

闵行区2021年国民经济和社会发展规划执行情况 与2022年国民经济和社会发展规划

闵行区发展和改革委员会

一、2021年国民经济和社会发展规划执行情况

2021年，在以习近平同志为核心的党中央和市委市政府以及区委的坚强领导下，闵行区全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神及市第十一次党代会精神，根据区六届人大八次会议的工作部署，按照建设创新开放、生态人文的现代化主城区总体要求，继续坚持稳中求进工作总基调，积极应对复杂严峻的全球疫情冲击和外部环境变化，坚持疫情防控和经济社会发展两手抓，切实做好“六稳”“六保”工作。在全区上下的共同努力下，经济社会发展积极成效进一步显现，城市功能和民生保障持续改善，各项改革发展任务圆满完成，基本完成区六届人大八次会议确定的目标任务，实现了“十四五”经济社会发展良好开局。

（一）主要目标完成情况

从全年情况看，2021年闵行经济社会发展18项主要指标全部完成年度目标（见表一）。其中，全区生产总值增长率、区级一般公共预算收入增长率、工业固定资产投资、社会消费品零售总额、园区单位土地面积税收产出、功能性外资机构数、主要河湖水质断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）比例、森林覆盖率、生活垃圾回收利用率、新增就业岗位数、新增公共文化设施面积、新增体育场地面积12项指标超额完成全年目标。

表一 2021年闵行区国民经济和社会发展主要目标完成情况

序号	指标名称	属性	单位	年度目标	完成情况
1	全区生产总值增长率	预期性	%	6-7	8.0
2	区级一般公共预算收入增长率	预期性	%	3	11
3	工业固定资产投资	预期性	亿元	120	125.75
4	社会消费品零售总额	预期性	亿元	1984	2108.91
5	园区单位土地面积税收产出	预期性	亿元/平方公里	14	14.1
6	功能性外资机构数	预期性	家	累计 101	累计 102
7	全社会研发经费支出相当于全区生产总值比例	预期性	%	10	10 左右
8	单位生产总值能耗降低率	约束性	%	完成市政府下达目标	完成市政府下达目标
9	单位生产总值二氧化碳排放降低率	约束性	%	完成市政府下达目标	完成市政府下达目标
10	大气常规污染物年均浓度（PM _{2.5} 、PM ₁₀ 、SO ₂ 、NO ₂ 、O ₃ 、CO）	约束性	%	全面稳定达到国家二级标准	全面稳定达到国家二级标准
11	主要河湖水质断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）比例	约束性	%	47	超过 60
12	森林覆盖率	约束性	%	18.3	18.48
13	生活垃圾回收利用率	约束性	%	42	45
14	路网密度	约束性	公里/平方公里	3.77	3.77
15	新增就业岗位数	约束性	个	3.2 万	5.19 万
16	义务教育公办学校优质资源共享覆盖率	约束性	%	80	80
17	新增公共文化设施面积	约束性	平方米	1 万	8.19 万
18	新增体育场地面积	约束性	平方米	0.56 万	5.56 万

（二）重大项目完成情况

2021 年列入年度计划报告的 51 项区重大项目，49 个项目如期完成年度目标，其中 15 项实现新开工或具备开工条件、17 项在建、17 项建成或基本建成。2 个项目进度滞后，中船 708 所科

研与产业化能力建设项目因企业设计方案变更且尚未落实上级国防科工委拨付资金，无法完成年内开工目标；莘庄商务区21A-01A地块(崇闵项目)因施工原材料价格上涨导致进度滞后，无法完成年内竣工目标（见表二）。

表二 2021年闵行区重大项目完成情况

完成情况	数量	项目名称
新开工或具备开工条件	15项	上海临港浦江东方智媒城一期项目、中航机载航空工业机载上海产业基地建设项目、漕河泾向阳科技绿洲项目、福洛德双态逻辑变速器产业基地项目、威高（上海）国际研究院项目、云南白药上海国际中心项目、化妆品分类包装及销售产业化项目（路威酩轩项目）、地铁12号线莘虹路南马项目、嘉闵线、漕宝路快速化改造工程、轨交13号线西延伸、轨交23号线、昆阳雨水泵站及总管新建工程、七宝MHPO-0104单元18-01地块九年制学校、闵行区中医医院迁建工程
在建	17项	信达生物制药集团全球（研发）中心项目、漕河泾开发区科技绿洲五六期项目、梅陇华鑫天地产业园项目、力波商务中心项目、莘庄商务区15A-01A-02地块企业总部项目、七宝九星城（九宫格）项目、上海国际新文创电竞中心项目、上海人工智能研究院、上海交通大学医疗机器人研究院、上海前瞻创新研究院、沪苏湖铁路、机场联络线、银都路越江隧道、S32公路昆阳路立交东侧匝道、兴虹西路（小涑港-华翔路）建设工程、浦星公路污水干管（江月路-闵行区界）新建工程、上海泰和诚肿瘤医院项目
建成或基本建成	17项	紫江新材料锂电池用铝塑膜智能制造生产基地建设项目、上海卡倍亿新能源汽车线缆及智能网联汽车线缆产业化项目、上海新必工贸汽车零部件及配件制造产业化项目、泛微协同管理软件研发与产业化项目、上海柏楚电子新建研发中心项目、华测检测华东综合检测基地项目、必翔科技地块转型二期项目、虹桥23-06地块存量工业用地转型项目、七宝生态商务区18-03地块商办项目、规划路（高压走廊-浦东闵行区界）道路新建工程、闵行科创公园建设项目、梅陇209地块配套初中、闵行区马桥完中项目（02C-03地块）、颛桥镇02单元47-03A（186-A）地块动迁安置房项目、华漕镇206号地块D-01动迁安置房项目、新虹街道MHSB0001单元23-03地块动迁安置房项目、民主村乡村振兴示范村建设项目

（三）重点任务完成情况

1. 经济发展韧性增强，产业能级持续提升

经济稳增长成效显著。全年地区生产总值可比增长8.0%。区级一般公共预算收入实现331.11亿元，同比增长11%。居民收入

持续快速增长，全区居民人均可支配收入提高到8万元以上。“三驾马车”持续发力，全年实现商品销售总额7828.24亿元，同比增长16.9%；实现社会消费品零售总额2108.91亿元，同比增长11.0%；固定资产投资实现790.03亿元，同比增长8.1%；外贸进出口总额实现2306.3亿元。

二、三产双轮驱动态势巩固。“4+4”重点产业加快集聚（见表三）。工业生产平稳复苏，全年实现工业总产值3910.02亿元，可比增长9.8%。战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达51.3%。服务业较快恢复增长，规模以上服务业营业收入达到2519.78亿元，同比增长19.8%。

表三 “4+4”重点产业加快集聚

布局	类别	发 展 情 况
先进制造业	高端装备	电气西门子智慧能源赋能中心落户
		宇航系统工程等4家企业入选国家2020年制造业与互联网融合发展试点示范名单，位列全市第1
	人工智能	剑桥科技等5家企业认定为首批上海市智能工厂，位居全市第2
		出台区智能制造与工业互联网促数字化转型行动计划及政策意见
	新一代信息技术	艾为电子成功上市
		云轴科技、天壤智能、星思半导体等12家企业入选中国潜在独角兽企业名单，位居全市第2
		天数智芯国产首款纳米通用并行（GPGPU）云端计算芯片成功上市，壁仞科技研发国内首款GPU-BR100正式交付
	生物医药	信达生物、云南白药、威高研究院、康宁杰瑞等10余家生物医药研发总部快速集聚虹桥前湾生物医药研发总部功能区，累计投资额150亿元
		先声药业、康方生物、正大天晴、迈安纳、华大基因等近30个重点项目落户闵行
现代服务业	国际商贸	成功举办第二届购物节，带动客流量4038万人，消费额合计29.33亿元
		与上海市贸促会建立全面合作，促进虹桥国际咖啡港等项目落地
		研究起草漕河泾综保区专项政策，鼓励企业拓展新功能新业态
	现代金融	虹桥基金小镇注册金融类企业49家
		南虹桥国际金融园区注册金融类企业27家
	文化创意	制定发布区文化创意产业三年行动计划
		27个项目获市级文创资金扶持，位居全市第2
		碳中和计算回收智能设备等9个项目入选2020-2021年度“上海设计100+”，玻璃宫艺术书局等3个主题巡展获2020“时尚100+”时尚新卡点奖
	科技服务	联动科技金融资源，80家企业获3.26亿元科技贷款

产业发展动能增强。出台区加快特色产业园区建设实施意见，临港浦江“创芯之城”入围全市第二批14个特色产业园区。程家桥干细胞、新闵锻造项目实现“拿地即开工”。出台区“专精特新”中小企业高质量发展专项政策，新增国家级、市级“专精特新”企业分别30家、88家，认定区级“专精特新”中小企业143家（见表四）。

表四 重点园区开发建设和项目加快落地

区域	进 展 情 况
莘庄工业区	新增跨国公司地区总部1家（士卓曼）、研发中心1家（维科精密）、上市企业2家（雅创电子、澳华内窥镜）
	提前完成乐普二期、路威酩轩、丰田合成等4个重大项目建设，齐耀重工、爱数信息等9个重大项目正常推进
	全年预计完成工业产值1000亿元、税收149亿元
闵行经济技术开发区	博朗、米其林等新增产线及改造项目落地
	全年预计完成工业产值640亿元、税收45亿元
紫竹高新技术产业开发区	柏楚电子一期研发中心竣工，紫江新材料研发生产中心结构封顶
	全年预计实现税收90亿元
临港浦江国际科技城	引入天数智芯、拉卡拉、翼捷安全、因美纳等一批重点高科技企业，完成之江生物总部扩张
	全年预计完成工业产值350亿元、税收16亿元
南滨江地区	中航机载项目完成地块控规调整和方案征询
	中科新生命、英基生物、长江计算机、节卡机器人等多个优质项目成功落地
虹桥国际中央商务区（闵行部分）	新增跨国公司地区总部5家（泰森、爱达克、电计科技、皮埃西、达涅利）、上市公司3家（达丰、宇培、港龙）
	华峰华锦、邓白氏等25个重点项目落地
	核心区全年预计完成区级收入14.6亿元，同比增长31.3%；完成税收收入43亿元，同比增长59.8%；吸收合同外资14亿美元，同比增长159.7%

经济密度稳步提升。鼓励企业开展“零增地”技术改造，支持优质产业项目提高容积率。落实工业用地全生命周期管理，产业用地投产履约率和达产履约率分别提升至94%、65%。67家企业完成关停并转。实现存量用地新增建筑面积130万平方米。

2. 开放枢纽能级增强，重大战略加快落地

政策红利不断释放。制定全区加快推进虹桥国际开放枢纽建设、贯彻落实李强书记调研虹桥国际中央商务区重要讲话行动方案，深化落实虹桥国际中央商务区建设21项举措和60个项目。多项虹桥国际开放枢纽政策在闵行落地实施，奇石乐精密机械设备成功开通自由贸易账户¹，实现本外币资金集中管理和高效运营。科施博格、微铁克和特力3家外资投资性公司享受放宽外资准入政策，邓白氏公司接入国际互联网数据专用通道，七宝巴黎春天、南方商城等5家商场开展离境退税。

重点功能平台成效显著。虹桥进口商品展示交易中心累计引入贸易型企业985家，完成上海市跨境电商示范园区授牌，12家东方国际集团旗下企业整体迁移或新设入驻。保税物流中心（B型）引进8家物流企业入驻。虹桥国际商务人才港暨中国上海人力资源服务产业园区虹桥园吸引50家人力资源企业落地，产业园授牌获国家人社部批复。上海虹桥国际中央法务区累计吸引23家律所和1家公证机构入驻。新虹桥国际医学中心12家医技门诊机构对外运营，康复医院、儿童医院、妇产科医院、美容医院、百汇医院5家医院建成。

3. 科创中心建设提速，科技成果转移转化成效显著

创新策源功能持续增强。航天八院抓总研制的长征四号丙遥四十二运载火箭、风云四号B星发射成功。企业自主创新能力持续增强，松力生物主导制定全国首个美国材料与试验协会（ASTM）生物医药国际标准并发布，紫光芯云实现电子设计自动化（EDA）全面上云技术测试合作。新增科创板上市企业4家、

¹ 自由贸易账户是指银行等金融机构根据客户需要开立的规则统一的本外币账户。

市级科技小巨人（培育）企业22家、区科技小巨人企业39家、科技创业新锐企业20家，全区有效期内高新技术企业达到2328家。8个项目获“2020年度国家科学技术奖”，73个项目（个人）获“2020年度上海市科学技术奖”。

成果转化效能提高。大零号湾创新创业集聚区56万平方米科创载体建成并投入使用。与华谊、电气、仪电等市属国企建立协同创新合作机制，形成“一地一策”转型方案。大中华正泰轮胎厂改造项目华谊万创·新所建成启用，华为5G产业服务平台和“IPv6+”²创新中心等项目落地。推动创新型龙头企业与高校院所、政府多方协同合作，与市经信委、上海交大、宁德时代签订四方战略框架协议，建设上海交通大学未来技术学院和宁德时代未来能源研究院（见表五）。

表五 上海南部科创中心建设深入推进

领域	进 展 情 况
创新功能型平台深入开展关键核心技术研发	医疗机器人研究院建成手术机器人、康复与辅助机器人等6个研究中心和医疗影像等2个公共平台，与10家市级三甲医院建立临床联合研究中心，获批建设上海市医疗机器人技术创新中心
	上海人工智能研究院聚焦智能网联、链网协同等领域加强创新研发；与海尔卡奥斯签约共建“海立方·AI实验室”，促进人工智能技术和工业制造场景深度融合
	上海前瞻创新研究院打造协同创新平台，实现军民两用优势技术项目储备达366项，立项协同创新项目23项，投入资金总额达1.69亿元
大学科技园加快建设	出台区加快推进大学科技园高质量发展、打造环高校科创带实施方案
	上海交大科技园新增龙湖淡水河畔科创园、金领谷智能光学产业化基地、华谊大正基地，新增孵化科技企业92家，累计培育企业345家
	华师大科技园紫竹基地揭牌运营
成果转化服务质量提升	华理工科技园梅陇基地累计孵化企业74家，一期入驻率达100%
	上海国际技术交易市场累计建立25个国际技术转移渠道，集聚科技服务机构41家，培育技术转移专业人才567人，引入132个国内外科技成果与区内园区、企业对接
	长三角技术市场协同平台投入使用，技术需求合约数达2765条，意向金额近67亿元

² IPv6 是指互联网协议第6版。

创新生态持续改善。成功获批“2021-2025年度全国科普示范区”。虹桥前湾生物医药产业园区、南虹桥科创园区等12个区块调整纳入张江闵行园，实现14个街镇张江高新区块全覆盖。大零号湾科创大厦建成运营，提供一站式科创服务。与上海交大、华东师大签订面向企业共享仪器设备合作协议，全年新增共享仪器设备426台（套），累计达2022台（套）。新建院士（专家）工作站46家，通过外籍人才来华工作许可3879件。鼓励支持1132家区内科技型中小企业参加创新创业大赛。

4. 营商环境不断优化，改革任务纵深推进

营商环境品牌进一步凸显。开展优化营商环境第四轮改革，聚焦重点区域和品牌特色，全面推进营商环境政策体系建设，涌现出一批全市领先的改革举措（见表六）。

表六 全市领先的营商环境改革举措

领域	进 展 情 况
优化审批	加强政务清单建设，发布全市首批 24 小时不打烊政务服务事项 344 项、凭一张身份证（电子亮证）即办政务服务事项 147 项、行政许可全程网办例外事项 2 项等“三张清单”
	深化商事登记制度改革，远程现场审查模式应用从食品经营许可领域进一步拓展至医疗器械、药品许可领域
	全市首创个体工商户营业执照全程网办，申请人最快半天即可拿到营业执照
创新管理	全市率先试点推行电子劳动合同签订模式，“电子劳动合同签订”事项成功上线市“一网通办”平台
	全市首创市场监管“互联网共治平台”，实现涉网举报线上全流程处置，案件办理周期提速近 20 倍
	全市率先将“无犯罪记录证明”“死亡证明”“法律援助申请人经济状况证明表”纳入证明事项告知承诺制范围，减少办事群众跑动次数
完善服务	开展全市招商资源管理标准化试点建设，开发“投资促进工作展示管理系统”和微信小程序，实现招商领域“一网统管”“一键可查”
	全市首创《企业人才成长手册》，为 210 家重点企业 380 人建立成长手册，引导企业对人才进行有效细分和长期规划
	全市率先开设税务事项“办不成事”反映窗口，将“办不成事”变为“办好一件事”“办好一类事”

领域	进 展 情 况
法治保障	全市首创保障和服务法治化营商环境“六个一”机制，即组建一个法治和政策顾问团队、设立一个法治保障服务共享工作室、制作一套涉企法律服务包、每月开展一次法治保障服务公开日活动、每季度开展一次涉企法律和政策培训、每年推出一批司法白皮书
	在全市首个试点设立一批基层“法治观测点”和基层“法治观察员”，首批 8 个基层“法治观测点”挂牌
	全市率先创设涉诉企业风险外溢研判工作机制，提升司法服务大局工作能级

“放管服”改革持续深化。实施“证照分离”改革全覆盖，在 25 个行业推行“一业一证”改革³，颁发 450 余张行业综合许可证。实行“前台一窗收发、后台联合会审”的审批服务新模式。以“企业码”为载体，推进餐饮、文化娱乐场所、危化品行业等场景化应用，建立对企业分级分类精细化管理和服务模式。完成 26 个“企业之家”站点建设，建立企业服务专员队伍，覆盖近 9000 家重点企业。创建政企经常性沟通平台“企业说”。夯实基层人才服务载体，强化“区人才服务中心-街镇人才服务专窗-重点企业人才服务站”三级联动机制，开展升级版“上门办”服务。

“一网通办”提速增效。稳步提升政务服务网办能力，推出“好办”事项 4 个、“快办”事项 6 个。继续深化“高效办成一件事”，全年新增 13 个“一件事”、优化 5 个“一件事”。推动 5 个高频办件事项实现“智能指南”“智能预审”等“AI+政务服务”新审批模式（见表七）。以新政务服务大厅搬迁为契机，加强政务服务标准化、规范化建设，建立“窗口事务官”⁴制

³ “一业一证”改革是指优化行业准入业务流程，将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”，大幅压减审批环节和时限，简化审批手续，有效提升行政效能和办事效率，更大激发市场主体发展活力。

⁴ “窗口事务官”是按照“集中即办、综合服务”原则，由各业务部门进驻窗口的审批人员以及行政服务中心窗口人员组成“窗口事务官”团队，在各业务部门充分授权的基础上，由“窗口事务官”实施前台受

度。开设政务服务大厅“大零号湾”分中心和虹桥国际枢纽分中心。推进政务服务“掌上办”，随申办“闵行旗舰店”累计上架教育、卫生等领域 57 个政务服务事项。

表七 “一网通办”效能提升

事项	改革内容
新增“一件事”	闵行区级企业政策扶持申请、医疗机构校验、征地养老人员服务、法律援助、闵行教师招聘、婚姻补证、临时使用绿地、河道管理范围内建设项目审核、夜间施工许可（房屋类建设工程）、竣工档案查阅、人才公寓申请、医保院前急救直结、全民健身 e 起来 13 个“一件事”
优化“一件事”	民办学校调价、开办动物诊所、开设洗车企业、办犬证、开办游泳场所 5 个“一件事”
推进高频事项办理	内资公司变更、内资公司注销、内资公司备案、个人独资企业变更、个人独资企业注销

重点领域改革稳步推进。建立常态化事前评估评审机制，实行事前绩效评估和预算安排挂钩。修订规范推进政府与社会资本合作（PPP）项目实施意见，探索开展 PPP 合作模式在基础设施建设领域应用。加强区管企业重点领域内控管理体系建设。

开放合作水平不断提高。第四届进博会城市服务保障工作圆满完成。上海中欧班列始发站落户运营。招商引资成效显著，全区新增各类市场主体5万户以上，新增有效企业纳税率达48%左右。合同吸收外资、实到外资分别实现50.4亿美元、13.12亿美元。总部经济能级持续提升，新增莱弗仕康等8家跨国公司地区总部、维科精密模塑等6家外资研发中心，新增至纯科技等19家市民营企业总部、利丰供应链等3家市贸易型企业总部。成立全市首个区级上市企业联盟，新增行动教育等7家上市企业（见图1）。全区累计实现“亿元楼” 44幢，楼宇单位面积产税达2205元/平方米左右。

理，在窗口前台或中台直接完成业务办理，让审批事项在窗口当场办结。

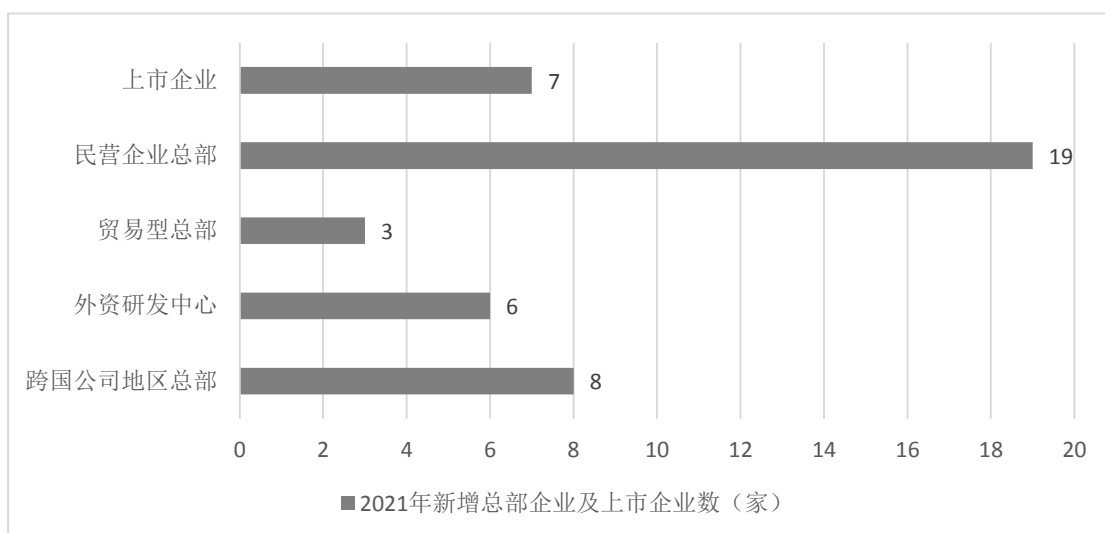


图1 总部企业和上市企业数量持续增长

5. 城市功能品质提升，生态环境有效改善

综合交通体系逐步优化。浦星公路跨芦恒路节点改造、区区间景洪路和景东路竣工，漕宝路快速化、轨交13号线西延伸、嘉闵线、S4闵行段抬升工程开工，机场联络线、浦业路、银都路越江工程有序建设。区内道路建成10条、开工10条。新建公共停车场3个。

生态环境质量稳定向好。第八轮环保三年行动计划(2021-2023年)101个项目启动率达到100%。全面推进新一轮气水土废污染治理，全区环境空气质量优良率(AQI)达到91.2%，PM_{2.5}年均浓度降至29微克/立方米(见图2)。107家企业完成挥发性有机物(VOCs)综合治理任务，对227个在建工地、堆场码头和26条重点道路点位开展扬尘在线监控。20个地表水市考断面全面达标。推进生态清洁小流域建设，启动革新村、赵家村2个示范点建设。117家土壤重点行业企业开展隐患排查，建成土壤污染防治信息化系统。安全转移处置危险废物6.45万吨，建立小型医疗机构医疗废物收运体系。马桥、华漕再生资源化利用中心建成运行。干垃圾产生量减

少12%，湿垃圾、可回收物分类量超额完成市控制指标。1060个居住区、67个行政村及721个社会单位生活垃圾分类平均达标率95%以上。科创公园等绿地建设有序推进。年内完成85.4公顷绿地、1700亩林地、33公里绿道、2座口袋公园和3.1万平方米立体绿化建设。

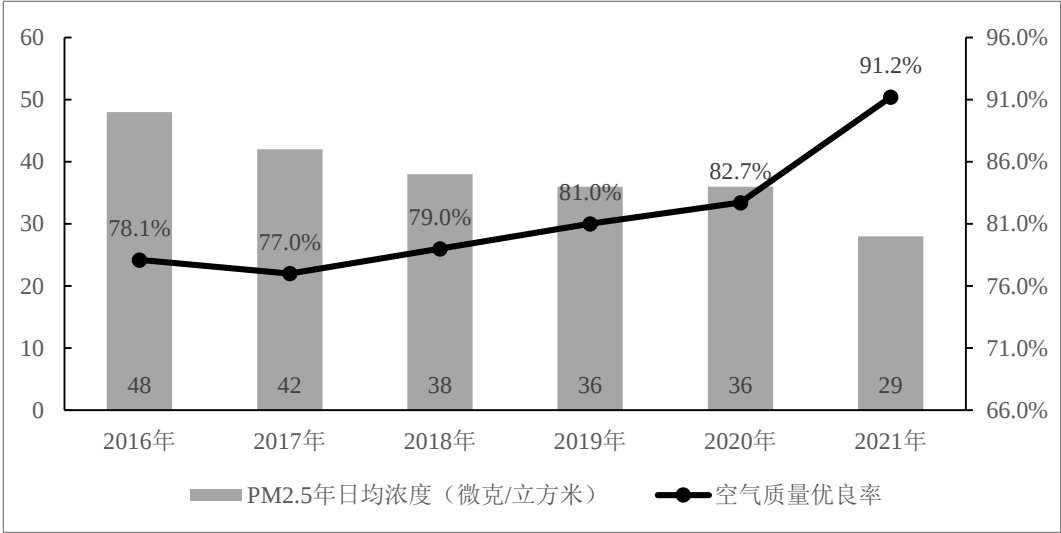


图2 空气质量持续提升

住房体系不断完善。严格落实调控政策和监管制度，房地产市场保持平稳健康发展。新增供应租赁住房9075套，7246套保障性租赁住房、3500套市场化租赁住房用于人才公寓。185幢老旧工房成套化改造全面启动，34万平方米老旧住房、14个老街片区保基本改造全面完成。311台既有多层住宅加装电梯投入运营。

乡村振兴战略稳步推进。第三批市级乡村振兴示范村民主村完成复核，第四批示范村汇中村创建工作稳步推进。华漕镇赵家村成功创建市级美丽乡村示范村。持续开展农村人居环境优化提升工程，建设美丽庭院2168户，农村公路提档升级改造开工14.9公里，1114户农民相对集中居住签约。芦胜村成功创建第二批全国乡村治理示范村。完成市委市政府下达1.6万亩粮食生产和0.5万亩蔬菜生产任务，稳步扩大稻米、蔬菜产业联盟规模。推进绿

色、数字农业发展，“神农口袋”农业信息化管理系统入网率达98.5%。深化农村综合帮扶，对涉农街镇开展基本农田生态补偿，支持涉农镇、村级集体经济发展壮大。

6. 城市治理水平提升，数字城区加快建设

疫情常态化防控网络不断筑牢。疫情常态化防控网络不断筑牢。隔离观察入境人员20.7万人次。严防进口物品输入风险，开展高风险冷链食品相关核酸检测6.5万件。接种新冠疫苗517万剂次，完成228万人全程接种，重点人群加强免疫接种20.51万人。由9家发热门诊、23家哨点诊室和30家其他传染病门诊构成的传染病医疗救治网络基本形成，发热门诊累计诊疗26.87万人次。

城市运行“一网统管”水平提升。区级城运平台2.0版首屏正式上线，实施城市常态管理、城市应急管理、城市运行体征监测三类场景化应用。14个街镇全覆盖纳入区城市运行资源“一张图”。加快重构发现和处置体系，探索“市民端”智能派单，着力提升12345热线处置效率，受理12345热线转办件10.4万件。深化“移动端”建设，完成区级城运业务系统微信端升级测试，14个街镇835个网格共巡查上报案件92.62万件，办结91.57万件，办结率达98.9%。加快“感知端”建设，28类1.52万个物联感知设备接入区城运平台。

城市安全管控能力持续加强。深入推进安全生产专项整治三年行动集中攻坚，持续推进危险化学品、特种设备、电动自行车等专项整治行动，整治安全隐患2.69万项。开展火灾隐患专项排查整治，累计开展全区消防检查5.65万家次。浦江镇革新村、七宝镇沪星村成功创建市安全发展和综合减灾示范社区。强化防

汛防台工作，有效应对处置黄浦江漫堤、道路积水等各类灾情险情。积极迎接创建国家食品安全示范城市市级验收。巩固“黄赌”整治成效，全区“黄赌”警情同比下降 9.9%。防范打击反电信网络违法犯罪。强化交通大整治，累计查处各类交通违法行为 138 万余起。初次信访事项到期办结 8584 件，合理合法初信初访 100%化解。

社会治理效能不断增强。465 个居委会、109 个村委会换届选举圆满完成。不断优化“红色物业”品牌建设，符合条件的住宅小区创建达标率达 100%，全区创评红色物业示范社区 200 个。全面清理规范居村挂牌，居村自治阵地建设不断加强。社区事务受理中心标准化建设稳步推进，积极推进个人政务服务下沉社区，在居村等设立“一网通办”服务点近 20 个，部分居村试点个人政务服务远程帮办，就近办理“全市通办”的 199 项业务。26 项公共服务资源和 13 项“两新”⁵资源下沉至邻里中心，累计服务社区居民 460 万余人次。“云邻里”平台功能不断优化，43 万人注册、7 万人次参与活动。

城市数字化转型稳步推进。制定出台全区推进城市数字化转型工作方案。新建 5G 通信基站 1246 座，累计建成 4600 座，建设总量全市第二。形成智能工厂、市场监管云中心等第一批 25 个数字化转型应用场景清单。推动全国智慧教育示范区创建，教育云平台 100 个功能模块全部开发上线，5 所学校获网络学习空间应用优秀学校。以“闵行捷医”为基础，推进区域医疗机构“便

⁵ “两新”是指新经济组织和新社会组织。新经济组织，指私营企业、外商投资企业、港澳台商投资企业、股份合作企业、民营科技企业、个体工商户、混合所有制经济组织等各类非国有集体独资的经济组织。新社会组织，指由中国公民自愿组成，为实现会员共同意愿、按照其章程开展活动的非营利性社会组织，包括学术性社团、行业性社团、专业性社团和联合性社团等。

捷就医”服务示范场景建设。4家智慧养老机构建设加快推进。加强互联网应用适老化和无障碍改造。

7. 民生保障全面夯实，社会事业蓬勃发展

就业形势平稳有序。新增就业岗位 5.25 万个，帮扶引领 813 人成功创业，带动就业 1504 人。城镇登记失业人数控制在市政府下达指标内。开展补贴性职业技能培训 18.06 万人次。重点人群就业帮扶不断夯实，建立离校未就业应届高校毕业生信息库。集中向就业困难群体提供帮助，举办专场招聘面试会 585 场。创业型城区创建工作稳步开展。虹桥商务区“劳动关系和睦+”⁶项目正式启动。劳动争议调解质量不断提升，累计受理劳动争议调解仲裁案件 21120 件，结案 21048 件，办结率 99.7%。

社会保障体系持续完善。15 项民心工程全部完成年度目标（见表八）。城乡居保参保扩面稳步提升。被征地人员等重点群体社会保障有效落实。工伤认定、劳动能力鉴定街镇代收试点全面启动。受生活救助保障待遇对象 1.03 万人，发放救助对象生活救助资金 1.56 亿元。实现全区 167 家医保定点零售药店“脱卡支付”全覆盖。长三角跨省门诊异地结算扩大至 26 个省（自治区、直辖市）的统筹地区。区孤独症援助研究中心年底进入试运营，莘庄、古美、梅陇、华漕、浦锦等 5 家街镇级分中心建成。全年新增养老床位 710 张，完成 316 张认知障碍照护床位改建。新增 36 家社区综合为老服务中心、13 家日间照料中心、41 家助餐服务点、16 家社区老年人示范睦邻点，新建标准化老年活动室 7 家（见图 3）。

⁶ “劳动关系和睦+”是指提供便捷高效的调解服务，有助于化解劳动争议纠纷，对企业劳资矛盾预防和调解等方面提供有力保障。

表八 民心工程扎实推进

序号	领域	进 展 情 况
1	苏州河闵行段岸线市容景观提升工程	一期项目完成
2	既有多层住宅加装电梯工程	投入运营311台
3	社区养老服务设施建设工程	片区级养老服务综合体、老年助餐服务场所、老年人家庭适老化改造等项目均完成年度目标
4	学校体育场地开放工程	全区106所符合体育场地开放条件的学校均已对学生和社会开放
5	农村人居环境优化工程	新改建公共服务设施项目56个
6	架空线入地和杆箱整治工程	6个路段8.34公里竣工，新建电力电站16处
7	小学生校内课后服务工程	全区所有公民办小学100%提供课后服务工作至18:00，小学生参与率98.7%
8	老旧住房改造工程	完成14个老街片区保基本改造，29幢老旧工房成套改造
9	“党的诞生地”红色文化传承弘扬工程	建成红色文化纪念设施标识8处；编撰发布闵行红色题材系列出版物，推出沉浸式互动剧、话剧、剪纸影戏等一批本土红色题材原创舞台作品
10	黄浦江两岸公共空间建设	初步形成黄浦江两岸公共空间建设规划设计方案，完成浦江郊野公园公益林建设466亩
11	便民就医工程	区属公立医院平均预约就诊率达27.9%；区属公立医疗机构医疗付费“一件事”全覆盖，就医体验明显改善
12	早餐工程	累计新增早餐网点162个
13	“城中村”改造工程	完成5个动迁项目，开工动迁安置房5090套，开工率86.7%
14	停车难综合治理工程	完成停车治理先行项目7个，为小区新增或优化泊位700余个
15	学龄前儿童善育工程	新开办公办幼儿园6所、普惠性民办幼儿园10所

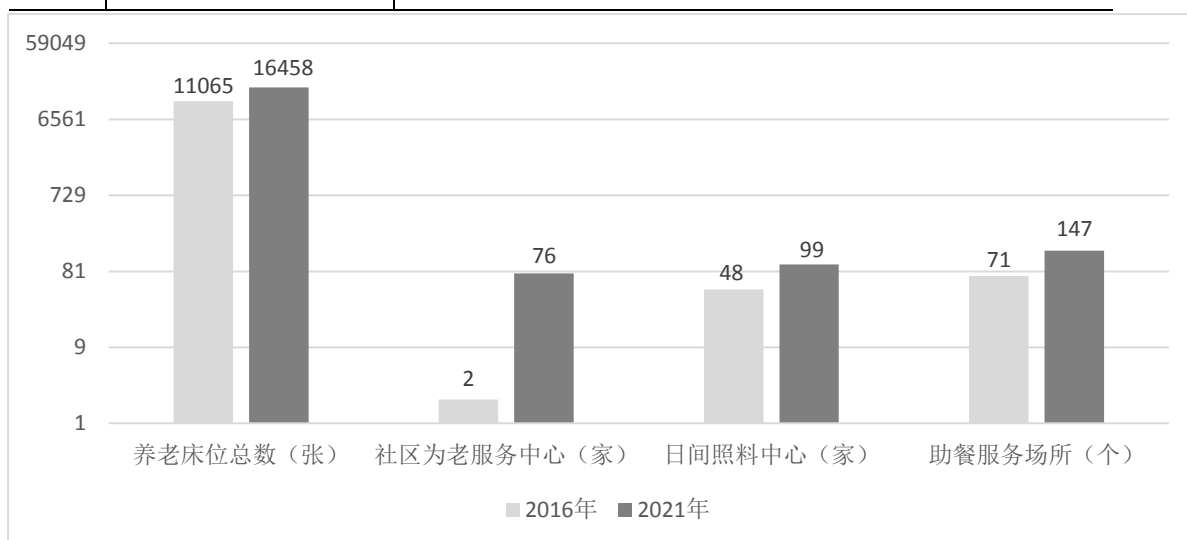


图3 养老服务供给稳步提高

教育服务优质均衡。义务教育公办学校优质资源共享覆盖率达 80%，国家义务教育优质均衡发展区创建工作有序开展。完成 76 所民办幼儿园普惠性认定，普惠性学前教育覆盖率达到 88%。推进义务教育阶段 130 所学校课后看护全覆盖。华师大闵行教育集团、七宝中学、实验小学教育集团等制定形成紧密型集团建设规划。制定深化新时代教育评价改革行动方案，长三角教育评价城市联盟组建成立。推进上海闵行职业技术学院筹建。闵行三中成功挂牌上海市特色普通高中。

医疗水平稳步提升。区属医疗机构实现预约诊疗全覆盖。完善分级诊疗体系，做实做细家庭医生签约服务，“1+1+1”组合签约 85.24 万人，千人口全科医生数达到 0.41 人。加强社区卫生服务中心内涵建设，7 家完成社区康复中心建设，2 家入选全市“功能社区”卫生服务试点，6 家列入上海市园区（楼宇）“健康服务点”。完成新生儿遗传代谢性疾病和听力筛查 5308 例、退休和生活困难妇女妇科乳腺筛查 36009 人。通过全国基层中医药先进单位复评审，推动“龙华医院-闵行”中医医联体建设，与龙华医院合作共建区中西医结合医院。

文体软实力进一步增强。新增社区文化活动中心 3 个、邻里中心文化空间 10 个、城市书房 1 个。组织各级各类公共文化活动 4200 余场，参与总量超 948 万人次。开放全民艺术普及项目各类艺术课程 62 门，服务 1374 个课时，累计参与量约 3 万人次。完成市区两级公共文化资源配送活动 566 场。举办市级赛事 13 项、区级赛事 25 项、镇级赛事 485 场。积极整合健康驿站、体质监测服务资源，推动体医融合试点，免费为 8000 名市民提供

体质监测服务。体汇+合川体育休闲娱乐综合体被评为上海市体育产业示范项目（见表九）。

表九 社会事业全面发展

领域	进 展 情 况
养老	开展家庭适老化改造等体验活动42场；举办金牌养老顾问等多场实训活动，研发认知障碍服务人员实训赋能计划、社区养老服务设施实训赋能计划2项实训课程
	14个街镇全覆盖推行实施《社区居家养老服务规范》标准；探索为老服务“一键通”；加强智慧养老场景应用，试点建设智慧社区长者食堂6家；4个街镇探索养老顾问直播间，为老年人和家庭照护者提供各类咨询与服务
教育	新开办托育机构4所，建立科学育儿指导站或分中心27个；新增托幼一体化幼儿园5所，2021学年开设托班的托幼一体化幼儿园达到99所，可提供入托名额近3000个
	持续打造教育信息化品牌，5所学校获得2020年度网络学习空间应用优秀学校，获奖学校数位居全市之首；3所学校入选第三批上海市教育信息化应用标杆培育校
卫生	医联体累计引入市级专家445人，服务门诊量11980人次；完成MUSE（心电信息管理系统）远程会诊13.10万人次、PACS（医学影像存档与通讯系统）远程会诊25.25万人次
	新虹桥国际医学中心医技共享信息化平台升级改造项目（三期）启动建设
文化	围绕建党百年历史节点，开展红色群文活动、红色主题展览、红色徒步等活动；“百年百艺·薪火相传”中国传统工艺邀请展闵行区分会展览、“丹青寻迹”闵行区庆祝中国共产党成立100周年主题画展、连环画里学党史、“跟着习近平总书记读经典”等主题展览彰显红色元素
	持续开展“云上市民文化节”，推出“我在闵行过大年”线上活动17期；继续为全区各文化场馆、文体中心、居村文化活动室520个文化云盒提供公共文化数据服务保障，提供公共文化数字资源逾50万分钟；提升旅游咨询服务中心功能
体育	新建（改建）市民健身步道12条、公共运动场15个、益智健身苑点71个；1个市民健身中心、1个公共运动场主体工程建成
	在随申办 app 纳入公共体育设施查询和预定服务
	成功输送谢文骏（田径110米栏）、崔秋霞（曲棍球）、徐超（自行车）、覃海洋（游泳）、陈云霞（赛艇）5名运动员入选2020年东京奥运会中国代表团；其中，陈云霞与队友在赛艇女子四人双桨决赛中获得金牌，创造闵行历史上奥运首金

但同时，我们也清醒地看到，闵行经济社会发展仍然面临着不少问题和挑战。一是经济稳增长压力较大。我区全年主要经济指标与上半年相比降幅明显，大宗商品价格快速上涨、国际物流不畅等对工业生产带来不利影响，旅游、住宿等服务业复苏不均衡，出口贸易持续不振，经济稳增长仍需要持续发力。二是人民城市存在短板不足。城市精细化管理水平需进一步提高，生态环境质量仍待改善，减污降碳协同治理需继续强化，城市整体功能

品质与现代化主城区定位尚有不相适应之处。三是民生服务水平有待进一步提高。新业态下“就业难”和“招工难”两难并存的就业结构性矛盾仍然突出。教育、医疗、养老等基本公共服务供给离优质、均衡仍有较大差距，城乡之间公共服务水平尚不平衡，社会治理仍需持久用力。

二、2022年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标

2022 年是非常特殊的一年，党的二十大和上海市第十二次党代会召开在即，闵行新一届政府履职开局，同时适逢闵行建区 30 周年，闵行经济社会发展既面临新机遇，也面临不少困难挑战。国际风云依然变幻莫测，世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定，全球产业链供应链深度重构，世界经济复苏缓慢。国内大局稳定向好，虽然经济发展当前面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”，但经济韧性强、长期向好的基本面不会改变，在“稳字当头、稳中求进”的工作总基调下，坚持以人民为中心的发展思想，全力推动经济社会实现高质量发展步伐坚定。从本市看，上海着力稳牢经济基本盘，全力保持消费和投资稳定、外资外贸外企稳定、产业链供应链稳定、核心支柱产业稳定、重要经济功能稳定，用政策举措的确定性有效应对外部环境的不确定性，确保经济社会平稳健康发展。从本区看，虹桥国际开放枢纽、长三角一体化、进博会等国家战略为我区转型发展提供重大机遇、注入强大活力，上海南部科创中心建设纵深推进，营商环境持续优化，创新开放、生态人文的现代化主城区新征程全面开启。为此，全区上下要进一步增强责任意识、忧患意识和工作的主动性、紧迫性，贯彻落实新发

展要求，认真践行“人民城市”理念，抓牢多重国家战略叠加的重要机遇，积极防范应对各类风险挑战，推动闵行经济社会高质量发展行稳致远。

做好 2022 年闵行经济社会发展工作，要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上重要讲话、考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，大力弘扬伟大建党精神，不断从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量。始终坚持以经济建设为中心，聚精会神抓发展第一要务；始终保持战略定力，增强经济社会发展的信心和底气；始终坚持人民至上，把共同富裕作为中国特色社会主义的本质要求。更好统筹疫情防控和经济社会发展工作，继续做好“六稳”“六保”，不断奋力创造新奇迹、展现新气象。

做好 2022 年闵行经济社会发展工作，要坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，加快推进经济发展提速、城市品质提升、民生服务提质。着力统筹经济发展和疫情安全。稳牢经济盘面，增强经济韧性，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。实施积极的服务市场主体的支持政策，深化供给侧结构性改革，进一步提升制造业核心竞争力，适度超前开展基础设施投资，科学准确做好

疫情防控工作。着力统筹南北战略和创新开放。打响虹桥国际中央商务区闵行王牌，深化上海南部科创中心“大零号湾”核心功能区建设，不断增强创新策源功能，不断提升对外开放能级，在上海和长三角发展格局中的贡献度引领力持续彰显。着力统筹城市建设和民生保障。加快建设人民城市，守牢生态底线，推进低碳发展，坚持民生优先，在人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

按照上述总体思路，落实区第七次党代会精神和区“十四五”规划目标，以及市、区各项重大任务要求，建议 2022 年全区经济社会发展主要目标为以下 19 项（见表十）。

表十 2022 年闵行区国民经济和社会发展主要目标

序号	指标名称	属性	单位	2022 年计划目标
1	全区生产总值增长率	预期性	%	比全市平均水平高 1-3 个百分点
2	区级一般公共预算收入增长率	预期性	%	8
3	制造业增加值占全区生产总值比重	预期性	%	34 左右
4	工业固定资产投资	预期性	亿元	126
5	社会消费品零售总额	预期性	亿元	2255
6	园区单位土地面积税收产出	预期性	亿元/平方公里	14.5
7	功能性外资机构数	预期性	家	新增 12，累计 114
8	全社会研发经费支出相当于全区生产总值比例	预期性	%	10 左右
9	单位生产总值能耗降低率	约束性	%	完成市政府下达目标
10	单位生产总值二氧化碳排放降低率	约束性	%	完成市政府下达目标
11	大气常规污染物年均浓度（PM _{2.5} 、PM ₁₀ 、SO ₂ 、NO ₂ 、O ₃ 、CO）	约束性	%	全面稳定达到国家二级标准
12	主要河湖水质断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）比例	约束性	%	稳定保持在 60 左右
13	森林覆盖率	约束性	%	18.8
14	生活垃圾回收利用率	约束性	%	45 以上
15	路网密度	约束性	公里/平方公里	3.79
16	新增就业岗位数	约束性	个	4.1 万

序号	指标名称	属性	单位	2022 年计划目标
17	义务教育公办学校优质资源共享覆盖率	约束性	%	85
18	新增公共文化设施面积	约束性	平方米	2 万
19	新增体育场地面积	约束性	平方米	6.24 万

三、2022 年完成经济社会发展目标的主要任务和措施

按照2022年闵行区经济社会发展总体要求，全面对接“十四五”规划提出的目标指标和重点任务，建议做好以下七方面30项重点工作：

（一）新旧动能加快转化，推动经济更高质量发展

1. 提升制造业核心竞争力。集聚高端装备、新一代信息技术、人工智能、生物医药等主导产业，推动制造业高端化、规模化、绿色化发展。推进工业互联网深度赋能，推动“5G+工业互联网”先导应用，打造智能工厂、工业互联网标杆企业。加快北部虹桥前湾生物医药研发总部功能区、东部临港浦江基因未来谷等特色产业集聚区建设。鼓励企业开展“零增地”技术改造，支持存量企业扩产增能，推动低效工业用地转型升级。全年新增“专精特新”企业 150 家。

2. 推动服务业品质升级。促进国际商贸、科技服务、文化创意、现代金融等重点服务业向重点园区、楼宇集聚，打造特色鲜明的产业集群。发挥中欧班列联通上海和欧洲的陆上丝路功能，力争实现全年超百列目标。推动数字商贸创优增值，引进 10 家具有竞争力的数字贸易重点企业。提升力波 1987 创意园等文创载体能级。完善重点服务贸易企业库，培育一批市级服务贸易重点及示范平台。推动跨境电商示范园区建设，鼓励传统外贸企业拓展跨境电商渠道。扩大高水平开放，多措并举稳定外贸，保障

产业链供应链稳定，加大吸引外资力度，实到外资达 14 亿美元，外贸进出口总额超过 2400 亿元。新增市级民营企业总部 10 家。实现“亿元楼”48 幢。

3. 加快产业园区载体建设。引导园区错位、特色化发展，建立“区级培育型特色产业园区-区级特色产业园区-市级特色产业园区”梯队推进和体系培育机制。实施“园区更新再造”工程，推动重点园区经济规模持续增长。支持莘庄工业区创建国家级经济技术开发区，全年工业产值超 1000 亿元、税收超 160 亿元。

4. 激发市场主体活力。积极落实国家、市减税降费政策，及时研究制定区级政策，强化对中小微企业、制造业等的支持力度，加大对实体经济的融资力度。建立全球招商合作伙伴计划，加强产业链“链主”招商。研究重点产业信息、资源配置和扶持政策，打造产业招商专才队伍。探索企业服务模式创新，继续放大“企业说”闵行区政企沟通会作用，进一步完善企业诉求集中受理、流转、办理的闭环工作机制，确保限时、高效回应。新增上市企业 7 家。

（二）发挥国家战略牵引，打响虹桥国际枢纽品牌

5. 着力提升总部经济发展质量。推动虹桥国际开放枢纽政策升级和更有竞争力的总部集聚政策落地见效，加快吸引跨国公司地区总部、民营企业总部、央企第二总部等各类总部集聚。做强民营企业总部集聚区品牌，推动先声药业、卓然股份、康方生物、正大天晴等项目开工，争取一批行业龙头企业落地。加快构建生物医药、数字经济等特色产业集聚新高地。虹桥国际中央商务区核心区总部经济、进出口贸易总额分别实现 55 亿元、50 亿

元。

6. 有效增强功能平台显示度。全力承接进博会溢出效应，加快推进核心区一批功能平台落地建设，提升国内外人流、货流、资金流、信息流等高端商贸要素资源集聚度。加快推进虹桥国际商务人才港、虹桥国际中央法务区载体建设，深化完善虹桥海外交易中心、上海国际技术交易市场、长三角电子商务中心等平台功能，增强国际化专业服务辐射力。

7. 全力打造产城融合示范标杆。高标准规划、设计、建设虹桥国际中央商务区闵行区域城市配套基础设施。大力推进绿色城区建设，全力打造低碳发展实践区。虹桥前湾公园（一期）、前湾规划展示馆力争开工。稳步推进虹桥国际文化艺术中心（国际会议中心）项目建设，争取市级重大功能性项目落地闵行，积极承办市级重大文体活动。加大优质教育、高端医疗供给。

（三）加快创新驱动转型，建设上海南部科创中心

8. 提升科技创新策源能力。探索应用“揭榜挂帅”与“送榜上门”相结合的项目遴选机制，支持 1-2 个关键核心技术自主创新和转化优势项目。大力加强基础研究，聚焦解决重点产业领域关键核心技术瓶颈，支持区内拥有科研能力和研发实力的科技企业、高校院所建设创新研发中心。进一步发挥创新功能型平台作用，鼓励支持上海交大医疗机器人研究院申报国家（微纳）医疗机器人技术创新中心。

9. 提高科技成果转化效能。深化大零号湾创新创业集聚区建设，加快新建 40 万平方米科创载体。加强交大科技园、华师大科技园、华理科技园服务能力建设。支持和推广长三角技术市

场一体化协同平台，形成面向国际、联通长三角的技术转移转化枢纽门户。举办大型技术转移展会、论坛 2 场，举办科技成果路演对接会 10 场，培育技术转移专业人才 30 名，推动技术合同成交额达 180 亿元。

10. 完善优化科技创新生态。聚焦关键环节，健全高成长性科创企业梯队培育机制，全年新增区级及以上小巨人企业 40 家，遴选科技创新新锐企业 20 家，全区有效期内高新技术企业达到 2800 家。推动张江闵行园区高质量发展，加强政策、资源、服务整合，增强发展特色和优势，形成“重点突出、错位协同”的发展格局。

11. 优化科技创新服务体系。搭建“大科创服务平台”，重整资源、精准施策、主动服务。增设南部科创中心外国专家窗口，建立外专人才数据库，形成外专协同服务机制。建设科技金融服务平台，向全区科技型企业提供“投、担、贷”一体的金融服务。进一步完善科技信贷产品链，推出“助力贷”等新产品。提升科创载体服务能力，发掘培育加速器，打造全链式创新孵化体系。提升南部大零号湾科创大厦一站式服务功能，引入市场化优质科技服务机构，充分盘活市场服务资源。

（四）持续优化营商环境，纵深推进重点领域改革

12. 继续深化营商环境和“放管服”改革。制定实施优化营商环境 5.0 方案。深化“证照分离”改革，继续拓展“一业一证”覆盖范围，加强证明事项（材料）告知承诺制推进力度。充分运用“AI+审批”“AI+服务”，提升“即办件”事项比例，探索将更多依申请事项实现“免审即享”。全面推行经营范围负面清单

准入制度，进一步扩大电子化无纸化企业开办范围。在全面推进行业综合许可制度基础上，探索推进行业综合监管。全面推行包容审慎监管，拓展轻微违法免罚范围。深化税收征管改革，拓展动态“信用+风险”监控体系应用和精细化纳税服务内容。

13. 大力推进“一网通办”改革。优化升级政务服务综合窗口受理系统，开发完善智能客服、统一预约、统一物流等平台功能。加大业务流程革命性再造力度，不断拓展“一件事”“好办”“快办”服务，新增 10 个“高效办成一件事”，全程网办办件比率达到 83%。持续延伸服务触角，全面打造 24 小时不打烊自助服务，构建 15 分钟服务圈。提升移动端服务能力，开展“闵行旗舰店”标准化、定制化建设。深入推进闵行特色“企业码”应用，围绕企业经营全周期、产业发展全链条，自动匹配服务、资金、补贴、税收等政策，推进利民惠企政策向“精准兑现”转变。

14. 有序推进各项重点领域改革。加强财政体制改革，强化区级财政对街镇的统筹能力，明确区镇两级细分事权，推进基本公共服务均等化水平和财政抗风险能力提升。加强预算控制约束和风险防控，实施项目全生命周期管理。进一步加强政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的有机衔接。深化区属国资国企改革，推动区属国企做强主业、做大资产，切实增强市场运营和服务大局能力。

（五）推进产城融合发展，不断提升人民城市品质

15. 强化规划引领和土地保障。全力推动落实“北部先行、中部崛起、南部振兴、东部开发”空间发展格局。提升虹桥、莘

庄两大城市副中心规划建设水平。强化土地储备和土地供应统筹联动，确保各类项目用地需求。力争实现土地出让收入 200 亿元。开展土地征收成片开发方案编制和实施，向重点区域、重点项目倾斜，成片开发总量与土地储备总量相适应，全年动迁腾地 5100 亩。

16. 持续改善市民居住质量。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，支持商品房市场更好满足购房者合理住房需求，促进房地产业良性循环和健康发展。从供给端发力缓解新市民、青年人住房困难，累计筹措供应保障性租赁住房 4.8 万套。建成动迁安置房 87 万平方米，完成 1800 户在外过渡群众安置。实施 5 万平方米老旧工房改造，基本完成全区“愿改可改”老旧住房项目改造。全面推进颛桥中心村、浦江召楼等“城中村”改造项目实施。推进既有多层住宅加装电梯开工 600 台、完成 400 台。深化完善中介和租赁行业监管的长效机制，促进经租机构规范化运作和诚信经营。

17. 完善综合交通网络。持续配合推进银都路越江隧道、漕宝路快速化、轨交 13 号线西延伸、23 号线一期、嘉闵线、机场联络线等市级重大工程建设。开展新一轮区区通道建设，加快申长路等 5 条道路开工。推进区内道路竣工 12 条、开工 14 条。聚焦虹桥主城前湾地区、大型居住区等出行需求，优化公交线路 15 条。推进互联网租赁自行车规范运营。持续加强停车难综合治理，建成 7 个停车治理先行项目，新增静态交通停车泊位 1.8 万个。

18. 推动低碳减排工作。加快实施碳达峰行动，支持绿色低

碳技术攻关，推动一批园区、社区开展低碳示范区创建。全面完成 24 个工业行业、4 个通用工序以及恶臭污染物排放企业挥发性有机物（VOCs）综合治理，实现工业 VOCs 排放量较 2019 年下降 10%以上。开展汽修行业大气污染物提标改造，推进营运性国三柴油车淘汰更新，加强重型柴油车和非道路移动机械远程在线监管。持续做好建筑工地、堆场码头和道路扬尘在线监控。环境空气质量优良率（AQI）稳定在 90%左右。

19. 巩固绿色生态成效。全面推进第八轮环保三年行动计划（2021-2023 年）。推进饮用水源地管理和污水排放治理，优于Ⅲ类水占比稳定控制在现状水平。完成 5 公里骨干河道综合整治，持续推进华漕、浦江等 6 个生态清洁小流域建设。实施污染地块清单管理，继续推进土壤重点行业企业开展土壤污染隐患排查和自行监测。加强危险废物、医疗废物和一般工业固废管理。加快闵东资源化利用中心建设。推进马桥人工智能体育公园、梅陇环城生态公园、南外滩公园建设，打造莘庄主城环城线性公园，新建 30 座微型公园。新建各类绿地 120 公顷、绿道 45 公里、立体绿化 3.2 万平方米，新增森林资源 1200 亩，人均公园绿地面积达 11 平方米。

20. 全面推进乡村振兴。完成浦江镇汇中村第四批乡村振兴示范村建设，成功创建 2 个市级美丽乡村示范村。全面完成农村人居环境优化工程任务。完成约 700 户农民相对集中居住，推进 17 公里农村公路提档升级。稳定粮食、蔬菜生产面积和产量，推进蔬果生产“机器换人”示范基地建设。加强农产品质量安全监管，全区食用农产品生产企业、农民专业合作社等执行食用农

产品合格证制度。重点培育 1-2 条休闲农业和乡村旅游精品线路。进一步扶持壮大村级集体经济，加强农村“三资”管理，全面完成全国农村改革试验区拓展任务。稳慎推进农村宅基地制度改革，鼓励盘活利用闲置宅基地等存量资源。深化农村综合帮扶。

（六）提升城市治理能力，持续推进城市数字化转型

21. 严格落实疫情防控措施。加快推进区疾控中心异地新建。坚持常态化精准防控和局部应急处置相结合，抓好抓实抓细常态化疫情防控，防范出现规模性输入和聚集性疫情发生。稳妥安全有序推进疫苗接种，加快构筑全人群免疫屏障。建立以市五医院为传染病医疗救治主体、专科医院和社区卫生服务中心为补充的传染病医疗服务体系。

22. 增强城市运行“一网统管”能力。加快区和街镇两级城运平台升级建设，形成“一门户多系统”基座能力。聚焦城市安全、城市治理、社会治理等领域的隐患问题，围绕“高效处置一件事”，做强做优高频事项应用场景，探索建立应用场景分层分类管理体系。全力提升热线办理实效，持续开展重复投诉事项、“不满意”事项和办结报告真实性等专项整治工作。12345 市民热线诉求解决率达到 88%，市民满意率达到 78%。

23. 保障城市运行安全有序。全面完成安全生产专项整治三年行动，持续强化危险化学品、建筑施工、交通运输、食品药品、消防等重点行业领域安全监管力度。积极创建国家安全发展示范城市。优化完善应急管理体制，提高自然灾害防治能力。完善防汛防台联合指挥模式，加快推进 2 座雨水泵站和 3 座外围排涝泵闸建设，实施 6.2 公里一线防汛墙除险加固。全力做好重大活动、

重要节点安保维稳工作。

24. 不断提升社会治理效能。深化完善“15 分钟社区生活圈”，新建 6 个社区综合服务体。推广村委会“全岗通”服务机制。完善邻里中心规范化建设，持续增强治理效能。健全线上议事协商机制，激发群众参与社区公共事务的内生动力。

25. 加快城市数字化转型。加大新型基础设施投入，累计建成 5G 基站 5200 座以上，实现家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力深度覆盖。加快全域物联感知平台建设，科学部署推动视频图像、监测传感、控制执行等智能终端，全面接入城市管理、安全及保障领域的传感设施数据。建成 10 个以上数字化标杆示范应用场景。持续推进“全国智慧教育示范区”建设任务，打造 8 个“数字赋能示范校”。优化覆盖诊疗全流程的数字化医疗新流程，区中心医院试点建设“智慧医院”。拓展道路智慧停车管理应用，建设 1000 个以上公交电子站牌。

（七）兜住兜牢民生底线，不断优化公共服务供给

26. 强化就业优先导向。抓好重点群体就业，着力解决好高校毕业生等青年就业问题，落实落细稳就业举措，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，新增就业岗位 4.1 万个。精准推进就业供需匹配，建立以就业为主线，串联人事人才、社会保障、劳动维权的全链条人力资源共享服务信息化平台。有效推进新一轮就业援助政策实施。积极开展创业型城区、创业型社区创建，培育孵化一批创业领军人才后备梯队。保持居民收入与经济增长基本同步。

27. 持续健全社会保障体系。落实新征地项目和重点群体社

会保障，做好城乡居保参保动员和扩覆征缴工作。新增 500 张养老床位，新建 10 家综合为老服务中心，做实“15 分钟养老服务圈”。新建老年人助餐服务场所 20 个，完善“助餐+”综合服务模式。完成居家环境适老化改造 1000 户。

28. 推动教育高质量发展。推进学龄前儿童善育工程，托幼一体化幼儿园占比达到 50%。新增 1-2 所上海市示范幼儿园，60% 以上的公办幼儿园达到上海市一级幼儿园水平。全面落实义务教育“双减”改革任务。民办义务教育规模降至 7% 左右。创建 1 所市级特色高中。上海闵行职业技术学院 3 个首招专业招生约 240 人。建立 50 个名师培养基地和“大师工作坊”。

29. 不断提升优质医疗服务。全面实施第五轮公共卫生人才培养三年行动计划，推进实习基地和品牌科室建设。推进以家庭医生为基础、四大区域医疗中心为支撑的分级诊疗体系建设。深化“华山-五院-闵行”和“中山-闵行”医联体建设。加快区中医医院建设。居民预期寿命继续保持发达国家水平。

30. 促进文体事业繁荣发展。新增 2 万平方米公共文化设施。加快推进闵行少儿图书馆等项目建设，江川图书馆、吴颐人艺术馆开放运营，提升闵行博物馆、宝龙美术馆的文化地标影响力。完成市区两级文化资源配送 400 场。持续打响江南吃货节、闵行旅游节、浦江戏曲节等品牌知名度。新建改建 6 个市民球场、25 公里市民健身步道、75 个市民益智健身苑点，新增 6.24 万平方米体育场地。加快建设“15 分钟体育生活圈”，形成便利亲民、举步可就的公共体育设施布局。