

闵行区人民政府文件

闵府发〔2026〕28号

闵行区人民政府关于印发《闵行区 服务业发展“十五五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属公司，有关单位：

《闵行区服务业发展“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2026年7月14日

闵行区服务业发展“十五五”规划

一、发展目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，紧紧围绕国家和市级重大战略部署，牢牢把握高质量发展首要任务，加快服务业规模扩容、结构优化和能级跃升，推动服务经济向国际化、数智化、融合化、品牌化方向迈进，更好发挥服务业在经济转型升级与人民城市建设中的积极作用。到“十五五”期末，加速形成创新活跃、优质高效、开放融合的现代服务业新格局，服务业总量规模跨上新台阶，优势特色实现新进展，能级效益取得新突破。

指标维度	序号	指标名称	属性	单位	2030 年目标值
总量规模 跨上新台阶	1	第三产业增加值 占全区生产总值比重	预期性	%	75 左右
	2	规模以上服务业营业收入	预期性	亿元	4100
	3	限额以上商品销售总额	预期性	亿元	9330
	4	社会消费品零售总额	预期性	亿元	1680
	5	外贸进出口总额	预期性	亿元	2820
优势特色 实现新进展	6	支柱产业营收年均增长	预期性	%	快于服务业整体
	7	规模以上高技术服务业营业收入	预期性	亿元	1570
	8	功能性外资机构数	预期性	家	230 以上
	9	网上零售额	预期性	亿元	1700

指标维度	序号	指标名称	属性	单位	2030 年目标值
能级效益 取得新突破	10	入选当年上海民营企业 100 强企业数量	预期性	家	10
	11	跨国公司总部数量	预期性	家	86
	12	市级贸易型总部数量	预期性	家	19

表 1：闵行“十五五”时期服务业规划主要指标

二、重点任务

（一）构建“3+4”现代服务业体系，优势特色实现新进展

“十五五”时期，着力夯实高端商贸服务、新型制造服务、数字创意服务三大支柱产业，提升壮大人力资源服务、专业法律服务、金融财税服务、医疗健康服务四大特色产业，形成创新引领、支柱坚实、特色突出的“3+4”服务业体系。



图 1：闵行“十五五”时期“3+4”服务业体系

1. 夯实高端商贸服务集聚优势。依托虹桥国际中央商务区（闵行部分）、漕河泾综保区等重大功能平台以及多层次商业中心资源，聚焦贸易升级与消费创新双向发力，全方位提升商

贸商业能级。“十五五”期末，高端商贸服务产业营业收入实现 6500 亿元。

（1）商贸服务。深化内贸市场体系建设。壮大机械设备、汽车及后市场、纺织服装、日用品、医药和医疗器械等优势品类，支持商贸平台、专业市场拓展集采分销、展示体验、O2O 融合运营等新模式。推动传统仓储物流智慧化、平台化转型。支持龙头企业建设数字化供应链管理平台。

做精做优货物贸易。壮大咖啡、红酒等成熟消费品贸易，重点引进医疗器械、低空经济、生产性工业品等高端专业商贸主体。激活虹桥进口商品展示交易中心、虹桥商务区保税物流中心（B 型）平台价值，拓展“前店+后仓、批发+零售、线上+线下”等功能模式，探索跨关区保税展示交易等创新业务。深化“丝路电商”辐射效应，集聚跨境电商资源，推动传统外贸企业数字化转型、开拓国际新兴市场。支持区域内企业纳入“离岸经贸业务企业名单”。

推动数字贸易、服务贸易高质量发展。构建数字内容企业出海特色高能级功能性平台，培育出口重点企业。推动先进制造业领军企业开展“人工智能+”行动，整合打造工业智算特色离岸外包生态。深入实施全球数字贸易港建设，积极创建国家跨境电商示范园区和国家数字服务出口基地。依托 InnoMatch 平台提升跨境技术贸易能级，依托新虹桥国际医学

中心发展国际医疗服务贸易，推动研发设计、检验检测、人力资源等向“一站式解决方案提供商”转型，持续扩大漕河泾综保区保税维修、保税研发业务规模。

（2）商业服务。推动“1+2+6+N”的商业空间格局体系化特色化发展。做强虹桥国际级消费集聚区，引进更多国内外中高端消费品牌首店、旗舰店、快闪店，发展保税展销、离境退税，打造上海西翼高端商业门户。深化吴中路商业中心“夜虹桥潮流街区”建设，持续擦亮上海市都市运动中心地标；稳步推进莘庄商业中心迭代升级，打造新一代城市综合体。提升大零号湾、七宝、南方、银都路、颛桥、浦江等地区级商业中心，支持打造青春、银发、宠物、绿色、科技等主题商业空间，丰富外摆、市集、夜市等消费场景。激活韩国街、老外街、环锦江乐园、龙茗路、金平路、光华路等特色街区，强化七宝、召稼楼等古镇古村以及马桥国际网球小镇特色塑造，着力打造“地标型”特色商业IP。持续完善15分钟便民生活圈，优化菜市场、餐饮、养老、到家服务等业态供给。

丰富创新融合消费供给，激发消费市场活力。鼓励龙头企业融合设计创意与AI科技，迭代产品研发与经营模式，形成一批具有国内外影响力的“闵行品牌”。壮大首发经济、品牌经济、宠物经济、票根经济、银发经济、次元经济，发展夜间经济、特色市集、沉浸体验等消费场景。加强AI赋能时尚消

费革新，积极布局数字首发展厅、虚拟试穿、智能定制、数字秀场等新型业态。持续举办“春申美好生活季”，丰富消费生活。

深化文商旅体展联动融合。推动业态复合升级，鼓励商圈、特色街区、古镇叠加展览展示、文体活动、潮流体验功能，丰富沉浸式、场景化、多元化消费供给。引导文旅、体育、会展、商业企业跨界研发融合型产品，开发赛事研学、会展打卡、古镇夜游、滨江运动、商圈演艺等多层次特色消费产品。加强场景串联，联动开展市集快闪、沉浸式展演、主题促销、票根联动活动，打造一批有影响力的文商旅体展一体化地标 IP。

2. 强化新型制造服务功能支撑。持续提升研发转化、检验检测、知识产权、工业互联网、创新咨询等专业服务能级，深化 AI 融合应用，推动两业深度融合。“十五五”期末，新型制造服务产业营业收入达到 3000 亿元。

（1）科技研发转化。打造新型研发枢纽，加速科技成果落地转化。支持上海交大、华师大等围绕“3+3+3”领域开展重大基础研究与关键技术攻关项目，做强溥渊未来技术学院、港大交叉学科研究中心等创新平台，加强产教融合、联合创新。鼓励区内领军企业牵头建设开放创新中心。推进交大-紫竹、养老科技领域医工交叉等概念验证中心建设，提升大零号湾科创策源、司南脑机等孵化器服务效能，完善硬科技孵化育成体

系。依托上海国际技术交易市场、InnoMatch 等平台，提升成果转移转化服务水平。

（2）制造专业服务。紧扣制造业发展需求，引育专业服务机构。依托临港浦江、颛桥镇、虹桥国际中央商务区（闵行部分）等重点片区，集聚高端智能检验检测认证机构，培育 AI 检测、远程在线核验等特色产业集群。做优“闵知惠”专利超市平台，创新知识产权质押融资模式。联合上海技术交易所等平台，搭建新能源、高端装备等产业专利池，赋能技术交易与专利运营创新。支持企业管理、市场运营、技术咨询服务领域开发搭建 AI 智库、行业大模型，培育智能诊断、线上陪跑、全周期托管等数字化咨询新模式。

（3）工业设计服务。以“AI+工业设计”赋能闵行制造，打造区域特色产业名片。围绕航空、航天、船舶、电气、能源等国之重器领域，生物医药、高端装备等重点产业，支持专业设计机构创新发展，提升工业设计在高精尖领域标准制定、新材料开发、工业流程智能化、前沿产品研发等方面的应用水平，培育智能设计、绿色设计等标杆成果。

（4）供应链服务。支持供应链服务垂直化、集成化发展。支持区内头部服务商，面向重点产业打造 AI 驱动数字化垂直供应链平台，覆盖研发、采购、生产、销售等全流程，提供 AI 需求预测、智能质量追溯、动态库存优化等数字化服务。

支持建设集产品数据、供应商管理、仓储配送、售后服务于一体的集成型智能化供应链管理系统。

（5）总集成总承包服务。鼓励制造企业延伸产业链、提升价值链，开展总集成总承包服务。支持企业提供“软件+硬件+平台+服务”的系统解决方案，鼓励企业持续提升服务要素产出占比，探索服务型制造新模式。

3. 激活数字创意服务新兴动能。强化软件信息、数字内容优势，拓展 AI 技术应用，升级产业集群，构建区域特色数字创意服务产业体系。“十五五”期末，推动数字创意服务产业营业收入达到 1700 亿元。

（1）加强软件信息创新研发与场景应用。以人工智能创新赋能，推动软信业提质增效、迭代升级。聚焦航空航天、能源装备等制造企业工业软件系统，以及信息安全、互动娱乐、专业服务等优势服务业企业软件系统，支持通用软件、操作系统、工业软件以及行业模型、AI 应用智能体研发，支持“AI+软件云服务”模式。加快推进重点行业、关键领域信息系统软硬件产品应用，搭建安全合规的自主智能云平台。积极布局人工智能在工业制造、智能驾驶、互动娱乐、数字营销等领域的应用。

（2）做强做优数字内容产业生态。培育游戏电竞生态圈，支持移动游戏产业平台化发展、链式发展、出海发展。打造专

业游戏孵化器，支持智能游戏研发、数字渲染、AI 陪玩技术服务企业，开展核心技术攻坚、产品商业化落地及海外业务拓展。依托上海电竞中心，打造以战队和赛事为中心的电竞产业生态圈，建设上海全球电竞之都的重要承载区。

构建网络视听全产业链条。依托东方智媒城、中国（上海）网络视听产业基地，充分发挥国家广电总局、上海文广集团资源，探索在地融合发展路径，加大产业链核心企业集聚力度，加强引入 AI 短视频生成、VR/AR 沉浸式视频、虚拟数字人演播等新型平台以及上下游企业，鼓励人工智能、大数据、云计算技术等在网络视听产业中的融合应用。

促进数字传媒融合发展。发挥上海报业集团、上海世纪出版集团等优势，大力发展书刊出版、版权贸易等业务，培育垂直数字媒体、AI 智能内容媒体，积极推进媒体数字化转型。

构建数字广告跨圈联动生态。鼓励广告企业加大在生成式 AI、数字孪生、数据可视化、边缘计算等新兴技术领域研发投入，布局虚拟数字人代言、AI 创意生成、智能精准投放等新模式。加强品牌建设，培育一批具有全国影响力的广告创意品牌，提升闵行区广告产业的话语权。

4. 推动人力资源服务提质升级。推动人力资源服务业向品牌化、国际化升级，到 2030 年，中国上海人力资源服务产业园虹桥园累计入驻人力资源类企业 350 家以上。重点引育高级

人才寻访、测评、培训等中高端业态，集聚 AI 人才画像、智能招聘、虚拟培训、智能核算等数字化服务机构。持续优化“虹人汇”、HQTP 国际人才会客厅等特色品牌，依托大零号湾“海聚英才”创业城及“海创云”平台，服务全球优秀人才。深化产业国际化发展，集聚全球服务外包、国际人才培训咨询、全球数字服务解决方案等高能级企业，联动本土企业与合作伙伴，赋能出海入华企业人才配置。

5. 优化专业法律服务专业效能。大力发展专业法律服务，加强国际法律服务机构、品牌综合型及专精型律师事务所引育，到 2030 年，推动虹桥国际中央法务区集聚法律和泛法律服务机构 250 家。打造全链条法律服务体系，加快吸引仲裁、公证、司法鉴定、商事调解等专业机构，围绕法律科技、法律培训等领域精准招商。深耕涉外法律服务，集聚国际商法、跨境投资、知识产权、海外维权等服务资源。紧扣“大零号湾”科创发展需求，推进“一核多点”法律服务基地（站）建设，派驻专业律师提供法律服务。推动数字化转型，在知识产权智能保护、数据合规审查、智能风险预警等方面打造法律科技应用场景。

6. 提升金融财税服务质量效益。发挥全国产融合作试点区、中央财政支持普惠金融发展示范区优势，构建特色突出、多样发展的金融财税服务体系，到 2030 年集聚金融财税类企

业 150 家以上。完善科技金融服务体系，提升绿色金融服务能力水平，加大普惠金融服务力度，加快养老金融发展，促进数字金融发展，推动金融精准赋能闵行实体经济。以“功能+产业”双轮驱动模式打造财税服务集聚高地，依托立信虹桥研究院、立信虹桥会计中心（暨虹桥现代会计产业园），推进财税人才培育、合规推广及国际交流，吸引国内外会计、审计、税务、资产评估等高端机构，培育智能审计、数字财税风控、智能资产评估等行业创新业态，扩大行业影响力。

7. 鼓励医疗健康服务创新发展。推动医疗健康服务业规模发展、集聚发展和创新发展，到 2030 年医疗健康服务产业营业收入达到 50 亿元。依托华山医院，引入国内外优质医疗机构与专家工作室，聚焦肿瘤精准治疗、美容、康复等领域提供高品质医疗服务。依托国家健康旅游示范基地、国际医疗旅游服务试点建设，培育“医疗+旅游”新模式业态，发展多元健康管理服务。做优新虹桥国际医学中心、上海全球创新医疗器械展训中心、上海脑机接口未来产业集聚区，加快复旦大学虹桥医学创新园区建设，推动数字医疗、智慧医疗、未来医疗研发，促进医产学研用融合。联动上海市养老科技产业园、高校资源以及养老机构，运用大数据、物联网、AI 等技术赋能智慧康养，培育上门助浴、陪诊助医等银发经济新业态。

（二）壮大五类新型经济形态，能级效益取得新突破

进一步打响总部经济、平台经济、开放经济、数字经济、龙头经济品牌，成为闵行服务业提质升级、经济结构与经济能级提升的重要着力点。

1. 总部经济。构建高能级、强功能总部经济生态圈。实施跨国公司总部提升计划，推动制造类总部与本地制造业、科技服务业的融合，强化本地供应链延伸和产业协同；加强咨询、资产管理、影视传媒、人力资源等服务业总部商务配套与要素支持，强化区域决策、研发设计、资金管理等高附加值功能。抢抓企业出海机遇，打造长三角企业国际化布局的总部集聚新空间，吸引更多央国企、领军企业设立总部和功能性机构，培育本土跨国公司。

丰富多元总部业态，构建具有垂直领域产业引领力的总部体系。依托虹桥国际开放枢纽和进博会带动效应，吸引跨国公司在闵行设立亚太或中国贸易总部。联动“大零号湾”科技创新策源功能区，培育创新研发类总部，支持具有研发功能的总部企业设立开放共享创新平台。

2. 平台经济。夯实商贸类平台发展优势。依托虹桥国际中央商务区(闵行部分)国际贸易中心新平台优势，提升虹桥商务区保税物流中心(B型)能级，整合虹桥品汇等交易服务平台以及区内专业电商平台，积极对接“数字进博”，助力商贸企业高效拓展市场。鼓励企业自主建设直播、数字化采购、数字

化展示与成交、数字交付、数字支付与结算等服务平台。

打造服务类平台经济新高地。聚焦专业服务、现代金融、商贸服务、物流等领域，支持打造“标准化+模块化”产品的服务平台。聚焦科技服务、工业服务等领域，培育成果转化平台、工业互联网平台，持续培育行业通用型平台。聚焦医疗、游戏、教育等在线生活服务，培育新业态，壮大在线服务市场。

3. 开放经济。围绕关键产业和重点环节，探索打造制度型开放新样板。主动对标国际高标准经贸规则，在软信息服务、医疗康养、跨境金融、商贸文旅、数据跨境贸易等领域争取承接更多市级、国家级改革任务，推行融合业态准入新模式。

全力打造服务企业“走出去”先行区，优化“入华”服务生态。支持专业服务机构伴随制造业出海，组建“闵行服务出海团”，积极申报上海市服务企业“走出去”专业机构。发挥自贸区联动创新区政策优势，依托中国国际进口博览会等平台，集聚跨国公司总部、外资专业服务机构、全球功能性平台，引入国际标准认证机构和服务品牌。

推进“保税+”业务发展，以功能创新释放开放活力。着力支持海关特殊监管区联动发展，推动保税功能向高端产业链环节延伸，拓展保税研发、检测、装配、展示等功能模块，探索拓展高价值产品“保税+”业务，优化医疗用品保税通关模式。

4. 数字经济。促进数字产业化新业态新模式加快涌现。做强工业软件、芯片设计等具有产业基础的赛道，拓展数字贸易、数字文创、智慧康养等融合型数字服务业，打造一批数字标杆场景。依托闵行数字公共服务中心、数字经济生态联盟等，建设数字经济公共服务平台，构建发展支撑体系。

通过产业数字化推动传统服务业转型升级。引导商贸流通、现代物流、文旅演艺、教育培训等传统服务行业“上云用数赋智”，提升智能化、集成化、平台化服务能力。支持企业参与全球数商大会等高能级比赛活动，融入数商创新生态。

5. 龙头经济。实施“龙头企业培育养成计划”。构建企业成长梯队结构，力争“十五五”期内新增10家龙头企业、30-50家骨干企业、培育不少于300家以上潜力企业。

构建服务业招商稳商体制机制。围绕“3+4”服务业体系靶向补链强链，实现全周期精准服务，推动制造园区与服务业集聚区联动，留住优质企业资源。

鼓励企业加强品牌建设。支持服务企业申报上海市品牌引领标杆企业、上海市品牌培育标杆企业，对获得国际认可或榜单排名的协会给予政策支持。

三、空间布局

“十五五”时期，围绕“南北牵引、东西协同、中部焕新”的空间战略，北部地区聚力增强服务业发展能级，着力提升服

务业发展产业高度，增加要素密度，拓展开放深度，成为现代服务业品牌化、国际化发展的引领区域；南部地区聚力增强服务业创新含量，着力推动现代服务业与先进制造业深度融合，加快发展新业态新模式，成为现代服务业融合化、数字化发展的标杆区域。以商务区、文创科创园区等服务业集聚区为引领，加快形成“一核引领、一区带动、多点支撑”的服务业空间结构。

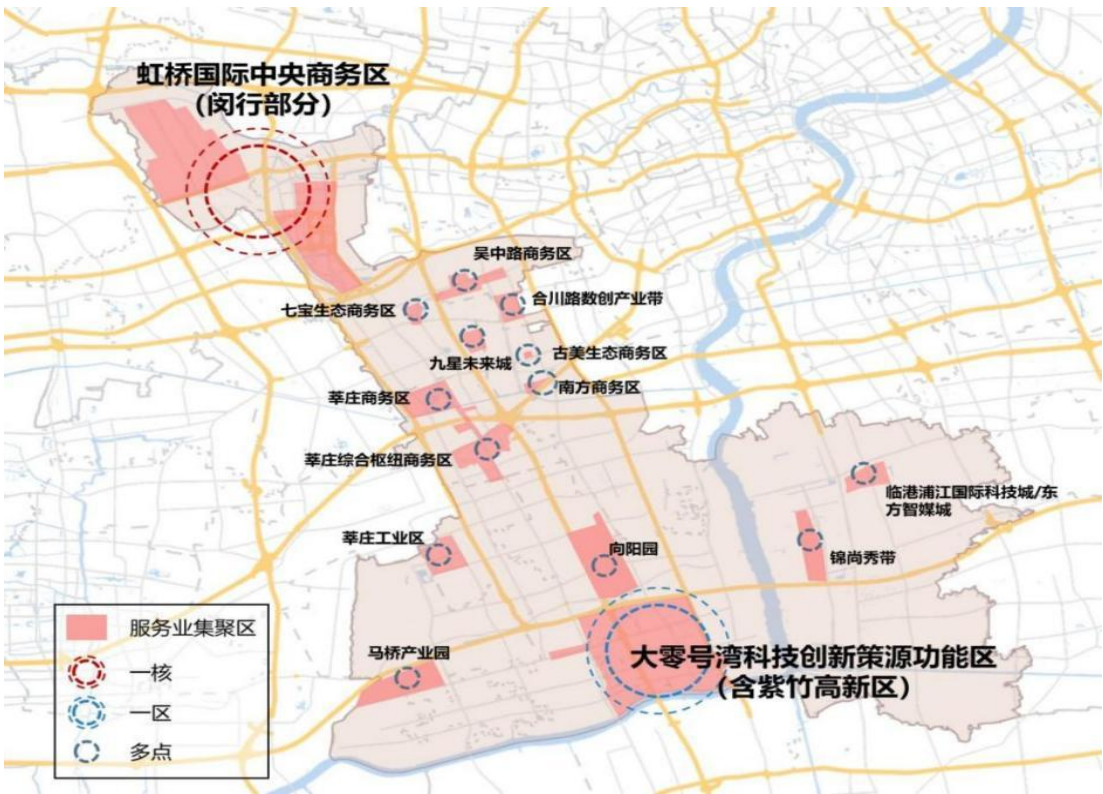


图 2：闵行“十五五”时期“一核引领、一区带动、多点支撑”服务业空间结构

（一）一核引领：虹桥国际中央商务区（闵行部分）

加快提升虹桥国际开放枢纽能级，落实自贸试验区提升战略，深化自贸试验区联动创新区建设，高标准建设长三角制造业研发集聚区，不断加大服务业政策开放创新力度，集聚高能

级总部企业和研发功能机构，强化国际化服务功能，联动闵行中、南部片区协同发展，发挥全区服务业核心引领作用。

1. 核心区（枢纽片区）。立足长三角一体化发展核心引擎定位，依托“大交通+大会展+大商务”复合功能，聚焦生物医药、低碳新能源、国际贸易、汽车新势力、时尚新消费等重点领域，大力集聚总部企业、功能性机构及高端研发中心，积极引入法律服务、人力资源、金融财税等专业服务机构，构建多元主体共生的产业生态，打造全球高端资源配置标杆区域。

2. 前湾片区。以国际化、高端融合的服务经济为主要特色，依托前湾商务社区、新虹桥国际医学中心、上海电竞中心等园区功能平台，重点发展生命健康、国际文娱、数字经济等产业，打造面向长三角的国际化高端服务经济门户。

（二）一区带动：大零号湾科技创新策源功能区

依托大零号湾科技创新策源功能区核心区（枢纽片区）建设，立足上海交通大学、华东师范大学等高校院所智力溢出效应，充分发挥开放式科创街区、紫竹网络视听产业基地、上海市养老科技产业园等优势，聚焦空天经济、生命健康、智能经济、先进能源和海洋工程等五大核心产业发展，以“创新策源+场景应用”为驱动，重点发展研发服务、成果转化、工业设计、检验检测、创业孵化、知识产权、科技金融等全链条创新服务生态，加快发展集成未来科技、对接未来场景的网络视听、

养老科技等特色服务业，形成科创策源功能突出、科创场景特色鲜明的战略性服务业集群。

（三）多点支撑：培育构建各具特色的服务业集群

依托区域区位特征、功能特色、产业基础以及交通、行政禀赋，布局吴中路商务区、合川路数创产业带、七宝生态商务区、九星未来城、古美生态商务区、莘庄商务区、莘庄综合枢纽商务区、南方商务区、莘庄工业区、锦尚秀带、临港浦江国际科技城、东方智媒城、向阳园、马桥产业园等若干特色型现代服务业集聚区，形成全域联动、多点支撑、特色发展的局面。

四、保障措施

健全服务业跨部门协同、人才、资金、载体、统计考核全链条支撑体系：一是建立健全区级服务业工作推进例会机制与常态化会商制度。围绕“3+4”服务业体系明晰分工，高端商贸服务、新型制造服务、数字创意服务由区商务委、区经委、区委宣传部、区数据局统筹推进；人力资源服务、专业法律服务、现代金融服务、医疗健康服务分别由对应行业主管部门牵头落实统筹推进，提升跨部门治理效能；二是依托“春申金字塔人才计划”，加大总部经济、数字贸易、专业服务等领域人才引进力度，完善人才安居、落户、涉外便利配套，深化产教融合、新型学徒制，搭建一体化实训就业平台；三是统筹市、区服务业专项资金精准赋能重点领域与中小微企业，创新多元

金融产品，构建融资担保风投联动模式，探索数据资产、知识产权金融试点；四是推进商务楼宇提质更新与动态分类管理，落地混合用地、弹性规划试点，打造复合新业态承载空间；五是健全服务业及两业融合统计监测体系，建立“五年规划-年度任务”分解机制，将目标任务细化至各部门、街镇，强化督查考核与阶段性评估，动态优化实施路径，保障规划落地见效。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2026年7月14日印发
