

闵行区人民政府文件

闵府发〔2026〕30号

闵行区人民政府关于印发 《“大浦江”区域“十五五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属公司，有关单位：

《“大浦江”区域“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2026年7月30日

“大浦江”区域“十五五”规划

“十五五”时期是上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的攻坚期，是闵行打造现代化主城区和新质生产力主阵地的关键期，更是“大浦江”区域（浦江镇、浦锦街道）乘势而上、实现跨越式发展的战略机遇期。为系统谋划“大浦江”区域未来五年高质量发展路径，根据《上海市闵行区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、发展目标

“十五五”期间，“大浦江”区域坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对闵行工作重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以强化区域协同融通为关键，以创造高品质生活为目标，着力将“大浦江”打造成为产城乡文商旅一体化发展的生态、科技、人文、美丽融合示范区。

到2030年，“大浦江”区域在闵行对接浦东社会主义现代化建设引领区中发挥关键支撑作用，东西协同并进、创新开放格局基本形成，高质量发展取得显著成效，加快建成张江研发转化承载区和大零号湾创新转化联动区，打响上海都市“微度

假”首选地品牌，“浦江兴业、浦锦宜居”的功能格局基本确立，“大浦江”作为闵行东部发展增长极和城乡融合试验田的战略位势显著提升。

——综合实力不断攀升。经济内生动力持续增强，对全区经济社会发展的支撑作用显著提升。浦江镇重点打造闵行东部硬核产业新高地和城乡融合示范区，加快推动产业能级跃升和乡村全面振兴；浦锦街道重点打造生态宜居的品质生活新高地和水岸经济试验区，持续擦亮宜居生活底色和都市经济成色。

——新质产业全面成势。以生物医药、高端装备、新一代信息技术为主导的“1+2”新质产业集群效应持续增强，产业链集聚效应不断加强，营业收入力争达到900亿元。培育一批科技含量高、核心竞争力强的专精特新企业、“小巨人”企业和单项冠军企业，创新策源能力和产业核心竞争力明显提升。

——协同协作日益紧密。作为上海“一江一河”战略¹关键纵深区建设取得突破性进展，与大浦东、大虹桥、大零号湾协同联动机制更加健全，交通干线增能提效显著，区域内路网密度进一步提升，全面强化链接大浦东与闵行地区的枢纽节点能级。

——城乡融合示范引领。城乡要素双向流动全面破题，乡村多元价值加速显现。立足环都市圈区位禀赋，充分发挥涉农大镇基地优势，以大治河南部地区为主阵地推进乡村全面振兴，加快推动城乡二元结构向融合发展转变，努力打造上海超

大城市城乡融合最佳实践地。

——宜居品质稳步提升。新浦江中心城市更新取得阶段性重要进展，浦锦“中央水环”基本成型，重点“城中村”改造项目完工。公园城市体系建设纵深推进，蓝绿空间占比持续提升，生态环境质效明显改善。持续推动“15分钟社区生活圈”全覆盖，公共服务资源均衡优质配置，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

表1 “大浦江”区域“十五五”发展主要指标表

序号	指标名称	单位	类型	2030 年目标值
1	区级地方收入年均增长率	%	预期性	与全区保持同步
2	规模以上工业总产值	亿元	预期性	790
3	战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重	%	预期性	70
4	“1+2”产业集群营业收入占“大浦江”区域四上企业营业收入比重	%	预期性	50
5	路网密度	公里/平方公里	约束性	3.86
6	永久基本农田内高标准农田占比	%	预期性	>90
7	细颗粒物（PM _{2.5} ）年均浓度	微克/立方米	约束性	完成区级下达指标
8	主要污染物减排	%	约束性	完成区级下达指标
9	新增社区卫生服务设施面积	万平方米	约束性	0.7
10	新增公共文化设施面积	万平方米	约束性	0.76
11	新增体育场地面积	万平方米	约束性	1.5
12	年经营性收入100万元以上的村级集体经济组织占比	%	预期性	95

二、空间布局

“大浦江”区域在“十五五”时期将构建“江河联动、两廊聚心、三区协同”的空间布局，强化功能整合、板块联动、差异发展，形成东西协同、轴带支撑、多级发力的区域发展新格局。



图1 “大浦江”区域“十五五”发展空间布局图

江河联动：打造具有“大浦江”区域特色的“一江一河”功能格局，形成黄浦江、大治河功能互补、水岸联动的生态活力网络。黄浦江沿岸承接黄浦江核心段45公里岸线品质延伸，加快沿岸功能更新和品质提升，形成城、乡、江和谐共生的标志性滨江区段。大治河沿岸串联乡村板块、大型居住社区等功能节点，强化生态保育和休闲游憩功能，形成多元功能融合的生态纽带。近岸空间依托“三水交汇”²湾区、浦江郊野公园、滨水休闲绿道等核心节点，打造蓝绿交织、开放共享的多元立

体生态空间，推动水岸资源价值由生态优势向功能优势转化。

两廊聚心：南北产城融合发展走廊——向北承接浦东前滩功能外溢，向南串联浦江国际科技城、大型居住社区、乡村板块，形成资源要素高效流动、产城功能深度融合、城乡风貌和谐共生、贯穿“大浦江”全域的南北发展主动脉。东西科创文化融合活力走廊——向东深度对接浦东引领区战略，向西紧密联动“大零号湾”科技创新策源功能区，以召稼楼古镇、杜行老街为文化锚点，以浦江郊野公园为生态基底，促进文商旅深度融合，打造全区“东西科创文化融合活力走廊”东翼特色区段。核心引领——以新浦江中心和“滨江生活秀带”核心示范区为中心，集中布局高端商务、公共服务、文化展示、商业消费等功能，打造功能复合、辐射全域的城市新中心和区域魅力展示窗口，成为“大浦江”形象提升和功能跃升的战略支点。

三区协同：产业创新承载区——聚焦产业园区提质增效和创新能力建设，加快集聚高端创新资源，做优做强特色产业集群，完善研发、转化、产业化全链条载体和服务体系，优化人才安居和创新创业环境，构建以产聚才、以才兴产、产城共荣的良性发展格局。宜居家园品质提升区——统筹推进“城中村”改造和老旧社区更新，带动大型居住社区配套设施完善提质，提升城乡宜居、宜游、宜学、宜养综合功能，打造人民城市建设的“大浦江”样板。乡村振兴实践区——沿黄浦江打造“城

市与乡村相协调、自然与文化相融合”的农文旅滨江生活秀带；大治河南部地区重点推进乡村振兴示范区建设，深化农村综合改革，推动城乡、产城、区域联动发展，探索超大城市乡村振兴新路径。

三、重点任务

（一）东西联动，打造对接浦东桥头堡

1. 深度融入浦东高水平改革开放战略。主动对接浦东社会主义现代化建设引领区建设，以规划协同为引领，以功能融合为核心，以设施互通为支撑，一体化推进“浦江-周浦-康桥-航头整合提升型城镇圈”建设，加快形成全方位、多层次的跨区联动发展格局。依托漕河泾综合保税区，主动复制临港新片区制度创新经验，在数据跨境流动、通关便利化、保税再制造等领域探索有效路径，提升区域开放型经济发展水平。

2. 推动跨区产业融合协同发展。积极承接张江科学城、金桥经济技术开发区、临港新片区等高能级产业板块辐射带动，主动嵌入张江科学城创新链和产业链，重点链接生物医药、高端装备等领域中试放大与量产制造环节，打造张江科学城研发成果外溢的首选承载地。用足用好张江高新区政策，依托浦江国际科技城市建设，提升国家级基因产业集群能级，加快建设高端医疗器械产业集聚区，打造生物医药高端制造集群。

3. 打造协同高效的区域创新体系。全面对接张江国家自主

创新示范区创新资源，探索建立常态化产学研对接机制，推动高校院所、龙头企业创新成果向“大浦江”区域转移转化。高水平建设浦江国产公共算力服务平台，构建跨区域算力协同网络，推动平台从区域供给向全市赋能升级，聚焦区域内企业技术攻关需求，提供低成本、高弹性的算力支持。持续优化创新生态环境，推动跨区域人才政策互通、科技金融资源共享，加快构建与浦东一体化的创新生态。

4. 纵深推进“一江一河”战略实施。聚焦黄浦江滨江岸线动能提升外延，积极推动浦锦街道（芦恒路以北）联动三林民俗文化体验区建设，推动全市“一江一河”战略重要节点深化延伸至大治河一线，打造黄浦江东岸秀带下一站。立足黄浦江中上游重要区位，深挖“大浦江”区域滨江沿线文旅空间存量，布局一批标志性、复合型文化空间，打造集生态休闲、亲水互动、文化传媒、乡村游憩、科创教育等功能于一体的浦江滨江特色活力岸线。

5. 推进跨区交通互联互通。研究推动“大浦江”区域与浦东地区互联互通，强化与张江科学城、上海东站（东方枢纽）、临港新片区快速通达。完善机场联络线枢纽接驳交通体系，放大空港经济溢出效应。织密跨区道路网络，加快打通丰南路、汇驰路、江松路等一批区区对接道路，提升区域通勤通达效率。

（二）强基育新，构筑新质产业新高地

1. 做强生物医药产业。全力推进浦江基因谷建设，依托龙头企业构建覆盖研发、制造、运营的细胞与基因治疗产业全链体系。在浦江国际科技城建设基因测序仪、耗材研发制造基地，打造体外诊断产业集群。加快引育心血管、口腔种植体、骨科植入物等领域链主企业，支持企业加速新技术产品化落地，打造植介入医疗器械集群。前瞻布局偶联药物、合成生物、AI+医药³等新兴赛道，加快关键技术和工艺攻关，推动创新产品规模化生产。

2. 壮大高端装备产业。依托航天八院复材与智能装备、雷达地面装备，航天六院卫星动力总装及电推进系统研制基地等核心配套资源，重点聚焦复合材料、雷达、光电、动力等重点产业链核心装备研制，着力打造商业航天高端制造承载区。联动吴泾搭建低空综合服务平台，集聚低空经济细分赛道企业，探索打造融合飞行示范区，拓展“低空+文旅”“低空+农业”“低空+治理”等多元化应用场景。

3. 提升新一代信息技术产业。依托浦江国际科技城构建以集成电路、软件及信息服务、智能终端为主导的产业体系，引聚芯片设计、关键设备及零部件企业。抢抓人工智能发展机遇，前瞻布局 AI 芯片、边缘计算等新兴领域，推动人工智能赋能产业升级。以自主可控的基础软件生态为支撑，大力发展工业软件、AI 大模型应用平台等平台服务。依托东方智媒城推进

微短剧出海基地等建设，培育 AI 内容生成、数字人、智能剪辑等视听新业态，打造网络视听产业集聚地。

4. 激发产业转型升级动力。优化产业空间布局，落实产业地块规范管理，提升产业用地集约高效利用水平。聚焦闵东等成片区域，制定存量空间载体转型规划与实施路径，保障重大产业项目落地空间。用好“智造空间”政策，推动生物医药、新一代信息技术等产业“上楼”发展，重点推进浦江国际科技城 B 地块、浦江生物医药智造园等“智造空间”建设，争创市级示范标杆。

5. 大力推动招商服务一体化。健全招商工作体系，组建专业化、市场化招商团队，聚焦“1+2”新质产业方向，建立产业招商图谱，锁定链主企业和关键配套企业，实施精准招商、以商招商、产业链招商。建立首席服务官制度，建立“一企一群”⁴直通机制。完善优化企业服务，促进园区、商圈、社区资源互通与全周期关怀。开展“清楼扫地”专项行动，全面摸排商务楼宇资源，明确招商方向，建立“楼宇管家”服务机制，提升招商运营质效。

（三）创新驱动，锻造创新发展新引擎

1. 打造南部科创协同重要支点。抢抓上海“一环四向”⁵空间战略机遇，加强黄浦江两岸功能衔接，强化“大浦江”区域与大零号湾、闵行经济技术开发区、上海马桥人工智能创新

试验区等创新板块联动，依托浦江国际科技城、上海航天产业基地等载体，推动科创资源共享、联合技术攻关、产业链协同配套，形成跨江创新合力。围绕生物医药、高端装备、智慧农业等重点赛道，联合高校院所、龙头企业共建重点实验室、工程技术中心、实训基地等创新平台。支持上海成套院建设国核核电设备与材料鉴定咨询中心中试基地，增强国家核电设备自主化鉴定能力。支持国家 863 软件专业孵化器（上海）基地建设 AI-MED 创新中心专业孵化器，完善医疗人工智能全链条服务体系。

2. 着力发展农业科技。培育壮大农业科技企业，鼓励龙头企业牵头组建农业创新联合体。重点打造千亩种源“育-繁-推”试验区。发挥农业科技种源孵化社展示作用，打造区域农业配套服务和中试平台。推进蔬菜“四新”技术展示示范区建设，推动清美浦江基地升级为蔬菜种源孵化核心区。支持种源企业扩大繁种基地。推动上海交大浦江绿谷低碳农业实践基地能级提升，持续推进农业科技创新和成果转化。

3. 深化校地协同创新育人。锚定高校科创资源与区域发展需求，深化与上海交大、华东师大等高校全方位合作，建立“校地联动-园区直通-企业落地”全链条协同机制，推进产学研用深度融合。依托上海交大技术转移中心浦江成果转化产业园，完善概念验证、中试平台等功能，做强项目评估、工艺优化、

工程放大等专业服务。持续开展“浦江‘芯’赛道”“锦才荟萃”等特色人才活动，常态化提供就业辅导、供需对接及人才创新创业支持，畅通高校人才向区域企业流动渠道。

4. 持续完善创新生态建设。做强研究试验、检验检测等服务，推动区域内链主企业拓展标准认证、知识产权服务等功能，提升科技服务业发展能级。坚持“市场导向+资本助力”，引入创投基金、产业基金等创新创业资本，推动高潜力项目落地孵化与规模化发展。联动乡村资源，打造“乡创科研+乡野村居+生态休闲”复合空间场景。布局乡村科创工作室、野外试验基地、学术交流营地等特色载体，承接高校院所农业科创、生态科研项目，为科创人才提供商务洽谈、休闲度假的生态型配套空间。

（四）农文旅融合，打造都市“微度假”首选地

1. 厚植“大浦江”文化基因。深耕农耕、治水、城隍、红色、海派、江南六大文化根脉，构建文体、文旅、文创、文博、文教、文明六大文化功能体系，联动“城中村”改造与文创产业发展，激发传统文化活力。活化本土历史人文资源，开发名人IP，做强“沪谚”非遗品牌与文创产品，赋能滨江老厂房转型文化空间，深化地校合作与数字化传承。深挖红色资源价值，活化知新村、东风村红色旧址，打造精品研学线路。完成“浦边交通站”改造，推出“红色传家宝”融媒产品，构建一

体化红色教育体系。深化群众性精神文明创建，做优“烛照前行德润浦江”品牌，迭代推进“浦江第一湾”文明实践带 3.0 建设。

2. 打造多元文旅融合载体。加快召稼楼更新改造，支持争创国家 5A 级旅游景区。构建“一湖汇聚（江月湖）、多段协同”滨水经济带，依托欢乐颂水岸空间开展特色演艺活动，强化文旅商圈联动。推动上海戏剧学院与浦江郊野公园联动打造电影主题公园，建设国潮集聚地。依托新浦江中心区域更新建设，导入复合型商业设施，布局潮流品质业态，形成区域活力核心。联动东方智媒城释放乡创空间潜力，探索“艺术家村落”等模式，积极导入上海广播电视台等资源，搭建“上戏策源-智媒城转化”通道，支持原创研发与文化出海。

3. 丰富“微度假”融合业态。培育本土商业文化品牌，依托“召稼楼粽情”、獬豸文创造物节、河狸音乐节等品牌活动活动，构建“文商旅体展”融合发展新范式。培育宠物经济、乡创研学、数字文创等创新融合业态，打造沉浸式农文旅线路，串联郊野田园、和美乡村与滨水岸线，推出农耕研学、非遗手作、乡野市集、水岸露营等特色场景，构建水陆联动、全龄适配的休闲游憩体系。依托皮划艇、骑行、低空等户外运动项目，开发富有乡村特色的季节性运动休闲旅游路线。持续办好“花田”赛事等文体活动，积极引进优质赛事，加强品牌塑造和文

化传播，提升“大浦江”区域对外知名度和美誉度。

4. 加大“微度假”空间供给。依托大治河南和美乡村资源，探索农村宅基地盘活利用新路径，引入社会资本发展特色民宿、乡村酒店、青年旅舍等多元住宿业态，结合“沪派江南”风貌保护和“美丽庭院”建设，打造一批彰显浦江特色的精品民宿品牌。用足用好集体经营性建设用地“点状供地”政策，规划布局康养旅居项目，支持村集体经济组织与社会资本合作建设康养公寓、健康管理中心等设施，探索“养老+度假”“康复+休闲”“疗愈+乡居”等运营模式，打造环都市圈乡村康养旅居目的地，带动村级集体经济持续增收。

（五）乡村振兴，打造城乡融合最佳实践地

1. 提升精品农业能级。推动农业集约化、品牌化与智能化转型，至“十五五”末浦江镇与浦锦街道分别新增高标准农田约938亩、100亩。推进农业经营主体分类分级管理，淘汰生产效率低、管理落后的经营主体，推动整体质量提升。深化与清美集团合作建设高标准蔬菜生产基地。加强校院科研合作，培育一批代表性经济作物。发展庭院经济，种植高附加值作物促进农民增收。

2. 推进乡村振兴连片发展。全面完成“沪派江南”正义单元及市级土地综合整治项目建设、“五好两宜”⁶和美乡村项目建设。依托“三水交汇”推动黄浦江生态景观向大治河延伸，

联动浦江郊野公园等推进三大生态走廊及外环绿带建设。衔接“大吴泾”规划优化三生空间布局，统筹编制非保留村近期、中期、远期实施计划，分类施策、协同推进。

3. 优化提升农村人居环境。探索农民居住新模式，推进非保留村农户集中居住，探索“易地集中建房”等创新模式，完善安置补偿政策，健全项目资金平衡机制与成本分摊模式，有效缓解集中居住面临的房源紧张、资金压力等问题。研究出台民房翻建修缮管理办法，合理满足居民居住需求。完善大治河南市政管网，提升基础设施覆盖率。推进农村垃圾减量，实现“撤桶”全覆盖。以“一房一藤蔓，一园一栅栏，一院一美景”为目标，推进“美丽庭院（小三园）”建设。深化乡村治理“积分制”，通过“以工代赈”引导村民参与环境整治。

4. 创新集体经济运营机制。编制集体经济发展规划，深化“一村一方案”，探索资产参股等多元增收模式。推进低效用地减量与集中居住复垦，以减定增。推动沿江国有土地减量及无证资产合规化。搭建乡村振兴运营平台，统筹资源挖掘与资产管理。引入专业运营主体，培育“农业+科技”新农企业，出台“新农人”政策吸引青年返乡创业，促进集体经济收支平衡、农民长效增收。

（六）提升品质，建设现代宜居新市镇

1. 优化城镇空间布局。推动新浦江中心规划研究，集聚高

端服务功能，强化创新引领功能。聚焦陈行公路、浦星公路、江月路、浦瑞路围合区域，激活“中央水环”本底，以“三大工程”⁷推动公建配套升级，打造“滨江生活秀带”示范区。针对芦恒路南侧、浦江园北侧及友建村等区域，推动区域连片发展。开展区域规划研究及控规未覆盖区域编制，推进零星地块调整，保障重点项目落地。

2. 构建高效链接交通网络。完善区域交通骨架，推动浦业路贯通，逐步推进汇驰路建设，提升南北干线效能。深化东川路越江通道及周边道路规划研究，强化与大零号湾等区域东西联动。实施南官路等道路新建工程，推进浦申北路等断头路打通。实施立跃路等道路大中修。持续提升园区、社区、乡村道路品质。完善公交线路网络，构建慢行交通系统。优化停车资源管理。

3. 推进重点区域城市更新。全面完成召稼楼、杜行老街以及恒星村、郁宋村“城中村”改造，持续推进剩余“城中村”点位改造。重点推进轨交8号线TOD⁸综合开发，联动沈杜公路、联航路站打造“文商旅”融合核心；三鲁公路站结合斯米克地块转型布局复合型商业、公服设施；江月路、浦江镇站强化产城融合与片区连通；芦恒路站结合黄金城单元开发，推动中欧街更新，提升商业能级。

4. 推动环境质量改善和低碳转型。全力完成“绿水青山就

是金山银山”基地建设方案编制及创建工作。加强“国控点”周边污染源管控，健全重污染天气预警与企业动态监管机制。推进污水纳管改造、大治河南泵站管网建设。开展雨污混接普查改造，推进河道水环境专项提升、水环境治理。依托生态清洁小流域建设提升滨河景观，实现水绿空间开放共享。依托闵东资源化利用中心，深化固废治理、垃圾分类及建筑垃圾资源化利用。支持企业开展绿色低碳转型。

5. 提升绿色空间品质。构建“郊野公园-城市公园-地区公园-社区公园-口袋公园/乡村公园”多级公园体系，大力实施山水工程。聚焦浦鸥公园等重点公园建设，丰富“公园+”功能，增设运动、文化等复合功能。依托产业园区、居住社区、乡村地区及特色道路，分类推进“园区+公园”“社区+公园”等建设模式。推动公园场景与美丽街区建设、景观灯光提升结合。推进重点生态空间公益林和开放式林地建设。发展林下经济与“森林+”空间，探索“林水复合”，促进生态功能与城市功能深度融合。

（七）人民至上，共建普惠共享幸福家园

1. 优化社会保障服务供给。推进全民参保，推广“家门口”政务服务。全面提升困难农户生活水平，提高农村居民收入。建成孤独症援助分中心，健全“9+1”社会救助体系⁹。优化“15分钟就业服务站”，深化“锦理就业+”品牌，构建三级就业网

络。发挥慈善工作站与专项基金作用，填补帮扶空白。实施残疾人无障碍改造，落实幼托生、困难学生补贴及育儿政策，做好双拥及退役军人服务保障等。

2. 推动教育普惠发展。优化浦锦学区布局，加快芦恒路北教育园区建设，推进浦江大居地区学校资源盘活利用。深化“一园区一基地三联盟”¹⁰学区建设，构建“一体两翼”模式。整合名师教研资源，搭建共享平台。推进学前教育普惠优质发展，完善托育体系，推广“宝宝屋”与托幼一体化。深化校家社协同，推广“三博”课程与AI教育应用，打造研学基地。推进学习型城区建设，构建“一网通学”平台。

3. 健全医疗服务体系。加快仁济南院区、眼耳鼻喉科医院二期等项目建设。结合人口导入情况，加大浦锦街道北部地区卫生服务供给，优化社区卫生服务站点，完善15分钟医疗圈。促进“大浦江”区域内医疗资源紧密联动，推动分级诊疗，形成有序的上转下转衔接关系，构建整合型连续性健康管理服务模式。织密AED急救网络，普及健康文明生活方式，加强重点人群健康管理和健康保障。

4. 促进医康养融合发展。优化认知障碍照护及助餐模式，升级“点、站、中心、机构”四级网络。以江园路综合为老服务中心为枢纽激活银发经济，推动医养、康养融合。完善农村长者照护设施，促进城乡养老均衡。推进老年友好社区建设，

落实居家及公共设施适老化改造，深化数字适老服务。整合科技金融、医疗健康资源，发展智慧医疗、医养结合，开发适老产品与智慧养老场景，推动商圈、田园乡村资源与康养产业融合。做强“锦尚秀带”品牌，利用闲置民房改造银发民宿，打造特色康养产品。

5. 健全多元住房保障体系。结合“城中村”改造，整合晓烟湖、杜行渡口等资源，打造融景、融文、融旅特色社区，加大高品质住宅供给。在浦锦“中央水环”区域、新浦江中心及浦江郊野公园周边等打造生态人文标杆社区。推进老旧小区修缮、“美丽家园”建设等工程，打造“完整社区”样板。完善保障性住房供给，承接大零号湾、张江人才居住需求外溢，构建公租房与人才公寓相结合的住房保障体系。加快浦锦01B-05、鲁汇19A-02等安置房建设。在产业集聚区增加保障性住房供给，打造高品质人才社区。以微领地浦江社区青年中心为样板，推广“大浦江”特色保障房品牌。

6. 提升公共服务品质能级。围绕TOD和“城中村”改造区域，强化公共服务供给，结合产业布局嵌入就业和生活服务站点。加快浦锦体育中心建设，优化城市书房等基础文体设施布局。因地制宜升级乡村公共服务设施。聚焦“一老一小”需求，补齐设施短板，持续赋能“锦润满堂”社会事业发展品牌。

（八）数智赋能，构建智慧平安的城市治理格局

1. 构建基层共治格局。健全基层体系建设，抓实居村、新兴领域等各领域党建工作，推动资源力量赋能基层一线。推进“多格合一”，构建三级党建及四级工作体系。强化网格前端治理，建立低空管控平台，提升预警处置效率。打造“锦治有方”品牌，探索“近邻网格”机制。深化党建引领物业治理，居住社区推行“一小区一方案”，构建诉求闭环处理机制；公共区域深化“一口受理”模式，高效化解矛盾纠纷，推动共治共享格局形成。

2. 强化数字治理体系。升级“一网统管”，推动人工智能技术应用，开发智慧消防、智慧安防等应用场景，实现多源数据融合与跨部门协同。完善低空安全网络，构建“空中+地面”立体巡逻巡防模式。推进“智慧社区”建设全覆盖。更新新能源市政设备，提升环卫作业智能化水平，强化垃圾分类全流程数字化管理。

3. 提高城市安全韧性水平。构建“平安矩阵共同体”，深化“三所联动+”¹¹，打造法治街区。加强自建房消防隐患排查整治，推进住宅小区智能化安防设施建设。严格落实安全生产责任，搭建重点领域安全监测场景。健全平战结合应急管理体系和物资保障体系。加强食品药品安全监管，持续推进“明厨亮灶”工程。建成 220kV 新汇（万芳）站，衔接“大吴泾”地区电网优化工程，推进 500kV 林海站、220kV 滨江站及电力隧

道建设，筑牢城市能源安全保障基础。

四、保障措施

坚持和加强党的全面领导，以高质量党建引领区域协同高质量发展。强化“大浦江”区域“十五五”规划统领作用，聚焦产业发展、人才引入、创新创业等，深化跨区域合作，推动资源共享与优势互补。组织开展好规划实施的动态监测、中期评估和总结评估，将规划实施情况纳入年度绩效考核体系，提高规划执行力和落实力。

附件：“大浦江”区域“十五五”规划名词解释

附件

“大浦江”区域“十五五”规划名词解释

1. “一江一河”战略：围绕黄浦江、苏州河两岸，通过功能、空间、文化、生态、景观五大策略和行动，实现不同区段功能错位互补、优势培育，提升滨江功能的复合化和多元性。其中，黄浦江两岸要成为更加宜游的世界级城市会客厅，苏州河两岸要成为更有活力和温度的超大城市生活典型示范区。

2. 三水交汇：是指黄浦江、大治河、金汇港交汇湾区，通过高起点规划、高水平设计、高标准建设，“三水交汇地区”将成为上海南部新型滨水中心区，推动区域发展转型，提升整体功能品质，彰显生态价值。

3. AI+医药：是指通过人工智能技术辅助医疗诊断、治疗及管理的医学新兴模式。

4. 一企一群：是指搭建政企专属沟通群，打通企业诉求快速响应通道，实现事项闭环清零、优先协调办理。

5. 一环四向：按照未来上海城市“一环四向”的空间布局战略，“一环”为上海内环线，“四向”是指东方枢纽、虹桥枢纽、大吴淞地区以及大吴泾地区。

6. 五好两宜：是指达到“规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好”和“宜居、宜业”指标的和美农村。浦江镇试点

区域为正义村、汇南村、汇中村、汇东村、汇红村、汇北村、汇西村、先进村、北徐村、新风村 10 个村。

7. 三大工程：是指医疗、养老、住房等公共服务能级跃升工程，道路、管网建设等基础设施优化工程，以及滨水景观提升等城市面貌更新提质工程。

8. TOD：是指以公共交通为导向的开发模式，是一种高密度的商、住、办和公共设施混合的土地使用模式。

9. “9+1” 社会救助体系：是指以最低生活保障、特困人员供养为基础，支出型贫困家庭生活救助、受灾人员救助和临时救助为补充，医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等专项救助相配套，社会力量充分参与社会救助的现代社会救助体系。

10. 一园区一基地三联盟：是指戏剧教育园区、劳动教育基地、学前教育联盟、小学教育联盟、中学教育联盟。

11. 三所联动+：是指派出所牵头，司法所、律师事务所共同参与的矛盾纠纷多元化解机制。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2026 年 7 月 30 日印发
