字中国”整体布局与“数字上海”建设要求，着力提升数字经济和数字政府发展能级，助力高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地。

到 2030 年，“数字闵行”建设实现全域化转型和智能化跃升：实数融合持续深化，新质生产力加快形成；产业生态加速集聚，数字经济新动能持续释放；“4+6+N”整体智治体系基本建成，政务智能转型引领治理现代化；数字生活服务内涵不断丰富，构筑普惠便捷新体验；数字基础设施支撑能力显著增强，

区块链、智能算力等新型设施覆盖全行业门类。

表 1 数字闵行建设“十五五”规划主要发展指标

序号	指标名称	单位	目标值	属性
1	数字经济核心产业营业收入 年均增速	%	6 左右	预期性
2	中小企业数字化转型数量	个	≥ 510	预期性
3	行业数据集数量	个	≥ 150	预期性
4	公共数据开放清单	个	≥ 400	约束性
5	“码”应用场景数量	个	≥ 20	预期性
6	人工智能典型应用场景数量	个	≥ 35	预期性
7	智能化应用在政务领域普及率	%	100	预期性
8	全区域高精度三维模型覆盖面积	平方公里	40	预期性
9	算力规模	PFlops	3000	预期性
10	5G-A 基站数量	座	≥ 5000	约束性

二、主要任务

（一）实数融合培育壮大数字经济

1. 加快数据流通创造新价值

建设公共数据高质量数据集，围绕脑机接口、具身智能、数字内容、工业软件等重点领域打造高价值行业数据集。优化数据创新实验室管理机制，升级支撑平台，推进“综合实验室+行业工作室”体系建设，推进法律科技、脑电数据创新工作室成立，加快企业数据和公共数据融合发展，加速数据产品落地。推进脑机、低空等领域行业数据标准制定。建立数据产品知识产权转化机制，建设数据产品知识产权登记闵行服务站，开展数据产品知识产权登记试点，构建“数据产品—知识产权

—融资贷款”的价值转化联动机制。

2. 推动实数融合赋能产业提升

深化制造业“智改数转”与集群化转型，深入实施“工赋链主”培育计划，支持龙头企业开放场景，创新中小企业“链式”转型模式；聚焦高端装备、生物医药等优势产业集群，试点建设行业级“产业大脑”，梯度培育“灯塔工厂”级智能制造标杆企业。强化新一代信息技术产业核心竞争力，提升 5G-A 通信、智能终端、新能源汽车等领域关键材料与核心零部件的本地配套能力，支持浦江镇集成电路产业全环节能级提升；依托虹桥镇、莘庄镇中小企业特色产业集群，发展高端工业软件，增强产业链自主可控水平。

3. 转型提质壮大数字服务业

建设国际数字贸易示范区，创建国家跨境电商示范园区和数字服务出口基地，聚焦工业智算、生物医药等领域，打造离岸数据服务外包生态。培育壮大数字内容产业，以东方智媒城和中国（上海）网络视听产业基地为核心，培育拥有原创 IP 的文化出海龙头企业；依托上海电竞中心，构建赛事、IP 运营与直播等全链生态。打造数字消费新高地，推动商圈数字化升级，发展智慧零售、无人配送等新业态，规范发展健康、养老等生活性互联网平台。大力发展数字服务业，支持服务商打造“小快轻准”产品并迈向全链条整体服务，培育引进产业互

联网平台与行业级工业互联网平台，提升产业链、供应链协同效率，增强实体经济核心竞争力。

4. 布局新兴赛道培育新产业

聚焦脑机接口、具身智能、数字内容和工业软件四大领域，推动新产业发展。依托上海新虹桥国际医学中心，打造脑机接口领域集聚地；依托上海马桥人工智能创新试验区，建设具身智能集聚地；依托上海东方智媒城，打造数字内容集聚地；以莘庄镇—虹桥镇为中心，打造工业软件“数擎春申湾”数据产业集聚区。

专栏 1 脑机接口数据服务设施

聚焦脑电数据全生命周期管理与应用转化，打造集数据采集、合规治理、产品研发、标准认定于一体的脑电数据开发利用共享平台，深度融合可信数据空间、隐私计算、数据沙盒等前沿安全技术，严守数据安全与个人信息保护底线，实现脑电数据全流程安全可控。由医疗机构、科研院所、智能硬件厂商等多源脑电数据方作为供数主体，通过数据授权、联合研发、资源共建共享等合规模式，建立集侵入式、半侵入式、非侵入式，涵盖健康人群和疾病人群全领域的海量脑电数据集。构建本地化存算一体的支撑环境，提供多元异构算力服务，并接入远端算力调度，满足脑电数据开发与计算需求。

（二）生态集聚加快赋能新发展

1. 提升数字公共服务能力

加快数字公共服务创新发展。制定数字公共服务体系布局规划和工作指引，做好法治配套支撑，优化线下布局，持续丰富数字公共服务资源清单，提升服务质量；定期组织数字服务官培训，提升数字公共服务中心、服务驿站运营水平，促进重点园区数字服务资源整合，推动中小企业数智化转型。

专栏 2 数字公共服务体系

依托市级数字公共服务平台，协同推动“中心—驿站—网点”三级服务网络建设，实现物理空间、生态资源与运营服务的深度融合与集聚发展，为企业提供多元化、菜单式、管家式的公共服务。整合数据创新实验室、智算服务、生态活动、场景对接、产品发布、产品验证、融资服务、法律服务八大功能，持续扩大数字公共服务供给，拓展服务对象，激发数字经济生态活力，逐步延伸建设数字公共服务“网点”，构建覆盖全区、触角可达的数字公共服务体系，推动园区产业从物理聚集向价值创造转型。

2. 提升数字出海服务能级

立足上海自贸试验区制度创新与虹桥商务区数字出海业务企业集聚在闵行的叠加优势，通过政企资源整合，推进全区“出海一张网”试点建设，打造市级高水平国际数据合作试点标杆。通过建设合规跨境服务基础设施、搭建线上线下一体化

出海服务体系、常态化开展社群联动运营，全面整合对接海外优质资源，打通企业出海服务壁垒，构建一站式、全链条、可落地的数字出海服务生态，持续提升辖区企业国际化发展能力与服务获得感。

专栏 3 出海一张网

依托虹桥商务区在税务合规咨询、人才签证与居留便利等方面的专业服务能力，梳理政府侧数字公共基础服务，挖掘企业海外生态资源，整合构建全链路的数字出海服务体系，为企业提供一站式出海服务支撑。建设数字出海特色服务网点，配置终端设备，支持查询出海服务资源及获取数据合规指引。依托区数据跨境服务中心，开展负面清单备案咨询、材料受理与合规辅导。打造数字国际会客厅，提供出海业务指引与成功案例展示，配置双语导览及路演设备。做好数字出海活动运营，加强企业社区联动与资源融合，打造企业数字出海生态圈。

3. 培育数商产业发展生态

推进“数聚通”数商生态汇聚平台建设，支撑数据产业发展，为区域数据产业政策的精准制定与动态调整提供决策依据。建立数据产业联盟并打造赛事生态活动体系，深挖区域数商主体资源，以生态聚企业、以活动促对接、以沙龙浓氛围，持续做大做强数据产业生态圈。依托“数据要素×”大赛提升数商培育水平，打造“当产业遇见数据”IP沙龙，定期举办供

需对接会，打通数商、传统企业与政府部门之间的需求对接渠道，促进商机合作。

专栏 4 “数聚通”数商生态汇聚平台

聚焦数据要素市场化配置改革，借鉴平台思维与“淘宝”模式，建设“数聚通”数商生态汇聚平台，破解数据要素供需对接不畅、产业集聚缺乏线上载体等难题。按照“三大功能、一套规则”总体架构，打造产业发展数字赋能、数据产业培育生态汇聚、数据要素流通模式验证三大平台，通过统一运营规则实现有机衔接闭环运行。以“聚生态、育产业、优服务”为宗旨，构建数据、算力、产品三大核心集市形成“资源—算力—应用”完整闭环；立足闵行优势打造脑机接口、航空航天等七大特色专区，实行“大平台+小生态”运营模式；配套设立工具箱与服务专区，汇聚共性开发工具与第三方专业服务；建设可信数据空间，支持企业在政府监管和安全保障下开展数据融合、小试验证、产品研发，构建安全高效的数据创新生态。

4. 统筹需求赋能产业发展

建立统筹机制，成立数字化项目产业协同专班，组织双向对接会、技术沙龙及“揭榜挂帅”活动。改革数字化项目审批流程，建立常态化业务需求申报机制，构建数字政府建设项目需求库，定期发布“机会清单”。通过企业自主申报与行业摸排建立数字经济企业能力库，探索实现与项目需求库的智能推

荐匹配。推行“方案预对接”制度，增设产业预对接环节，鼓励申报单位与技术能力适配的企业开展交流合作并联合编制方案。推进大企业开放创新中心建设，支持绿色低碳、智能终端等数据产业新赛道应用场景，加速创新产品市场化验证与规模化应用。

（三）政务智能转型引领治理现代化

1. 构建“4+6+N”整体智治体系

坚持党委统领、人大监督、政府履职、政协协商“四位一体”格局，统筹推进数字党建、数字政务、数字生态、数字法治、数字社会、数字基层六大领域数字化转型，深化拓展N个行业数字化赛道，创新长效运维模式，建立评价动态反馈发布机制。坚持“统分结合”推进原则，构建统一标准规范体系，强化区级大平台统筹建设，同步推进专业化平台建设，促进资源优化与应用创新。强化业务与技术“双轮驱动”，以业务需求为导向，梳理职责、需求、项目“三张清单”，以技术赋能为支撑，构建数据驱动的指标体系、智能化政策模型与动态评价机制，实现精准可衡量的数字化治理闭环。

2. 加快政务智能化迭代发展

推动人工智能深度嵌入数字政府领域。构建智能体标准规范和安全保障体系，统筹算力供给、智能体开发、政务语料知识库搭建，形成市区联动的政务智能体开发运行支撑体系。围

绕数字政府管理与服务需求，推动 8 类智能体示范场景应用率先落地。健全政务智能体推进机制，深化跨层级、跨部门协同，营造多元化智能体生态环境。

专栏 5 八大领域政务智能体场景
在党建引领领域，构建代表委员履职助手与党务服务智能助手，实现智能问答、任务提醒与工作梳理。在辅助决策领域，建设招商智能体，支撑产业链强链补链分析、资源政策精准匹配与企业自助查询。在城市安全领域，搭建安全隐患发现、任务调度与污染溯源排查等智能体，实现主动感知、智能派单与闭环处置。在政务服务领域，建设政策问答与“闽服通”政务智能体，辅助窗口服务与边问边办。在政务运行领域，升级“闽智精灵”，建设审计资讯服务与智慧档案智能体，赋能公文写作、审计信息检索与档案智能管理。在依法行政领域，构建综合执法智能体，支撑文书生成、智能巡查与案卷评查。在基层治理领域，建设政策问答与小区资金监护智能体，提升民生服务响应与资金监管能力。在公共服务领域，围绕教育、卫生、人社、农村等方向，建设数智教学、居民健康画像、就业创业等智能体，推动服务精准化与普惠化。

3. 提升公共数据治理和安全水平

深化公共数据上链提质共享，实现“一次填报、多方共用”，推进公共数据资源应登尽登。完善公共数据资源体系建设，围

绕“一数一源一标准”，提升数据采集质量。加大公共数据共享开放力度，落地高频共享数据的软件即服务模式建设，推进政务数据安全有序高效共享利用，建立动态更新与质量评估机制，扩大公共数据开放范围，助推公共数据在社会面的广泛应用。

统筹构建云、数、网一体化全域安全管控体系，压实安全主体责任，推进公共数据分类分级管控，健全数据全生命周期安全治理机制。建设一体化赋能平台安全中心，优化安全业务协同流程，提升常态化安全运营保障水平。健全人工智能安全合规管控体系，建立大模型、智能体安全评估机制，构筑政务智能应用安全管理新格局。

4. 构筑全区一体化数字底座

加快建设区级一体化赋能平台，推动政务智能化建设从分散建设向集约统筹整体跃升。统筹项目、组件、感知、时空、数据、云网、移动政务、大模型、安全、流程、课程等核心资源与能力，实现统一管理、统一调度、统一服务。健全数字政府建设、管理、应用全链条一站式支撑体系，筑牢全区政务智能化建设的统一数字底座与核心枢纽。

专栏 6 区级一体化赋能平台

深化数据资源赋能，完善数据上链、归集、编目、共享、开放全流程管理，促进政务数据高效共享利用；夯实时空资源底座，统筹“全区一张图”集约建设，推进时空数据的统一管理与共享；统筹推进全区视频、物联感知设备的智能化应用，全面提升城市治理精细化和智慧化水平；强化通用组件共建复用，有效降低重复开发成本，提升政务系统集约化建设效能；推进云网一体化升级，推动政务系统集中上云，网络服务延伸至基层；构建“云数网边端”一体化安全防护体系，筑牢数字政府网络安全屏障；推进政务数字化项目全生命周期管理，提升项目整体谋划与管控效能；强化移动政务服务支撑，依托“随申办”平台，持续拓展政务服务应用场景，为企业、群众、政务人员提供优质便捷的数字化服务；加快大模型中心建设，打造政务智能体开发底座，赋能各领域政务智能化创新应用；打造课程中心，汇聚优质培训资源，持续提升全区干部数字化素养；加强流程中心建设，打通跨部门业务壁垒，重塑一体化资源服务链条，实现数字资源高效融通、服务供给智能顺畅。

5. 三网协同服务整体发展

深化人工智能赋能政务服务改革，丰富“一网通办”特色服务事项，提升涉企智慧服务能力。建设企业服务数字化平台，完善全域企业服务体系；拓展企业填报“一件事”覆盖范围，

整合归集各部门涉企数据，构建企业多维精准画像。全面推行惠企政策“免申即享”“先兑后核”，提升企业政策兑现感受度。

升级城市运行“一网统管”，构建全区统一的“城眸·智联”视频智能感知系统，整合视频与物联等多源数据，充分利用感知算法、多模态大模型的AI能力，打造一个集“全域覆盖、全景可视、智能发现、协同处置”于一体的城市运行智能应用核心枢纽，全面提升城市综合治理的现代化实战水平。

提高“一网协同”数智效能，持续优化“AI 闵智精灵”政务智能体，推动政务协同流程智能化重构。用好“随申码”核心能力，全面延伸至会议管理、日常办公等政务场景。持续深化“只报一次”改革常态化工作机制，推动更多报表从“带数下发”向报表数据自动生成、全部免填转变，切实赋能基层减负。

（四）数字惠民营造高品质生活

1. 深化数字生活空间建设

深化智慧社区建设，推进社区数字基础设施优化升级，强化“人工智能+”社区场景建设，推广高楼消防预警、高空抛物监测、电动自行车智能阻止等数字应用，探索推动具身智能机器人进社区、进家庭。构建多元融合数字街区，围绕消费购物、文旅体验、创业协同、社区服务、街区治理等需求，打造一批多领域协同融合的数智场景集。加快推动数字服务融合创

新，打造一批政府引导、市场主导、全龄友好的数智场景，拓展“随申码”社会化应用。

2. 推动重点领域服务提质

加快卫健信息系统整合，建设高水平未来智慧医院，推动社区医院数字化转型，构建分级诊疗与区医疗集团一体化精细运营模式。推进人工智能赋能教育变革和样态重塑，鼓励中小学幼儿园开展人工智能教学实践，打造智能教学场景，提升师生数字素养，培育实验校并深化产教融合。升级“易就业”平台，引入AI数字人与智能算法，打造一站式服务体系，推动就业资源高效匹配。深化“数惠民生”平台应用，优化养老设施网络，拓展智慧养老场景。聚焦智能交通，探索自动驾驶公交应用，优化线网布局，深化智慧停车，建成区级低空飞行服务平台。加快数字文化活动、数字博物馆与智能图书馆建设，强化数智技术在文旅内容创作与导览中的创新应用。加快推进数字乡村建设，推动数字化在农村基层治理、产业发展、基础设施、公共服务等场景深度应用，培育示范村率先突破。

（五）夯实数字基础设施底座

1. 深化区块链基础设施应用

依托全市区块链基础设施，加快布局重点行业应用基础设施，推动“链数根”“社区链”等区块链应用，鼓励支持区内企业积极申报市级补贴，支持各类企业上链用链。

专栏 7 区块链赋能多领域创新实践

建设“链数根”应用，推动文商旅联动，促进票根经济发展。重点推动以浦江镇为试点，打造全市首个镇域级“区块链+文商旅”示范场景，整合农、文、旅、商、体资源，赋能消费升级，分阶段、分步骤向全区全域有序推广。

建设“社区链”应用，依托区块链不可篡改、全程可溯源特性，有效赋能社区治理和社区监管。推动区房管局依托“浦江数链”研发社区监管平台。开展区块链赋能社区治理先行试点，探索形成可复制、可推广的基层数字化治理实践经验。

建设“政府投资项目链”应用，整合优化原有政府投资项目系统，依托区块链构建全区统一的政府投资项目全过程管理体系，实现项目全生命周期可信可溯的闭环监管。

2. 升级高速融合网络设施

持续推动千兆城市向万兆城市发展。推进 5G 网络深度覆盖和重点区域 5G-A 建设，建设超 5000 个 5G-A 基站，构建“多频融合”城市无线网络。支持 6G 技术研发，深化 IPv6 技术创新和融合应用。推动千兆光网升级和万兆光网建设，完善 OTN 光节点布局，推动 50G-PON 技术在重点区域覆盖。建设跨境数据服务专区，连通国际数据专线与国际数据中心，构建离岸数据加工环境，支持企业将境外数据导入专区进行治理开发。

3. 统筹布局智能算力设施

统筹协调多元算力资源，采取租建结合模式，推动云、网、边、端算力协同，推动构建分层分类的算力供给服务体系。加强算力供需对接，推进区域内算力供需企业接入市级算力调度平台，融入市、长三角区域和全国算力网络，服务保障企业算力需求。

4. 完善智能物联感知设施

持续完善“城市神经元”感知体系，建立统一的物联设备与数据标准，支持跨领域感知设备统一接入，推动城市运行监测一体化与智能物联化。推进物联网技术与智能制造、自动驾驶、智慧能源等领域深度融合，赋能数字化升级。加速智能终端在智慧商圈、医院、校园等场景部署，提升生活品质。

5. 构建空间智能体系基座

构建全域覆盖、轻量易用、快速迭代的三维底图。围绕虹桥国际中央商务区（闵行部分）、“大零号湾”等重点区域，适度超前布局人工智能、数字孪生等新型基础设施，有序推进时空智能应用探索。推动低空通信、导航、监测等数字低空基础设施建设研究。

三、保障措施

加强组织领导，健全跨部门、跨层级协同机制，强化市区联动，推动市级试点示范率先落地，完善监测评估，以评促建。统筹发展与安全，构建动态防御与协同响应防线，强化应急演练

练与态势感知，加强关键信息基础设施安全防护，严格个人信息全流程保护。优化资金保障，构建多元投入体系，引导社会资本与耐心资本投向硬科技，集成财政专项政策，用好信贷贴息等工具降低融资成本。夯实人才基础，打通“基础研究—技术突破—成果转化—产业集聚”全链条，推动校企共建联合培养，精准引进全球顶尖数字人才，支持组建创新联合体，构建“教育—引进—应用”一体化人才生态。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2026年7月21日印发
